# Министерство образования Российской Федерации

# Саратовский государственный социально-экономический университет.

# Кафедра финансов.

# КУРСОВАЯ РАБОТА

# на тему: «Бюджет, его роль в развитии экономики и социальной сфере»

**Исполнитель:** студент 3 курса,

3 группы ФКФ

Гордиенко Д.В. **Научный руководитель:** К.Э.Н., доцент

Каменева Е.А.

**Саратов 2004**

**СОДЕРЖАНИЕ**

**ВВЕДЕНИЕ………………………………………………………………….3**

**1. СУЩНОСТЬ И СТРУКТУРА ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА…………………………………..….......………. ……..…………...5**

1.1 Понятие и особенности бюджета и бюджетной системы в Российской Федерации………………….………………………………………..5

1.2 Доходы и расходы государственного бюджета, их сбалансированность и проблемы исполнения……………………………..…10

**2. ХАРАКТЕРИСТИКА УРОВНЕЙ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ: роль и значение в экономике страны………………..…………………….. 16**

2.1 Федеральный бюджет.................................................................……...16

2.2 Бюджеты субъектов и местные бюджеты…............................………24

* 1. Внебюджетные фонды………………………………………..…….…29
  2. Межбюджетные отношения: современная ситуация, проблемы и пути их решения……………………………………………………….35

**3. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ТЕНДЕНЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА РФ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ……………...……………39**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ……………………………………………………………… .48**

**СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ…………………………………………………….50**

ВВЕДЕНИЕ

Тема «Бюджет, его роль в развитие экономики и социальной сферы», мне интересна, потому что в настоящие время, это наиболее важная и актуальная проблема для нашей страны. Так как он напрямую влияет на повышение устойчивого экономического роста и благосостояния страны, и как следствие идут такие положительные процессы как снижение уровня инфляции, валютного курса и снижение уровня процентных ставок.

Достижение всего этого, требует выполнение ряда задач, основные из которых это полноценное финансирование социальной сферы, стимулирование инвестиционной активности, безусловным выполнением государством своих обязательств.

Объектом курсовой работы является бюджетная система и проблемы исполнения бюджетов разных уровней в РФ.

Целью исследования является проведение анализа обоснованности бюджетного планирования и финансирования государственного бюджета на макро- и микро- уровнях.

Для достижения поставленной цели необходимо решить ряд конкретных задач:

- исследовать основные черты и принципы бюджетной системы Российской Федерации в условиях рыночных отношений;

- разобраться в источниках формирования налоговых и неналоговых поступлений доходной части бюджетов разных уровней;

- вскрыть возможности оптимизации доходной и расходной частей государственного бюджета;

- рассмотреть бюджетную классификацию и ее использование при кассовом исполнении бюджетов через РКЦ банков;

- охарактеризовать отдельные звенья бюджетной системы (бюджеты территорий, как основную финансовую базу органов местного самоуправления) и вскрыть проблемы бюджетного федерализма;

- рассмотреть понятие государственного долга, его размер и ситуацию с погашением в России.

Цели и задачи работы определили её структуру. Курсовая работа со - стоит из следующих частей:

- Введение, в котором определяется объект исследования, описываются цели, задачи, композиция курсовой работы;

- Теоретическая часть, в которой излагается понятийный механизм бюджетной категории;

- Практическое исследование, в котором характеризуются бюджеты разных уровней с использованием цифрового материала, раскрываются проблемы межбюджетных отношений;

- Рекомендательная часть, в которой приводятся условия возникновения бюджетного дефицита и способы его финансирования; анализируется величина государственного долга в динамике за ряд лет и предлагаются пути его погашения.

- Заключение, содержащее общие выводы и предложения в целом по работе;

- Библиографический список 18 наименований использованных источников.

В качестве исходной информационной базы привлекались теоретические материалы исследования различных авторов, учебники и учебные пособия, статистический материал, Законы о бюджетах на очередной финансовый год (на федеральном уровне, региональном и местном).

1. **СУЩНОСТЬ И СТРУКТУРА ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА.**
   1. **Понятие и особенности бюджета и бюджетной системы в Российской Федерации**

Центральное место в системе государственных финансов занимает государственный бюджет – имеющий силу закона финансовый план государства на текущий финансовый год. Бюджетный кодекс Российской Федерации определяет бюджет как «форму образования и расходования фонда денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления». Таким образом, аккумулируя с помощью государственного бюджета денежные средства, государство через финансовые механизмы осуществляет выполнение возложенных на него обществом политических, экономических и социальных функций, а именно содержание государственного аппарата, армии, правоохранительных органов, выполнение социальных программ, реализация приоритетных экономических задач и т.д. Необходимо отметить, что бюджет, как фонд денежных средств, в цельном виде никогда не существует, т.к. по мере поступления доходов они обращаются на покрытие расходов. Он является лишь планом образования и использования общегосударственного фонда денежных средств, то есть росписью доходов и расходов государства, согласованных друг с другом, как по объему, так и по срокам поступления и использования.

Перемены в экономике России и её политическом строе, произошедшие в начале 90-х годов, вызвали серьезные изменения в её финансовом механизме. Появление новых форм собственности, новых субъектов хозяйствования повлекло изменения в системе денежных доходов и расходов. Одним из важнейших направлений реформирования государственных финансов стало расчленение единого госбюджета на три самостоятельных части: федеральный бюджет, бюджеты субъектов федерации и местные бюджеты. Это стало важным шагом к демократизации финансовых отношений. В этом же направлении действовали переход к налогам, как главному способу обеспечения доходов бюджета, отмена монополии на внешнюю торговлю и валютные отношения, приватизация государственной собственности и т.п. Все это привело к принципиальным изменениям в бюджетной системе Российской Федерации, и её бюджетном устройстве.

Бюджетный кодекс РФ дает следующее определение: «бюджетная система - основанная на экономических отношениях и государственном устройстве Российской Федерации, регулируемая нормами права совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов». Под бюджетным устройством принято понимать организацию бюджетной системы и принципы её построения[[1]](#footnote-1).

Бюджетная система России, как федеративного государства состоит из трёх уровней:

1. первый уровень - федеральный бюджет Российской Федерации и бюджеты государственных внебюджетных фондов;
2. второй уровень - бюджеты субъектов РФ (89 бюджетов - 21 республиканский бюджет, 55 краевых и областных бюджетов, 10 окружных бюджетов автономных округов, бюджет автономной Еврейской области, городские бюджеты Москвы и Санкт-Петербурга) и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов;
3. третий уровень - местные бюджеты (около 29 тысяч городских, районных, поселковых и сельских бюджетов).

Совокупность бюджетов всех уровней образует *консолидированный бюджет.* Консолидированный бюджет определяется Бюджетным кодексом как свод бюджетов всех уровней на соответствующей территории.

Консолидированный бюджет области может быть представлен в виде следующей схемы:

Консолидированный бюджет области

1.Областной бюджет

3.Бюджеты районов

области

2.Бюджеты городов

областного подчинения,

в т.ч. областного центра

3.2.Бюджеты городов

районного

подчинения

3.1.Районные

бюджеты

2.1.Городские

бюджеты

3.3.Сельские

поселковые и пр. бюджеты

2.3.Бюджеты

городских

районов

### Рис. 1 Структура консолидированного бюджета области[[2]](#footnote-2)

Консолидированный бюджет РФ – это федеральный бюджет и консолидированные бюджеты всех субъектов федерации. Консолидированные бюджеты позволяют получить полное представление обо всех доходах и расходах региона или страны в целом, они не утверждаются и служат для аналитических и статистических целей.

Принцип единства бюджетной системы означает единство правовой базы, денежной системы, форм бюджетной документации, единство принципов бюджетного процесса, санкций за нарушения бюджетного законодательства, а также единый порядок финансирования расходов бюджета, единый порядок финансирования расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы, ведения бухгалтерского учета средств федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов.

Принцип разграничения доходов и расходов между уровнями бюджетной системы означает закрепление соответствующих видов доходов (полностью или частично) и полномочий по осуществлению расходов за органами государственной власти РФ, ее субъектов, органами местного самоуправления.

Принцип самостоятельности бюджетов означает:

- право законодательных органов государственной власти и органов местного самоуправления на каждом уровне бюджетной системы самостоятельно осуществлять бюджетный процесс;

- наличие собственных источников доходов бюджета каждого уровня;

законодательное закрепление регулирующих доходов бюджетов, полномочий по формированию доходов соответствующих бюджетов;

- право органов государственной власти и органов местного самоуправления самостоятельно в соответствии с законодательством определять направления расходования средств соответствующих бюджетов и источники финансирования дефицитов соответствующих бюджетов;

- недопустимость изъятия доходов, дополнительно полученных при исполнении законов (решений) о бюджете, сумм превышения доходов над расходами бюджетов и сумм экономии по расходам бюджетов;

- недопустимость компенсации за счет бюджетов других уровней потерь в доходах и дополнительных расходов, возникших в ходе исполнения законов о бюджете, за исключением установленных законом случаев.

Принцип полноты учета бюджетных доходов и расходов бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов означает, что все доходы и расходы бюджетов, внебюджетных фондов и иные определенные законом обязательные поступления, подлежат отражению в бюджетах, бюджетах внебюджетных фондов в обязательном порядке и в полном объеме. Все государственные и муниципальные расходы подлежат финансированию за счет бюджетных средств, средств внебюджетных фондов, аккумулированных в бюджетной системе Российской Федерации.

Принцип сбалансированности бюджета означает, что объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений из источников финансирования его дефицита. При составлении, утверждении и исполнении бюджета уполномоченные органы должны исходить из необходимости минимизации размеров дефицита бюджета.

Принцип гласности означает: обязательное опубликование в открытой печати утвержденных бюджетов, отчетов об их исполнении, полноту информации о ходе исполнения бюджетов, доступность иных сведений; обязательную открытость для общества и СМИ процедур рассмотрения и принятия решений по проектам бюджетов, в том числе по вопросам, вызывающим разногласия внутри представительного органа или между исполнительным и представительным органами государственной власти.

Принцип достоверности бюджета означает: надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории; и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета.

Принцип адресности и целевого характера бюджетных средств означает, что бюджетные средства выделяются в распоряжение конкретных бюджетополучателей с обозначением направления их на финансирование конкретных целей.

* 1. **Доходы и расходы государственного бюджета, их сбалансированность и проблемы исполнения.**

*Доходы бюджета —* часть централизованных финансовых ре­сурсов государства, необходимых для выполнения его функ­ций. Они выражают экономические отношения, возникаю­щие в процессе формирования фондов денежных средств, и поступают в распоряжение органов власти разного уровня.

В зависимости от государственного устройства страны разли­чают: доходы центрального (государственного) бюджета и дохо­ды местных бюджетов в унитарном (едином) государстве.

*Доходы бюджета —* понятие более узкое, чем доходы госу­дарства; помимо финансовых средств бюджета всех уровней власти они включают ресурсы государственных внебюджетных Фондов и всего государственного сектора.

Главный материальный источник доходов бюджета — *нацио­нальный доход.* Если для покрытия финансовых нужд его не­достаточно, государство привлекает *национальное богатство* (совокупность материальных благ, созданных трудом пред­шествовавших и нынешних поколений и вовлеченных в про­цесс воспроизводства природных ресурсов, которыми распо­лагает общество на определенный момент времени).

Огосударствление национального дохода осуществляется государством разными методами. Основными методами, исполь­зуемыми органами государственной власти для перераспределе­ния национального дохода и образования бюджетных доходов являются налоги, государственный кредит и эмиссия денег. Соотношение между ними различно по странам и по времени; оп­ределяется экономической ситуацией в стране, степенью остро­ты экономических, социальных и других противоречий, состоя­нием финансов и финансовой политикой государства.

1. Главный метод перераспределения национальною дохода  
   - налоги, обеспечивающие преобладающую долю доходов бюджета. Так, в доходах центрального бюджета различных госу­дарств налоговые поступления составляют около 9/10.[[3]](#footnote-3) Доля на­логов в доходах членов федерации и местных бюджетов значи­тельно меньше. Эти бюджеты формируются за счет закреплен­ных (собственные доходы соответствующих бюджетов) и регули­рующих доходов.
2. Следующим по своему финансовому значению доходом бюджета являются государственные займы. К этому методу госу­дарство прибегает при бюджетных дефицитах, которые преду­сматриваются при составлении бюджета на предстоящий год. По мере усиления финансовой напряженности в странах и увеличе­ния размера дефицита государство обращается к государствен­ным займам. Существуют два пути получения государственных  
   займов: 1) государственные займы, полученные у физических и юридических лиц путем выпуска ценных бумаг от имени госу­дарства; 2) кредиты, полученные у центрального банка и других кредитных учреждений. Увеличение объема кредитных операций государства ведет к росту государственного долга. Государствен­ный долг тесно связан с налогами. Его погашение, выплата по нему процентов осуществляются в значительной мере за счет налоговых платежей либо новыми кредитными операциями.
3. При чрезвычайных обстоятельствах, когда получение на налоговых платежей, государственных займов оказывается затруднительным, государство обращается к эмиссии бумажных денег- это самый непопулярный метод, так как вызывает рост денежной массы без соответствующего товарного обеспечения и при­водит к усилению инфляционного процесса, который имеет тяжелые социально-экономические последствия.

*Расходы бюджета* представляют собой затраты, возникающие в связи с выполнением государством своих задач и функций. Эти затраты выражают экономические отношения, на основе которых происходит процесс использования средств центра­лизованного фонда денежных средств государства по различ­ным направлениям. Экономическая сущность расходов бюджета проявляется во многих видах. Каждый вид расходов обладает качественной и количественной характеристикой. При этом качественная харак­теристика, отражая экономическую природу явления, позволяет установить назначение бюджетных расходов, количественная — их величину.

Конкретные виды бюджетных расходов определяются рядом факторов: природой и функциями государства, уровнем социально-экономического развития страны, разветвленностью связей бюдже­та с народным хозяйством, административно-территориальным устройством государства, формами предоставления бюджетных средств и т.д. Сочетание этих факторов порождает ту или иную систему расходов бюджета любого государства на определенном этапе социально-экономического развития.

Для выяснения роли и значения бюджетных расходов в экономической жизни общества их классифицируют по определенным признакам. В теории и практике существует несколько признаков классификации расходов бюджета.

В первую очередь применяется экономическая классификация

расходов бюджета, показывающая их влияние на процесс расширенного воспроизводства. В этом случае выделяются текущие и капитальные бюджетные расходы.

Текущие расходы представляют собой часть расходов бюдже­та, обеспечивающих текущее функционирование органов государственной власти, органов местного самоуправления, бюд­жетных учреждений, оказание государственной поддержки другим бюджетам и отдельным отраслям экономики в форме дотаций, субсидий и субвенций. Эти расходы включают затра­ты на государственное потребление (содержание экономиче­ской и социальной инфраструктуры, государственных отраслей народного хозяйства, закупки товаров и услуг гражданского и военного характера, текущие расходы государственных учреж­дений), текущие субсидии нижестоящим органам власти, госу­дарственным и частным предприятиям, трансфертные платежи, выплату процентов по государственному долгу и другие расхо­ды. Эти расходы в основном соответствуют затратам, отражен­ным в обычном бюджете или бюджете текущих расходов и до­ходов.

*Капитальные расходы бюджета* — эти денежные затраты госу­дарства, связанные с финансированием инновационной и инве­стиционной деятельности. Они включают: расходы, предназна­ченные для инвестиций в действующие и вновь создаваемые юридические лица в соответствии с утвержденной инвестицион­ной программой, средства, расходы, предоставляемые в качестве бюджетных кредитов на инвестиционные цели юридическим лицам, расходы на проведение капитального ремонта, расходы, при осуществлении которых создается или увеличивается госу­дарственное и муниципальное имущество. Большинство этих расходов, как правило, отражается в бюджете развития.

Важное значение имеет функциональная классификация рас­ходов бюджета», отражающая сферы общественной деятельно­сти, в которые направляются денежные средства. При этом все расходы подразделяются на следующие крупные разделы:

1. государственное управление и местное самоуправление;
2. судебная власть;
3. международная деятельность;
4. национальная оборона;
5. правоохранительная деятельность и обеспечение безопас­ности государства;
6. фундаментальные исследования и содействие научно-  
   техническому прогрессу;
7. промышленность, энергетика и строительство;
8. сельское хозяйство и рыболовство;
9. охрана окружающей среды и природных ресурсов, гидро­метеорология, картография и геодезия;

10)транспорт, дорожное хозяйство, связь и информатика;

11)жилищно-коммуналыюе хозяйство;

12)образование;

1 Здравоохранение и физическая культура;

14)культура, искусство и кинематография;

15)средства массовой информации;

16)обслуживание государственного долга;

17)финансовая помощь бюджетам других уровней;

18)целевые бюджетные фонды;

19)пополнение государственных запасов и резервов;

20)социальная политика;

21)прочие расходы.

Классификации расходов по целевому назначению, т.е. по кон­кретным видам затрат, создает предпосылки для рационального Использования бюджетных средств, является необходимой базой для осуществления эффективного и действенного контроля за Использованием бюджетных ассигнований.

Территориальная классификация расходов. В соответствии с Уровнем государственного управления в Российской Федерации Расходы бюджета подразделяются на расходы федерального бюджета, расходы бюджетов членов Федерации и расходы местных бюджетов.

*Задачи в области расходов бюджета*. В целом в области расхо­дов бюджета до сих пор имеются существенные недостатки: низка эффективность использования бюджетных средств, широ­ко распространена практика нецелевого расходования средств, непропорционально финансирование отдельных направлений расходов в условиях невыполнения плана по доходам. Бюджет­ные расходы не решают насущные проблемы социальной поли­тики государства, что связано с постоянным увеличением за­долженности по выплатам населению. До минимума сократи­лись инвестиции государства в народное хозяйство, что углубля­ет экономический кризис и уменьшает возможности быстрой стабилизации финансового положения в стране.

Основные задачи в области расходов бюджета:

1. обеспечение приоритетного финансирования социальных  
   расходов, сокращение и полное погашение задолженности  
   по выплатам населению;
2. расширение государственного финансирования инвестиций в приоритетных областях экономики;
3. сокращение расходов на содержание государственного аппарата и расходов по управлению государственным долгом;
4. повышение эффективности использования бюджетных  
   средств на национальную оборону на основе постепенного проведения военной реформы;
5. уменьшение дотации на покрытие убытков отдельных от­раслей;
6. сокращение расходов по отдельным целевым статьям рас­  
   ходов и целевым программам;
7. концентрация расходов бюджета на наиболее эффективных затратах;
8. усиление контроля за использованием бюджетных  
   средств;

**Вывод:** Для достижения уровня развитых стран требуется наладить ряд важных механизмов, в том числе и бюджет. Он в нашей стране построен на принципах и законах, но выполняются ли они? И в том ли направление идут реформа бюджета? Ответ пока не ясен. Прежде всего надо поставить четкие цели которые мы желаем достичь. И решить ряд вопросов, которые копятся у нас в стране второе десятилетие. Не допустить повторение ситуации 1998 года, и сделать бюджет основой основ на котором будет держаться стабильность и процветание в России.

Одной из важных составных принципов бюджета является его сбалансированность бюджета по всем 3 уровням. В настоящие время полностью сбалансирован только федеральный и частично региональный бюджет, местный бюджет пока остается без денег. Для этого надо четко разграничить цели и задачи каждого из бюджетов что и попытаемся сделать во второй главе..

**2. ХАРАКТЕРИСТИКА ОТДЕЛЬНЫХ УРОВНЕЙ БЮДЖЕТНОЙ**

### СИСТЕМЫ: РОЛЬ И ЗНАЧЕНИЕ В ЭКОНОМИКЕ СТРАНЫ.

**2.1 Федеральный бюджет**

Федеральный бюджет составляет первый уровень бюджетной системы Российской Федерации. Федеральный бюджет – это основной финансовый план государства, утверждаемый Федеральным Собранием в виде федерального закона[[4]](#footnote-4). Именно федеральный бюджет является основным орудием перераспределения национального дохода и ВВП, через него мобилизуются финансовые ресурсы, необходимые для регулирования экономического развития стран и реализации социальной политики на всей территории России. Федеральный бюджет строится с учетом необходимости осуществления избранной социально-экономической стратегии. Основными задачами бюджетной политики на 2004 год и среднесрочную перспективу являются:

- усиление роли налогово-бюджетной политики в качестве инструмента стимулирования экономического роста;

- повышение устойчивости бюджетной системы, снижение ее зависимости от внешнеэкономической конъюнктуры;

- обеспечение профицита федерального бюджета в условиях увеличения долговых выплат при соблюдении оригинальных графиков платежей по внешним обязательствам;

- повышение качества управления государственными активами и пассивами, совершенствование управление государственным долгом.  
Особенностью проекта федерального бюджета на 2004 год является превышение его доходов над расходами. Профицитная бюджетная политика позволяет с одной стороны обеспечить проведение согласованных с денежно-кредитной политикой мер по снижению инфляции в запланированных пределах, с другой стороны - снизить долговое бремя государства.  
Формирование расходной части бюджета осуществлено исходя из консервативной оценки внешнеэкономической конъюнктуры цен на товары российского экспорта. При этом профицит федерального бюджета сформирован за счет дополнительных доходов, прогнозируемых в условиях более высоких экспортных цен. Таким образом, в соответствии с Бюджетным Посланием Президента Российской Федерации дополнительные доходы, зачисляемые в федеральный бюджет и полученные в результате благоприятной внешнеэкономической конъюнктуры, будут направляться на погашение государственного долга.

В соответствии с проводимой налоговой политикой, направленной на снижение налогового бремени происходит снижение объема бюджета расширенного правительства, включающего помимо консолидированного бюджета средства бюджетов государственных внебюджетных фондов.  
В связи со снижением ресурсной базы консолидированного бюджета уровень непроцентных расходов в 2003 году несколько снизился в результате сокращения расходов бюджетов субъектов Российской Федерации. В то же время, указанное сокращение будет компенсировано из федерального бюджета за счет средств, выделяемых в рамках финансовой помощи бюджетам других уровней.

Основными задачами в области налоговой политики в 2004 году являются снижение налоговой нагрузки на экономику, расширение за счет этого налогооблагаемой базы бюджета, создание стимулов для вывода доходов из теневого оборота. Кроме того, предусмотренные в 2004 году меры налоговой политики направлены на стимулирование внутренних факторов экономического развития страны, которые в предстоящие годы будут иметь определяющее воздействие на рост экономики.  
Достижение поставленных задач предусмотрено осуществлять за счет:  
- совершенствования налогового законодательства, повышения стабильности и прозрачности налоговой системы, расширения налогооблагаемой базы, сокращения нелегального оборота;

- продолжения снижения налогового бремени, в первую очередь, на законопослушных налогоплательщиков путем сокращения налоговых льгот, отмены отдельных видов налогов.

Во исполнение поставленных задач в 2004 году предусмотрено снижение налогового бремени на 2,1% ВВП, а также создание налоговых механизмов стимулирования инвестиций, активизации источников внутреннего развития, снижения зависимости от внешнеэкономической конъюнктуры.  
В этой связи в 2004 году предусмотрены следующие ключевые изменения налоговой политики:

1. Снижается ставка налога на прибыль организаций с 35 до 24% с одновременной отменой всех налоговых льгот, что помимо снижения налоговой нагрузки направлено на развитие предпринимательской деятельности и инвестиционной активности в стране. Кроме того, предусмотрено снятие ограничений на отнесение налогоплательщиками на затраты расходов, связанных с извлечением прибыли, среди которых расходы на рекламу, медицинское и имущественное страхование, либерализация амортизационной политики и др. Предусмотрено также включение в затраты расходов организаций на освоение природных ресурсов, что позволит компенсировать часть отчислений на воспроизводство минерально-сырьевой базы, остающейся в настоящее время у предприятий.  
Реализация мер по совершенствованию уплаты налога на прибыль позволит снизить налоговое бремя на налогоплательщиков в размере 197.8 млрд. рублей или 1.9 процента к ВВП.

2. Отменяются льготы при уплате налога на добавленную стоимость связанные с налогообложением работ по строительству жилых домов, производимых с привлечением средств бюджетов всех уровней при условии, что такие средства составляют не менее 50% стоимости этих работ, лекарственных средств, изделий медицинского назначения и медицинской техники (кроме жизненно необходимых), продукции средств массовой информации.

4. Индексируются специфические ставки акцизов на 12 процентов по всем подакцизным товарам исходя из прогнозируемого среднего темпа инфляции в 2004 году. Кроме того, отменяются льготы при взимании акциза при реализации сухого отбензиненного газа за пределы Российской Федерации.

5. С учетом прогнозируемого роста цен проиндексированы специфические ставки налогообложения по земельному налогу (на 12%), по платежам за пользование водными объектами (в среднем в 2.1 раза) и лесным фондом (на 12%).

В условиях снижения налогового бремени в 2004 году предусматриваются продолжить принятие мер по повышению собираемости налоговых доходов за счет упрощения налоговой системы и улучшения налогового администрирования. Если в 2003 году уровень собираемости должен повысится по сравнению с прошлым годом на 2.1 процентный пункт и составить 88.8%, то на предстоящий год ожидается дальнейший рост этого показателя, величина которого составит 90.6 процента.

В 2004 году продолжится реализация мер по реструктуризации налоговой задолженности по платежам в федеральный бюджет, которые благоприятно сказались на финансовом положении плательщиков и доходах бюджета. Выполнение налогоплательщиками условий реструктуризации согласно утвержденным графикам погашения реструктурированной задолженности и текущих платежей позволит обеспечить в 2004 году поступления в федеральный бюджет в сумме 7.9 млрд.рублей.  
Во исполнение Бюджетного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации "О бюджетной политике на 2004 год" в проекте федерального бюджета на 2004 год предусматривается рост доходов, получаемых от использования федеральной собственности. Для решения этой задачи предусмотрено создание системы управления государственными активами, а также наведения порядка в использовании объектов недвижимости, находящихся в хозяйственном ведении государственных предприятий и учреждений.

В целях формирования доходной базы бюджетов субъектов Российской Федерации, начиная с 2002 года, предусмотрено передать в полном объеме в доходы бюджетов регионов доходы от поступления подоходного налога с физических лиц, платежей за пользование водными объектами и лесным фондом, налога на добычу общераспространенных полезных ископаемых. Нормативы зачисления в федеральный бюджет налога на добычу полезных ископаемых, а также федеральная ставка налога на прибыль организаций учтены в размерах, установленных соответствующими главами части второй Налогового кодекса Российской Федерации.

Бюджетная политика в следующем году характеризуется ограничением уровня непроцентных расходов, доля которых в ВВП предусмотрена в размере 12.46%, что ниже ожидаемой оценки текущего года.  
В то же время в реальном выражении объем непроцентных расходов возрастет в следующем году на 5.3%, при этом возрастет доля непроцентных расходов в расходах бюджета на 1.3 процентный пункт.

Несмотря на проведение жесткой бюджетной политики в предстоящем году расходная часть федерального бюджета сформирована с учетом необходимости достижения важнейших социальных и экономических задач.

Этапность реформирования денежного довольствия позволит равномерно распределить нагрузку на федеральный бюджет в период 2002-2004 годов и обеспечить финансовыми ресурсами реализацию мероприятий, утвержденных Советом Безопасности Российской Федерации.  
Формирование расходов на текущее содержание "силового" блока предусматривает сокращение численности личного состава министерств и ведомств, не только в рамках принятых решений, но и с учетом дополнительного сокращения численности военнослужащих. В целях обеспечения сбалансированной бюджетной политики в 2003 и среднесрочной перспективе в 2002 году учтено дополнительное сокращение численности, ранее предусмотренное на 2003-2004 годы.

*Реализация социальной реформы.*

Бюджетная политика в социальной сфере будет направлена на обеспечение финансовыми ресурсами базовых услуг, прежде всего, образования и здравоохранения; сокращение социального неравенства на основе перераспределения социальных расходов государства в пользу наиболее уязвимых групп населения.

Ключевым элементом социальной реформы в 2004 году является повышение роста денежных доходов населения и уменьшения их дифференциации на основе увеличения оплаты труда, улучшения пенсионного обеспечения в ходе осуществления пенсионной реформы и усиления адресности социальной поддержки населения.  
В качестве этапа реализации социальной реформы в 2004 году предусматривается осуществить индексацию заработной платы работникам бюджетной сферы, оплачиваемых по ETC. Предусмотренные изменения в системе оплаты труда работникам бюджетных организаций позволят в среднем в 1.89 раза увеличить тарифную часть фонда оплаты труда работникам бюджетной сферы, оплачиваемых по ETC.  
Проведенные в 2002 году социальной и пенсионной реформ позволили установить одинаковый, по состоянию на 1 января 2002 года, уровень ставки первого разряда ETC и базовой части трудовой пенсии, сблизив при этом соотношение прожиточного минимума пенсионера и базовой части трудовой пенсии с соотношением прожиточного минимума трудоспособного населения и ставки 1 разряда ETC. В перспективе это позволит индексировать уровень базовой пенсии и ставки 1 разряда ETC только в соответствии с уровнем инфляции.

В 2003 году предусматривается осуществить первый шаг по реализации пенсионной реформы. В этой связи в предстоящем году предусматривается зачисление в доходы федерального бюджета части единого социального налога, и направление указанных средств в бюджет Пенсионного фонда на выплату базовой части трудовой пенсии. Объем зачисляемых в федеральный бюджет и выплачиваемых из него средств составит в 2003 году 257.5 млрд. рублей. *Формирование федеральных целевых программ.*

В соответствии Бюджетным Посланием Президента Российской Федерации в 2002 году резко сокращен перечень федеральных целевых программ, финансируемых из федерального бюджета. Вместо 133 федеральных целевых программ, действующих в текущем году, на следующий год в проекте федерального бюджета учтено 48. Ряд программных мероприятий, не вошедших в указанный перечень, в 2002 году будут включены в состав смет федеральных органов исполнительной власти или расходных статей федерального бюджета.

Произведен качественный пересмотр программ. Принципиальным положением стало исключение из состава "Прочих расходов" затрат, связанных с текущим содержанием государственных заказчиков. В проекте федерального бюджета применен новый подход к формированию региональных программ. Помимо резкого сокращения количества региональных программ произведено упорядочение расходов, имеющих федеральную и региональную значимость. Финансирование федеральных объектов региональных программ включено в государственную инвестиционную программу, а объекты, относящиеся к региональной и муниципальной форме собственности, включены в Фонд развития регионов, который выделен в специальный подраздел раздела федерального бюджета "Финансовая помощь субъектам Российской Федерации". Это позволило избежать дублирования в финансировании объектов за счет разных источников финансирования и сконцентрировать ресурсы на приоритетных мероприятиях программ. Причем большая часть программ развития регионов, финансируемых за счет средств Фонда регионального развития в 2002 году, будет направлена на финансирование объектов жилищно-коммунального хозяйства.

Основными функциями федерального бюджета являются:

* + перераспределение национального дохода и ВВП;
  + государственное регулирование и стимулирование экономики;
  + финансовое обеспечение социальной политики;
  + контроль образования и использованием централизованного фонда денежных средств.

До перехода на рыночные отношения доходы государственного бюджета СССР базировались на денежных накоплениях государственных предприятий. Они занимали более 90% общей суммы доходов бюджета и в основном состояли из двух платежей - налога с оборота и платежей из прибыли .

В условиях перехода на рыночные механизмы доходы бюджетной системы претерпели коренные изменения.

**2.2 Бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты.**

Бюджеты субъектов Российской Федерации входят во второй уровень бюджетной системы. Бюджет субъекта РФ – это форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения субъекта РФ. Бюджеты субъектов РФ – один из главных каналов доведения до населения конечных результатов производства. Из этих бюджетов в значительной мере финансируется развитие отраслей производственной сферы, в первую очередь местной, легкой и пищевой промышленности; коммунального хозяйства; развитие транспорта и связи. Важное значение имеют бюджеты субъектов в осуществлении общегосударственных и социальных задач, в первую очередь в распределении государственных средств на содержание и развитие социальной инфрастуктуры общества[[5]](#footnote-5).

В основе распределения общегосударственных денежных ресурсов между уровнями бюджетной системы заложены принципы самостоятельности бюджетов, их государственной поддержки, территориального формирования источников их доходов. Исходя из этих принципов, доходы бюджетов субъектов РФ формируются за счет собственных и регулирующих источников доходов.

Собственные или закрепленные доходы представляют собой средства, принадлежащие субъекту бюджетного права, то есть они полностью или в твердо фиксированной доле на постоянной основе поступают в соответствующий бюджет, минуя вышестоящие.

К регулирующим доходам относится вся совокупность денежных средств, передаваемых из вышестоящих бюджетов в нижестоящие с целью регулирования (сбалансирования) их расходов и доходов.

Федеральный закон о федеральном бюджете на каждый год содержит перечень регулирующих и закрепленных федеральных налогов и платежей субъектов РФ.

С 1994 года в России в качестве регулирующих доходов бюджетов субъектов Российской Федерации стали использовать средства, полученные из Фонда финансовой поддержки регионов. Финансовая помощь из этого Фонда оказывается регионам, поучившим статус «региона, нуждающегося в поддержке», или «региона, особо нуждающегося в поддержке».

Статус «региона, нуждающегося в поддержке» предоставляется регионам, у которых душевой бюджетный доход в планируемом году меньше среднедушевого бюджетного дохода по всем регионам РФ.

Статус «региона, особо нуждающегося в поддержке», предоставляется тем регионам, у которых объем бюджетных доходов меньше объема прогнозируемых в планируемом году бюджетных расходов.

С учетом этих двух статусов Фонд делится на две части, из которых соответственно выделяются средства регионам, нуждающимся в поддержке, и регионам, особо нуждающимся в поддержке. Выделение регионам средств из указанных частей Федерального фонда финансовой поддержки регионов согласно их статусу производится на основании установленной доли каждого региона в общем объеме средств соответствующей части этого дохода

Преимущества этого способа регулирования заключаются в том, что средства субъектам выделяются на основе единой для всех бюджетов методики, учитывающей бюджетные доходы, численность населения, проживающего на соответствующей территории. Благодаря этому выделение средств субъектам федерации осуществляется на объективной основе – общей для всех регионов формуле расчета выделения средств из общего фонда финансовой поддержки.

Местные бюджеты составляют третий уровень бюджетной системы Российской Федерации. Ст. 14 БК РФ определяет бюджет муниципального образования (местный бюджет) как форму образования и расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения местного самоуправления. На местные органы власти возложена важная задача по осуществлению социальной политики государства. Финансирование мероприятий по социальному обслуживанию населения в значительной части проводится за счет местных бюджетов.

Наиболее ярко последствия экономических и социальных процессов отражаются на расходной части местных бюджетов. Возрастание расходов связано с повышением уровня затрат на содержание объектов жилищно-коммунального и культурно-бытового назначения, на благоустройство территорий, с новым строительством. Также в последние годы широко практикуется передача различных ведомственных объектов, таких как жильё, социально-культурные учреждения, организации бытового обслуживания в муниципальную собственность, что ведет к значительному увеличению бюджетных расходов.

**Доходы местных бюджетов**

*Регулирующие доходы*

*Собственные доходы*

Налоговые доходы, закрепленные за соответствующим бюджетом

Неналоговые доходы соответствующего бюджета

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Отчисления от федеральных и региональных налогов | Средства из фондов финансовой поддержки регионов | Дотации, субвенции, субсидии из вышестоящих бюджетов | Средства, полученные из вышестоящего бюджета в порядке взаимных расчетов |

**Рис. 4 Доходы местных бюджетов[[6]](#footnote-6)**

Следует отметить, что структура расходов отдельных видов местных бюджетов не одинакова и зависит от объема хозяйства и подведомственности его органам власти различных территориальных образований. Так, городским органам подчинена значительная часть предприятий местной промышленности, жилищно-бытового хозяйства, транспорта, поэтому удельный вес ассигнований на народное хозяйство в расходах этих бюджетов наиболее значителен и превышает 40% В ведении же районных, поселковых и сельских органов власти находятся в основном социально-культурные учреждения, в этих бюджетах подавляющая часть расходов приходится на финансирование социально-культурных мероприятий, оно составляет порядка 60-80% расходов.

Доходы местных бюджетов, также как и доходы бюджетов субъектов федерации состоят из собственных и регулирующих. Общую схему собственных и регулирующих доходов местных бюджетов можно представить в виде схемы.

## 2.4 Внебюджетные фонды

Важным звеном финансовой системы являются внебюджетные фонды государства – совокупность финансовых ресурсов, находящихся в распоряжении центральных или региональных органов власти и имеющих целевое назначение. С 1992 года в России начало действовать более двух десятков внебюджетных экономических и социальных фондов. Но к настоящему времени федеральные экономические внебюджетные фонды были упразднены.

Внебюджетные фонды – один из методов перераспределения национального дохода органами власти в пользу определенных социальных групп населения. Они предназначены для реализации конституционных прав граждан на пенсионное обеспечение, социальное страхование, социальное обеспечение в случае безработицы, охрану здоровья и медицинскую помощь и имеют строго целевое назначение. Расходы и доходы государственных внебюджетных фондов утверждаются законодательными органами в форме закона аналогично закону об утверждении государственного бюджета. Формируются государственные внебюджетные фонды в основном за счет обязательных отчислений, уплачиваемых юридическими и физическими лицами. Наряду с этим источниками доходов внебюджетных фондов являются:

* прибыль от коммерческой деятельности, осуществляемой фондом;
* средства бюджета;
* займы, полученные фондом у Центрального Банка или коммерческих банков.

Ранее, до принятия Бюджетного кодекса Российской Федерации, внебюджетные фонды не включались в бюджетную систему РФ, являясь самостоятельным элементом российской финансовой системы. С принятием БК РФ федеральные внебюджетные фонды были включены в первый уровень бюджетной системы, фонды субъектов Федерации - во второй. В настоящее время принципы формирования, расходования, управления внебюджетными фондами регламентируются БК РФ; порядок составления, утверждения бюджетов государственных внебюджетных фондов, составления и утверждения отчетов об их исполнении регулируется нормами бюджетного процесса РФ. Но внебюджетные фонды не включаются в состав бюджетов. Исполнение бюджетов государственных внебюджетных фондов осуществляется Федеральным казначейством РФ.

Государственными внебюджетными фондами Российской Федерации являются:

* Пенсионный фонд Российской Федерации;
* Фонд социального страхования Российской Федерации;
* Федеральный фонд обязательного медицинского страхования;
* Государственный фонд занятости населения Российской Федерации.

Пенсионный фонд Российской Федерации образован в соответствии с Постановлением Верховного Совета РСФСР от 22 декабря 1990 г. как самостоятельное финансово-кредитное учреждение, осуществляющее свою деятельность по закону в целях государственного управления пенсионным обеспечением.

Средства Пенсионного фонда формируются по Положению о Пенсионном фонде РФ за счет трех главных источников: страховых взносов работодателей, страховых взносов работающих и ассигнований из федерального бюджета. Часть средств поступает в результате капитализации временно свободных средств. При отсутствии средств Фонд может использовать кредиты банков.

Средства Пенсионного фонда используются на выплаты государственных пенсий, пенсий военным, инвалидам, компенсации пенсионерам, пособий для детей в возрасте от 1,5 до 6 лет, а также на пособия пострадавшим от аварии на Чернобыльской АЭС.

Руководство Пенсионным фондом осуществляет Правление и его постоянно действующий орган – Исполнительная дирекция. Дирекции подчиняются отделения в республиках в составе РФ, в национально-государственных и административно-территориальных образованиях. На местах (в городах, районах) имеются уполномоченные Фонда.

Фонд социального страхования РФ (ФСС РФ) – второй по значению внебюджетный социальный фонд. Он действует в соответствии с Указом Президента РФ от 7 августа 1992 года. Положение о ФСС утверждено Постановлением Правительства РФ от 12 февраля 1994 года. Основными задачами Фонда являются: обеспечение гарантированных государством пособий; участие в разработке и реализации государственных программ охраны здоровья работников; подготовка мер по совершенствованию социального страхования.

Фонд социального страхования образуется за счет:

* страховых взносов граждан и юридических лиц;
* доходов от инвестирования части временно свободных средств;
* добровольных взносов граждан и юридических лиц;
* ассигнований из федерального бюджета РФ на покрытие расходов, связанных с предоставлением льгот лицам, пострадавшим от радиации, а также на другие цели.

Для обеспечения деятельности ФСС создан центральный аппарат, а в региональных отраслевых отделениях – аппараты органов ФСС. При ФСС образуется Правление, при региональных отраслевых отделениях – координационные советы. Руководство деятельностью ФСС осуществляется его председателем, который назначается Правительством РФ.

Государственный фонд занятости населения РФ (ГФЗН) образован по закону РСФСР «О занятости населения РСФСР» (19 апреля 1991г.). Он создан для финансирования мероприятий связанных с реализацией государственной политики занятости населения. Необходимость в этом фонде возникла с появлением в стране особой категории граждан – безработных.

Порядок образования и расходования средств определяется Положением о Государственном фонде занятости, утвержденным Верховным советом РФ 8 июня 1993 г. В соответствии с Положением Фонд формируется за счет: обязательных страховых взносов работодателей, обязательных страховых взносов работающих, ассигнований из федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ. Дополнительными источникам могут быть добровольные взносы юридических и физических лиц и другие средства.

ГФЗН представляет собой совокупность федеральной части Фонда и фондов занятости, у субъектов Федерации и местных органов самоуправления. В связи с этим вначале страховые взносы поступают в фонды занятости городов и районов. Часть этих взносов отчисляется в фонды занятости субъектов РФ. Размер таких отчислений в городах и районах устанавливается соответствующими вышестоящими представительными органами власти. Федеральная часть фонда образуется за счет отчислений из фондов занятости, формируемых субъектами Федерации.

Фонды обязательного медицинского страхования РФ (ФОМС) образованы в соответствии с законом РСФСР «Об обязательном медицинском страховании граждан РСФСР» (от 28 июня 1991г.)[[7]](#footnote-7).

Для реализации политики в области медицинского страхования создаются Федеральный и территориальный фонды медицинского страхования как самостоятельные некоммерческие финансово-кредитные учреждения. Эти фонды действуют в соответствии с Положением о федеральном обязательном медицинском страховании и Положением о территориальном обязательном медицинском страховании, утвержденными Постановлениями Верховного Совета РФ от 24 февраля 1993 г.

Федеральный фонд медицинского страхования предназначен для: выравнивания условий деятельности территориальных фондов обязательного медицинского страхования; финансирования целевых программ в рамках обязательного медицинского страхования; осуществления контроля за рациональным использованием финансовых средств.

Финансовых средства Федерального фонда образуются за счет: части страховых взносов предприятий и организаций на обязательное медицинское страхование; взносов территориальных фондов на реализацию совместных программ, выполняемых на договорных началах; ассигнований из федерального бюджета на выполнение республиканских программ обязательного медицинского страхования; добровольных взносов юридических и физических лиц; доходов от использования временно свободных средств Фонда и иных поступлений.

Территориальный фонд обязательного медицинского страхования, создается представительной властью субъектов Федерации. Он осуществляет: финансирование обязательного медицинского страхования, проводимого страховыми организациями, имеющими соответствующие лицензии; финансово- кредитную деятельность по обеспечению системы обязательного медицинского страхования; выравнивания финансовых ресурсов городов и районов, направляемых на проведение страхования; предоставление кредитов страховщикам при нехватке у них финансовых средств; накопление резервов для обеспечения устойчивости системы обязательного медицинского страхования; контроль за рациональным использованием средств.

Финансовые средства территориальных фондов находятся в государственной собственности РФ, не входят в состав бюджетов и других фондов и изъятию не подлежат. Эти средства формируются за счет: части страховых взносов предприятий и организаций и иных хозяйствующих субъектов на обязательное медицинское страхование; доходов, получаемых от использования временно свободных средств; финансовых средств, взыскиваемых со страхователей, медицинских учреждений и других юридических и физических лиц в результате предъявления им регрессных требований; добровольных взносов и других поступлений, не запрещенных законодательством.

Контроль за своевременным и правильным поступлением страховых взносов в эти фонды осуществляет Государственная налоговая служба РФ.

**2.5 Межбюджетные отношения: современная ситуация, проблемы и пути их решения**

Все бюджеты, входящие в бюджетную систему страны, взаимодействуют в рамках межбюджетных отношений.

Межбюджетные отношения – это отношения между органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, связанные с формированием и исполнением соответствующих бюджетов.

Межбюджетные отношения основываются на следующих принципах :

* распределения и закрепления расходов бюджетов по определенным уровням бюджетной системы РФ;
* разграничения регулирующих доходов по уровням бюджетной системы Российской Федерации;
* равенства бюджетных прав субъектов РФ, равенства бюджетных прав муниципальных образований;
* выравнивания уровней минимальной бюджетной обеспеченности субъектов РФ, муниципальных образований;
* равенства всех бюджетов РФ во взаимоотношениях с федеральным бюджетом, равенства местных бюджетов во взаимоотношениях с бюджетами субъектов федерации.

Исходя из этих принципов, можно сказать, что в основе межбюджетных отношений в России лежит *бюджетный федерализм.* В строго научном смысле теории бюджетного федерализма, равно как и канонического определения не существует. Вместе с тем анализ построения бюджетно-налоговых систем в государствах федеративного устройства позволяет выделить следующие положения, которые в совокупности выражают суть стандартной модели бюджетного федерализма:

* сосуществование нескольких уровней бюджетно-налоговой системы;
* законодательное или договорное распределение полномочий и ответственности каждого из уровней власти за конкретные направления и виды деятельности на соответствующей территории;
* наличие устойчивых представлений о величине необходимых расходов для реализации каждым уровнем власти его полномочий и ответственности;
* использование надежных и общепризнанных субъектами Федерации способов учета их особенностей для корректировки величины расходов;
* закрепление за каждым уровнем бюджетной системы налоговых и неналоговых доходных источников;
* установление в классификации расходов федерального и региональных бюджетов специальных позиций финансирования таких направлений региональной политики, как компенсация нижестоящим бюджетам недостаточности их собственных средств для покрытия нормативно распределяемых расходов; реализация программ поддержки развития отдельных регионов; принятие мер по поддержке депрессивных территорий и т.п.

Российская модель бюджетного федерализма формально строилась в соответствии с описанным «стандартом». Она опиралась на конституционно декларированное распределение предметов ведения между Федерацией, её субъектами и муниципальными образованьями и исходила из законодательно установленной структуры разделения между всеми уровнями власти собираемых в стране налогов. В её рамках использовался «формульный», внешне свободный от субъективизма механизм бюджетного выравнивания с помощью федеральных трансфертов субъектам РФ[[8]](#footnote-8).

Для повышения заинтересованности регионов в наполнении федерального бюджета доходами должна быть установлена прямая зависимость получения из федерального центра финансовой помощи от степени выполнения задания по мобилизации доходов в федеральный бюджет.

Федеральный центр должен разработать и довести до регионов рекомендации по программам бюджетного оздоровления, следование которым будет важнейшим условием выделения финансовой помощи. Основными параметрами при этом должны стать:

* доля приоритетных расходов (здравоохранение, образование, социальное обеспечение и пр.) в расходах регионального бюджета;
* доля населения в оплате жилищно-коммунальных услуг и общественного транспорта;
* наличие административного контроля цен;
* наличие и интенсивность ограничений доступа на региональные рынки отечественных товаров и услуг;
* предельные бюджетные заимствования и объем налоговых освобождений и льгот.

Оздоровлению региональных бюджетов должно способствовать упорядочение бюджетного процесса в регионах: обеспечение «прозрачности» статей бюджета, их соответствие федеральному классификатору, консолидация в бюджет региональных внебюджетных фондов, казначейское исполнение бюджетов.

Важным условием нормального функционирования межбюджетных отношений является финансовый контроль со стороны федерального центра за правильным и целесообразным расходованием средств региональных бюджетов. Необходимо восстановить практику проведения ревизий исполнения бюджетов субъектов Федерации, получающих средства из федерального бюджета по каналам межбюджетных отношений. Обязательна также оценка потенциала и степени использования доходной базы региона, в том числе находящихся в его собственности и распоряжении природных ресурсов, недвижимости и т.д. Аналогично должны декларироваться и расходы, потому что вполне возможны ситуации, когда регион, претендующий на финансовую помощь, расточительно использует свои средства, «живет не по средствам».

Логическим развитием вышесказанного может стать требование обязательного подтверждения соответствующими органами власти фактической результативности использования ранее выделенных средств. Такие официальные подтверждения могли бы быть дополнительными основаниями для получения очередной порции средств поддержки. При этом важно не полное расходование полученных средств, а именно результативность их использования для улучшения или стабилизации в регионе по конкретным параметрам (снижение уровня бедности, рост числа рабочих мест и т.д.)[[9]](#footnote-9).

**Вывод:** На каждом из уровней бюджета решаются ряд проблем. Это и перераспределение состава и структуры средств между уровнями, так и изменение отношений внутри каждого из уровней в отдельности. Следует отметить что в целом государство идет правильным курсом, и по ежегодному увеличению ВВП на 7% это прекрасно видно. Значит политика в плане бюджета идет полным ходом, и причем в правильном направление. Но это только начало реформ, много задач и проблем предстоит еще решить, что и попытаемся сделать в третьей главе.

**3.ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ТЕНДЕНЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА**

В соответствии с законом доходы федераль­ного бюджета 2004 составят 2 трлн. 742 млрд. 850 млн. руб. расходы — 2 трлн. 659 млрд. 447 млн. руб., профицит бюджета — 83 млрд. 400 млн. руб. В те­кущем году валовой внутренний продукт в Рос­сийской Федерации составит 15 трлн. 300 млрд. руб., инфляция прогнозируется на уровне 10%, экономический рост — 5,2% ВВП.

Принятие федерального бюджета на 2004 г. является в равной степени заслугой Президента, Правительства, Федерального Собрания Россий­ской Федерации, результатом тех реформ, ко­торые были проведены, той экономической и финансовой стратегии, которая формировалась и осуществлялась последние 3-4 года. В 2004 г. бу­дет продолжаться экономический рост, обуслов­ленный новыми тенденциями как в отечествен­ной, так в мировой экономике.

Мировой рынок капитала стал очень мобиль­ным, технические средства позволяют очень быстро вывозить капитал из страны, тем самым обрушивать внутренний рынок — фондовый, валютный. Только грамотная кредитно-денежная, "финансовая политика страны, правильная эко­номическая политика, которая стимулирует кон­куренцию, снижение участия государства в хо­зяйственных процессах, выдвижение бюджет­ных, макроэкономических параметров, других фундаментальных показателей на должный уро­вень ограждают страну от рисков.

Сокращение государственного вмешательства в экономику не означает, что государство не регулирует рынок. Оно устанавливает налоги, определяет правила, принимает законы, но оно не должно в нем участвовать как хозяйствующая составляющая.

Сегодня государство слишком в большой сте­пени участвует в бизнесе через свои государствен­ные компании (начиная с Газпрома, РАО ЕС, Российских железных дорог, Аэрофлота). И если собрать все компании, включая и оборонные предприятия, в которых государство имеет бо­лее 50% в уставном капитале, то выяснится, что половина российской экономики находится в руках государства и под контролем государства. Таким образом, являясь регулятором рынка, го­сударство одновременно выступает участником этого рынка, не обеспечивая достаточную кон­куренцию на рынке. Влияя на рынок, оно иска­жает его. И сегодня стоит задача - продолжение приватизации, выстраивание регуляторов рын­ка, отделение регуляторов рынка от исполните­лей нормативных документов. Все это - элемен­ты формирования конкурентного рынка, кото­рые сделают каждый рубль более эффективным.

Инвестиции государства должны осуществ­ляться в инфраструктурные объекты: в дороги, водные пути, гидротехнические сооружения, железные дороги, трубопроводный транспорт, в то, что пока остается в руках государства.

Важным фактором экономического роста яв­ляются инвестиции в новые предприятия, в но­вую продукцию, в совершенствование старой продукции, инвестиции в любую продукцию, которая на выходе должна быть конкурентос­пособной, получать спрос и признание на ми­ровом рынке. Такая продукция в стране есть, круг ее расширяется, хотя и недостаточно, в силу целого ряда факторов: неразвитости на­шего рынка, неразвитости механизмов финан­сирования.

При этом очень важно добиться отдачи каж­дого рубля. Сейчас отдача инвестиций разная - в российской экономике, в экономике Восточной Европы, в экономике США. Это также зависит от той конкурентной среды, которая создает дви­жение рубля в ту точку, где он будет наиболее эффективным. Таким образом, при создании конкурентной среды, при определенных элемен­тах открытости экономики, которая, безуслов­но, тоже обеспечивает эту конкурентную среду, рубль становится более эффективным.

Создание конкурентной среды, в первую оче­редь путем открытости экономики, является очень важным фактором повышения эффектив­ности. И экономика США, и экономика Европы закрыты от всего мира, но средняя эффективная ставка по таможенным импортным пошлинам для США и для Европейского Сообщества со­ставляет 3-4%. В российской экономике она со­ставляет 10-15%. В результате переходного пери­ода она должна понизиться до 5-7%.

Открытость экономики определяется и целым рядом других факторов: валютным законодатель­ством, валютной либерализацией, движением капитала. Особенно важным является движение по валютным счетам, капитальным счетам. При­нятие закона о валютном регулировании являет­ся фундаментальным шагом в создании цивили­зованного валютного пространства и с точки зре­ния валютного регулирования, адекватного За­паду. Хотя здесь сохраняются определенные пра­ва по введению ограничений, которые оставле­ны за Центральным Банком и Правительством, в случае, если будет ощущаться слабость рынка, его чрезмерная подверженность конъюнктурным моментам, что может негативно отразиться на экономике и на уровне жизни населения.

Главным фактором успехов последних лет можно назвать политическую стабильность, кон­солидацию власти, чего не было в 90-е годы. Вто­рое — это структурные реформы, начиная с при­нятия Земельного, Налогового, Бюджетного, Трудового и Таможенного кодексов, всех клю­чевых фундаментальных законов, обеспечиваю­щих рынок, а также продолжение процесса при­ватизации. В эти годы успешную экономическую политику обеспечили результаты девальвации, которые, конечно, создали более конкурентные условия для нашего промышленного сектора, ко­торые пока что сохраняются. И, конечно, высо­кие цены на нефть, которые позволили снизить внешний долг страны. В 1998 г., после девальва­ции долг страны в отношении к ВВП был 140%. А сегодня долг государства — один из базовых показателей развития экономики — уменьшен до приемлемого уровня — 35% ВВП. Накоплено более 70 млрд. дол. золотовалютных резервов. Те­перь Россия - платежеспособная страна. Зало­жен прочный фундамент нашей экономики.

Растет склонность населения к сбережениям, причем всё большую роль играет размещение населением средств в банковских вкладах пре­имущественно в национальной валюте и на дли­тельные периоды. Отток капитала из страны су­щественно сократился. Тем не менее, развитие финансового сектора в стране отстает от обще­экономической динамики и необходимо срочно принимать дополнительные меры по повыше­нию надежности инвестиционных институтов и банковских учреждений, по обеспечению роста доверия к ним.

Несмотря на существенное увеличение денеж­ной массы, темпы инфляции в 2003 г., благода­ря росту спроса на деньги и сокращению скоро­сти их обращения, остались на умеренном уровне, предусмотренном бюджетом.

Вместе с тем по-прежнему значительная доля прироста экономических показателей объясня­ется влиянием факторов сырьевого экспорта. На фоне ряда успешно развивающихся отраслей в ряде секторов экономики наблюдается спад объемов производства. Теку­щая ситуация в сельском хозяйстве наглядно де­монстрирует, что устойчивый рост производства в этом важнейшем секторе национальной эко­номики пока отнюдь не гарантирован, хотя за последние четыре года сельское хозяйство сдела­ло серьезный рывок вперед, производство вы­росло в реальном выражении на 20%, налицо и качественные изменения. Благодаря рыночным механизмам поддержки агробизнеса на село по­шли кредитные ресурсы, улучшилось качество менеджмента и уже заработала нормальная реак­ция на рыночные сигналы, на рыночное воз­действие.

Основной задачей, целью большинства про­водимых социально-экономических преобразований является укрепление среднего класса, ра­стущей год от года группы самодостаточных граж­дан — профессионалов, которые не ждут помо­щи от государства, а способны самостоятельно найти или создать себе рабочее место и обеспе­чить достойную жизнь для себя и своей семьи. Именно они во все времена и во всех странах являются той политической опорой, той цемен­тирующей частью общества, которая обеспечи­вает стабильность и устойчивость развивающе­гося гражданского общества.

Любые программные меры Правительства, будь то развитие малого бизнеса или реформа местного самоуправления, совершенствование системы образования или здравоохранения, — все они благоприятствуют преумножению рядов среднего класса. Этим людям должна быть предо­ставлена свобода реального экономического вы­бора — вести свой бизнес, работать по найму, пользоваться социальными услугами, оказывае­мыми либо в частном, либо в государственном секторе, инвестировать свои накопления в госу­дарственные бумаги или в акции частных ком­паний. Только раскрепощение их инициативы на основе такого свободного выбора может обес­печить решение тех амбициозных задач, кото­рые Президент РФ поставил перед страной.

Достигнутые результаты позволили заложить в закон «О федеральном бюджете на 2004 год» значительный рост расходов в реальном выра­жении по большинству ключевых направлений государственной политики.

Радикальные меры запланированы и на 2005 г., когда предполагается снизить среднюю ставку еди­ного социального налога на 5% эффективной ставки, что равнозначно снижению налоговой нагрузки еще на 0,5 процента ВВП. Именно та­кая разумная налоговая политика, а не бюджет­ные вливания в экономику, обеспечит наиболее эффективную поддержку национальной эконо­мики.

Отличительной особенностью нынешнего эта­па налоговой реформы является то, что он про­водится полностью за счет федерального бюдже­та. Потери региональных бюджетов при отмене налога с продаж составят 62 млрд. руб., а сумма от передаваемых налогов с федерального уровня на уровень субъектов Федерации составит 69 млрд. руб., в результате доля территориальных бюдже­тов в консолидированном бюджете страны, с уче­том этих налоговых новаций увеличится, возрас­тет с 41 до 44%. А доля субъектов Федерации в общих расходах с учетом федеральной помощи, предоставляемой бюджетам регионов, повысит­ся до 52%

За счет централизации неравномерных дохо­дов из добывающих регионов, с учетом регио­нов-доноров, обеспечиваются более равномер­ные доходы субъектов Федерации в целом. Эти доходы теперь составят до 44% доходов регио­нальных бюджетов в консолидированном бюд­жете страны. Доходы федерального бюджета со­кращаются на 0,6% ВВП, с 18,5 до 17,9%, не­процентные расходы сокращаются на 1%, с 13,3 до 12,3% ВВП. Общий прирост непроцентных расходов ограничен 304 млрд. руб., то есть на 15% относительно уровня 2003 г. Это позволит скон­центрировать расходы на приоритетных направ­лениях.

Важная задача, которую поставил перед нами Президент, — это повышение устойчи­вости экономики, федерального бюджета к воз­действию внешнеэкономической конъюнкту­ры. Это также непосредственно связано с эко­номическим ростом.

Состояние государственных финансов влия­ет на множество факторов и условий экономи­ческого роста — темпы инфляции, валютный курс, доступность заемных ресурсов для экономики по более низким процентным ставкам. Страна, бюджет которой чрезмерно зависит от нестабильных и трудно прогнозируемых внешних рынков, не может рассчитывать на устойчивое экономическое развитие. В связи с этим был со­здан Стабилизационный фонд в составе феде­рального бюджета Российской Федерации.

Сегодня на 35% доходы федерального бюдже­та формируются за счет доходов от нефти, неф­тепродуктов и газа. Только нефть обеспечивает 13% доходной бюджетной системы страны, а для (федерального бюджета даже еще выше — 18%. Изменение цены на нефть на 1 доллар означает изменение доходов консолидированного бюджета на 59 миллиардов, из них на 45 — для федераль­ного бюджета. То есть, если цена на нефть сни­зится до 15-16 дол., как это было в середине 90-х годов, то для исполнения такого бюджета, как в 2004 г., не хватит 200 млрд. руб. Поэтому необходимо сохранять и накапливать Стабили­зационный фонд для предотвращения таких си­туаций. Когда в 1998 г. цена на нефть упала до 12 дол. за баррель в среднем, страна столкнулась с проблемой девальвации и дефолта. Стабилиза­ционный фонд навсегда обезопасит от таких си­туаций.

В 2004 г. Стабилизационный фонд пополнится на сумму в 83,4 млрд. руб. Общий прогноз цены на нефть — 22 доллара за баррель, в расчете бюд­жета была заложена цена — 20 дол. за баррель. Разница между 20 и 22 поступит в Стабилизаци­онный фонд. Кроме того, в Стабилизационный фонд предполагается зачислить частично или пол­ностью остатки средств федерального бюджета, в том числе средства финансового резерва, на ко­нец 2003 г.

Само наличие Стабилизационного фонда спо­собствует повышению суверенного рейтинга, снижению процентных ставок заимствований частным сектором в Российской Федерации, что оборачивается выигрышем для всей экономики.

В 2004 г. ожидается около 2400 млрд. руб. инве­стиций за счет всех источников: предприятий, кредитов, государственного бюджета. Важная за­дача — сохранить прирост этих инвестиций в тех темпах, которые обеспечивались в 2003 г.

Уровень инфляции в 2004 г. должен снизиться до 10%, (в 2000 г.- 20%). В 2006 г. инфляция со­ставит 5,5%, а к 2008 г. можно прийти к уровню, не превышающему 3%, т.е. Россия будет жить как цивилизованные страны, цены не будут расти, как сейчас, включая тарифы естественных мо­нополий.

В ближайшие три года нужно также провес­ти реструктуризацию бюджетного сектора. Это включает существенное увеличение эффектив­ности за счет изменения форм бюджетных уч­реждений, планирования результатов их дея­тельности.

Преодоление бедности — задача, которую поставил президент, — достигается результата­ми проводимой экономической политики. За последние четыре года реальные доходы населе­ния — это доходы за вычетом инфляции — воз­росли на 40% и в 2004 г. возрастут еще на 8%. Число граждан, проживающих ниже черты бед­ности, за последние три года сокращено с 27% до 20,5%. Этот процесс продолжится и в 2004 г.

В 2004 г. бюджеты субъектов Российской Фе­дерации увеличатся на 451 млрд. руб., что озна­чает прирост в среднем на 27%. При этом из 451 млрд. руб. прироста доходов 108 млрд. руб. будут направлены на самые необходимые расходы: 90 млрд. руб. — на прирост заработной платы и 18 млрд. руб. — на индексацию всех необходимых расходов, связанных с медикаментами, продо­вольствием, коммунальными услугами и прочим. В результате в Российской Федерации только в 15-20 субъектах может сложиться дефицит по выплате заработной платы, в связи с чем Пра­вительство предусмотрело соответствующие ре­зервы в федеральном бюджете, которые позво­лят решить и эту проблему.

Общий уровень заработной платы в бюджет­ном секторе в 2004 г. составит 65% от уровня сред­ней заработной платы в промышленности (в 2000 г. — 50%, в 2003 г. — 60%). Также продолжится рост расходов на социальную политику, на целый ряд социальных программ. В частности, на соци­альную помощь — на 20,9%, социальное обес­печение службы занятости — на 15%.[[10]](#footnote-10)

Среди важнейших приоритетов, которые на­звал Президент, — обеспечение национальной обороны и безопасности. Здесь также обеспечи­вается приоритетный прирост расходов на на­циональную оборону — на 19%, что выше уров­ня инфляции. Третий год подряд, включая и 2004 г., объем оборонного заказа наращивается на 1 млрд. дол. Это позволит обеспечить соответствующие закупки техники, ремонт подводных лодок, са­молетов и т.д. Этих средств вполне достаточно для того, чтобы обеспечить надежность всех ме­ханизмов, применяемых в Вооруженных Силах. Сегодня ставится также задача увеличения про­зрачности расходов силовых структур.

Продолжается сокращение государственного долга. В 2004 г. он снизится до 3% ВВП, что, конечно, существенно снижает риски неплатежей, дефолтов и недоверие к российскому бизнесу. Как результат — одно из ведущих международ­ных рейтинговых агентств поставило Россию в десятку самых привлекательных инвестиционных стран мира — на восьмое место.

Бюджет 2004 г. является бюджетом продолжа­ющегося экономического роста, повышения конкурентоспособности национальной эконо­мики, уровня жизни населения за счет сниже­ния налоговой нагрузки и решения других со­циальных задач. Такого прироста возможностей страны более чем за 15 последних лет не было.

Вся структура бюджета, все его конкретные элементы направлены на достижение основных показателей экономического роста, повышение уровня жизни, реальных доходов населения. Ре­альность выполнения поставленных задач явля­ется основным преимуществом федерального бюджета на 2004 г. Его успешное выполнение — залог дальнейшего устойчивого развития эконо­мики страны.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

В результате изучения литературы по интересующей теме и проблеме можно сделать следующие выводы:

* Государственный бюджет представляет собой финансовый план государства на текущий год. Это смета доходов и расходов государства, согласованных друг с другом, как по объему, так и по срокам поступления и использования. Государственному бюджету принадлежит центральное место в системе государственных финансов;
* Государственный бюджет представляет систему бюджетов, включающую в себя федеральный бюджет, бюджеты субъектов Федерации и местные бюджеты. Отношения между отдельными бюджетами строятся на основе принципа бюджетного федерализма, согласно которому за бюджетом каждого уровня закрепляются свои доходы и расходы, которые он должен финансировать. Основным источником поступлений в бюджет являются налоги, однако наряду с ними доходы могут формироваться за счет неналоговых поступлений, займов и эмиссии денег. Расходы бюджета подразделяются на текущие, обеспечивающие текущие потребности государства, и капитальные, обеспечивающие расширенное воспроизводство и прирост запасов.

Мы считаем, что должен быть принят соответствую­щий закон, что касается Министерства финан­сов Российской Федерации. То наша основная задача - внесение изменений в бюджетное зако­нодательство, в первую очередь в Бюджетный кодекс, с точки зрения, правильной организа­ции бюджетного процесса и предусмотрения соответствующих форм предоставления государ­ственной поддержки либо в форме оплаты ус­луг, либо в форме предоставления субсидий этим организациям.

Предполагается, что 2004 г. станет ключевым для проведения реформы, так как в течение это­го года будут параллельно идти процесс органи­зации и становления мониторинга бюджетной сети, а также подготовка соответствующей нор­мативно-правовой базы. Работа будет строиться таким образом, чтобы осуществлялся постепен­ный переход к новому методу бюджетного пла­нирования — бюджетированию, ориентирован­ному на результат. В отличие от традиционного подхода, на первое место здесь выдвигается пла­нирование и контроль результатов на основе со­поставления эффективности тех или иных бюд­жетных программ и предоставление достаточно широких полномочий распорядителям и полу­чателям бюджетных средств. Основное условие для внедрения этого метода — четкая формулировка целей и задач деятельности органов государствен­ной власти и показателей, характеризующих их выполнение.

Считаю, для достижения уровня развитых стран требуется наладить ряд важных механизмов, в том числе и бюджет. Он в нашей стране построен на принципах и законах, но выполняются ли они? И в том ли направление идут реформа бюджета? Ответ пока не ясен. Прежде всего надо поставить четкие цели которые мы желаем достичь. И решить ряд вопросов, которые копятся у нас в стране второе десятилетие. Не допустить повторение ситуации 1998 года, и сделать бюджет основой основ на котором будет держаться стабильность и процветание в России.

Одной из важных составных принципов бюджета является его сбалансированность бюджета по всем 3 уровням. В настоящие время полностью сбалансирован только федеральный и частично региональный бюджет, местный бюджет пока остается без денег. Для этого надо четко разграничить цели и задачи каждого из бюджетов. На каждом из уровней бюджета решаются ряд проблем. Это и перераспределение состава и структуры средств между уровнями, так и изменение отношений внутри каждого из уровней в отдельности. Следует отметить что в целом государство идет правильным курсом, и по ежегодному увеличению ВВП на 7% это прекрасно видно. Значит, политика в плане бюджета идет полным ходом, и причем в правильном направление. Но это только начало реформ, много задач и проблем предстоит еще решить.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Федеральные законы от 27.12.2000 №147-ФЗ «О федеральном бюджете на 2001 год» // Российская газета, 28 декабря 2000, с.2-4. и «О федеральном бюджете на 2002 год» // Российская газета, 30 декабря 2001, с.2-4.
2. Бюджетная система Российской Федерации: Учебник / Под ред. М.В. Романовского, О.В. Врублевской.- М.: Юрайт, 2003.
3. Бюджетная система России: Учебник для вузов / Под ред. проф. Г.Б. Поляка.- М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2000.
4. Бюджетный кодекс Российской Федерации. Официальный текст. - 3-е изд., доп. – М.: Издательство НОРМА, 2004.
5. Бюджетное послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ «О бюджетной политике на 2004 год и на среднесрочную перспективу»// Российская газета, 3 апреля 2004, с.3.
6. Ефимова Е.Г. Экономика для юристов: Учебник.- М.: Флинта, 1999.
7. Закон Ставропольского края от 28.12.2001 № 55-ГД «О краевом бюджете на 2002 год»//Ставропольская правда, 29 декабря 2001, с.2.
8. Иохин В.Я. Экономическая теория: Учебник.- М.: Юристъ, 2000.
9. Кучеренко В. Бюджет 2004: двулик, но бездефицитен.// Российская газета, 2 марта 2004, с.2.
10. Кучеренко В. Сразу не разбогатеем, но и с бедностью сладим//Российская газета, 3 июня 2001, с .3.
11. Лескин В., Швецов А. Бюджетный федерализм в период кризиса и реформ // Вопросы экономики, 1998. - №3. – с.18-38.
12. Мау В. Экономическая политика России: в начале новой фазы // Вопросы экономики, 2001. - №3. – с.4-23.
13. Пономаренко Е. О бюджетно-налоговой политике на 2002 год (анализ концепции) // Экономист, 2001. - №11. – с.59-67.
14. Сабуров Е., Типенко Н., Чернявский А. Бюджетный федерализм и межбюджетные отношения // Вопросы экономики, 2001. - №1.- с.56-71.
15. Сколько теневиков на свете? // Аргументы и факты, 2001. - №17. – с.6.
16. Финансы: Учебник для ВУЗов / Под ред. проф. Л.А. Дробозиной.- М.: Финансы, ЮНИТИ, 2002.
17. Финансы. Денежное обращение. Кредит: Учебник для вузов / Под ред. проф. Л.А. Дробозиной. – М.: Финансы, ЮНИТИ, 1999.
18. Экономика / Под ред. А.С. Булатова. – М.: Юристъ, 1999.

1. Бюджетная система Российской Федерации: Учебник / Под ред. М.В. Романовского, О.В. Врублевской.- М.: Юрайт, 2003. [↑](#footnote-ref-1)
2. Финансы: Учебник для ВУЗов / Под ред. проф. Л.А. Дробозиной.- М.: Финансы, ЮНИТИ, 2002. [↑](#footnote-ref-2)
3. Мау В. Экономическая политика России: в начале новой фазы // Вопросы экономики, 2001. - №3. – с.4-23. [↑](#footnote-ref-3)
4. Бюджетная система Российской Федерации: Учебник / Под ред. М.В. Романовского, О.В. Врублевской.- М.: Юрайт, 2003. [↑](#footnote-ref-4)
5. Бюджетная система Российской Федерации: Учебник / Под ред. М.В. Романовского, О.В. Врублевской.- М.: Юрайт, 2003. [↑](#footnote-ref-5)
6. Финансы: Учебник для ВУЗов / Под ред. проф. Л.А. Дробозиной.- М.: Финансы, ЮНИТИ, 2002г. [↑](#footnote-ref-6)
7. Мау В. Экономическая политика России: в начале новой фазы // Вопросы экономики, 2001. - №3. – с.4-23. [↑](#footnote-ref-7)
8. Сабуров Е., Типенко Н., Чернявский А. Бюджетный федерализм и межбюджетные отношения // Вопросы экономики, 2001. - №1.- с.56-71. [↑](#footnote-ref-8)
9. Сабуров Е., Типенко Н., Чернявский А. Бюджетный федерализм и межбюджетные отношения // Вопросы экономики, 2001. - №1.- с.56-71. [↑](#footnote-ref-9)
10. Бюджетное послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ «О бюджетной политике на 2004 год и на среднесрочную перспективу»// Российская газета, 3 апреля 2004 г., с.3. [↑](#footnote-ref-10)