Министерство общего и начального образования РФ

Санкт-Петербургский Институт управления и экономики

# Мурманский филиал Института управления и экономики

Факультет экономики и управления (социального управления)

## Реферат

(контрольная работа)

**по дисциплине Право**

**на тему Действие нормативного акта во времени, по кругу лиц и в пространстве.**

**Выполнил:**

### **Студент Жукова Анжелика Александровна**

### **Группы С1-98**

**отделения социальный сервис и туризм**

**срок обучения 5,5 лет**

**зачетная книжка № 505-706**

**Мурманск**

**1999**

Содержание:

1. Вступление............................................................................................3
2. Действие нормативно-правовых актов во времени...........................4
3. Действие нормативно-правовых актов в пространстве.....................8
4. Действие нормативно-правовых актов по кругу лиц........................10
5. Список литературы.............................................................................14

Вступление.

Все нормативно-правовые акты действуют в рамках, очерченных во времени, в пространстве и по кругу охва­тываемых этими актами лиц. Установление этих рамок-границ имеет чрезвычайно важное значение, поскольку с ними связана и ими же обусловлена возможность, а в надлежащих случаях и необходимость применения содер­жащихся в данных актах общеобязательных норм.

Действие нормативно-правовых актов во времени.

Определяя границы действия нормативных актов во времени, Г.Ф. Шершеневич был прав, когда писал, что "закон, как норма, определяющая поведение граждан, имеет начальный и конечный моменты своего действия. Вопрос, с какого времени закон начинает применяться и с какого времени его не следует более применять, чрез­вычайно важен в практическом отношении".

Действие закона, равно как и любого другого норма­тивного акта, начинается с момента вступления его в силу, а прекращается с момента утраты им юридической силы.

Что считается "моментом вступления" нормативное правового акта в силу? Как определяется и с чем ассоции­руется этот момент? В государственно-правовой теории и практике разных стран нет единого ответа на эти вопросы.

В одних случаях вступление нормативно-правового акта в силу связывается с *датой его принятия или утверж­дения.* Таковыми являются, например, нормативные акты (указы, постановления, приказы и др.), принимаемые в тех или иных странах в чрезвычайных или других экстре­мальных ситуациях. Таковыми были в СССР и союзных республиках - субъектах Федерации - постановления Правительства.

В других случаях вступление нормативно-правового акта в силу соотносится с *датой его опубликования (обна­родования).*

В Италии, например, законы и регламенты каждой из палат Парламента вступают в силу на 15-й день после их опубликования, если в них не предусмотрено иное. Что же касается большинства других нормативных актов, то они вступают в силу с момента их опуб­ликования.

В Российской Федерации, порядок вступления нормативно-правовых актов в силу регулируется Федеральным законом о порядке опубликования и вступления в силу законов РФ (принят ГД РФ 25 мая 1994г.)

В соответствии с ним, в течение 7 дней с момента принятия закона он должен быть опубликован в официальном источнике, каковыми являются - Российская Газета и Собрание Законодательства Российской Федерации. Закон цитируется по тому, как он опубликован в этих официальных источниках. 23 мая 1996 года был подписан Указ Президента РФ «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента РФ, Правительства РФ и нормативно-правовых актов федеральных органов исполнительной власти». В соответствии с ним эти акты должны быть опубликованы в Российской Газете и СЗРФ в течение 10 дней с момента принятия.

Федеральные законы вступают в действие на всей территории Российской Федерации в течение 10 дней, а указы Президента РФ - в течение 7 дней, таким образом и в том и в другом случае, между принятием акта и вступлением его в силу проходит 17 дней.

В третьих случаях срок вступления в силу нормативно-правовых актов *либо определяется самими актами, или же указывается е других, специально изданных актах для введения их в действие.*

В специально изданных актах (постановлениях Прави­тельства, распоряжениях Президента и т.д.) указываются сроки вступления в силу таких, скажем, правовых доку­ментов, как Основы законодательства Российской Феде­рации о нотариате (введены в действие постановлением Верховного Совета РФ от 11 февраля 1993 г.), Положение о Министерстве юстиции Российской Федерации (ут­верждено постановлением Правительства РФ от 4 ноября 1993 г.), Таможенный кодекс Российской Федерации (введен в действие постановлением Верховного Совета РФ от 18 июня 1993 г.).

Для сложных и важных нормативно-правовых актов срок вступления в силу должен быть более длительным. чем для всех других нормативно-правовых актов. Это обусловлено тем, что для ознакомления и изучения, а в ряде случаев и для принятия предварительных, подгото­вительных мер, связанных с реализацией содержащихся в них правовых положений, требуется гораздо больше вре­мени и усилий, чем это необходимо в отношении менее важных и сложных нормативно-правовых актов.

Немалое значение имеют не только сроки, но и спо­собы "вступления в силу", или "введения в действие", нормативно-правовых актов. В подавляющем большинст­ве случаев в настоящее время нормативно-правовые акты начинают действовать *одновременно на всей территории* (страны, субъекта федерации, округа и т.п.), на которую они рассчитаны. Но не исключается возможность в случае необходимости и *постепенного введения их в действие.* В России, Франции, Германии и ряде других стран раньше это была весьма распространенная практика, обусловлен­ная невозможностью (технически, организационно, ввиду отсутствия современных средств связи) обнародования одновременно на всей территории страны принимаемого нормативно-правового акта.

Во Франции, например, длительное время действовал специальный декрет (от 5 ноября 1870 г.), в соответствии с которым каждый вновь изданный закон вступал в силу не одновременно на всей территории страны, а постепен­но, по округам. Причем в каждом округе он начинал действовать лишь через день после поступления по почте в его главный город очередного номера журнала Journal Officiel, в котором излагалось содержание данного акта.

Однако несмотря на то, что во многих странах в силу объективных причин широко была распространена прак­тика постепенного введения в действие закона, преиму­щество все же признавалось за вступлением в силу закона одновременно на всей территории государства. Отмеча­лось лишь одно "неудобство", а именно: при установлении '"слишком краткого срока" возникало опасение, что закон или иной нормативный акт вступит в силу раньше, чем с ним будет ознакомлено население. В то же время при слишком длительном сроке введения в действие закона могут появиться негативные последствия такого положения.

Вывод, к которому приходили правоведы того времени относительно преимуществ и недостатков вступления в силу законов одновременно и постепенно, сводился к тому, что "сравнительная ценность той и другой системы обусловливается величиною государства и культурой страны'''. В настоящее время ситуация коренным образом изменилась. Система введения в действие закона одно­временно на всей территории получила повсеместное я чеоспоримое признание.

Нормативно-правовой акт действует вечно, если иное не предусмотрено законом. Согласно сложившейся практике, утрата им юридической силы происходит в результате следующих обстоятельств.

Во-первых, в результате *истечения срока действия* за­кона или иного нормативно-правового акта, который заранее указывается в самом акте. Такого рода акты указанием сроков действия издаются, например, при вве­дении чрезвычайного положения на определенной территории и на определенный срок, при создании временных государственных органов, действующих в переходный пе­риод.

Во-вторых, в результате *прямой отмены* действующего нормативно-правового акта другим актом, изданным ком­петентным государственным органом. В законодательстве некоторых стран в связи с этим дается даже специальное разъяснение, каким образом и в силу каких причин со­вершается отмена законодательных актов. Так, в Декрете "Общие положения о законе" Италии, действующем еще с 1942 года, особо поясняется, что "законы отменяются последующими законами, прямо указывающими на такую отмену, либо вследствие несоответствия старых норм новым, либо вследствие того, что новый закон по-иному регулирует отношения, составляющие предмет прежнего закона''.

В-третьих, в результате *замены действующего норма­тивного акта другим актом,* устанавливающим в данной области новые правила поведения. Юридическая сила прежнего акта утрачивается в момент введения в действие нового акта. Например, в связи с принятием новой Кон­ституции Российской Федерации, вступившей в силу "со дня официального ее опубликования по результатам все­народного голосования", а именно, 23 декабря 1993 г., одновременно прекратилось "действие Конституции (Ос­новного Закона) Российской Федерации - России, при­нятой 12 апреля 1978 года, с последующими изменениями и дополнениями " ( Раздел второй Конституции 1993 года).

В связи с рассмотрением вопроса о границах действия нормативных актов во времени необходимо рассмотреть такое понятие, как *обратная сила закона.* Под обратной силой закона понимается распространение действия закона на все те случаи жизни и общественные отношения, которые имели место до вступления его в силу.

По общему правилу, законы и другие нормативные акты обратной силы не имеют. В практическом плане это означает, например применительно к России, что в случае возникновения, скажем, имущественного спора или совершения правонарушения применяется тот закон, который действовал во время возникновения спора или совершения противоправного деяния. Презумпция непризнания обратной силы закона действует не только в России, но и в других странах. Например, законодательство Италии предусматривает, что "закон предписывает лишь на будущее: он не имеет обратной силы". Непризнание обратной силы закона способствует стабилизации общества и государства, уверенности каждого гражданина в надежности принадлежащих ему свобод и прав, укреплению законности и правопорядка.

Исключением являются только те случаи применения уголовного закона, которые предусматривают смягчение ответственности за определенные деяния или же вообще ее устранение. В некоторых случаях обратная сила закона признается в гражданском и семейном праве. Однако об этом должно быть прямое указание в законе.

Действие нормативно-правовых актов в пространстве.

Кроме ограничения действия нормативно-правового акта во времени существуют общепризнанные границы его действия *в пространстве, на определенной территории.* В соответствии с принципами государственного суверенитета и территориального верховенства нормативно-правовые акты, издаваемые высшими органами власти того или иного государства, действуют лишь на его территории. В пределах территории данного государства они выступают как акты, обладающие высшей юридической силой и имеющие беспрекословный приоритет перед всеми другими нормативными актами, действующими на той же государственной территории.

При этом под государственной территорией по­нимается часть земного шара, включающая в себя сушу, недра, воздух и воду, которая находится под суверенитетом данного государства и на которую государство распространяет свою власть. Суверенитет государства распространяется на террито­рию своих посольств, военных кораблей, всех кораблей в откры­том море и других объектов, принадлежащих государству и на­ходящихся в открытом море или космосе.

*По территориальному критерию* все нормативно-пра­вовые акты подразделяются на акты, действие которых распространяется на всю территорию государства, акты, охватывающие определенную ее часть, и акты, действие которых распространяется за пределы территории страны.

На всю территорию государства распространяются, например, конституционные и обыкновенные законы. "Конституция Российской Федерации и федеральные за­коны имеют верховенство на всей территории Российской Федерации" (ст. 4, ч. 2).

Однако акты, изданные в порядке текущего законода­тельства, могут действовать и на строго определенной, ограниченной части территории. Об этом заранее огова­ривается в самом законе или ином нормативном акте. В России таковыми могут быть, например, законы, указы Президента или постановления Правительства, касаю­щиеся определенных районов или всего Крайнего Севера, Дальнего Востока, регионов, пострадавших от чернобыльской аварии.

Действие некоторых нормативно-правовых актов может выходить за пределы территории государства. И наоборот, на территории данного государства могут действовать в соответствии с заключенными соглашениями нормы, содержащиеся в актах других государств. Это касается в первую очередь гражданского, коммерческого, финансового и некоторых иных отраслей права.

В современных условиях, когда широко развиваются экономические, политические, торговые, финансовые и иные связи между государствами, особую значимость, приобретает *применение норм международного права к внутригосударственным отношениям.* Например, Консти­туция Российской Федерации в связи с этим устанавли­вает, что общепризнанные принципы и нормы международного права, а также международные договоры России являются составной частью ее правовой системы. В случае если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные зако­ном, то применяются правила международного договора (ст. 15 Конституции РФ).

Аналогичные нормы содержатся и в конституциях ряда других государств. Так, в Конституции Испании говорит­ся, что "международные договоры, заключенные в соот­ветствии с установленными требованиями после их официальной публикации в Испании, являются составной частью внутреннего законодательства". Это означает, что они применяются для регулирования отношений, возни­кающих на территории Испании на тех же основаниях и в том же порядке, что и нормативно-правовые акты, действующие внутри самого государства.

Действие нормативно-правовых актов по кругу лиц.

Важное значение для государственно-правовой теории и практики имеет определение действия нормативно-пра­вовых актов *по кругу лиц,* выяснение вопроса о том, *кому адресуются* содержащиеся в этих актах *предписания.*

По общему правилу, нормативно-правовые акты изда­ются с целью распространения их предписаний на *граж­дан данного государства.* Наделяя своих граждан консти­туционными правами и свободами, равно как и возлагая на них определенные конституционные обязанности, го­сударство должно не только принимать меры к тому, чтобы гарантировать соблюдение данных конституцион­ных требований н положений в отношении граждан внут­ри страны, но и оказывать им защиту и покровительство за пределами государства. Закон Российской Федерации от 28 ноября 1991 г. "О гражданстве Российской Федера­ции", например, прямо предписывает всем государствен­ным органам России, дипломатическим представительст­вам и консульским учреждениям всячески содействовать тому, чтобы гражданам Российской Федерации была обеспечена возможность в полном объеме пользоваться всеми правами, установленными законодательством госу­дарства их пребывания, международными договорами Российской Федерации, международными обычаями. Им вменяется в обязанность защищать права и законные интересы граждан, а "при необходимости принимать меры для восстановления нарушенных прав граждан Рос­сийской Федерации"'.

Когда гражданин Российской Федерации является одновременно гражданином другого государства, т.е. имеет *двойное гражданство,* он пользуется не только по­кровительством России, но и покровительством "своего'\* нового государства. Двойное гражданство, а следователь­но, двойное покровительство допускается, согласно Кон­ституции Российской Федерации (ч. 1 ст. 62, лишь в одном из двух случаев, а именно: если такая возможность предусматривается федеральным законом или же если это предусмотрено соответствующим международным дого­вором России. Конституция Российской Федерации особо акцентирует внимание на том, что наличие у граж­данина России иностранного гражданства не умаляет его прав и свобод и не освобождает от обязанностей, вытекающих из российского гражданства, если иное не предус­мотрено в федеральном законе или международном дого­воре (ч. 2 ст. 62)

Законодательство России, впрочем, как и законодательство других стран, приравнивает *иностранных граждан и лиц без гражданства* в отношении прав и обязаннос­тей к российским гражданам. Согласно ч. 3 ст. 62 Конституции Российской Федерации, иностранные граж­дане и лица без гражданства пользуются в России правами и несут обязанности "наравне с гражданами Российской Федерации, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором Российской Федерации".

В соответствии с Конституцией Италии правовое по­ложение иностранцев и лиц без гражданства "регулирует­ся законом в соответствии с международными нормами и договорами" (ст. 10).

Конституция и текущее законодательство Швеции без­оговорочно "уравнивают в правах" иностранцев и лиц без гражданства со шведскими гражданами лишь в опреде­ленных вопросах. Именно - в вопросах защиты от при­нуждения участвовать в собраниях "с целью формирова­ния мнений, или в демонстрациях..."; защиты от смертной казни, телесного наказания и пыток, а также от медицинского воздействия в целях принуждения или во­преки его желанию; права на судебную проверку, лише­ния свободы в связи с преступлением или подозрением и совершении преступления; защиты от обратной силы наказания и "от обратной силы иного правового воздействия за преступления"; защиты от привлечения к суду "в определенных случаях"; защиты "от неблагожелательного отношения по признаку расы, цвета кожи или этнического происхождения или по признаку пола"; права на про­фессиональные меры борьбы и права "на возмещение при экспроприации или на основе аналогичных распоряже­ний".

Что же касается других вопросов, то иностранцы и лица без гражданства уравниваются со шведскими граж­данами с определенными изъятиями и оговорками. Пос­ледние в обязательном порядке должны "вытекать из особых предписаний закона".

Аналогичная практика существует и в других странах. В России, например, по Закону о правовом положении иностранных граждан последние не пользуются рядом прав и свобод, которые, по существу, неотделимы от гражданства. Они не могут избирать и быть избранными в государственные органы, участвовать в референдуме. Они не могут быть назначены на определенные государ­ственные должности, например прокурора, судьи, нота­риуса, и занимать их. На них не возлагаются определен­ные конституционные обязанности, такие, например, как обязанность нести военную службу, которая является долгом и обязанностью лишь гражданина Российской Федерации (ст. 59, ч. 1, Конституции). Наконец, в отношении трудовой деятельности, социального обеспечения, пребывания иностранцев и лиц без гражданства на терри­тории России, а также их административной и уголовной ответственности в законодательстве установлен и осу­ществляется ряд специальных правил.

Особое положение в России, равно как и в других странах, занимают дипломаты, консульские работники и другие сотрудники зарубежных госучреждений, пользую­щиеся дипломатическим иммунитетом. В строгом соот­ветствии с международным и национальным (внутрен­ним) правом они не подлежат аресту и задержанию. На них не распространяется уголовная, административная и в значительной части гражданская юрисдикция государ­ства пребывания. Судебные, следственные и иные (на­пример, фискальные) органы, к которым поступают тре­бования о начале производства следственных действий в отношении лиц, пользующихся дипломатическим имму­нитетом, должны заведомо признавать подобного рода дела им не подведомственными. На официальные власти страны пребывания возлагается обязанность не только самим не допускать по отношению к этим лицам каких бы то ни было оскорбительных выпадов и насилия, но и всячески ограждать их от подобных действий со стороны других лиц.

Список литературы:

1. Алексеев С.С; Государство и право, 1996
2. Алексеев С.С; Теория права, 1994
3. Конституция РФ 1993
4. В.Н. Протасов; Проблемы теории права и государства, 1998