**СОДЕРЖАНИЕ**

|  |  |
| --- | --- |
|  | Cтр. |
| Введение................................................................................................... | 2 |
| 1. Содержание, значение и задачи бюджетного планирования....... | 4 |
| 1. Участники бюджетного процесса................................................... | 6 |
| 1. Составление проектов бюджетов.................................................. | 8 |
| 1. Рассмотрение и утверждение проекта бюджета....................... | 13 |
| 1. Исполнение бюджетов..................................................................... | 21 |
| 1. Основные направления совершенствования бюджета................. | 27 |
| Список литературы............................................................................... | 29 |

**ВВЕДЕНИЕ**

Бюджет и государственная бюджетная система в целом являют­ся совокупностью экономических отношений, возникающих в про­цессе распределения и перераспределения ВНП и национального до­хода. Бюджет активно воздействует на все стадии воспроизвод­ства, поэтому развитие и совершенствование бюджета следует рассматривать, прежде всего, на основе развития и совершенство­вания экономических отношений, которые выступают в количественной и качественной формах доходов и расходов.

Определение сущности, роли и места бюджета в системе вос­производства служит основным методологическим пунктом раз­вития теории бюджетного планирования и использования ее ре­зультатов в создании и совершенствовании бюджетной системы. Сущность бюджета нельзя рассматривать вне конкретных эко­номических условий, поскольку она зависит от системы производ­ственных отношений, того или иного способа производства и оп­ределяется ею.

В условиях перехода к рынку бюджет является не только еди­нственным плановым документом, утверждаемым в качестве за­кона, но и основой, вокруг которой организуется система финан­сового хозяйства в целом, финансовое планирование и прогнозиро­вание на основе единой финансовой политики государства.

**Бюджетная система РФ состоит из бюджетов трех уровней:**

Первый уровень - федеральный бюджет и бюджеты государ­ственных внебюджетных фондов;

Второй уровень — бюджеты субъектов РФ и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов;

Третий уровень - местные бюджеты.

**Бюджетная классификация РФ включает:**

* классификацию доходов бюджетов РФ;
* функциональную классификацию расходов бюджетов РФ;
* экономическую классификацию расходов бюджетов РФ;
* классификацию источников внешнего финансирования дефицита федерального бюджета;
* классификацию видов государственных внутренних долгов РФ, субъектов РФ, муниципальных образований;
* классификацию видов государственного внешнего долга РФ и государственных внешних активов;
* ведомственную классификацию расходов федерального бюдже­та.

Определение экономической сущности бюджета помогает понять его роль и значение в условиях перехода к рынку. Взаимоотношения предприятий и организаций с бюджетом в этих условиях предста­вляют собой постоянно обновляющий процесс. Экономическая су­щность бюджета является отправным методологическим пунк­том в совершенствовании бюджетного планирования, более пол­ном использовании особенностей его доходов и расходов в совре­менных условиях.

1. ***СОДЕРЖАНИЕ, ЗНАЧЕНИЕ И ЗАДАЧИ БЮДЖЕТНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ***

Составной частью бюджетного процесса является бюджетное планирование и регулирование, представляющие собой частичное перерас­пределение финансовых ресурсов между бюджетами разных уровней.

Содержание бюджетного планирования включает также вопро­сы теории и методологии составления бюджетов и других финансо­вых планов. К бюджетному планированию относится не только сос­тавление бюджета по всем звеньям бюджетной системы, но и его исполнение. Такое определение бюджетного планирования вытекает из самого определения бюджета, данного в Законе «Об основах бюд­жетного устройства и бюджетного процесса в РСФСР», в соответствии с которым бюджет представляет собой форму образования и расходования (составления и исполнения) денежных средств для обес­печения функций органов государственной власти.

Непосредственное составление бюджета на предстоящий год происходит на базе его исполнения за текущий год и тех финансовых норм и нормативов, которые доводятся до территорий, отраслей хозяйства, бюджетных учреждений. Составление бюджета по доходам должно учитывать действующую налоговую систему в стране, реаль­ную возможность мобилизации доходов по каждому виду налогов и сборов.

Перед бюджетным планированием выдвигаются следующие основные задачи:

* установление общего объема финансовых ресурсов и их распределение по отдельным направлениям, национально-государственным и административным образованиям РФ, выявление размеров направ­ления собственных ресурсов хозяйства;
* организация работы по мобилизации денежных накоплений и других финансовых ресурсов государства, финансовому обеспечению развития экономики, науки и социальной сферы;
* осуществление финансового контроля за ходом выполнения бюджета.

Бюджетное планирование направлено, в конечном счете, на составле­ние проекта бюджета. В составлении и исполнении бюджета принимают участие все органы государственной власти и управления. Непос­редственно осуществляют бюджетное планирование Министерство финансов РФ, министерства финансов республик в составе РФ, финансовые управления администраций других территорий в соответствии с предоставленными им правами.

Бюджетное планирование имеет две стадии. На первой стадии осуществляется сводное бюджетное планирование, в ходе которого определяются основные направления, пути и способы мобилизации фи­нансовых ресурсов, изыскиваются возможности для увязки намечаемых, доходов и расходов на предстоящий год. На второй стадии производится адресное бюджетное планирование, т.е. устанавливаются конкретные связи с бюджетом отраслей народного хозяйства, непроизводст­венной сферы и других расходов. Здесь же определяются поступления в бюджет по каждому виду налогов и сборов.

1. **УЧАСТНИКИ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА**

**Участниками бюджетного процесса являются:**

* Президент Российской Федерации;
* органы законодательной (представительной) власти;
* органы исполнительной власти (высшие должностные лица субъектов РФ, главы местного самоуправления, финансовые органы, органы, осуществляющие сбор доходов бюджетов, другие уполномоченные органы);
* органы денежно-кредитного регулирования;
* органы государственного и муниципального финансового контроля;
* государственные внебюджетные фонды;
* главные распорядители и распорядители бюджетных средств;
* иные органы, на которые законодательством РФ, субъектов РФ возложены бюджетные, налоговые и иные полномочия.

Участниками бюджетного процесса также являются бюджетные учреждения, государственные и муниципальные унитарные пред­приятия, другие получатели бюджетных средств, а также кредит­ные организации, осуществляющие отдельные операции со средствами бюджетов.

Представительные органы власти рассматривают и утвер­ждают проекты бюджетов и отчетов об их исполнении.

Исполнительные органы власти осуществляют сводное фи­нансовое планирование, составление проектов бюджетов, внесе­ние проектов бюджетов на рассмотрение представительных ор­ганов власти, исполнение бюджетов, анализ и контроль за ис­полнением бюджетов.

Банк Российской Федерации совместно с Правительством России разрабатывает и представляет на рассмотрение Государ­ственной Думы основные направления денежно-кредитной по­литики государства, обслуживает денежные счета Казначейства Российской Федерации, счета государственных целевых вне­бюджетных фондов, счета территориальных бюджетов.

**Главный распорядитель бюджетных средств** — это орган исполни­тельной власти, первый прямой получатель бюджетных средств, имеющий право распределять средства между распорядителями и по­лучателями бюджетных средств. Он готовит роспись бюджетных рас­ходов по распорядителям бюджетных средств и бюджетополучателям, доводит до них уведомления о бюджетных назначениях, утверждает им сметы доходов и расходов, изменяет в случае необходимости рас­пределение средств между статьями утвержденной для них сметы, осуществляет контроль за рациональным, целевым использованием бюджетополучателем бюджетных средств.

**Распорядитель бюджетных средств** — это орган исполнительной вла­сти, распределяющий средства между бюджетополучателями, он дово­дит до них уведомления о бюджетных ассигнованиях, утверждает сме­ты доходов и расходов бюджете получателе и, контролирует целевое использование ими бюджетных средств.

**Бюджетополучатель (бюджетное учреждение)** — это организация, созданная органом исполнительной власти для осуществления функций некоммерческого характера (управление, оборона, социально-культурные мероприятия и др.) и финансируемая в сметном порядке из бюджета или внебюджетных фондов.

Контрольно-счетные органы (Счетная Палата Российской Федерации, контрольно-счетные палаты субъектов Российской Федерации и муниципальных образований) осуществляют кон­троль за исполнением соответствующих бюджетов и внебюджет­ных фондов, проводят внешний аудит отчетов об исполнении бюджетов и внебюджетных фондов.

***3. СОСТАВЛЕНИЕ ПРОЕКТОВ БЮДЖЕТОВ***

Составлению проектов бюджетов предшествуют разработка прогнозов социально-экономического развития РФ, субъектов РФ, муниципальных образований и отраслей экономики, а также под­готовка сводных финансовых балансов, на основании которых ор­ганы исполнительной власти осуществляют разработку проектов бюджетов. Проекты бюджетов составляются с учетом необхо­димости достижения минимальных государственных социальных стандартов на основе нормативов финансовых затрат на предо­ставление государственных или муниципальных услуг, а также в соответствии с другими нормами(нормативами), установленными законодательством РФ, субъектов РФ, правовыми актами орга­нов местного самоуправления.

Главная задача разработки проекта бюджета – определение объёма денежных средств, централизуемых в бюджете с целью финансового обеспечения функций, возложенных на органы государственной власти и органы мест­ного самоуправления, и мероприятий, предусмотренных прогно­зом экономического и социального развития государства и тер­ритории.

Составление проекта бюджета является прерогативой Прави­тельства Российской Федерации, исполнительных органов вла­сти субъектов Российской Федерации и муниципальных образо­ваний. По их поручению проект бюджета разрабатывается Ми­нистерством финансов РФ и территориальными финансовыми органами.

Для составления проекта бюджета Министерство финансов РФ и территориальные финансовые органы должны быть обес­печены необходимой информационной базой, которая поступает им от соответствующего правительства, статистических, налого­вых органов и других учреждений. Главным источником инфор­мации для составления проекта бюджета служит прогноз социаль­но-экономического развития государства или территории, кото­рый в свою очередь разрабатывается на основе данных экономи­ческого и социального развития за отчетный период, тенденций развития на планируемый год и других показателей. При разра­ботке проекта бюджета учитываются также основные положения финансово-бюджетной политики, принятой на соответствующий плановый период.

**Проект федерального бюджета** разрабатывается Министерст­вом финансов РФ по поручению Правительства РФ. Работа над проектом бюджета начинается за двенадцать месяцев до начала планируемого года.

В задачу Министерства финансов входит разработка:

* проекта федерального бюджета;
* проектировок основных показателей федерального бюд­жета на среднесрочную перспективу, которые разрабаты­ваются на базе среднесрочной программы Правительства Российской Федерации, среднесрочного прогноза соци­ально-экономического развития России и сводного фи­нансового баланса;
* проекта федерального закона о федеральном бюджете на планируемый год.

В основу разработки проекта федерального бюджета закла­дываются направления планируемой финансово-бюджетной по­литики, определенной в Бюджетном послании Президента РФ Правительству Российской Федерации, и показатели разработанного Министерством экономики РФ прогноза социально-экономического развития России на планируемый год, уточненных параметров среднесрочного прогноза социально-экономического развития России, показателей сводного финансового баланса. Кроме того, используются показатели денежной программы, составляемой Центральным банком Российской Федерации, и показатели долгосрочных федеральных целевых программ, перечень кото­рых определяется Правительством РФ на основе долгосрочных и среднесрочных прогнозов социально-экономического развития страны.

1) На первой стадии формирования проекта бюджета феде­ральными органами исполнительной власти разрабатываются сценарные условия экономического и социального развития на пла­нируемый год, в которых отражены главные макроэкономиче­ские показатели и материалы для уточнения параметров средне­срочного прогноза экономического и социального развития страны.

После одобрения Правительством РФ этих сценарных усло­вий Министерство финансов РФ разрабатывает **основные харак­теристики доходов и расходов федерального бюджета** на плани­руемый год и проектирования размеров основных доходов и расходов федерального бюджета на среднесрочную перспективу. Кроме того, рассматриваются предложения о минимальных раз­мерах оплаты труда и пенсий, порядке индексации заработной платы работников бюджетной сферы и пенсий в планируемом году и на среднесрочную перспективу.

Все эти материалы и расчеты направляются на рассмотрение Правительства РФ. После их принятия Правительством они могут быть представлены в Совет Федерации и Государственную Думу по их запросу.

Затем Министерство финансов РФ направляет основные ха­рактеристики по доходам и расходам федерального бюджета фе­деральным органом исполнительной власти, а также доводит до органов исполнительной власти субъектов Российской Федера­ции методику формирования межбюджетных отношений Рос­сийской Федерации с субъектами Российской Федерации на плановый год и среднесрочную перспективу.

2) На второй стадии разработки федерального бюджета феде­ральными органами исполнительной власти производится рас­пределение предельных объемов бюджетных средств по показа­телям бюджетной классификации, а также адресное распределение финансовых ресурсов между главными распорядителями бюджетных средств. При этом Министерство экономики РФ оп­ределяет федеральные целевые программы, подлежащие финан­сированию, и согласовывает объемы их финансирования в пла­новом году и в среднесрочной перспективе.

Для проведения работы по составлению проекта бюджета в Министерстве финансов РФ используются материалы, расчеты и обоснования, поступающие от субъектов Российской Федера­ции, министерств и ведомств Российской Федерации. Эти мате­риалы сначала анализируются специалистами, закрепленными за соответствующими министерствами. В ходе анализа уточняются расчеты показателей финансовых планов министерств, бюджетов территорий, выявляются возможности мобилизации дополни­тельных доходов и экономии расходов. Затем расчеты с внесен­ными поправками рассматриваются у руководителей департа­ментов Министерства, а затем направляются в бюджетный де­партамент, который рассматривает представленные расчеты, вносит в них в случае необходимости поправки и направляет на решение руководства Министерства финансов РФ.

В случае, если у бюджетополучателей имеются разногласия по показателям бюджета, то несогласованные вопросы по этим показателям выносятся на рассмотрение **Межведомственной пра­вительственной комиссии**.

Все работы по подготовке и согласованию с федеральными органами исполнительной власти показателей проекта феде­рального бюджета и сопутствующих ему материалов (проектов законодательных актов и др.) должны быть завершены до 15 июля года, предшествующего планируемому.

После согласования всех бюджетных расчетов с ведомствами и субъектами Федерации бюджетный департамент Министерства финансов РФ составляет окончательный проект федерального бюджета, который представляется в Правительство Российской Федерации.

**Проекты территориальных бюджетов** составляются финансо­выми органами субъектов Российской Федерации и муници­пальных образований.

Для составления проектов бюджетов территориальные фи­нансовые органы имеют право на получение информации не только от территориальных органов исполнительной власти, но и от вышестоящих финансовых органов.

Финансовые органы субъектов Российской Федерации полу­чают из Министерства финансов РФ следующие материалы:

* предполагаемые изменения налогообложения;
* расходы, передаваемые в бюджеты субъектов РФ, и объе­мы передаваемых соответствующих средств;
* порядок формирования Фонда финансовой поддержки субъектов РФ и распределение его средств;
* субвенции и дотации, предполагаемые к передаче субъек­тамРФ.

Финансовые органы муниципальных образований получают от финансовых органов субъектов Российской Федерации сле­дующие материалы:

* предполагаемые изменения отчислений по закрепленным за местными бюджетами доходам;
* порядок формирования регионального фонда финансовой поддержки муниципальных образований и распределение его средств;
* субвенции и дотации, предполагаемые к передаче мест­ным бюджетам.

Порядок организации и проведения работ по составлению проекта территориального бюджета аналогичен работам, прово­димым в Министерстве финансов РФ.

В ходе работы по составлению проекта бюджета в случае не­сбалансированности доходов и минимально необходимых расхо­дов территориальных бюджетов территориальный исполнитель­ный орган власти представляет в вышестоящий исполнительный орган власти необходимые расчеты для обоснования размеров нормативов отчислений от регулирующих доходов, дотаций, субвенций, перечня доходов и расходов, подлежащих передаче из вышестоящего бюджета, а также данные об изменении соста­ва объектов, подлежащих бюджетному финансированию.

Исполнительный орган субъекта Федерации и муниципаль­ного образования может вносить в вышестоящий исполнитель­ный орган власти предложения по изменению и уточнению про­ектируемых вышестоящим органом власти бюджетных нормати­вов и показателей. Разногласия по этим вопросам рассматрива­ются вначале в вышестоящем исполнительном органе власти. Результаты рассмотрения разногласий отражаются в составляе­мом протоколе, в котором содержатся обоснование предложе­ний и обоснование отказа. В случае необходимости решения этих вопросов на паритетных началах создается согласительная комиссия, решение которой доводится до сведения ниже­стоящих и вышестоящих органов власти. Окончательное ре­шение принимается вышестоящим представительным органом власти.

Кроме составления проекта бюджета на планируемый год, исполнительные органы власти субъектов Федерации и муници­пальных образований в целях составления консолидированного бюджета Российской Федерации, обеспечения единой финансо­во-бюджетной политики государства должны подготовить и представить в вышестоящий орган исполнительной власти сле­дующие документы и материалы:

* прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и муниципального образования на очередной год;
* основные направления бюджетной и налоговой политики субъекта Российской Федерации и муниципального обра­зования на очередной год;
* прогноз сводного финансового баланса по территории субъекта Российской Федерации и муниципального обра­зования на очередной год;
* прогноз консолидированного бюджета субъекта Россий­ской Федерации на очередной год;
* адресную инвестиционную программу на очередной год;
* программу приватизации государственных предприятий на очередной год.

Дополнительно к этим материалам исполнительные органы субъектов Российской Федерации подготавливают:

* структуру внутреннего долга субъекта Российской Феде­рации и программу внутренних заимствований, преду­смотренных на планируемый год для финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации;
* программу предоставления гарантий исполнительного органа субъекта Российской Федерации на планируемый год;
* оценку ожидаемого исполнения бюджета субъекта Рос­сийской Федерации за текущий год.

*КОНСОЛИДИРОВАННЫЙ БЮДЖЕТ.*

*Консолидированный бюджет — объединенный бюджет территориальных единиц, регионов, образующих единую административно - территориальную совокупность (автономию, республику, государство). В отличие от государственного бюджета консолидированный бюджет не утверждается ни на законодательном, ни на каком то другом уровне, а выступает в качестве обычного свода статистических показателей.*

*При установлении проектов нормативов отчислений от федеральных налогов в бюджеты субъектов Федерации и сумм дотаций в эти бюджеты за основу берется отнюдь не каждый территориальный бюджет, а консолидированный бюджет национально - государственного и административно - территориального образования.*

*В первые шесть месяцев 1997 г. дефицит консолидированного бюджета был равен 4,9 % ВВП. Доходная и расходная части консолидированного бюджета составили соответственно 20,9 % и 25,8 % ВВП. Примерно четверть всех доходов консолидированного бюджета составили в 1997 г. поступления от НДС. Вторым крупнейшим источником пополнения консолидированного бюджета остается налог на прибыль.*

*Крупнейшими расходными статьями консолидированного бюджета продолжают оставаться национальная экономика, образование и национальная оборона. Наибольшие расходы по статье «Национальная экономика» приходятся на жилищно-коммунальное хозяйство, которые в первой половине 1997 г. составили 3,7 % ВВП*

*Дня консолидированного бюджета недоимка по НДС составляет 45,7 %, по акцизам - 7,1%, по налогу на прибыль - 17,7%.*

1. ***РАССМОТРЕНИЕ И УТВЕРЖДЕНИЕ ПРОЕКТА БЮДЖЕТА***

*Получив от финансовых органов проекты соответствующих бюджетов, органы исполнительной власти рассматривают и при необходимости вносят поправки и дополнения.*

*Правительство Российской Федерации до 15 августа года, предшествующего планируемому, рассматривает прогноз соци­ально-экономического развития России, проекты федерального бюджета и бюджетов государственных целевых фондов, проекты сводного финансового баланса и материалы, характеризующие финансово-бюджетную политику на планируемый год.*

***1****. После изучения этих документов и работы с ними Прави­тельство вносит на рассмотрение Государственной Думы Феде­рального Собрания Российской Федерации проект федерального закона о федеральном бюджете на планируемый год. Вместе с этим документом в Государственную Думу направляются:*

* *предварительные итоги социально-экономического раз­вития Российской Федерации за истекший период теку­щего года;*
* *прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на планируемый год;*
* *основные направления бюджетной и налоговой политики на планируемый год;*
* *прогноз сводного финансового баланса по территории Российской Федерации на планируемый год;*
* *прогноз консолидированного бюджета Российской Феде­рации на планируемый год;*
* *основные принципы и расчеты по взаимоотношениям федерального бюджета субъектов Российской федерации в планируемом году;*
* *порядок индексации заработной платы работников бюд­жетной сферы на планируемый год;*
* *федеральные целевые программы и федеральные про­граммы по развитию регионов, предусмотренные к фи­нансированию из федерального бюджета на планируемый год;*
* *федеральная адресная инвестиционная программа на планируемый год;*
* *расчеты по статьям классификации доходов федерального бюджета, разделам и подразделам функциональной клас­сификации расходов и дефициту федерального бюджета на планируемый год;*
* *международные договора Российской Федерации, всту­пившие в силу для Российской Федерации и содержащие ее финансовые обязательства на планируемый год, вклю­чая нератифицированные международные договоры Рос­сийской Федерации о государственных внешних заимст­вованиях и государственных кредитах;*
* *программа государственных внешних заимствований Рос­сийской Федерации и предоставления государственных кредитов Российской Федерацией иностранным государ­ствам на планируемый год, структура внешнего долга Российской Федерации по видам задолженности и с раз­бивкой по отдельным государствам в планируемом году;*
* *структура государственного внутреннего долга Россий­ской Федерации и программа внутренних заимствований, предусмотренных на планируемый год для финансирова­ния дефицита федерального бюджета;*
* *программа предоставления гарантий Правительства Рос­сийской Федерации на планируемый год и отчет о предос­тавлении гарантий за истекший период текущего года;*
* *программа развития государственных казенных предпри­ятий и государственных унитарных предприятий.*

*Вместе с проектом федерального закона о федеральном бюд­жете на планируемый год Правительство Российской Федерации вносит в Государственную Думу проекты федеральных законов о бюджетах государственных федеральных внебюджетных фондов, о повышении минимального размера пенсии, о порядке индек­сации и перерасчета государственных пенсий, о повышении ми­нимального размера оплаты труда, о приостановке или отмене федеральных законов, реализация которых требует осуществле­ния расходов, но не предусмотрена в федеральном бюджете на планируемый год. Если требуется внесение изменений и допол­нений в законодательные акты Российской Федерации о нало­гах, а также о тарифах страховых взносов в государственные внебюджетные фонды на планируемый год, то Правительство Российской Федерации одновременно с проектом федерального закона о федеральном бюджете на планируемый год вносит про­екты соответствующих федеральных законов.*

*Кроме того, до 1 октября года, предшествующего планируе­мому, Правительство РФ представляет в Государственную Думу:*

*1) оценку ожидаемого исполнения федерального бюджета за текущий год и консолидированного бюджета Российской Феде­рации за отчетный год;*

*2) программу предоставления средств федерального бюджета на планируемый год на возвратной основе по каждому виду рас­ходов и отчет о предоставлении средств на возвратной основе за отчетный год и истекший период текущего года;*

*3) поквартальное распределение доходов и расходов феде­рального бюджета на планируемый год.*

*Центральный банк Российской Федерации до 1 октября те­кущего года представляет в Государственную Думу проект ос­новных направлений единой государственной денежно-кредитной политики на планируемый год, предварительно со­гласованный с Президентом РФ и Правительством РФ.*

***2.*** *Получив указанные выше документы и материалы, Совет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Фе­дерации или в период парламентский каникул Председатель Го­сударственной Думы Федерального Собрания Российской Феде­рации направляет его в Комитет Государственной Думы по бюджету, налогам, банкам и финансам.*

*Совет Государственной Думы утверждает также комитеты, ответственные за рассмотрение отдельных разделов и подразде­лов федерального бюджета. По каждому разделу расходов феде­рального бюджета назначается не менее двух ответственных ко­митетов, одним из которых является Комитет по бюджету.*

*Рассмотрение в комитетах Государственной Думы поступив­ших материалов по проекту бюджета проводится депутатами со­вместно с приглашаемыми для этой работы экономистами, уче­ными, представителями министерств, ведомств, территориаль­ных органов исполнительной власти, которые готовят заключе­ния по разделам проекта бюджета, вносят предложения по дохо­дам и расходам.*

*Совет Государственной Думы или в период парламентских каникул Председатель Государственной Думы на основании за­ключения Комитета по бюджету принимает решение о том, что проект федерального закона о федеральном бюджете на плани­руемый год принимается к рассмотрению Государственной Ду­мой либо подлежит возвращению в Правительство Российской федерации на доработку. Проект федерального закона о феде­ральном бюджете на планируемый год может быть возвращен на доработку в Правительство Российской Федерации, если состав представленных материалов не соответствует требованиям зако­нодательных документов о бюджете. В случае необходимости доработанный законопроект со всеми необходимыми докумен­тами и материалами представляется в Государственную Думу Правительством Российской Федерации в десятидневный срок и вновь рассматривается Советом Государственной Думы.*

***3.*** *Затем проект федерального закона о федеральном бюджете в течение трех дней направляется Советом Государственной Ду­мы Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Фе­дерального Собрания Российской Федерации, комитеты Госу­дарственной Думы, другим субъектам права законодательной инициативы для внесения замечаний и предложений, а также в Счетную палату Российской Федерации на заключение.*

***4.*** *После рассмотрения проекта бюджета в комитетах он с замечаниями и предложениями депутатов выносится на обсуж­дение Государственной Думы, которая может обсуждать его в* четырех чтениях*.*

*1) При рассмотрении проекта федерального закона о феде­ральном бюджете на планируемый год в* первом *чтении Государственная Дума рассматривает концепцию и прогноз со­циально-экономического развития Российской Федерации, ос­новные направления бюджетной и налоговой политики, основ­ные принципы взаимоотношений федерального бюджета с бюджетами субъектов Российской Федерации, программу государст­венных внешних заимствований Российской Федерации и пре­доставления государственных кредитов Российской Федерации иностранным государствам на планируемый год в части источ­ников внешнего финансирования покрытия дефицита федерального бюджета. Рассматриваются также основные показатели фе­дерального бюджета, в том числе: доходы федерального бюджета в разрезе групп, подгрупп и статей классификации доходов бюджетов Российской Федерации; распределение доходов от федеральных налогов и сборов между федеральным бюджетом и бюджетами субъектов Российской Федерации; размеры несба­лансированности (дефицит) федерального бюджета в абсолют­ных цифрах и в процентах к расходам федерального бюджета на очередной финансовый год и источники покрытия дефицита;*

*общий объем расходов федерального бюджета в целом.*

*В течение 15 дней со дня внесения проекта федерального за­кона о федеральном бюджете на планируемый год комитеты Го­сударственной Думы готовят и направляют в Комитет по бюдже­ту заключения по проекту федерального закона о федеральном бюджете на планируемый год с предложениями о принятии или об отклонении представленного законопроекта, а также предло­жения и рекомендации по вопросам, рассматриваемым в первом чтении. На основании заключений комитетов Государственной Думы по основным характеристикам федерального бюджета Ко­митет по бюджету готовит свое заключение по проекту феде­рального закона о федеральном бюджете на планируемый год, а также проект постановления Государственной Думы Федераль­ного Собрания Российской Федерации «О принятии проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной фи­нансовый год в первом чтении» и представляет их на рассмотре­ние на пленарном заседании Государственной Думы.*

*На пленарном заседании Государственная Дума заслушивает доклад Правительства Российской Федерации и содоклады Ко­митета Государственной Думы по экономической политике и Комитета по бюджету и принимает решение о принятии или об отклонении указанного законопроекта. В случае принятия Госу­дарственной Думой законопроекта в первом чтении утверждают­ся основные показатели федерального бюджета.*

*В случае отклонения проекта федерального закона о федеральном бюджете в первом чтении Государственная Дума может:*

* *передать указанный законопроект в согласительную ко­миссию по уточнению основных характеристик феде­рального бюджета, состоящую из представителей Госу­дарственной Думы, Совета Федерации и Правительства российской Федерации, для разработки согласованного варианта основных характеристик федерального бюджета исходя из рекомендаций, изложенных в заключении Ко­митета по бюджету. Комитета по экономической полити­ке и заключении Комитета Совета Федерации по бюдже­ту, налоговой политике, финансовому, валютному и та­моженному регулированию, банковской деятельности;*
* *вернуть указанный законопроект в Правительство Рос­сийской Федерации на доработку;*
* *поставить вопрос о доверии Правительству Российской Федерации.*

*В случае отклонения проекта федерального закона о феде­ральном бюджете в первом чтении и передачи его в согласитель­ную комиссию она в течение 10 дней разрабатывает вариант ос­новных показателей федерального бюджета, согласовывая эти по­казатели с внесенными на рассмотрение Государственной Думы законопроектами о внесении изменений и дополнений в законо­дательные акты о налогах, программой государственных внешних заимствований Российской федерации и предоставления государ­ственных кредитов Российской Федерацией иностранным госу­дарствам на планируемый год в части источников внешнего фи­нансирования покрытия дефицита федерального бюджета.*

*После окончания работы согласительной комиссии Прави­тельство Российской Федерации вносит на рассмотрение Госу­дарственной Думы согласованные основные показатели феде­рального бюджета, а также законопроекты о внесении измене­ний и дополнений в законодательные акты о налогах, о разме­рах тарифов взносов в государственные федеральные внебюд­жетные фонды, о повышении минимального размера пенсии, о порядке индексации и перерасчета государственных пенсий, о повышении минимального размера оплаты труда. Позиции, по которым стороны не выработали согласованного решения, вно­сятся на рассмотрение Государственной Думы.*

*По итогам рассмотрения проекта федерального закона о феде­ральном бюджете в первом чтении принимается постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Фе­дерации «О принятии проекта федерального закона о федераль­ном бюджете на очередной финансовый год в первом чтении».*

*Если Государственная Дума не принимает решение по ос­новным характеристикам федерального бюджета по итогам работы согласительной комиссии, проект федерального закона о фе­деральном бюджете считается повторно отклоненным в первом чтении и Государственная Дума принимает одно из решений, указанных выше.*

*В случае отклонения проекта федерального закона о феде­ральном бюджете на очередной финансовый год в первом чте­нии и возвращения его на доработку в Правительство Россий­ской Федерации оно в течение 20 дней дорабатывает указанный законопроект с учетом предложений и рекомендаций, изложен­ных в заключении Комитета по бюджету. Комитета по экономи­ческой политике и вносит проект федерального закона о феде­ральном бюджете на рассмотрение Государственной Думы по­вторно в первом чтении. При повторном внесении указанного законопроекта Государственная Дума рассматривает его в пер­вом чтении в течение 10 дней со дня его повторного внесения в Государственную Думу.*

*В случае отставки Правительства Российской Федерации в связи с отклонением проекта федерального закона о федераль­ном бюджете вновь сформированное Правительство Российской Федерации представляет новый вариант проекта федерального закона о федеральном бюджете на планируемый год не позднее 30 дней после сформирования.*

*Проект федерального закона о федеральном бюджете на планируемый год Государственная Дума рассматривает во вто­ром чтении в течение 15 дней со дня принятия указанного зако­нопроекта в первом чтении.*

*2) При рассмотрении проекта федерального закона о феде­ральном бюджете во втором чтении Государственная Дума утверждает расходы федерального бюджета по разделам функ­циональной классификации в пределах общего объема расходов федерального бюджета, утвержденного в первом чтении, размер Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Россий­ской Федерации и распределение его средств по субъектам Рос­сийской Федерации, общий объем бюджета развития и бюджета текущих расходов.*

*Субъекты права законодательной инициативы направляют в Комитет по бюджету поправки по расходам федерального бюд­жета, на основе которых Комитет по бюджету разрабатывает и вносит на рассмотрение Государственной Думы проект поста­новления Государственной Думы Федерального Собрания Рос­сийской Федерации о принятии проекта федерального закона о федеральном бюджете во втором чтении и о распределении рас­ходов федерального бюджета по разделам функциональной клас­сификации, в том числе по бюджету развития и бюджету теку­щих расходов. Если Государственная Дума при рассмотрении этого законопроекта во втором чтении не поддерживает предло­жение Комитета по бюджету, она может рассмотреть на своем заседании альтернативные варианты сбалансированного распре­деления расходов федерального бюджета, предварительно рас­смотренные Комитетом по бюджету и имеющие заключение Правительства Российской Федерации.*

*В целях нормализации бюджетного процесса в субъектах Российской Федерации при рассмотрении проекта федерального закона о федеральном бюджете на планируемый год Государст­венная Дума направляет в исполнительные и представительные органы субъектов Российской Федерации сведения о распреде­лении доходов от федеральных налогов и сборов в бюджеты субъектов Российской Федерации, утвержденном при рассмот­рении проекта федерального закона о федеральном бюджете в первом чтении, а также сведения о размере Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации и распределении его средств по субъектам Российской Федерации, утвержденных при рассмотрении указанного законопроекта во втором чтении.*

*Если Государственная Дума отклоняет проект федерального закона о федеральном бюджете во втором чтении, она передает указанный законопроект в согласительную комиссию.*

*3) Проект федерального закона о федеральном бюджете на планируемый год Государственная Дума рассматривает в третьем чтении в течение 25 дней со дня принятия указан­ного законопроекта во втором чтении.*

*Государственная Дума при рассмотрении в третьем чтении законопроекта рассматривает расходы федерального бюджета по подразделам функциональной классификации, всем уровням ведомственной классификации, федеральным целевым програм­мам, Федеральной адресной инвестиционной программе на пла­нируемый год в пределах расходов, утвержденных по разделам федерального бюджета во втором чтении; перечень защищенных статей федерального бюджета, программы предоставления га­рантий Правительства Российской Федерации на планируемый год, программы предоставления средств федерального бюджета на возвратной основе по каждому виду расходов, программу государственных внешних заимствований Российской Федерации и предоставления государственных кредитов Российской Феде­рацией иностранным государствам.*

*Субъекты права законодательной инициативы направляют свои поправки по показателям федерального бюджета, рассмат­риваемым в третьем чтении, в Комитет по бюджету.*

*В течение десяти дней Комитет по бюджету проводит экс­пертизу поправок, готовит сводные таблицы поправок по разде­лам указанного законопроекта, рассматриваемых в третьем чте­нии, и направляет их в соответствующие профильные комитеты Государственной Думы. Дальнейшему рассмотрению подлежат исключительно поправки, прошедшие экспертизу в Комитете по бюджету и в Правительстве Российской Федерации.*

*Рассмотрение поправок по соответствующим подразделам функциональной классификации расходов федерального бюдже­та и всем уровням ведомственной классификации, перечню и объему расходов по федеральным целевым программам, Феде­ральной адресной инвестиционной программе на планируемый год, программе государственных внешних заимствований Рос­сийской Федерации и предоставления государственных кредитов Российской Федерации иностранным государствам, программам предоставления гарантий Правительства Российской Федерации и программам предоставления средств федерального бюджета на возвратной основе по каждому виду расходов проводится на со­вместных заседаниях Комитета по бюджету и соответствующего профильного комитета Государственной Думы. Если сумма ас­сигнований по принятым поправкам по подразделам соответст­вующего раздела функциональной классификации превышает сумму ассигнований, утвержденную во втором чтении по данно­му разделу, указанные комитеты проводят раздельное рейтинговое голосование по этим поправкам.*

*На пленарном заседании Государственной Думы при рас­смотрении проекта федерального закона о федеральном бюджете в третьем чтении рассматриваются три блока поправок:*

* *поправки, поддержанные Комитетом по бюджету и соот­ветствующим профильным комитетом Государственной Думы;*
* *поправки, отклоненные Комитетом по бюджету и соот­ветствующим профильным комитетом Государственной Думы;*
* *поправки, поддержанные одним комитетом и отклонен­ные другим комитетом Государственной Думы.*

*Общая сумма ассигнований по поправкам, поддержанным комитетами Государственной Думы, не должна превышать сум­му расходов по соответствующему разделу функциональной классификации расходов федерального бюджета. Поправки, по которым имеются разногласия, выносятся на голосование на пленарном заседании Государственной Думы.*

*4) Государственная Дума рассматривает проект федерального закона о федеральном бюджете в* четвертом *чтении в те­чение 15 дней со дня принятия законопроекта в третьем чтении. При рассмотрении законопроекта в четвертом чтении рассмат­риваются поправки к законопроекту, а также поквартальное распределение доходов, расходов и дефицита федерального бюджета.*

*На пленарном заседании Государственной Думы сначала рассматриваются поправки к законопроекту, утверждается по­квартальное распределение доходов, расходов и дефицита феде­рального бюджета, а затем законопроект ставится на голосова­ние в целом.*

*Принятый Государственной Думой Федеральный закон о федеральном бюджете в течение пяти дней со дня его принятия передается на рассмотрение Совета Федерации. После его рас­смотрения и принятия Советом Федерации Федеральный закон о федеральном бюджете на планируемый год передается на рас­смотрение Президента Российской Федерации для подписания и обнародования.*

*В случае непринятия проекта федерального закона о феде­ральном бюджете на планируемый год до I января очередного финансового года федеральные органы исполнительной власти имеют право производить расходование бюджетных средств по соответствующим разделам расходов, подразделам, видам и предметнь1м статьям функциональной и ведомственной класси­фикаций ежемесячно в размере одной трети фактически произ­веденных сумм расходов за четвертый квартал текущего года до принятия Федерального закона о федеральном бюджете на пла­нируемый год.*

Государственная Дума может также принять Федеральный закон о финансировании расходов из федерального бюджета в первом квартале на планируемый год. В этом случае федеральные органы исполнительной власти производят расходование бюджетных средств всоответствии с указанным Федеральным законом.

Порядок рассмотрения и утверждения представительными органами территорий бюджетов субъектов федерации и местных бюджетов аналогичен рассмотренным выше процедурам.

1. ***ИСПОЛНЕНИЕ БЮДЖЕТОВ***

Исполнение бюджета -— это важнейший этап бюджетного процесса действия по мобилизации и использованию бюджетных средств, в процессе исполнениякоторых участвуют органы исполнительной власти, финансовые и налоговые органы, кредитные учреждения, юридические и физические лица—плательщики налогов в бюджет, получатели бюджетных средств.

Исполнение бюджета основано на следующих принципах:

1) единства кассы, предусматривающего зачисление всех по­ступающих доходов на единый бюджетный счет и осуществление всех предусмотренных расходов с единого бюджетного счета;

2) обеспечения бюджетных расходов и платежей в пределах фактического наличия средств на едином бюджетном счете.

Исполнение бюджета начинается после его утверждения ор­ганом представительной власти. В финансовых органах готовит­ся организационный план, в котором предусматриваются задачи подразделений каждого финансового органа по обеспечению выполнения бюджета. Далее проводится работа по покварталь­ному распределению бюджета, направленная на равномерную мобилизацию бюджетных доходов и бесперебойное обеспечение денежными средствами мероприятий, финансируемых из бюд­жета.

В финансовом органе на основании показателей бюджета со­ставляется бюджетная роспись доходов и расходов, которая утвер­ждается исполнительным органом власти.

Бюджетная роспись представляет собой документ, содержащий де­тальные показатели доходов, средств заимствований и расходов ут­вержденного бюджета в соответствии с действующей бюджетной классификацией по срокам бюджетного года в разрезе распорядите­лей и получателей бюджетных средств, и направляется для сведения в органы представительной власти и контрольно-счетные органы.

Роспись доходов и расходов составляется по каждому глав­ному распорядителю бюджетных средств и по всем разделам, главам и статьям бюджетной классификации. Она разрабатыва­ется на основании балансов доходов и расходов, смет расходов бюджетополучателей. Утвержденная роспись доходов и расходов бюджета — документ, регламентирующий взыскание платежей в бюджет и открытие кредитов для финансирования мероприятий, предусмотренных в бюджете.

Кассовое исполнение бюджета, т. е. операции со средствами на бюд­жетных счетах по зачислению доходов бюджета и платежам за счет бюджетных средств, осуществляется либо органом Федерального ка­значейства, либо уполномоченным банком, в котором открыт счет бюджета.

Исполнение бюджета по расходам означает обеспечение фи­нансирования мероприятий, предусмотренных росписью расхо­дов, и имеет ряд этапов.

1) Утверждение и доведение бюджетных ассигнований до рас­порядителей и получателей бюджетных средств. На основании бюджетной росписи в течение 20 дней со дня ее утверждения Финансовый орган и главные распорядители бюджетных ассиг­нований на период действия утвержденного бюджета доводят объемы ассигнований из бюджета вышестоящими распорядите­лями бюджетных средств до нижестоящих распорядителей и по­лучателей через Федеральное казначейство посредством пред­ставления утвержденного распределения средств федерального бюджета либо через уполномоченные банки (для местных бюд­жетов).

2) Принятие бюджетных обязательств бюджетополучателями.

Бюджетное, обязательство — это оформленное бюджетополучателями право предъявления требования к бюджету. На основании доведен­ных до получателей бюджетных средств лимитов бюджетных обяза­тельств они имеют право принятия обязательств на осуществление расходов. Лимиты бюджетных обязательств формируются финансо­вым органом и доводятся до всех получателей бюджетных средств.

На основании уведомлений о выделенном лимите бюджет­ных обязательств получатель средств бюджета обладает правом осуществления закупок, начисления установленных денежных выплат, принятия иных обязательств бюджета. Принятие обяза­тельств при осуществлении закупок оформляется соответствующими договорами с поставщиками продукции, исполнителями работ и услуг.

3) Подтверждение и выверка исполнения бюджетных обяза­тельств. Расходование бюджетных средств не может быть про­изведено без завершения исполнения бюджетных обязательств. Бюджетополучатель обязан представлять в финансовый орган документы, подтверждающие реализацию бюджетных обяза­тельств.

4) Расходы и платежи по реализованным бюджетным обяза­тельствам. Расходование бюджетных средств осуществляется в форме списания денежных средств бюджетных счетов в целях исполнения платежных обязательств бюджетов в пользу юриди­ческих и физических лиц. Основанием для расходования бюд­жетных средств является платежный документ, оформленный в порядке, установленном финансовым органом. При этом объем расходуемых бюджетных средств не может превышать испол­ненных подтвержденных бюджетных обязательств. Сумма де­нежных средств, списанных с бюджетного счета в целях испол­нения платежного обязательства, представляет собой кассовый бюджетный расход.

В Российской Федерации с 1992 г. введено казначейское ис­полнение федерального бюджета. Для его осуществления в соста­ве Министерства финансов РФ образовано Федеральное казна­чейство.

Основные функции Федерального казначейства в бюджетном процессе государства:

* организация исполнения федерального бюджета;
* контроль за его исполнением;
* управление бюджетными доходами и расходами;
* регулирование межбюджетных отношений;
* финансовое исполнение внебюджетных фондов:
* управление и обслуживание государственного внешнего и внутреннего долгов Российской Федерации;
* осуществление учета и отчетности по движению средств федерального бюджета.

При казначейском исполнении федерального бюджета реги­страция поступлений, регулирование объемов и сроков приня­тия бюджетных обязательств, выдача разрешений на право осу­ществления расходов в рамках выделенных ассигнований, осу­ществление платежей от имени бюджетополучателей возлагают­ся на Федеральное казначейство.

Исполнение федерального бюджета осуществляется на основе:

* отражения Федеральным казначейством всех операций и средств федерального бюджета в системе балансовых счетов;
* централизации в Федеральном казначействе всех поступ­лений в федеральный бюджет и платежей из федераль­ного бюджета;
* совершения федеральным казначейством всех кассовых операций с использованием единого счета и управления этим счетом.

Кассовое исполнение федерального бюджета Российской Федерации возлагается на Федеральное казначейство.

Федеральному казначейству принадлежит право открытия и закрытия счетов федерального бюджета, а также определения их режима. Единый счет федерального бюджета — он же единый счет федерального казначейства находится в Центральном банке Российской Федерации.

Таким образом, **исполнение федерального бюджета по доходам** включает;

* перечисление и зачисление доходов федерального бюдже­та на единый счет Федерального казначейства;
* в распределение в соответствии с утвержденным федераль­ным бюджетом федеральных регулирующих налогов;
* возврат излишне уплаченных сумм доходов;
* учет доходов федерального бюджета и отчетность о дохо­дах федерального бюджета в соответствии с Бюджетной классификацией.

**Исполнение расходов федерального бюджета** предусматривает осуществление процедур санкционирования и финансирования этих расходов.

**Санкционирование расходов федерального бюджета** включает в себя:

* утверждение и доведение бюджетных ассигнований из федерального бюджета;
* утверждение и доведение лимитов обязательств феде­рального бюджета;
* принятие обязательств федерального бюджета;
* подтверждение платежных обязательств федерального бюд­жета.

Финансирование расходов федерального бюджета осуществля­ется Федеральным казначейством. Действия по финансированию расходов также включают разрешение на формирование платежного документа и осуществление самого платежа.

Федеральное казначейство может также осуществлять испол­нение территориальных бюджетов при заключении бюджетных соглашений между органами Федерального казначейства и тер­риториальными органами власти.

В ходе исполнения бюджета возможны изменения плановой величи­ны расходов. Изменение бюджетных ассигнований по сравнению с доведенными в уведомлении о бюджетных ассигнованиях для каждого бюджетополучателя может быть осуществлено введением режима сокращения расходов бюджета главным распорядителем бюджетных средств в пределах его полномочий.

Одна из основных причин изменения бюджетных ассигнова­ний — невыполнение плана по доходам.

Если в процессе исполнения бюджета происходит снижение поступлении доходов бюджета или источников покрытия дефи­цита, что приводит к неполному по сравнению с утвержденным бюджетом финансированию расходов не более чем на 5%, то руководитель финансового органа вправе самостоя­тельно принять решение и ввести режим сокращения рас­ходов. При этом в решении о введении режима сокращения рас­ходов должны быть указаны дата, с которой вводится режим со­кращения, а также размеры сокращения.

Если же в процессе исполнения бюджета происходит сниже­ние поступлений доходов бюджета или источников покрытия дефицита, что приводит к неполному по сравнению с утвер­жденным бюджетом финансированию расходов не более чем на 10%, то орган исполнительной власти вправе принять решение и ввести режим сокращения расходов. При этом в решении о вве­дении режима сокращения расходов должны быть указаны дата, с которой вводится режим сокращения, а также размеры сокра­щения. В этом случае сокращение расходов осуществляется в одной и той же пропорции для всех видов расходов и бюджетополучателей, а также объектов, включенных в адресную инве­стиционную программу.

Решения о сокращении расходов обнародуются в источнике официального опубликования нормативных актов либо доводят­ся до всеобщего сведения в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации или решений муниципальных образований. Уведомления распорядителей и получателей бюджетных средств о режиме сокращения расходов бюджета произ­водятся не позднее, чем за 15 дней до даты его введения.

В случае, если в процессе исполнения бюджетов происходит снижение поступлений в бюджет, что может привести к непол­ному финансированию по сравнению с утвержденным бюдже­том более чем на 10% от годовых назначений, то исполнитель­ный орган власти должен представить представительному органу власти проект закона об изменениях и дополнениях в закон о бюджете. Представительный орган власти рассматривает указан­ный проект во внеочередном порядке в течение 10 дней. Если этот законопроект не принимается в указанный срок, то испол­нительный орган имеет право на пропорциональное сокращение расходов бюджета впредь до принятия законодательного реше­ния по данному вопросу.

При перевыполнении плана по доходам дополнительно по­лученные средства могут направляться финансовым органом на уменьшение размеров дефицита бюджета и на выплаты, сокра­щающие долговые обязательства бюджета, без внесения измене­ний и дополнений в закон (решение) о бюджете. При этом подготавливается и утверждается дополнительная бюджетная роспись. Во всех других случаях финансирование расходов сверх утвержденного бюджета осуществляется после внесения измене­ний и дополнений в утвержденный бюджет.

Главный распорядитель бюджетных средств также может пе­ремещать ассигнования между бюджетополучателями в пределах своей компетенции, но не более 5% от объема ассигнований, доведенных бюджетополучателю,

Бюджетные ассигнования для главного распорядителя бюд­жетных средств в расчете на финансовый год могут отличаться от утвержденных в росписи и законе о бюджете бюджетных ас­сигнований не более чем на 10% от утвержденных бюджетных ассигнований.

В свою очередь бюджетные ассигнования для каждого от­дельного бюджетополучателя в расчете на финансовый год могут отличаться от утвержденных в росписи расходов и доходов бюд­жетных ассигнований не более чем на 15% от утвержденных бюджетных ассигнований.

Бюджетный учет и отчетность. В процессе исполнения бюд­жета все доходы, расходы, дефицит бюджета, а также все опера­ции регистрируются в бюджетном учете, организуемом и осуществляемом финансовыми органами. Бюджетный учет ведется на основе плана счетов бюджетного учета в обособленных регист­рах учета. Единая методология бюджетного учета устанавливает­ся Правительством Российской Федерации.

Финансовые органы осуществляют также бюджетную отчет­ность. Отчетность об исполнении бюджета может быть опера­тивной, ежеквартальной и годовой. Единая методология отчет­ности об исполнении бюджетов устанавливается Правительством Российской Федерации. Единство отчетности об исполнении бюджета основывается на единстве структуры, единообразии форм и показателей, сроков ее формирования и предоставления.

Финансовые органы готовят отчеты об исполнении соответ­ствующего бюджета на основании отчетов главных распорядите­лей бюджетных средств и бюджетополучателей.

Аудит исполнения бюджета. При рассмотрении отчета об ис­полнении бюджета в исполнительном органе субъекта Российской Федерации или местного самоуправления может назначаться внутренний аудит отчета об исполнении бюджета, осуществляе­мый органами Министерства финансов Российской Федерации согласно заключенным соглашениям между исполнительным ор­ганом субъекта Российской Федерации или местного самоуправ­ления и Министерства финансов Российской Федерации.

В установленном порядке финансовые органы представляют квартальные и годовой отчеты об исполнении бюджета в пред­ставительные органы власти. Годовой отчет об исполнении бюджета представляется в контрольно-счетный орган представи­тельного органа власти. Квартальные отчеты об исполнении бюджета подлежат утверждению высшим исполнительным орга­нам власти. Годовой отчет об исполнении бюджета подлежит утверждению представительным органом власти.

До начала рассмотрения отчета в представительном органе власти проводится внешний аудит исполнения бюджета, который осуществляется соответствующими контрольно-счетными орга­нами представительных органов.

Орган представительной власти принимает решение по отче­ту об исполнении бюджета после получения аудиторского за­ключения соответствующего контрольно-счетного органа.

Если в ходе внешнего аудита бюджета будет выявлено несо­ответствие исполнения утвержденному, росписи доходов и рас­ходов бюджета, бюджетным ассигнованиям, при условии, если не вводился режим сокращения расходов, соответствующий пред­ставительный орган имеет право принять решение об отклоне­нии отчета об исполнении бюджета. В случае отклонения отчета представительным органом власти исполнительный орган имеет право обратиться в Прокуратуру Российской Федерации для проверки обстоятельств нарушения бюджетного законодательст­ва и привлечения к ответственности виновных должностных лиц. Если законодательство субъектов Российской Федерации либо правовые акты местного самоуправления предусматривают ответственность исполнительного органа перед представитель­ным (досрочное прекращение полномочий, выражение недове­рия и другие), то представительный орган вправе возбудить про­цедуру привлечения к ответственности исполнительного органа либо его должностных лиц.

После утверждения отчетов об исполнении бюджетов исполни­тельные органы власти публикуют эти отчеты в открытой печати.

***6. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ БЮДЖЕТА***

*Проблема нормализации системы расчетов и платежей в экономике страны остается нерешенной, что приводит к значительному сок­ращению финансовой базы, как Федерального бюджета, так и бюджетов субъектов РФ. Недостаточно осуществляется контроль, особенно последующий, за расходованием бюджетных средств.*

*Для обеспечения экономического роста необхо­димо привлечение инвестиций и развитие внутреннего рынка, т.е.:*

*1. Рост ВВП и продукции промышленного производства;*

*2. Прекращение спада сельскохозяйственного производства;*

*3. Создание условий для переориентации финансовых потоков в реа­льный сектор экономики;*

*4. Снижение налоговой нагрузки на товаропроизводителей и повы­шение уровня собираемости налогов;*

*5. Рост реальных располагаемых денежных доходов населения;*

*Поддержание уровня занятости населения РФ и снижение числа безработных.*

*Приоритетные задачи финансовой политики:*

*1) Введе­ние в действие новых принципов межбюджет­ных отношений, усиление координации деятельности всех фиска­льных органов, завершение перехода на казначейскую систему ис­полнения бюджета;*

*2) увеличение доходной базы бюджетов за счет собираемости нало­гов;*

*3) совершенствование структуры расходов бюджетов на основе со­кращения прямых бюджетополучателей и численности работни­ков бюджетных издержек, в первую очередь - в жилищно-коммунальной сфере, сокращение неэффективных дотаций;*

*4) существенное укрепление текущего и последующего финансового контроля;*

*5) формирование реалистичного бюджета;*

*6) проведение политики на финансовом рынке, позволяющей преодолеть последствия мирового финансового кризиса и обеспечить последовательное снижение доходности по государ­ственным ценным бумагам;*

*7) повышение эффективности валютно-финансовых операций и дальнейшее укрепление национальной валюты;*

*8) усиление страхового надзора и регулирования рынка страховых услуг.*

*Большое внимание следует уделить социальной политике, т.е. реформе здравоохранения и образования (адресная социальная помощь), концепции реформирования российской науки, созданию новой пенсионной системы и вводить ее пос­тепенно, не ущемляя интересы пенсионеров.*

*Необходимо провести административную реформу. Цель рефо­рмы- сделать госаппарат компактным, эффективным и подконтро­льным обществу. Важное направление административной реформы - борьба с коррупцией.*

*Задача подъема России напрямую связана с развитием местного самоуправления - снижение федеральной опеки, больше доверия ре­гионам. Но за центром всегда остаётся регулирование, ко­нтроль и координация. Один из эффективных рычагов региональной политики - федеральные трансферты. Необходимо увеличивать долю трансфертов, направляемых на конкретные цели. От местных влас­тей во многом зависит проведение жилищно-коммунальной рефор­мы, развитие малого и среднего бизнеса, поддержка которого - аксиома стабильной экономики.*

*Одним из резервов ресурсов подъема страны является эффек­тивная внешняя политика. Необходимо добиваться отмены дискри­минационных мер в отношении продукции наших фирм. Неизменный приоритет России - Содружество Независимых Государств.*

***СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ***

1. *Бюджет и бюджетная система РФ: программа, методические указания по выполнению и темы курсовых работ, - Москва, Финстатинформ, 1997 г.*
2. *Бюджетный кодекс РФ от 31 июля 1998 г. № 145- ФЗ*
3. *Федеральный закон от 26 марта 1998 г. №42- ФЗ «О федеральном бюджете на 1998г. » (с изменениями от 16, 21, 23, 31 июля 1998 г.)*
4. *М. И. Ходорович «Бюджет и бюджетная система»: Учебное пособие /ВЗФЭИ-М.: Экономическое образование, 1993 г.*
5. *Бюджетная система России: Учебник для ВУЗов /под ред. Проф. Г.Б. Поляка.*

*-М.: ЮНИТИ-ДАНА, 1999 г.*