Министерство образования Российской Федерации

Ульяновский государственный университет

Институт права и государственной службы

Юридический заочный факультет

Кафедра гражданского права и процесса

Дипломная работа на тему:

**Усыновление (удочерение) как институт семейного права Российской Федерации**

Выполнила:

студент 6 курса, группы 64-юз

юридического заочного факультета

Лопатько Оксана Евгеньевна

Ф.И.О. полностью

Научный руководитель:

ассистент кафедры

должность, звание, Ф.И.О.

Гражданского права и процесса

Горбунова Ольга Викторовна

*Работа сдана* «\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_ *2004г*

*К защите допущена* «\_\_\_\_» \_\_\_ *2004г*

Рецензент: ассистент Частухина И. А.

Ф.И.О.

г.Ульяновск

2004г.

***Содержание:***

***Введение*** ………….…………………………………………………..….…с.3

***Глава I***  Усыновление в России: становление и развитие …….…...…с.6

***Глава II***  Отношения усыновления в настоящее время .…………..…с.17

***2.1.*** Субъекты усыновления ……………………………………………..с.17

***2.2.*** Рассмотрение дел об усыновлении …………………………………с.26

***2.3****.* Рассмотрение дел об усыновлении с иностранным

элементом ……………………………….………………………..………..с.37

***2.4.*** Прекращение усыновления ……….……………………………..…с.51

*Заключение* ……………..……………………………………………….….с.60

*Библиография*  …………..……………………………………………..…с.64

*Приложение 1* ………………………………………………………….…..с.68

*Приложение 2* …………………………………..………………………...с.70

***Введение***

Настоящая работа посвящена теме усыновления (удочерения) в Российской федерации.

Актуальность данной темы не вызывает сомнений. В соответствии с международным и российским правом и законодательством, обеспечение интересов детей – основополагающая задача семейного права. Дети рассматриваются как самостоятельные личности, имеющие с момента рождения определенные права. Одно из самых важных из них – право жить и воспитываться в семье – закреплено в новом Семейном кодексе Российской Федерации, вступившем в силу *с 1 марта 1996 года*.

*20 ноября 1989 г*. в мировом сообществе произошло событие: Генеральная ассамблея ООН единогласно проголосовала за принятие *Конвенции о правах ребенка*. *13 июня 1990 г*. Конвенция была ратифицирована Верховным Советом СССР, а *15 сентября 1990 г.* вступила в силу для Российской Федерации. Подписав конвенцию, Россия признала приоритетность семейных форм устройства детей-сирот перед распространенной длительное время практикой передачи таких детей на воспитание в государственные учреждения.

Тем не менее, в настоящее время в России продолжают сохраняться негативные тенденции, создающие угрозу национальной безопасности. По данным прокурорской и следственной практики отмечается снижение числа детей, устроенных в семью, и рост числа так называемых «государственных детей», тех, кто воспитывается в детских домах и интернатных учреждениях. Продолжает существовать внутренний рынок детей, которые могут быть переданы на усыновление, отмечается значительная коммерциализация межгосударственного усыновления. На территории Российской Федерации продолжают незаконную посредническую деятельность по выявлению детей, подлежащих усыновлению, представители различных российских и иностранных организаций. Тем самым нарушается установленный законом принцип приоритета устройства детей – граждан РФ, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи российских граждан. По сведениям компетентных источников наблюдаются многочисленные нарушения и злоупотребления в области как внутригосударственного, так и международного усыновления.

Острота и актуальность этих проблем, стоящих перед российским обществом, требует неотложного разрешения. Принятия грамотных мер по борьбе с коррупцией в деятельности органов, ответственных за подготовку и принятие решений по установлению усыновления.

К сожалению, многие дети остаются по различным причинам без родительского попечения; в этом случае защита их интересов возлагается на государство. Именно оно в лице своих органов должно содействовать реализации права каждого ребенка жить и воспитываться в нормальной и полноценной семье.

Существует несколько традиционных форм принятия детей на воспитание в семью. Среди них выделяют усыновление, опека и попечительство, так же Семейным кодексом РФ от 1996 года была введена и принципиально новая форма – приемная семья. Однако наиболее актуальным институтом является именно усыновление. Это связано, прежде всего, с тем, что в нашей стране приоритет отдается воспитанию именно семейному, которое в полной мере может обеспечить институт усыновления.

Проблемные аспекты института усыновления освящаются многими российскими юристами. Среди них А.Чучаев, А.Черняк, В.Г. Глухарева, А.З. Дзугаева, Е.Л. Невзгодина, О.Косова, А.Нечаева, С.Трошина и некоторые другие правоведы теоретики и практики. Они принимают активное участие в работе по изучению проблем реализации отдельных положений семейного законодательства на практике, дают рекомендации по повышению эффективности функционирования этого института, использования передового опыта зарубежных стран. В связи с этим было бы справедливо начать рассмотрение данной темы с раскрытия некоторых основных понятий.

Термин «усыновление» употребляется в юридической науке в разных значениях. Многие ученые рассматривают усыновление как *форму устройства* детей, оставшихся без попечения родителей. Другие - как *юридический акт*, в результате которого между усыновителем и его родственниками, с одной стороны, и усыновленным – с другой, возникают такие же права и обязанности, как между родителями и детьми, другими родственниками по происхождению. В данном случае усыновление понимается как юридический факт, который влечет за собой установление новой правовой связи между вышеперечисленными лицами и одновременно прекращает правовую связь ребенка с его родителями и другими родственниками по действительному происхождению.

Таким образом, усыновление – это одновременно и правообразующий и правопрекращающий юридический акт.

В законодательстве и в юридической литературе под усыновлением иногда понимается само *правоотношение*, которое возникает между усыновителем (его родственниками) и усыновленным (его потомством) на основании акта усыновления.

Некоторым авторами, в том числе *Ю. Беспалову*, усыновление представляется как один из *способов судебной защиты прав ребенка*. В основу такого подхода положено назначение усыновления. Представляется, что усыновление предназначено для реализации прав ребенка, оставшегося без родительского попечения и, прежде всего, права жить и воспитываться в семье и права на защиту.

Наконец термин «усыновление» используется для обозначения *одного из институтов семейного права*, который представляет собой совокупность правовых норм, предназначенных для регулирования отношений по усыновлению, и определяет порядок установления и прекращения усыновления, права и обязанности участников правоотношения.

В настоящей работе усыновление рассматривается в его последней трактовке - как институт семейного права.

Институт усыновления является одним из древнейших правовых институтов и существует во всех современных правовых системах. По своему назначению институт усыновления глубоко гуманистичен. Он призван обеспечить нормальную семейную жизнь и воспитание для детей, не имеющих родителей или лишившихся родительского попечения по другим причинам. Соответственно настоящую работу мы попытались построить исходя из особенностей выбранной тематики, с учетом положений ранее действующего законодательства и опираясь на опыт зарубежных стран в области усыновления. Работа состоит из введения, двух глав, заключения, списка литературы и приложений.

В Главе I основное внимание сосредоточено на рассмотрении усыновления в России в аспекте его становления и развития как правового института. Делается обзор различных этапов существования института усыновления, исторического хода развития законодательства по вопросам усыновления. Интересен факт сравнения современного и ранее действующего законодательства об усыновлении, направления его развития и совершенствования. Приводятся примеры законодательного регулирования данного института в некоторых зарубежных странах.

В Главе II рассматриваются отношения усыновления в настоящее время. Она включает в себя вопросы относительно субъектов усыновления, их правового статуса; общего порядка рассмотрения дел об усыновлении. Обращается внимание на особенности рассмотрения дел об усыновлении с иностранным элементом, возникающих в связи с этим проблемах. Освящаются положения, относительно условий, порядка и оснований прекращения усыновления. Приводятся статистические данные по итогам прокурорского надзора за деятельностью органов, участвующих в решении вопросов, связанных с установлением усыновления; разъяснения Пленума Верховного Суда РФ; анализируется нормативный материал по вопросам усыновления. Особый интерес это представляет для более глубокого понимания сути проблем, с которыми сталкиваются лица, желающие усыновить ребенка, нахождения наиболее верных путей и способов устранения этих препятствий.

В заключении, делаются выводы и даются рекомендации по некоторым вопросам, входящим в предмет рассмотрения настоящей работы.

***Глава I. Усыновление в России: становление и развитие***

Говоря об институте установления усыновления в России, необходимо обратиться к истории его развития. Институт усыновления был известен еще в Древнем Риме. Он занимает видное место во всех правовых системах. Он также признавался и в России, изменяясь под влиянием времени и различных жизненных обстоятельств.

Усыновление как «искусственное сыновство», как прием «сто­роннего» в состав семьи совершалось в Древней Руси еще во времена язычества. Когда на смену язычеству пришло христианство, усыновление осуществлялось церковью посредством особого акта, исходящего от церковной власти. Оно освящалось особым церковным обрядом «сынотворенья». Для того чтобы усы­новление имело силу, оно подлежало утверждению епархиаль­ным архиереем при соблюдении определенного церковного обря­да. Эти требования к порядку усыновления были продиктованы нормами византийского права, под влиянием которых тогда нахо­дилась Русь. Что касается русского обычного права, то оно предусматривало различные процедуры усыновления, сохранявшие­ся долгое время.

Среди них можно назвать такие, как:

— обряд фиктивного рождения, представлявший собой имитацию родов. Для большей достоверности в не­которых местностях на мнимую роженицу надевали рубашку, ис­пачканную кровью. Имитировать роды мог и мужчина. Счита­лось, что обряд, имитирующий роды ребенка мужчиной, сопро­вождал усыновление им ребенка;

женитьба на вдове брата;

— фактический прием усыновляемого в дом;

— особый договорный акт между усыновителем и усынов­ляемым.

Длительное время правила, касающиеся усыновления, не подвер­гались существенным изменениям. Но затем все большее значение стало приобретать предписание.

В период реформ Петра I и эпохи царствования Екатерины II, усыновлению как таковому специ­ально внимания не уделялось, специальных зако­нов, посвященных усыновлению, тогда не было. Лишь в порядке исключения она разрешила двум братьям графам Остерманам усыновить старшего внука их сестры. Подобного рода разрешение послужило в дальнейшем основанием для дру­гих усыновлений с согласия императрицы в каждом конкретном случае. Можно сказать, что законодательство, посвященное усыновлению, стало разви­ваться в основном в начале XIX в. когда *11 октября 1803 г*. появился Указ, позволяющий бездетным дворянам усыновлять ближай­ших законнорожденных родственников «через передачу им при жизни фамилии и герба». С середины XIX в. стали появляться правила, оказавшие вли­яние на усыновление, и в их числе те, что позволяли усыновлять не только сирот. Однако если родители ребенка были живы, тре­бовалось их согласие на усыновление. Несколько позже появиться целая серия указов, специально предназначенных для усыновления. Среди них следует отметить *Свод законов* *гражданских* и *Устав гражданского судопроизводства* отличающихся наиболее детальной регламентацией норм об усыновлении. Так *ст.145* Свода законов гражданских закрепляла положение: «лицам всех состояний, без различия пола (кроме тех, кои по сану своему обречены на безбрачие), если они не имеют собственных законных или узаконенных детей, дозволяется усыновлять своих воспитанников, приемышей и чужих детей». Данное положение вводилось с целью оградить права родных детей.

Заметной вехой в законодательстве, посвященном усыновле­нию, стал *Закон от 12* *марта 1891 г. «О детях усыновленных и узаконенных»*. Этот Закон разрешал не только узаконивать, но и усыновлять незаконнорожденных детей. Причем распространя­лось такое разрешение на всех детей безотносительно к их сослов­ной принадлежности и вероисповеданию. Усыновителями тоже могли быть все лица, за исключением обреченных по сану на без­брачие. Но вводились и некоторые ограничения. Так, усыновлять было разрешено лишь тем, кто не имел собственных законных или узаконенных детей. Исключение составляли мещане и сель­ские обыватели.

В *ст.150* Свода законов гражданских, говорилось о необходимости согласия на усыновление второго супруга. Ряд требований, предъявляемых к усыновителю, содержит *ст.146* Свода законов гражданских. Как и в современном законодательстве, вводился определенный возрастной ценз. Так не могли быть усыновителями лица моло­же тридцати лет как не имеющие необходимого жизненного опыта. Усыновитель должен быть старше усыновляемого не менее чем на восемнадцать лет, иметь общую гражданскую правоспособность. В результате усыновления, усыновленный счи­тался вступившим с усыновителем в ближайшую родственную связь. Он приобретал все права, принимал на себя все обязаннос­ти, относящиеся к законным детям. Кроме перечисленных условий при усыновлении были обязательны и иные (согласие родителей усыновляемого, его опекунов или попечителей, а также несовершеннолетнего, достигшего возраста четырнадцати лет). Причем согласие на усыновление могло быть выражено как в особой подписке, в прошении на имя суда, так и в другом документе, исходящем от заявителя. Суд, в случае сомнения, мог обязать стороны к предъявлению и иных доказательств согласия. При невозможности выявить согласие родителей, когда они не известны или место жительства их неизвестно, оно могло быть заменено согласием опекуна или попечителя.

Стоит отметить, что усыновление женщинами практически не имело места в силу финансовой и экономической зависимости в семье. В *ст.152* Свода законов гражданских говорилось о том, что для передачи усыновляемому своей фамилии, она была обязана при жизни родителей спросить их согласия.

Помимо прочих, в Своде законов гражданских было установлено, пожалуй, самое главное для православной России условие, связанное с необходимостью соблюде­ния церковных предписаний: «Усыновление лиц христианского вероисповедания нехристианами и сих последних лицами христианского вероисповедания воспрещается». В связи с этим следует сказать, что в Российской империи, особенно в конце ХIХ века, вопрос о праве иностранцев усыновлять российских детей относился к числу принципиальных. В связи с этим Гражданский кассационный департамент, во избежание недоразумений, в одном из своих решений предложил отталкиваться от положения, что иностранцы подлежат действию российских законов и пользуются их общей защитой и покровительством. Об этом же говориться и в комментариях к *Закону от 12 марта 1891 г*. *«О детях усыновленных и узаконенных»*. В связи с этим для иностранцев, прибывающих в Россию или живущих в ней, но не принявших российского подданства, не существовало каких-либо особых правил, затрудняющих усыновление.

Необходимо сказать, что усыновление тесно связывалось с мотивацией поведения усыновителя. В связи с этим усыновление делилось на несколько категорий. *В первую* входило усыновление по обещанию, которое считалось самым ценным. Обещавший усыновить, обычно стремился создать оптимальные условия для воспитания и развития усыновленного ребенка. *Во вторую* категорию входило усыновление ребенка привязавшейся к нему кормилицей. И *в третью*, менее желательную — усы­новление за награду.

Свод Законов Гражданских, впитавший многовековой опыт правовой культуры прошлого, основное внимание уделял принципу сословности. Здесь имеется в виду необходимость неукоснительного соблюдения принципа сословности при усыновлении дворянами, купцами, нижними воинскими чинами и т.д. В связи с этим усыновление подчинялось *Закону «О состояниях»*. Согласно *ст.1* этого Закона в Российском государстве были установлены различия права состояния для: природных обывателей, составляющих городское и сельское население; иностранцев; иностранцев проживающих в империи. К числу первых *ст.2* относит: дворянство, духовенство, городских обывателей, сельских обывателей. Усыновление лица­ми, принадлежащими к дворянскому сословию, в то же время по­лучило значение генеологического.

Интересным является то, что в зависимости от сословного положения усыновителя, законодательство устанавливало два различных порядка усыновления: путем приписки к семейству для дворян и путем внесения в купеческие свидетельства наравне с родными детьми усыновителя для мещан и сельских обывателей. Для этих категорий граждан имелась особая льгота: разрешалось усыновлять даже при наличии собственных детей. Порядок усыновления находился в прямой зависимости от сословной принадлежности, будь то подданный России или иностранец.

В Уставе гражданского судопроизводства существенное значение придается порядку рассмотрения дел об установлении усыновления. Наибольшей простотой отличалось усыновление природными обывателями, составлявшими городское и сельское население. Доказательством пребывания в состоянии городских обывателей признавалась соответствующая запись в приходской книге той приходской церкви, в которой состоялось крещение. Усыновление городским населением осуществлялось путем приписки усыновляемого в городское состояние (в мещане), которое производилось Казенной палатой. При возникновении каких-либо затруднений, дела об усыновлении передавались на предварительное рассмотрение губернатора. Окончательное же рассмотрение и разъяснение этих дел принадлежало министерствам финансов и внутренних дел.

В свою очередь, как следует из *ст. 157* Свода законов гражданских, приписка усыновленного к семейству крестьянскому (усыновление) состояла во включении его в посемейные списки, ведущиеся волостным правлением. К обязанностям Казенной палаты относилась только регистрация усыновленных сельских обывателей, но не утверждение самого усыновления.

Таким образом, можно сказать, что усыновление мещанами и сельскими обывателями совершалось не судебным порядком, а припиской усыновленного к семейству усыновителя, на что специально обращалось внимание в одном из решений Гражданского кассационного департамента за 1898 год. Никаких изъятий, в том числе и для иностранцев, закон не предусматривал, поскольку при усыновлении мещанами и сельскими обывателями лиц высших сословий право состояния и фамилия усыновленных оставались без изменения.

Наибольшей сложностью отличалось усыновление лицами привилегированных сословий. Определялась она Уставом гражданского судопроизводства в зависимости от со­словия усыновителя. Оно было вверено судебным учреждениям, так как при этом могли изменяться права состояния и фамилии усыновленных. В результате состоявшегося усыновления возникали отноше­ния, которые были только приближены к отношениям кровно­родственным, но полностью с ними не совпадали. Существовали довольно многочисленные ограничения на этот счет, которые ка­сались разных сфер отношений. Так, усыновитель мог передать свою фамилию усыновленному только при условии, что он не пользуется большими правами состояния, а передача усынов­ленному фамилии потомственного дворянина допускалась только по Высочайшему соизволению.

Процедура усыновления дворянином и состояла из нескольких этапов.

Сначала акт об усыновлении совершался у нотариуса, после чего вопрос рассматривался окружным судом по месту постоянного жительства усыновителей или усыновляемого. При рассмотрении ходатайства об усыновлении окружным судом опекунское учреждение должно было представить «удосто­верение», подтверждающее, что усыновление не обратится во вред усыновляемому. При рассмотрении дела в суде было необходимо участие прокурора, он выносил определение об удовлетворении ходатайства или отказе в нем. На определение окружного суда допускались жалобы со стороны участвующих в деле лиц и прокурора. Лица, права которых нарушаются неправильным усыновлением, могли заявить свои возражения во время производства дела об усыновлении или позже, но не позднее двух лет со дня вступления определения суда в законную силу. Заявление исковых требований по этому спору было возможно только при жизни усыновителя. Вынесенное окружным судом определение подлежало утверждению Судебной палатой.

Такой порядок рассмотрения дел об усыновлении был общим, как для подданных Российского государства, так и для усыновителей-иностранцев, и предъявление последними специального разрешения на усыновление не предусматривалось.

Правовые последствия усыновления также равным образом распространялись и на усыновителей — российских подданных и на иностранцев. Причем, как замечает

*А. Нечаева*, в отличие от современных положений, усыновление того времени имело ряд особенностей. Одним из существенных являлось то, что ранее усыновление вводило детей только в семью усыновителя, а не в род усыновителя. Тем самым усыновление отличалось от *узаконения*. Не менее существенным было и то обстоятельство, что усыновление иностранцем российского подданного не меняло подданства усыновленного. Усыновляемый не утрачивал имущественной связи с со своими родителями, сохранял право наследования по закону после своих родителей и их родственников. Усыновляемый не имел права на пенсию и на единовременное пособие за службу усыновителя. Становясь наследником в «*благоприобретенном*» имуществе усыновителя, усыновленный, вместе с тем, не приобретал равного права наследо­вания на имение усыновителя, не имеющего родных сыновей, а имеющего лишь дочерей.

Кроме общих правовых предписаний, предназначенных для усыновления, существовали специальные правила, предусматри­вающие усыновление отдельных категорий детей. Так, по Прави­лам об усыновлении питомцев Санкт-Петербургского и Москов­ского воспитательных домов в возрасте до семи лет на их усынов­ление кроме согласия матери требовалось разрешение начальства воспитательного дома. Усыновление воспитанника старше семи лет допускалось без согласия его матери.

Следующей вехой в истории развития института усыновления является первый семейный кодекс России послеоктябрьского периода – *Кодекс законов об актах* *гражданского состояния, брачном, семейном и опекунском праве*, принятый *16 сентября* *1918 года*. Кодекс не предусматривал усыновления как такового. Его нормы регулировали правовое положение лиц уже усыновивших или усыновленных. Они теперь полностью приравнивались к родственникам по происхождению. Однако на будущее время не допускалось усыновления ни своих незаконнорожденных детей, ни чужих.

Главной причиной невоз­можности правового регулирования отношений по усыновлению, по мнению историков, было стремление устранить всякую попытку эксплуатации труда малолетних детей. К тому же отпала проблема передачи имущест­ва от усыновителя-наследодателя к усыновленному, поскольку перестал существовать институт наследования. В связи с этим интересно мнение *В.Г.Глухаревой*. В своей статье *«История развития института установления усыновления (удочерения) в России»* она пишет, что первые декреты Советской власти в области семейного права (декрет «*О гражданском* *браке*» и «*О расторжении брака*») и сам Кодекс уравнивал в правах детей, рожденных вне брака и в зарегистрированном браке. Таким образом, не было смысла в усыновлении своих детей. Основой семьи признается действительное происхождение. Никакого различия между родством внебрачным и брачным не устанавливается.

Однако с течением времени потреб­ность в усыновлении не исчезла. Она объяснялась как со­ображениями экономическими, потребностью в дополнительной рабочей силе, так и рос­том числа бездомных детей, потерявших свою семью, родителей из-за социально-экономических потрясений, затронувших все сферы жизни и все слои населения.

Выходом из положения в первом случае стало предусмотрен­ное *Земельным кодексом* *примачество*. Но в отличие от усыновле­ния основу примачества составлял договор между совершеннолет­ним примаком и крестьянским двором с целью «сугубо трудо­вой». Что же касается устройства массы осиротевших детей, ко­чующих по всей России в поисках крова и пищи, то эту ситуацию пытались разрешить с помощью различных детских учреждений. Как на этот счет замечает *В.В. Кустова* в статье под названием *«Актуальные проблемы* *установления усыновления в Российском праве*», широкое распространение получили «случаи фактического принятия детей в семью без надлежащего юридического оформления, предпринимались попытки использовать хотя бы отдаленно схожие правовые институты для закрепления возникших отношений усыновления. И, несмотря на законодательный запрет, в суды поступали заявления с просьбой об усыновлении».[[1]](#footnote-1)В связи с этим осиротевших детей под разными предлогами про­должали брать в семью, используя главным образом правила, ка­сающиеся опеки (попечительства).

Таким образом, необходимость возрождения института усы­новления становилась все более очевидной. По этой причине незадолго до принятия нового, второго по счету семейного кодекса появился *Декрет ВЦИК и СНК РСФСР от 1 марта 1926 г. «Об изменении Кодекса законов об актах гражданского состояния, брачном, се­мейном и опекунском праве»*. Декретом была изъята глава «Об усыновленных» и внесена новая «Усыновление». Таким образом, вновь вводилось легальное усыновление.

В *1926 году* был принят новый *Кодекс законов о браке, семье и опеке*. В него уже изначально была включена глава III именуемая «Усыновление».

*Кодекс законов о браке, семье и опеке 1927 г*. уделял усынов­лению сравнительно мало внимания. Его предписания в этой части либо имели общий, традиционный характер, либо содержа­ли особенности, продиктованные новыми требованиями времени. По сути дела существовавший веками в России принцип сослов­ности был сохранен и продолжал жить, но только в ином облике. Так, не допускалось усыновление ребенка лицами, не имеющими права быть опекунами. А это были лица, лишенные избиратель­ных прав, причисляемые к «враждебным классам». Теперь разрешалось усыновлять только малолетних или несовершеннолетних детей, если это было в их интересах. Закреплялся административный, а не судебный порядок для усыновления: органы опеки и попечительства своим постановлением производили усыновление, которое подлежало обязательной регистрации в органах записей актов гражданского состояния.

По Кодексу 1927 г. правовым основанием усыновления было постановление (решение) органа опеки и попечительства, после вынесения которого, усыновление регистрировалось в органах за­писи актов гражданского состояния. Отменить усыновление можно было двумя способами: с помощью органов опеки и по­печительства, по просьбе родители усыновленного, когда усыновление было совершено без их согласия, а возвращение ребенка соответствовало его интересам (*ст.65*); в судебном порядке – иск могло подать любое лицо или учреждение (*ст.66*) Кодекса 1927 года.

Говоря о дальнейшем развитии института усыновления, следует отметить, что правовые предписания того времени относительно усыновле­ния были достаточно лаконичными, что порождало множество проблем в правоприменительной практике. И по мере накопления опыта становилось ясно, что существующих правовых норм для последовательной защиты усыновленного ребенка явно недоста­точно. К числу наиболее острых относился вопрос о возможности усыновления без согласия родителей.

В целом семейное право в 30-х и 40-х годах характеризуется усилением роли семьи. Принимается большое количество нормативных актов, регулирующих правовое положение детей в семье, а также детей, оставшихся без попечения родителей. Государство всячески поощряет желание брать в свои семьи чужих детей. В разрешение некоторых вопросов, касающихся усыновления *в 1934 г*. был принят *циркуляр Наркомпроса РСФСР*, который разрешал усыновление без согласия родите­лей, если более года было неизвестно их местопребывание, а также когда они жили отдельно и не участвовали в воспитании и содержании несовершеннолетнего.

Наибольшую актуальность институт усыновления приобрел во время Великой Отечественной войны, явившись одной из форм борьбы с детской беспризорностью и способом замены родителей детям, лишившихся их. Одним из нормативных актов, посвященных этому вопросу, была *Инструкция Наркомпроса РСФСР*, *Наркомздрава РСФСР* *и НКЮ*, утвержденная СНК РСФСР *8 апреля 1943 года « О патронировании, опеке и усыновлении детей»*. В которой, в частности, подчеркивалось, что орган, ведающий усыновлением, обязан удостовериться, что у лица, желающего усыновить ребенка, есть все необходимые условия для его воспитания. В связи с этим усыновлению должно было предшествовать обследование социально-бытовых условий усыновляемого и будущего усыновителя.

В этом же году Президиум Верховного Совета СССР издает *указ* *« Об усыновлении»*. Его ценность заключалась в том, что теперь допускается возможность присвоения усыновляемому, по просьбе усыновителя, фамилии и отчества по имени последнего, и внесение его в актовые книги о рождении в качестве родителя усыновляемого. Данное положение соответствовало как интересам усыновляемого, так и усыновителя.

Также принимается *Инструкция НКВД от 20 сентября 1943 года «О порядке регистрации актов рождения, смерти, брака, прекращения брака и усыновлении»*. В ней был определен перечень документов, которые необходимо было предъявлять при регистрации акта усыновления. В Инструкции были закреплены и развиты положения, нашедшие свое отражение в предшествующих нормативных актах. Так, в случае присвоения усыновляемому фамилии и отчества усыновителя, в актовых книгах о рождении должно было быть сделано соответствующее исправление, а усыновителям выдано новое или исправленное и надлежащим образом заверенное свидетельство. Отмена усыновления фиксировалась в актовой записи, а выданное усыновителям свидетельство возвращалось по месту регистрации усыновления и аннулировалось.

С целью усовершенствования действовавшего законодательст­ва по усыновлению в *1943 г*. был издан *Указ Президиума Верхов­ного Совета СССР «Об усыновлении»*. Это был еще один шаг к укреплению правовых предпосылок усыновления.

*29 августа 1944 года* издается *Инструкция,* утвержденная Наркомпросом РСФСР *« О порядке передачи воспитанников детских домов на воспитание в семьи трудящихся»*. В соответствии с данной Инструкцией усыновлять стало можно только сирот, но смерть обоих родителей должна была быть подтверждена документально. Если хотя бы один из родителей был жив, необходимо было получить его согласие на усыновление в письменной форме. Запрещалось усыновлять детей, имеющих каких-либо родственников, поддерживающих с ними связь, но которые не могут взять их к себе временно и по уважительным причинам. Оформление усыновления производилось отделом народного образования по месту жительства семьи, взявшей ребенка на воспитание; туда же передавался акт о передаче воспитанника, подписанный директором детского дома и лицом, принявшим ребенка.

Реалии военного времени диктовали необходимость принятия определенных нормативных актов, касающихся установления усыновления после смерти усыновителя или усыновленного, если оно не было в должном порядке зарегистрировано. В связи с этим, Пленум Верховного суда СССР, принял специальное *постановление от 29 июня 1945* *года*, дающее указание судам: вопрос установления факта усыновления после смерти или пропажи безвести на фронте военнослужащего усыновителя или усыновленного, если усыновление при их жизни не было оформлено надлежащим образом, разрешается судом в порядке особого производства. При этом в заявлении должна быть указана цель установления факта усыновления.

Подводя итог вышесказанному, следует заметить, что законодательство 40-х годов по этому вопросу было продиктовано обстановкой, сложившейся во время войны и после нее; этим во многом и определялась специфика издаваемых нормативных актов. Усыновление детей, находящихся в эвакуации, потерявших свою семью и родителей, приняло массо­вый характер безотносительно к национальной принадлежности усыновителя и усыновляемого. Законодательное регулирование усыновления в годы Великой Отечественной войны 1941—1945гг. позволило облегчить судьбу тех, кто потерял роди­телей, и стало своеобразным символом проявления истинного патриотизма и гуманности.

Послевоенное законодательство характеризуется общим стремлением обеспечить детям, оставшимся без родительского попечения, возможность воспитываться в нормальной полноценной семье, желанием защитить их интересы. Так, в 1945 и 1950 годах издаются инструктивно-методические указания *«Об усыновлении»*. Теперь на отделы народного образования возлагалась подготовка к рассмотрению в исполкоме дел об усыновлении, а также прием заявлений от лиц, желающих усыновить ребенка. Эти отделы были обязаны осуществлять учет уже усыновленных детей и контроль над ними, проводить обследование жилищно-бытовых условий. С этого времени в полном объеме устанавливается административный порядок усыновления.

Следующий этап развития института усыновления был связан с принятием в *1969 году Кодекса о браке и семье РСФСР*, в который была включена XI глава«Об усыновлении». Этот кодекс доста­точно подробно и тщательно урегулировал отношения, связанные с усыновлением. И для большей ясности в вопросе усыновления, наряду с термином «усыновление» в текст Кодекса был введен новый термин – «удочерение». Тем самым законодательно закреплялась возможность усыновления, детей обоего пола. По-прежнему закреплялся административный порядок установления усыновления. Оно непосредственно производилось постановлением органов опеки и попечительства. Последними по действовавшему законодательству являлись исполкомы районных, городских, областных и краевых Советов депутатов трудящихся. Следует также отметить, что в объединенном *письме министерства Юстиции РСФСР и министерства Просвещения РСФСР от 9 мая 1960 года* разъяснялось, что усыновление производится по месту жительства усыновляемого и только исполкомом районного или городского Совета депутатов трудящихся. Вынесенное решение об усыновлении регистрировалось в органах регистрации актов гражданского состояния.

Вообще до 1996 года, до принятия нового Семейного кодекса, нормативная база, касающаяся института усыновления, разрабатывалась весьма подробно. Среди прочих, например, были приняты такие документы, как *Инструкция «О порядке передачи детей и подростков на усыновление, под опеку (попечительство) и их медицинском обеспечении»; Инструктивно-методические рекомендации по вопросам усыновления (удочерения) несовершеннолетних от 28 марта 1991 года; Постановление Верховного совета Российской Федерации «О неотложных мерах по упорядочению усыновления детей, являющихся гражданами Российской Федерации, гражданами других государств» от 18 декабря 1992 года* и ряд других документов. Но наибольшей заслугой законодателя по совершенствованию института усыновления явилось то, что *Семейным кодексом Российской Федерации 1996 года* был вновь введен судебный порядок установления усыновления. В СК РФи ГПК РСФСР, а затем и новом ГПК РФ подробно регламентирована процедура рассмотрения дел об усыновлении (удочерении). Более подробное освящение этого аспекта приводится в главе, посвященной рассмотрению отношений усыновления в настоящее время.

Как уже говорилось, институт усыновления был известен с древнейших времен не только Российскому праву, но и праву зарубежных стран. В связи с этим будет интересен опыт некоторых стран ближнего зарубежья по вопросам усыновления, показывающий разницу во взглядах законодателя на сходные моменты института усыновления.

Так законодательство государств бывшего СССР об усыновлении во многом сходно с современным законодательством России. Но существуют и особенности, обусловленные разными факторами.

В большинстве стран СНГ и Балтии усыновление допускается только в отношении несовершеннолетних. *Семейный кодекс Молдовы* уточняет, что усыновление в отношении детей, ставших полностью дееспособными до достижения 18 лет, не допускается.

Усыновителем во всех странах может быть только совершеннолетний. В Эстонии, Латвии, Молдове установлен возрастной ценз (абсолютное условие о возрасте) – 25 лет. С разрешения Суда в Эстонии и Молдове этот возраст может быть снижен. В то же время интересен тот факт, что Семейным кодексом Молдовы устанавливается ценз в отношении максимального возраста усыновителя: запрещено усыновлять лицам, достигшим возраста 50 лет, за исключением случаев, когда ребенок усыновляется супругами, и один из них не достиг этого возраста.

В отношении такого условия усыновления, как согласие усыновляемого ребенка, следует заметить, что, например, в Эстонии оно необходимо, если ребенок достиг возраста 7-ми лет, а в Латвии – 12-ти лет, за исключением случая, когда ребенок проживал в семье усыновителя и считал его своим родителем. При рассмотрении дел об усыновлении в Эстонии требуется согласие министра по социальным вопросам, а в Латвии – министра юстиции.

Как видно, институт усыновления (удочерения), является достаточно гибким и подвижным. И в первую очередь это связано с его функциональным назначением — регулировать отношения, возникающие между участниками по делам об усыновлении. Наиболее полная регламентация прав и обязанностей субъектов в области усыновления достигается, прежде всего, своевременным реагированием семейного законодательства на изменения социальной среды и потребностями общества и необходимостью внесения тех или иных изменений в текущее законодательство. В нашей стране развитие данного института прошло множество этапов. С течением времени, под влиянием различного рода факторов он изменялся и модифицировался. И он доказал необходимость своего существования как отдельного правового института, проверенную временем, обусловленную реалиями сегодняшнего дня.

***Глава II Отношения усыновления в настоящее время.***

***2.1. Субъекты усыновления.***

В отношениях по усыновлению субъектами выступают усыновитель (как гражданин Российской Федерации, так и иностранный гражданин, лицо без гражданства), его супруг и родственники с одной стороны, и усыновляемый и его родственники с другой. Следует помнить, что в соответствии с семейным законодательством РФ посредническая деятельность при осуществлении усыновления запрещена.

По российскому законодательству усыновление допускается в отношении несовершеннолетних детей и только в их интересах, с учетом возможностей обеспечить детям полноценное физическое, психическое, духовное и нравственное развитие. Усыновленным соответственно может быть только несовершеннолетний ребенок, не достигший 18 лет. Семейный кодекс РФ продолжил правовую традицию Кодекса законов о браке, семье и опеке РСФСР 1926г., признававшего только усыновление несовершеннолетних. Усыновление совершеннолетних по российскому законодательству не разрешается, поскольку целью усыновления считается обеспечение ребенку воспитания в семье. В законодательстве содержится ссылка на то, что не может быть усыновлен ребенок, хотя и не достигший указанного возраста, но *эмансипированный* в порядке, предусмотренном *ст.27 ГК РФ.* Не может быть разрешено усыновление и в тех случаях, когда ребенок до совершеннолетия фактически воспитывался в семье лица, желающего его усыновить. Факт наличия таких отношений не может быть установлен и в судебном порядке.

Положения, относительно требований, предъявляемых к усыновленным (удочеренным) детям, содержаться в Семейном Кодексе РФ и в некоторых инструктивно-методических рекомендациях. В отношении требований о состоянии здоровья детей передаваемых на усыновление в законе прямого указания нет. Но, исходя из его смысла, усыновлению подлежат не только здоровые дети, но и дети, страдающие каким-либо заболеванием или имеющие отклонения в своем развитии.

Несомненно, что воспитание больного ребенка представляет собой значительные трудности, которые во многих случаях не в состоянии преодолеть и родные родители. Поэтому усыновители должны быть осведомлены о состоянии здоровья ребенка, а при наличии у него отклонений — о характере недуга и его возможных последствиях. В этих целях ребенок проходит обследование экспертной медицинской комиссией органа управления здравоохранения субъекта Российской Федерации, которая дает заключение о состоянии его здоровья, а также о физическом и умственном развитии ребёнка. Она действует на основании *положения об экспертной медицинской* *комиссии органа управления здравоохранением субъекта Российской Федерации (приказ Минздрава России и Минобразования России от 25 декабря 1995 г. № 369/641 «О медицинском освидетельствовании детей, передаваемых на воспитание в семью»*).

По желанию усыновителей может быть проведено независимое *медицинское освидетельствование* ребенка. Разрешение на усыновление больного ребенка может быть дано, если будет установлено, что усыновитель добровольно и вполне сознательно принимает на обязанности по его воспитанию.

Заботясь о законных интересах усыновляемых, законодатель устанавливает правило, согласно которому что усыновление братьев и сестер разными лицами не допускается, за исключением случаев, когда усыновление отвечает интересам детей. Представляется, что усыновление братьев и сестер разными лицами может быть допущено скорее как исключение. По этому поводу даны разъяснения в *п. 12* постановления Пленума Верховного Суда РФ от 4 июля 1997 г. № 9: «если у ребенка, которого желает усыновить заявитель, имеются братья и сестры, также оставшиеся без попечения родителей, и в отношении них заявителем не ставится вопрос об усыновлении, либо этих детей хотят усыновить другие лица, усыновление допустимо лишь в том случае, если это отвечает интересам ребенка (например, дети не осведомлены о своем родстве, не проживали и не воспитывались совместно, не могут жить и воспитываться вместе по состоянию здоровья)».

В отношении усыновителей как субъектов усыновления, предпочтение отдается усыновителям, являющимся гражданами России и проживающим на территории России, а также родственникам (независимо от гражданства и места жительства) перед усыновителями — иностранными гражданами. Законодатель, исходя из интересов детей — граждан Российской Федерации, устанавливает приоритеты усыновителей, следуя в этом вопросе *ст. 21 Конвенции о правах ребенка*, в которой возможность передачи детей в другую страну связывается только с отсутствием условий усыновления в стране происхождения.

Как пишет *Г.С.Красницкая*: «Усыновление допускается исключительно в интересах ре­бенка, поэтому усыновителями могут быть лица, обладающие необходимыми качествами воспитателя. Действуя от обрат­ного, законодатель установил перечень лиц, которые не могут быть усыновителями».[[2]](#footnote-2)

В соответствии с Семейным кодексом РФ *(ст.127)* усыновителями могут быть совершеннолетние лица обоего пола, *за исключением*:

— лиц, признанных судом недееспособными или ограниченно дееспособными;

— супругов, один из которых признан судом недееспособным или ограниченно дееспособным;

— лиц, лишенных по суду родительских прав или ограниченных судом в родительских правах;

— лиц, отстраненных от обязанностей опекуна (попечителя) за ненадлежащее выполнение возложенных на него законом обязан­ностей;

— бывших усыновителей, если усыновление отменено судом по их вине.

Таким образом, СК РФ устанавливает *возрастной ценз* для приобретения права быть усыновителем. В соответствие с этим *п. 7* постановления Пленума Верховного Суда РФ от 4 июля 1997 г. № 9 содержит положение, согласно которому несовершеннолетние граждане не могут быть усыновителями, даже в случае приобре­тения ими полной дееспособности по нормам гражданского законодательства РФ (*ст. 21, 27 ГК РФ*). Не могут быть усыновителями и лица, которые по состоянию здоровья не в состоянии осуществлять родительские права.

В связи с этим *постановлением Правительства РФ от 1 мая 1996 г. №* *542* был утвержден Перечень заболеваний, при наличии которых лицо не может усыновить ребенка, принять его под опеку (попечительство), взять в приемную семью.

Указанным постановлением к ним отнесены:

— туберкулез (активный и хронический) всех форм локализации у больных I, II, V групп диспансерного учета;

— заболевания внутренних органов, нервной системы, опорно-двигательного аппарата в стадии декомпенсации;

— злокачественные онкологические заболевания всех локализаций;

— наркомания, токсикомания, алкоголизм;

— инфекционные заболевания до снятия с диспансерного учета;

— психические заболевания, при которых больные признаны в установленном порядке недееспособными или ограниченно дееспособными;

— все заболевания и травмы, приведшие к инвалидности I и II группы, исклю­чающие трудоспособность. [[3]](#footnote-3)

В целях выявления возможного наличия указанных заболе­ваний кандидатами в усыновители представляется медицинское заключение о состоянии здоровья, которое позволяет сделать вывод об отсутствии у них противопоказаний для вы­полнения обязанностей по воспитанию ребенка.

Порядок меди­цинского освидетельствования граждан, желающих стать усыновителями, определен Министерством здравоохранения РФ в специальном *Положении о медицинском освидетельствовании гражданин, желающих стать усыновителями, опекунами (попечителями) или приемным родителями*. Положение регламентирует деятельность государственных учреждений системы Минздрава России, осуществляющих освидетельствование кан­дидатов в усыновители, опекуны (попечители) или приемные родители. Освидетельствование, при необходимости дополнительное обследование производится в учреждении здравоохранения по месту жительства кандидата. Медицинское заключение подготавливается на основании осмотра, а также данных из медицинской карты амбулаторного больного, подтверждается подписью руководителя медицинского учреждения и гербовой печатью. Бланк медицинского заключения выдается каждому кандидату на руки в органах опеки и попечительства при обращении гражданина (гражданки) с просьбой об усыновлении ребенка. Результаты медицинского освидетельствования действительны в течение *трех* месяцев. Медицинское заключение о состоянии здоровья заявителя дол­жно представляться им и в суд вместе с другими документа­ми, необходимыми для усыновления.

Для более последовательной защиты прав и интересов усынов­ляемых детей *Федеральным законом от 27 июня 1998 г. № 94-ФЗ, «О внесении изменений и дополнений в Семейный кодекс Россий­ской Федерации»* расширен перечень лиц, которые не могут быть усыновителями. Сюда вошли те, кто на момент установления усыновления не имеют дохода, обеспечивающего усыновляемому ребенку прожиточный минимум, установленный в субъекте Российской Федерации, на территории которого проживают усыновители (усыновитель). Это ограничение права на усыновление вызывает необходимость для суда периодически получать от органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации сведения о прожиточном минимуме в регионе их постоянного проживания.

Не могут быть усыновителями лица, не имеющие постоянного места жительства, жилого помещения, отвечающего установленным санитарным и техническим требованиям, а также имеющие на момент установления усыновления судимость за умышленное преступление против жизни или здоровья граждан. В частности Пленум Верховного Суда РФ в *п. 14* постановления от 4 июля 1997 г. № 9указал на то, что «при решении вопроса о допустимости усыновления в каждом конкретном случае следует проверять и учитывать нрав­ственные и иные личные качества усыновителя, состояние его здоровья, а также проживающих вместе с ним членов семьи, сложившиеся в семье взаимоотношения, отношения, возникшие между этими ли­цами и ребенком, а также материальные и жилищные условия жизни будущих усыновителей. Эти обстоятельства в равной мере должны учитываться при усыновлении ребенка как посторонними лицами, отчимом, мачехой, так и его родственниками».[[4]](#footnote-4)

Таким образом, право на усыновление признается за совершеннолетними лицами обоего пола, если, они не входят в число лиц, которым запрещено быть усыновителями. Усыновителями могут быть как супруги, так и одинокие лица, причем как состоящие в браке с отцом (матерью) ребенка (на­пример, отчим, мачеха), так и являющиеся совершенно по­сторонними для усыновляемого ребенка. Однако на практике усыновителями чаще всего становятся супружеские пары, лишенные возможности иметь собственных детей. Здесь, следует иметь в виду, что если в последующем брак между супруга­ми будет расторгнут или признан недействительным, то ука­занные обстоятельства сами по себе не затрагивают юриди­ческую силу факта усыновления ребенка. Закон разрешает так­же усыновление ребенка одним из супругов, оди­нокими лицами (мужчиной или женщиной), в том числе род­ственниками ребенка. Однако Семейным кодексом РФ не допуска­ется совместное усыновление одного и того же ребенка лица­ми, не состоящими между, собой в браке (*п. 2 ст. 127 СК РФ*). Такой запрет вытекает из содержания *ст. 123* *СК РФ*, устанавливающей приоритет именно семейного воспитаниядетей, оставшихсябезпопечения родителей*.* При наличии нескольких лиц, желающих усыновить одно­го и того же ребенка, преимущественное право предоставля­ется родственникам ребенка при условии обязательного соблюдения рассмотренных выше требований закона к личности усыновителей (усыновителя) и интересов усыновляемого ребенка.

Законодатель устанавливает еще одно условие, касающееся *разницы в возрасте* между усыновителем и усыновленным согласно которому разница в возрасте между усыновителем, не состоящим в браке и усыновляемым ребенком должна быть *не менее* шестна­дцати лет. Данное правило является, новым, так как не предусматривалось прежним законодатель­ством. Его введение обусловлено различными причинами морального, этического, социального и иного характера. По причинам, признанным судом уважительными, разница в возрасте может быть сокращена.

Перечень подобных причин даже примерный, в Семейном кодексе не приводится. Поэтому как следует из *п.*7 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 4 июля 1997 г. № 9 воп­рос этот будет решаться судом индивидуально в каждом конкретном случае в зависимости от сложившихся до усыновления взаимоотношений между усыновителем и усыновляемым ребенком. В то же время, при усыновлении ребенка отчимом (мачехой) наличие разницы в возрасте не требуется. При рассмотрении дел об установлении усыновления важное место отводиться роли суда. Деятельность судебных органов строго регламентирована законом. Основные требования, предъявляемые к ним: неукоснительное соблюдение законов (международно-правовых актов; Конституции РФ и внутреннего законодательства РФ; конституции и законодательства союзных республик, если это затрагивает интересы ребенка), а также принципов, установленных для их деятельности. В целях соблюдения законных интересов усыновляемых, законодатель предусмотрел гарантии их обеспечения. Одной из них является запрет на осуществление посреднической деятельности при установлении усыновления. Так в соответствии с *п.1 ст.126СК РФ* *посредническая* деятельность по усыновлению детей, то есть любая деятельность других лиц в целях подбора и передачи детей на усыновление от имени и в интересах лиц, желающих усыновить детей, *не допускается*.То есть лица и организации, занимающееся посреднической деятельностью по усыновлению (удочерению) детей, не могут быть субъектами усыновления с точки зрения законности их правового положения. Они могут быть в данном случае лишь субъектами ответственности, предусмотренной за незаконные действия законодательства того или иного государства. И на наш взгляд это положение является справедливым. Следовательно, на территории Российской Федерации не раз­решается создание юридических лиц, а также появление граждан-предпринимателей, оказывающих посреднические услуги по усы­новлению на профессиональной основе и за вознаграждение. Запре­щая посредническую деятельность при усыновлении, законодатель стремился исключить некоторые негативные последствия, связан­ные как с извлечением прибыли от такой деятельности, так и с возможностью купли-продажи детей под видом усыновления. Одновременно с этим законодатель устанавливает перечень органов, осуществляющих деятельность по усыновлению детей, которая по законодательному определению не является коммерческой. *К ним относятся*: органы опеки и попечительства (органы местного самоуправления; органы исполнительной власти субъектов РФ и федеральный орган исполнительной власти, определенный Правительством РФ; специально уполномоченные иностранными государствами органы или организации по усыновлению детей; уполномоченный представитель лиц (лица), желающего усыновить ребенка. Названные органы и организации (как российские, так и иностранные), осуществляющие правомер­ную деятельность по усыновлению детей, не могут преследо­вать коммерческие цели, то есть извлечение дохода. Порядок деятельности органов и организаций иностранных государств по усыновлению детей на территории Российской Федерации и порядок контроля за ее осуществлением устанавливаются Правительством РФ. В отношении *кандидатов* в усыновители и детей, подлежащих к усыновлению, ведется *централизованный учет*. Должностные лица учреждений (дошкольных образова­тельных, общеобразовательных, лечебных и других учрежде­ний) и иные граждане, располагающие сведениями о детях, оставшихся по разным причинам без попечения родителей, обязаны сообщить об этом в органы опеки и попечительства по месту фактического нахождения детей. Орган опеки и попечительства в течение *трех* дней со дня получения таких сведений обязан провести обследование ус­ловий жизни ребенка и при установлении факта отсутствия попечения родителей или его родственников обеспечить за­щиту прав и интересов ребенка до решения вопроса об его устройстве. Руководители воспитательных учреждений, лечебных учреждений, учреждений социальной защиты населения и других аналогичных учреждений в которых находятся дети, оставшиеся без попечения родителей, обязаны в *семиднев­ный*  срок со дня, когда им стало известно, что ребенок может быть передан на воспитание в семью, сообщить об этом в ор­ган опеки и попечительства по местонахождению данного уч­реждения. Орган опеки и попечительства в течение *месяца* со дня поступления сведений, обеспечивает устройство ребенка. Централизованный учет предусматривается в отношении *всех* детей, оставшихся сиротами или лишившихся родительского попечения. Орган опеки и попе­чительства в течение *месяца* принимает меры к тому, чтобы устроить ребенка в семьи родственников или граждан, живу­щих в данном регионе. При невозможности передать ре­бенка на воспитание в семью направляет сведения о таком ре­бенке в соответствующий орган исполнительной власти субъ­екта РФ и федеральный орган исполнительной власти, определяемый Правительством РФ, для централизованного учета и оказания содействия в последующем устройстве ре­бенка на воспитание в семью граждан РФ, постоянно прожи­вающих на территории РФ. Орган исполнительной власти субъекта РФ в течение *ме­сяца* со дня поступления указанных сведений о ребенке орга­низует устройство такого ребенка в семью граждан, прожи­вающих на территории данного субъекта РФ, а при отсутст­вии такой возможности информирует об этом федеральный орган исполнительной власти. Порядок организации централизованного учета детей, ос­тавшихся без попечения родителей, определяется Правитель­ством РФ и утвержден *Постановлением Правительства РФ от 3 августа 1996 г. № 919* .[[5]](#footnote-5) Учет де­тей, подлежащих усыновлению, осуществляется в том же порядке, что и учет детей, лишившихся родительского попече­ния. Централизованный учет подразделяется на *первичный*, *региональный* и *федеральный*, и осуществляется органами опеки и попечительства, соответствующими органами исполнительной власти субъектов РФ и Министерством общего и профессионального образования РФ. Первичный учет детей, оставшихся без попечения родите­лей, осуществляют в нашей стране органы опеки и попечи­тельства, которыми являются органы местного самоуправле­ния — районная, городская, районная в городе, поселковая и сельская администрация. Их работники выявляют де­тей, оставшихся без попечения родителей, и, исходя из конк­ретных обстоятельств, избирают формы их устройства, осу­ществляют последующий контроль за условиями их содержа­ния, воспитания и образования. На основании поступивших сообщений, из органов опеки и попечительства соответствующий орган исполнительной власти субъекта РФ формирует региональный *банк данных* о детях, оставшихся без попечения родителей и проживающих на территории этого субъекта. В течение *месяца* со дня пос­тупления указанных сведений орган власти субъекта РФ орга­низует устройство ребенка в семью граждан, проживающих на его территории или на территориях других субъектов РФ, подбирает детей для лиц, изъявивших желание взять ребенка на воспитание в семью, выдает им направление в орган опеки и попечительства для посещения ребенка по его фактическо­му месту жительства (нахождения) и решения вопроса о пере­даче на воспитание в семью в порядке, установленном законо­дательством РФ. В целях оперативного учета детей, подлежащих усыновлению, разработана специальная ком­пьютерная программа. Порядок учета лиц, желающих усыновить детей, не под­лежит правовому регулированию на федеральном уровне, и должен быть определен органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Получив сведения о ребенке из органа опеки и попечительства, соответствующий орган исполнительной власти субъекта РФ направляет копию анкеты и фотографию ребенка в Министерство образования РФ для постановки на феде­ральный учет и оказания содействия в последующем устройст­ве ребенка на воспитание в семью граждан РФ, постоянно проживающих на территории РФ. Многие вопросы, связанные с постановкой на учет детей, алгоритм действий органов опеки решены в *постановлении Правительства РФ от 29 марта 2000 г. № 275*. Данным постановлением предусмотрено, что «централизованный уче­т детей, оставшихся без попечения родителей ведется Минис­терством образования РФ».[[6]](#footnote-6) На практике, основанием для постановки граждан на учет в качестве кандидатов в усыновители, является заключение органа опеки и попечительства о возможности граждан (гражданина) быть усыновителями с учетом ограничений, установленных семейным законодательством. Как правило, учет кандидатов в усыновители осуществляется соответствующими органами управления образованием или созданными на их основе специализированны­ми центрами по усыновлению. На основании заявления и приложенных к нему докумен­тов, а также акта обследования условий жизни лиц, желающих усыновить ребенка, орган опеки и попечительства готовит заключение об их возможности быть усыновителями. При положительном решении вопроса заявители ставятся на учет в качестве: кандидатов в усыновители. Только после этого им выдается информация о ребенке, который может быть усыновлен, а также направление для посещения ребенка по его фактическому месту жительства (нахождения). Отрицательное заключение, и основанный на нем отказ в постановке на учет в качестве кандидатов в усыновители орган опеки и попечительства доводит до сведения заявителей. Одновременно заявителям возвращаются все документы, и разъясняется порядок обжалования решения, включая возможность обращения в суд. Усыновители имеют правополучать подробную информацию о ребенке, который может быть усыновлен, а также сведения о наличии у него родственников; обратиться в медицинское учреждение для проведения независимого медицинского освидетельствования усыновляемого ребенка при участии представителя уч­реждения, в котором, находится ребенок. Они обязаны лично изучить документы усыновляемого ребенка, познакомиться и установить с ним контакт. Правило о необходимости получения полной информации об усыновляемом ребенке существует и в других государствах. Правда, обычно они сформулированы расплывчато. Однако в США, например, в специальной литературе обращается внимание на необходимость информации о привычке ребенка использовать «ненор­мативную лексику», о жестоком обращении с ним в родительской семье, сексуальном насилии над несовершеннолетним и некоторых других обстоятельствах и фактах из жизни усыновляемого ребенка. Если кандидаты в усыновители не смогли подобрать для усыновления ребенка по месту их жительства, они могут обра­титься за получением сведений о ребенке, подлежащем усыновлению, в орган управления образованием любого субъекта РФ или в Министерство общего и профессионального образования РФ.В некоторых случаях предварительная постановка на учет в качестве кандидата в усыновители может не потребоваться. Это касается лиц, желающих усыновить конкретного ребенка (например, пасынка, падчерицу, внука, ребенка умерших родственников), когда вопрос об усыновлении будет решен судом с учетом, сложившихся взаимоотношений между претендентом в усыновители и ребенком, подлежащим усыновлению.

Новеллой Семейного кодекса РФ является выделение совершенно осо­бого случая: родители ребенка могут быть и сами несовершеннолетними. В этом случае только их согласия на усыновление недостаточно, нуж­но еще и согласие их родителей или опекунов (попечи­телей). Однако нужно помнить, что если подобным несовершеннолетним родителям исполнилось 16 лет, то для усыновления ребенка достаточно только их согла­сия. Таким образом, если их законные представители отказались дать такое согласие, то усыновление не мо­жет быть произведено.

***п.2.2. Рассмотрение дел об усыновлении.***

Как видно из анализа материала, усыновление представляет собой сложный правовой институт. От правильного выбора усыновителя, семьи, в которую передается ребенок,зависит его судьба. Ошибки при усыновлении могут нарушить права и интересы как родителей ребенка, так и лиц, желающих его усыновить (усыновителей).

Именно серьезность правовых последствий усыновления требует и тщательного подхода к установлению усыновления, закреплению таких правовых условий усыновления и порядка его производства, которые, свели бы к минимуму возможный риск для ребенка. Этим объясняются многие новеллы в регулировании усыновления.

Впервые в российском законодательстве производство усыновления поставлено под контроль суда. *Статья 125* Семейного кодекса РФ предусматривает судебный порядок установления усыновления. Ранее усыновление производилось в административном порядке единоличным решением главы местной администрации, а усыновление иностранными гражданами — решением органа исполнительной власти субъекта РФ. Такой порядок перестал оправдывать, себя, поскольку приводил к нарушению прав и интересов детей при усыновлении. Преимущества судебного порядка усыновления очевидны: суд независим и подчиняется только закону, он не связан никакими узковедомственными интересами судья, должен обладать универсальными знаниями в вопросах права, так как при усыновлении детей иностранными гражданами в соответствии с коллизионной нормой ст.166 СК нужно применять и нормы иностранного права.

Рассмотрение дел об усыновлении проходит несколько *стадий*.

*В стадии подготовки* дела к судебному разбирательству судья обязывает органы опеки и попечительства подготовить и представить в суд заключение об обоснованности и о соответствии усыновления интересам ребенка с указанием сведений о факте личного общения усыновителей (усыновителя) с усыновляемым ребенком. В Москве, например, такое заключение представляется в суд Комитетом образования.

Суд не должен назначать дело к слушанию и рассматривать его по существу, до тех пор, пока не получит соответствующее заключение и необходимые для разрешения дела документы от органа опеки и попечительства.

Особого подхода требует решение вопроса о передаче на усыновление детей одиноких несовершеннолетних матерей. В таких случаях органу опеки и попечительства при подготовке в суд заключения об обоснованности и соответствииусыновления интересам ребенка необходимо выяснить — осознает ли мать последствия своих действий, требуется ли ей социально-правовая помощь и содействие в создании условий для осуществления личного воспитания ребенка. При разногласиях о передачеребенка на усыновление, возникающих между несовершеннолетней одинокой матерью и ее законными представителями (родителями, опекуном или попечителем), вопрос об усыновлении ребенка не может быть решен до достижения ею возраста 16-ти лет.

К *заключению* органы опеки и попечительства должны *приложить*:

1) акт обследования условий жизни заявителей;

2) свидетельство о рождении усыновляемого ребенка;

3) медицинское заключение о состоянии здоровья, физическом и умственном развитии ребенка;

4) согласие ребенка (если он достиг 10 лет) на усыновление, изменение имени, отчества, фамилии и запись усыновителей в качестве его родителей в свидетельстве о рождении;

5) согласие на усыновление опекуна, приемных родителей, руководителя учреждения, в котором находится ребенок;

6) при усыновлении ребенка гражданами РФ, постоянно проживающих за пределами РФ, иностранными гражданами или лицами без гражданства — документ, подтверждающий нахождение усыновляемого ребенка на централизованном учете и невозможность его передачи на воспитание в семью.

При подготовке дела к судебному разбирательству судье следует обсуждать вопрос о необходимости привлечения к участию в деле родителей (родителя) усыновляемого ребенка, его родственников, представителей учреждения, в котором находится ребенок, оставшийся без попечения родителей, других заинтересованных лиц, а также самого ребенка, если он достиг десятилетнего возраста.

В соответствии со *ст. 125* СК РФ дела об установлении усыновления возбуждаются по заявлению лица, желающего усыновить ребенка, а при усыновлении ребенка супругами — по их совместному заявлению. Лица, желающие усыновить ребенка, подают (лично или через представителя) свое заявление в районный (городской) народный суд по месту жительства или фактического нахождения ребенка. «В целях расширения возможности усыновления заявители освобождены от уплаты госпошлины при подаче заявления».[[7]](#footnote-7)

Рассмотрение дел об установлении усыновления ребенка производится судом в порядке особого производства по правилам, предусмотренным гражданским процессуальным законодательством.

Подсудность дел об установлении усыновления определена с учетом интересов усыновляемого ребенка. Российские граждане, желающие усыновить ребенка, должны подавать заявление в районные (городские) суды по месту жительства или нахождения усыновляемого ребенка. Граждане Российской Федерации, постоянно проживающие за пределами территории Российской Федерации, иностранные гражданеили лица без гражданства (апатриды), желающие усыновить ребенка - гражданина России, подают соответствующее заявление в Верховный суд республики, краевой (областной) суд, суд города федерального значения, суд автономной области или суд автономного округа по месту жительства (нахождения) усыновляемого ребенка.

Заявление об установлении усыновления должно отвечать общим требованиям, предъявляемым к форме и содержанию искового заявления, установленных гражданским процессуальным законодательством РФ, а также содержать специальные данные: сведения о самих усыновителях, о детях, которых они желают усыновить, их родителях; просьбу о возможных изменениях в актовой записи о рождении усыновляемых детей.

В *стадии рассмотрения*, дела об установлении усыновления детей рассматриваются судом с обязательным участием самих усыновителей, представителя органа опеки и попечительства, а также прокурора. Это служит гарантией правильного разрешения дел данной категории, затрагивающих существенные права и интересы как детей, так и государства. В необходимых случаях к участию в деле могут быть привлечены и другие заинтересованные лица (родители, супруг усыновителя, представитель учреждения, в котором находится ребенок, опекун (попечитель), приемные родители, ребенок, достигший 10 лет). Причем как отмечено в *п. 3* постановления Пленума Верховного Суда РФ от 4 июля 1997 г. № 9, невыполнение судом этих требований закона может явиться основанием к отмене решения, если это нарушение привело либо могло привести к неправильному разрешению вопроса об усыновлении. Лица, участвующие в деле об установлении усыновления наделяются соответствующими процессуальными правами и обязанностями.

*В судебном заседании* суд выясняет следующие обстоятельства:

1) соответствует ли усыновление интересам ребенка;

2) могут ли быть усыновителями лица, обратившиеся с такой просьбой;

3) имеется ли согласие ребенка (если оно необходимо), органов опеки и попечительства, опекуна (попечителя), приемных родителей, руководителя учреждения, в котором находится ребенок, супруга усыновителя;

4) возраст ребенка и усыновителя;

5) наличие братьев и сестер у усыновляемого ребенка;

6) срок постановки на учет ребенка и другие юридически значимые обстоятельства.

К *условиям* усыновления закон относит получение согласия установленного круга лиц; а) родителей ребенка или лиц, их заменяющих; б) самого ребенка, достигшего возраста десяти лет; в) супруга усыновителя, если ребенок усыновляется одним из супругов (*ст. ст. 129-133 СК РФ)*.

Согласие родителей на усыновление ребенка должно быть выражено в письменной форме в заявлении, нотариально удостоверенном или заверенном руководителем учреждения, в котором находится ребенок, оставшийся без попечения родителей, либо органом опеки и попечительства по месту производства усыновления ребенка или по месту жительства родителей, а также может быть выраженонепосредственно в суде при производстве усыновления. Родители вправе отозвать данное ими согласие на усыновление ребенка до вынесения решения суда о его усыновлении. Как следует комментария к *ст. 129* СК РФ: «Право на отмену согласия на усыновление до вынесения решения судом принадлежит всем родителям ребенка, в том числе несовершеннолетним, не достигшим 16-летнего возраста».[[8]](#footnote-8)

Родители могут дать согласие на усыновление ребенка конкретным лицом либо без указания конкретного лица. Согласие родителей на усыновление ребенка может быть дано только после его рождения. Отсюда следует, что согласие на усыновление, данное ранее даты фактического рождения ребенка, ничтожно.

В то же время *статья 130* СК РФ разрешает усыновление, если родители:

**—** неизвестны или признаны судом безвестно отсутствующими или недееспособными Признание гражданина ограниченно дееспособным не дает оснований для усыновления ребенка без согласия такого родителя, поскольку он ограничивается только в имущественных правах (п.9 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 4.07.97г. № 9);

**—** лишены судом родительских прав

Усыновление ребенка в случае лишения родителей (одного из них) родительских прав допускается законом *не ранее* истечения *шести* месяцев со дня вынесения решения суда о лишении родителей родительских прав (*ст.ст. 71 и 130 СК* *РФ*). Такой подход основывается на предоставлении родителям возможности изменить свое поведение, отношение к ребенку и поставить вопрос о восстановлении в родительских правах. Сокращенная продолжительность этого срока мотивирована интересами ребенка;   
 **—** по неуважительным причинам не проживают совместно с ребенком более шести месяцев и уклоняются от его воспитания и содержания

Выплата родителем алиментов на ребенка даже по решению суда считается участием в его содержании, а потому не дает оснований для усыновления без согласия такого родителя. В отношении согласия родителей усыновляемого ребенка *п.9* вышеназванного постановления содержит указание на то, что усыновление может быть произведено и при отсутствии такового, если дети были найдены во время стихийного бедствия или в районах, где проходили боевые действия, а также при иных чрезвычайных обстоятельствах, о чем имеется соответствующий акт, выданный в установленном порядке органами внутренних дел, и родители этих детей неизвестны.

В соответствии с *п. 25 Типового положения об образовательном учреждении для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,* утвержденного Постановлением Правительства РФ о 1 июля 1995 г.: «Подкинутым является найденный ребенок, родители которого неизвестны, причем об этом должен быть составлен соответствующий акт, выданный в установленным порядке органами внутренних дел».[[9]](#footnote-9) Для усыновления детей, находящихся под опекой попечительством), необходимо согласие в письменной форме их опекунов (попечителей). Для усыновления детей, находящихся в приемных семьях, необходимо согласие в письменной форме приемных родителей. Для усыновления детей, оставшихся без попечения родителей и находящихся в воспитательных учреждениях, лечебных учреждениях, учреждениях социальной защиты населением и других аналогичных учреждениях, необходимо согласие в письменной форме руководителей данных учреждений. Следует иметь в виду, что *ст.129 СК РФ* содержит два вида согласия родителей ребенка на его усыновление: конкретное и абстрактное. Первый вид – согласие родителей, данное на усыновление ребенка определенному лицу (супругу), второй – согласие на усыновление ребенка любым усыновителем, отвечающим предъявленным к нему требованиям. Абстрактное согласие означает отказ родителей от права выбора усыновителя и передачу этого права государству в лице органа опеки и попечительства. Предполагается, что последний, подобрав конкретного усыновителя, не должен получать нового (второго, третьего) согласия родителей.

Суд вправе в интересах ребенка вынести решение об его усыновлении без согласия вышеназванных лиц. Суд, таким образом, не связан согласием данных лиц, принимая решение самостоятельно на основе внутреннего убеждения и исходя исключительно из интересов ребенка. Различие между родительским согласием на усыновление, которому закон придает безусловное и окончательное правовое значение, и согласием указанных выше лиц видится в том, что последнее слово при усыновлении подопечных принадлежит суду, но не опекунам (попечителям), приемным родителями руководителям детских учреждений.

Согласно СК РФ суд, должен испросить согласие 10-летнего ребенка на его усыновление и, что очень важно, решение суда ставится в зависимость от такого согласия, Закон считает правообразующим согласие усыновляемого ребенка десяти лет и старше на собственное усыновление. При отсутствии такого согласия суд не может принять соответствующего решения.

Исключение из правила касается того случая, когда достигший десятилетия ребенок уже рос в семье усыновителя и считает его своим родителем.

Согласие ребенка является одним из юридических факторов усыновления*.* Форма выражения согласия ребенка на усыновление может быть устной, письменной и, возможно, конклюдентной. Тоже касается и согласия супруга усыновителя на усыновление обоими супругами.При усыновлении ребенка одним из супругов требуется  
согласие другого супруга на усыновление, если ребенок не усыновляется обоими супругами. Согласие второго супруга должно быть выражено в письменной форме либо на заявлении в суд с просьбой об установлении усыновления, поданном официальным усыновителем, либо в самостоятельном заявлении. Согласие супруга на усыновление ребенка не требуется, если супруги прекратили семейные отношения, не проживают совместно более года и место жительства другого супруга неизвестно.

Примечательной особенностью вышеназванных условий является то, что все они относятся к правилам, имеющим исключения.

Рассмотрениедел об установлении усыновления производится судьей единолично.

В отличие от общих положений судопроизводства специфическим правилом рассмотрения дел об установления усыновления является их разрешение в *закрытом*судебном заседании, что способствует сохранению *тайны усыновления*. Следует иметь в виду, что «обязанность сохранять тайну усыновления в равной степени распространяется как на лиц, обязанных хранить сведения об усыновлении как служебную и профессиональную тайну, так и на всех без исключения граждан, осведомленных об этом любым иным образом».[[10]](#footnote-10) Лица, разгласившие тайну усыновления вопреки воле усыновителя, могут быть привлечены к уголовной ответственности на основании *ст. 155 УК РФ*, содержащей необходимые признаки состава данного преступления и предусматривающую ответственность за него. Как видно, все перечисленные правила направлены на всестороннее, полное и объективное выяснение обстоятельств каждого дела, вынесение справедливого и законного решения в интересах ребенка, что и является основной социальной и правовой целью усыновления.   
 Судебному решению об установлении усыновления придается характер юридического факта, который служит основанием возникновения взаимных прав и обязанностей усыновителя (его родственников) и усыновленного ребенка (в последующем — его потомства). В связи с этим, в *п.18* Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 4.07.97г.№9содержится следующее указание: «судам следует иметь в виду, что не может быть установлен факт установления усыновления по мотиву нахождения ребенка на воспитании и содержании заявителя (в том числе и длительного), поскольку ст.125 СК РФ связывает возникновение правоотношений, вытекающих из усыновления, только с наличием соответствующего решения суда».

Далее, как следует из *п.1* того же постановления, поскольку в рамках особого производства устанавливаются вопросы факта, нельзя одновременно с рассмотрение дела об усыновлении разрешать какие-либо вопросы права. Очевидно, что именно с этим связано положение, в соответствии с которым не может быть рассмотрено одновременно с заявлением об усыновлении требование заявителя о защите имущественных прав ребенка, например, о праве собственности на движимое и (или) недвижимое имущество, перешедшее ему собственность по договору дарения, в порядке наследования либо приватизации. Если возникает ситуация, когда нужно разрешить подобного рода вопросы, то должен быть подан иск в установленном законом порядке.

При разрешении дела об установлении усыновления ребенка суд наряду с требованиями заявителей об усыновлении ребенка разрешает и другие просьбы заявителей:

**а)** об изменении имени, отчества и фамилии ребенка (ст. 134 СК);

**б)** об изменении даты и места рождения усыновленного ребенка (ст. 135 СК РФ);

**в**) о записи усыновителя (усыновителей) в качестве родителей усыновленного ребенка (ст. 136 СК РФ). Кроме того, по просьбе заинтересованных лиц суд рассматривает вопросы о сохранении личных неимущественных и имущественных прав одного из родителей усыновленного ребенка или родственников его умершего родителя - то есть дедушки и бабушки (п. 3-4 ст. 137 СК РФ).

а) В соответствии с п. 1 ст. 134 СК за усыновленным ребенком сохраняются его имя, отчество и фамилия. Установление усыновления судом не влечет обязательное изменение имени, отчества и фамилии усыновленного рёбенка. При этом правовое положение усыновленного ребенка, сохранившего свою фамилию, имя, отчество; не отличается от правового положения усыновленного, которому присвоена фамилия усыновителя, изменены отчество или имя.

Вопрос об изменении ребенку имени, отчества и фамилии решается судом согласно по просьбе усыновителей при рассмотрении дела об установлении усыновления. Суд должен удовлетворить соответствующие просьбы усыновителёй, если только против изменения фамилии, имени, отчества не возражает усыновляемый ребенок, достигший возраста десяти лет, за исключением случаев, когда ребенок живет, воспитывается в усыновителей и считает их своими родителями. В резолютивной части решения об усыновлении указывается о необходимости внести соответствующие изменения в актовую запись органа загса об изменении фамилии, имени, отчества ребенка.

На основании записи акта об усыновлении орган загса вносит соответствующие изменения в запись акта о рождении усыновленного ребенка, выдает усыновителям новое свидетельство о рождении усыновленного ребенка и направляет в орган загса по месту хранения второго экземпляра записи акта о рождении усыновленного рёбенка извещение о внесении соответствующих изменений. При этом ранее составленная запись акта о рождении и выданное свидетельство о рождении в целях тайны усыновления аннулируются.

б) По просьбе усыновителя, дата рождения усыновленного ребенка может быть изменена, но *не более* чем на *три* месяца (п.1 ст.135 СК РФ), тогда как прежде этот срок составлял шесть месяцев (ч. 2 ст.110 КоБС).

Изменение даты рождения ребенка производится только: - в целях обеспечения тайны усыновления; - при усыновлении ребенка в возрасте до одного года.

Таким образом, время рождения усыновленного ребенка может быть указано ранее или позднее его действительного рождения, но в пределах *трехмесячного* срока.

В целях обеспечения тайны усыновления может быть изменено и место рождения усыновленного ребенка. В отдельных случаях это позволяет скрыть факт усыновления, поскольку фактическое место рождения ребенка не всегда совпадает с местом жительства усыновителей. Кроме того, усыновители, по их просьбе, могут быть записаны в книге записей рождений в качестве родителей усыновленного ими ребенка. Данная норма направлена, прежде всего, на обеспечение тайны усыновления и на максимальное уравнивание статуса усыновленных детей с родными детьми усыновителей.

Решение о записи усыновителей в качестве родителей усыновленного ребенка принимается судом исходя из интересов ребенка и конкретных обстоятельств дела. При этом следует иметь в виду, что принятие такого решения является правом, но не обязанностью суда. Норма о записи усыновителей, в качестве родителей усыновленного ребенка распространяется на все категории усыновителей, в том числе состоящих в родственных отношениях с усыновляемым ребенком.

Для совершения записи усыновителей в книге записей рождений в качестве родителей усыновленного ребенка, достигшего десятилетнего возраста, обязательным является согласие ребенка. Поэтомук представляемому в суд заключению органа-опеки и попечительства должно быть приложено согласие усыновляемого ребенка, достигшего возраста десяти лет, на запись усыновителей (усыновителя) в качестве его родителей. На практике не исключены случаи, когда усыновляемый ребенок может возражать против такой записи из желания сохранить память о родителях. Отношение ребенка к просьбе усыновителей может не выясняться только тогда,когдаусыновление, производится в порядке исключения без получения согласия усыновляемого ребенка, то есть и в том случае, когда до подачи-заявления об усыновлении ребенок проживал в семье усыновителей (усыновителя) и считает их (его) своими родителями (родителем).

Порядок принятия судом решения суда по заявлению об установлении усыновления ребенка регламентируется процессуальным законодательством Российской Федерации. Суд, рассмотрев, дело об усыновлении по существу, выносит решение, об удовлетворении заявления или об отказе его удовлетворении полностью или только в части удовлетворения просьбы усыновителей (усыновителя) о записи их в качестве родителей в актовой записи, а его рождении, а также об изменении даты и места рождения ребенка.

Отказ суда в установлении усыновления может быть обжалован в вышестоящий суд в течение *десяти* дней после вынесения судом соответствующего решения. При удовлетворении судом заявленной просьбы взаимные права и обязанности усыновителей (усыновителя) и усыновленного ребенка возникают со дня вступления законную силу решения суда об установлении усыновления ребенка и на основании этого решения. То есть, как таковое усыновление возникает на основе правоприменительного акта: решения суда. Здесь важно иметь в виду, что усыновление ребенка осуществляется не на какой-то определенный отрезок времени, а навсегда. В последующем оно может быть отменено только судом приналичии предусмотренных законом оснований. Следует сказать, что усыновление подлежит *государственной регистрации* в органах загса по месту вынесения решения об усыновлении или по местужительства усыновителей (усыновителя). Порядок производства регистрации усыновления регламентируется *гл. V* *Закона об актах гражданского состояния*. И хотя регистрация в этих случаях не является правообразующим фактом, она, тем не менее, имеет важное значение для охраны прав и интересов усыновленного ребенка. Она подтверждает сам факт усыновления и способствует сохранению тайны усыновления. Поскольку вносятся соответствующие изменения в запись акта о рождении ребенка и выдаются новые свидетельства о рождении ребенка, где все необходимые сведения будут записаны в соответствии с решением суда об усыновлении.

Заявление о государственной регистрации усыновления ребенка может быть сделано устно или в письменной форме. Одновременно с заявлением должно быть представлено решение суда об установлении усыновления ребенка и предъявлены документы, удостоверяющие личность усыновителей (усыновителя). Усыновители (усыновитель), имеют право уполномочить, в письменной форме, других лиц сделать заявление о государственной регистрации усыновления ребенка. Если усыновители (усыновитель) или уполномоченные ими лица в течение месяца со дня усыновления ребенка не сделали заявление о государственной регистрации усыновления, то усыновление ребенка регистрируется органом загса на основании поступившего решения суда об установлении усыновления ребенка. По результатам государственной регистрации усыновления ребенка органом ЗАГСа составляется *актовая запись* об усыновлении, в которую вносятся сведения об усыновителях, усыновленном ребенке и другие необходимые данные. Усыновителям на основании измененной или вновь составленной в связи с усыновлением записи акта о рождении ребенка выдается *новое свидетельство* о рождении усыновленного ребенка, а прежнее свидетельство аннулируется в установленном порядке. Усыновителям выдается также и *свидетельство* об усыновлении ребенка.

В случае если усыновители или уполномоченные ими лица в течение *месяца* со дня усыновления ребенка не сделали заявления (устного или письменного) о регистрации усыновления, усыновление ребенка регистрируется на основании решения суда, поступившего в орган загса (*ст. 41* Закона об актах Гражданского состояния).

Для обеспечения своевременной регистрации усыновления закон устанавливает обязанность суда, установившего усыновление, не позднее 3 дней после вынесения решения направить в орган загса по месту вынесения решения *выписку (копию)* из этого решения. Как и при установлении усыновления в судебном порядке, при регистрации *государственная пошлина не взыскивается*. Кроме того, в *п. 17* постановления ПленумаВерховного Суда РФ от 4.07.97г. №9 указано, чтопри наличии исключительных обстоятельств, вследствие которых замедление в исполнении решения об усыновлении может привести к невозможности самого исполнения, суд вправе, по просьбе заявителя или по своей инициативе, обратить решение к *немедленному исполнению* (то есть до вступления его в законную силу). При этом судом должны быть указаны причины, по которым он пришел к выводу о необходимости применения названной выше нормы (например, требуется срочная госпитализация усыновленного для проведения курса лечения и (или) оперативного вмешательства и промедление ставит под угрозу жизнь и здоровье ребенка).

Следует отметить, что *Постановлением Правительства Российской Федерации от* *11.10.01г. №719* был утвержден Порядок предоставления отпуска работникам, усыновившим ребенка. В соответствие с этим постановлением «работникам, усыновившим ребенка (детей), в период отпуска назначается и выплачивается пособие при усыновлении ребенка за счет средств Фонда социального страхования Российской Федерации».[[11]](#footnote-11) Порядок осуществления контроля за условиями жизни и воспитания детей в семьях усыновителей, в свою очередь, установлен Постановлением Правительства РФ от 29.03.00г. № 275.В заключение еще раз хотелось бы сказать, что с 1 января 1997 г. Уголовным Кодексом РФ предусматривается уголовная ответственность за незаконное усыновление, разглашение тайны усыновления, неисполнение обязанностей по воспитанию детей, если оно соединено с жестоким обращением с детьми (*ст.ст. 154—156* УК РФ), торговлю несовершеннолетними (*ст. 152* УК РФ). В случае, если при рассмотрении дел об установлении усыновления суд обнаружит в действиях стороны, должностного или иного лица признаки преступлений, предусмотренных гл. 20 УК РФ, он должен сообщить об этом прокурору для решения вопроса о возбуждении уголовного дела.

Подводя краткий итог сказанному, целесообразно отметить, что ныне существующий порядок усыновления во многом упрощен по сравнению с ранее действовавшим законодательством. Вследствие того, что усыновление устанавливается именно в судебном порядке, соблюдаются гарантии интересов ребенка, так как в России наблюдаются негативные тенденции, создающие угрозу национальной безопасности России, формируется внутренний рынок детей, которые могут быть переданы на усыновление. Представляется, что ныне существующий порядок установления усыновления, то есть судебный, является, по-видимому, оптимальным. Удовлетворение интересов ребенка — конечная цель всего движения процесса. Именно в порядке особого производства решаются вопросы факта. Рассмотрение данной категории дел является весьма затруднительным, так как помимо суда здесь задействованы еще и органы опеки и попечительства. Полномочия делятся между ними. Однако, в свою очередь, данное положение дел обуславливается национальной безопасности России, необходимостью наиболее обстоятельно защитить интересы детей, оставшихся без попечения родителей, поскольку суду затруднительно собрать все необходимые документы.

***п.2.3. Рассмотрение дел об усыновлении с иностранным элементом.***

Усыновление детей гражданами другого государства получило распространение после второй мировой войны. Увеличилось так называемое международное усыновление после окончания военных действий в Северной Корее, когда многих из осиротевших корейских детей сирот усыновляли покидавшие эту страну американские военнослужащие. Как следующий этап в развитие усыновления детей и иностранцами рассматриваются 60-е годы, когда появилась тенденция к усыновлению детей из стран, освободившихся от колониальной зависимости. К концу 80-х к началу 90-х годов все чаще стали брать за усыновление детей из некоторых европейских, государств, особенно из Румынии, где можно было оформить усыновление у нотариуса как простую гражданско-правовую сделку.

Увеличение масштабов усыновления, вывоз усыновленных из страны поставили на повестку дня решение проблем, связанных с более тщательной правовой регламентацией усыновления детей иностранцами. Такая задача возникла и в России.

Проблема усыновления детей — граждан Российской Федерации иностранными гражданами приобрела особую остроту в последние годы. До начала 1990-х годов случаи усыновления российских детей иностранными гражданами были крайне редки. Как правило, с просьбой об усыновлении обращались работавшие в России иностранные дипломаты, журналисты, не имевшие детей.

После 1990 -1991 гг. резко увеличилось число иностранных граждан, желавших усыновить ребенка из России. В официальную статистическую отчетность численность детей - граждан Российской Федерации, усыновленных иностранными гражданами, была введена только с 1993г. Тем не менее, можно с уверенностью сказать, что международное усыновление в России из года в год растет: с 3251 в 1996 г. до 5604 в 1998 г.

В Санкт-Петербурге, например, в 1999 г. усыновление детей иностранными гражданами составило примерно 85% от общего числа усыновленных детей, в Московской области каждый третий усыновленный ребенок выбывает за пределы государства. И если российское усыновление за последние пять лет сократилось почти в два раза, то иностранное увеличилось более чем вчетверо.

Подавляющее большинство стремится найти в усыновлении способ удовлетворения естественной потребности — иметь ребенка, которого они лишены по разным причинам (чаще всего это неспособность иметь собственного ребенка), и с его помощью создать полноценную семью. Этот мотив преобладает как у российских, так и у иностранных граждан. Если среди граждан России подавляющее большинство усыновителей составляют люди, у которых нет ни одного ребенка, то среди иностранных усыновителей — канадцев, шведов, американцев — часто встречаются супруги, которые имеют уже одного или нескольких детей, но они считают, что полная семья должна иметь не менее трех детей.

Основные положения, касающиеся международного усыновления, закреплены в ряде международных документов. *Декларацией о социальных и правовых принципах*, касающихся усыновления детей на международном уровне, утвержденной резолюцией ООН от 3 декабря 1986 г. и *Конвенцией ООН о правах ребенка,* принятой в Нью-Йорке *20 ноября 1989 г*. (*ст.ст. 20,21*) усыновление, в частности, признается в качестве альтернативного способа ухода за детьми, лишенными семейного окружения, допустимого лишь тогда, когда «обеспечение какого-либо подходящего ухода в стране происхождения ребенка является невозможным». Закрепляется отнесение решения вопроса об усыновлении к ведению компетентных органов государства. Говориться о необходимости того, чтобы при усыновлении в другой стране относительно ребенка применялись те же гарантии и нормы, которые используются при внутригосударственном усыновлении. Устанавливается запрет на то, чтобы устройство ребенка приводило к получению неоправданных финансовых и иных выгод связанными с усыновлением лицами.

Эти принципы были в полной мере восприняты и закреплены в тексте *Гаагской конвенции о защите детей и сотрудничестве в отношении иностранного* *усыновления от 29 мая 1993 г*., специально посвященной вопросам международного усыновления. В ней употребляется термин "*иностранное усыновление*", в целом созвучный термину "*международное усыновление*".

Иностранное усыновление имеет место, «когда ребенок, постоянно проживающий в одном Договаривающемся государстве ("государство происхождения"), переехал, переезжает или должен переехать в другое Договаривающееся государство ("принимающее государство") либо после его усыновления в государстве происхождения супругами или лицом, обычно проживающими в принимающем государстве, либо в целях такого усыновления в принимающем государстве или в государстве происхождения» (*п. 1 ст. 2* Конвенции). Многие положения Гаагской конвенции находят отражение в российском законодательстве. Ряд аналогичных правил был присущ отечественному семейному праву еще до принятия нового Семейного кодекса, некоторые были введены в него впоследствии путем принятия внутригосударственных актов.

Законодательство Российской Федерации предусматривает возможность усыновления детей — граждан Российской Федерации иностранными гражданами, гражданами Российской Федерации, постоянно проживающими за пределами территории Российской Федерации и лицами без гражданства. Прежде всего, правовую основу регулирования семейных отношений с участием иностранных граждан и лиц без гражданства составляет Конституция РФ, содержащая основополагающие положения по регулированию семейных отношений. Так *ч.3 ст.62* Конституции РФ провозглашает, что «иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности, наравне с гражданами Российской Федерации, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором Российской Федерации». Аналогичное правило, касающееся лиц с двойным гражданством, содержится в *ч.2 ст.62* Конституции РФ. Следовательно, в России иностранные граждане и лица без гражданства пользуются так называемым *национальным режимом*. Им предоставляется тот правовой режим, какой существует для российских граждан. Это общее положение может иметь исключения. Усыновление ребенка – российского гражданина иностранцем допускается лишь при определенных условиях, предусмотренных Семейным кодексом РФ, который также составляет правовую основу регулирования семейных отношений с участием иностранных граждан и лиц без гражданства.

Так, согласно *п. 4 ст. 124* СК РФ, «усыновление детей иностранными гражданами или лицами без гражданства допускается только в случаях, если не представляется возможным передать этих детей за воспитание в семьи граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Российской Федерации, либо на усыновление родственникам детей независимо от гражданства и места жительства этих родственников». Данное положение развивает *ст. 122* СК РФ и *п. 6 Порядка организации централизованного учета детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденного постановлением Правительства РФ от 3 августа 1996 г. № 919*.Так гражданам Российской Федерации, постоянно проживающим за пределами ее территории, иностранным гражданам и лицам без гражданства сведения о детях, которые могут быть переданы им на усыновление, предоставляются по истечении *трех* месяцев со дня постановки указанных детей на централизованный учет. В этой связи сведения о детях, которые могут быть переданы на, усыновление, предоставляются данной категории лиц не раннее упомянутого срока. Этот срок *не может* быть сокращен или увеличен в зависимости от возраста детей, состояния их здоровья или других обстоятельств. Датой постановки ребенка на централизованный учет считается дата заполнения анкеты на ребенка, оставшегося без попечения родителей, в органе опеки и попечительства по его фактическому месту жительства (нахождения), копия которой направляется в исполнительный орган субъекта РФ и Министерство образования РФ для постановки ребенка на региональный и федеральный учет.

Исходя из сказанного, представляется, что необходимыми доказательствами возможности усыновить детей для иностранных граждан, а также лиц без гражданства и российских граждан, постоянно проживающих за границей, являются: а) документ, подтверждающий нахождение усыновляемого ребенка на учете в государственном банке о детях, оставшихся без попечения родителей; б) истечение 3-месячного срока со дня постановки на такой, учет; в) документы, подтверждающие невозможность (с указанием конкретных мер, предпринятых по устройству) его передачи на воспитание в семью (на усыновление, под опеку (попечительство) или в приемную семью) российским гражданам, постоянно проживающим в России, или на усыновление родственникам ребенка независимо от их гражданства и места жительства. Указанные документы, выданные Министерством образования РФ, представляются в суд органом опеки и попечительства по месту жительства (нахождения) ребенка одновременно с заключением этого органа.

В связи с этим интересен пример из судебной практики. «Верховный Суд Российской Федерации признал правильным вывод суда об отказе в удовлетворении заявления об установлении усыновления гражданам США — супругам Розенберг, обратившимся в суд с просьбой об усыновлении Шиповалова Дмитрия 27 сентября 1996 г. рождения, воспитанника Дома ребенка №2 г. Омска. Отказ в усыновлении объяснялся рядом обстоятельств, в том числе несоблюдением порядка организации учета детей, подлежащих усыновлению. Мальчик не был поставлен в установленные законом сроки на региональный и федеральный учет. Органы исполнительной власти г. Омска не предпринимали мер к устройству ребенка, чье здоровье улучшилось, в семье российских граждан. Кроме того, супруги Розенберг, познакомились с Дмитрием заочно по фотографиям и кассетам, а личное их знакомство состоялось накануне судебного разбирательства дела». [[12]](#footnote-12)

Свои особенности имеет учет иностранных граждан и лиц без гражданства, желающих усыновить детей, являющихся гражданами РФ. Так учет иностранных усыновителей, а также предварительный подбор ребенка для усыновления осуществляются уполномоченным органом в структуре органа исполнительной власти субъекта РФ (в Москве, например, Комитетом образования Москвы) или Министерством образования РФ, осуществляющим федеральный учет таких детей. Однако непосредственное обращение в Министерство образования для постановки на учет допускается только в случаях, если кандидаты в усыновители предварительно не смогли подобрать для усыновления ребёнка на территориях двух субъектов РФ.

Для решения вопроса об усыновлении ребенка - гражданина Российской Федерации иностранные граждане, кандидаты в усыновители должны обратиться с заявлением и просьбой о подборе ребенка на усыновление в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на который возложена работа по ведению учета детей, оставшихся без попечения родителей и оказанию содействия в устройстве детей на воспитание в семьи. В регионах это, как правило, отделы охраны прав детей и интернатных учреждений республиканских, краевых, областных управлений образованием, либо Центры усыновления, опеки (попечительства) или аналогичные структуры.

К заявлению прилагается заключение компетентного органа страны кандидатов в усыновители о возможности быть усыновителями, условиях их жизни, информация о семье усыновителей, так называемое "home-study". К заключению прилагается копия выданной этой организации лицензии на осуществление ее деятельности, и документ компетентной организации страны об обязательстве осуществлять контроль за условиями жизни и воспитания усыновленного ребенка. Сведения о конкретном ребенке, подлежащем усыновлению, могут предоставляться кандидатам в усыновители лично либо высылаться им (при наличии соответствующей возможности) органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации по почте.

В соответствии с СК РФ все действия по подбору ребенка на усыновление должны осуществляться непосредственно кандидатами в усыновители, так как любая деятельность других лиц в целях подбора и передачи детей на усыновление от имени и в интересах лиц, желающих усыновить детей, не допускается. В связи с этим не допускается передача сведений о ребенке, выдача направлений на подбор ребенка на усыновление, осуществление фото- и видеосъемки детей, проведение дополнительной медицинской экспертизы усыновляемого ребенка другими лицами, от имени кандидатов в усыновители по их доверенности. Однако обязательное личное участие лиц (лица), желающих усыновить ребенка, в процессе усыновления не лишает их права иметь одновременно своего представителя, а также пользоваться в необходимых случаях услугами переводчика.

Весь опыт, накопленный в области международного усыновления детей, свидетельствует о том, что в каждой стране, которая в этом участвует, должен быть установлен четкий порядок деятельности и контроля за иностранными организациями, имеющими право представлять интересы кандидатов в усыновители своей страны. Это связано, прежде всего, с тем, что известны случаи существования специальных «каталогов» детей, предлагаемых к усыновлению. Занимаются этим, как правило, зарубежные агенства, получающие значительные доходы и имеющие в России своих представителей и широкие связи во властных структурах.

Деятельность на территории России специально уполномоченных иностранными государствами органов и организаций по усыновлению детей может осуществляться в силу международного договора РФ или на основе принципа взаимности, и не должна преследовать коммерческих целей. Порядок такой деятельности определяется Правительством РФ по представлению Министерства юстиции и Министерства иностранных дел РФ.

Так, в 1997 году Государственная Дума РФ в *постановлении от 19 сентября 1997 г. «О неотложных мерах по повышению государственного контроля за усыновлением» № 1728-II ГД*, выразила серьезную обеспокоенность ситуацией, складывающейся в области межгосударственного усыновления. Было обращено внимание на отсутствие двусторонних международных договоров между РФ и иностранными государствами о сотрудничестве в области международного усыновления, а также на отсутствие, основанного на нормах международного права, государственного контроля, за соблюдением прав детей – граждан РФ. Несмотря на всю сложность ситуации, и как справедливо замечает *В. Завражнов*, лишь в марте 2000 года были приняты постановления, в соответствии с которыми запрещалась посредническая деятельность по усыновлению, федеральные органы исполнительной власти наделялись полномочиями по проведению проверок деятельности иностранных организаций, занимающихся вопросами усыновления и желающих открыть представительства на территории РФ.

Имеются в виду два постановления: *поста*новление *Правительства РФ* *от 28 марта 2000 г. № 268* «О деятельности органов и организаций иностранных государств по усыновлению (удочерению) детей на территории Российской Федерации и контроле за ее осуществлением»; *постановление* *Правительства РФ от 29 марта 2000 г. № 275* «Об утверждении Правил передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации и Правил постановки на учет консульскими учреждениями Российской Федерации детей, являющихся гражданами Российской Федерации и усыновленных иностранными гражданами или лицами без гражданства».

В первом из них, в частности, регламентируется порядок открытия и деятельности на российской территории представительств органов (организаций) иностранных государств по усыновлению.

В настоящее время действует разрешительный (аккредитационный) порядок открытия такого представительства. Аккредитация осуществляется Министерством образования РФ. Разрешение на открытие представительства может быть выдано только некоммерческим иностранным организациям, осуществляющим на основании лицензии деятельность по усыновлению на территории своего государства не менее пяти лет на момент подачи в установленном российским законодательством порядке заявления об аккредитации и представления всех необходимых документов. Решение вопроса об аккредитации представительства принимается Министерством образования РФ по согласованию с Министерствами иностранных дел, юстиции, здравоохранения РФ, Министерством труда и социального развития РФ. При положительном решении представительства аккредитируются сроком на *один* год, который впоследствии может быть продлен. На основании выданного разрешения осуществляется обязательная регистрация открывшегося представительства в Государственной регистрационной палате Министерства юстиции РФ, где информация о нем вносится в *реестр* и выдается соответствующее *свидетельство*. Свидетельство представляется в Минобразования РФ и в орган исполнительной власти субъекта РФ, на территории которого будет осуществляться деятельность представительства по усыновлению. Граждане РФ, постоянно проживающие за ее пределами, иностранцы и лица без гражданства, желающие усыновить детей, должны устанавливать усыновление не в районныё (городские) суды общей юрисдикции, а в суды субъектов РФ (областные, краевые и другие суды этого уровня) по месту жительства ребенка. Эти лица при обращении с заявлением об установлении усыновления помимо общего перечня необходимых документов обязаны предоставить *дополнительно*:

— заключение компетентного органа государства, гражданами которого они являются, или для апатридов - государства, в котором они имеют постоянное место жительства, об условиях их жизни и о возможности быть усыновителями;

— разрешение компетентного органа соответствующего государства по вопросам иммиграции и натурализации на въезд усыновляемого ребенка и его постоянное жительство на территории этого государства;

— письменные обязательства иностранной организации государства проживания кандидатов в усыновители по осуществлению контроля за условиями жизни и воспитания усыновляемого ребенка и постановкой его на учет в консульском учреждении Российской Федерации в установленном порядке.

Таким образом, необходимость защиты прав и законных интересов детей, оставшихся без попечения родителей и передаваемых на воспитание в семьи, проживающих за пределами России, требует особого подхода к процедуре международного усыновления. Имеющиеся пробелы в правовом регулировании международного усыновления нередко приводят к существенным нарушениям прав детей, которые фактически становятся объектом коммерческой деятельности.

В случае усыновления на территории Российской Федерации гражданами Российской Федерации ребенка, являющегося иностранным гражданином, при обращении в суд с заявлением необходимо представить все документы, требующиеся для установления усыновления ребенка, являющегося гражданином Российской Федерации. Необходимо также дополнительно согласие законного представителя ребенка и компетентного органа государства, гражданином, которого он является, и согласие самого ребенка на усыновление, если это требуется в соответствии с законодательством указанного государства и (или) международным договором Российской Федерации.

Документы, выданные за границей и представленные заявителями в суд, требуют консульской легализации, то есть должны быть удостоверены консульством России на территории того государства, органами которого они выданы, если только иное не установлено международным договором, участником которого является Россия. Освобождение от консульской легализации иностранных документов предусмотрено, в частности, *Гаагской Конвенцией от 5 октября 1961г.,* ратифицированной Россией в 1992г., *Конвенцией СНГ о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993г.,* ратифицированной Россией в 1994г.

В этих случаях документы удостоверяются компетентным органом страны, которым они были подготовлены, посредством проставления на каждом документе «апостиля».

Документы должны быть переведены на русский язык. Перевод нотариально удостоверяется в консульском учреждении Российской Федерации в стране проживания кандидата в усыновители, либо в органах нотариата на территории Российской Федерации.

За нотариальное удостоверение таких документов госпошлина не взыскивается.

Порядок установления усыновления ребенка – гражданина РФ иностранными гражданами и лицами без гражданства аналогичен рассмотренному выше порядку установления усыновления российскими гражданами. Однако имеются и некоторые особенности. В частности спорные моменты могут возникнуть при решении вопроса о соблюдении заявителями установленного досудебного порядка рассмотрения заявления об усыновлении ребенка. Как следует из обзора судебной практики Верховного Суда РФ за III квартал 2000г., утвержденного Постановлением Президиума Верховного Суда РФ от 17.01.01г., был признан неправильным вывод суда об оставлении без рассмотрения заявления иностранных граждан об установлении усыновления ребенка – гражданина РФ по мотиву несоблюдения досудебного порядка рассмотрения заявления. По мнению судьи, такой порядок предусмотрен последними двумя вышеназванными постановлениями. «Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда РФ отменила определение судьи областного суда об оставлении заявления супругов — граждан США об установлении усыновления ребенка — гражданина РФ без рассмотрения и направила материалы дела в тот же суд для рассмотрения по существу по следующим основаниям: вышеназванные нормативные правовые акты не предусматривают предварительного досудебного порядка рассмотрения заявлений иностранных граждан, желающих усыновить российских детей; введение аккредитации представительств, специально уполномоченных иностранными государствами органов или организаций, осуществляющих на территории РФ деятельность по усыновлению детей, таким досудебным порядком не является».[[13]](#footnote-13)

Далее, усыновление иностранными гражданами детей, являющихся гражданами России, производится российским судом с соблюдением как норм *гл. 19 СК РФ,* регламентирующих общие положения об усыновлении, так и *ст. 165 СК РФ*, содержащей коллизионные нормы о подлежащем применению при таком усыновлении праве.

Особенностью применения семейного законодательства к семейным отношениям с участием иностранных граждан и лиц без гражданства заключается и в том, что реализуют его разные органы. Но в любом случае это государственные органы (органы записи актов гражданского состояния, опеки и попечительства, суд). Особое внимание следует обратить на тот факт, что в соответствии с коллизионной нормой об усыновлении (*ст. 165 СК РФ*), усыновление на территории России иностранными гражданами российских детей должно производиться российским судом в соответствии с законодательством государства, гражданином которого является усыновитель или по законодательству государства, на территории которого усыновитель имеет постоянное место жительства на момент подачи заявления об усыновлении, удочерении (об их отмене). Здесь действует правило применения семейного законодательства страны гражданства. Так, если усыновители — граждане США, то они должны соответствовать требованиям, предъявляемым к усыновителям законом об усыновлении соответствующего штата США (в Америке нет федерального законодательства об усыновлении). Эта норма, в частности, созвучна положениям *Гаагской конвенции от 29 мая 1993 г*. И хотя Гаагская конвенция не ратифицирована Российской Федерацией, в *п. 1 ч. 2* *ст. 165* СК РФ указывается на необходимость при международном усыновлении учитывать положения «Международного договора Российской Федерации о международном сотрудничестве в области усыновления детей». Таким образом, имеющиеся в СК РФ предписания, предназначенные для применения к отношениям, осложненных иностранным элементом, имеют непростое содержание. Но в любом случае имеет место стремление следовать общепризнанным нормам международного права.

Согласно *ч.4 ст.15* Конституции РФ, часть российской правовой системы составляют международные договоры. Их правила имеют приоритетный характер в случае противоречия с внутренним законодательством, в том числе и семейным. Такой приоритет распространяется как на федеральные законы, регулирующие семейные отношения, так и на законы субъектов РФ, когда бы они ни были приняты (до или после заключения международного договора). Специальная оговорка на этот счет имеется в *ст.6 СК РФ.*

К числу этих договоров относятся многосторонние и двусторонние договоры России с другими государствами о правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам. Среди них, прежде всего, нужно назвать *Конвенцию «О правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам»*, заключенную *22* *января 1993 г*. в Минске государствами — членами Содружества Независимых Государств. Конвенция ратифицирована в Российской Федерации 4 августа 1994 г. И вступила в силу для России с 10 декабря 1994г. Часть III этой Конвенции посвящена в частности усыновлению. В Российской Федерации в целях развития сотрудничества в области оказания правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам заключены двусторонние соглашения с некоторыми государствами — участниками СНГ. Российская Федерация заключила ряд международных договоров касающихся вопросов усыновления с зарубежными государствами. Среди них: *Договор между РФ и Республикой Польша «О правовой помощи и правовых отношениях по гражданским и уголовным делам» от 13.07.01г. №96-ФЗ*, содержащий ст.30 «Усыновление» и вступивший в силу для России 18.01.02г.; *Договор РФ и Республики Мали «О правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам»* подписание которого состоялось 31августа 2000г. в г.Москва (содержит ст.33 «Усыновление»); *Договор РФ и Республики Куба «О правовой помощи и правовых отношениях по гражданским и уголовным делам»,* подписание которого состоялось в Гаване 14 декабря 2000г. (ст.28 «Усыновление»); *Консульский договор между РФ и КНР*, ратифицирован Россией ФЗ от 11.03.03г. №31-ФЗ и некоторые другие. Последние три договора пока еще не вступили в силу для России. Регламентация тех или иных семейных отношений, и усыновления в том числе, будет осуществляться в соответствии с правилами того или иного договора (соглашения) между договаривающимися сторонами (государствами), а при отсутствии такового — в соответствии с правилами СК РФ. Однако в результате применения законодательства иностранного государства не должны нарушаться интересы обладателя неимущественных и имущественных прав, являющегося российским гражданином.

Аналогичным коллизионный принцип применения при усыновлении права страны гражданства усыновителя принят в законодательстве многих иностранных Государств: Австрии (*Закон о международном частном праве 1978 г.*), Турции (*Закон 1982* г.), во всех договорах России о правовой помощи, где решаются вопросы усыновления. Такое же регулирование содержит и *Конвенция стран СНГ о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993'-IV (ст. 37)*

В целях более детального законодательного регулирования вопросов усыновления, связанных с участием иностранного элемента, на региональном уровне, в частности, в Ульяновской области, было принято *Постановление Главы администрации Ульяновской области от 31 мая 2000 г. №99 «О межведомственной комиссии по вопросам усыновления (удочерения) гражданами Российской Федерации, постоянно проживающими за пределами территории РФ, иностранными гражданами и лицами без гражданства детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории Ульяновской области»* и *Положение* *о межведомственной комиссии*.

В соответствии с данным постановлением, межведомственная комиссия является координационным органом, созданным для осуществления контроля за соблюдением законодательства при решении вопросов о передаче детей, оставшихся без попечения родителей, на усыновление (удочерение) и обеспечения эффективной защиты их прав и законных интересов.

К основным задачам комиссии в частности отнесены:

— координация деятельности всех ведомств и муниципальных органов власти г. Ульяновска и Ульяновской области, связанной с передачей детей на усыновление указанным выше гражданам;

— разработка общих принципов в области усыновления (удочерения);

— анализ опыта работы представительных и иных органов на территории Ульяновской области по вопросам усыновления и предоставление необходимой информации Главе администрации Ульяновской области.[[14]](#footnote-14)

Семейный Кодекс РФ предусматривает и дополнительные гарантии защиты прав и законных интересов усыновляемого ребенка. Так, при усыновлении иностранными гражданами ребенка — российского гражданина — должны быть соблюдены не только требования иностранного закона, но и одновременно требования Семейного кодекса РФ, касающиеся обеспечения интересов усыновляемого. При нарушении прав ребенка, установленных российским законодательством и международными договорами России, усыновление не может быть произведено, а произведенное усыновление подлежит *отмене*. Следует также отметить, что в соответствии с *п.2 ст.13 Федерального закона РФ «Об исполнительном производстве»*, суд вправе обратить решение об установлении усыновления, в том числе ребенка — российского гражданина иностранцем или лицом без гражданства, к немедленному исполнению, если вследствие особых обстоятельств замедление в исполнении решения может привести к значительному ущербу или само исполнение может оказаться невозможным.

В соответствии со *ст. 166 СК РФ* иностранные усыновители сами вправе представить документы, подтверждающие содержание соответствующих норм права государства, гражданином которого они являются. Содержание соответствующих норм устанавливается в соответствии с их официальным толкованием, практикой применения и доктриной в соответствующем иностранном государстве. Если такие документы заявителем не представлены, сведения об иностранном праве могут быть запрошены судом в Министерстве юстиции РФ или в консульском учреждении России за рубежом.

Информацию об иностранном праве можно также получить путем привлечения экспертов - специалистов в области иностранного права. При не установлении, несмотря на предпринятые меры, иностранного права суд вправе применить при усыновлении нормы российского закона, то есть соответствующие положения *СК РФ*.

Не менее важна и информация о ребенке, подлежащему усыновлению иностранным гражданином, предоставляемая последнему в медицинском заключении. В частности это касается состояния здоровья, физическом и умственном развитии усыновляемого. Как пишет юрист *А.З. Дзугаева*, практика показала, что необходимо «не просто знакомить иностранных кандидатов в усыновители с данным заключением, но и просить письменно подтвердить факт ознакомления с данным документом. В этой связи остро встает проблема качественного и профессионального перевода документов об усыновляемом ребенке. На практике уже имели место случаи, когда иностранные усыновители после усыновления и возвращения в свою страну ставили вопрос об отмене усыновления, ссылаясь на тяжелое состояние здоровья усыновленного ребенка, о котором они не были осведомлены».[[15]](#footnote-15)

Следует также помнить, что на территории России международное усыновление имеет место не только в случаях усыновления детей — граждан РФ иностранными гражданами и лицами без гражданства, но и когда граждане Российской Федерации усыновляют детей, являющихся гражданами других государств. Тогда для установления усыновления становиться важным получение согласия законного представителя ребенка и компетентного органа государства, гражданином которого является ребенок, а также, если это требуется в соответствии с законодательством указанного государства, согласие ребенка на усыновление.

В действующем законодательстве РФ наряду с возможностью усыновления ребенка – гражданина Российской Федерации на территории РФ, предусмотрена также возможность усыновления детей – граждан РФ, постоянно проживающих на территории другого государства (за границей). Усыновление (удочерение) детей — граждан Российской Федерации, проживающих за пределами ее территории, может производиться в компетентных учреждениях иностранных государств, с соблюдением установленных ими процедур. Такое усыновление признается в России действительным при наличии следующих условий:

— если оно произведено в отношении российского ребенка, постоянного проживающего за границей;

— если оно произведено компетентным органом государства, гражданином которого является усыновитель;

— если на усыновление получено предварительное разрешение органа исполнительной власти субъекта РФ, на территории которого ребенок или его родители проживали до выезда на постоянное место жительства за границу.

Порядок оформления документов для такого усыновления предусмотрен *п. 43* *постановления Правительства РФ от 15 сентября 1995 г. № 917 «Об утверждении Положения о порядке передачи детей, являющихся гражданами Российской Федерации, на усыновление гражданам Российской Федерации и иностранным гражданам»*.

По действующему законодательству, ребенок, являющийся гражданином Российской Федерации, при усыновлении его лицами, не состоящими в гражданстве Российской Федерации, сохраняет российское гражданство. Оно (гражданство) может быть прекращено по ходатайству усыновителей при условии, что ребенку будет предоставлено гражданство государства, гражданином которого является усыновитель (*ст. 24* Закона РФ «Огражданстве Российской Федерации»).

Защита прав и интересов детей, являющихся гражданами РФ и усыновленных иностранцами (апатридами), вне территории Российской федерации осуществляется в пределах, допускаемых нормами международного права, если иное не предусмотрено международным договором РФ. Такая защита осуществляется консульскими учреждениями Российской Федерации, находящимися в пределах консульского округа на территории государства проживания усыновителей, а при отсутствии такого учреждения — дипломатическим представительством РФ в течение *трех* месяцев со дня въезда их в государство места проживания усыновителей на основании представленных усыновителями документов. В них указанные дети состоят на учете до достижения ими совершеннолетия. Здесь также следует руководствоваться и *постановлением Правительства РФ от 29 марта 2000 г. № 275,* которым утверждены Правила постановки на учет консульскими учреждениями Российской Федерации детей, являющихся гражданами Российской Федерации и усыновленных иностранными гражданами или лицами без гражданства.

По желанию усыновителей постановка на учет может осуществляться до выезда из России через Департамент консульской службы МИД РФ. Сведения о поставленном на учет ребенке вносятся в учетную карточку, а в паспорте делается соответствующая отметка.

Обязанность усыновителей поставить ребенка на учет сохраняется и при перемене места жительства. Контроль, за постановкой усыновителями усыновленного ребенка на учет в консульском учреждении, осуществляет специально уполномоченный иностранным государством орган или организация по усыновлению детей, представлявшие в установленном порядке интересы кандидатов в усыновители на территории России. Для обеспечения своевременной постановки на учет усыновленных детей Министерство образования РФ каждые шесть месяцев обязано направлять консульским учреждениям информацию об усыновленных детях. Последние, в свою очередь, информируют в конце каждого календарного года о нарушениях прав и законных интересов усыновленного ребенка и неблагополучии в семье усыновителей.

В случае усыновления (удочерения) детей — граждан РФ на российской территории лицами, хотя бы и являющимися иностранцами или лицами без гражданства, но состоящими в браке с гражданами Российской Федерации, то применяется порядок усыновления, предусмотренный Семейным кодексом для граждан Российской Федерации. Иное может быть предусмотрено международным соглашением.

Как видно, в целом, порядок установления усыновления с участием иностранного элемента во многом повторяет порядок установления усыновления детей гражданами Российской Федерации. Но существуют и некоторые особенности, которые необходимо учитывать. Следует также помнить о том, что к любым семейным отношениям, которые в силу указания коллизионной нормы о применимом праве должны регулироваться законодательством иностранных государств, может быть применена оговорка о публичном порядке. С помощью этой оговорки на легальной основе не допускается применение на российской территории норм иностранного семейного права в случаях, когда такое применение противоречило бы основам правопорядка (публичному порядку) Российской Федерации (ст. 167 СК РФ). Если оговорка о публичном порядке используется, то для регулирования семейных отношений применяется законодательство РФ, а не иностранное право.

***п.2.4. Прекращение усыновления.***

Обобщая вышесказанное можно с уверенностью сказать, что процесс усыновления детей отличается сложной процедурой, предполагающей соблюдение многих формальностей. Требует подробного анализа действующего законодательства в этой сфере, глубоких знаний и опыта. Предполагается, что тщательная подготовка к усыновлению должна служить достаточной гарантией для установления стабильных отношений, исключающих проблему отмены усыновления. Однако многообразие возникающих ситуаций могут создать некоторые трудности и препятствия как на пути к усыновлению, так и после него.

Вот почему *п. 2 ст. 125* Семейного кодекса РФ, дополненный *Федеральным законом от 27* *июня 1998 г. № 94-ФЗ*, предусматривает контроль за условиями жизни и воспитания детей в семьях усыновителей. Порядок его осуществления, как было сказано выше, регламентируют соответствующие Правила, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29.03.00г. № 275.

Контрольное обследование условий жизни и воспитания ребенка проводится специалистом по охране детства органа опеки и попечительства ежегодно, в течение первых трех лет после установления усыновления. Необходимость контрольных обследований по истечении трех лет определяется органом опеки и попечительства индивидуально в соответствии с конкретной ситуацией, складывающейся в семье усыновителя (ей). Что же касается детей, переданных на усыновление (удочерение) иностранным гражданам и лицам без гражданства, то в соответствии с Правилами, утвержденными тем же постановлением Правительства РФ, они подлежат постановке на учет в консульском учреждении Российской Федерации в трехмесячный срок со дня въезда их в государство места проживания усыновителя. Это учреждение в конце календарного года направляет в Министерство образования РФ списки детей, поставленных на учет, а также информирует его о нарушении прав и законных интересов усыновленного ребенка и неблагополучии в семье усыновителей.

Отмена усыновления относится к редким событиям, но она все-таки происходит, если того требуют интересы несовершеннолетнего. Так, состоялась отмена усыновления: в 1993 г. — в 162 случаях (из них 38 касались усыновления ребенка отчимом (мачехой)); в 1994г. — в 181 и 53 случаях; в 1995 г. — в 253 и 81 случаях; в 1996 г. — в 418 и 209 случаях.

Рассматривая основания к отмене усыновления ребенка, необходимо подчеркнуть, что отмена усыновления допускается СК РФ лишь тогда, когда усыновление перестает соответствовать интересам ребенка.

*Бесспорными основаниями* (обстоятельствами) для отмены усыновления являются:

**а)** усыновители уклоняются от выполнения возложенных на них родительских обязанностей; злоупотребляют родительскими правами; **б)** усыновители жестоко обращаются с усыновленным ребенком; **в)** усыновители являются хроническими алкоголиками или наркоманами - то есть речь идет о виновном поведении усыновителей, противоречащем интересам усыновленного ими ребенка, о ненадлежащем выполнении ими своих обязанностей по воспитанию ребенка.

*Вторая группа оснований* к отмене усыновления не имеет четко определенных границ.

В *п. 2 с.т. 141* СК РФ суд наделяется правом отменить усыновление исходя из интересов ребенка и с учетом его мнения, а также по другим основаниям, не указанным в законе. В Семейном кодексе РФ не приводится даже примерный перечень этих других оснований усыновления в интересах усыновленного ребенка. Этим, в частности, отмена усыновления отличается от лишения родительских прав (перечень оснований для лишения родительских прав, приведенный в законе, является исчерпывающим).

Таким образом, суду предоставляются широкие возможности по установлению иных оснований для отмены усыновления, что налагает на суд колоссальную ответственность при рассмотрении дел данной категории.

По замечанию некоторых авторов причины, по которым суд вправе отменить усыновление, могут быть объективными и субъективными. К первым, например, можно отнести проблемы, связанные с наличием серьезного заболевания, как у усыновителя, так и у ребенка; объявление родителей усыновленного ребенка, признанных безвестно отсутствующими.

Субъективные причины отмены усыновления могут заключаться в личности усыновленного, усыновителя и членов его семьи (например, резкая психологическая несовместимость, противоестественные склонности, корысть). То обстоятельство, что именно суд вправе определить субъективные основания для отмены усыновления, налагает на него обязанность привести соответствующую мотивировку в решении. Возможность проведения тех или иных экспертиз, заключение органа опеки и попечительства, привлечение свидетелей — все должно способствовать всестороннему исследованию обстоятельств дела. В связи с этим следует руководствоваться разъяснениями Пленума Верховного суда РФ.

Так, в *п.19* постановления от 4 июля 1997 г. № 9 указывается на то, что суд, исходя из смысла *п.2 ст. 141* СК РФ, вправе отменить усыновление ребенка и при отсутствии виновного поведения усыновителя, когда по обстоятельствам, как зависящим, так и не зависящим от усыновителя, не сложились отношения, необходимые для нормального развития и воспитания ребенка.

К таким обстоятельствам, в частности относятся: отсутствие взаимопонимания в силу личных качеств усыновителя и (или) усыновленного, в результате чего усыновитель не пользуется авторитетом у ребенка либо ребенок не ощущает себя членом семьи усыновителя; выявление после усыновления умственной неполноценности или наследственных отклонений в состоянии здоровья ребенка, существенно затрудняющих либо делающих невозможным процесс воспитания, о наличии которых усыновитель не был предупрежден при усыновлении; восстановление дееспособности родителей ребенка, к которым он сильно привязан и не может забыть их после усыновления, что отрицательно сказывается на его эмоциональном состоянии, и некоторые другие.

В указанных случаях суд вправе отменить усыновление исходя из интересов ребенка и с учетом мнения самого ребенка, если он достиг возраста 10 лет. В том случае, когда ребенок в силу малолетнего возраста, умственного развития или иных причин не может дать объективную оценку поведению усыновителей и не осознает его негативных последствий для себя, суд в соответствии со *ст. 57* СК РФможет принять решение об отмене усыновления и вопреки мнению усыновленного ребенка.

Если в результате произведенного усыновления были нарушены права ребенка, установленные законодательством Российской Федерации и международными договорами, то в соответствии с *п. 2 ст. 165* СК *РФ* такое усыновление независимо от гражданства усыновителя подлежит отмене в судебном порядке.

Интересным представляется тот факт, что в отличие от КоБС *(ст.111-112)* Семейный кодекс РФ не предусматривает признания усыновления в судебном порядке недействительным. Учитывая это обстоятельство, суд вправе признать недействительным, на основании *ст. 112* КоБС, усыновление, произведенное только до введения в действие нового СК РФ в случае, когда решение об усыновлении было основано на подложных документах или когда усыновителем являлось лицо, лишенное родительских прав либо признанное в установленном законом порядке недееспособным или ограниченно дееспособный, а также при фиктивности усыновления. Усыновление, произведенное с указанными выше нарушениями, после введения в действие СК, но до введения в действие судебного порядка усыновления (то есть с 1 марта по 26 сентября 1996 г.), как разъяснено в *п. 21* постановления Пленума ВС РФ от 4 июля 1997 г. № 9, может быть признано судом недействительным, если это отвечает интересам ребенка. Если указанные нарушения были допущены при усыновлении ребенка в судебном порядке, то они могут явиться основанием к отмене судебного решения и отказу в удовлетворении заявления об усыновлении, а не для признания усыновления недействительным. Этот вопрос также решается судом исходя из интересов ребенка.

Как видно, обстоятельства отмены усыновления весьма разнообразны. Суд в каждом конкретном случае с учетом всех обстоятельств дела, заключения органа опеки и попечительства и осязательно мнения ребенка будет принимать соответствующее решение по иску об отмене усыновления (удовлетворить иск или отказ в иске). Например, «в 2000 г. зарегистрировано увеличение по сравнению с 1997 г. (более чем на 30%) количества судебных решений об отмене усыновлений (с 303 до 401)».[[16]](#footnote-16)

Если предусмотренные настоящей статьей основания к отмене усыновления отсутствуют, но оставление ребенка у усыновителей по каким-либо причинам будет опасно для него, судом может быть вынесено решение об отобрании ребенка и передаче его на попечение органов опеки и попечительства.

Порядок предъявления и рассмотрения иска об отмене усыновления ребенка регулируется гражданско-процессуальным законодательством с учетом правил, предусмотренных ст.ст. 140-142 СК РФ (об основаниях отмены усыновления ребенка и лицах, имеющих право предъявить требование об отмене усыновления).

*К лицам, имеющим право требовать отмены усыновления, относятся*:

а) родители ребенка;

б) усыновители ребенка; усыновленный ребенок, достигший возраста, четырнадцати лет

г) орган опеки и попечительства;

д) прокурор.

По сравнению с прежним законодательством (*ст. 114 и 115 КоБС*), их перечень уточнен и расширен в результате включения в него усыновителей ребенка и самого усыновленного ребенка, достигшего возраста четырнадцати лет. Таким образом, усыновленные дети, после достижения указанного возраста, обладают гражданской процессуальной дееспособностью по делам об от отмене усыновления.

Представляется, что требование об отмене усыновления вправе предъявить только заинтересованные лица. Причем интерес этих лиц может иметь как личный характер (родители ребенка, усыновители ребенка, усыновленный ребенок, достигший возраста четырнадцати лет), так и вытекать из функций государственных и иных органов (прокурор, орган опеки и попечительства). Предъявление иска об отмене усыновления ребенка органом опеки попечительства или прокурором является необходимым в случаях отсутствия у усыновленного ребенка родителей или когда в интересах усыновленного ребенка необходимо безотлагательно принять решение об отмене усыновления. Усыновленный ребенок, не достигший возраста четырнадцати лет, не может самостоятельно обратиться в суд с требованием об отмене усыновления. Однако о своем желании отменить усыновление усыновленный ребенок вправе сообщить органу опеки и попечительства или прокурору когда факт усыновления не является для ребенка тайной.

Необходимо отметить, что при усыновлении с полным сохранением тайны усыновления, процесс отмены усыновления может начаться как дело о лишении родительских прав, поскольку субъекты обращения к суду будут пребывать в уверенности, что здесь имели место родительские отношения, но не усыновление. Однако *п.19 постановления Пленума* *Верховного Суда РФ от 4 июля 1997 г. №9* установил, что поскольку родительские права и обязанности возникают у усыновителей в результате усыновления, а не происхождения от них детей, следует иметь в виду, что при уклонении усыновителей от выполнения возложенных на них обязанностей родителей, злоупотреблении этими правами, жестокого обращения с усыновленными, если усыновители являются больными хроническим алкоголизмом или наркоманией, судом может быть решен вопрос об отмене усыновления, а не о лишении родительских прав. Выявление согласия ребенка на отмену усыновления в данном случае не требуется. Кроме того, п.20 названного постановления разъяснил судам, что заявление об отмене усыновления в этом случае рассматривается судом в порядке искового производства с обязательным привлечением органа опеки и попечительства, а также прокурора.

Таким образом, *статья 142 СК РФ* определяет *исчерпывающий* перечень лиц, наделенных правом возбуждать в суде дела по отмене усыновления. Это, однако, не означает, что иные лица не могут повлиять на возникновение в суде соответствующего процесса об отмене усыновленного. Родственники ребенка со стороны его отца или матери, родственники усыновителей, административные и правоохранительные органы не лишены возможности выступить с обоснованной инициативой перед субъектами, непосредственно уполномоченными на предъявление иска об отмене усыновления. Так, инспектор по делам несовершеннолетних вправе обратиться к прокурору или в орган опеки и попечительства; предъявить соответствующий иск родителей ребенка могут побудить дедушка и бабушка усыновленного ребенка; образовательное учреждение вправе поддержать самостоятельное требование усыновленного, достигшего четырнадцати лет.

Следует заметить, что в Семейном кодексе РФ не определены лица и органы, к которым должно быть предъявлено требование об отмене усыновления ребенка. Как правило, ответчиками по делам данной категории являются усыновители (усыновитель), иск к которым предъявляется в суд по месту их жительства. Однако в тех случаях, когда иск об отмене усыновления предъявлен родителями усыновленного ребенка, а данные об усыновителях им неизвестны, то требование об отмене усыновления предъявляется к органу опеки и попечительства по месту нахождения этого органа. Последний обязан известить об этом усыновителя (усыновителей), которого суд вправе привлечь к участию в деле независимо от его желания.

Далее, как следует из *п. 20* постановления Пленума ВС РФ от 4 июля 1997г № 9*,* если иск об отмене усыновления предъявляется самим усыновителем, то надлежащим ответчиком по делу будет усыновленный ребенок.

Согласно семейному законодательству РФ *основанием прекращения усыновления*

является его отмена в судебном порядке, также установлена процессуальная процедура отмены — исковое производство. В отличие от порядка особого производства, предусмотренного для установления усыновления, исковой порядок отмены усыновления происходит в иных процессуальных формах.

Суд устанавливает все необходимые фактические обстоятельства и, в частности, выясняет, не противоречит ли отмена усыновления интересам ребенка. В законе указаны обязательные участники дела опеки и попечительства, а также прокурор.

Орган опеки и попечительства обязан провести обследование условий жизни усыновленного ребенка и представить суду *заключение* о соответствии отмены усыновления интересам ребенка. Такое же заключение по существу дела после судебных прений лиц, участвующих в деле, дает и прокурор. Он вправе вступить в дело *в любой стадии* процесса, если этого требует защита прав усыновленного ребенка или иных заинтересованных в деле лиц.

Исходя из того, что причины, вызывающие необходимость отмены усыновления в интересах ребенка, весьма разнообразны, суд в каждом конкретном случае с учетом всех обстоятельств дела, заключения органа опеки и попечительства и обязательно мнения ребенка будет принимать, соответствующее решение по иску об отмене усыновления (удовлетворить или отказать в иске).

По общему правилу отмена усыновления допускается до достижения усыновленным ребенком возраста совершеннолетия. В связи с этим, Семейный Кодекс РФ содержит норму, не допускающую отмены усыновления детей, достигших к моменту рассмотрения вопроса об отмене усыновления совершеннолетия. Из этого правила, тем не менее, законом допускается *исключение*: отмена усыновления возможна и после достижения усыновленным ребенком совершеннолетия, если на это имеется взаимное согласие усыновителя, усыновленного ребенка и родителей усыновленного ребенка, если они живы, не лишены родительских прав и не признаны судом недееспособными. Таким образом, основанием для отмены судом усыновления в отношении совершеннолетнего ребенка является взаимное согласие сторон: усыновителей ребенка и его родителей.

При возражении хотя бы одной из сторон отмена усыновления в отношении совершеннолетнего усыновленного ребенка невозможна. Порядок отмены усыновления совершеннолетних лиц не отличается от рассмотренного выше порядка отмены усыновления несовершеннолетних детей. Иск об отмене усыновления граждан старше восемнадцати лет может быть предъявлен усыновленным ребенком, усыновителями или родителями. Представляется, что в данном случае отмены усыновления невозможно взыскание с бывшего усыновителя алиментов, например, на содержание нетрудоспособного совершеннолетнего усыновленного.

*Усыновление прекращается со дня вступления в законную силу решения суда об отмене усыновления ребенка.* Решение суда об отмене усыновления ребенка вступает в законную силу по истечении срока на кассационное обжалование и опротестование, если оно не было обжаловано или опротестовано. Кассационная жалоба или протест могут быть поданы в течение *десяти дней* после вынесения судом решения в окончательной форме. Со дня вступления в законную силу решения суда об отмене усыновления ребенка усыновление считается прекращенным. Это означает, что именно с указанного момента прекращаются на будущее время взаимные личные неимущественные и имущественные права и обязанности усыновлённого ребенка и усыновителей (родственников усыновителей), а соответствующие права и обязанности родителей (родственников родителей) и ребенка восстанавливаются (*ст. 143* СК). Обратной силы решение суда об отмене усыновления не имеет.

Выписка из вступившего в законную силу решения суда об отмене усыновления ребенка должна быть выслана судом в *трехдневный* срок в орган загса по месту государственной регистрации усыновления. На основании судебного решения орган загса делает в актовой записи об усыновлении ребенка отметку об отмене усыновления и восстанавливает в записи о рождении усыновленного ребенка первоначальные сведения, которые были до его усыновления. В актовой записи об усыновлении ребенка в этих случаях производится запись, в которой указывается — каким именно судом, где, когда принято решение об отмене усыновления ребенка. Эта запись заверяется подписью должностного лица и печатью органа загса (*ст. 46* Закона об актах гражданского состояния).

Об аннулировании записи акта об усыновлении на основании решения суда об отмене усыновления ребенка органом загса направляется сообщение в орган загса по месту нахождения первого экземпляра актовой записи о рождении ребенка, который восстанавливает имевшиеся ранее сведения о родителях ребенка, а также о самом ребенке (его фамилию, имя, отчество, место и дату рождения, если они были изменены в связи с усыновлением). Когда в решении суда об отмене усыновления сказано, что за ребенком сохраняются присвоенные ему в связи с усыновлением имя, отчество и фамилия, эти сведения изменению не подлежат.

В отношении правовых последствий отмены усыновления следует обратиться к *ст.143* СК РФ, которые заключаются в следующем:

— прекращаются взаимные права и обязанности усыновленного и усыновителей (родственников усыновителей) на будущее время;

— восстанавливаются правовые связи ребенка с родителями и родственниками, если этого требуют интересы ребенка;

— после отмены усыновления ребенок по решению суда может быть передан родителям, а если они отсутствуют или такая передача противоречит интересам ребенка, то он передается на попечение органа опеки и попечительства;

Следует заметить, что обстоятельства, которые могут препятствовать возвращению ребенка родителям, Семейным кодексом РФ не определенны. Поэтому суд, решая вопрос о дальнейшей судьбе ребенка, должен руководствоваться только интересами ребенка и обстоятельствами дела.

— суд также разрешает вопрос о том, сохраняются ли за ребенком имя, отчество и фамилия, присвоенные ему в связи с его усыновлением. Следует помнить, что изменение имени, отчества или фамилии ребенка, достигшего возраста десяти лет, возможно только с его согласия. О сохранении за ребенком фамилии, имени, отчества, присвоенных ему при усыновлении, должно быть указано в решении суда об отмене усыновления. Законом, также, предусмотрено, право суда взыскать алименты, с бывшего усыновителя, на содержание ребенка.

Как видно, применение семейного законодательства при рассмотрении и разрешении дел, связанных с установлением усыновления имеет ряд сложностей. Так применение семейного законодательства к семейным отношениям с участием иностранных граждан и лиц без гражданства сопряжено с крайне сложной проблемой исполнения решения компетентного органа РФ, в частности, суда по делу о взыскании алиментов, без чего защиту прав ребенка нельзя считать состоявшейся. Ее осуществлению служит *ст.51 Минской конвенции*, соответствующие статьи двусторонних соглашений, а также *Соглашение от 9 сентября 1994г. «О гарантиях прав граждан в области выплаты социальных пособий, компенсационных выплат семьям с детьми и алиментов»*, подписанное всеми государствами — участниками СНГ. Решение о взыскании алиментов принимается судом с учетом интересов ребенка и конкретных обстоятельств дела, независимо от того, по каким основаниям отменяется усыновление. Эта норма представляет собой исключение из установленного перечня лиц, обязанных по закону к уплате алиментов, а также из того правила, что между усыновленным и усыновителем прекращается всякая правовая связь.

Размер алиментов с бывших усыновителей может быть определен судом как в долях от их заработка (дохода), так и в твердой денежной сумме. Если алименты взыскиваются с усыновителей в твердой денежной сумме, то их размер должен быть определен судом исходя из максимально возможного сохранения ребенку прежнего уровня его обеспечения с учетом материального и семейного положения сторон и других заслуживающих внимания обстоятельств. При этом размер алиментов устанавливается в сумме, соответствующей определенному числу минимальных размеров оплаты труда. О сохранении за ребенком права на получение содержания от бывших усыновителей и размере этого содержания также указывается в решении суда об отмене усыновления.

Выписка из вступившего в законную силу решения суда об отмене усыновления должна быть выслана судом в *трехдневный* срок в орган загса по месту государственной регистрации усыновления (п.3 ст.140 СК). На основании судебного решения орган загса, делает в актовой записи об усыновлении отметку об отмене усыновления и восстанавливает в записи о рождении усыновленного ребенка первоначальные сведения, которые были до усыновления (кроме имени, отчества и фамилии ребенка, если по решению суда за ребенком сохранены присвоенные ему в связи с усыновлением имя, отчество и фамилия).

Как видно, нормы СК РФ, регламентирующие порядок прекращения усыновления путем его отмены, служат интересам усыновленных детей. То же касается и норм, закрепляющих правила отмены усыновления в отношении совершеннолетних. Обеспечению защиты интересов детей служит *п.23* постановления Пленума ВС РФ от 4 июля 1997 г. №9. В нем, в частности сказано, что «если при рассмотрении дел об отмене усыновления суд обнаружит в действиях стороны, должностного или иного лица признака преступлений, предусмотренных *гл.20* УК РФ, то он должен сообщить об этом прокурору для решения вопроса о возбуждении уголовного дела».

Отмена усыновления по мотивам защиты интересов усыновленного предусматривается и в других государствах, в частности во всех штатах США. Правда, «иные основания» для отмены усыновления определяются в различных штатах по-разному. В их число входят не только нарушение процедуры усыновления, но и обманные действия агентства по усыновлению. В Калифорнии, например, законодательством разрешено приемным родителям добиваться отмены усыновления по медицинским показателям, существовавшим еще в момент усыновления, но не известным им. Все это делается в установленные законом сроки.

Исходя из сказанного, представляется, что отмена усыновления — достаточно редкое и нежелательное со всех точек зрения событие, и происходить оно должно тогда, когда усыновление не отвечает своему назначению, порождает нарушение прав и интересов ребенка.

***Заключение***

Подводя краткие итоги рассмотрению темы, можно с уверенность сказать, что проблемы и сложности, связанные с усыновлением детей существовали на всех исторических этапах становления этого института и были присущи практически всем правовым системам. Это связано как со сложностью самого института усыновления, так и с внутренней политикой каждого конкретного государства на определенном этапе его развития. Существующим уровнем развития законодательной техники, накопленном и обобщенном опыте решения практических задач в области усыновления. Меняющейся геополитической обстановкой в мире.

В представленной работе, сделана попытка охарактеризовать историю становления и развития самого института усыновления в России; современное состояние законодательства об усыновлении в Российской Федерации; основные направления развития теории и практики в этой сфере, а также в области международного сотрудничества.

Наиболее значимыми событиями за всю историю существования института усыновления (удочерения) в России стали: законодательное закрепление приоритета устройства детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семью; в отношении усыновления детей – российских граждан иностранными гражданами и лицами без гражданства – признание и законодательное закрепление приоритета устройства их в семьи российских граждан; возобновление судебного порядка рассмотрения и разрешения дел об установлении усыновления в РФ.

Вскрытие основных проблем, связанных существованием и функционированием института усыновления (удочерения) в Росси, позволило определить первоочередные задачи, стоящие перед российским обществом на пути совершенствования данного правового института, выявить наиболее общие тенденции, наметившиеся в области международного усыновления.

В первую очередь, это сближение сотрудничества государств, в сфере международного усыновления. За сравнительно небольшой промежуток времени было принято множество международно-правовых актов, подписано договоров и соглашений по оказанию правовой помощи при рассмотрении дел об усыновлении. Россия присоединилась ко многим из них.

Заслуживает внимания тот факт, что в настоящее время в России продолжает сохраняться устойчивая тенденция к снижению количества случаев усыновления детей гражданами Российской Федерации. Приоритет в этой области по-прежнему принадлежит иностранным усыновителям. И хотя статья 124 СК РФ закрепила условия наибольшего благоприятствования для российских усыновителей, чем для иностранных, реально это не привело к положительной динамике усыновления детей российскими гражданами.

Несмотря на правозглашение социально ориентированной экономики в Российской Федерации отмечается снижение финансирования детских образовательных программ, программ реабилитации инвалидов и детей с отклонениями в умственном и психическом развитии. Остро стоит жилищная проблема. Снижение эффективности детского здравоохранения, неуклонная коммерциализация медицинских услуг также оставляют все меньше надежд для родителей, в том числе и усыновителей, вылечить больного ребенка. Очевидно, этим отчасти и объясняются крайне низкие показатели количества усыновленных детей гражданами РФ в российских регионах.

Наряду с этим результаты социологических опросов общественного мнения, проводимых за последние годы в России, свидетельствуют о росте негативного отношения российских граждан к практике усыновления детей из России иностранцами.

С принятием законодательства об уголовной ответственности за торговлю детьми, за незаконные действия по усыновлению стало вскрываться все больше случаев нарушения законодательства в области охраны прав усыновленных детей, криминализации этой сферы. Частыми становятся случаи негуманного, а порой бесчеловечного обращения иностранных граждан с усыновленными ими российскими детьми.

По результатам прокурорских проверок за последние годы была отмечена неудовлетворительная работа Министерства образования России по централизованному учету детей, оставшихся без попечения родителей, оказанию содействия в устройстве детей на воспитание в семьи граждан РФ, учету иностранных граждан и лиц без гражданства, изъявивших желание усыновить детей. Выявлены нарушения в порядке организации компьютерной системы, которая позволила монополизировать всю поступающую информацию о детях-сиротах узкой группе чиновников министерства. Располагая обширными данными о детях, подлежащих усыновлению, Минобразования России, как оказалось, практически их не использовало. Выдавая тысячи справок в год для рассмотрения дел об установлении фактов усыновления иностранцами, министерство, намеренно вводило суды в заблуждение, указывая на то, что возможности передать детей на воспитание в семьи российских граждан не представилось. Косвенно это подтверждается итогами проверки за 2001 год с помощью федерального банка данных. За более чем трехлетний период его функционирования было усыновлено лишь 19 детей.

Тем не менее, анализ работы высших исполнительных и представительных органов власти РФ за последние годы позволяет полагать, что вопросы усыновления детей находятся в центре внимания Правительства РФ и Государственной Думы. Остается надеяться, что они впредь будут решаться в соответствии с российским законодательством и гуманными принципами международного права.

Таковы основные положения, связанные с проблемой усыновления (удочерения) на современном этапе. Их следует учитывать всем, кто решился на этот очень ответственный и, хочется верить, глубоко продуманный шаг.

Оценка работы различных органов и организаций в сфере усыновления, в том числе и международного, основанная на материалах прокурорских проверок и с учетом показателей обобщенной статистической отчетности в области усыновления за последние годы в России, позволила прийти к следующим выводам:

1. Для повышения эффективности работы органов и должностных лиц РФ, располагающих соответствующей компетенцией в области усыновления, необходимо налаживание контакта с органами исполнительной власти субъектов РФ, местными органами исполнительной власти. Сотрудничество с международными организациями и представительствами, находящимися на территории РФ, оказание взаимной помощи в вопросах усыновления (удочерения).

2. Будет справедливым использование положительного опыта других стран по борьбе с коррупцией в органах власти, наделенных компетенцией в области осуществления усыновления. В том числе и в области международного усыновления. Необходима разработка механизма своевременного выявления и принятия мер реагирования на нарушения, допускаемые в этих структурах власти. Повышение эффективности мер воздействия на правонарушителей в целях предотвращения угрозы нанесения ущерба интересам и безопасности государства.

3. Обновление действующего законодательства, приведение его в соответствие с потребностями российского общества. В литературе не раз высказывались предположения относительно введения обязательного коллегиального рассмотрения дел этой категории. По мнению *В.В. Кустовой* это предположение заслуживает пристального внимания законодателя. Внесение соответствующего изменения в законодательство повысило бы гарантии соблюдения прав детей и иных лиц, участвующих в делах об установлении усыновления.

Представляется, что эти предложения имеют реальное значение для обеспечения эффективного функционирования всей социальной сферы общества. Играют немаловажную роль в процессе становления и развития Российской Федерации как правового и социального государства, его интеграции в мировое сообщество.

В завершение сказанного, хотелось бы еще раз подчеркнуть, что именно усыновление дает возможность создать ребенку максимально близкие к семейным условия жизни и воспитания. А реализация на практике новых положений российского законодательства, направленных на защиту прав и законных интересов детей при усыновлении, позволит избежать злоупотреблений в этой важной социальной сфере деятельности государства, а главное — поможет детям под контролем суда с учетом их интересов обрести нормальную полноценную семью.

***БИБЛИОГРАФИЯ***

1. Нормативные акты

1.1. Конституция Российской Федерации от 12.12.93г.// «Российская газета», 1 января 1994 года.

1.2. Семейный Кодекс Российской Федерации от 29.12.95г. (вступил в силу с 01.03.96г.)

// « Собрание Законодательства Российской Федерации», 1996г., №1, Ст.16.

1.3. Кодекс о браке и семье РСФСР от 01.11.69г.// «Ведомости Верховного Совета РСФСР, 1969г., №32, Ст.1086.

1.4. Уголовный Кодекс Российской Федерации от 13.06.96г. №63-ФЗ в редакции ФЗ от 14.03.2002г. №29-ФЗ (вступил в силу с 01.01.96г.)// «Собрание Законодательства Российской Федерации», 1996г., №25, Ст.2954.

1.5. Гражданский процессуальный кодекс РСФСР от 11.06.64г.// «Ведомости Верховного совета РСФСР»,1964, №24, Ст.407.

1.6. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.02г. №138-ФЗ

// «Российская газета», 20 ноября 2002г.

1.7. Основы законодательства РФ о нотариате от 11.02.93г., №4462-1 (в редакции от 30.12.01г.) // «Ведомости Верховного Совета РСФСР», 1993, №10, Ст.357; «Собрание Законодательства Российской Федерации», 2001, №53 (часть 1), Ст.5030.

1.8. Федеральный Закон от 20.08.96г. №118-ФЗ «О внесении дополнения в Закон Российской Федерации «О государственной пошлине» от 09.12.91г. №2005-1 // «Собрание Законодательства Российской Федерации», 1996г., №35, Ст.4128; 2002г., №30, Ст.3033.

1.9. Федеральный Закон от 21.08.96г. №124-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Гражданский процессуальный кодекс РСФСР» // «Собрание Законодательства Российской Федерации»,1996, №35, Ст.4134.

1.10. Федеральный Закон от 24.11.97г. №134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» // «Собрание Законодательства Российской Федерации»,1997, №43, Ст.4904; 2000, №22, Ст.2264.

1.11. Федеральный Закон от 27.05.98г., №76-ФЗ «О статусе военнослужащих» // «Собрание Законодательства Российской Федерации», 1998г., №22, Ст.2332.

1.12. Федеральный закон от 27.06.98г. № 94-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Семейный Кодекс Российской Федерации»// «Собрание Законодательства Российской Федерации», 1998г., №26, Ст.3014.

1.13. Федеральный Закон от 15.12.01г. №166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» // «Собрание Законодательства Российской Федерации», 2001г., №51, Ст.4831.

1.14. Закон Российской Федерации от 15.11.97г. №143-ФЗ«Об актах гражданского состояния»// «Собрание Законодательства Российской Федерации», 2002, №18, Ст.1724.

1.15. Постановление Правительства Российской Федерации от 1.07.95г. №676 «Об утверждении типового положения об образовательном учреждении для детей-сирот, оставшихся без попечения родителей»// «Собрание законодательства Российской Федерации», 1995г., №28, Ст.2693.

1.16. Постановление Правительства Российской Федерации от 1.05.96г. № 542

«Об утверждении перечня заболеваний, при наличии которых лицо не может усыновить ребенка, принять его под опеку (попечительство), взять в приемную семью»// «Собрание Законодательства Российской Федерации»,1996 г., №19, Ст.2304.

1.17. Постановление Правительства Российской Федерации от 3.08.96г. № 919

«О порядке организации централизованного учета детей, оставшихся без попечения родителей»// «Собрание Законодательства Российской Федерации», 1996г., №33, Ст.3995.

1.18. Постановление Правительства Российской Федерации от 28.03.00г. №267 «Об утверждении Положения о Межведомственной комиссии по вопросам усыновления (удочерения) иностранными гражданами детей, являющихся гражданами Российской Федерации»// «Собрание Законодательства Российской Федерации», 2000г., №14, Ст.1500.

1.19. Постановление Правительства Российской Федерации от 28.03.00г. №268 « О деятельности органов и организаций иностранных государств по усыновлению (удочерению) детей на территории Российской Федерации и контроле за ее осуществлением»// «Собрание Законодательства Российской Федерации», 2000г., №14, Ст.1501.

1.20. Постановление Правительства Российской Федерации от 29.03.00г. № 275 «Об утверждении Правил передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществление контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации и Правил постановки на учет консульскими учреждениями РФ детей, являющихся гражданами РФ и усыновленных российскими гражданами или лицами без гражданства»// «Собрание Законодательства Российской Федерации», 2000г., №15, Ст.1590.

1.21. Постановление Правительства Российской Федерации от 11.11.01г. №719 «Об утверждении Порядка предоставления отпуска работникам, усыновившим ребенка»

// «Собрание Законодательства Российской Федерации», 2001г., №43, Ст.4101.

1.22. Постановление Государственной Думы Федерального собрания РФ от 19.09.97г. №1728-IIГД «О неотложных мерах по повышению государственного контроля за усыновлением»//«Собрание Законодательства Российской Федерации», 1997, №39,Ст. 4501.

1.23. Приказ Министерства здравоохранения и медицинской промышленности и Министерства образования РФ от 25.12.95г. №369/641 «О медицинском освидетельствовании детей, передаваемых на воспитание в семью» // «Российские вести» от 24.04.96г., №77.

1.24. Приказ Министерства здравоохранения РФ от 10.09.96г. №332 об утверждении Положения «О медицинском освидетельствовании гражданина (ки), желающих стать усыновителем, опекуном (попечителем) или приемным родителем» // «Российские вести» от 17.10.96г., №197.

1.25. Приказ Министерства образования РФ от 26.08.99г. №214 «О нарушении законодательства об усыновлении детей-сирот и детей. Оставшихся без попечения родителей»// «Вестник образования», 1999г., №11, с.63.

1.26. Приказ Министерства образования РФ от 20.07.01г. №2750 «Об утверждении Типовой формы заключения о возможности быть кандидатом в усыновители и Типовой формы заявления о согласии родителей на усыновление (удочерение)»// «Российская газета», 12 сентября 2001г.

1. Книги

2.1. Ивлев Г.П. Комментарий к Гражданскому процессуальному кодексу Российской Федерации. М. Изд-во Юрайт, 2003, с.478-488.

2.2. Красницкая Г.С. Вы решили усыновить ребенка. М. Изд-во Дрофа, 2001, с.199.

2.3. Красницкая Г.С. Усыновление детей: вопросы и ответы. М. Изд-во Дрофа, 2001, с.12-21.

2.4. Крашенинников П.В., Седугин П.Н. Комментарий к Семейному Кодексу Российской Федерации. Издание 2-е. М. Изд-во Норма, 2001г., с.293.

2.5. Курявцев И.М. Комментарий к Семейному Кодексу Российской Федерации. Издание 2-е. М. Изд-во Юристъ, 2002г., с.372-377.

2.6. Еремичев И.А., Страгунич Э.Л. Семейное право (альбом схем). М. Изд-во

Инфра-М, 2002г., с.14.

2.7. Подзоров С.А. Семейное законодательство. М. Изд-во Экзамен,2001г., с.121-122.

2.8. Пчелинцев Л.М. Комментарий к Семейному Кодексу Российской Федерации. Издание 2-е. М. Изд-во Норма, 2002г., с.524-533.

2.9. Скуратов Ю.И., Лебедев В.М. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации (Особенная часть). М. Изд-во Норма-Инфра, 1996г., с.103.

3. Учебники

3.1. Муратова С.А. Семейное право //Учебное пособие: нормативные акты. М. Изд-во Юриспруденция, 2001г., с.138.

3.2. Нечаева А.М. Семейное право //Курс лекций. Издание 2-е. М. Изд-во Юристъ, 2002г., с.256-263.

3.3. Пчелинцева Л.М. Семейное право России //Учебник для вузов. М. Изд-во Норма, 2001г., с.490-512.

3.4. Рясенцев В.А. Советское семейное право //Учебник. М. Изд-во Юридическая литература, 1989г., с.216-239.

3.5. Толстых В.Л. Коллизионное регулирование в международном частном праве //Учебное пособие. М. Изд-во Спарк,2002. с.242.

4. Статьи в сборниках

4.1. Волкова Н.Д. Состояние законности при усыновлении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Российской Федерации //Прокурорская и следственная практика, 2000, №3-4, с.72-82.

5. Статьи в журналах

5.1. Арутюнян Г. Правовое регулирование усыновления в Российской Федерации //Гражданское право, 2002, №3, с.85-95.

5.2. Аналитический материал по выявлению и устройству детей, оставшихся без попечения родителей //Вестник образования, 2001г., №16, с.4.

5.3. Беспалов Ю Усыновление как способ защиты прав ребенка //Российская юстиция,1997, №7, с.39-41.

5.4. Бондова М. Для какой цели необходим государственный банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей //Закон и право,2002, №1, с.25-26.

5.5. Борисова Е.А. Установление усыновления (удочерения) в судебном порядке //Вестник Московского университета. Серия 11. Право,1998, №3, с.21-29.

5.6. Гагарский А. Работа судов РФ в 1998 году. //Российская юстиция, 1999, №9, с.53.

5.7. Глухарева В. Г. Процессуальные особенности рассмотрения дел об установлении усыновления (удочерения) //Арбитражный и гражданский процесс, 2001, №3, с.44-45.

5.8. Глухарева В.Г. История развития института установления усыновления (удочерения) в России //История государства и права, 2001, №1, с.38-42.

5.9. Дзугаева А.З. Усыновление детей-граждан Российской Федерации иностранными гражданами. //Юридический мир, ноябрь-декабрь 1998, №12, с.57-63.

5.10. Дзугаева А.З. Правовое регулирование усыновления детей» //Юридический мир, 1997, №8, с.15-28.

5.11. Завражнов В. Усыновление иностранцами детей - российских граждан //Российская Юстиция, 2001, №7, с.32-34.

5.12. Королев Ю.А. Оценка эффективности норм в сфере семейных отношений //Журнал российского права, 1998, №8, с.85-95.

5.13. Королев Ю.А. Усыновление: проблемы решенные и нерешенные //Адвокат,1998, №2, с.31-34.

5.14. Косова О. Усыновление пасынков и падчериц: процедурные вопросы.

// Российская юстиция, 2001, №2, с. 45.

5.15. Косова О. Особенности международного усыновления //Законность,2001, №1, с.16-19.

5.16. Кузнецова И.М. Новое в порядке усыновления детей //Журнал российского права,1997, №1,с.108-114.

5.17. Кустова В.В. Некоторые аспекты законодательства об усыновлении в странах СНГ и Балтии //Журнал российского права, 2003, №6, с.109-115.

5.18. Кустова В.В. Актуальные проблемы установления усыновления в российском праве //Журнал российского права, 2002, №7, с.81.

5.19. Невзгодина Е.Л. Вопросы судебной практики по делам об установлении усыновления //Российский судья, 2001, №8, с.11.

5.20. Нечаева А. Усыновление детей иностранцами в Российской империи //Российская юстиция, 2000, №10, с.63-65.

5.21. Нечаева А. Тайна усыновления //Закон,1998, №3, с.112-113.

5.22. Паршуткин В., Львова Е. Особенности рассмотрения судами дел об усыновлении (удочерении) детей иностранцами //Российская юстиция,1998, №11, с.27-28.

5.23. Положение детей-сирот //Вестник образования, 1999г., №8, с.5.

5.24. Ревенко О.А. Правовые вопросы усыновления в РФ //Юридическая газета,2001, №12. с.3.

5.25. Смирнова И. Дети России: список нормативных актов по правам ребенка //Правозащитник,1999, №1, с.30-36.

5.26. Сорокин С. Конвенция ООН «О правах ребенка» //Российская юстиция,1999, №6, с.38-39.

5.27. Трошина С. Усыновление иностранцев //Трудовое право, 2000, №4, с.8-13.

5.28. Черняк А. Материалы круглого стола на тему: О совершенствовании федерального законодательства об усыновлении детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей //Российская Федерация сегодня, 2000, №7, с.41-43.

5.29. Чучаев А., Рожнов А. Нарушение тайны усыновления //Законность,2002, №3, с.16.

5.30. Шульга Р.Ю. Современные тенденции развития регионального законодательства по защите прав детей-сирот: реальность и перспективы. //Юрист, 2000, №8, с.11-18.

6.Судебная практика

6.1. Постановление Пленума Верховного суда Российской Федерации от 4.07.97г. № 9 «О применении судами законодательства при рассмотрении дел об установлении усыновления»// «Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации», 1997г., №9, с.6.

6.2. Бюллетень Верховного Суда РФ, 1999г., №7, с.2.

6.3. Бюллетень Верховного Суда РФ, 2001г., №1, с.5.

6.4. Некоторые вопросы судебной практики по гражданским делам.// «Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации», 2001г., №1, с. 22.

6.5. Обзор судебной практики за III квартал 2000 года (по гражданским делам)

// «Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации», апрель 2001г, №4, с.20.

6.6. Бюллетень Верховного Суда РФ, 2001г., №6, с.8.

6.7. Постановление Президиума Тюменского областного судаот15.11.02г.

// «Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации», 2003г., №4, с.14.

6.8. Постановление Президиума Верховного Суда Российской Федерации от 22.11.03г. // «Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации», 2003г., №11, с.5.

Приложение 1

Приложение к Положению о порядке передачи детей, являющихся гражданами Российской Федерации, на усыновление гражданам Российской Федерации и иностранным гражданам

Анкета ребенка

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(номер анкеты)

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(муниципальный орган управления образованием, орган управления образованием

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

субъекта Российской Федерации)

Дата регистрации (заполнения) \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(число, месяц, год)

**Сведения о ребенке**

(на дату заполнения)

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(фамилия, имя, отчество)

Пол \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Дата рождения \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(год, число, месяц рождения)

Социальный статус \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(оставшийся без попечения родителей, сирота)

Место рождения \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(республика, край, область, населенный пункт)

Номер \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Серия \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Дата выдачи \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Особые приметы \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(рост, вес. цвет глаз, цвет волос )

Характерологические особенности \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(общительный, замкнутый и др.)

Местонахождение \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Медицинское заключение о состоянии здоровья \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Сведенияородителях

(на дату заполнения)

Мать \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(фамилия, имя, отчество)

Дата рождения \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(год, число, месяц )

Местонахождение \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Социальная справка \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(место работы, состояние здоровья: нормальное, хронические

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

болезни, инвалидность)

Отец \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(фамилия, имя, отчество)

Дата рождения \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(год, число, месяц)

Местонахождение \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Социальная справка \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(место работы, состояние здоровья: нормальное, хронические

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

болезни, инвалидность)

Братья, сестры, другие родственники \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(фамилия, имя, отчество,

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

место их нахождения)

Правовые основания к усыновлению \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(свидетельство о смерти, наличие акта о подкидывании ребенка, решение суда о

лишении родительских прав, письменное согласие на усыновление и др.)

Дополнительная информация \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

К анкете прилагается фотография ребенка.

Приложение 2

|  |
| --- |
| **Основания к отмене усыновления ребенка**  **(ст.141 СК РФ)** |

|  |
| --- |
| **Лица, обладающие правом**  **требовать отмены**  **усыновления ребенка**  **(ст.142 СК РФ)** |

|  |
| --- |
| **уклонение усыновителей от выполнения возложенных на них обязанностей родителей** |

|  |
| --- |
| **злоупотребление усыновителей**  **родительскими правами** |

|  |
| --- |
| **жестокое обращение усыновителей с**  **усыновленным ребенком** |

|  |
| --- |
| **хронический алкоголизм или**  **наркомания** |

|  |
| --- |
| **- родители ребенка;**  **- усыновители ребенка;**  **- усыновленный ребенок, достигший возраста 14 лет;**  **- орган опеки и попечительства;**  **- прокурор.** |

|  |
| --- |
| **другие основания исходя из интересов ребенка и с учетом мнения ребенка** |

|  |
| --- |
| **Отмена усыновления не допустима в случае, если к моменту предъявления требования об отмене усыновления усыновленный ребенок достиг совершеннолетия (ст.144 СК РФ).**    **Исключение: наличие согласия усыновителя, усыновленного и его кровных родителей.** |

1. Кустова Е. Актуальные проблемы установления усыновления в российском праве. //Журнал российского права, 2002, №7. - 81с. [↑](#footnote-ref-1)
2. Г.С. Красницкая. Вы решили усыновить ребенка. Москва: Издательство «Дрофа», 2001. - 199 с. [↑](#footnote-ref-2)
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 1.05.96г. №542 «Об утверждении перечня заболеваний, при наличии которых лицо не может усыновить ребенка, принять его под опеку (попечительства), взять в приемную семью» // Собрание Законодательства Российской Федерации, 1996. №19, Ст.2304. [↑](#footnote-ref-3)
4. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 4.07.97г. №9 «О применении судами законодательства при рассмотрении дел об установлении усыновления» //Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации, 1997. №9 – 6 с. [↑](#footnote-ref-4)
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 3.08.96г. №919 «О порядке организации централизованного учета детей, оставшихся без попечения родителей» // Собрание Законодательства Российской Федерации, 1996. №33, Ст.3995. [↑](#footnote-ref-5)
6. Постановление Правительства Российской Федерации от 29.03.00г. №275 «Об утверждении Правил передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществление контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации и Правил постановки на учет консульскими учреждениями РФ детей, являющихся гражданами РФ и усыновленных российскими гражданами или лицами без гражданства» // Собрание Законодательства Российской Федерации, 2000. №15, Ст.1590. [↑](#footnote-ref-6)
7. Федеральный Закон от 20.08.96г. №118-ФЗ «О внесении дополнения в Закон Российской Федерации «О государственной пошлине» от 09.12.91г. №2005-1 // Собрание Законодательства Российской Федерации, 2002. №30, Ст.3033. [↑](#footnote-ref-7)
8. Крашенинников П.В., Седугин П.Н. Комментарий к Семейному Кодексу РФ. Москва: Издание 2-е, издательство «Норма», 2001. - 293с. [↑](#footnote-ref-8)
9. Постановление Правительства Российской Федерации от 1.07.95г. №676 «Об утверждении типового положения об образовательном учреждении для детей-сирот, оставшихся без попечения родителей»

   // Собрание Законодательства Российской Федерации, 1995. №28, Ст.2693. [↑](#footnote-ref-9)
10. Скуратов Ю.И.; Лебедев В.М. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации (Особенная часть). Москва: Норма-Инфра, 1996. - 103с. [↑](#footnote-ref-10)
11. Постановление Правительства Российской Федерации от 11.10.01г. №719 «Об утверждении Порядка предоставления отпуска работникам, усыновившим ребенка» // Собрание Законодательства Российской Федерации, 2001. №43, Ст.4101. [↑](#footnote-ref-11)
12. // БВС РФ. 1999 г. № 7, с. 2. [↑](#footnote-ref-12)
13. // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации, апрель 2001г., №4, с. 20. [↑](#footnote-ref-13)
14. Постановление Главы администрации Ульяновской области от 31.05.00г. №99 «О межведомственной комиссии по вопросам усыновления (удочерения) гражданами Российской Федерации, постоянно проживающими за пределами территории РФ, иностранными гражданами и лицами без гражданства детей, оставшихся без попечения родителей, проживающий на территории Ульяновской области» // «Народная газета», 14 июня 2000г., №131-133. [↑](#footnote-ref-14)
15. Дзугаева А.З. Усыновление детей – граждан Российской Федерации иностранными гражданами.

    // Юридический мир, ноябрь-декабрь 1998. №12, - 61-62 с. [↑](#footnote-ref-15)
16. Положение детей-сирот. //Вестник образования. 1999. № 8, - 5с.; Аналитический материал по выявлению и устройству детей, оставшихся без попечения родителей. //Вестник образования. 2001. № 16, - 4 с. [↑](#footnote-ref-16)