**44. Цели водного закон-ва и основные термины.**

**Основные понятия, используемые в настоящем Кодексе**

1. акватория - водное пространство в пределах естественных, искусст­венных или условных границ;
2. водное хозяйство - деятельность в сфере изучения, использования, ох­раны водных объектов, а также предотвращения и ликвидации негативного воздействия вод;
3. водные ресурсы - поверхностные и подземные воды, которые нахо­дятся в водных объектах и используются или могут быть использованы;
4. водный объект- природный или искусственный водоем, водоток либо иной объект, постоянное или временное сосредоточение вод в котором име­ет характерные формы и признаки водного режима;
5. водный режим - изменение во времени уровня, расхода и объема воды в водном объекте;
6. водопользователь - физическое лицо или юридическое лицо, которым предоставлено право пользования водным объектом;
7. водопотребление - потребление воды из систем водоснабжения;
8. водоснабжение - подача поверхностных или подземных вод водопо-требителям в требуемом количестве и в соответствии с целевыми показате­лями качества воды в водных объектах;
9. использование водных объектов (водопользование) - использование различными способами водных объектов для удовлетворения потребностей Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, физических лиц, юридических лиц;
10. истощение вод- постоянное сокращение запасов и ухудшение каче­ства поверхностных и подземных вод;
11. негативное воздействие вод- затопление, подтопление, разрушение берегов водных объектов, заболачивание и другое негативное воздействие на определенные территории и объекты;
12. охрана водных объектов- система мероприятий, направленных на сохранение и восстановление водных объектов;
13. речной бассейн - территория, поверхностный сток вод с которой че­рез связанные водоемы и водотоки осуществляется в море или озеро;
14. сточные воды - воды, сброс которых в водные объекты осуществля­ется после их использования или сток которых осуществляется с загрязнен­ной территории.

Водное законодательство Российской Федерации регулирует отношения в области использования и охраны водных объектов в целях обеспечения прав граждан на чистую воду и благоприятную водную среду; поддержания оптимальных условий водопользования; качества поверхностных и подземных вод в состоянии, отвечающем санитарным и экологическим требованиям; защиты водных объектов от загрязнения, засорения и истощения; предотвращения или ликвидации вредного воздействия вод, а также сохранения биологического разнообразия водных экосистем.

Цели водного законодательства Российской Федерации реализуются на основе принципа устойчивого развития (сбалансированного развития экономики и улучшения состояния окружающей природной среды).

**45. Водопользование и водопотребление. Классификация водопользований по Водному кодексу.**

Все потребители воды (предпр-я, организации, учреждения различ-х форм собств-ти и физич-е лица) могут быть разделены на 2 гр:

1. водопользователи – испытывают вод-е рес-сы без изъятия из водоисточ-ка и без измен-я ее св-в.
2. водопотребители – испытывают воду с безвозвратным изъятием из водоисточника.

Осн-й водопотребитель – пром-ть, где 1-е место заним-т энергетика, далее черная и цвет. металлургия, целюл-но бум, хим-я и пищ-я пром-ть.

Водопользователями явл-ся водный транспорт, рыболовство, гидроэнергетика.

В соответ-ии с Вод-м кодексом РФ водные объекты используются для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, сброса сточных вод и (или) дренажных вод, про­изводства электрической энергии, водного и воздушного транспорта, сплава леса и иных предусмотренных Кодексом целей.

Согласно Кодексу выделяются следующие виды водопользования:

1. Исходя из условий предоставления водных объектов в пользование водопользование подразделяется на:

1. совместное водопользование;
2. обособленное водопользование.
3. Обособленное водопользование может осуществляться на водных объ­ектах или их частях, находящихся в собственности физических лиц, юриди­ческих лиц, водных объектах или их частях, находящихся в государственной или муниципальной собственности и предоставленных для обеспечения обороны страны и безопасности государства, иных государственных или муниципальных нужд, обеспечение которых исключат использование вод­ных объектов или их частей другими физическими лицами, юридическими лицами, а также для осуществления рыбоводства.
4. По способу использования водных объектов водопользование подраз­деляется на:
5. водопользование с забором (изъятием) водных ресурсов из водных объектов при условии возврата воды в водные объекты;
6. водопользование с забором (изъятием) водных ресурсов из водных объектов без возврата воды в водные объекты;
7. водопользование без забора (изъятия) водных ресурсов из водных объ­ектов.

**46. Права собственности на водные объекты их оформление и прекращание.**Содерж-е права собств-ти на вод-е объекты опред-ся гражданским законодат-м и вод-м кодексом.

Предметом права собст-ти на вод-е объекты выступает вод-й объект вцелом. Все вод-е объекты, а также обособленные вод-е объекты не наход-ся в собст-ти субъектов, муниц-й собст-ти и собст-ти граждан и юр-х лиц явл-ся федерал-й собст-ю.вод-е объекты нах-ся в федер-й собст-ти не подлежат передаче в собст-ть муниципальным образованиям, гражданам и юр-м лицам.

В собственности Российской Федерации (федеральной собствен­ности) находятся:

1. поверхностные водные объекты, акватории и бассейны которых расположены на территориях двух и более субъектов Российской Фе­дерации;
2. подземные водные объекты, расположенные на территориях двух и более субъектов Российской Федерации;
3. водные объекты, являющиеся средой обитания анадромных и ка-тадромных видов рыб;
4. трансграничные (пограничные) водные объекты;
5. внутренние морские воды;
6. территориальное море Российской Федерации;
7. водные объекты, являющиеся особо охраняемыми природными территориями федерального значения или представляющие собой часть этих территорий;
8. водные объекты, являющиеся частью территории курортов или ле­чебно-оздоровительных местностей федерального значения;
9. иные особо охраняемые водные объекты федерального значения

Права польз-я вод-ми объектами приобрет-ся на основании лицензии на водопользование и заключенного в соответ-ии с ней договора пользвания водным объектом.

**В соответ с вод-м кодексом:**

1. Пруд, обводненный карьер, расположенные в границах земельного участка, принадлежащего на праве собственности субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию, физическому лицу, юридическому лицу, находятся соответственно в собственности субъекта Российской Федерации, муниципального образования, физического лица, юридического лица, если иное не установлено федеральными законами.
2. Право собственности Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования, физического лица, юридического лица на пруд, обводненный карьер прекращается одновременно с прекращением права собственности на соответствующий земельный участок, в границах которого расположены такие водные объекты.
3. Пруд, обводненный карьер, могут отчуждаться в соответствии с гражданским законодательством и земельным законодательством. Не допускается отчуждение таких водных объектов без отчуждения земельных участков, в границах которых они расположены. Данные земельные участки разделу не подлежат, если в результате такого раздела требуется раздел пруда, обводненного карьера.
4. Естественное изменение русла реки не влечет за собой прекращение права собственности Российской Федерации на этот водный объект.
5. Формы собственности на подземные водные объекты определяются законодательством о недрах.

Права пользования водными объектами прекращаются в случаях:

1. отказа водопользователя от пользования водными объектами;
2. истечения срока, на который предоставляются в пользование вод­ные объекты;
3. смерти водопользователя-гражданина;
4. прекращения деятельности водопользователя - юридического лица;
5. прекращения особого пользования водными объектами;
6. естественного или искусственного исчезновения водных объектов;

Принудительное прекращение прав пользования водными объек­тами допускается только в случаях:

1. неиспользования водных объектов в течение трех лет;
2. неиспользования в течение одного года водных объектов, предна­значенных для водоснабжения, при ограниченности водных ресурсов;
3. использования водных объектов не по целевому назначению;
4. возникновения необходимости использования водных объектов для государственных или муниципальных нужд;
5. несоблюдения водопользователем условий и требований, установ­ленных в лицензии на водопользование и договоре пользования вод­ным объектом;

При прекращении права пользования водным объектом водопользова­тель обязан:

1. прекратить в установленный срок использование водного объекта;
2. обеспечить консервацию или ликвидацию гидротехнических и иных со­оружений, расположенных на водных объектах.
3. осуществить природоохран­ные мероприятия, связанные с прекращением использования водного объекта.

**47. Документы, регулирующие использование водных объектов.**

В соответствии с вод-м кодексомПрава пользования водными объектами приобретаются на основании лицензии на водопользование и заключенного в соответствии с ней договора пользования водным объектом.

**А) Распорядительная лицензия** является основанием приобретения права пользования водным объектом при его переходе от одного лица к другому в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом.

Права пользования водными объектами могут переходить от одного лица к другому только в случаях, если указанные лица осуществляют водопользование для собственных нужд и цели использования водных объектов при переходе указанных прав не меняются.

При осуществлении лицензирования в области использования и охраны водных объектов должны учитываться наличие водных ресурсов, потребность в них водопотребителей и состояние водных объектов.

Лицензия на водопользование может выдаваться одновременно для осуществления нескольких целей использования водных объектов.

Лицензия на водопользование в зависимости от способов и целей использования водного объекта должна содержать:

1. сведения о водном объекте;
2. сведения о водопользователе
3. сведения о водопотребителях;
4. указания на способы и цели использования водного объекта;
5. указание пространственных границ (координат) предоставляемого в пользование водного объекта или его части, а при необходимости мест забора (сброса) воды;
6. сведения о лимитах водопользования;
7. сведения об обязательствах водопользователя по отношению к водопотребителям;
8. сроки действия лицензии;
9. требования по рациональному использованию, охране водных объектов и окружающей природной среды.

Распорядительная лицензия выдается лицензирующим органом в области водопользования водопользователю при условии осуществления им мер, способствующих улучшению состояния водных объектов (укрепление берегов, очистка вод, воспроизводство водных биоресурсов и другое).

**Б) Договор пользования водным объектом** это соглашение федерального органа исполнительной власти в области управления использованием и охраной водного фонда с водопользователем о порядке использования и охраны водного объекта или его части.

К договорам пользования водными объектами применяются положения гражданского законодательства о сделках, договорах и аренде, если иное не установлено настоящим Кодексом.

Договор пользования водным объектом может быть заключен в следующих видах:

1. договор долгосрочного пользования водным объектом;
2. договор краткосрочного пользования водным объектом;
3. договор установления частного водного сервитута.

Федеральный орган исполнительной власти в области управления использованием и охраной водного фонда заключает с водопользователем договор долгосрочного пользования водным объектом или договор краткосрочного пользования водным объектом на основании лицензии на водопользование.

**48. Порядок использования водных объектов**

Цели и способы использования водных объектов

Водные объекты могут использоваться для следующих целей:

питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения;

здравоохранения;

промышленности и энергетики;

сельского хозяйства;

лесного хозяйства;

гидроэнергетики;

рекреации;

транспорта;

строительства;

пожарной безопасности;

рыбного хозяйства;

охотничьего хозяйства;

лесосплава;

добычи полезных ископаемых, торфа и сапропеля;

для иных целей.

Использование водных объектов может осуществляться с изъятием (забор воды) либо без изъятия (сброс, использование в качестве водных путей и другое) водных ресурсов.

Водные объекты или их части могут предоставляться в пользование для удовлетворения одной или нескольких целей, одному или нескольким водопользователям.

Порядок осуществления общего водопользования

Общее водопользование осуществляется в соответствии с правилами охраны жизни людей на водных объектах. Органы местного самоуправления устанавливают места, где запрещены забор воды для питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, купание, плавание на маломерных плавательных средствах, водопой скота, а также определяют иные условия общего водопользования на водных объектах, расположенных на территориях городских, сельских поселений и других муниципальных образований.

О запрещении купания и иных подобного рода условиях осуществления общего водопользования население оповещается через средства массовой информации, специальными информационными знаками или иными способами.

На водных объектах, предоставленных в особое пользование, общее водопользование допускается на условиях, установленных водопользователем по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области управления использованием и охраной водного фонда, а при необходимости может быть запрещено водопользователем.

Водопользователь обязан объявить об условиях общего водопользования или о его запрещении на водном объекте, предоставленном ему в особое пользование.

Общее водопользование на обособленных водных объектах, находящихся в муниципальной собственности, допускается на условиях, установленных соответствующими органами местного самоуправления по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области управления использованием и охраной водного фонда. Орган местного самоуправления обязан объявить в установленном порядке об условиях общего водопользования или о его запрещении на водном объекте, находящемся в муниципальной собственности.

Порядок предоставления водных объектов в пользование

Водные объекты предоставляются в пользование путем выделения участков акватории, мест забора и сброса воды, а также другими определенными водным законодательством Российской Федерации способами.

Предоставление в пользование трансграничных (пограничных) водных объектов осуществляется в соответствии с международными договорами Российской Федерации и законодательством Российской Федерации.

Предоставление в пользование внутренних морских вод и территориального моря Российской Федерации осуществляется в соответствии с водным законодательством Российской Федерации, иными федеральными законами.

Предоставление в пользование водных объектов, находящихся на территориях двух и более субъектов Российской Федерации, осуществляется с учетом бассейновых соглашений.

Предоставление в пользование подземных водных объектов осуществляется в соответствии с водным законодательством Российской Федерации и законодательством Российской Федерации о недрах.

Для питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения должны использоваться защищенные от загрязнения и засорения поверхностные и подземные водные объекты.

Для обеспечения населения водой, пригодной для питьевого водоснабжения, на случай возникновения чрезвычайных ситуаций осуществляется резервирование источников питьевого водоснабжения, на базе защищенных от загрязнения и засорения подземных водных объектов. Для этих источников устанавливается специальный режим охраны и контроля за их состоянием в соответствии с водным законодательством Российской Федерации и законодательством Российской Федерации об охране окружающей природной среды.

Водные объекты, содержащие природные лечебные ресурсы, используются прежде всего для целей здравоохранения в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах.

Водопользователи, использующие водные объекты для промышленности и энергетики, обязаны принимать меры по сокращению изъятия и потерь воды, предотвращению загрязнения, засорения и истощения водных объектов, а также обеспечивать сохранение температурного режима водных объектов.

**Использование водных объектов для с/х и лесного хозяйства - это о**рошение, в том числе с использованием сточных вод норматив­ного качества, осушение и другие мелиоративные работы должны осуществляться в комплексе с природоохранными мероприятиями, обес­печивающими защиту водных объектов и их водосборных площадей.

Организации, эксплуатирующие гидроэнергетические и гидротехниче­ские сооружения на водохранилищах и других водоемах, обязаны обес­печить режим наполнения водохранилищ, соблюдая приори­тет питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, а также потреб­ности рыбного хозяйства на участках рек и водохранилищ, имеющих важное значение для сохранения и воспроизводства рыбных ресурсов.

Граждане и юридические лица, использующие водные объекты для рыбного хозяйства, обязаны содержать берега водных объектов в местах их использования в соответствии с санитарными и экологиче­скими требованиями, установленными законодательством Российской Федерации

Использование водных объектов для транспорта и лесосплава.

Водные объекты используются для массового отдыха, туризма и спорта в местах, устанавливаемых органами местного самоуправле­ния по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области управления использованием и охраной водного фонда, с федеральными органами исполнительной власти в об­ласти охраны окружающей природной среды, с федеральным орга­ном исполнительной власти в области санитарно-эпидемиологи­ческого надзора, с соблюдением требований охраны жизни людей на воде, определяемых органами исполнительной власти субъектов Рос­сийской Федерации.

**49. Экономическое регулирование использования восстановления и охраны водных объектов**

Основным принципом экономического регулирования использования, восстановления и охраны водных объектов является платность водопользования.

Экономическое регулирование использования, восстановления и охраны водных объектов предусматривает создание систем:

1. платежей, связанных с пользованием водными объектами;
2. финансирования восстановления и охраны водных объектов;
3. экономического стимулирования рационального использования, восстановления и охраны водных объектов.

Платность водопользования

Пользование водными объектами является платным. Порядок установления, зачисления, взимания платы, связанной с пользованием водными объектами, и предельные размеры такой платы определяются законодательством Российской Федерации.

Плата за пользование вод-ми объектами представлена в форме водного налога. Система платежей связянных с пользованием вод-ми объектами включает также плату, направляемую на восстановление и охрану водных объектов.

Споры по вопросам исп-я и охраны водных объектов разреш-ся в суде, арбитраж-м суде в порядке устан-м законодат-м РФ.

Защита прав пользов-я вод-ми объектами в административном порядке осущ-ся только в случаях предусмотр-х федер-м законом. Решения, принятые в административ-м порядке м/б обжалованы в суде.

*Основные требования к охране водных объектов*

*1. Собственники водных объектов осуществляют мероприятия по охране водных объектов, предотвращению их загрязнения, засорения и истощения вод, а также меры по ликвидации последствий указанных явлений. Охрана водных объектов, находящихся в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, собственности муниципальных образований, осуществляется исполнительными органами государственной власти или органами местного самоуправления в пределах их полномочий в соответствии со статьями 24 - 27 настоящего Кодекса.*

*2. При использовании водных объектов физические лица, юридические лица обязаны осуществлять водохозяйственные мероприятия и мероприятия по охране водных объектов в соответствии с настоящим Кодексом и другими федеральными законами.*

*Статья 56. Охрана водных объектов от загрязнения и засорения*

*1. Сброс в водные объекты и захоронение в них отходов производства и потребления, в том числе выведенных из эксплуатации судов и иных плавучих средств (их частей и механизмов), запрещаются.*

*2. Проведение на водном объекте работ, в результате которых образуются твердые взвешенные частицы, допускается только в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.*

*3. Меры по предотвращению загрязнения водных объектов вследствие аварий и иных чрезвычайных ситуаций и по ликвидации их последствий определяются законодательством Российской Федерации.*

*4. Содержание радиоактивных веществ, пестицидов, агрохимикатов и других опасных для здоровья человека веществ и соединений в водных объектах не должно превышать соответственно предельно допустимые уровни естественного радиационного фона, характерные для отдельных водных объектов, и иные установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации нормативы.*

*5. Захоронение в водных объектах ядерных материалов, радиоактивных веществ запрещается.*

*6. Сброс в водные объекты сточных вод, содержание в которых радиоактивных веществ, пестицидов, агрохимикатов и других опасных для здоровья человека веществ и соединений превышает нормативы допустимого воздействия на водные объекты, запрещается.*

*7. Проведение на основе ядерных и иных видов промышленных технологий взрывных работ, при которых выделяются радиоактивные и (или) токсичные вещества, на водных объектах запрещается.*

**50. Ограничения и запреты, вводимые для предотвращения загрязнения водных объектов.**

При использовании водных объектов граждане и юридические лица обязаны осуществлять производственно-технологические, мелиоративные, агротехнические, гидротехнические, санитарные и другие мероприятия, обеспечивающие охрану водных объектов.

Использование водных объектов должно осуществляться с минимально возможными негативными последствиями для водных объектов.

В целях предупреждения и устранения загрязнения водных объектов определяются источники их загрязнения (объекты, с которых осуществляется сброс или иное поступление в водные объекты вредных веществ, ухудшающих качество поверхностных и подземных вод, ограничивающих их использование, а также негативно влияющих на состояние дна и берегов водных объектов.)

Охрана водных объектов от загрязнения осуществляется посредством регулирования деятельности как стационарных, так и других источников загрязнения.

Запрещаются сброс в водные объекты и захоронение в них производственных, бытовых и других отходов.

Источники загрязнения, находящиеся на суше, не должны вызывать загрязнения и засорения водных объектов сверх установленных нормативов воздействия на водные объекты.

Добыча полезных ископаемых, торфа и сапропеля со дна водных объектов или возведение сооружений с опорой на дно должны осуществляться такими способами, которые не оказывали бы вредного воздействия на поверхностные воды, дно, берега водных объектов и водные биоресурсы.

Не разрешается эксплуатация самоходных и несамоходных судов, а также иных объектов, находящихся на поверхности водных объектов, без устройств по сбору сточных вод, отходов и отбросов, образющихся на этих судах и объектах.

Запрещаются засорение ледяного покрова водных объектов, ледников и снежников производственными, бытовыми и иными отходами и отбросами, а также загрязнение их нефтяными продуктами, ядохимикатами и другими вредными веществами.

Применение ядохимикатов и других химических средств допускается только в случае, если это не повлияет на состояние водных объектов и водных биоресурсов.

Содержание радиоактивных и токсичных веществ (материалов) в водных объектах должно поддерживаться на уровне, который не приведет к причинению вреда здоровью населения, а также окружающей природной среде.

Захоронение и сброс радиоактивных и токсичных веществ (материалов) в водные объекты запрещаются.

Сброс сточных вод, содержащих токсичные вещества (материалы), в водные объекты допускается только после их очистки в установленном порядке.

При размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию хозяйственных и других объектов, а также при внедрении новых технологических процессов должно учитываться их влияние на состояние водных объектов и окружающую природную среду.

Запрещается ввод в эксплуатацию:

1. хозяйственных и других объектов, в том числе фильтрующих накопителей, захоронений отходов, городских и других свалок, не оборудованных устройствами, очистными сооружениями, предотвращающими загрязнение, засорение, истощение водных объектов и вредное воздействие вод;
2. водозаборных и сбросных сооружений без рыбозащитных устройств и устройств, обеспечивающих учет забираемых и сбрасываемых вод;
3. животноводческих ферм и других производственных комплексов, не имеющих очистных сооружений и санитарно-защитных зон;
4. гидротехнических сооружений без рыбозащитных устройств, а также устройств для пропуска паводковых вод и рыбы;
5. водозаборных сооружений, связанных с использованием подземных вод, без оборудования их водорегулирующими устройствами, водоучитывающими приборами;
6. водозаборных и иных гидротехнических сооружений без установления зон санитарной охраны и создания пунктов наблюдения за показателями состояния водных объектов;

Не допускается ввод в эксплуатацию объектов орошения сточными водами без создания пунктов наблюдения за показателями состояния водных объектов.

До ввода в эксплуатацию водохранилищ осуществляются мероприятия по подготовке их ложа к затоплению.

При эксплуатации хозяйственных и других объектов запрещается:

1. осуществлять сброс в водные объекты не очищенных и не обезвреженных в соответствии с установленными нормативами сточных вод;
2. производить забор воды из водных объектов, существенно влияющий на их состояние;
3. осуществлять сброс сточных вод, содержащих вещества, для которых не установлены предельно допустимые концентрации, или содержащих возбудителей инфекционных заболеваний.

Нарушение требований по охране и рациональному использованию водных объектов влечет за собой ограничение, приостановление или запрещение эксплуатации хозяйственных и других объектов, влияющих на состояние водных объектов.

**51. Особо охраняемые водные объекты.**

Особо охраняемые водные объекты - природные водные экосистемы, имеющие особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение. Особо охраняемые водные объекты полностью или частично, постоянно или временно изымаются из хозяйственной деятельности на основании решений соответствующих органов исполнительной власти по представлению федерального органа исполнительной власти в области управления использованием и охраной водного фонда и федерального органа исполнительной власти в области охраны окружающей природной среды.

Особо охраняемые водные объекты могут быть отнесены к особо охраняемым водным объектам федерального, территориального (регионального) и местного значения.

Особо охраняемый водный объект может являться отдельной особо охраняемой природной территорией либо быть частью особо охраняемой природной территории, определенной законодательством Российской Федерации.

Правительством Российской Федерации и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации могут быть установлены следующие категории особо охраняемых водных объектов:

1. участки внутренних морских вод и территориального моря Российской Федерации;
2. водно-болотные угодья;
3. водотоки и водоемы, отнесенные к уникальным природным ландшафтам;
4. зоны охраны истока или устья водных объектов;
5. места нереста ценных видов рыб;
6. иные категории водных объектов, рассматриваемых в неразрывной связи с лесами, животным миром и другими природными ресурсами, подлежащими особой охране.

Законодательством Российской Федерации могут быть предусмотрены иные категории особо охраняемых водных объектов.

Особо охраняемые водные объекты, находящиеся в федеральной собственности и являющиеся частью уникального природного комплекса, могут использоваться и охраняться в соответствии с федеральным законом.

Охрана и использование особо охраняемых водных объектов осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации об особо охраняемых территориях.

Особо охраняемые водные объекты международного значения (трансграничные (пограничные) водные объекты, участки внутренних морских вод и территориального моря Российской Федерации, водно-болотные угодья) определяются в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации в соответствии с международными договорами Российской Федерации и законодательством Российской Федерации.

Режим использования и охраны, особо охраняемых водных объектов международного значения определяется международными договорами Российской Федерации и законодательством Российской Федерации.

Для поддерж-я водных объектов в состоянии соответ-м экологич-м треб-м, для предотвр-я загряз-я, засорения и истощения поверхностных вод, а также сохранения среды обитания объектов животного и растительного мира устанавливаются водоохранные зоны.

Водоохраной зоной является территория, примыкающая к аквато­рии водного объекта, на которой устанавливается специальный режим использования и охраны природных ресурсов и осуществления иной хозяйственной деятельности.

В пределах водоохранных зон устанавливаются прибрежные за­щитные полосы. В прибрежных защитных полосах запрещается рас­пашка земель, рубка и корчевка леса, размещение животноводческих ферм и лагерей, а также другая деятельность, за исключением случа­ев, предусмотренных настоящим Кодексом.

В прибрежных защитных полосах водоохранных зон допускается размещение объектов водоснабжения, рекреации, рыбного и охот­ничьего хозяйств, **а** также водозаборных, портовых и гидротехнических сооружений при наличии лицензии на водопользование.

Порядок установления размеров и границ водоохранных зон и их прибрежных защитных полос, а также режима их использования уста­навливается Правительством Россиской Федерации.

Водоохранные зоны водных объектов, являющихся источниками питьевого водоснабжения или местами нереста ценных видов рыб, объявляются особо охраняемыми территориями в порядке, устанав­ливаемом Правительством РФ.

**52. Закон РФ «О плате за польз-е …» общие положения.**

**Плательщиками** платы за пользование водными объектами являются организации и предприниматели, непосредственно осуще­ствляющие пользование водными объектами с применением сооружений, тех­нических средств или устройств, подлежащее лицензированию в порядке, уста­новленном законодательством Российской Федерации.

Плата за пользование водными объектами в целях осущест­вления забора (добычи) воды из подземных источников осуществляется в соотв-вии с законодательством Российской Федерации о недрах.

**Не являются плательщиками** платы за пользование водными объектами пользователи обособленными водными объектами (замкнутыми водоемами), не включенными в реестр водных объектов, осуществляющие пользование, не подлежащее лицензированию.

По водным объектам, находящимся в Особом пользовании по решению Правительства Российской Федерации, органов исполнительной власти субъе­ктов Российской Федерации, кроме обособленных водных объектов (замкнутых водоемов), плата за пользование указанными объектами осуществляется в со­ответствии с Федеральным законом от 6 мая 1998 г. № 71-ФЗ «О плате за поль­зование водными объектами» б настоящей Инструкции.

**Объект платы**

Объектом платы является пользование поверхностными водными объекта­ми, внутренними морскими водами, территориальным морем Российской Феде­рации с применением сооружений, технических средств или устройств

При пользовании водными объектами без соответствующей лицензии (разрешения) ставки платы увеличиваются в пять раз по сравнению со ставками платы, обычно устанавливаемыми в отношении такого пользования на основании лицензии (разрешения).

Законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации вправе устанавливать льготы по плате для отдельных категорий плательщиков в пределах суммы платы, поступающей в бюджет соответствующего субъекта Российской Федерации

Внесение плательщиком платы по итогам каждого отдельного периода произ-ся не позднее 20 календарных дней по истечении этого периода.

Учет поступлений платы за пользование водными объектами по каждому во­допользователю-плательщику ведется отдельно на карточках лицевых счетов по уровням бюджетов.

Отчетным периодом, за который взимается плата за пользование водными объектами, является:

— для предпринимателей, малых предприятий и плательщиков, использую­щих акваторию водного объекта, — каждый календарный квартал;

— для остальных плательщиков — каждый календарный месяц.

Порядок зачисления платы

Суммы платы зачисляются в федеральный бюджет и бюджеты субъектов Российской Федерации в следующем соотношении:

40 процентов — федеральный бюджет;

60 процентов — бюджет субъекта РФ на территории которого находятся водные объекты.

Ответственность за правильность исчисления и своевременность внесения в бюджет платы за пользование водными объектами возлагается на плательщиков и их должностных лиц

**53. Закон «О плате» кто платит за воду, кто освобожден.**

**Плательщиками** платы за пользование водными объектами являются организации и предприниматели, непосредственно осуще­ствляющие пользование водными объектами с применением сооружений, тех­нических средств или устройств, подлежащее лицензированию в порядке, уста­новленном законодательством Российской Федерации.

Плата за пользование водными объектами в целях осущест­вления забора (добычи) воды из подземных источников осуществляется в соотв-вии с законодательством Российской Федерации о недрах.

К плательщикам платы за пользовании водными объектами отн-ся:

1. При заборе воды из поверхностных водных об, территориального моря и внутренних морских вод: промышленные организации; организация транспорта (автомобильного, железнодорожного, речного, морского и т. д), строительные организации; бюджетные организации, включая военные органи­зации; организации жилищно-коммунального хозяйства; организации по водо­снабжению сельского населения и сельскохозяйственных предприятий по переработке сельскохозяйственной продукции; организации, имеющие животно­водческие комплексы и фермы, включая птицефабрики и птицефермы, при осу­ществлении непосредственного (нецентрализованного) забора воды из водного объекта; прочие организации и предприниматели.
2. При сбросе сточных вод, попадающих в водные объекты (включая сброс дренажных, шахтных и карьерных вод, если концентрация вредных веществ в них превышает концентрацию таких веществ в водоприемнике): промышленные озонизации; организации транспорта (автомобильного, железнодорожного, морского и т. д.); строительные организации; организации по отводу хоз-бытовых стоков от сельского населения и (или) сточных вод от сель­скохозяйственных организаций по переработке сельскохозяйственной продукции, животноводческих ферм и комплексов, включая птицефермы и птицефаб садоводческие и огороднические объединения граждан; сельскохозяйст­венные организации и предприниматели (включая сброс сточных вод с орошаемыхземель); бюджетные организации, включая военные организации; организации жилищно-коммунального хозяйства; прочие организации и предприниматели.
3. При пользовании водными объектами без изъятия воды и сброса сточных вод: организации, имеющие на своем балансе гидроэлектростанцию и осу­ществляющие выработку электроэнергии; организации, занимающиеся спла­вом древесины без судовой тяги (в кошелях и плотах); организации и предпри­ниматели, использующие акваторию водных объектов для добычи полезных ископ-х, в т.ч. торфа, лечеб-х грязей, создания ис­кусственных территорий намывом или засыпкой водного объекта; организации и предприниматели, использующие акваторию водных объектов для рекреации.

**Не являются плательщиками** платы за пользование водными объектами пользователи обособленными водными объектами (замкнутыми водоемами), не включенными в реестр водных объектов, осуществляющие пользование, не подлежащее лицензированию.

По водным объектам, находящимся в Особом пользовании по решению Правительства Российской Федерации, органов исполнительной власти субъе­ктов Российской Федерации, кроме обособленных водных объектов (замкнутых водоемов), плата за пользование указанными объектами осуществляется в со­ответствии с Федеральным законом от 6 мая 1998 г. № 71-ФЗ «О плате за поль­зование водными объектами» б настоящей Инструкции.

**Объект платы**

Объектом платы является пользование поверхностными водными объекта­ми, внутренними морскими водами, территориальным морем Российской Феде­рации с применением сооружений, технических средств или устройств в целях:

* осуществления забора воды из водных объектов для ее пользования в  
  производственном, технологическом процессе и для собственных нужд, хозяйственно-питьевых и бытовых нужд;
* удовлетворения потребности гидроэнергетики в воде;
* использования акватории водных объектов для лесосплава осуществляемого без применения судовой тяги (в плотах и кошелях), а также добычи по­лезных ископаемых, организованной рекреации, размещения плавательных  
  средств, коммуникаций, зданий, сооружений, установок и оборудования, для  
  проведения буровых, изыскательских, строительных, ремонтных и иных работ;
* осуществления сброса сточных вод, попадающих в водные объекты, от  
  результата производственной и иной деятельности: дренажных, шахтных, карьерных вод; хозяйственно-бытовых стоков; сточных вод после использования забранной воды в технологическом процессе и для собственных нужд, для полива орошаемых земель.

**Ставки платы** за пользование водными объектами, связанное с забором воды для водоснабжения населения, устанавливаются в размере, не превышающем 30,0 рубля за одну тысячу кубических метров воды, забранной из водного объекта. Настоящее положение действует до 1 января 2003 года,

Размер ставок платы за пользование водными объектами в целях забора 1 воды для технологических нужд и сброса сточных вод в пределах установлен­ных лимитов плательщикам, осуществляющим эксплуатацию объектов тепло­энергетики и атомной энергетики с-использованием прямоточной схемы водо­снабжения и добычу драгоценных металлов, составляет 30 процентов от ста­вок платы, устанавливаемых законодательными органами субъектов Российской Федерации в отношении пользования водными объе­ктами в целях забора воды и сброса сточных вод. Настоящее положение дейст­вует до 1 января 2003 года.

**Льготы**

Законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации вправе устанавливать льготы по плате для отдельных категорий плательщиков в пределах суммы платы, поступающей в бюджет соответствующего субъекта Российской Федерации.

Внесение плательщиком платы по итогам каждого отд-го периода произ-ся не позднее 20 календарных дней по истечении этого периода.

Учет поступлений платы за пользование водными объектами по каждому во­допользователю-плательщику ведется отдельно на карточках лицевых счетов по уровням бюджетов.

Отчетным периодом, за который взимается плата за пользование водными объектами, является:

— для предпринимателей, малых предприятий и плательщиков, использующих акваторию водного объекта, — каждый календарный квартал;

— для остальных плательщиков — каждый календарный месяц.

Сроки представления налоговых деклараций, а соответственно и сроки внесения платы, приходящиеся на выходной (нерабочий) или праздничный день, переносятся на первый рабочий день после выходного или праздничного дня.

Порядок зачисления платы

Суммы платы зачисляются в федеральный бюджет и бюджеты субъектов Российской Федерации в следующем соотношении:

40 процентов — федеральный бюджет;

60 процентов — бюджет субъекта РФ на территории которого находятся водные объекты.

**54. Платежи за исп-е вод объектов в раз-х регионах.**

**Плательщиками** платы за пользование водными объектами являются организации и предприниматели, непосредственно осуще­ствляющие пользование водными объектами с применением сооружений, тех­нических средств или устройств, подлежащее лицензированию в порядке, уста­новленном законодательством Российской Федерации.

Плата за пользование водными объектами в целях осущест­вления забора (добычи) воды из подземных источников осуществляется в соотв-вии с законодательством Российской Федерации о недрах.

К плательщикам платы за пользовании водными объектами отн-ся:

1. При заборе воды из поверхностных водных об, территориального моря и внутренних морских вод: промышленные организации; организация транспорта (автомобильного, железнодорожного, речного, морского и т. д), строительные организации; бюджетные организации, включая военные органи­зации; организации жилищно-коммунального хозяйства; организации по водо­снабжению сельского населения и (или) сельскохозяйственных предприятий по переработке сельскохозяйственной продукции; организации, имеющие животно­водческие комплексы и фермы, включая птицефабрики и птицефермы, при осу­ществлении непосредственного (нецентрализованного) забора воды из водного объекта; прочие организации и предприниматели.
2. При сбросе сточных вод, попадающих в водные объекты (включая сброс дренажных, шахтных и карьерных вод, если концентрация вредных веществ в них превышает концентрацию таких веществ в водоприемнике): промышленные озонизации; организации транспорта (автомобильного, железнодорожного, морского и т. д.); строительные организации; организации по отводу хоз-бытовых стоков от сельского населения и сточных вод от сель­скохозяйственных организаций по переработке сельскохозяйственной продукции, животноводческих ферм и комплексов, включая птицефермы и птицефабрики, садоводческие и огороднические объединения граждан; сельскохозяйст­венные организации и предприниматели (включая сброс сточных вод с орошаемыхземель); бюджетные организации, включая военные организации; организации жилищно-коммунального хозяйства; прочие организации и предприниматели.
3. При пользовании водными объектами без изъятия воды и сброса сточных вод: организации, имеющие на своем балансе гидроэлектростанцию и осу­ществляющие выработку электроэнергии; организации, занимающиеся спла­вом древесины без судовой тяги (в кошелях и плотах); организации и предпри­ниматели, использующие акваторию водных объектов для добычи полезных ископ-х, в т.ч. торфа, лечеб-х грязей, создания ис­кусственных территорий намывом или засыпкой водного объекта; организации и предприниматели, использующие акваторию водных объектов для рекреации.

**Не являются плательщиками** платы за пользование водными объектами пользователи обособленными водными объектами (замкнутыми водоемами), не включенными в реестр водных объектов, осуществляющие пользование, не подлежащее лицензированию.

По водным объектам, находящимся в Особом пользовании по решению Правительства Российской Федерации, органов исполнительной власти субъе­ктов Российской Федерации, кроме обособленных водных объектов (замкнутых водоемов), плата за пользование указанными объектами осуществляется в со­ответствии с Федеральным законом от 6 мая 1998 г. № 71-ФЗ «О плате за поль­зование водными объектами» б настоящей Инструкции.

**Объект платы**

Объектом платы является пользование поверхностными водными объекта­ми, внутренними морскими водами, территориальным морем Российской Феде­рации с применением сооружений, технических средств или устройств

**Ставки платы** за пользование водными объектами, связанное с забором воды для водоснабжения населения, устанавливаются в размере, не превышающем 30,0 рубля за одну тысячу кубических метров воды, забранной из водного объекта. Настоящее положение действует до 1 января 2003 года,

Размер ставок платы за пользование водными объектами в целях забора 1 воды для технологических нужд и сброса сточных вод в пределах установлен­ных лимитов плательщикам, осуществляющим эксплуатацию объектов тепло­энергетики и атомной энергетики с-использованием прямоточной схемы водо­снабжения и добычу драгоценных металлов, составляет 30 процентов от ста­вок платы, устанавливаемых законодательными органами субъектов Российской Федерации в отношении пользования водными объе­ктами в целях забора воды и сброса сточных вод. Настоящее положение дейст­вует до 1 января 2003 года.

Законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации вправе устанавливать льготы по плате для отдельных категорий плательщиков в пределах суммы платы, поступающей в бюджет соответствующего субъекта Российской Федерации

Порядок зачисления платы

Суммы платы зачисляются в федеральный бюджет и бюджеты субъектов Российской Федерации в следующем соотношении:

40 процентов — федеральный бюджет;

60 процентов — бюджет субъекта РФ на территории которого находятся водные объекты.

При пользовании водными объектами, расположенными на территории двух или более субъектов РФ, часть суммы платы, направляе­мой в бюджет субъекта Российской Федерации, вносится в бюджет субъекта Российской Федерации по месту государственной регистрации плательщика с последующим их распределением между бюджетами тех субъектов Российской Федерации, на территории которых осуществляется водопользование (на тер­ритории которых находятся такие водные объекты). При этом доля поступлений сумм платы в бюджет соответствующего субъекта Российской Федерации оп­ределяется бассейновыми соглашениями между субъектами Российской Феде­рации или соглашением между законодательными (исполнительными) органа­ми власти субъектов РФ.

24. Законодательные (Представительные) органы субъектов РФ  
вправе принимать решения о зачислении в местные бюджеты всей  
суммы платы или части, поступающей в бюджеты.

**55. Платежи за сброс сточных вод в водные объекты.**

**Плательщиками** платы за пользование водными объектами являются организации и предприниматели, непосредственно осуще­ствляющие пользование водными объектами с применением сооружений, тех­нических средств или устройств, подлежащее лицензированию в порядке, уста­новленном законодательством Российской Федерации.

Плата за пользование водными объектами в целях осущест­вления забора (добычи) воды из подземных источников осуществляется в соотв-вии с законодательством Российской Федерации о недрах.

При сбросе сточных вод, попадающих в водные объекты (включая сброс дренажных, шахтных и карьерных вод, если концентрация вредных веществ в их превышает концентрацию таких веществ в водоприемнике): промышленные озонизации; организации транспорта (автомобильного, железнодорожного, морского и т. д.); строительные организации; организации по отводу хоз-бытовых стоков от сельского населения и (или) сточных вод от сель­скохозяйственных организаций по переработке сельскохозяйственной продукции, животноводческих ферм и комплексов, включая птицефермы и птицефабрик, садоводческие и огороднические объединения граждан; сельскохозяйст­венные организации и предприниматели (включая сброс сточных вод с орошаемыхземель); бюджетные организации, включая военные организации; организации жилищно-коммунального хозяйства; прочие организации и предприниматели.

Объем сброса сточных вод (производственных и хозяйственно-бытовых),  
стоков животноводческих комплексов и ферм, рудничных и шахтных вод, сбросов из рыбоводных прудов, дренажных вод оросительных и осушительных систем и других видов стоков определяется на основании показаний измеритель­ных приборов, отражаемых водопользователями в журнале первичного учета.  
При отсутствии измерительных приборов объем сточных вод и стоков определяется по нормам водоотведения, показателям работающих насосов, по расходу электроэнергии.

При сбросе в водный объект сточных вод плательщик вносит плату за весь объем, включая сточные воды, принятые от своих абонентов, в том числе при­нятые в систему канализации от других абонентов.

В случае сброса дренажных, шахтных и карьерных вод для подтверждения их качества (объемов вод, концентрация вредных веществ в которых превыша­ет (не превышает) концентрацию таких веществ в водоприемнике) плательщи­ку необходимо не реже одного раза в квартал представлять в налоговый орган необходимые документы о качестве указанных сбрасываемых вод по сравне­нию с качеством воды в водоприемнике.

Для плательщиков, осуществляющих эксплуатацию гидроэлектростанций или сплав леса, объем произведенной электроэнергии или сплавляемой древе­сины без судовой тяги определяется по данным первичного учета.

**56. Принципы установления цен на воду различного назначения (по Голубу, Струковой)**

Ценность воды, как и других природных ресурсов, заключа­ется в том, что при ее использовании возникают доходы. Ана­логично другим факторам производства вода участвует в созда­нии продукта, величина которого зависит, в том числе и от ес­тественных свойств водоема. При наилучшем из возможных способов использования водоем приносит ренту. Проблема зак­лючается в том, что, как и в случае с АП ОПС, достаточно трудно интернализировать эти доходы или потери, связанные с нерациональным использованием водоемов. Экономическая оценкам вод-го объекта как и др ПР основана на рыночном, рентном, затратном подходе и др.

Возрастающая потребность в воде вызывает необходимость хозяйственного освоения ее новых источников, различающих­ся по эксплуатационным свойствам (качество воды, удаленность от потребителя и т.п.), что создает объективные условия для образования дифференциальной ренты. Наращивание допол­нительных затрат материальных и трудовых ресурсов на улуч­шение качественного состояния водного объекта, снижение потерь воды и т.д., также приносит ренту.

Необходимо определить пред-е затараты на воду и рентную оценку для вод-х ресурсов для всех уч-в, а также установить принципы водохоз-го районир-я, те принципы выделяемых независ-х друг от друга в экономич-м отнош-ии уч-в вод-й сист-мы.

Оценкка воды в различных расположениях ниже по течению реки меньше чем в расположениях выше.

Затраты по привлечению дополнит-х вод-х рес-в путем перевода их из категории потенц-х в категорию используемых соответ-т оценке ограниченности воды.

Рассматривая пред-е затраты на воду выделяют две ее хар-ки: вода в источ-ке выступающая как ПР и вода в конеч-м потреблении (включающая затраты по подгот-ке и доставке потребителю, очистке и водоотведению). Вместе с этим вода могут удовлетворять новые потребности, а ее исп-е приносить доход.

Таким образом, мы имеем дело с несколькими категори­ями. Ценность воды, или цена воды, находящейся в источнике, определяется суммой, которую водопотребитель, осуществля­ющий забор воды, платит за нее. Оценка источника — разность между выручкой от продажи забранной из него воды и затра­тами на содержание источника. Оценка воды у конечного по­требителя — цена воды, которую он платит за воду, получае­мую из водопровода. Наконец, доход организации, осуществ­ляющей забор воды из источника и ее подачу потребителю, — это разница между ценой водопроводной воды и затратами на ее подачу, включая цену, затраченную на забор воды из источ­ника.

Разграничение названных категорий имеет принципиальное значение при установлении тарифов на воду. Потребитель может забирать воду непосредственно из источника и, следовательно, участвовать в его эксплуатации наряду с другими предприятиями, включая систему водопровода, управления оросительных систем и т.п., а может получать воду опосредованно, пользуясь услугами указанных организаций

Величина конечного потребления должна интерпретироваться как цена на воду или как тариф, который водная компания полу­чает с потребителя воды. С точки зрения теории, этот тариф опре­деляется доходом от использования воды самым последним по­требителем, чьи потребности удовлетворяются водной компанией.

Сущ-т метод косвенного опред-я оц-ки ПР, т.е. готовность платить за получаемую воду. Потребитель рассуждая о своей готов-ти платить сопоставляет предполагаемый тариф с теми потерями которые он понесет если не получит воду или затратами на ее замену чем то другим.

Особый интерес представл-т оценка подзем-х вод. Если их источ-ки распол-ны в пределах територий обслуж-й центральной системой водоснабжения, то пред-е затраты опред-ся исходя из ценового тарифа, который корректир-ся в завис-ти от кач-ва воды в большую или меньшую сторону.

Сущ-т прямой зависимости между платежами за сброс в водоем вредных примесей и тарифом за забор свежей воды. Если водоем находится на грани исчерпания, то необходимо одновременно повышать и тариф на воду, и плату за сброс загрязнителя. То же самое — при угрожающем увели­чении уровня загрязнения водоема.

Выделяют следующие элементы системы оценки воды: цена воды в источнике; цена воды у конечного потребителя; рентная оценка водного объекта; рентная оценка иммобильных фондов системы водоснабжения; рента, получаемая потребителем воды. Все эти кате­гории должны приниматься во внимание при управлении процессом использования водных ресурсов.

Процесс оптимизации использования водных ресурсов должен сочетаться с управлением качеством водоемов. Оценка АП источников воды, а также оценка самого АП базируются на единых принципах и должны использоваться совместно.