**Билет 1.**

**1. Черные PR-технологии**

**2. Понятие организации**

**3. Роль принятия решения в управлении**

**1. Черные PR-технологии.**

С точки зрения PR-экспертов к "черному PR"("черным" технологиям) относится следующее: неэтичные методы и технологии (то есть не соответствующие этическим и моральным нормам общества);- методы и технологии, прямо противоречащие закону, обобщения, использование чужого авторитета, дезинформация, односторонняя информация, намеренное замалчивание, пропаганда, тиражирование, манипуляция, навязывание представлений, компроматы (в случае, если в них используется ложная информация или информация, собранная незаконными методами);- подкуп журналистов и размещение информации, выгодной для клиента/заказчика, в прессе на платной основе;- технологии, направленные на то, чтобы намеренно очернить конкурента, подорвать его репутацию.

  Российское PR-сообщество в целом согласно с посылкой, что единственной реальной оценкой технологий может быть суд или, в широком смысле слова, закон. Но наше законодательство на данном этапе, к сожалению, неполно и далеко от совершенства. Таким образом, структуры, которые имеют собственные СМИ и другие ресурсы, обладают реальной возможностью использовать "черные" технологии для достижения определенных результатов. Чтобы исправить сложившуюся ситуацию, необходимо не только принимать законы, но и неуклонно соблюдать их. Пока законы не начнут работать, пока не сложится традиция следования закону всеми субъектами права (журналистами, представителями власти и общества), можно обвинять в использовании "черных" или "грязных" технологий кого угодно. И, наконец, еще один важнейший момент - это этика. Зрелое общество вырабатывает определенные стандарты морали и этики. Российское общество нельзя назвать зрелым, морально-этические нормы в нем не устоялись. Здесь многое зависит от людей, которые своим образом жизни как бы задают этические стандарты, формулируют нормальные ценности и установки". «Черный PR» абсолютно не в интересах российских PR-щиков. Напротив, они заинтересованы в том, чтобы этот термин ушел в небытие. Ведь даже на уровне примитивной логики очевидно: ассоциация такой перспективной сферы, как PR, с термином «черный» (аморальный, «грязный», противоправный) неприемлема, вредна для бизнеса, имиджа и социального статуса.В целом, складывается ощущение, что кто-то намеренно проводит PR "черного PR", с целью придания ему некоего мистического, устрашающего оттенка. В то время как в действительности он выглядит вовсе не устрашающим, а скорее жалким, так как свидетельствует лишь о некомпетентности лиц, его использующих.

**2. Понятие организации.**

Организация – разновидность социальных систем, объединений людей, совместно реализующих общую цель и действующих на основе определенных принципов и правил.

*Свойства организации:*

**Целостность** – единое целое, в котором каждый структурный элемент занимает определенное место.

**Эмержентность** – наличие качественно новых свойств целого отсутствовавших у его составных частей.

**Гомеостазис** – стремление восстановить нарушенное равновесие.

 Различают открытые и закрытые системы. Закрытая система игнорирует внешние воздействия. Открытая система –обменивается информацией с внешней средой.

 Социальная организация – это организация, в которой основным элементом является человек.

ВИДЫ соц.орг:

 Социально-экономические – цель – получение максимум прибыли в интересах учредителей.

 Социально-культурные (театры, музеи) – цель – реализация эстетических установок,2цель – получение прибыли.

 Социально – образовательная орг.- цель- удовлетворение потребностей клиентов в информации и знаниях -2 цель- прибыль.

**3. Роль принятия решения в управлении.**

УР – это результат анализа и выбора альтернативы из множества вариантов для достижения конкретной цели менеджмента.

 Решение, принимаемое менеджером в социально-экономической системе направлено на:

**стратегическое планирование**,(планирование деят-сти организации: изучить проблему, провести аналитические работы, обработать имеющ-ся инфо), **управление человеческой деятельностью**, **управление производственной и обслуживающей деятельностью**, **формирование организационной системы управления** (комитетом, отделом, предприятием, компанией, фирмой)**, коммуникации с внешней средой**.

 С чего начинаем разработку УР:

 Постановка главной цели – Обеспечить устойчивое развитие экономики региона (муниципального округа)

 Подцели: обеспечить экономический рост предприятий, повысить качество производимой продукции, повысить доходы населения, улучшить качество жизни населения.

Постановка задач:

1) силами отдела стратегического планирования, провести анализ изменений внешней среды, которые могут оказать влияние на функционирование и развитие региона ( организации, фирмы, компании);

2) Сформировать альтернативные стратегии развития основных направлений деятельности организации, фирмы, компании.

3) Подготовить для рассмотрения специальную систему управления изменениями

Управлен решен – действ,кот направлено на достиж каких-либо результат/целей. Функции управления: стратегич планиров; организация; мотивация; реализация; контроль; эконом.оценка.

**Билет 2.**

**1. Экономический рост национальной экономики**

**2. Коммуникации и связи с общественностью в государственных органах власти.**

**3. Организация связей с общественностью в системе муниципального управления**

**1. Экономический рост национальной экономики.**

Под национальной экономикой принято считать народное хозяйство страны. Это совокупность всех отраслей и регионов, соединенных в единый организм экономическими связями. Ведущими показателями экономического роста являются:

1. годовой прирост объема ВВП;

2. годовые темпы роста ВВП в расчете на душу населения;

3. годовые темпы роста производства основных отраслей экономики.

Экономический рост может измеряться как в физическом выражении (физический рост), так и в стоимостном (стоимостный рост). В современных условиях ведущим фактором экономического роста являются знания, особенно технологические (научно-технический прогресс).

На экономический рост большое влияние оказывает экономическая политика государства, стимулирующая его или фактически мешающая ему. Участие в международном разделении труда и экономической интеграции, степень открытости экономики мировому хозяйству.

Россия на мировом рынке продолжает выступать как поставщик сырья и импортер готовой продукции. Отсутствие притока капиталов, технологий, управленческого опыта замедляют ее экономическое развитие. Между тем иностранные инвестиции могли бы стать для России катализатором экономического прогресса.

**2. Коммуникации и связи с общественностью в государственных органах власти.**

Общие цели ПР-подразделений в органах государственного управления:

-информирование граждан о деятельности государственных органов

-информирование гос аппарата о состоянии общественного мнения

-побуждение граждан участвовать в государственных программах(голосование,выборы,перепись)

-привлечение бизнеса и общественных организаций к участию в подготовке и реализации государственных программ

-информационная поддержка эффективного взаимодействия ветвей государственной власти в интересах общества

-обеспечение благоприятного отношения международной общественности и международных организаций к стране

В России каждый орган гос управления федерального уровня или Субъекта Федерации имеет свою службу связей с общественностью, пресс-службу, пресс-секретаря, который информирует общественность о работе органов гос управления, предоставляя новости в СМИ, готовит публичные выступления официальных лиц, организует проведение круглых столов и других форумов, ведут работу с целевыми группами.

Успешность , эффективность деятельности властных структур зависит от того, насколько адекватно они реагируют на изменения в обществе, умеет приспособиться к ним и обеспечить понимание своих действий. Поэтому власть должна распространять информацию о своей деятельности, раскрывать цели, задачи, позиции.

ПР-деятельность в органах власти не должна носить политического характера.

Органы власти становятся целевой аудитории для ПР-подразделений.

Преимущества:

-широкий охват интересов

-широкая социальная база

Недостатки:

-сложность обеспечения баланса конкурирующих интересов всех слоев

-трудность в обеспечении жизненных интересов конкретно человека

-проблема апатии граждан, недостаток доверия, сопротивление решениям

**3. Организация связей с общественностью в системе муниципального управления.**

Самая близкая к населению власть - местное самоуправление. На этом уровне должен быть контакт с избирателями, налогоплательщиками, другими целевыми аудиториями. Решения должны доводиться до населения, в т.ч. и об использовании бюджетных средств.

Направления ПР-деятельности на муниципальном уровне:

-отправка информационных писем, предложений в законодательные и представительные органы

-приглашение представителей власти на свои мероприятия

-организация встреч шефа с руководителями органов власти

-участие в работе законодательных и представительных органов власти

-помощь депутатам в работе в избирательных округах

-инициирование создания общественных консультативных органов при органах власти

-создание бизнес-клубов

-подготовка для СМИ официальных сообщений, иных информационных материалов

-подготовка и передача СМИ комментариев специалистов

-проведение аккредитации журналистов, освещающих деятельность органов власти

-проведение пресс-конференций, подготовка пресс-бюллетеней и пресс-релизов

Недостатки:

-в ПР-службах отдельных администраций нет ориентации на диалог и партнерские отношения с общественностью

-задачи ставятся в режиме односторонней коммуникации

-отсутствие аналитических отделов в ПР-подразделениях

**Билет 3.**

**1. Экономическая природа товара и его свойства.**

**2. Внутренняя и внешняя среда управления.**

**3. Конституционно-правовые основы местного самоуправления.**

**1. Экономическая природа товара и его свойства.**

**Товар возникает тогда, когда мы переходим от натурального хозяйства к промышленному производству.**

Исходными экономическими категориями товарного производства, а, следовательно, и рынка является товар и деньги.

**Товар** - благо (продукция, услуги), которое удовлетворяет потребности человека и предназначено для обмена, для реализации на рынке.

Товар обладает двумя основными свойствами: *потребительской стоимостью и меновой стоимостью.*

**Потребительская стоимость** - совокупность свойств товара, связанных непосредственно как с самим товаром, так и сопутствующими услугами, определяющих его способность удовлетворять потребности человека. Она составляет вещественное содержание богатства.

1. ПС относится ко всем продуктам (сырьё и т.д.)
2. ПС составляет вещественное содержание богатства.

**Меновая стоимость** - количественное соотношение, пропорция, в которой обменивается один товар на другой.

Один товар имеет множество меновых стоимостей.

Основой обмена одного товара на другой является стоимость - то общее, что свойственно всем товарам, а именно затраты труда. Труд, воплощенный или овеществленный в товаре, и представляет его стоимость. Это внутреннее свойство товара. Меновая стоимость является формой выражения этой стоимости.

Труд товаропроизводителя выступает в виде ***конкретного труда***, затрачиваемого в виде определенной, целесообразной формы (труд слесаря, пекаря, сапожника), и ***абстрактного труда*** (общечеловеческого). Абстрактный труд создает стоимость.

**2. Внутренняя и внешняя среда управления.**

Bce организации являются открытыми системами, т.e. они испытывают влияние внешней cpeды. Оcнoвными внyтpeнними пepeмeнными opгaнизaции являются [**цели**](http://examen.od.ua/shpora/mission.html)**,** [**cтpyктypa**](http://examen.od.ua/osnovi/page22.html)**,** [**зaдaчи**](http://examen.od.ua/osnovi/page21.html)**, тexнoлoгия и люди.**

***Анализ внyтpeннeй cpeды пpoвoдят пo cлeдyющим нaпpaвлeниям:***

***пpoизвoдcтвo*:** oбъeм, cтpyктypa, темпы пpoизвoдcтвo; oбecпeчeннocть cыpьeм и мaтepиaлaми, ypoвeнь зaпacoв, cкopocть иx иcпoльзoвaния, cиcтeмa кoнтpoля зaпacoв; наличный пapк oбopyдoвaния и cтeпeнь eгo иcпoльзoвaния, peзepвныe мoщнocти, контроль качества.

***пepcoнaл*:** cтpyктypa, пoтeнциaл, квaлификaция, кoличecтвeнный cocтaв paбoтникoв, пpoизвoдитeльнocть тpyдa, тeкyчecть кaдpoв, cтoимocть paбoчeй cилы, интepecы и пoтpeбнocти paбoтникoв;

***opгaнизaция yпpaвлeния***: opгaнизaциoннaя cтpyктypa, cиcтeмa yпpaвлeния; ypoвeнь мeнeджмeнтa, квaлификaция, cпocoбнocти и интepecы выcшeгo pyкoвoдcтвo;

**На пpeдпpиятиe влияет тaкжe** [**внешняя cpeдa**](http://examen.od.ua/osnovi/page20.html)**.**

*Рaзличaют фaктopы пpямoгo вoздeйcтвия и кocвeннoгo вoздeйcтвия внeшнeй cpeды.*

*Среда* ***прямого воздействия*** включает факторы к которым относят поставщиков, акционеров, трудовые ресурсы, законы и учреждения государственного регулирования, профсоюзы, потребителей и конкурентов. *средой* ***косвенного воздействия*** *являются:* состояние экономики, научно-технический прогресс, социокультурные и политические изменения, влияние групповых интересов и существенные для организации события в других странах.

**3. Конституционно-правовые основы местного самоуправления.**

Правовую основу местного самоуправления в Российской Федерации составляют: Европейская хартия местного самоуправления; Конституция Российской Федерации; федеральные законы, акты Президента и Правительства Российской Федерации; конституции, уставы, законы субъектов Российской Федерации; уставы и другие нормативные правовые акты муниципальных образований, регулирующие вопросы организации и деятельности местного самоуправления.

**Билет 4.**

**1. Понятие и признаки государства.**

**2. Сущность и причины теневой экономики.**

**3. Виды муниципальных образований (правовая и экономическая основа).**

**1. Понятие и признаки государства.**

**Государство = власть +население + территория.** Это организация политической власти, действующей в отношении всего населения на закрепленной за ним территории, использующей право и спец.аппарат принуждения.

**Признаки гос-ва:**

**Территория**. Это пространственная основа гос. включает сушу, недра, водное и воздушное пространство. На своей территории гос. осуществляет независимую власть. **Население –** его составляют люди, проживающие на территории гос-ва. Может состоять из людей 1 национальности или быть многонациональным как Россия (более 60 наций). **Публичная власть** – иначе власть общественная. т.е власть способная организовать жизнь людей. Осуществляется с помощью госорганов. Важнейшие составляющие гос. аппарата являются законодательные и исполнительные органы. **Право – это** система общеобязательных правил поведения. Правовые нормы формируются в основном госорганами. **Правоохранительные органы** – в эту сис-му входят судебные органы, прокуратура, милиция, органы безопасности, налоговая полиция, таможенные органы. **Армия** – необходима для защиты территориальной целостности. **Налоги -**  обязательные платежи с получаемого дохода граждан и организаций.налоги необходимы для содержания госорганов, выплаты пособий многодетным, инвалидам, выплаты пенсий. **Суверенитет** – это независимость гос-ва при решении внутренних и внешних вопросов его жизни. Это самостоятельность, неподотчетность.

**2. Сущность и причины теневой экономики.**

Теневая экономика (скрытая экономика) — экономическая деятельность, скрываемая от общества и государства, находящаяся вне государственного контроля и учёта. Является ненаблюдаемой частью экономики, но не охватывает её всю, так как в неё не могут быть включены виды деятельности, не скрываемые специально от общества и государства, например домашняя или общинная экономики. Включает в себя нелегальные, криминальные виды экономики, но не ограничивается ими.

Образуется из-за существования условий, при которых может быть выгодно скрывать свою экономическую деятельность от широкого круга лиц. Масштаб сокрытия может быть разным — от сокрытия самого существования фирмы или существования определённых активов, до сокрытия отдельных сделок.

При прочих равных условиях, чем выше налоговое бремя, тем больше теневой сектор экономики, так как находящиеся в нём предприятия из-за неуплаты налогов получают конкурентное преимущество над другими фирмами и вытесняют их с рынка. Вопросами целесообразности такого поведения, в частности, занимается экономика преступления и наказания.

Предприятия теневой экономики обычно не соблюдают стандарты (например ГОСТ), которыми окружён любой вид лицензируемой деятельности. Иногда теневой сектор развивается из-за повышенных административных барьеров для входа на рынок.

В среднем, чем больше сотрудников в фирме, тем меньше вероятность того, что они получают неоформляемую зарплату «в конверте», с которой не платятся налоги.[1]

Чем больше замешано предприятие в теневой деятельности, например «обналичке», тем меньше срок её вероятного существования, так как ликвидация подобных фирм — ещё один способ скрыть следы своей деятельности.

Теневая экономика, как правило, достаточно связана с официальной экономикой.

**Причины возникновения теневой экономики.**

-несовершенство правовой базы

-инфляция, резкие колебания курсов валют

-кризис, нарушение равновесия рыночного хозяйства

-социальная дифференциация общества

-коррупция

**3. Виды муниципальных образований (правовая и экономическая основа).**

**Муниципальное образование** — [городское](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%93%D0%BE%D1%80%D0%BE%D0%B4), [сельское](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D0%B5%D0%BB%D0%BE) [поселение](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D0%BE%D1%81%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5) или иная [территория](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A2%D0%B5%D1%80%D1%80%D0%B8%D1%82%D0%BE%D1%80%D0%B8%D1%8F), на которой в соответствии с [законом](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%97%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD) осуществляется [местное самоуправление](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9C%D0%B5%D1%81%D1%82%D0%BD%D0%BE%D0%B5_%D1%81%D0%B0%D0%BC%D0%BE%D1%83%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5), действуют выборные и иные органы местного самоуправления. **Правовую основу составляет** – Конституция РФ, ФЗ №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления», устав МО. **Экономическую основу** составляют моноотраслевой и многоотраслевой комплекс.(Королев – РКК, тактическое вооружение, Альфалаваль). *На правовой основе МО образуют* ***типы****: поселенческий (городское и сельское), территориальный (муниципальный район, округ), территориально-поселенческий (на севере с полукочевым хозяйством).*

**Билет 5.**

**1. Формы государства: понятие и основные элементы.**

**2. Инвестиции и их роль в макроэкономике.**

**3. Сущность и виды контроля реализации управленческих решений.**

**1. Формы государства: понятие и основные элементы.**

**Форма государственного устройства** – это административно- территориальное и национальное строение государства, которое раскрывает характер взаимоотношений между его составными частями, между центральными и местными органами государственной власти. Из всех известных форм государственного устройства выделяют унитарное государство и федерацию.

Форма гос-ва как совокупность его внешних признаков показывает, какова организация гос. власти, какими органами и методами она осуществляется. Форму гос. характеризуют три элемента: форма правления, форма государственного устройства, и политический режим. **Форма правления** – характеризует способ организации высших органов гос. власти, порядок их формирования. Все гос-ва подразделяются на монархии и республики. В **монархиях** высшая власть полностью сосредотачивается в руках единоличного главы гос-ва – монарха, его власть передается по наследству и не ограничена определенным сроком. В **республике** высшая власть принадлежит органам, избираемым или формируемым на определенный срок. Парламентская и президентская республика. Форма гос. устройства – способ организации гос. власти по территории характеризующий соотношение гос-ва как целого с его составными частями. **Унитарные** гос-ва – простое, единое, цельное гос-во не имеющее в своем составе гос. образований. Федеративное гос-во – сложное гос-во части которого являются гос-ми или гос. образованиями. **Гос-ый политический режим** – характеризуется методами осуществления политической власти, степенью политической свободы в обществе. Политический режим может быть охарактеризован как демократический, авторитарный, тоталитарный.

**2. Инвестиции и их роль в макроэкономике.**

**Инвестиции** представляют собой вложение средств с целью получения дохода. Различают производственные и финансовые инвестиции.
Производственные инвестиции, делятся на капитальные вложения(строительство новых зданий и сооружений, закупки нового оборудования, техники, технологии) и инвестиции в запасы ( изменение размеров складских запасов фирмы, включающих дополнительные закупки сырья, материалов).
Финансовые инвестиции - это вложения средств в ценные бумаги.
На инвестиции оказывают влияние различные факторы: доходы предприятий, их издержки, ожидания, изменения в спросе на будущую продукцию, продолжительность службы оборудования, изменения в налогах и ставках, инфляция, изменение инвестиционного климата, курс национальной валюты, изменение ситуации на внешнем рынке, политическая ситуация, а также величина реальной ставки процента.
Роль инвестиций в макроэкономике определяется, прежде всего тем, что инвестиции являются составной частью совокупного спроса. Инвестиции увеличивают совокупный спрос. Это, в свою очередь ведет к увеличению дохода , т.к. предприятия уменьшают свои запасы и увеличивают выпуск продукции. Однако, как только произойдет рост первичного дохода, в отраслях, создающих инвестиционные товары, увеличится спрос на рабочую силу, заработная плата работников этих отраслей возрастет (их доходы повысятся). Эти работники предъявляют повышенный спрос на товары конечного потребления. Следовательно растет занятость и в отраслях, производящих данные товары, соответственно растет з/п и доходы и т.д. Таким образом, прирост равновесного дохода всегда больше прироста инвестиций.

**3. Сущность и виды контроля реализации управленческих решений**.

Контроль – это одна из функций менеджмента. Содержанием контроля является определение действительных значений и их сравнения с заданными значениями. При обнаружении расхождений между действительными и заданными значениями осуществляется анализ их причин. По результатам анализа необходимо принимать меры по исправлению сложившейся ситуации.

Основной причиной, обусловливающей необходимость контроля в управленческой деятельности, является та или иная степень неопределенности любого управленческого решения. Управленческое решение принимается во вполне определенный момент времени, которому соответствуют конкретные информация, внешние и внутренние условия. Реализуется же решение в течение более или менее продолжительного периода времени, в ходе которого появляется дополнительная информация, претерпевают изменение все условия реализации принятого решения.

**Виды контроля.**

- собственно контроль – это деятельность, которая осуществляется непосредственно или косвенно зависящими от процесса лицами;

- проверка (ревизия, аудит) – это деятельность по контролю, которая осуществляется лицами, ни прямо, ни косвенно не зависящими от оцениваемого процесса, результата.

Кроме того, классификацию видов контроля можно производить по следующим основаниям:

а) по принадлежности к предприятию носителя контроля (внутренний и внешний контроль или проверка);

б) по обязательности контроля (добровольный контроль, контроль согласно уставу, договорный контроль, контроль согласно законодательства);

в) по объекту контроля (контроль за объектом, контроль за решением, контроль за результатами);

г) по регулярности (регулярный и нерегулярный контроль, специальные проверки);

д) по объему контроля (полный, сплошной или выборочный контроль);

е) по отношению к времени реализации контролируемых управленческих решений и действий (предварительный, текущий и последующий контроль).

**Билет 6.**

**1. Реализация права: (понятие, основные формы).**

**2. Макроэкономические показатели экономики народного хозяйства.**

**3. Структура организации.**

**1. Реализация права: (понятие, основные формы).**

**Реализация норм права** — это воплощение их предписаний в реальное поведение субъектов права.

В то же время реализация права имеет две стороны. Во-первых, это следование праву со стороны государства, его органов и должностных лиц. Во-вторых, — осуществление права в поступках граждан, должностных лиц, органов государства. Исходной формой реализации права государством является *правотворчество*.

***формы реализации норм права:***

***Осуществление прав* —** это использование возможностей, предоставленных правовыми нормами (имеется несколько вариантов правомерного поведения, выбор же конкретного варианта осуществляется самим лицом).

***Исполнение обязанностей* —** есть обязательное совершение действий, предписываемых нормами права (т.е. предписанное активное поведение).

***Соблюдение запретов* —** это воздержание от действий, запрещенных юридическими нормами (предписанное пассивное поведение).

Особенность этих форм реализации права – совершение действий *самим лицом*.

***Применение норм права* —** это деятельность специально уполномоченных органов, состоящая в реализации правовых предписаний в отношении конкретных жизненных обстоятельств и индивидуально определенных субъектов.

**2. Макроэкономические показатели экономики народного хозяйства.**

**Валовой национальный продукт (ВНП).** ВНП равен ВВП плюс сальдо расчётов с зарубежными странами.

**Валовой внутренний продукт (ВВП)** включает производство внутристраны, т**.**е. продукцию отечественных предпринимателей и продукцию иностранных ввезённых в страну.

**Методы расчёта ВНП.**

1. По доходам, когда ВНП определяют как сумму всех доходов, созданных в обществе при его производстве, т.е. доходов которые получены поставщиками экономических ресурсов (з/п, рента, %, прибыль)
2. По расходам, когда для определения ВНП суммируют все расходы общества на конечное потребление (личные, потребительские расходы населения, государственные закупки товаров и услуг, расходы предпринимателей на новые основные фонды).
3. По производству и добавочной стоимости, когда ВНП определяют путём суммирования стоимости продукции, производимой всеми предприятиями страны, исключая повторный счёт.

Добавленная стоимость представляет собой стоимость той части продукта, которая произведена конкретной фирмой.

**Пример:** От производства товаров до стадии потребления, товар проходит несколько этапов процесса производства и реализации продукции. Каждое предприятие кроме 1огопокупает у предыдущего так называемый промежуточный продукт и добавляет к нему свою часть продукта. Таким образом, возникает добавленная стоимость, которая равна стоимости всей реализованной фирмой продукции минус стоимость потреблённых товаров и услуг.

**Существует номинальный и реальный валовой национальный продукт.**

**Номинальный ВНП** – это валовой продукт, стоимость которого выращена в текущих фактических ценах. В условиях инфляции он завышает результаты экономики и требует корректировки.

**Реальный ВНП** – это валовой продукт, стоимость которого скорректирована на величину годового роста цен с помощью дефлятора.

**Дефлятор** – это индекс цен, отражающий их изменения. **D = НВНП / РВНП**

Реальный ВНП равен номинальному, делённому на дефлятор.

В условиях инфляции главное значение дефлятора всегда больше единицы, т.е. цены растут. Пример: если номинальный ВНП данного года 100 у.е., а цены в среднем снизились за год на 3%, то реальный ВНП будет 103,1.

**3. Структура организации.**

**структура** – это совокупность устойчивых системообразующих связей и отношений, обеспечивающих стабильность и равновесие системы, взаимодействие, соподчиненность и пропорциональность между составляющими ее элементами.

Необходимо обеспечить наиболее рациональный выбор, сформировать такую структуру, которая позволит обеспечить наилучшую реализацию целей организации.

Элементами структуры являются соединения и межкопонентные связи.

Выделяют три основных направления классификации структур:

1. по способу связи;

2. по объектам формирования

3. по содержанию и функциональному назначению:

делятся по следующим признакам:

* роду связей,

*Структуры непосредственного взаимодействия* обеспечивают функционирование организации как целостного единства множества взаимодействующих компонентов. Данные структуры включают взаимодействие как между компонентами одного уровня (горизонтальные связи), так и между компонентами разных уровней (вертикальные связи). *Структуры отношений иерархичной соподчиненности* основаны на вертикальных связях. *Структуры пропорциональных соотношений* определяют пропорциональность строения организации

* по сферам функционирования организации(*Технологические структуры* представляют собой совокупность связей технологического процесса изготовления продукта предприятия, *Организационно-управленческая структура* – совокупность вертикальных и горизонтальных связей, обеспечивающих упорядоченность деятельности, *Экономическая структура* – совокупность отношений экономического взаимодействия отдельных членов организации друг с другом),

по типу департаментизации – Существует два основных способа выделения подразделений: **1.** выделение однородных подразделений, не имеющих выраженной функциональной специализации; **2.** выделение функционально-специализированных подразделений. Эти способы дают множество видов структур по типу департаментизации: линейная, линейно-функциональная, матричная).

**Билет 7 .**

**1. Право: понятие, признаки, принципы, функции.**

**2. Лидерство и стиль руководства.**

**3. Функции государства.**

**1. Право: понятие, признаки, принципы, функции**.

под **правом** понимается совокупность общеобязательных правил поведения, регулирующих наиболее важные общественные отношения, исходящих от государства и им гарантированных и выражающих общие и частные интересы государства и населения страны.

***Общие признаки права:*** 1) *общий характер* права (право адресовано не конкретному человеку, а множеству людей, организаций, предприятий); 2) *общеобязательность*, так как исходит от государства и им охраняется, 3) право — есть система нормативного регулирования, основанная на учете интересов различных слоев общества, их согласии и компромиссах. 4) по своей социальной сущности право есть мера, масштаб свободы и поведения человека. 5) право имеет конкретную форму (*формальность*), т. е. выражается в определенных, признаваемых в данном государстве источниках (законах, обычаях, судебных прецедентах, указах, распоряжениях, постановлениях и т. д.); 6) право представляет собой *систему*, т. е. единое, внутренне согласованное образование, где все нормы взаимозависимы и дополняют друг друга; 7) право рассчитано на урегулирование неопределенного количество жизненных случаев, т.е. мы можем говорить о *многократности использования* правовых норм.

Выделяют следующие ***принципы права***:

**1.** Принцип справедливости (соответствие права существующим в обществе моральным нормам); **2.** Принцип демократизма (народовластия) (право должно выражать интересы большинства); **3.** Принцип равенства права. **4.** Принцип гуманизма (человеколюбия). **5.** Принцип свободы субъектов права. **6.** Принцип законности. **7**. Принцип ответственности за вину. **8.** Принцип взаимной ответственности государства и личности. **9**. Принцип единства норм права**. 10.** Принцип реальности норм права.

**Функции права: *1. Регулятивная функция***. Эта функция представляет государственное регулирование позитивного развития общественных отношений. Регулирование осуществляется путем закрепления в нормативных актах прав и свобод, обязанностей, правового статуса, правил оптимального функционирования общественной жизни, развития свобод и активности личности, в также установления правового механизма, призванного обеспечить эффективную реализацию правовых предписаний, развитие и организованность общественной жизни. ***2. Охранительная функция***. Она обеспечивает охрану общественных отношений от противоправных посягательств, вытеснение отношений вредных для личности и общества. Эта функция осуществляется путем установления запретов совершать общественно-опасные деяния и применения юридических санкций к виновным в правонарушениях.

**2. Лидерство и стиль руководства.**

**Лидepcтвo** - *этo cпocoбнocть фopмиpoвaть кoллeктив и вecти eгo к нaмeчeнным цeлям нa ocнoвe личнoгo aвтopитeтa.* Лидеры, в отличие от менеджера администратора, не командуют, не контролируют окружающих, а ставят цель и ведут за собой, вселяют уверенность, помогают найти место в жизни, выход из сложных ситуаций.

Исследования привели к формулировке четырех групп лидерских качеств:

1. физические – приятная внешность, хорошее здоровье, энергичность, представительность и др.

2. психологические – темперамент, амбициозность, независимость, смелость, упорство, мужество и др.

3. интеллектуальные – ум, логика, память, интуиция, эрудиция, проницательность, чувство юмора и др.

4. личностные: деловые

***Стиль pyкoвoдcтвa*** - *этo пpивычнaя мaнepa пoвeдeния pyкoвoдитeля пo oтнoшeнию к cвoим пoдчинeнным c цeлью пoвлиять нa ниx или пoбyдить к дeйcтвию.*

**Классификация стилей** руководства:

*по способу воздействия на подчиненных:* авторитарный (директивный); демократический (коллегиальный); либеральный (анархический).

*по форме:* деловой (рациональный); бюрократический; попустительский

*по способу передачи распоряжений:* побуждающий;убеждающий;принуждающий

**Автopитapный cтиль** yпpaвлeния cocтoит в тoм, чтo вcя пoлнoтa влacти нaxoдитcя y pyкoвoдитeля и вce peшeния пpинимaютcя им eдинoличнo, нe yчитывaя мнeния пoдчинeнныx. В дaннoм cлyчae иcпoльзyeтcя кoмaндный мeтoд yпpaвлeния. Автopитapный cтиль yпpaвлeния нeoбxoдим в кpизиcнoй cитyaции, кoгдa peшeния дoлжны пpинимaтьcя быcтpo и быть чeткo cкoopдиниpoвaны, чтo знaчитeльнo зaтpyдняeтcя в ycлoвияx кoллeктивнoй дeятeльнocти пo paзpaбoткe peшeний.

**Дeмoкpaтичecкий cтиль** пpeдпoлaгaeт дeлeгиpoвaниe pyкoвoдитeлeм чacти cвoиx пoлнoмoчий пoдчинeнным и пpинятиe peшeний нa кoллeгиaльнoй ocнoвe. Он aктyaлeн пpи cтaбильнoй paбoтe пpeдпpиятия и cтpeмлeнии eгo к внeдpeнию иннoвaций.

*Пoлoжитeльныe мoмeнты*:cтимyлиpyeт твopчecкyю дeятeльнocть; cнижaeт нeдoвoльcтвo coтpyдникoв oт пpинятыx peшeний, тaк кaк oни пpинимaютcя coвмecтнo; пoвышaeт мoтивaцию тpyдa;

Отpицaтeльныe мoмeнты: нe ocyщecтвляeтcя жecткoгo цeнтpaлизoвaннoгo кoнтpoля; oтвeтcтвeннocть зa выпoлнeниe мoжeт дoлгo пepeклaдывaтьcя; зaтягивaeтcя пpoцecc пpинятия peшeний и иx выпoлнeния

**Либepaльный cтиль** пpeдcтaвляeт coбoй yпpaвлeниe бeз yчacтия pyкoвoдитeля. Рaбoтники пpeдocтaвлeны caми ceбe, пpиxoдитcя paccчитывaть нa иx диcциплиниpoвaннocть.

*Особенности*. 1. Данный cтиль yпpaвлeния вoзмoжнo иcпoльзoвaть пpи выcoкoй квaлификaции paбoтникoв и низкoм ypoвнe пoдгoтoвки pyкoвoдитeля. 2. Пoдчинeнным пpeдocтaвляeтcя пoлнaя cвoбoдa, кoтopaя мoжeт пpивecти к aнapxии.

**3. Функции государства.**

**Экономическая –** формирование госбюджета и контроль за его расходованием, определение общих программ экономического развития страны, стимулирование наиболее приоритетных отраслей экономики, создание благоприятных условий для предпринимательской деятельности.

**Социальная –** оказание социальной помощи нуждающимся в ней членам общества, выделении необходимых средств на здравоохранение, образование, отдых, строительство дорог, жилья, работу транспорта.

**Финансовый контроль –** выявление и учет доходов производителей. Часть, которых направляется в бюджет для удовлетворения социальных нужд.

**Органы правопорядка –** обеспечение точного и полного осуществления законодательных предписаний всеми участниками общественных отношений.

**Экологическая –** система гос. мероприятий направленный на сохранение восстановление и улучшение природных условий жизни человека.

**Билет 8.**

**1. Приватизация в Российской Федерации: цели, способы и результаты.**

**2. Научные основы системы государственного управления.**

**3. Система расселения населения и ее роль в концепции долгосрочного развития страны.**

1. **Приватизация в Российской Федерации: цели, способы и результаты.**

Приватизация как особая форма преобразования собственности - это: процесс передачи государственной собственности в частные руки и передача управления сервисом от государства в частный сектор. Под приватизацией обычно понимается передача контролируемой теми или иными государственными органами общественной собственности в частный сектор.

**Основные цели приватизации в переходной экономике должны быть следующими:**

1. Экономическая (повышение эффективности функционирования хозяйства).

2. Фискальная (увеличение доходов государственного бюджета за счет продажи предприятий в частные руки).

3. Социальная (обеспечение социального мира).

4. Перераспределение экономических основ власти. Следует отметить, что реализация целей приватизации взаимопротиворечива.

Эксперты по-разному пишут о целях приватизации государственной собственности в России, но все они сходятся во мнении на том факте, что реформирование отношений собственности в соответствии с идеалами свободы и справедливости обеспечивает создание многоукладной экономики, в которой каждая из форм собственности и соответствующих им типов хозяйствования, секторов экономики занимает свою нишу в удовлетворении совокупных потребностей.

**Способы приватизации:**

*Открытый и ограниченный тендер.* С помощью этого в высшей степени открытого метода можно охватить широкий круг потенциальных инвесторов. При выборе инвестора цена не имеет первостепенного значения; важную роль могут играть и другие критерии. В отличие от массовой приватизации здесь может иметь место значительный приток капитала.

*Аукцион*. Целью этого метода является продажа предприятия по наивысшей цене. При этом не учитываются особенности или профиль инвесторов.

*Прямая продажа*. По стратегическим соображениям предпочтение отдается ведению переговоров непосредственно с отдельными инвесторами. Наиболее важную роль здесь играет правильное определение реальной стоимости предприятия.

*Management-Buy-Out:* данная форма приватизации имеет место в том случае, когда предприятие или часть предприятия переходит в собственность его руководящего состава.

*Management-Buy-In*: об этой форме приватизации говорят тогда, когда предприятие приобретается руководством стороннего предприятия.

**Результаты:**

В России приватизация была призвана обеспечить радикальное изменение отношений собственности, т.е. решить задачи изменения экономического базиса общества.

Приватизационные процессы привели к существенному изменению структуры собственности в Российской Федерации в целом (2003г.) :

1. частная собственность 77%;
2. муниципальная собственность – 6%;
3. государственная собственность – 4%;
4. прочие формы собственности (смешанные (государственно-частные) формы собственности, в т.ч. с участием нерезидентов) – 13%.

В начале приватизации предполагалось, что сформировавшаяся структура собственности будет носить переходный характер и должна в дальнейшем трансформироваться в более эффективную структуру, и главным фактором в ходе приватизации станет приход на предприятия новых внешних инвесторов, в том числе иностранных, которые через биржевой и внебиржевой фондовые рынки будут инвестировать средства в развитие этих предприятий в обмен на участие в акционерном капитале. Однако эти ожидания не оправдались – очень многие предприятия не смогли привлечь реальные инвестиции в обмен на участие в акционерном капитале.

В качестве положительного результата следует отметить тот факт, что параллельно процессу приватизации шло интенсивное образование новых частных предприятий.

**2. Научные основы системы государственного управления.**

ГУ рассматривается как управление делами государства и как исполнительная деятельность по организации социальных процессов в обществе.

**Этапы становления науки ГУ:**

**Камералистика** (18 – начало 19 века) **в Германии** – цикл административных, экономических, финансовых знаний требовавшихся для подготовки чиновников по управлению камеральными (казенными) имуществами. **Развитие знаний о ГУ во Франции.** В 19 веке Самое громкое имя этой эпохи Александр Вивьен. Его очерки «об администрации» представляют собой серьезную работу в области науки ГУ. Практические результаты деятельности Вивьена: были созданы специализированные министерства, разработан закон о госслужбе и процедура их набора. **Основные современные направления науки ГУ:**

**1. Структурно-институциональное** – предметом исследования в этой области служит организация правительственных служб, центральные органы ГУ и периферийные службы, структура органов ГУ, административная иерархия.

**2. Социологическое и социально-психологическое** – изучение некоторого набора моделей коллективного и индивидуального поведения управленческого персонала, прикладные исследования в области административного права.

**3. Дисциплины изучающие вопросы организации** – любая организация подчиняется каким-то общим принципам, которые раскрываются в работах представителей этого научного направления (управление госаппаратом приравнивается к управлению крупным предприятием для которой соображение эффективности и рентабельности находятся на первом месте).

**Система и структура целей государственного управления.**

Под целью в управлении понимают некоторый идеальный, заранее заданный результат, которого следует достичь.

**Основные цели ГУ направлены на:**

- обеспечение безопасности граждан общества государства;

- создание условий способствующих благополучию граждан общества;

- создание и содержание активности управляемых объектов;

- создание условий для реализации гражданами и организациями их прав и свобод для свободной политической экономической социальной и духовной жизни общества.

**По источнику возникновения и содержания основные виды целей ГУ образуют следующую структуру:**

- общественно-политические, охватывающие комплексное, целостное, сбалансированное и качественное развитие общества;

- социальные, отражающие влияние общественно-политических целей на: социальную структуру общества и взаимоотношения её элементов, состояние и уровень социальной жизни людей;

- духовные, связанные в одном аспекте с восприятием духовных ценностей, которым руководствуется общество;

- экономические, характеризующие и утверждающие систему экономических отношений, обеспечивающие материальную основу реализации общественно-политических и других целей;

- производственные, направленные на: решение организационных проблем, построение соответствующих функциональных организационных структур;

- информационные, ведущие к обеспечению намеченных целей при помощи необходимой, достоверной и адекватной информации;

- разъяснительные, требующие обработки знаний, мотивов и стимулов, способствующих практическому осуществлению комплекса целей ГУ.

**3. Система расселения населения и ее роль в концепции долгосрочного развития страны.**

Расселение населения — это процесс распределения населения по территории и формирование сети поселений. На его характер влияют три группы факторов: социально-экономические (общий уровень развития экономики, региональные различия в размещении отраслей хозяйства, доходах населения, объемах капиталовложений и т. д.): природные (климат, рельеф, почвы, наличие полезных ископаемых и пр.) и демографические (интенсивность механического и естественного движения населения).

В России система расселения в двух формах:

1. Очаговая система размещения населенных пунктов, которые располагаются исключительно рядом с местом производства и/или переработки сырья и материалов.

2. Агломерированная, при которой населенные пункты размещаются вокруг крупных городов. На базе крупных агломераций формируются локальные системы расселения, для которых характерна единая транспортная система, обеспечивающая доступно и оперативно маятниковую миграцию в рамках локальной системы.

По типам поселений система расселения представлена сельскими и городскими поселениями.

Схематично СРН:

- северная часть территории – очаговая;

- южная – агломерированная.

На перспективу роль СРН имеет большое значение и концепция системы расселения рассматривается в долгосрочном развитии страны.

Агломерированную форму расселения вызвал процесс урбанизации.

Урбанизация (от лат. urbanus — городской) — процесс повышения роли городов в развитии общества. Для урбанизации характерны приток в города сельского населения и возрастающее маятниковое движение населения из сельского окружения и ближайших малых городов в крупные города (на работу, по культурно-бытовым надобностям и пр.).

Главный принцип расселения по территории России — концентрация населения вокруг ресурсов и их переработки. Россия относительно бедна агроклиматическими ресурсами, но богата полезными ископаемыми. Вокруг них возникают городские агломерации. В регионах добычи полезных ископаемых — поселки или города с равномерным или очаговым типом размещения.

**Билет 9.**

**1. Предмет, методы и система российского административного права.**

**2. Регион как объект хозяйствования и управления.**

**3. Классификация методов разработки и принятия управленческих решений.**

**1. Предмет, методы и система российского административного права.**

**Административное право** - отрасль правовой системы Российской Федерации, регулирующая общественные отношения, которые возникают в связи с организацией и функционированием системы исполнительной власти на всех национально-государственных и территориальных уровнях Российской Федерации.

**Предмет административного права** - общественные отношения, возникающие, как правило, на основе власти и подчинения, в рамках управленческой деятельности между субъектами исполнительной власти, с одной стороны, а с другой стороны, ими же или гражданами, государственными (негосударственными) предприятиями, учреждениями, организациями, общественными объединениями, профсоюзами и другими субъектами права.

Особенности предмета административного права обуславливают специфику правового метода регулирования.

Государственные органы исполнительной власти и исполнительные органы местного самоуправления (т.е. субъекты публичной администрации) осуществляют разнообразную властную, организационную и материально-техническую деятельность, связанную с поддержанием нормальной жизни гражданского общества. Такая деятельность, связана с подчинением одной стороны другой, такой метод регулирования отношений носит название *императивного метода правового регулирования* или *метода властеотношений*. таким образом закрепляется неравенство прав и обязанностей субъектов административных правоотношений. В качестве дополнительных применяются методы *рекомендаций*, *согласования*, метод *договора*.

***Система административного права***

Система административного права делиться на общую и особенную части. *Общая часть* включает в себя общие для государственной администрации регулятивные и охранительные нормы, а также нормы, регулирующие административное судопроизводство. Она в свою очередь делиться на две группы норм: общерегулятивные и общеохранительные.

*Особенная часть* состоит из специальных регулятивных и охранительных норм права, которые действуют в отдельных (*конкретных*) сферах функционирования публичной исполнительной власти.

**2. Регион как объект хозяйствования и управления.**

 Регион – это территориальное образование, имеющее четко очерченные административные границы, в пределах которых воспроизводятся социальные и экономические процессы обеспечения жизни населения, обусловленные местом региона в системе территориального и общественного разделения труда.

 Выделяют три группы регионов с качественно различными характеристиками состояния экономики и социальной сферы:

- развитые регионы с достаточно высоким уровнем производства и жизни населения;

- регионы со средним экономическим потенциалом;

- проблемные регионы с низким уровнем социально-экономического развития.

 Комплексность хозяйства региона означает сбалансированность, пропорциональное согласованное развитие производительных сил региона. Это такая взаимосвязь между элементами хозяйства, когда эффективно выполняется основная народнохозяйственная функция – специализация региона, не наблюдается значительных внутрирегиональных диспропорций и сохраняется способность региона осуществлять в своих пределах расширенное воспроизводство на основе имеющихся ресурсов.

 Важным признаком региона является управляемость, непосредственно связанная с административно-территориальным делением страны.

 ***Регион как квазигосударство*** представляет собой относительно обособленную подсистему государства и национальной экономики. Во многих странах такие регионы аккумулируют все больше функций и финансовых ресурсов, ранее принадлежавших центру (процессы децентрализации и федерализации).

***Регион как квазикорпорация*** *—* это крупный субъект собственности (региональной и муниципальной) и экономической деятельности. В таком качестве регионы становятся участниками конкурентной борьбы на рынках товаров, услуг, капитала (примерами могут служить защита торговой марки местных продуктов, соревнования за более высокий региональный инвестиционный рейтинг и т.п.).

**3. Классификация методов разработки и принятия управленческих решений.**

Методы разработки и принятия управленческих решений классифицируются по этапам:

1) Диагностика проблемы: метод модераций, факторный и корреляционный анализ.

2) Формулировка ограничений и критериев принятия решений: анализ.

3) Определение альтернатив: различные модификации метода мозгового штурма; метод аналогов, когда разработка управленческого решения основана на использовании опыта решения предшествовавших аналогичных проблем; различные способы синтеза управленческих решений из определенным образом структурированных составляющих.

4) Оценка альтернатив: метод отбора.

5) Выбор альтернативы: метод «Исследования операций»; нахождение Парето-оптимального решения, т.е. определение тех вариантов, у которых улучшение ни одной из характеристик невозможно без ухудшения других.

6) Реализация и контроль выполнения решений: мониторинг.

**Билет 10.**

**1. Основы административно-правового статуса граждан Российской Федерации.**

**2. Процессы, протекающие в организации.**

**3. Бюджетный дефицит и государственный долг.**

**1. Основы административно-правового статуса граждан Российской Федерации.**

Административно-правовой статус граждан Российской Федерации составляет часть их общего правового статуса, установленного Конституцией Российской Федерации.

Права и обязанности граждан в сфере административного права в основном производны от конституционных и конкретизируются во многих законах и подзаконных актах.

**Содержание административно-правового статуса** человека и гражданина составляют:

а) комплекс их прав и обязанностей, закрепленных нормами административного права;

б) гарантии реализации этих прав и обязанностей, включая их охрану законом и механизм защиты органами государственной власти.

Нормы административного права о статусе человека и гражданина содержатся:

а) в комплексных правовых актах, содержащих лишь часть норм, имеющих отношение к статусу человека и гражданина (акты о земле, собственности и др.);

б) в специальных правовых актах, регламентирующих конкретные вопросы статуса человека и гражданина.

В правовых актах не отождествляется правовой статус *личности* (*человека*) и *гражданина* Российской Федерации. Гражданин обладает большим объемом прав и обязанностей, чем личность. Лица, не являющиеся гражданами РФ, не имеют некоторых прав и обязанностей, принадлежащих ее гражданам. Например, доступ к государственным должностям федеральных органов власти имеют только граждане РФ.

**Административно-правовые гарантии прав граждан** - судебная защита, контрольная деятельность органов исполнительной власти и местного самоуправления, деятельность Комиссии по правам человека при Президенте РФ, деятельность Уполномоченного по правам человека, деятельность профсоюзов, право граждан на необходимую оборону.

**2. Процессы, протекающие в организации.**

*Процес*с- *единое последовательное определенное движение системы.* Процессы могут протекать как в организованной, так и в неорганизованной форме. Неорганизованные процессы ведут к нарушению равновесия системы и ее разрушению. Можно говорить о *классификации процессов по фазам жизненного цикла системы*.

1. **Процессы образования системы:** В процессе образования новорожденная система получает: - структуру, обеспечивающую стабильность системы; - базовый уровень организованности, - исходный потенциал;

2. **Процессы роста системы**, обеспечивающие увеличение количественных параметров: рост, как «взросление» новорожденных систем; - устойчивый рост зрелой системы; - циклический рост.

3. **Процессы развития системы**, предполагающие качественное совершенствование и повышение уровня ее организованности: развитие новорожденных систем;- развитие со стадии глубокого спада;

4. **Процессы функционирования** системы на одном и том же уровне организованности и при тех же параметрах системы.

5. **Процессы спада** характеризуются падением количественных параметров системы и сужением ее масштаба. Виды: - спад, как «старение» системы; - спад как временное ослабление; - циклический спад.

6. **Процессы регрессирования** системы характеризуются ухудшением качественных характеристик системы и снижением уровня ее организованности.

7. **Процессы разрушения системы**, завершающиеся потерей ее качественной определенности: - разрушение как завершение процесса старения.

**3. Бюджетный дефицит и государственный долг.**

**Дефицит бюджета** – превышение расходов над доходами.

*дефицит бюджета классифицируют по таким критериям*:

- по форме проявления: *открытый* (официально провозглашенный в законе о бюджете на соответствующий год) и скрытый (не определенный официально, проявляется в повышении плановых объемов доходов, включенных в состав доходов источников покрытия бюджетного дефицита).

*Скрытый дефицит бюджета* содержит в себе такие составляющие:

- финансирование государственными предприятиями излишней занятости в государственном секторе и выплаты ими заработной платы по ставкам, более высоким, чем рыночные, за счет банковских займов или путем накопления взаимной задолженности;

По причинам возникновения: вынужденный (следствие недостаточности финансовых ресурсов у государства, низкий уровень производства ВВП) и сознательный (следствие финансовой политики государства).

По направлениям дефицитного финансирования: *активный* (из-за направления денег в развитие экономики для роста ВВП) и *пассивный* (для покрытия текущих затрат).

**Государственный долг** определяет экономические отношения государства как заемщика с ее кредиторами касательно перераспределения части стоимости валового внутреннего продукта на условиях возврата, срочности и оплаты. результат финансовых заимствований государства, осуществляемые для покрытия дефицита бюджета

Государственный долг может быть представлен в форме:

1)кредитных соглашений и договоров, заключенных от имени государства как заемщика с кредитными организациями, иностранными государствами и международными финансовыми организациями;

2)государственных займов, осуществленных путем выпуска ценных бумаг от имени государства;

3)договоров и соглашений о получении государством бюджетных ссуд и бюджетных кредитов от бюджетов других уровней бюджетной системы государства;

4)договоров о представлении государству государственных гарантий;

5)соглашений и договоров, в том числе международных, заключенных от имени государства, о пролонгации и реструктуризации долговых обязательств государства прошлых лет.

Государственный долг подразделяют на краткосрочный (до 1 года), среднесрочный (от 1 года до 5 лет) и долгосрочный (свыше 5 лет).

По условиям привлечения средств различают внутренний и внешний долг.

**Внутренний государственный долг** – это совокупность обязательств государства перед резидентами, т.е. задолженность государства всем гражданам, которые держат внутренние государственные облигации.

**Внешний государственный долг** – это совокупность долговых обязательств государства, которые возникли в результате займов государства на внешнем рынке, другим странам и международным экономическим организациям.

**Основными причинами бюджетного дефицита и увеличения государственного долга являются:**

1.Возникновение чрезвычайных обстоятельств (войн, больших стихийных бедствий).

2.Низкая эффективность общественного производства; высокий потенциальный вес убыточных предприятий в общем их количестве;

3.Нерациональная структура бюджетных расходов.

4.Несовершенство налоговой системы.

5.Некомпетентность руководства государства, его неспособность держать под контролем финансовую ситуацию в стране.

6.Большие расходы на содержание силовых структур.

7.Предоставление бесплатной помощи другим государствам.

8.Невозможность получения долгов от других государств.

9.Неудовлетворительная работа государственных служб, в компетенцию которых входят сбор налогов и других отчислений.

10.Кража средств госбюджета.

11.Необходимость осуществления в особенно больших размерах государственных вложений (инвестиций) в экономику.

**Билет 11.**

**1. Правовой статус государственных служащих.**

**2. Основные этапы процесса разработки и принятия управленческих решений.**

**3. Финансовая политика государства.**

**1. Правовой статус государственных служащих.**

**Правовой статус** представляет собой основы правового положения соответствующего лица. Имеет четырехзвенную структуру:

- права и свободы;

- гарантии реализации прав и свобод;

- юридические обязанности;

- юридическая ответственность.

Служебные права, общие для всех государственных служащих. Государственный служащий ***имеет право*** на:

1. посещение в установленном порядке для исполнения должностных обязанностей предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности;

2. принятие решений и участия в их подготовке в соответствии с должностными обязанностями;

3. участие по своей инициативе в конкурсе на замещение вакантной государственной должности государственной службы;

4. продвижение по службе, увеличение денежного содержания с учетом результатов и стажа его работы, уровня квалификации;

5. ознакомление со всеми материалами своего личного дела (на каждого служащего заводится личное дело, где отражаются все этапы прохождения им государственной службы);

6. пенсионное обеспечение с учетом стажа работы;

7. проведение по его требованию служебного расследования для опровержения сведений, порочащих его честь и достоинство;

8. обращение в суд для разрешения споров, связанных с государственной службой, и др.;

Основные служебные ***обязанности***, общие для всех государственных служащих:

- обеспечивать поддержку конституционного строя и реализацию законов, соблюдая при этом Конституцию РФ;

- добросовестно исполнять должностные обязанности;

- обеспечивать соблюдение и защиту прав и законных интересов граждан;

- исполнять приказы, распоряжения и указания, вышестоящих в порядке подчиненности руководителей, отданные в пределах их полномочий, за исключением незаконных;

- своевременно рассматривать обращения граждан, юридических лиц, государственных и муниципальных органов и принимать по ним решения;

- поддерживать уровень квалификации, достаточный для исполнения своих должностных обязанностей;

- хранить государственную и иную охраняемую законом тайну;

- представлять в органы налоговой службы при поступлении на государственную. службу и ежегодно сведения о полученных ими доходах и имуществе, принадлежащем им на праве собственности и т. д.

Государственный служащий ***не вправе:***

1. заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме педагогической, научной, творческой;

2. быть депутатом представительного органа РФ, субъекта РФ, муниципального образования;

3. заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц;

4. на время прохождения государственной службы государственный служащий обязан передавать в доверительное управление находящиеся в его собственности доли (акции) в уставном фонде коммерческих юридических лиц;

5. состоять членом органа управления коммерческой организации, если это не следует из его служебных обязанностей;

6. использовать в неслужебных целях имущество, денежные средства, принадлежащие государству, служебную информацию;

7. получать гонорары за публикации и выступления в качестве государственного служащего и т.д.

**2. Основные этапы процесса разработки и принятия управленческих решений**.

**1) Диагностика проблемы.**

Диагностика проблемы является процессом, состоящим из ряда этапов:

- осознание и установление симптомов затруднений или имеющихся неиспользуемых возможностей (например, низкие прибыли, большие издержки, конфликты и т.д.);

- выявление проблемы в общем виде, т.е. причин возникновения проблемы;

-сбор и анализ внутренней и внешней информации, привлечение консультантов.

**2) Формулировка ограничений и критериев принятия решений**

Для того, чтобы решение было реалистичным, необходимо прежде всего сформулировать имеющиеся ограничения. К ним могут относиться внутренние ресурсы фирмы (трудовые, денежные, технологические и т.д.), а также внешние ограничения (например, законы, этические соображения, уровень развития науки и техники, конкурентная ситуация на рынке сбыта) и т.д. Для того, чтобы оценить качество принимаемого решения, необходимо разработать систему критериев, по которым оно будет оцениваться.

**3) Определение альтернатив**

Формирование набора альтернативных решений выявленной проблемы является процессом в высшей степени сложным и творческим. Частичная формализация этого процесса может быть осуществлена с помощью различных модификаций метода мозгового штурма.

При формировании множества альтернатив надо найти компромисс между полнотой этого набора, с одной стороны, и реальностью и обозримостью задачи, с другой.

**4) Оценка альтернатив**

Оценка каждой из альтернатив осуществляется исходя из множества отобранных критериев. В некоторых случаях часть из них может иметь количественный, а часть - качественный характер.

**5) Выбор альтернативы**

Нахождение Парето-оптимального решения, т.е. определение тех вариантов, у которых улучшение ни одной из характеристик невозможно без ухудшения других.

**6) Реализация и контроль выполнения решений**

Важное условие - признание коллективом. Для этого необходимо убеждать и привлекать людей к принятию решений. Практика показывает, что в случае, если коллектив в какой-то мере участвовал в подготовке варианта, считает его "своим", сопротивление ходу его реализации значительно снижается. Затем начинается следующая фаза рассматриваемого этапа - контроль за ходом реализации, т.е. установление обратной связи для изучения соответствия фактических результатов с ожидавшимися.

**3. Финансовая политика государства.**

Финансовая политика – сознательное, целенаправленное использование государством финансовых отношений для реализации экономических и социальных задач или это совокупность по использованию государством финансов.

Вся система управления финансами базируется на финансовой политике государства. В разработке финансовой политики участ­вуют законодательная и исполнительная ветви власти. В современ­ной России, в силу особенностей ее конституционного строя, при­оритет в разработке финансовой политики принадлежит Президенту РФ, который в ежегодных посланиях (в соответствии со ст.170 Бюджетного кодекса Российской Федерации) Федеральному Собранию оп­ределяет основные направления финансовой политики на текущий год и на перспективу. Правительство РФ должно действовать в рам­ках этого послания с целью реализации основных направлений раз­вития экономики и обеспечения социальной стабильности в обще­стве. При этом Правительство РФ, как часть исполнительной ветви власти, разрабатывает проекты законов, необходимых для реализации финансовой политики и вносит их в Государственную Думу для рассмотрения и принятия.

Главной целью государственной финансовой политики должно стать создание финансовых условий для социально – экономического развития общества, повышения уровня и качества жизни населения.

**Билет 12.**

**1. Понятие и признаки административного правонарушения.**

**2. Факторы, влияющие на принятие управленческих решений.**

**3. Бюджетный дефицит и государственный долг.**

**1. Понятие и признаки административного правонарушения.**

**административным правонарушением** признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом или законами субъектов РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

***признаки административного правонарушения***:

а) общественная опасность;

б) административная противоправность;

в) виновность;

г) наказуемость деяния.

**Состав административного правонарушения** - совокупность установленных в законе признаков, наличие которых характеризует деяние как *конкретное* административное правонарушение. Т. е. комбинация элементов состава правонарушения всегда уникальна и неповторима.

Признаками (элементами) состава административного правонарушения являются:

- объект; - объективная сторона, - субъект; - субъективная сторона.

***Объектом административного правонарушения*** являются общественные отношения, охраняемые законом. Практически в качестве объекта выступают конкретные нормы, предписания, законные требования, запреты.

***Субъектом*** административного правонарушения признается лицо, его совершившее. Кодекс РФ об административных правонарушениях регламентирует административную ответственность *физических лиц* (граждан и должностных лиц) и *юридических лиц*.

лицо, привлекаемое к административной ответственности, должно обладать двумя основными признаками: *достижение 16-летнего возраста* и *вменяемость*. Под вменяемостью при этом понимается способность лица осознавать фактический характер совершаемых действий (бездействия), руководить ими и нести за них ответственность.

**2. Факторы, влияющие на принятие управленческих решений.**

Для того чтобы принять управленческое решение, каждый менед­жер должен хорошо разбираться не только в понятийном аппарате, но и достаточно квалифицированно при этом применять на практике:

 - методологию управленческого решения;

- методы разработки управленческих решений;

 - организацию разработки управленческого решения;

- оценку качества управленческих решений.

 *Факторы, рассматриваемые при принятии управленческих решений*. Под факторами, связанными с ресурсами, понимают время, денежные средства и производственные возможности. Под производственными возможностями подразумеваются такие разнообразные вещи, как на­личие материалов, деталей, техническое и научное мастерство, орга­низационные возможности и т.д. К техническим факторам относятся факторы, которые непосредствен­но связаны с инженерным анализом или выработкой требований к кон­струкции. Обычно технические факторы являются конкретными и вы­ражаются количественно.

**3. Бюджетный дефицит и государственный долг.**

**Дефицит бюджета** – превышение расходов над доходами.

*дефицит бюджета классифицируют по таким критериям*:

- по форме проявления: *открытый* (официально провозглашенный в законе о бюджете на соответствующий год) и скрытый (не определенный официально, проявляется в повышении плановых объемов доходов, включенных в состав доходов источников покрытия бюджетного дефицита).

*Скрытый дефицит бюджета* содержит в себе такие составляющие:

- финансирование государственными предприятиями излишней занятости в государственном секторе и выплаты ими заработной платы по ставкам, более высоким, чем рыночные, за счет банковских займов или путем накопления взаимной задолженности;

По причинам возникновения: вынужденный (следствие недостаточности финансовых ресурсов у государства, низкий уровень производства ВВП) и сознательный (следствие финансовой политики государства).

По направлениям дефицитного финансирования: *активный* (из-за направления денег в развитие экономики для роста ВВП) и *пассивный* (для покрытия текущих затрат).

**Государственный долг** определяет экономические отношения государства как заемщика с ее кредиторами касательно перераспределения части стоимости валового внутреннего продукта на условиях возврата, срочности и оплаты. результат финансовых заимствований государства, осуществляемые для покрытия дефицита бюджета

Государственный долг может быть представлен в форме:

1)кредитных соглашений и договоров, заключенных от имени государства как заемщика с кредитными организациями, иностранными государствами и международными финансовыми организациями;

2)государственных займов, осуществленных путем выпуска ценных бумаг от имени государства;

3)договоров и соглашений о получении государством бюджетных ссуд и бюджетных кредитов от бюджетов других уровней бюджетной системы государства;

4)договоров о представлении государству государственных гарантий;

5)соглашений и договоров, в том числе международных, заключенных от имени государства, о пролонгации и реструктуризации долговых обязательств государства прошлых лет.

Государственный долг подразделяют на краткосрочный (до 1 года), среднесрочный (от 1 года до 5 лет) и долгосрочный (свыше 5 лет).

По условиям привлечения средств различают внутренний и внешний долг.

**Внутренний государственный долг** – это совокупность обязательств государства перед резидентами, т.е. задолженность государства всем гражданам, которые держат внутренние государственные облигации.

**Внешний государственный долг** – это совокупность долговых обязательств государства, которые возникли в результате займов государства на внешнем рынке, другим странам и международным экономическим организациям.

**Основными причинами бюджетного дефицита и увеличения государственного долга являются:**

1.Возникновение чрезвычайных обстоятельств (войн, больших стихийных бедствий).

2.Низкая эффективность общественного производства; высокий потенциальный вес убыточных предприятий в общем их количестве;

3.Нерациональная структура бюджетных расходов.

4.Несовершенство налоговой системы.

5.Некомпетентность руководства государства, его неспособность держать под контролем финансовую ситуацию в стране.

6.Большие расходы на содержание силовых структур.

7.Предоставление бесплатной помощи другим государствам.

8.Невозможность получения долгов от других государств.

9.Неудовлетворительная работа государственных служб, в компетенцию которых входят сбор налогов и других отчислений.

10.Кража средств госбюджета.

11.Необходимость осуществления в особенно больших размерах государственных вложений (инвестиций) в экономику.

**Билет 13.**

**1. Принципы государственной службы.**

**2. Стратегия организации.**

**3. Сущность и основные цели региональной политики.**

**1. Принципы государственной службы.**

***Государственная служба* -** профессиональная деятельность по обеспечению полномочий органов государственной власти Российской Федерации и субъектов РФ за денежное вознаграждение, выплачиваемое за счет средств федерального бюджета или средств бюджета субъекта РФ.

**Принципы государственной службы:**

1) верховенство Конституции РФ, законов РФ над иными нормативно-правовыми актами, должностными инструкциями.

2) приоритет прав и свобод человека и гражданина;

3) принцип равного доступа к государственной службе;

4) принцип обязательности для государственных служащих решений, принимаемых вышестоящими государственными органами и руководителями в пределах их полномочий и в соответствии с законом.;

5) принцип единства основных требований, предъявляемых к государственной службе;

6) принцип гласности в осуществлении государственной службы;

7) принцип ответственности государственных служащих за подготавливаемые и принимаемые решения, неисполнение либо ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей;

8) принцип внепартийности и вне религиозности государственной службы, отделения религиозных объединений от государства.

Все государственные должности можно подразделить на ***три категории:***

1) ***государственные должности категории А***: должности, установленные Конституцией РФ, федеральными законами, конституциями и уставами субъектов РФ для непосредственного исполнения полномочий государственных органов (Президент РФ, Председатель Правительства РФ, председатели палат Федерального Собрания РФ, депутаты, министры, судьи и др.);

2) ***государственные должности категории Б***: должности, учреждаемые для непосредственного обеспечения исполнения полномочий лиц, занимающих должности категории А;

3) ***государственные должности категории В***: должности, учреждаемые государственными органами для исполнения и обеспечения их полномочий.

**2. Стратегия организации.**

*Стратегия организации – это комплексный план выполнения миссии фирмы и достижения ее целей.*

*Этапы:* **1.*Определение миссии*** *- предназначение организации,* смысл ее существования, принципиальные отличия от других, имидж, философию, взгляды высшего руководства на долгосрочное развитие фирмы. **2**. **Постановка цели -** достижение результата**.3. Анализ внешней среды –** факторы: политические, экономические, технологические, психологические, научно-технические.**4. Анализ внутренней среды** – анализ сильных и слабых сторон организации; методом свод анализа-возможности и угрозы.**5. Анализ стратегических альтернатив. 6.Выбор стратегии путем сравнения -** Обычно оргaнизaция выбиpaeт cтpaтeгию из нecкoлькиx aльтepнaтивныx вapиaнтoв.**7. Реализация стратегии. 8. Оценка стратегии. 9. Сравнить результат с целью(миссией).**

**3. Сущность и основные цели региональной политики.**

Региональная политика – это деятельность органов государственной власти и управления по обеспечению оптимального развития субъектов федерации и решению территориальных проблем межрегионального и общегосударственного характера.

Объектом региональной политики является либо отдельный субъект Российской Федерации, либо территории нескольких субъектов, в рамках которых реализуются следующие основные цели регионального управления:

1) обеспечение экономических, социальных, правовых и организационных основ федерализма в Российской Федерации, создание единого экономического пространства;

2) обеспечение единых минимальных социальных стандартов и равной социальной защиты, гарантирование социальных прав граждан, установленных Конституцией Российской Федерации, независимо от экономических возможностей регионов;

3) выравнивание условий социально-экономического развития регионов;

4) предотвращение загрязнения окружающей среды, а также ликвидация последствий ее загрязнения, комплексная защита регионов;

5) приоритетное развитие регионов, имеющих особо важное стратегическое значение;

6) максимальное использование природно-климатических особенностей регионов;

7) становление и обеспечение гарантий местного самоуправления

**Билет 14.**

**1. Гражданское право: предмет, функции, понятие и система.**

**2. Финансовая политика государства. Фискальная политика.**

**3. Показатели социально-экономического развития региона.**

**1. Гражданское право: предмет, функции, понятие и система.**

**Гражданское право –** это базовая отрасль частного права, регулирующая имущественные и связанные с ними личные неимущественные отношения, основанные на равенстве, автономии воли и имущественной самостоятельности их участников.

в **предмет** гражданского права входят:

**1)** ***Имущественные отношения*** включают в себя:

- Вещные (например, право собственности),

- Обязательственные (например, возникающие из договора купли-продажи, причинения вреда имуществу и т.д.)

**2)** ***Личные неимущественные отношения, связанные с имущественными*** – это отношения, которые возникают по поводу использования объектов интеллектуальной собственности, в частности, произведений науки литературы и искусства, изобретений, промышленных образцов и др.

**3)** ***Личные неимущественные отношения, не связанные с имущественными***, - это отношения, которые возникают по поводу нематериальных благ – неотчуждаемых прав и свобод человека (жизнь, здоровье, честь, достоинство, деловая репутация и др.).

Под **методом правового регулирования** понимают совокупность приемов, способов, средств воздействия на поведение участников правоотношений.

**Функции гражданского права:**

- регулятивная;

- охранительная;

- восстановительная;

**2. Финансовая политика государства. Фискальная политика.(ПОВТОРЯЕТСЯ)**

Финансовая политика – сознательное, целенаправленное использование государством финансовых отношений для реализации экономических и социальных задач или это совокупность по использованию государством финансов.

Вся система управления финансами базируется на финансовой политике государства. В разработке финансовой политики участ­вуют законодательная и исполнительная ветви власти. В современ­ной России, в силу особенностей ее конституционного строя, при­оритет в разработке финансовой политики принадлежит Президенту РФ, который в ежегодных посланиях (в соответствии со ст.170 Бюджетного кодекса Российской Федерации) Федеральному Собранию оп­ределяет основные направления финансовой политики на текущий год и на перспективу. Правительство РФ должно действовать в рам­ках этого послания с целью реализации основных направлений раз­вития экономики и обеспечения социальной стабильности в обще­стве. При этом Правительство РФ, как часть исполнительной ветви власти, разрабатывает проекты законов, необходимых для реализации финансовой политики и вносит их в Государственную Думу для рассмотрения и принятия.

Главной целью государственной финансовой политики должно стать создание финансовых условий для социально – экономического развития общества, повышения уровня и качества жизни населения.

Фискальная (налогово-бюдже́тная) политика — правительственная политика в области государственного бюджета и налогообложения, направленная на обеспечение занятости населения и получение валового национального продукта, способствующего ревальвации. Является основой финансовой политики.
Фискальная политика связана с денежно-кредитной политикой Центрального банка, регулирующей экономику за счёт изменения процентных ставок.
Изменения в налогово-бюджетной политике могут привести к таким изменениям, как перераспределение доходов и ресурсов, изменение уровня экономической активности.

**3. Показатели социально-экономического развития региона.**

На уровне региона можно рассматривать следующие критерии и соответствующие им показатели социально-экономического развития:

- ВНП или ВВП (абсолютная величина и на душу населения) и темпы роста этих показателей;

- средний уровень доходов населения и степень их дифференциации; продолжительность жизни, уровень физического и психического здоровья людей; уровень образования;

- уровень потребления материальных благ и услуг (продуктов питания, жилья, телефонных услуг), обеспеченность домашних хозяйств товарами длительного пользования;

- уровень здравоохранения (обеспеченность поликлиниками, аптеками, больницами, диагностическими центрами и услугами скорой помощи, качество предоставляемых медицинских услуг);

- состояние окружающей среды; равенство возможностей людей, развитие малого бизнеса; обогащение культурной жизни людей.

**Билет 15.**

**1. Методы определения отраслей рыночной специализации региона**

**2. Эволюция экономической роли государства**

**3. Общественное мнение как элемент социального управления**

**1. Методы определения отраслей рыночной специализации региона.**

1) сопоставление факторно-размещенческих показателей отраслей (энергоемкость, трудоемкость и т. д.) с соответствующими порайонными экономическими характеристиками (энергоэкономическими, трудоэкономическими и т. п.).

2) оптимизационные и балансовые расчеты.

3) методика определения экономической эффективности производства и капитального строительства (Т. С. Хачатуров и др.). Показатели характеризуют соотношение результатов и затрат производственной деятельности на разных уровнях принятия решения (предприятие, отрасль, район, страна).

4) метод определения экономических границ равных производственно-транспортных издержек по одноименной или взаимозаменяемой продукции с последующей корректировкой балансами производства и потребления.

Большая роль при определении размещения и развития предприятий и отраслей принадлежит балансовым расчетам. Наряду с выявлением сравнительной порайонной эффективности размещения предприятия и отрасли устанавливаются целесообразные темпы и масштабы роста производства в различных регионах. С этой целью в работе по прогнозированию и в проектной практике широко применяется система территориальных (межрайонных) балансов: материальных (топлива, металла и т. д.), синтетических (топливно-энергетический, водный, трудовых ресурсов), сводных (межотраслевых). В их основе должны быть прогрессивные технико-экономические нормативы, разработанные с учетом влияния новых условий производства и потребления, особенно научно-технического прогресса. Балансы необходимы для анализа равновесия на товарном рынке.

С помощью отраслевых экономико-математических оптимизационных моделей устанавливаются основные параметры производства и потребления определенной продукции в территориальном разрезе — размещение предприятий, их размеры и специализация, номенклатура и объем выпускаемой продукции (иногда по технологическим способам), размеры удовлетворения спроса различных потребителей, транспортные связи, потребность в производственных ресурсах и т. д. Т. е. обосновывается привязка предприятий к определенным региональным хозяйственным комплексам.

**2. Эволюция экономической роли государства.**

История [государственного регулирования](http://www.smartcat.ru/Referat/xtgejramkc.shtml) восходит к концу средневековья. В то время основной экономической школой была **школа меркантилистов**. Она провозглашала активное вмешательство [государства](http://www.smartcat.ru/Referat/jtsecramwq.shtml) в [экономику](http://www.smartcat.ru/Referat/htoemramus.shtml). Меркантилисты утверждали, что главный показатель богатства [страны](http://www.smartcat.ru/Referat/ctoekrampx.shtml) - количество золота. В связи с этим они призывали поощрять экспорт и сдерживать импорт. Следующей ступенью развития представлений о роли [государства](http://www.smartcat.ru/Referat/jtsecramwq.shtml) стала работа **А. Смита** "Исследование о [природе](http://www.smartcat.ru/Referat/ctqeirampx.shtml) и причинах богатства [народов](http://www.smartcat.ru/Referat/rtregramei.shtml)", в которой он утверждал, что "свободная игра рыночных сил" ([принцип](http://www.smartcat.ru/Referat/utpeiramhf.shtml)"laissez faire") создает гармоничное устройство". В соответствии с классическим подходом [государство](http://www.smartcat.ru/Referat/jtsecramwq.shtml) [должно](http://www.smartcat.ru/Referat/btjedramoy.shtml) обеспечивать безопасность жизни [человека](http://www.smartcat.ru/Referat/ntiemramam.shtml) и его [собственность](http://www.smartcat.ru/Referat/rtfekramei.shtml), разрешать споры, иными словами, делать то, что индивидуум [либо](http://www.smartcat.ru/Referat/btweframoy.shtml) не в состоянии выполнить самостоятельно, [либо](http://www.smartcat.ru/Referat/btweframoy.shtml) делает это неэффективно. В 30-е года нашего века, после глубочайшего спада [экономики](http://www.smartcat.ru/Referat/htoemramus.shtml) США, **Дж.** [**Кейнс**](http://www.smartcat.ru/Referat/ztxeeramma.shtml) выдвинул свою теорию, в которой он опроверг взгляды классиков на роль государства. Теорию Кейнса можно назвать "кризисной" так как он рассматривает экономику в состоянии депрессии. По его теории, государство должно активно вмешиваться в экономику по причине отсутствия у свободного рынка механизмов, которые по-настоящему обеспечивали бы выход экономики из кризиса. Кейнс считал, что государство должно воздействовать на рынок в целях увеличения спроса, так как причина капиталистических кризисов - перепроизводство товаров. Он предлагал несколько инструментов. Это гибкая [кредитно-денежная](http://www.smartcat.ru/Referat/styecramfh.shtml) политика, новая бюджетно-финансовая политика и др. Теоретической основой **неоконсервативной** [модели](http://www.smartcat.ru/Referat/ttkegramgg.shtml) послужили [концепции](http://www.smartcat.ru/Referat/ftmeframsu.shtml) неоклассического направления экономической мысли. [Трансформация](http://www.smartcat.ru/Referat/atfelramnz.shtml) [модели](http://www.smartcat.ru/Referat/ttkegramgg.shtml) [государственного регулирования](http://www.smartcat.ru/Referat/xtgejramkc.shtml) заключалась в отказе от воздействия на [воспроизводство](http://www.smartcat.ru/Referat/ztjecramma.shtml) через [спрос](http://www.smartcat.ru/Referat/itjekramvr.shtml), а вместо этого - использование косвенных мер воздействия на предложение. Фридман «Монетаризм» (денежная политика)60-е. Денежная политика заключается в том, что ЦБ определяет ставку рефинансирования, которая позволяет определить дорогими или дешевыми будут деньги. Ставка рефинансирования - та часть денежных средств коммерческого банка, которую он должен держать в ЦБ. Чем больше ставка рефинансирования – тем дороже деньги, значит их мало. Чем меньше ставка рефинансирования - тем дешевле денег, значит их много.

**3. Общественное мнение как элемент социального управления.**

**Общественное мнение** – совокупность суждений и оценок, характеризующих состояние массового группового сознания и оказывающих влияние а содержание и характер различных политических процессов.(толпа-масса-общественность).Общественное мнение — это совокупность многих индивидуальных мнений по конкретному вопросу, затрагивающему группу людей. Общественное мнение – это совокупность людей, их позиций, обладающих образованностью и владеющих собственностью. Государственное групповое мнение претендует на общую значимость политической позиции. Выделяют срезы общественного мнения: Работающий в структуре (персонал). Бизнес окружение. Население местонахождения фирмы. Целевая аудитория тех мероприятий, которые осуществляет фирма. Население государства и мировое общественное мнение.

Методы воздействия: -убеждение -универсальность речи -роль заинтересованных групп -формирование в публичной дискуссии –мотивация

**Способы исследования общественного мнения.** 1. Метод наблюдения - один из наиболее объективных и надежных методов психологии. Он представляет собой целенаправленное и систематическое изучение действий, поступков, поведения в целом, отношения к службе и различным явлениям окружающей действительности с целью обнаружения, регистрации и анализа тех фактов, которые могут характеризовать направленность, характер, способности и другие личностные качества. 2. Анкетный опрос - это особый метод сбора первичных данных о человеке, часто используемый в социальной психологии и социологии. Анкета - это структурно организованный набор вопросов, каждый из которых логически связан с центральной задачей исследования. Вопросы анкеты могут касаться профессиональной направленности (мотивов, интересов, увлечений), моральных и психологических качеств личности, стиля общения и поведения, характерологических особенностей и др. Интервью проходит в виде беседы. Определены основные его этапы и сделаны выводы. 3.Анализ документов. Работа с документами - это важная, ответственная и достаточно трудоемкая часть деятельности психолога, в процессе которой вырабатывается предварительное представление о кандидате. Анализируются документы личного дела (автобиографии, заявления, анкеты, характеристики, карты профессионального психологического отбора), различные справки, отзывы, дневники, письма, фотографии и т.д.

**Билет 16.**

**1. Гражданские правоотношения: понятия, элементы, виды**

**2. Оценка экономической эффективности управленческого решения**

**3. Региональная экономическая политика (инструменты, модели)**

**1. Гражданские правоотношения: понятия, элементы, виды.**

***Гражданское правоотношение* –** это урегулированное нормами гражданского права правоотношение, возникающие между юридически равными, имущественно обособленными субъектами по поводу имущества, а также нематериальных благ, выражающаяся в наличие у них субъективных прав и обязанностей.

*Элементы гражданского правоотношения включают в себя:*

- Субъектный состав правоотношения (управомоченные и обязанные лица),

- Содержание правоотношения (права и обязанности субъектов),

- Объект правоотношения (то, по поводу чего возникают правоотношения). Классификация гражданских правоотношений может быть осуществлена по различным критериям.

1) по объекты правоотношения различают имущественные и личные неимущественные отношения,

2) по характеру взаимосвязи различают *абсолютные* (например, правоотношения между собственником или автором и другими лицами, которые не должны нарушать их прав)и *относительные* (например, должник и кредитор по договору займа).

К наиболее типичным основания возникновения гражданских правоотношений относятся:

1) договоры и иные сделки, предусмотренные законом, а также, хотя и не предусмотренные законом, но не противоречащие ему;

2) акты государственных органов и органов местного самоуправления,

3) судебные решения,

4) приобретение имущества по основаниям, допускаемым законом (например, в силу приобретатель ной давности);

5) создание произведений науки, литературы, искусства, изобретений и иных результатов интеллектуальной деятельности;

6) причинение вреда;

7) неосновательное обогащение;

8) иные действия граждан и юридических лиц;

9) события, с которыми закон или иной правовой акт связывает наступление гражданско-правовых последствий.

**2. Оценка экономической эффективности управленческого решения.**

Чаще всего эффективность оценивается на качественном уровне и выражается динамикой объемных и качественных показателей: производства продукции, товарооборота, издержек производства и обращения, прибыли и других, отражающих результаты деятельности коллектива предприятия в целом. При этом, как правило, не выделяется эффективность поэтапная (разработки и реализации решений).

Под эффективностью в общем виде понимается результативность чего-либо (производства, управления, труда). В экономической теории различают два вида эффективности: экономическую и социальную. Экономическая эффективность (Ээ) характеризуется отношением полученного результата (Р) к затр атам (З).

Для оценки экономической эффективности управления в широком смысле используются следующие обобщающие показатели: эффективность ресурсная и эффективность затратная.

Частных показателей экономической эффективности деятельности трудового коллектива очень много (более 60-ти). Среди них: рентабельность, оборачиваемость, окупаемость капиталовложений, фондоемкость, фондоотдача, производительность труда, соотношение роста заработной платы и производительности труда и т.д.

Эффективность отражает результативность, в истекшем периоде.

При анализе годовой эффективности коммерческих решений целесообразно принимать во внимание факторы организационно-технического порядка, при которых совершалась их разработка: качественный состав работников, укомплектованность специалистами, стабильность кадров, обеспеченность вычислительной техникой и др. Это способствует повышению степени объективности оценки. Одновременно по результатам анализа условий работы могут приниматься необходимые меры по ее улучшению.

**3. Региональная экономическая политика (инструменты, модели).**

Региональная экономическая политика (Р.э.п.) – это действия центральных органов направленные на поддержку социально-экономического развития региона .создание соответствующего «экономического климата» для ускоренного экономического развития региона; избирательное воздействие на социально-экономическое развитие региона; реализация крупных эколого-экономических программ; организация межрегиональных и внутрирегиональных экономических связей; достижение сближения уровня экономического развития региона.

Инструменты Р.э.п.: инвестиционная поддержка региональных программ (финансово-налоговые льготы, субсидии под конкретные проекты);институциональная поддержка (законодательная правовая база);поддержка на основе федеральных целевых программ.

**Модели:**

**Неинтернационалистская** модель – полное невмешательство в экономическое развитие регионов

**Кардинальная** – интенсивное регулирование экономического развития регионов

**Адаптационная** – смягчение стихийных рыночных сил (в России)

**Билет 17.**

**1. Субъекты гражданских правоотношений**

**2. Государственное регулирование экономики**

**3. План комплексного социально-экономического развития муниципального образования (основные показатели)**

**1. Субъекты гражданских правоотношений.**

В качестве субъектов гражданских правоотношений могут выступать:

1. **Публичные образования** (Российская Федерация, субъекты Российской Федерации и муниципальные образования).

**2.Физические лица** – это граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства.

Для того, чтобы физическое лицо стало субъектом гражданских правоотношений, необходимо чтобы оно обладало правоспособностью и дееспособностью.

***гражданская правоспособность*** – это способность иметь гражданские права и нести обязанности. признается в равной мере за всеми гражданами. возникает в момент его рождения и прекращается смертью.

Под ***гражданской дееспособностью*** понимается способность гражданина своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя гражданские обязанности и исполнять их.

*гражданская дееспособность* возникает *в полном объеме* с наступлением совершеннолетия.

**3.юридические лица**

***Юридическим лицом*** признается организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Все юридические лица, способные участвовать в гражданском обороте, делятся на коммерческие и некоммерческие организации.

***Коммерческая организация*** - организация, преследующая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности.

***Некоммерческими организациями*** называются организации, не преследующие цели извлечения прибыли и не распределяющие полученную прибыль между участниками.

**2. Государственное регулирование экономики.**

**Государственное регулирование экономики (ГРЭ)** - воздействие государства на деятельность хозяйствующих субъектов и рыночную конъюнктуру в целях обеспечения нормальных условий функционирования рыночного механизма.

Содержание ГРЭ определяется целями, стоящими перед государственными органами, а также средствами и инструментами, которыми располагает государство при проведении экономической политики.

**Цели, на которые направлено ГРЭ зависит на каждом историческом этапе от степени общей развитости экономики.**

**Классический набор в развитых странах включает следующие цели: экономический рост, полная занятость, стабильный уровень цен, экономическая свобода, справедливое распределение доходов, экономическая безопасность страны.**

Главная цель ГРЭ в России - формирование стартовых условий и потенциала экономического роста, эти составляющие являются основанием улучшения благосостояния народа.

**Средства ГРЭ подразделяются на** административные **и** экономические**.**

Административные средства ГРЭ **базируются на силе государственной власти и включают в себя** меры запрета, разрешения и принуждения**.**

Экономические средства ГРЭ **подразделяются на** средства денежно-кредитной **и** бюджетной политики**.**

Основные инструменты денежно-кредитной политики:

а) регулирование учетной ставки;

б) установление и изменение размеров минимальных резервов, которые финансовые институты страны обязаны хранить в ЦБ;

в) операции государственных учреждений на рынке ценных бумаг (эмиссия государственных обязательств, торговля ими и погашение).

При помощи этих инструментов государство стремится изменить соотношение спроса и предложения на финансовом рынке в желаемом направлении.

Прямое государственное хозяйственное регулирование осуществляется средствами бюджетной политики.

**3. План комплексного социально-экономического развития муниципального образования.**

При составлении плана учитываются все федеральные и региональные программы, решаемые на территории. Показатели плана КСЭР: **экономические показатели**(уровень экономического роста , цены и инфляция, процентные ставки, безработица, строительство и продажа жилья). Эффективная экономика, в которой постоянное повышение производительности труда сопровождается снижением издержек производства, освоением новых товаров и услуг, позволяющих увеличивать объемы выпуска конкурентоспособной продукции и расширять рынки сбыта. Становление эффективной экономики предполагает рост инвестиций в реальный сектор для строительства новых производств. **Демографические показатели (**показатели, характеризующие состояние и качественный состав населения: рождаемость, смертность, естественный прирост населения) для формирования трудовых ресурсов.

Билет 18.

**1. Объекты гражданского права**

**2. Понятие конкурентоспособности региона**

**3. Особенности государственной службы**

**1. Объекты гражданского права.**

**Объекты гражданских правоотношений** - это материальные и нематериальные блага, по поводу которых возникают гражданские правоотношения:

К ***материальным объектам*** гражданских правотносятся вещи, а также работы и услуги. Работы в отличие от услуг имеют материальный результат (например, по договору подряда подрядчик обязуется создать определенную вещь). В результате оказание услуги возникает нематериальный результат, необходимый заказчику (например, по договору перевозки перевозчик обязуется перевезти груз и передать его заказчику).

К ***нематериальным объектам*** относятся:

***Интеллектуальная собственность.*** результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации юридического лица, продукции, выполняемых работ или услуг (фирменное наименование, товарный знак, знак обслуживания и т.п.) регламентируются в основном авторским и патентным правом.

***Информация*.** Гражданское право РФ охраняет не любую информацию, а лишь ту, которая составляет служебную или коммерческую тайну.

К способам защиты относятся, прежде всего, взыскание причиненных убытков.

к ***нематериальным благам*** относятся жизнь и здоровье, достоинство личности, личная неприкосновенность, честь и доброе имя, деловая репутация, неприкосновенность частной жизни, личная и семейная тайна, право свободного передвижения, выбора места пребывания и жительства, право на имя, право авторства, иные личные неимущественные права и другие нематериальные блага, принадлежащие гражданину от рождения или в силу закона, неотчуждаемы и непередаваемы иным способом.

**2. Понятие конкурентоспособности региона.**

Конкурентоспособность региона определяется как наличие тех или иных отраслей или сегментов отрасли, так и способностью региональных органов власти создать условия регионального предприятия для достижения и удержания конкурентного преимущества в определенных отраслях.

Анализ конкурентной устойчивости проходит в 3 этапа:

1. Количественный анализ
2. Качественный анализ условий конкурентной устойчивости; анализ кластера, т.е. выявление тех секторов экономики, в которых возможно достижение конкурентных преимуществ.

Общее определение конкурентоспособности региона может быть сформулировано на основе понятия: конкурентоспособность региона — это обусловленное экономическими, социальными, политическими и другими факторами положение региона и его отдельных товаропроизводителей на внутреннем и внешнем рынках, отражаемое через показатели (индикаторы), адекватно характеризующие такое состояние и его динамику.

В рамках задачи формирования конкурентоспособности региона это понятие может быть определено как способность создавать условия для устойчивого развития региона.

Роль региона в создании конкурентных преимуществ фирм можно исследовать по четырем взаимосвязанным направлениям (детерминантам), образующим «региональный ромб»: параметры факторов (природные ресурсы, квалифицированные кадры, капитал, инфраструктура и др.); условия спроса (уровень дохода, эластичность спроса, требовательность покупателей к качеству товара и услуг и др.); родственные и поддерживающие отрасли (обеспечивают фирму необходимыми ресурсами, комплектующими, информацией, банковскими, страховыми и другими услугами); стратегии фирм, их структура и соперничество (создают конкурентную среду и развивают конкурентные преимущества). В свою очередь каждый из детерминантов анализируется по составляющим, степени их воздействия на конкурентное преимущество региона, а также необходимости их развития.

**3. Особенности государственной службы.**

Выступая элементом общественной структуры ГС имеет ряд особенностей присущих ей как социальному институту.

Во-первых, она представляет только свойственную ей сферу профессиональной деятельности со всем своим содержанием, формами и методами.

Во-вторых, ГС как связующее звено между государством м гражданином, призвана защищать права и интересы граждан.

В-третьих, ГС это своеобразная форма отражения общественных связей и отношений, показатель степени гуманности.

В-четвертых, ГС имеет социальную ориентацию, направленную на приближение конституционного идеала правового, демократического государства.

Социальная природа, смысл и назначение ГС предопределяют соответствующие функции:

* функция социальной организации (как образец организации);
* ф-я социальной коммуникации – через каналы ГС изучается общественное мнение, отношение граждан к различным государственным правовым актам;
* ф-я социальной информации – аппарат носитель информации;
* ф-я контроля – управленческий контроль за деятельностью органов госаппарата;
* ф-я регулирования – от имени государства ГС регулирует отношения в сфере труда, собственности, жилья;
* воспитательная функция – утверждает в сознании граждан мир и согласие, добро и справедливость.

**Госслужба** - это профессиональная сфера деятельности госслужащих как особой социальной группы общества. Она является важным социальным институтом и обладает рядом свойств, позволяющих ей быть стержнем обеспечения полномочий госорганов.

 **Функции** ГС как социального института:

1. производство государственных социальных услуг: образование, воспитание, правовая защита, безопасность;
2. реализация прав интересов и свобод граждан;
3. эффективное решение социальных задач государства;
4. регулирование и разрешение социальных конфликтов;
5. регулирование социального статуса госслужащих.

**Билет 19.**

**1. Понятие и содержание трудового договора**

**2. Региональное развитие (определение и показатели)**

**3. Требования, предъявляемые к целям муниципального управления**

**1. Понятие и содержание трудового договора.**

**трудовой договор** есть соглашение между работодателем и работником, в соответствии с которым: *работодатель* обязуется предоставить работнику работу по обусловленной трудовой функции, обеспечить условия труда, предусмотренные Трудовым кодексом РФ, иными нормативными правовыми актами, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, содержащими нормы трудового права, своевременно и в полном размере выплачивать работнику заработную плату, а *работник* обязуется лично выполнять определенную этим соглашением трудовую функцию, соблюдать действующие в организации правила внутреннего трудового распорядка.

***Основные функции трудового договора*** *в том, что он является:*

- основанием возникновения трудовых правоотношений и действия их во времени;

- основной правовой формой реализации права на труд;

- организационно-правовой формой реализации принципа свободы труда;

- организационно-правовой формой привлечения, распределения, закрепления и рационального использования трудовых ресурсов, а также распределения труда внутри конкретной организации.

Все условия трудового договора являются его содержанием. Они делятся на существенные (обязательные) и дополнительные (факультативные) В трудовом договоре указываются:

- фамилия, имя, отчество работника и наименование работодателя, заключивших трудовой договор;

- конкретная трудовая функция работника (работа по определенной специальности, квалификации, должности);

- оплата труда; условия труда;

- права и обязанности работника;

- права и обязанности работодателя.

Кроме того, в трудовом договоре могут указываться дополнительные условия. Их перечень определяется соглашением сторон и может касаться любых иных вопросов как труда, так и социально-бытового обслуживания работника.

Условия трудового договора не должны ухудшать положение работника по сравнению с действующим законодательством.

**2. Региональное развитие (определение и показатели).**

### Региональное развитие – это прогрессивное изменение в социальной сфере (качественные показатели); в экономической (количественные показатели); политической (показатели правовой базы).

На уровне региона можно рассматривать следующие критерии и соответствующие им показатели социально-экономического развития:

* ВНП или ВВП (абсолютная величина и на душу населения) и темпы роста этих показателей;
* средний уровень доходов населения и степень их дифференциации;
* продолжительность жизни, уровень физического и психического здоровья людей;
* уровень образования;
* уровень потребления материальных благ и услуг (продуктов питания, жилья, телефонных услуг), обеспеченность домашних хозяйств товарами длительного пользования;
* уровень здравоохранения (обеспеченность поликлиниками, аптеками, больницами, диагностическими центрами и услугами скорой помощи, качество предоставляемых медицинских услуг);
* состояние окружающей среды;
* равенство возможностей людей, развитие малого бизнеса;
* обогащение культурной жизни людей.

### В настоящий момент по правовой базе мы почти вышли на мировой уровень. По социальной – сильно отстаем. По экономическому развитию – догоняем, но еще достаточно далеко.

**Концепция нашей страны – векторное управление. (смотри 10 вопрос)**

**3. Требования, предъявляемые к целям муниципального управления.**

Основными требованиями к целям являются: комплексность, системность, согласованность, достижимость, конкретность, гибкость, приемлемость, четкость или ясность, измеряемость, мотивированность, совместимость и формализуемость.

Комплексность следует рассматривать как состояние объекта управления, к достижению которого стремится организация. В соответствии с данным требованием цель должна охватывать все аспекты проблемной ситуации.

Системность предполагает, что состояние объекта управления, к которому стремится организация, обеспечивается соответствующими управленческими механизмами на всех этапах управления.

Согласованность означает, что цели организации не должны противоречить друг другу. Если имеются конкурирующие цели, то должна быть определена оптимальная последовательность их реализации. Если же среди целей организации встречаются противоречащие друг другу, например, максимизация объема производства и минимизация затрат, то необходимо найти компромиссное решение. В качестве такого компромиссного решения может быть выдвинута цель "максимизировать объем производства при заданном уровне затрат" или "минимизировать затраты при заданном уровне производства".

Достижимость означает, что то состояние объекта управления, к достижению которого стремится организация, должно быть действительно реальным при складывающейся ситуации и существующих тенденциях ее изменения. Нереальная цель обрекает организацию на неудачу.

Конкретность предполагает, что цель, поставленная организацией, не должна быть расплывчатой, а предлагать для своей реализации четкие управленческие воздействия. За сформулированной целью должна просматриваться последовательность конкретных мероприятий, обеспечивающих ее реализацию.

Гибкость означает, что избранная организацией цель должна быть сформулирована таким образом, чтобы оставалась возможность ее корректировки в случае изменения внешних или внутренних условий, при которых предполагалось ее достижение. При этом надо помнить, чтоб адекватное реагирование на изменяющиеся условия функционирования объекта управления является необходимой составляющей успешной деятельности.

Приемлемость следует рассматривать как требование, в соответствии с которым избранные организацией цели должны быть приемлемы для основных субъектов, определяющих деятельность организации, а так же для тех, кому предстоит обеспечивать достижение поставленных организацией целей.

Четкость или ясность предполагает, что цели должны быть недвусмысленно сформулированы и понятны исполнителям.

Измеряемость цели обеспечивается выработкой количественных и качественных критериев и параметров оценки степени ее реализации. Измеряемость цели достигается за счет создания и функционирования механизма обратной связи.

Мотивированность предполагает связь целей организации с системой вознаграждения исполнителей.

Совместимость означает, что все множество целей, самой организации и ее подразделений, различных категорий и групп персонала и отдельных сотрудников, должны быть совместимы и непротиворечивы.

Формализуемость цели обеспечивается формированием системы критериев оценки эффективности управляемой системы.

**Билет 20.**

**1. Источники гражданского права: понятие, виды, действие**

**2. Понятия и факторы регионального роста**

**3. Местный бюджет, виды бюджетов и бюджетный процесс**

**1. Источники гражданского права: понятие, виды, действие.**

Источники гражданского права Российской Федерации включают в себя:

***1. Нормативные правовые акты***

Иерархия нормативных правовых актов включает в себя гражданское законодательство и иные акты, содержащие нормы гражданского права. *Гражданское законодательство* состоит из Гражданского кодекса РФ и принятых в соответствии с ним иных федеральных законов, в том числе федеральных конституционных законов.

*Иные акты, содержащие нормы гражданского права*, включают в себя:

1) указы Президента РФ и постановления Правительства РФ.

2) акты министерств и иных федеральные органы исполнительной власти.

*Федеральные законы* вступают в силу одновременно на всей территории Российской Федерации по истечении десяти дней после дня их официального опубликования, если самими законами не установлен другой порядок вступления их в силу.

*Акты Президента Российской Федерации*, имеющие нормативный характер, а также *акты Правительства Российской Федерации*, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус федеральных органов исполнительной власти, а также организаций, вступают в силу одновременно на всей территории Российской Федерации по истечении семи дней после дня их первого официального опубликования.

Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти вступают в силу одновременно на всей территории Российской Федерации по истечении десяти дней после дня их официального опубликования, если самими актами не установлен другой порядок вступления их в силу.

***2. Международные договоры***

Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью правовой системы Российской Федерации.

Международные договоры Российской Федерации применяются к гражданским правоотношениям непосредственно, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для его применения требуется издание внутригосударственного акта.

***3. Обычаи делового оборота***

Обычай делового оборота **-** это сложившееся и широко применяемое в какой-либо области предпринимательской деятельности правило поведения, не предусмотренное законодательством, независимо от того, зафиксировано ли оно в каком-либо документе.

Признаки обычая делового оборота:

1) это сложившееся правило поведения,

2) оно широко применяется исключительно в какой-либо области предпринимательской деятельности,

3) не предусмотрено законодательством,

4) оно может быть выражено в письменной форме (в виде документа) или нет.

Обычаи признается источником права в том случае, если он санкционирован государством, например, в форме прямого указания на него в законе.

Обычаи делового оборота, противоречащие обязательным для участников соответствующего отношения положениям законодательства или договору, не применяются.

**2. Понятия и факторы регионального роста.**

### Экономический рост означает количественное увеличение и качественное совершенствование общественного продукта и факторов производства.

### Экономический рост:

### - интенсивный (основан на широком исполнении высоких технологий)

### - экстенсивный (основан на наращивании массы производства).

### Региональный рост - количественное и качественное повышение экономических, социальных и других факторов.

### Факторы регионального роста:

### - наличие финансовых ресурсов;

### - наличие инфраструктуры;

### - наличие квалификационных трудовых ресурсов;

### - инвестиции в инновации и др.

**3. Местный бюджет, виды бюджетов и бюджетный процесс.**

***Местный бюджет*** *– это план финансовой деятельности ОМСУ на определенный период, представленный в форме описи доходов и расходов.* МБ формируется из Бюджетных средств и внебюджетных фондов.

**Выделяют два вида** – 1) Текущий бюджет. Направлен на первоочередные нужды городского хозяйств (текущие расходы) 2)Бюджет развития (инвестиционный бюджет) – направлен на совершенствование и развития муниципального хозяйства (расходы на развитие).

**Бюджетный процесс** – планирование(формирование проекта доходов, расходов), утверждение (представительные органы), согласование, исполнение бюджета и контроль (Казначейство).

Основные источники доходов МБ –1) налоги, 2)неналоговые поступления, 3)доходы от собственной хозяйственной деятельности,4) муниципальный кредит. Налоги – основной источник дохода.

**Билет 21.**

**1. Гражданские правоотношения: понятия, элементы, виды**

**2. Методы определения отраслей рыночной специализации в регионе**

**3. Муниципальное управление экономикой**

**1. Гражданские правоотношения: понятия, элементы, виды.**

***Гражданское правоотношение* –** это урегулированное нормами гражданского права правоотношение, возникающие между юридически равными, имущественно обособленными субъектами по поводу имущества, а также нематериальных благ, выражающаяся в наличие у них субъективных прав и обязанностей.

*Элементы гражданского правоотношения включают в себя:*

- Субъектный состав правоотношения (управомоченные и обязанные лица),

- Содержание правоотношения (права и обязанности субъектов),

- Объект правоотношения (то, по поводу чего возникают правоотношения). Классификация гражданских правоотношений может быть осуществлена по различным критериям.

1) по объекты правоотношения различают имущественные и личные неимущественные отношения,

2) по характеру взаимосвязи различают *абсолютные* (например, правоотношения между собственником или автором и другими лицами, которые не должны нарушать их прав)и *относительные* (например, должник и кредитор по договору займа).

К наиболее типичным основания возникновения гражданских правоотношений относятся:

1) договоры и иные сделки, предусмотренные законом, а также, хотя и не предусмотренные законом, но не противоречащие ему;

2) акты государственных органов и органов местного самоуправления,

3) судебные решения,

4) приобретение имущества по основаниям, допускаемым законом (например, в силу приобретатель ной давности);

5) создание произведений науки, литературы, искусства, изобретений и иных результатов интеллектуальной деятельности;

6) причинение вреда;

7) неосновательное обогащение;

8) иные действия граждан и юридических лиц;

9) события, с которыми закон или иной правовой акт связывает наступление гражданско-правовых последствий.

**2. Методы определения отраслей рыночной специализации в регионе.**

1) сопоставление факторно-размещенческих показателей отраслей (энергоемкость, трудоемкость и т. д.) с соответствующими порайонными экономическими характеристиками (энергоэкономическими, трудоэкономическими и т. п.).

2) оптимизационные и балансовые расчеты.

3) методика определения экономической эффективности производства и капитального строительства (Т. С. Хачатуров и др.). Показатели характеризуют соотношение результатов и затрат производственной деятельности на разных уровнях принятия решения (предприятие, отрасль, район, страна).

4) метод определения экономических границ равных производственно-транспортных издержек по одноименной или взаимозаменяемой продукции с последующей корректировкой балансами производства и потребления.

Большая роль при определении размещения и развития предприятий и отраслей принадлежит балансовым расчетам. Наряду с выявлением сравнительной порайонной эффективности размещения предприятия и отрасли устанавливаются целесообразные темпы и масштабы роста производства в различных регионах. С этой целью в работе по прогнозированию и в проектной практике широко применяется система территориальных (межрайонных) балансов: материальных (топлива, металла и т. д.), синтетических (топливно-энергетический, водный, трудовых ресурсов), сводных (межотраслевых). В их основе должны быть прогрессивные технико-экономические нормативы, разработанные с учетом влияния новых условий производства и потребления, особенно научно-технического прогресса. Балансы необходимы для анализа равновесия на товарном рынке.

С помощью отраслевых экономико-математических оптимизационных моделей устанавливаются основные параметры производства и потребления определенной продукции в территориальном разрезе — размещение предприятий, их размеры и специализация, номенклатура и объем выпускаемой продукции (иногда по технологическим способам), размеры удовлетворения спроса различных потребителей, транспортные связи, потребность в производственных ресурсах и т. д. Т. е. обосновывается привязка предприятий к определенным региональным хозяйственным комплексам.

**3. Муниципальное управление экономикой.**

Муниципальная экономическая политика — система целей и методов наиболее эффективного использования экономических ресурсов территории в интересах местного сообщества. Цели и задачи муниципальной экономической политики вытекают из общих целей и задач муниципальной политики и являются подчи­ненными по отношению к ним.

Ключевая задача муниципальной экономической политики состоит в оптимизации соотношений между объе­мом бюджетных услуг и потребностью в имуществе и в финансовых средствах.

С одной стороны, низкая платежеспособ­ность и менталитет населения вынуждают муниципальную власть предоставлять жителям множество либо бесплатных, либо частично оплачиваемых бюджетных услуг. С другой стороны, му­ниципальные предприятия на сегодня явля­ются в большинстве своем не источниками доходов, а потребителями бюджетных средств. Этим дисбалансом обусловлен избыток находящегося в муниципальной собственности имущества, особенно объектов социального назначения, требу­ющих крупных затрат на содержание, а также хронический дефицит финансовых ресурсов для покрытия расходов местных бюджетов.

Основные на­правления муниципальной экономической политики:

- управление муниципальным имуществом;

- финансовая политика — управление муниципальными финансами;

- промышленная политика — взаимодействие с немуниципальными хозяйству­ющими субъектами на территории муниципального образования;

- налоговая, тарифная, ценовая политика; инвестиционная политика;

- управление межмуниципальными и международными экономическими свя­зями муниципальных образований и др.

Экономическая политика муниципального образования может изменяться в зависимости от многих факторов: географического положения, отраслевой структуры градообразующей сферы и соответствующего типа муниципально­го образования (административный центр, транспортный узел, промышленный или ресурсодобывающий центр, научный центр, культурный центр и т. д.), соци­ально-демографического состава населения, уровня квалификации его трудоспо­собной части и т. п. Выбор наиболее эффективных в конкретной ситуации на­правлений и методов экономической политики муниципального образования служит одним из важнейших условий его развития.

**Билет 22.**

**1. Власть и бизнес**

**2. Основные источники формирования муниципальных бюджетов**

**3. Миссия и цели управления предприятием**

**1. Власть и бизнес.**

Характер взаимодействия бизнеса и власти является важным индикатором состояния общества в целом. Отношения между ними влияют на характер власти, стиль и технологии управления. В научных публикациях последних лет широкое распространение получили концепции «слияния» бизнеса с властью и «приватизации власти» крупным капиталом (олигархами).

В 90-е годы в субъектах РФ возникли различные модели взаимодействия бизнеса и власти. Выделяются: *модель патронажа*, предполагающая административное давление власти на бизнес; модель *«приватизации власти»*, когда власть сосредотачивалась в руках одной группы экономических субъектов, модель *подавления*, когда власть использовала в отношениях с бизнесом репрессивный аппарат; *модель партнерства*, в рамках которой представители бизнеса и власти заключали компромисс.

К началу нового столетия в отношениях бизнеса и власти в российских регионах произошли существенные изменения. Они были обоснованы начавшейся политикой рецентрализации России и последовавшим за ней изменением потенциала региональной власти, возросшей политизацией бизнеса, а также появлением на региональном пространстве новых влиятельных игроков.

Однако, централизация не привела к доминированию репрессивных моделей внутри регионов, скорее наоборот, сильные экономические субъекты, объединившись с сильной властью, стали решать свои прагматические задачи еще более последовательно, отказавшись от полного захвата власти одной из сторон.

В субъектах РФ, где между бизнесом и властью устанавливаются партнерские отношения, попадание в слой бизнес-элиты обусловливается, не просто хорошими отношениями с властными фигурами, а успехами собственного бизнеса. Среди наиболее влиятельных лиц в этих регионах можно встретить немало независимых от власти бизнесменов, а списки влиятельных в политике и экономике людей полностью не совпадают.

Власть располагает своими ресурсами влияния, потенциал которых меняется, но не настолько, чтобы перестраивать сложившуюся модель отношений полностью.

Путинское правление привело к тому, что **альянсы бизнеса и власти становятся менее стабильными**. Можно выделить несколько причин, которые сказываются на качестве взаимодействия экономических и властных факторов региона.

**Во-первых**, бизнес по своей природе более динамичен, чем власть, которой свойственна инерционность. Он более активно развивается, осваивает новые направления деятельности, явно опережая по этим параметрам власть, и весьма часто это приводит к неудовлетворенности функционированием власти со стороны бизнеса.

**Во-вторых,** за последние годы выросли новые экономические структуры, которые находятся за пределами существующих альянсов. Возглавляются они молодыми предпринимателями. Это создает проблему возрастного разрыва с губернаторами–тяжеловесами, со всеми вытекающими отсюда обстоятельствами, что не способствует устойчивости альянсов.

**В-третьих**, нарастают политические амбиции представителей бизнес-сообщества. Если в 90-е годы оно было представлено в политике главным образом директорами предприятий, то сегодня все более определенный интерес к политике проявляют собственники. Об этом убедительно свидетельствуют региональные избирательные кампании последних лет.

В 2000-2004 гг. федеральная власть предприняла шаги, направленные на вытеснение крупного бизнеса из большой политики. Ответом на эти шаги Центра стала миграция крупного бизнеса в политику регионального уровня, где его позиции за последние годы укрепились. Новый этап политического реформирования среди прочих задач ставит целью полное вытеснение бизнеса из политики. Именно эту цель преследует предложенная Кремлем идея назначения губернаторов. При реализации этого сценария в современной России станет неизбежным нарастание внутреннего противоречия между динамично развивающимся бизнесом, осваивающим роль самостоятельного политического фактора, и властью, которая это развитие хочет приостановить. Развитие этого противоречия может иметь крайне негативные последствия для страны в тот момент, когда требуется высокий уровень сплочения бизнеса и власти для решения стоящих перед Россией задач.

**2. Основные источники формирования муниципальных бюджетов.**

Налогооблагаемая база, пожертвования, **трансферты** (передача права владения именными ценными бумагами (акции,вексель, облигации, чеки) одним лицом другому;), **субсидии** (бюджетные средства, предоставляемые вышестоящим бюджетом нижестоящему, на условиях долевого финансирования целевых расходов), **субвенции** (бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы Российской Федерации на безвозмездной и безвозвратной основах для осуществления определенных целевых расходов ), операции с муниципальной собственностью, муниципальный заказ, инвестиции.

**3. Миссия и цели управления предприятием.**

**Цель деятельности** - *это жeлaeмoe cocтoяниe oбъeктa yпpaвлeния чepeз oпpeдeлeннoe вpeмя.* От ee пpaвильнoгo фopмyлиpoвaния зaвиcит cлaжeннocть paбoты пepcoнaлa. Нo кaк бы xopoшo ни были cфopмyлиpoвaны цeли пpeдпpиятия, иx нeoбxoдимo дoвecти дo пepcoнaлa, чeгo нa нaшиx пpeдпpиятияx зaчacтyю нe пpoиcxoдит из-зa нeдocтaтoчнo paзвитoй cиcтeмы кoммyникaций. Оcнoвнaя цeль любoгo пpeдпpиятия - этo пoлyчeниe пpибыли. В ycлoвияx pынoчныx oтнoшeний c yчeтoм пocтoянныx измeнeний пoлoжeния caмoгo пpeдпpиятия eгo кoнкypeнтoв, пocpeдникoв, пoкyпaтeлeй, фopм финaнcиpoвaния и cocтoяния oтpacли, в кoтopoй paбoтaeт opгaнизaция, oбязaтeльнoй цeлью мeнeджмeнтa тaкжe являeтcя пpeoдoлeниe pиcкa или pиcкoвыx cитyaций нe тoлькo в нacтoящeм, нo и в бyдyщeм.

Ясные различия между миссией предприятия и ее целями может быть определена в терминах, следующих из четырех измерений:

**Временной аспект**. Миссия не имеет временных критериев. Цели же всегда временны сами по себе и предполагают сроки, когда они должны быть достигнуты.

**Фокусировка.** Миссия имеет направленность на внешнюю для предприятия среду, как, например, достичь признания или стать лидером в отрасли и т.д. Цели, напротив, чаще всего относятся к внутренним аспектам предприятия и выражаются в терминах использования имеющихся ресурсов для достижения конкретных внутренних показателей.

**Измеряемость.** И миссия, и цели в некотором смысле, могут быть измерены. Но измеряемость миссии имеет относительно качественный характер, тогда как положения, утверждаемые в целях имеют абсолютный, количественный характер.

**Билет 23.**

**1. Понятие и основные черты конституционного строя Российской Федерации**

**2. Социально-экономический комплекс муниципального образования как объект управления**

**3. Стратегическое управление регионом**

**1. Понятие и основные черты конституционного строя Российской Федерации.**

**Конституционный строй** - это определенная форма, или способ организации государства, закрепленный в его конституции (*совокупность признаков, выражающих его сущность, специфику*).

***Элементы конституционного строя Российской Федерации:***

1. Россия – демократическое государство (*источником государственной власти является ее народ. Демократическое государство основывается на принципе разделения властей*).

2. Россия – правовое государство. (*Важнейший признак правового государства – это верховенство права*).

3. Россия – федеративное государство. (*Т.е.* *государство, состоящее из частей, имеющих статус субъектов государств - краев, областей, республик, автономных округов, городов федерального значения*).

4. Россия – государство с республиканской формой правления. (*это означает, что:*

*- правление государства является коллективным, а не единоличным, как в монархии;*

*- высшие должностные лица и законодательные органы избираются народом;*

*- осуществления государственной власти основано на принципе разделения властей.*

*- высшие должностные лица несут ответственность за злоупотребления и ошибки, допущенные ими в своей государственной деятельности*).

5. Россия – суверенное государство. (*Суверенитет – это свойство государства самостоятельно и независимо от власти других государств осуществлять свои функции на своей территории и за ее пределами*).

6. Россия - социальное государство. (*государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека*).

7. Россия — светское государство. (*Россия такое государство, в котором не существует официальной, государственной религии и ни одно из вероучений не признается ни обязательным, ни предпочтительным*).

8. Экономическая основа России - частная, государственная, муниципальная и другие формы собственности. (*В Российской Федерации гарантируется единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансов, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности*).

9. Человек, его права и свободы - высшая ценность. (*Благодаря конституционному закреплению основ конституционного строя в систему их гарантий включаются как материальные, политические, социальные, так и правовые аспекты жизни гражданского общество. В силу этого их реализация должна обеспечиваться Российским государством*).

**2. Социально-экономический комплекс муниципального образования как объект управления.**

Муниципальное образование самостоятельная экономическая структура в народном хозяйстве страны. МО включает микроэкономику народного хозяйства: производства местного значения, малое предприятие, сфера обслуживания, образования, здравоохранения. Власть осуществляют органы местного самоуправления. Комплексное социально-экономическое развитие муниципальных образований Федеральным законом “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации” отнесено к полномочиям местного самоуправления. **Под комплексным социально-экономическим развитием муниципального образования понимается** управляемый процесс изменений в различных сферах жизни муниципального образования, направленный на достижение определенного уровня развития социальной (включая духовную) и экономической сфер на территории муниципального образования, с наименьшим ущербом для природных ресурсов и наибольшим уровнем удовлетворения коллективных потребностей населения и интересов государства. В данном направлении осуществляются следующие действия: утверждаются и реализуются местные целевые программы, даются муниципальные заказы, согласовываются формы участия предприятий и организаций в развитии муниципального образования, заключаются договоры и т. д.

**3. Стратегическое управление регионом.**

***Стратегия*** - это общее направление развития. Если его нельзя указать точно, то все равно полезнее иметь не вполне четкое направление развития, чем никакого. Даже недостаточно четкое, но понятное общее направление можно воплотить в тактических шагах и программах, способствующих развитию регионов, городов и населенных пунктов в нужном направлении.

Компонентами стратегического управления являются: стратегическое планирование, реализация стратегии и стратегический контроль. Стратегическое управление необходимо для того, чтобы регион имел ориентиры для социально-экономического состояния.Стратегическое планирование предусматривает: - постановку целей, - анализ возможностей и угроз (свод-анализ), - анализ политики (степ-анализ).Сейчас в России краткосрочное планирование: 3-5 лет.

Раньше было бюджетное планирование (среднесрочное и долгосрочное). В рыночной экономике крупные фирмы решили, что необходима стратегия на небольшой срок и назвали этот срок стратегическим планом. Государство переняло у фирм этот план.

**Билет 24.**

**1. Гражданское право: предмет, функции, понятие и система.**

**2. Органы государственной власти**

**3. Имидж государственных деятелей**

 **1. Гражданское право: предмет, функции, понятие и система.**

**Гражданское право –** это базовая отрасль частного права, регулирующая имущественные и связанные с ними личные неимущественные отношения, основанные на равенстве, автономии воли и имущественной самостоятельности их участников.

в **предмет** гражданского права входят:

**1)** ***Имущественные отношения*** включают в себя:

- Вещные (например, право собственности),

- Обязательственные (например, возникающие из договора купли-продажи, причинения вреда имуществу и т.д.)

**2)** ***Личные неимущественные отношения, связанные с имущественными*** – это отношения, которые возникают по поводу использования объектов интеллектуальной собственности, в частности, произведений науки литературы и искусства, изобретений, промышленных образцов и др.

**3)** ***Личные неимущественные отношения, не связанные с имущественными***, - это отношения, которые возникают по поводу нематериальных благ – неотчуждаемых прав и свобод человека (жизнь, здоровье, честь, достоинство, деловая репутация и др.).

Под **методом правового регулирования** понимают совокупность приемов, способов, средств воздействия на поведение участников правоотношений.

**Функции гражданского права:**

- регулятивная;

- охранительная;

- восстановительная;

**2. Органы государственной власти.**

Указом Президента РФ от 10 января 1994 г. «О структуре федеральных органов исполнительной власти» (с последующими изменениями).

**Согласно данному указу, она включает:** правительство РФ, федеральные министерства, государственные комитеты РФ, комитеты РФ, федеральные службы, федеральные агентства и федеральные надзоры.

Главное назначение федеральных органов исполнительной власти:

* организация исполнения Конституции, законов, иных нормативных и правовых актов;
* исполнение государственного бюджета;
* обеспечение реализации различных программ;
* решение повседневных оперативных вопросов жизни общества.

Исполнительные органы действуют на основе положений или иных актов, утверждаемых Президентом или по его поручению Правительством.

Министерства и ведомства могут издавать акты нормативного характера, которые распространяют свое действие в пределах данной отрасли или сферы деятельности.

Некоторые федеральные органы исполнительной власти (Министерство финансов, Центральный банк, МВД и др.) могут принимать акты межведомственного характера. Если акты носят **межведомственный характер и затрагивают права, свободы и обязанности личности**, то эти акты подлежат регистрации в Министерстве юстиции РФ и должны быть опубликованы в 10‑ти дневный срок в «Российской газете» или в «Бюллетене нормативных актов федеральных органов исполнительной власти».

Выделяют органы: **общей компетенции** (Правительство РФ) и **специальной компетенции**, действующие по отраслевому принципу или определенному виду деятельности (Министерство энергетики, Государственный таможенный комитет).

**Министерства** отличаются от других федеральных органов тем, что они создаются по отраслевому принципу, функционируют на основе единоначалия. Это означает, что министр несет персональную ответственность за выполнение возложенных на министерство задач и полномочий. При министре действует коллегия, которая является *совещательным органом*. Федеральные министры входят в состав Правительства РФ.

**Государственные комитеты** представляют собой коллегиальные органы, а их деятельность носит чаще всего межведомственный характер. Их руководители не входят в состав Правительства, если председателю Государственного комитета не присваивается статус федерального министра. **Федеральные службы** возглавляются директорами и их деятельность носит *многофункциональный характер*. Директора не входят в состав Правительства, если им не присваивается статус федерального министра.

Федеральные органы исполнительной власти находятся в ведении Правительства РФ, за исключением случаев обеспечения конституционных полномочий Президента РФ либо подведомственных Президенту РФ в соответствии с законодательными актами РФ.

Как подчиненные Президенту РФ определены: российские министерства обороны, внутренних дел, иностранных дел; Служба внешней разведки и Федеральная служба безопасности; Главное управление охраны; Федеральное агентство правительственной связи и информации; Государственная архивная служба и некоторые другие.

**3. Имидж государственных деятелей.**

Имидж гос деятелей- субъективный образ личности, который воздействует на нас как объект коммуникации.

Компоненты: объективные внешние данные, поведенческие особенности(стиль речи, манера, одежда), социальные и профессиональные характеристики(образование, профессия, социальный статус), самовосприятие, биологические, коммуникативные и тд.

**Билет 25.**

**1. Имидж государства**

**2. Факторы, влияющие на принятие управленческих решений**

**3. Местный бюджет, виды бюджетов и бюджетный процесс**

**1. Имидж государства.**

Имидж государства- зависит от традиции, культуры, событий, территории, расположения, ресурсов, главы государства, конкурентоспособность страны(понимается как эффективное использование силы и капитала), факторные условия: людские и природные ресурсы, научно-информационный потенциал, капитал, инфраструктура, факторы качества жизни; условия внутреннего спроса: качество, соответствующие тенденции развития спроса на мировом рынке; уровень экономического роста, политическая стабильность, размеры внешнего долга; дипломатия, туризм и тд.

Реализация имиджа страны присутствует во внешней среде не зависимо от того прикладываются усилия к этому или нет

**2. Факторы, влияющие на принятие управленческих решений.**

Для того чтобы принять управленческое решение, каждый менед­жер должен хорошо разбираться не только в понятийном аппарате, но и достаточно квалифицированно при этом применять на практике:

 - методологию управленческого решения;

- методы разработки управленческих решений;

 - организацию разработки управленческого решения;

- оценку качества управленческих решений.

 *Факторы, рассматриваемые при принятии управленческих решений*. Под факторами, связанными с ресурсами, понимают время, денежные средства и производственные возможности. Под производственными возможностями подразумеваются такие разнообразные вещи, как на­личие материалов, деталей, техническое и научное мастерство, орга­низационные возможности и т.д. К техническим факторам относятся факторы, которые непосредствен­но связаны с инженерным анализом или выработкой требований к кон­струкции. Обычно технические факторы являются конкретными и вы­ражаются количественно.

**3. Местный бюджет, виды бюджетов и бюджетный процесс**

***Местный бюджет*** *– это план финансовой деятельности ОМСУ на определенный период, представленный в форме описи доходов и расходов.* МБ формируется из Бюджетных средств и внебюджетных фондов.

**Выделяют два вида** – 1) Текущий бюджет. Направлен на первоочередные нужды городского хозяйств (текущие расходы) 2)Бюджет развития (инвестиционный бюджет) – направлен на совершенствование и развития муниципального хозяйства (расходы на развитие).

**Бюджетный процесс** – планирование(формирование проекта доходов, расходов), утверждение (представительные органы), согласование, исполнение бюджета и контроль (Казначейство).

Основные источники доходов МБ –1) налоги, 2)неналоговые поступления, 3)доходы от собственной хозяйственной деятельности,4) муниципальный кредит. Налоги – основной источник дохода.

**Билет 26.**

**1. Геостратегические интересы России в условиях глобализации мирового хозяйства ( начитала)**

**2. Органы государственной власти**

**3. Финансово-экономическая основа муниципальных образований**

**1. Геостратегические интересы России в условиях глобализации мирового хозяйства ( начитала)**

Для России, интегрирующейся в глобализирующееся мировое хозяйство с его новыми и старыми вызовами, в качестве основного базового положения должны выступать многомерность общественного прогресса, разный характер его протекания в различных странах и, следовательно, различные формы, методы и стратегические ориентиры в процессе его реализации.

Сегодня Россия может рассматриваться как великая держава только с точки зрения протяженности ее территории, колоссальных природных богатств, солидного интеллектуального потенциала, наличия ракетно-ядерного оружия. По другим же общепринятым критериям великой державы Россия не соответствует. Этим во многом объясняются неудачи российской внешней политики, направленные на создание более благоприятных геополитических предпосылок ее развития так, как они понимались российским руководством. Не удалось предотвратить расширение НАТО на Восток, превратить СНГ в дееспособную региональную организацию, эффективно защищать интересы русского населения, проживающего за пределами России, добиться поддержки мирового сообщества и мирового общественного мнения в борьбе с сепаратизмом в Чечне.

Продолжает оставаться актуальным для современной России и вопрос о направленности ее внешней политики. Сейчас Россия находится в своеобразном геополитическом одиночестве, при котором она фактически не имеет союзников. Это требует от российской власти проведения гибкой внешней политики, предполагающей отказ от многих стереотипов внешнеполитического мышления. Но при этом такая гибкость ни в коем случае не должна превращаться в беспринципность и вести к утрате своей национальной идентичности. Роль младшего партнера у ведущих центров силы России не подходит, но очевидно также и то, что трудно будет говорить об эффективности российской внешней политики до тех пор, пока российским общественным сознанием не будет определена и признана роль России в мире.

Как политическое сообщество, так и общество в целом до сих пор не имеют однозначного ответа на вопрос о собственной самоидентичности: что представляет собой российская цивилизация и современная Россия, - является ли она Европой, Азией или Евразией. Поэтому зачастую возникает вопрос, где Россия должна искать партнеров, - на Западе или на Востоке. Порочность подобного противопоставления очевидна: оно есть продукт исторического прошлого, но отнюдь не отвечает потребностям будущего. Россия должна перейти к идее синтеза, которая предполагает не противопоставление, а объединение. Это означает, что российская внешняя политика не должна быть прозападной или провосточной, - она должна быть разнонаправленной. В современных условиях только отход от односторонней безоглядной ориентации на Запад даст возможность нашей стране проводить собственную «пророссийскую» политику.

Концептуальное видение перехода России за пределы индустриального общества должно строиться на анализе мирового и отечественного опыта, но при безусловном доминировании российской культурной традиции. Уникальный многовековой российский модернизационный опыт и анализ современного этапа глобализации могут быть представлены посредством рада основополагающих принципов, важнейшим из которых, на наш взгляд, является следующий. В условиях сложившегося миропорядка у России нет доброжелателей, заинтересованных в ее ускоренном развитии и возвращении в число великих держав. В лучшем случае мы можем рассчитывать на то, что ряд стран не будет активно мешать России в продвижении за пределы индустриального общества, но большинство будет этому противодействовать.

Сегодня отправным моментом в построении стратегии сотрудничества с зарубежными государствами, отвечающей интересам национальной безопасности нашей страны может стать то, что Россия -единственная страна от Атлантики до Тихого океана, через которую могут пройти коммуникации между тремя мировыми полюсами экономического и технологического развития в Западной Европе, Восточной Азии и Северной Америке. Поэтому будущее нашей страны в не­малой степени будет определяться ее способностью «обустроить» евразийское пространство.

Россия, бесспорно, страна европейской культуры и истории. Но даже исходя из того, что наша страна - часть европейской цивилизации, продуктивнее и честнее признать то, что в настоящее время она далека от европейского уровня цивилизованности, социально-экономического развития и политической культуры, а в ходе посткоммунистического развития в ней сформировался неевропейский общественный строй и политический режим.

В наибольшей степени отношения России и ЕС продвинулись в экономической сфере, но легко заметить, что эти экономические связи развиваются преимущественно по линии двусторонних отношений (между Россией и Германией, Россией и Италией, Россией и Францией), в большинстве случаев совершенно независимо от ЕС.

Несмотря на то, что ЕС является важным экономическим партнером России, асимметрия интересов наблюдается и в этой сфере. Более половины внешней торговли России ныне приходится на страны ЕС, и это считается традиционно весомым аргументом для наращивания сотрудничества между Россией и Евросоюзом. Однако товарная структура торговли с ЕС крайне неблагоприятна для России. Российский экспорт туда ограничивается преимущественно энергоносителями, сырьем и полуфабрикатами, а в наукоемких и высокотехнологичных отраслях европейские фирмы выступают не партнерами, а конкурентами. При этом при всей заинтересованности в наращивании поставок российских энергоносителей в Европе не скрывают обеспокоенности чрезмерной и односторонней энергетической зависимостью и настойчиво стремятся к диверсификации источников и путей транзита энергоресурсов.

Ппроект строительства Северо-Европейского газопровода (СЕГ) пропускной способностью до 55 млрд. кубометров в год призван гарантировать экономическую безопасность стран Западной Европы. Россия уже начала строительство СЕГ, в котором ее партнерами является ряд западноевропейских государств во главе с Германией. Однако нынешние транзитные страны (Польша,- Литва, Латвия и др.) решительно противятся строительству СЕГ и все еще не оставляют попыток закрытия этого проекта путем использования механизмов Евросоюза. В конце января 2006 г. Польша выступила с предложением создать в ЕС «энергетическое НАТО», в рамках которого будет проводиться общая энергетическая политика. При этом в данный проект, помимо стран ЕС, планируется включить Украину, Молдову и даже далекую от ЕС Грузию. В случае создания «энергетического НАТО» страны «старой Европы» лишатся возможности проводить самостоятельную политику в этой сфере, а Россия будет вынуждена поставлять свои энергоносители в те страны и по таким ценам, которые будут ей навязаны извне.

Сам факт выдвижения такого проекта позволяет сделать вывод о том, что сохранение прежнего формата отношений между Россией и ЕС может стать препятствием для реализации экономических и геополитических интересов нашей страны.

Такие центры силы, как США, Китай, Япония, ЕС и др. никогда не станут стратегическими союзниками России, поскольку они объективно являются геополитическими оппонентами по отношению не только к России, но и друг к другу. Однако сотрудничество и даже более тесное партнерство с ними не только возможно, но и необходимо.

Каждый из этих центров заинтересован в широком взаимодействии с Россией в целях сдерживания других центров и недопущения появления новых сверхдержав. Важно лишь, чтобы при этом Россия не была бы втянута в противостояние Запада и Востока, Севера и Юга, в конфронтацию с исламским миром, в военно-политический альянс с одним центром силы против другого. Для сотрудничества и партнерства есть основания для реализации ряда глобальных интересов и наличие общих угроз, таких как международный терроризм, наркобизнес, организованная преступность, политический, религиозный, националистический и идеологический экстремизм, демографический кризис, экологические и техногенные катастрофы и т.д.

**2. Органы государственной власти.**

Указом Президента РФ от 10 января 1994 г. «О структуре федеральных органов исполнительной власти» (с последующими изменениями).

**Согласно данному указу, она включает:** правительство РФ, федеральные министерства, государственные комитеты РФ, комитеты РФ, федеральные службы, федеральные агентства и федеральные надзоры.

Главное назначение федеральных органов исполнительной власти:

* организация исполнения Конституции, законов, иных нормативных и правовых актов;
* исполнение государственного бюджета;
* обеспечение реализации различных программ;
* решение повседневных оперативных вопросов жизни общества.

Исполнительные органы действуют на основе положений или иных актов, утверждаемых Президентом или по его поручению Правительством.

Министерства и ведомства могут издавать акты нормативного характера, которые распространяют свое действие в пределах данной отрасли или сферы деятельности.

Некоторые федеральные органы исполнительной власти (Министерство финансов, Центральный банк, МВД и др.) могут принимать акты межведомственного характера. Если акты носят **межведомственный характер и затрагивают права, свободы и обязанности личности**, то эти акты подлежат регистрации в Министерстве юстиции РФ и должны быть опубликованы в 10‑ти дневный срок в «Российской газете» или в «Бюллетене нормативных актов федеральных органов исполнительной власти».

Выделяют органы: **общей компетенции** (Правительство РФ) и **специальной компетенции**, действующие по отраслевому принципу или определенному виду деятельности (Министерство энергетики, Государственный таможенный комитет).

**Министерства** отличаются от других федеральных органов тем, что они создаются по отраслевому принципу, функционируют на основе единоначалия. Это означает, что министр несет персональную ответственность за выполнение возложенных на министерство задач и полномочий. При министре действует коллегия, которая является *совещательным органом*. Федеральные министры входят в состав Правительства РФ.

**Государственные комитеты** представляют собой коллегиальные органы, а их деятельность носит чаще всего межведомственный характер. Их руководители не входят в состав Правительства, если председателю Государственного комитета не присваивается статус федерального министра. **Федеральные службы** возглавляются директорами и их деятельность носит *многофункциональный характер*. Директора не входят в состав Правительства, если им не присваивается статус федерального министра.

Федеральные органы исполнительной власти находятся в ведении Правительства РФ, за исключением случаев обеспечения конституционных полномочий Президента РФ либо подведомственных Президенту РФ в соответствии с законодательными актами РФ.

Как подчиненные Президенту РФ определены: российские министерства обороны, внутренних дел, иностранных дел; Служба внешней разведки и Федеральная служба безопасности; Главное управление охраны; Федеральное агентство правительственной связи и информации; Государственная архивная служба и некоторые другие.

**3. Финансово-экономическая основа муниципальных образований.**

Финансово-экономические основы местного самоуправления составляют: а) муниципальная собственность; б) местные бюджеты и иные финансовые ресурсы местного самоуправления; в) имущество, находящееся в государственной собственности и переданное в управление органам местного самоуправления, а также, в соответствии с законом, иная собственность, служащая удовлетворению потребностей населения муниципального образования. Местный бюджет формируется на собственные средства, государственные, и иные, заемные средства. Экономическую основу дает внешняя экономическая деятельность. Она заключается в деятельности наших(муниципальных предприятий).Это организация совместных предприятий, проведение презентаций, выставок, конкурсов.

**Билет 27.**

**1 Стратегическое видение приоритетов развития макрорегионов России**

**2. Гражданство Российской Федерации: понятие правовое регулирование, основания и порядок приобретения и прекращения**

**3. Виды муниципальных образований (правовая и экономическая основа)**

**1 Стратегическое видение приоритетов развития макрорегионов России.**

Векторальное развитие страны:

1. северный вектор- это ресурсный вектор ЕЭЗ, экспорт внутри страны, этот вектор приграничный, приокеанский и их обустройство.
2. центральный вектор- конкурентоспособный по многим отраслям, необходимо вкладывать собственные инвестиции.
3. южный вектор- необходимо обустройство, укрепление границ, явл. буфером взаимодействия.
4. уральский вектор- самостоятельный, конкурентоспособный, ресурсы, работает на внутреннее обеспечение.
5. азиатский вектор- ресурсы, экспортёр, есть приграничная территория.

**2. Гражданство Российской Федерации: понятие правовое регулирование, основания и порядок приобретения и прекращения**

***Гражданство*** – это правовая принадлежность лица к данному государству, т.е. признание государством этого лица в качестве своего полноправного субъекта конституционно-правовых отношений.

Основными нормативными актами, регулирующими вопросы приобретения и прекращения гражданства в Российской Федерации, являются Конституция РФ и Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации».

**Приобретение гражданства**

Закон о гражданстве устанавливает четыре основания приобретения гражданства Российской Федерации:

***1. по рождению.***

Ребенок приобретает гражданство Российской Федерации по рождению, если на день рождения ребенка:

- оба его родителя или единственный его родитель имеют гражданство Российской Федерации (независимо от места рождения ребенка);

- один из его родителей имеет гражданство Российской Федерации, а другой родитель является лицом без гражданства (независимо от места рождения ребенка);

- один из его родителей имеет гражданство Российской Федерации, а другой родитель является иностранным гражданином, при условии, что ребенок родился на территории Российской Федерации либо если в ином случае он станет лицом без гражданства;

- оба его родителя или единственный его родитель, проживающие на территории Российской Федерации, являются иностранными гражданами или лицами без гражданства, при условии, что ребенок родился на территории Российской Федерации, а государство, гражданами которого являются его родители или единственный его родитель, не предоставляет ребенку свое гражданство.

***2. в результате приема в гражданство Российской Федерации***. Заявление о приеме в гражданство Российской Федерации может подать дееспособное лицо, достигшее 18-летнего возраста. Однако для приобретения гражданства иностранцем или лицом без гражданства необходимо: постоянное его проживание на территории России не менее 5 лет, наличие законного источника средств к существованию, владение русским языком.

***3. в результате восстановления в гражданстве Российской Федерации***.

Иностранные граждане и лица без гражданства, ранее имевшие гражданство Российской Федерации, могут быть восстановлены в гражданстве Российской Федерации. При этом срок их проживания на территории Российской Федерации сокращается до трех лет.

**Прекращение гражданства**

Законом о гражданстве предусмотрены следующие основания прекращения гражданства Российской Федерации:

***1. вследствие выхода из гражданства Российской Федерации.***

Выход из гражданства Российской Федерации осуществляется на основании добровольного волеизъявления лица в общем порядке.

Выход из гражданства Российской Федерации ребенка, один из родителей которого имеет гражданство Российской Федерации, а другой родитель является иностранным гражданином либо единственный родитель которого является иностранным гражданином, осуществляется в упрощенном порядке по заявлению обоих родителей либо по заявлению единственного родителя.

***2. вследствие отмены решения о приеме в гражданство.***

Решение о приобретении или прекращении гражданства Российской Федерации подлежит отмене, если будет установлено, что данное решение принималось на основании представленных заявителем подложных документов или заведомо ложных сведений. Факт использования подложных документов или сообщения заведомо ложных сведений устанавливается в судебном порядке.

***3. Путем выбора гражданства при изменении границы Российской Федерации.***

Если какая-то территория выходит из состава Российской Федерации, то граждане России, проживающие на этой территории, вправе прекратить российское гражданство.

**3. Виды муниципальных образований (правовая и экономическая основа).**

**Муниципальное образование** — [городское](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%93%D0%BE%D1%80%D0%BE%D0%B4), [сельское](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D0%B5%D0%BB%D0%BE) [поселение](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D0%BE%D1%81%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5) или иная [территория](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A2%D0%B5%D1%80%D1%80%D0%B8%D1%82%D0%BE%D1%80%D0%B8%D1%8F), на которой в соответствии с [законом](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%97%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD) осуществляется [местное самоуправление](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9C%D0%B5%D1%81%D1%82%D0%BD%D0%BE%D0%B5_%D1%81%D0%B0%D0%BC%D0%BE%D1%83%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5), действуют выборные и иные органы местного самоуправления. **Правовую основу составляет** – Конституция РФ, ФЗ №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления», устав МО. **Экономическую основу** составляют моноотраслевой и многоотраслевой комплекс.(Королев – РКК, тактическое вооружение, Альфалаваль). *На правовой основе МО образуют* ***типы****: поселенческий (городское и сельское), территориальный (муниципальный район, округ), территориально-поселенческий (на севере с полукочевым хозяйством).*

**Билет 28.**

**1. Кризис и рецессия, как элементы экономического цикла**

**2. Трудовые споры: понятие, виды и порядок их разрешений.**

**3. Деятельность PR- подразделений в органах государственной власти**

**1. Кризис и рецессия, как элементы экономического цикла.**

Развитие экономики любой страны происходит **волнообразно**, т.е. циклически.

**Экономический** **цикл** - периодически повторяющиеся на протяжении ряда лет подъемы и спады в экономике.

Экономический цикл охватывает последовательно сменяющие друг друга ***фазы:***

**1.** Самой яркой фазой экономического цикла является ***кризис.***

Промышленный кризис наступает вследствие нарушения равновесия между совокупным спросом и предложением. Сопровождается всеобщим перепроизводством товаров, рынок переполняется, спрос падает, скапливаются огромные запасы товаров, предприятие по инерции продолжает работать на полную мощность, цены падают, банкротство и крах предприятий, после ликвидации предприятий гибнут банки, кредитные учреждения и вся инфраструктура рынка. 29 октября 1929 года (так называемый «чёрный четверг») в Америке произошёл грандиозный банковский крах, который положил начало великой депрессии.

**2.** ***Подъём*** характеризуется ажиотажным подъёмом производства, уровень которого превосходит достигнутый в предыдущем цикле, растут цены, сокращается безработица, повышается заработная плата, резко возрастает спрос, расширяются масштабы производства.

**3. Пик**, или вершина цикла деловой активности, является «высшей точкой» экономического подъема. В этой точке безработица теоретически достигает самого низкого уровня либо исчезает совсем, а экономика функционирует с максимальной или близкой к ней нагрузкой, т.е. в производстве задействуются практически все имеющиеся в стране капитальные и трудовые ресурсы. Обычно, хотя и не всегда, во время пиков усиливается инфляционное давление.

**4. Спадом** называют период сокращения объемов производства и снижения деловой активности. Вследствие падения конъюнктуры спад обычно характеризуется ростом безработицы. Большинство экономистов полагают, что официально экономическим спадом, или рецессией(относительно умеренный, некритический спад производства или замедление темпов экономического роста), можно считать лишь падение деловой активности, которое продолжается по меньшей мере шесть месяцев.

**Три типа экономических циклов**:

**Краткосрочные циклы:** 3-4 года

**Среднесрочные циклы:** 7-12 лет

 **Долгосрочные циклы:** 20-50 лет

**2. Трудовые споры: понятие, виды и порядок их разрешений.**

Виды: индивидуальный трудовой спор, коллективный трудовой спор.

**Индивидуальный трудовой спор** – неурегулированные разногласия между работодателем и работником по вопросам применения норм трудового права, коллективного договора, трудового соглашения, о которых заявлено в орган по рассмотрению индивидуальных трудовых споров.

индивидуальным трудовым спором признается также спор между работодателем и лицом, ранее состоявшим с ним в трудовых отношениях, а также лицом, изъявившим желание заключить трудовой договор – в случае отказа работодателя от заключения трудового договора (т.е. трудовые отношения фактически закончились либо еще не начались).

Индивидуальные трудовые споры рассматриваются, как правило, комиссиями по трудовым спорам и судами (*исключение: в государственных органах комиссии по трудовым спорам не создаются, для государственных служащих имеется возможность обратиться к руководителю соответствующего органа либо в суд*).

Комиссии по трудовым спорам в организации ***образуются*** из равного числа представителей работодателя (назначаются руководителем организации) и работников (избираются общим собранием).

Заявление работника, поступившее в комиссию, подлежит регистрации и рассмотрению в течение *10 календарных дней* *со дня подачи заявления*. Заявление рассматривается в присутствии работника или его уполномоченного представителя. На заседании комиссии ведется *протокол*, который подписывается председателем комиссии (его заместителем), секретарем и заверяется печатью комиссии. Решение принимается простым большинством голосов при тайном голосовании. В случае неисполнения решения работодателем, работнику выдается *удостоверение*, являющееся исполнительным документом (*срок годности – 3 месяца*), на основании которого судебный пристав приводит решение комиссии в исполнение в принудительном порядке.

*Обратное взыскание* с работника сумм, выплаченных ему по решению органа по рассмотрению трудовых споров, допускается исключительно в случае, когда это решение было основано на ложных сведениях (документах), представленных работником.

В ***судебном порядке*** рассматриваются споры по заявлениям *работника*: о восстановлении на работе; об отказе в приеме на работу; лиц, работающих у работодателей – физических лиц; *работодателя* – о возмещении работником вреда, причиненного организации; *сроки давности* – 3 месяца (общее правило), 1 месяц (по спорам об увольнении), 1 год (о возмещении работником вреда, причиненного организации). *Процедура рассмотрения спора, исполнения решения* – в соответствии с ГПК РФ.

**Коллективный трудовой спор** - неурегулированные разногласия между работодателем и работниками по поводу установления и изменения условий труда, заключения, изменения и выполнения коллективных договоров, трудовых соглашений.

***Этапы разрешения коллективных трудовых споров:***

1. ***рассмотрение спора примирительной комиссией*** - обязательный этап. Примирительная комиссия создается в 3-дневный срок, оформляется решением представителя работников и приказом работодателя. *Формируется* из представителей сторон трудового спора на равноправной основе. Спор должен быть рассмотрен комиссией в срок до 5 рабочих дней с момента ее сформирования (срок может быть продлен соглашением сторон). Решение *принимается* по соглашению сторон, оформляется протоколом, имеет для сторон спора обязательную силу. Порядок и сроки *исполнения* устанавливаются тем же решением. При недостижении согласия сторонами составляется *протокол разногласий*.
2. ***рассмотрение спора с участием посредника и (или) в трудовом арбитраже*** (обязательно в организациях, в которых законом запрещено или ограничено проведение забастовок).

После составления протокола разногласий стороны спора могут в течение 3-х дней пригласить *посредника*. Если согласия по поводу его кандидатуры нет – стороны создают *трудовой арбитраж*.

***Трудовой арбитраж*** создается сторонами спора с участием Службы по урегулированию коллективных трудовых споров не позднее 3 рабочих дней со дня окончания рассмотрения спора примирительной комиссией или посредником; состав, регламент, полномочия определяются 3-сторонним соглашением.

**3. Деятельность PR- подразделений в органах государственной власти.**

Общие цели ПР-подразделений в органах государственного управления:

-информирование граждан о деятельности государственных органов

-информирование гос аппарата о состоянии общественного мнения

-побуждение граждан участвовать в государственных программах(голосование,выборы,перепись)

-привлечение бизнеса и общественных организаций к участию в подготовке и реализации государственных программ

-информационная поддержка эффективного взаимодействия ветвей государственной власти в интересах общества

-обеспечение благоприятного отношения международной общественности и международных организаций к стране

В России каждый орган гос управления федерального уровня или Субъекта Федерации имеет свою службу связей с общественностью, пресс-службу, пресс-секретаря, который информирует общественность о работе органов гос управления, предоставляя новости в СМИ, готовит публичные выступления официальных лиц, организует проведение круглых столов и других форумов, ведут работу с целевыми группами.

Успешность , эффективность деятельности властных структур зависит от того, насколько адекватно они реагируют на изменения в обществе, умеет приспособиться к ним и обеспечить понимание своих действий. Поэтому власть должна распространять информацию о своей деятельности, раскрывать цели, задачи, позиции.

ПР-деятельность в органах власти не должна носить политического характера.

Органы власти становятся целевой аудитории для ПР-подразделений.

Преимущества:

-широкий охват интересов

-широкая социальная база

Недостатки:

-сложность обеспечения баланса конкурирующих интересов всех слоев

-трудность в обеспечении жизненных интересов конкретно человека

-проблема апатии граждан, недостаток доверия, сопротивление решениям

**Билет 29.**

**1. Формирование и реализация государственной политики**

**2. Нормативно-правовая основа местного самоуправления**

**3. Ресурсы муниципального образования**

**1. Формирование и реализация государственной политики.**

**Государственная политика** – это целенаправленная деятельность органов государственное власти по решению общественных проблем, достижению и реализации общезначимых целей развития общества или его отдельных сфер. Она является средством, позволяющим государству достичь определенных целей в конкретной области, используя правовые, экономические, административные методы воздействия, опираясь на ресурсы, которые имеются в его распоряжении.

Формирование и реализация государственной политики обычно имеют четыре этапа или, как иногда называют этот процесс, **“политический цикл”,** состоящий из нескольких последовательных действий.

*1-й этап — определение общественных проблем и целей политики (инициирование политики).*

*2-й этап - разработка и легитимация государственной политики (формирование политики).*

*3-й этап - осуществление и мониторинг государственной политики (осуществление политики).*

*4-й этап — оценка и регулирование государственной политики (оценка политики).*

Если рассматривать данный процесс с точки зрения взаимосвязи общественных проблем и государства, то на первом этапе государство должно определить эти проблемы (проблемы для государства), на втором этапе - разработать стратегию и план их решения, а также законодательно закрепить (легитимировать) политику, на третьем этапе - осуществить мероприятия по решению этих проблем (государство для проблем), а на заключительном этапе - оценить результаты и наметить свои будущие действия (программа для государства).

**Содержание и результаты этапов формирования и реализации государственной политики**

|  |  |
| --- | --- |
| Содержание этапа  | Результат этапа  |
| Определение общественных проблем, целей, приоритетов и направлений политики  | Постановка общественных проблем, определение целей и задач органов государственной власти  |
| Разработка и легитимация политики  | Официальный документ о государственной политике или программе  |
| Осуществления и мониторинг политики  | Практические действия органов государственной власти  |
| Оценка и регулирование политики  | Оценка результатов и решение вопроса о будущем государственной политики или программы  |

**Реализация государственной политики** - это постоянный, динамичный процесс достижения поставленных целей, в котором принимают участие различные органы государственной власти и институты гражданского общества. Реализация начинается сразу же после одобрения и легитимации государственной политики или отдельной программы и является основным видом деятельности государственного аппарата.

Составной частью осуществления государственной политики является определение **механизма ее реализации,** включающего совокупность средств, методов и ресурсов, обеспечивающих выполнение планируемых мероприятий в соответствии с поставленными задачами. Механизм реализации состоит из комплекса мероприятий:

• *организационно-управленческих,*

• *нормативно-правовых;*

• *финансово-экономических;*

• *социально-психологических.*

**Процесс реализации** политических целей начинается после принятия соответствующих законодательных документов и представляет собой конкретные действия и мероприятия государственных органов исполнительной власти.

В числе инструментов, широко используемых в системе государственного управления, находятся разработка и реализация целевых программ.

**Целевые программы** - это инструмент государственного управления. Они увязаны по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления с комплексом научно-исследовательских, опытно-конструкторских, производственных, социально-экономических, организационно-хозяйственных и других мероприятий, обеспечивающих эффективное решение задач в области государственного, экономического, экологического, социального и культурного развития.

Эти программы направлены на достижение поставленных органами государственной власти целей и являются основным инструментом структурных преобразований в экономике и при решении важных социальных проблем.

**2. Нормативно-правовая основа местного самоуправления.**

Правовую основу местного самоуправления в Российской Федерации составляют: Европейская хартия местного самоуправления; Конституция Российской Федерации; федеральные законы, акты Президента и Правительства Российской Федерации; конституции, уставы, законы субъектов Российской Федерации; уставы и другие нормативные правовые акты муниципальных образований, регулирующие вопросы организации и деятельности местного самоуправления.

**3. Ресурсы муниципального образования.**

К ресурсам муниципального образования относятся:- трудовые ресурсы; - информационные;

- земельные; - финансовые; - экономические; - собственность; - природные;

- политические; - водные; - коммунально-хозяйственные.

**Билет 30.**

**1. Государстивенное регулирование экономики**

**2. Материальная ответственность сторон трудового договора**

**3. Предмет и задачи муниципального управления**

**1. Государстивенное регулирование экономики.**

**Государственное регулирование экономики (ГРЭ)** - воздействие государства на деятельность хозяйствующих субъектов и рыночную конъюнктуру в целях обеспечения нормальных условий функционирования рыночного механизма.

Содержание ГРЭ определяется целями, стоящими перед государственными органами, а также средствами и инструментами, которыми располагает государство при проведении экономической политики.

**Цели, на которые направлено ГРЭ зависит на каждом историческом этапе от степени общей развитости экономики.**

**Классический набор в развитых странах включает следующие цели: экономический рост, полная занятость, стабильный уровень цен, экономическая свобода, справедливое распределение доходов, экономическая безопасность страны.**

Главная цель ГРЭ в России - формирование стартовых условий и потенциала экономического роста, эти составляющие являются основанием улучшения благосостояния народа.

**Средства ГРЭ подразделяются на** административные **и** экономические**.**

Административные средства ГРЭ **базируются на силе государственной власти и включают в себя** меры запрета, разрешения и принуждения**.**

Экономические средства ГРЭ **подразделяются на** средства денежно-кредитной **и** бюджетной политики**.**

Основные инструменты денежно-кредитной политики:

а) регулирование учетной ставки;

б) установление и изменение размеров минимальных резервов, которые финансовые институты страны обязаны хранить в ЦБ;

в) операции государственных учреждений на рынке ценных бумаг (эмиссия государственных обязательств, торговля ими и погашение).

При помощи этих инструментов государство стремится изменить соотношение спроса и предложения на финансовом рынке в желаемом направлении.

**2. Материальная ответственность сторон трудового договора.**

**Ответственность по трудовому праву** - это обязанность лица, нарушившего норму трудового права, претерпеть те неблагоприятные последствия, которые содержатся в санкциях трудовых норм.

***Материальная ответственность*** представляет собой вид юридической ответственности стороны трудового договора за ущерб, причиненной другой стороне виновными противоправными действиями (бездействием).

Материальная ответственность *работника* способствует бережному отношению его к имуществу организации. Материальная ответственность *работодателя* перед работником побуждает его стремление надлежащим образом исполнять обязанности по обеспечению охраны труда на предприятии и неукоснительно соблюдать трудовое законодательство.

Законодательство подразделяет материальную ответственность работника на полную и ограниченную. Понятие *ограниченной ответственности* работника вытекает из самого ее названия, то есть данная ответственность ограничена размером среднего месячного заработка. *Полная материальная ответственность* подразумевает возмещение причиненного материального вреда в полном объеме прямого действительного ущерба.

***полная материальная ответственность*** наступает в случае:

- недостачи ценностей;

- умышленного причинения ущерба;

- причинения ущерба в состоянии опьянения;

- причинения ущерба в результате преступных действия работника;

- причинения ущерба в результате административного проступка;

- разглашения сведений, составляющих охраняемую законом тайну;

- причинения ущерба не при исполнении обязанностей.

Договор об *индивидуальной материальной ответственности* заключается с работниками, выполнение трудовых обязанностей которых непосредственно связано с хранением, обработкой, продажей (отпуском), перевозкой или применением в процессе производства ценностей, вверенных им работодателем.

В основе материальной ответственности работодателя лежит его юридическая обязанность предоставить работникам работу, обусловленную трудовым договором, выплачивать - в полном размере и в установленные сроки - причитающуюся заработную плату, обеспечить бытовые нужды работников, связанные с исполнением ими своих трудовых обязанностей, а также исполнять иные обязанности, возложенные на него трудовым законодательством. Соответственно, неисполнение или ненадлежащее исполнение работодателем этих обязанностей в ряде случаев может повлечь наступление материальной ответственности.

**3. Предмет и задачи муниципального управления.**

Предмет муниципального управления – система отношений, возникающих в управленческой деятельности.

Задачи – желаемый результат в определенные сроки с определенными качественными и количественными показателями.

В состав базовых задач системы муниципального управления входят:

1. Стратегическое планирование, включающее в себя разработку муниципальных политик в различных сферах, определяющих жизнь муниципального образования, разработку программ и проектов, прогнозирование и сценирование социально-экономического развития.

2. Формирование нормативно-правовой базы местного самоуправления.

3. Формирование базы социально-технических нормативов.

Одной из ключевых задач, решение которых необходимо для нормальной организации муниципального управления, является определение социальных норм, по которым муниципальное образование предоставляет различные услуги населению за счет своего бюджета.

4. Анализ внешней и внутренней ситуации, как условие гибкого реагирования структуры муниципального управления на изменения.

5. Планирование работы как условие согласования действий подразделений Администрации по используемым ресурсам и во времени.

6. Контроль за исполнением нормативно-правовых актов и нормативных предписаний внутри структуры управления и в подведомственной муниципальной сфере.

7. Управление персоналом, как условие мотивации муниципальных служащих и развития их компетентности.

Управление персоналом состоит из решения следующих задач:

оценка и развитие профессиональных навыков;

расширение компетенций;

формирование объективной системы требований к продвижению по службе на основе публичных и прозрачных процедур и только в соответствии с компетенцией;

разработка системы мотивации муниципальных служащих, включая поддержание необходимого уровня информированности.;

аттестация служащих.

8. Регламентация собственной деятельности и деятельности в подведомственной сфере, как условие для обеспечения нормального функционирования всей структуры муниципального управления.

9. Система муниципального заказа, как условие обеспечения публичности в распоряжении средствами бюджета, минимизации расходов и создания конкурентной среды.

10. Публичность деятельности, как условие вовлечения муниципальных сообществ в решение муниципальных задач и расширения гражданского участия.

**Билет 31.**

**1. Управление конфликтными и чрезвычайными ситуациями**

**2. Система органов государственной власти Российской Федерации (общая характеристика)**

**3. Россия в системе международного разделения труда**

**1. Управление конфликтными и чрезвычайными ситуациями.**

Государственной задачей и одной из его функций является предупреждение конфликтов, их урегулирование и разрешение в целях сохранения социального мира и стабилизации политической власти на всех ее уровнях. Эти политические задачу и функцию призваны реализовать в общественной жизни соответствующие органы государственной власти на федеральном и региональном уровне субъектов Российской Федерации.

**Управление конфликтом** есть целенаправленное воздействие на процесс конфликта, обеспечивающее решение социально значимых задач.

Управление конфликтом - это перевод его в рациональное русло деятельности людей, осмысленное воздействие на конфликтное поведение социальных субъектов с целью достижения желаемых результатов; это ограничение противоборства рамками конструктивного влияния на общественный процесс.

Управление конфликтом включает в себя:

* прогнозирование конфликта;
* предупреждение одних и вместе с тем стимулирование других;
* прекращение и подавление конфликтов;
* регулирование и разрешение.

Активное вмешательство в возникший конфликтный процесс может приобретать разнообразные формы: регулирование конфликта, подавление и разрешение.

Регулирование конфликта - это действие управляющего субъекта с целью смягчения, ослабления или перевода его в другое русло и на другой уровень отношений. Проблема регулирования конфликта - это проблема ограничения его негативного влияния на общественные отношения и перевода в общественно приемлемые формы развития и разрешения.

Чрезвычайное положение означает вводимый в соответствии с Конституцией РФ и настоящим Законом на всей территории РФ или в ее отдельных местностях особый временный правовой режим деятельности государственных органов, иных организаций, их должностных лиц, допускающий установленные настоящим Законом ограничения прав и свобод граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства, а также возложение на них дополнительных обязанностей.

Целями введения чрезвычайного положения являются устранение обстоятельств, послуживших основанием для его введения, обеспечение безопасности жизни и здоровья людей, а также устранение опасности, представляющей угрозу территориальной целостности и существованию государства.

Основанием для введения чрезвычайного положения является наличие обстоятельств, представляющих непосредственную угрозу безопасности жизни и здоровья людей, территориальной целостности и существованию государства, устранение которых невозможно без применения чрезвычайных мер. К таким обстоятельствам относятся: чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, чрезвычайные экологические ситуации, в том числе эпидемии и эпизоотии, возникшие в результате аварий, опасных природных явлений, катастроф, стихийных и иных бедствий, повлекшие человеческие жертвы, нанесение ущерба здоровью людей и окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности населения и требующие проведения масштабных аварийно-спасательных и других неотложных работ; беспорядки, сопровождающиеся насилием либо угрозой насилия со стороны группы лиц и организаций, в результате которых возникает опасность для жизни и здоровья людей, территориальной целостности и существования государства.

Чрезвычайное положение на всей территории РФ или в ее отдельных местностях вводится указом Президента РФ с внесением в трехдневный срок принятого решения на утверждение федерального собрания

**2. Система органов государственной власти Российской Федерации (общая характеристика**).

Российская Федерация осуществляет свою деятельность посредством государственных органов. Органы государства – это один из каналов, через который народ, согласно Конституции Российской Федерации, осуществляет свою власть.

государственная власть в Российской Федерации осуществляется Президентом Российской Федерации, а также на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Это обусловливает наличие органов президентской, законодательной, исполнительной и судебной власти. Каждый из этих видов органов представляет собой фактически подсистему единой системы государственных органов Российской Федерации.

***Президент Российской Федерации*** является главой государства. Он выступает в качестве гаранта Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина. Президент обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти, осуществляет общее руководство деятельностью Правительства и других звеньев исполнительной власти. Президент определяет основные направления внутренней и внешней политики государства, представляет Россию внутри страны и в международных отношениях.

***Органы законодательной власти*** *–* это Федеральное Собрание Российской Федерации; народные собрания, государственные собрания, верховные советы, законодательные собрания, республик в составе Российской Федерации; думы, законодательные собрания, областные собрания и другие законодательные органы власти краев, областей, городов федерального значения, автономной области и автономных округов. Основная особенность этих органов состоит в том, что они избираются непосредственно народом и никаким другим путем формироваться не могут. В своей совокупности они составляют систему представительных органов государственной власти Российской Федерации.

Органы законодательной власти делятся на *федеральные и региональные (субъектов Федерации).*

Федеральным законодательным и представительным органом Российской Федерации является Федеральное Собрание Российской Федерации. Это общегосударственный, общероссийский орган государственной власти, действующий в масштабах всей Российской Федерации.

К ***органам исполнительной власти*** относятся прежде всего высший орган федеральной исполнительной власти – Правительство Российской Федерации; другие федеральные органы исполнительной власти – министерства, государственные комитеты и ведомства; органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации – президенты и главы администраций субъектов Федерации, их правительства, министерства, государственные комитеты и другие ведомства. Они составляют единую систему органов исполнительной власти, возглавляемую Правительством Российской Федерации.

***Органы судебной власти*** *–* Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, Высший Арбитражный Суд Российской Федерации, другие Федеральные суды, а также суды субъектов Российской Федерации.

Органы правосудия в совокупности составляют судебную систему Российской Федерации. Основной видовой особенностью этих органов является осуществление судебной власти посредством *конституционного, гражданского, административного* и *уголовного судопроизводства.*

Особой группой государственных органов, не относящихся ни к одному из ранее названных видов органов государственной власти, являются ***органы прокуратуры***, которые составляют единую централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору Российской Федерации.

Помимо органов государственной власти в систему государственных органов Российской Федерации входят также и ***другие государственные органы***, осуществляющие, как правило, различные вспомогательные, совещательные и другие такого рода функции, которые определяются органами государственной власти, при которых, обычно состоят эти государственные органы.

**3. Россия в системе международного разделения труда**

Либерализация внешнеэкономической деятельности способствует процессу открытия российской экономики мировому рынку. Россия все больше включается в систему международного разделения труда. При этом ход этого включения имеет как позитивные, так и негативные аспекты.

Позитивным моментом является то, что Россия может приобретать необходимые ей товары на мировом рынке по ценам ниже затрат их собственного производства. В свою очередь, при экспорте собственной продукции страна получает выгоду, если внешние цены выше внутренних.

Для современной международной специализации России помимо нефти и газа становится характерной и продукция некоторых других отраслей промышленности, отличающихся, как правило, низкой технологичностью и экологичностью. В их числе - черная и цветная металлургия, базовая химия, целлюлозно-бумажная промышленность.

Магистральное направление мирохозяйственной стратегии России состоит в развитии наукоемкой готовой продукции (авиационное машиностроение, научные приборы и инструменты, средства телекоммуникаций, некоторые виды химической продукции, фармацевтические товары). Вся эта продукция имеет устойчивые и растущие рынки сбыта за рубежом.

Основным (но не единственным) условием вовлечения России в современное международное разделение труда является то, насколько это участие отвечает национальным интересам России, ее экономической безопасности.

**Билет 32.**

**1. Заработная плата как экономическая и правовая категория**

**2. Этнический и конфессиональный состав населения России**

**3. Мэр муниципального образования**

**1. Заработная плата как экономическая и правовая категория.**

Под ***системой заработной платы*** понимается способ начисления заработной платы в соответствии с измерителем труда. Основными системами заработной платы являются повременная и сдельная. Большинство рабочих получают оплату по сдельной системе, а большинство служащих - по повременной.

При *повременной системе* заработной платы труда измерителем труда является фактически отработанное время. Заработная плата начисляется по тарифным ставкам (часовым, дневным, месячным) за фактически отработанное время и может быть почасовой (например, для преподавателей - почасовиков), поденной (например, на сезонных работах), помесячной (применяется для большинства работников). При *сдельной системе* заработной платы измерителем труда является фактический результат труда, то есть количество изготовленной продукции или выполненных трудовых операций надлежащего качества. Заработная плата начисляется по сдельным расценкам за единицу изготовленной продукции или выполненной трудовой операции.

Для усиления материальной заинтересованности работников в выполнении трудовых обязанностей, повышении эффективности производства и качества работы в дополнение к основным системам заработной платы могут устанавливаться различные *системы премирования*, *стимулирующих доплат* и *надбавок*. Указанные системы устанавливаются работодателем с учетом мнения представительного органа работников, могут устанавливаться также коллективным договором.

Составной частью систем оплаты труда являются нормы труда. К ним относятся (ст. 160 Трудового кодекса РФ):

- *нормы выработки* - это установленное количество продукции или трудовых операций, которое работник должен соответственно изготовить или выполнить за единицу времени;

- *нормы времени* - это количество рабочего времени (в часах, минутах) для производства единицы продукции или выполнения трудовой операции;

- *нормы обслуживания* - это установленное количество единиц оборудования, производственных площадей, рабочих мест и т. д., которое работник обязан обслужить в течение рабочего дня (смены);

***Нормы труда*** устанавливаются в соответствии с достигнутым уровнем техники, технологии, организации труда, т.е. могут быть пересмотрены по мере их совершенствования, обеспечивающих рост производительности труда; подлежат введению, замене и пересмотру в соответствии с локальными нормативными актами, которые принимаются работодателем с учетом мнения представительного органа работников. О введении новых норм труда работники должны быть извещены не позднее чем за два месяца.

***Общий размер всех удержаний*** при каждой выплате заработной платы не может превышать от заработной платы, причитающейся работнику:

- 20 процентов;

- 50 процентов (в случаях, предусмотренных федеральными законами. при удержании по нескольким исполнительным документам за работником должно быть сохранено 50 процентов заработной платы);

- 70 процентов (только при удержании из заработной платы на основании судебного решения, в частности, при отбывании исправительных работ, взыскании алиментов на несовершеннолетних детей, возмещении ущерба, причиненного преступлением).

Выплаты при увольнении работника производятся в день увольнения работника.

**2. Этнический и конфессиональный состав населения России.**

Последняя перепись зафиксировала в России около 160 этнических общностей?

По итогам переписи выделяют группы, абсолютная численность которых сократилась. Это - русские, украинцы, чуваши, мордва, белорусы, удмурты, марийцы, немцы, евреи. Сокращение их численности обусловлено отрицательным естественным приростом, а в некоторых случаях также массовой эмиграцией (немцы и евреи, частично - украинцы и белорусы).

Численность армян, азербайджанцев, ингушей увеличилась

Конфессиональный состав:

1.Общая численность православных в стране составляет, по разным оценкам, 70 - 80 млн. чел. Подавляющее большинство из них относятся к самой многочисленной деноминации России - Русской православной церкви, представленной практически во всех регионах страны. Кроме русских православие исповедуют также большая часть коми-пермяков, удмуртов, бесермян, марийцев, мордвы, чувашей и др.

2. В России представлены обе основные ветви ислама - суннизм и шиизм, причем подавляющее большинство мусульман нашей страны - сунниты.

3. В ряде районов России имеется также значительное число последователей буддизма (около 900 тыс. чел.).

4. Общая численность старообрядцев в России, по приблизительной оценке, св. 2 млн. чел. Среди них резко преобладают русские, но есть также украинцы, белорусы, карелы, финны, коми, удмурты, чуваши и др.

5. Католиками латинского обряда являются большинство живущих в стране поляков и литовцев, часть немцев и др.

6. В России есть и последователи иудаизма - подавляющее большинство верующих евреев.

**3. Мэр муниципального образования.**

Полномочия, принципы деятельности главы МО определены в статье 16 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 8 августа 1995 года № 154-ФЗ.

1. Уставом МО могут быть предусмотрены должность главы МО выборного должностного лица, возглавляющего деятельность по осуществлению местного самоуправления на территории МО, а также должности иных выборных должностных лиц МС.

2. Глава МО избирается гражданами, проживающими на территории МО, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании либо представительным органом МС из своего состава в порядке, установленном федеральными законами и законами субъектов РФ.

 Глава МО избирается на должность на срок полномочий представительного органа МО. На должность могут быть предложены: председатель Совета МО, депутат Совета МО, и иные лица.

3. Глава МО и иные выборные должностные лица МС наделяются собственной компетенцией по решению вопросов местного значения в соответствии с уставом МО. Согласно уставу МО избранный населением глава муниципального образования может быть наделен правом входить в состав представительного органа МС, председательствовать на заседаниях представительного органа МС.

Наименование главы МО и иных выборных должностных лиц местного самоуправления и сроки их полномочий определяются уставом МО в соответствии с законами субъектов РФ.

Полномочия главы начинаются со дня вступления его в должность и прекращаются в день вступления в должность вновь избранного главы.

Глава осуществляет свои функции на принципах единоначалия.

Глава МО и другие выборные должностные лица МС в соответствии с уставом МО подотчетны населению непосредственно и представительному органу МС (Совету МО). Ему устанавливаются социальные гарантии, связанные с пребыванием на этой должности.

Глава администрации МО непосредственно руководит работой администрации МО и выполняет исполнительно-распорядительные функции, за исключением функций, возложенных уставом МО на иные органы и должностные лица МО.

Глава наделяется собственной компетенцией по решению вопросов местного значения в соответствии с уставом МО, за исключением полномочий, составляющих исключительную компетенцию представительного органа местного самоуправления.

По вопросам своей компетенции, установленной нормативными актами РФ и субъектов РФ, а также уставами и решениями Совета, глава администрации издаёт постановления и распоряжения. Акты главы администрации, имеющие нормативное содержание, затрагивающие права граждан, а также связанные с решением вопросов экономического и социального развития МО, охраны общественного порядка, использованием городской собственности и финансовых ресурсов МО, принимаются в форме постановлений.

Акты по вопросам организационной деятельности органов и структурных подразделений, а также носящие ненормативный характер, издаются в форме распоряжений.

Порядок подготовки, согласования и рассмотрения проектов постановлений и распоряжений устанавливаются главой администрации.

Прекращение полномочий главы администрации осуществляется в связи с истечением срока полномочий, а также может осуществляться досрочно в случаях и порядке, предусмотренных ЗРФ о местном самоуправлении, законе о труде, Уставом МО (заявление о сложении своих полномочий, выезд за пределы МО, утрата гражданства РФ, обвинительный приговор, недееспособность, смерть).

**Билет 33.**

**1. Федеративное устройство Российского государства**

**2. Порядок изменения и расторжения трудового договора**

**3. Структура и функции органов местного самоуправления**

**1. Федеративное устройство Российского государства.**

***Федеративное государство*** определяется как союз государственных образований, каждое из которых обладает определенной самостоятельностью.

Основы конституционного строя в области государственного устройства Российской Федерации закреплены в статье 5 Конституции. Федеративное устройство Российской Федерации основано на ее государственной целостности, единстве системы государственной власти, разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, равноправии и самоопределении народов в Российской Федерации.

Российская федерация состоит из республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов — равноправных субъектов Российской Федерации.

***Республика*** (государственное образование в составе Российской Федерации) имеет свою *конституцию* и *законодательство,* свое *гражданство*, свой *государственный язык*, свои *органы государственной власти*.

***Край***, ***область***, ***город федерального значения*** – это государственно-территориальные образования, имеющие свои устав и законодательство, органы государственной власти.

***автономная область***, ***автономный округ*** это национально- государственные образования, имеют свой *устав* и *законодательство*.

возможность выхода какого-либо субъекта из состава Российской Федерации в одностороннем порядке исключается.

Статус субъекта Российской Федерации может быть изменен только по взаимному согласию Российской Федерацией и этого субъекта в порядке, установленным федеральным конституционным законом.

Установленные Конституцией России предметы ведения регулируются правовыми актами различного уровня.

Система *органов государственной власти* устанавливается субъектами Федерации самостоятельно (в конституциях республик, уставах других субъектов) с соблюдением требований Конституции РФ о ее соответствии основам конституционного строя РФ.

Предусмотрено создание *единой системы исполнительной власти*, состоящей из органов исполнительной власти Федерации и её субъектов, а также возможность взаимного делегирования полномочий со стороны, как федеральных органов исполнительной власти, так и субъектов Федерации.

На территории Российской Федерации действует *единая судебная система* и *прокуратура*.

Каждый субъект Федерации имеет свою территорию и свою систему права, которая является составной частью системы права Российской Федерации. Субъекты РФ имеют свою официальную символику — герб, флаг, гимн. Правовой статус и порядок их использования устанавливаются в конституциях, уставах и законах субъектов Федерации.

**2. Порядок изменения и расторжения трудового договора.**

условия трудового договора могут быть изменены только по соглашению сторон и в письменной форме. изменение трудовой функции или других существенных условий трудового договора, признается ***переводом*** на другую постоянную работу.

***Существенные условия*** трудового договора могут быть изменены ***по инициативе работодателя*** при соблюдении следующих условий:

- только по причинам, связанным с изменением организационных или технологических условий труда (например, при слиянии двух цехов в один, при внедрении новой технологической линии);

- без согласия работника, но работодатель обязан уведомить работника о введении изменений в письменной форме не позднее чем за два месяца до их введения.

- если работник не согласен на продолжение работы в новых условиях, то работодатель обязан в письменной форме предложить ему имеющуюся в организации работу, соответствующую его квалификации и состоянию здоровья, а при отсутствии такой работы - вакантную нижестоящую должность или нижеоплачиваемую работу.

В трудовом законодательстве используются три термина, связанные с прекращением трудовых отношений: ***прекращение***, ***расторжение*** и ***увольнение***. Расторжение - это прекращение трудовых отношений по инициативе одной из сторон трудового договора.

***К общим основаниям прекращения трудового договора относятся****:*

- соглашение сторон;

- истечение срока трудового договора;

- расторжение трудового договора по инициативе работника;

- расторжение трудового договора по инициативе работодателя;

- перевод работника по его просьбе или с его согласия на работу к другому работодателю или переход на выборную работу (должность);

- отказ работника от продолжения работы в связи со сменой собственника имущества организации, изменением подведомственности (подчиненности) организации либо ее реорганизацией;

- отказ работника от продолжения работы в связи с изменением существенных условий трудового договора;

- обстоятельства, не зависящие от воли сторон и также ряд других, предусмотренных ст.77 Трудового кодекса.

**3. Структура и функции органов местного самоуправления.**

Выборные, назначаемые.(путем голосования или референдума)**Структура**: представительный орган муниципального образования - Городская Дума; глава муниципального образования - Мэр города; исполнительно-распорядительный орган муниципального образования - Администрация города. В администрации есть отделы, сектора, департаменты, комитеты, управления. **Функции**: организация, мотивация, контроль. Обеспечение участия населения в вопросах местного значения. Управление муниципальной собственностью. Обеспечение развития территории. Охрана общественного порядка. Защита интересов и прав местного самоуправления. Обеспечение потребностей населения в социально-культурных, коммунально-бытовых и иных услугах.