Негосударственное образовательное учреждение

Высшего профессионального образования

**«ЗАПАДНО-УРАЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ И ПРАВА»**

**(НОУ ВПО ЗУИЭП)**

г. Пермь

Факультет менеджмента

Специальность «Управление персоналом»

Кафедра «Экономики, предпринимательства и управления»

КОНТРОЛЬНАЯ РАБОТА

по дисциплине: Финансы и кредит

**тема: «БЮДЖЕТНЫЙ ПРОЦЕСС В РФ»**

**Выполнила:**

Студентка 3 курса

Орлова Т.В.

МП-2008

**Проверил:**

Степанова В.М.

к.э.н., доцент

Пермь, 2011

**Оглавление**

[Введение 3](#_Toc257056891)

[Формирование бюджета 5](#_Toc257056892)

[Функции бюджета 7](#_Toc257056893)

[Бюджетная система и форма государственного устройства 11](#_Toc257056894)

[Уровни бюджетной системы РФ 13](#_Toc257056895)

[Принципы функционирования бюджетной системы РФ 14](#_Toc257056896)

[Доходы федерального бюджета 17](#_Toc257056897)

[Расходы федерального бюджета 19](#_Toc257056898)

[Межбюджетные отношения 21](#_Toc257056899)

[Бюджетный процесс 23](#_Toc257056900)

[Заключение 25](#_Toc257056901)

[Список использованной литературы 27](#_Toc257056902)

# Введение

Становясь выразителем интересов общества, государство формирует экономическую, социальную, экологическую, демографическую и другие направления внешней и внутренней политики, которые в условиях гражданского общества превращаются в направления его деятельности и соответственно функциональные обязанности. Для осуществления своих функций государство должно обладать правом собственности на часть валового внутреннего продукта (ВВП), создаваемого в обществе за определенный период. В современных условиях это право закреплено в конституциях многих стран.

Доходы служат финансовой базой государства, а расходы – удовлетворению общественных потребностей. Доходы бюджета выражают экономические отношения, возникающие у государства с организациями, предприятиями и гражданами в процессе формирования бюджетного фонда страны.

В условиях рыночной экономики основными доходами бюджетной системы в Российской Федерации, как и в странах с развитой рыночной экономикой, стали налоги и сборы.

***Бюджет*** – основной финансовый план страны. Финансовой бюджетный год на территории РФ длится 12 месяцев.

Важнейшая задача исполнения бюджета – обеспечение полного и своевременного поступления налогов и других платежей и доходов в целом и по каждому источнику, а также финансирование мероприятий в пределах утвержденных по бюджету сумм в течение того финансового года, на который утвержден бюджет.

Поскольку бюджет отражает экономическую и социальную направленность, в статьи его расходов входит финансирование национальных социально значимых проектов, он не может не интересовать любого гражданина страны. Знания формирования и функционирования бюджета необходимы каждому специалисту, работающему в сфере экономики и финансов.

В данной работе рассмотрены основные понятия, касающиеся формирования и функционирования бюджета, бюджетная система, планирование бюджета, рассмотрены статьи дохода и расхода бюджета.

# Формирование бюджета

Во всех государствах в результате деятельности хозяйствующих субъектов создаются валовой внутренний продукт и национальный доход. Произведенный в сфере материального производства национальный доход про­ходит последовательно стадии распределения и перераспреде­ления. Важнейшую роль в перераспределении и дальнейшем использовании национального дохода играет бюджет*.* В про­цессе перераспределения национального дохода страны часть его в денежной форме поступает в бюджет и образует центра­лизованный фонд финансовых ресурсов.

У государства, выступающего в лице соответствующих органов власти, возникают с различными организациями, предприятиями, учреждениями и населением многообразные финансовые отношения, которые называются бюджетными. Специфика этих отношений как части финансовых состоит в том, что они возникают в распределительном процессе и свя­заны с формированием и использованием централизованного фонда денежных средств, предназначенного на удовлетво­рение общегосударственных потребностей.

Бюджетпредставляет собой форму образования и расходования фонда денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства. Содержание этих отношений обусловлено задачами, решае­мыми государством в тот илииной исторический период.

Бюджетные отношения носят объективный характер. Это предопределено тем, что необходима материально-финансо­вая база для осуществления государством его функций. В руках государства ежегодно должна концентрироваться оп­ределенная доля национального дохода, необходимая для нужд расширенного воспроизводства в масштабах всего об­щества, удовлетворения социально-культурных потребностей граждан, решения оборонных задач, покрытия издержек го­сударственного управления.

Основными финансовыми методами пере­распределения национального дохода являются:

* образова­ние и использование денежных накоплений (прибыли, налог на добавленную стоимость, платежи в социальные внебюд­жетные фонды);
* организация налогов;
* финансирование отраслей народного хозяйства;
* формирование и использо­вание общественных фондов потребления, страховых и резервных фондов.

Во всех этих процессах большую роль играет бюджет. С помощью бюджета государственные и территориальные власти получают финансовые ресурсы для содержания аппарата управления, армии, осуществления социальных мероприятий, реализации экономических задач, т.е. для выполнения возложенных на них функций.

Совокупность бюджетных отношений по формированию и использованию бюджетного фонда страны составляют поня­тие государственного бюджета. По экономической сущности государственный бюджет – это денежные отношения, возникающие у государства с юридическими и физическими лицами по поводу перераспределения национального дохода в связи с образованием и использованием бюджетного фонда, предназначенного на финансирование народного хозяйства, социально-культур­ных мероприятий, нужд обороны и государственного управ­ления.

Государственный бюджет объединяет главные доходы и расходы государства. Бюджет есть единство основных финансовых категорий (налогов, государственного кредита, государственных расходов) в их действии, т. е. через бюджет осуществляются постоянная мобилизация ресурсов и их расходование.

В последние годы стал преобладающим взгляд на государственный бюджет с позиции экономической сущности как на самостоятельную экономическую категорию. С позиции законодательного установления государственного бюджета он рассматривается как основной финансовый план государства.

# Функции бюджета

Как экономическая категория бюджетные отношения являются составной частью финансовых отношений, следовательно, им присущи и основные функции финансов.

Бюджет выполняет следующие задачи:

1. *Перераспределение национального дохода.* Распределительнаяфункция бюджета проявляется через формирование и использование централизованных фондов денежных средств по уровням государственной и территориальной власти и управления. В развитых странах через бюджеты разных уровней перераспределяется от 30 до 50% национального дохода. С помощью бюджета государство регулирует хозяйственную жизнь страны, экономические отношения, направляя бюджет­ные средства на поддержку или развитие отраслей, регионов. Регулируя таким образом экономические отношения, государст­во способно целенаправленно ускорять или сдерживать темпы производства, рост капиталов и частных сбережений, изменять структуру спроса и потребления.

Перераспределениенационального дохода через бюджет имеет две взаимосвязанные, проистекающие одновременно и непрерывно стадии:

* образование доходов бюджета;
* использование бюджетных средств (расходы бюджета).

*2*. *Государственное регулирование и стимулирование экономики.* В ходе формирования доходов бюджета и использования бюджетных средств решаются задачи государственного регулирования экономических и социальных процессов в стране.

***Доходы бюджета***– это экономические отношения между государством, с одной стороны, и хозяйствующими субъектами и гражданами – с другой. Одновременно с этим доходы бюджета – это денежные средства, поступающие в распоряжение орга­нов государственной власти и местного самоуправления.

В процессе образования доходов бюджета происходит императивное изъятие в пользу государства части национального до­хода. На этой основе возникают финансовые взаимоотношения государства с предприятиями и населением.

Бюджет активно участвует в распределении прибыли предприятий и хозяйственных организаций. Существует известная зависимость между формами и величиной изъятия в бюджет части прибыли предприятий и заинтересованностью последних в результатах работы. От того, насколько совершены формы изъятия в бюджет части прибыли, зависит заинтересованность предприятий в лучшем использовании производственных ресурсов, повышении уровня рентабельности и увеличении прибыли.

***Расходы бюджета***–это экономические отношения, возникающие между государством, с одной стороны, организациями учреждениями и гражданами – с другой, в ходе использования централизованных фондов денежных средств.

Путем централизации в бюджете части финансовых ресурсов государство получает возможность обеспечивать денежными средствами общегосударственные потребности – ускоренное развитие прогрессивных отраслей народного хозяйства, воспроизводство квалифицированной рабочей силы, развитие науки и техники, обеспечение обороноспособности страны.

*3*. *Финансовое обеспечение социальной сферы и осуществление социальной политики государства.* Посредством бюджета национальный доход перераспределяется по территории, а также из производственной в непроизводственную сферу*,* для чего за счет бюджета создаются денеж­ные фонды для финансирования потребностей в области здра­воохранения, образования, культуры, управления, обороны.

Пользуясь бюджетом как основным орудием перераспределения национального дохода, государство направляет средства в пер­вую очередь в те отрасли народного хозяйства и те экономические районы, которые требуют на данном этапе первоочередного разви­тия, т.е. посредством бюджета производится межтерриториальное и межотраслевое перераспределение национального дохода. Тем самым соблюдаются интересы экономического развития страны в целом и интересы пропорционального развития регионов.

Через государственный бюджет проходит финансирование научных учреждений, осуществляющих фундаментальные науч­ные исследования, которые, в свою очередь, являются основой для развития прикладной науки и создания новой техники. На­правляя через бюджет необходимые средства в наиболее пер­спективные отрасли науки, государство тем самым обеспечивает развитие производительных сил страны.

Все это позволяет координировать экономическую жизнь государства, рационально размещать денежные и материальные ре­сурсы во всем народном хозяйстве, способствует техническому прогрессу и усиливает экономический потенциал государства.

Большую роль в экономическом и культурном строитель­стве на местах играет бюджетное регулирование*.* При помощи бюджетного регулирования осуществляется в широком мас­штабе межтерриториальное распределение средств, наделение необходимыми источниками доходов региональных и местных бюджетов, которые являются финансовой базой территори­альных органов власти, и тем самым укрепляет их связь со всей экономикой страны.

Как известно, основной формой распределения фонда потребления национального дохода является распределение по труду. Одновременно с фондом оплаты труда существуют общественные фонды потребления, которые предназначаются для совместного удовлетворения потребностей и содержания нетрудоспособных членов общества, то есть потребления в сфере на­родного образования, здравоохранения, социального обеспечения, жилищного хозяйства и др.

*4*. *Контроль за образованием и использованием централизованных фондов денежных средств.* Бюджет выполняет контрольнуюфункцию, которая предполагает возможность и обязанность государственного контроля за поступлением и использованием бюджетных средств. Государственный бюджет, являясь основным финансовым планом государства, дает органам власти реальную экономическую возможность осуществления властных полномочий. Бюджет отражает размеры необходимых государству финансовых ресурсов и определяет тем самым налоговую политику в стране. Бюджет фиксирует конкретные направления расходования средств, пере­распределения национального дохода и внутреннего валового продукта, что позволяет ему выступать в качестве эффективного регулятора экономики и социальных процессов в стране.

# Бюджетная система и форма государственного устройства

Бюджетное устройствоопределяет организацию государственного бюджета и бюджетной системы страны, взаимоотноше­ния между ее отдельными звеньями, правовые основы функ­ционирования бюджетов, входящих в бюджетную систему, состав и структуру бюджетов, процедурные стороны формиро­вания и использования бюджетных средств и др.

Основы бюджетного устройства определяются формой государственного устройства страны, действующими в ней основными законодательными актами, ролью бюджета в обществен­ном воспроизводстве и социальных процессах.

Составляющей частью бюджетного устройства является бюджетная система.

***Бюджетная система***– это совокупность бюджетов государства, административно-территориальных образований, самостоя­тельных в бюджетном отношении государственных учреждений и фондов, основанная на экономических отношениях, государст­венном устройстве и правовых нормах.

Бюджетная система явля­ется главным звеном финансовой системы государства.

По­строение бюджетной системы зависит от формы государствен­ного и административного устройства страны. По степени рас­пределения власти между центром и административно-тер­риториальными образованиями все государства подразделяются на унитарные, федеративные и конфедеративные.

Унитарное (единое) государство–это форма государственного устройства, при которой административно-территориальные образования не имеют собственной государственности или автономии. В стране действует единая конституция, общая для всех система права, и единые органы власти, централизованное управление экономическими, социальными и политическими процессами в государстве. Бюджетная система унитарного госу­дарства состоит из двух звеньев – государственного и местных бюджетов.

Федеративное (объединенное, союзное) государство – это фор­ма государственного устройства, при которой государственные образования или административно-территориальные образова­ния, входящие в государство, имеют собственную государствен­ность и обладают определенной политической самостоятельно­стью в пределах распределенных между ними и центром компетенций. Бюджетная система федеративных государств состоит из трех звеньев – федерального бюджета, бюджетов членов федерации и местных бюджетов.

Конфедеративное (союзное) государство– это постоянный союз суверенных государств, созданный для достижения политических или военных целей. Бюджет такого государства фор­мируется из взносов входящих в конфедерацию государств. У государств – членов конфедерации – действуют свои бюджет­ные и налоговые системы.

Конституцией Российской Федерации 1993 года закреплено фе­деративное устройство нашего государства, которое основано на государственной целостности, единстве системы государственной власти, разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и орга­нами государственной власти субъектов Российской Федерации. Субъектами Российской Федерации являются республики в со­ставе Российской Федерации, края, области, автономные округа, автономная область, города Москва и Санкт-Петербург.

В соответствии с Конституцией РФ разграничены предметы ведения и полномочия между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Федерации, в том числе в области бюджета. Каждый субъект Федерации имеет свой бюджет, средства которого предназначены для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам его ведения. В ст.15 Бюджетного кодекса РФ он на­зван региональным бюджетом*.*

# Уровни бюджетной системы РФ

Построение бюджетной системы Российской Федерации основано на Конституции РФ и конститу­циях республик в составе РФ. В соответствии с Конституцией РФ (ст. 71 и 132) и Бюджетным кодексом РФ (ст. 10) бюджетная сис­тема Российской Федерации состоит из трех уровней:

1. федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов;
2. бюджетов субъектов Российской Федерации (региональ­ных бюджетов) и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов;

3) местных бюджетов.

В настоящее время бюджетная система Российской Федера­ции включает: федеральный бюджет, 21 республиканский бюджет республик в составе РФ, 55 краевых и областных бюджетов и бюджетов городов Москвы и Санкт-Петербурга, один областной бюджет автономной области, десять окружных бюджетов, автономных округов и около 29 тысяч местных бюджетов (районные, городские, поселковые и сельские бюджеты).

Бюджеты, входящие в бюджетную систему Российской Федерации, самостоятельны и не включаются друг в друга, – т.е. бюдже­ты субъектов Российской Федерации не включаются в федераль­ный бюджет, а местные бюджеты не включаются в региональные бюджеты.

Кроме федерального и территориальных бюджетов (бюд­жетов субъектов Российской Федерации и местных бюдже­тов), в бюджетную систему входят государственные внебюд­жетные фонды(Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования РФ, Государственный фонд занятости населения РФ, Федеральный внебюджетный фонд и внебюджетные фон­ды субъектов РФ обязательного медицинского страхования). Средства этих фондов по экономическому содержанию и на­правленности их использования мало чем отличаются от бюд­жетных средств.

# Принципы функционирования

# бюджетной системы РФ

Функ­ционирование бюджетной системы Российской Федерации осно­вано на следующих основополагающих принципах:

*1. Единство бюджетной системы* – это единство правовой базы, денежной системы, форм бюджетной документации, принципов бюджетного процесса, санкций за нарушения бюджетного законодательства, а также единый порядок финан­сирования расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы, ведения бухгалтерского учета средств федерального, региональных и местных бюджетов.

*2. Разграничение доходов и расходов между уровнями бюджетной системы* означает закреп­ление (полностью или частично) за органами власти Российской Федерации, органами государственной вла­сти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления соответствующих видов дохо­дов и полномочий по осуществлению расходов.

*3*. *Самостоятельность бюджетов разных уровней*, которая означает:

* право законодательных (представительных) органов государственной власти и органов местного самоуправления на каж­дом уровне бюджетной системы самостоятельно осуществлять бюджетный процесс;
* наличие собственных источников доходов бюджетов каж­дого уровня бюджетной системы, определяемых в соответствии с законодательством Российской Федерации;
* законодательное закрепление регулирующих доходов бюджетов, полномочий по формированию доходов соответствующих бюджетов;
* право органов государственной власти и органов местного самоуправления самостоятельно определять направления расхо­дования средств соответствующих бюджетов;
* право органов государственной власти и органов местного самоуправления самостоятельно определять источники финан­сирования дефицитов соответствующих бюджетов;
* недопустимость изъятия доходов, дополнительно полученных в ходе исполнения законов (решений) о бюджете, сумм превышения доходов над расходами и сумм экономии по расходам бюджетов.

1. *Полнота отражения доходов и расходов бюд­жетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов* предполагает, что все доходы и расходы и иные обязательные поступления подлежат отражению в бюджетах в обязательном порядке и полном объеме. Все государственные и муниципальные расходы подлежат финансированию за счет бюджетных средств, средств государст­венных внебюджетных фондов, аккумулированных в бюджетной системе Российской Федерации.
2. *Сба­лансированность бюджета* означает, что каждый бюджет должен быть сбалансирован, т.е. объем предусмот­ренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений из источников финан­сирования его дефицита.

*6*. *Эффективность и экономность ис­пользования бюджетных средств* предполагает, что при составлении и исполнении бюджетов органы власти и получатели бюджетных средств должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием определенного бюджетом объема.

*7*. *Общее покрытие расходов бюджета* означает, что все расходы бюджета должны покрываться общей суммой доходов из источников финансирования его дефицита.

1. *Гласность* предполагает:

* обязательное опубли­кование в открытой печати утвержденных бюджетов и отчетов об их исполнении, полноту представления информации о ходе исполнения бюджетов, а также доступность иных сведений по решению законодательных органов государственной власти, органов местного самоуправления;
* обяза­тельную открытость для общества и средств массовой информа­ции процедур рассмотрения и принятия решений по проектам бюджетов. В том числе по вопросам, вызывающим разногласия либо внутри законодательного органа государственной власти, либо между законодательными и исполнительными органами государственной власти.

1. *Достоверность бюджета* – это надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и рас­ходов бюджета.

*10*. *Адресность и целевой характер использования бюджетных средств* означает, что бюджетные средства выделяются в распоряжение конкретных получателей бюджетных средств с обозна­чением направления их на финансирование конкретных целей.

# Доходы федерального бюджета

К налоговым доходам феде­рального бюджета относятся:

* федеральные налоги и сборы, перечень и ставки которых определяются налоговым законодательством Российской Феде­рации, а пропорции их распределения в порядке бюджетного регулирования между бюджетами разных уровней бюджетной системы Российской Федерации утверждаются федеральным за­коном о федеральном бюджете на очередной финансовый год;
* таможенные пошлины, таможенные сборы и иные тамо­женные платежи;
* государственная пошлина в соответствии с законодательством Российской Федерации;

К неналоговымдоходам федерального бюджета относятся:

* доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности, доходы от платных услуг, оказы­ваемых бюджетными учреждениями, находящимися в ведении органов государственной власти Российской Федерации;
* доходы от продажи имущества, находящегося в государственной собственности, в порядке и по нормативам, которые установлены федеральными законами и другими нормативными правовыми актами органов государственной власти Российской Федерации;
* часть прибыли унитарных предприятий, созданных Российской Федерацией, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в размерах, устанавливаемых Прави­тельством РФ;
* прибыль Банка России по нормативам, установленным федеральными законами;
* доходы от внешнеэкономической деятельности;
* доходы от реализации государственных запасов и резервов.

Главным источником доходов федерального бюджета являются налоговые доходы (83%). Наиболее весомые налоги – налог на добавленную стоимость и акцизы – более 35% всех доходов бюджета. Налог на прибыль составляет более 13%. Налоги на внешнюю торговлю и внешнеэкономические операции – более 14%, среди них основное место занимают импортные пошлины.

Вторую группу составляют неналоговые доходы – 7%, в их числе: доходы от государственной собственности, от продажи принадлежащего государству имущества, от реализации государственных запасов, от внешнеэкономической деятельности.

Третья группа – поступления от целевых бюджетных фон­дов – 9% (Федеральный дорожный фонд, Федеральный эко­логический фонд, Фонд развития таможенной системы и др.).

В соответствии с Феде­ральным Законом «О федеральном бюджете РФ на 2003 год» 100% налога на доходы физических лиц поступает в бюдже­ты субъектов Федерации и местные бюджеты; 100% НДС на товары (работы, услуги), производимые (выполняемые, ока­зываемые) на территории РФ, направляется в федеральный бюджет; 5% налога на прибыль предприятий и организаций поступает в федеральный бюджет, 17% – в бюджеты субъек­тов Федерации и 2% – в местные.

Основная часть налоговых доходов субъектов Федерации и местных бюджетов в настоящее время формируется за счет регулирующих доходов.

# Расходы федерального бюджета

В соответствии с действую­щим в Российской Федерации законодательством исключитель­но из федерального бюджета финансируются следующие виды расходов:

* обеспечение деятельности Президента Российской Федерации, Федерального Собрания Российской Федерации, Счетной палаты Российской Федерации, Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, федеральных органов испол­нительной власти и их территориальных органов;
* функционирование федеральной судебной системы;
* осуществление международной деятельности в общефедеральных интересах (финансовое обеспечение реализации межго­сударственных соглашений и соглашений с международными финансовыми организациями, международного культурного, научного и информационного сотрудничества федеральных ор­ганов исполнительной власти, взносы Российской Федерации в международные организации, другие расходы в области между­народного сотрудничества);
* национальная оборона и обеспечение безопасности государства, осуществление конверсии оборонных отраслей промышленности;
* фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу;
* обеспечение правоохранительной деятельности;
* обеспечение противопожарной безопасности и др.

Наибольший объем средств в расходах федерального бюд­жета занимают ассигнования на национальную оборону, вме­сте с расходами на правоохранительную деятельность и обес­печение безопасности они составляют примерно четверть всех бюджетных расходов.

Расходы бюджетов всех уровней подразделяются на те­кущие(обеспечивающие текущую деятельность органов го­сударственной власти, оказание поддержки бюджетам ни­жестоящих уровней) и капитальные (ассигнования на финансирование инвестиционной и инновационной деятельности и другие затраты, связанные с расширенным воспроизводством).

Бюджеты всех уровней должны быть сбалансированы. При наличии дефицита бюджета первоочередному финансирова­нию подлежат расходы, включаемые в бюджет текущих рас­ходов.

Федеральный бюджет является важным инструментом межрегионального перераспределенияобщегосударственных средств. За счет федеральных налогов формируется Фонд финансовой под­держки регионов, из федерального бюджета субъектам Россий­ской Федерации выделяются дотации и субвенции.

# Межбюджетные отношения

Входя в бюджетную систему страны, все бюджеты взаимосвязаны в рамках межбюджетных отношений.

***Межбюджетные отношения***– это отношения между органа­ми государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, связанные с формированием и исполнением соответствующих бюджетов.

Межбюджетные отношения основываются на принципах:

* распределения и закрепления расходов бюджетов по определенным уровням бюджетной системы Российской Федерации;
* разграничения (закрепления) на постоянной основе и распределения по временным нормативам регулирующих доходов по уровням бюджетной системы РФ;
* равенства бюджетных прав субъектов РФ и муниципальных образований;
* выравнивания уровней минимальной бюджетной обеспеченности субъектов РФ и муниципальных образований;
* равенства всех бюджетов Российской Федерации во взаимоотношениях с федеральным бюджетом, равенства местных бюджетов во взаимоотношениях с бюджетами субъектов Россий­ской Федерации.

Взаимодействие бюджетов всех уровней и единство бюджетной системы страны обеспечивается посредством налоговой политики.

В соответствии с этими принципами отдельные виды бюд­жетных доходов и расходов могут передаваться из федерального бюджета в бюджеты субъектов Российской Федерации и из бюд­жетов субъектов Российской Федерации в местные бюджеты.

***Регулирующие доходы бюджетов***– это федеральные и региональные налоги и иные платежи, по которым устанавливаются нормативы отчислений (в процентах) в бюджеты субъектов Рос­сийской Федерации или местные бюджеты на очередной фи­нансовый год, а также на долговременной основе (не менее чем на три года) по разным видам таких доходов.

Регулирующие доходы– средства, передаваемые из вышестоящего звена бюджетной системы нижестоящему бюд­жету сверх закрепленных доходов для покрытия его расхо­дов; зачисляются в соответствующие бюджеты исходя из размеров процентных отчислений, устанавливаемых при ут­верждении вышестоящего бюджета.

При этом в соответствии со ст. 48 Бюджетного кодекса РФ нормативы отчислений определяются законом о бюджете того уровня бюджетной системы Российской Федерации, который передает регулирующие доходы из бюджета другого уровня.

К регулирующим доходам территориальных бюджетов относятся также ***трансферты*** – средства, поступающие из федераль­ного и региональных фондов финансовой поддержки регионов.

Кроме отчислений от федеральных и региональных налогов, средств, поступающих из фондов финансовой поддержки, для сбалансирования территориальных бюджетов используются дотации, субвенции и субсидии.

***Дотация***– это средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы на безвозмездной и безвозвратной основах для покрытия текущих расходов.

***Субвенция***– это средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы или юридическому лицу на безвозмездной и безвозвратной основах для осуществления целевых расходов.

***Субсидия***–это бюджетные средства, передаваемые бюджету другого уровня, юридическому или физическому лицам на условиях долевого финансирования целевых расходов.

В соответствии со ст. 78 Бюджетного кодекса РФ в случае нецелевого использования субвенций и субсидий и нарушения сроков их использования сумма их может быть востребована органами власти, выдавшими эти средства.

# Бюджетный процесс

Бюджет действует в течение одного года, с 1января по 31 декабря. Стадия составления, рассмотрения и утверждения бюджета охватывает период от начала составления (за 10 месяцев до начала финансового года) до его утверждения (15 декабря текущего года).

Бюджетный процесс является составной частью бюд­жетного планирования, его главной формой***.*** Бюджетное планирование, как органическая часть финансового плани­рования, подчинено требованиям финансовой политики го­сударства. В ходе бюджетного планирования обеспечивается централизованное распределение и перераспределение стоимости общественного продукта и национального дохода между звеньями финансовой системы, достигается воздействие фи­нансов на основные экономические и качественные показа­тели государственных программ развития страны, выявле­ние резервов эффективного использования материальных, трудовых и финансовых ресурсов.

Бюджетное планирование осуществляется уполномочен­ными законом органами государственной власти и включает в себя бюджетный процесс, его нормативно-правовую базу и организационную основу, а также вопросы теории и методо­логии составления бюджетов государства. В качестве прин­ципов бюджетного планированиявыделяют, в частности, единство правового регулирования, непрерывность плани­рования годового бюджета, балансовый метод и др.

***Бюджетный процесс*** как главная форма бюджетного планирования представляет собой регламентированную законодательством деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и участников бюджетного процесса по составлению, рассмотрению, утверждению и контролю за исполнением федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, а также местных бюдже­тов и бюджетов государственных внебюджетных фондов. Его содержание определяется государственным и бюджетным устройством страны, бюджетными правами соответствующих органов власти и юридических лиц.

Бюджетный процесс охватывает четыре стадии бюджет­ной деятельности:

1. составление проектов бюджетов;
2. рассмотрение и утверждение бюджетов;
3. исполнение бюджетов;
4. составление отчета об исполнении бюджетов и их утверждение.

Все стадии бюджетного процесса взаимообусловлены и взаимосвязаны и являются прямым отражением не только экономической жизни общества, но и политической культу­ры.

# Заключение

Через расходы и налоги бюджет выступает важным инструментом регулирования и стимулирования экономики и инвестиций, повышения эффективности производства.Государственная поддержка оказывается передовым отраслям хозяйства – авиастроению, космическим программам, атом­ной промышленности, машиностроению и некоторым другим. Такая поддержка связана также с реализацией высокоэффективных и быстроокупаемых проектов.

Важное значение имеет социальная направленность бюджетных средств.В социальной политике основными приоритетами являются поддержка наименее защищенных сло­ев населения (пенсионеров, инвалидов, студентов, малообеспеченных семей), а также функционирование учреждений здравоохранения, образования и культуры, решение жилищ­ной проблемы.

Государство применяет различные формы прямого и косвенного воздействия на эко­номику – субсидирование организаций и предприятий, государственные инвестиции, бюджетное финансирование от­раслей, определяющих научно-технический прогресс, доби­ваясь в конечном итоге изменения народнохозяйственных пропорций.

На современном этапе хозяйствования, когда требуется повысить роль государства в регулировании экономических процессов, особенно важно сосредоточить вложения бюджет­ных средств в проекты, определяющие стратегическое на­правление развития экономики, создание необходимой производственной инфраструктуры. Через налоговую политику бюджетное финансирование позволяет влиять на различные стороны хозяйствования, способствуя ускорению обновления производственных фондов, быстрейшему внедрению в производство научно-технического прогресса. Совершенствова­ние механизма бюджетного финансирования науки, государственной системы подготовки и переподготовки кадров для народного хозяйства, использование льготного налогового режима в части обложения прибыли от реализации новых видов продукции и других подобных бюджетных мер позво­ляют стимулировать научные открытия и новые техничес­кие достижения, сокращать сроки их внедрения в производ­ство.

По мере становления рыночных отношений в стране роль государственного бюджета в социальных процессах постоян­но усиливается. Обусловлено это тем, что бюджетные сред­ства в совокупности с внебюджетными фондами являются финансовой базой осуществления социальных преобразова­ний, перехода на новый, более высокий уровень социально­го обслуживания населения страны. Кроме того, государствен­ный бюджет обеспечивает нивелирование социальных послед­ствий расслоения граждан по их материальному положению. В условиях рыночной экономики государственный бюджет выступает одним из главных инструментов государства в про­ведении социально-экономического курса.

Основные параметры бюджетной политики на нынешнем этапе состоят в том, чтобы удержать экономику от падения производства и обеспечить финансовую стабилизацию. Для этого необходимо, прежде всего, принять неотложные меры к укреплению национальной валюты как основы преодоления экономического кризиса.

Для укрепления денежного обращения и финансового положения страны необходимо совершенствовать бюджетный механизм, обеспечить государственное регулирование денеж­ной массы, приоритетное финансирование развития реального сектора экономики, совершенствование деятельности банковской системы. Нужно стимулировать инвести­ционную активность, добиваться увеличения доли накопле­ния в национальном доходе, укрепить доходную базу бюдже­та за счет совершенствования налогообложения и усиления контроля за полнотой уплаты налогов. Важно создать систему действенного финансового контроля за эффективным и целе­направленным использованием государственных расходов, усилить контроль за величиной государственного долга.

# Список использованной литературы

1. Алиев Б.Х. Налоги и налогообложение. – Москва, Финансы и статистика. 2008. 448 с.
2. Вахрин П.И., Нешитой А.С. Финансы и кредит. – Москва, Дашков и К. 2004. 586 с.
3. Черник Д.Г. Налоги.– Москва, Финансы и статистика. 2006. 79 с.
4. Поляк Б.Г. Финансы. Денежное обращение. Кредит. – Москва, Юнити. 2006. 512 с.