ПЛАН

1. Понятие и принципы службы в таможенных органах;
2. Должности и специальные звания в таможенных органах;
3. Права и обязанности сотрудников таможенных органов;
4. Правоограничения сотрудников таможенных органов;
5. Прохождение службы в таможенных органах и служебная дисциплина.
6. **Понятие и принципы службы в таможенных органах.**

Понятие «таможенная служба» употребляется в раз­личных значениях. Нередко под таможенной службой подразумевают всю совокупность таможенных органов, учреждений, организаций либо структурное подразделе­ние таможенных органов.

В других случаях таможенной службой обозначают организацию государственной службы в таможенных органах.

Некоторые авторы предлагают употреблять это по­нятие в широком и узком смысле слова. В *широком смысле* слова под таможенной службой имеют в виду совокупность таможенных органов, звенья и структуры, непосредственно участвующие в осуществлении таможен­ного дела, правовой статус должностных лиц таможен­ных органов, а также порядок и условия приема на государственную службу в таможенных органах. Тамо­женная *служба в узком смысле слова –* это вид госу­дарственной службы, порядок и условия ее прохожде­ния в учреждениях таможенного профиля.

В праве под *таможенной службой* (или службой в таможенных органах) понимается особый вид государ­ственной службы граждан, осуществляющих профес­сиональную деятельность по реализации функций, прав и обязанностей таможенных органов, входящих в систе­му правоохранительных органов Республики Беларусь.

Таможенная служба *как вид профессиональной дея­тельности* означает непрерывное, преемственное и ком­петентное обеспечение исполнения соответствующих полномочий лицами, находящимися на должностях в таможенных органах.

Сущность полномочий таможенных органов заключа­ется в их праве принимать общеобязательные решения. Властные полномочия таможенных органов воплощают­ся в компетенции конкретного таможенного органа, зак­репленной соответствующим нормативным правовым актом.

Службой в таможенной сфере является также слу­жебная деятельность в организациях и на предприяти­ях, подведомственных ГТК Республики Беларусь, но только теми должностными лицами, которым в поряд­ке, установленном законами, присвоены специальные звания. Эти лица являются сотрудниками таможенных органов и признаются государственными служащими. Служебные отношения сотрудников таможенных орга­нов и таможенных организаций регламентируются зако­нодательством о государственной службе Республики Бе­ларусь.

Не является службой работа в таможенных органах и таможенных организациях по трудовым и гражданско правовым договорам (контрактам). Граждане, занимаю­щие должности, предусматриваемые в штатных расписа­ниях вцелях технического обеспечения деятельности таможенных органов и таможенных организаций, не являются государственными служащими. Перечень таких должностей определяется Председателем ГТК Республики Беларусь.

Служба в таможенных органах базируется на осуще­ствлении *принципа верховенства Конституции Респуб­лики Беларусь* над всеми иными нормативными правовыми актами, должностными инструкциями при исполнении со­трудниками таможенных органов должностных обязанно­стей и обеспечении их прав. Применительно к каждому сотруднику таможенных органов требование данного принципа означает, что он должен защищать верховен­ство Конституции Республики Беларусь.

Одним из основных принципов службы в таможен­ных органах является *принцип приоритета прав и сво­бод человека и гражданина,* их непосредственного дей­ствия, обязанность признания, соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина. В конечном счете данный принцип определяет смысл и содержание служебной деятельности сотрудников таможенных органов.

Деятельность по обеспечению исполнения полномо­чий таможенных органов требует высокой квалифика­ции. Вот почему один из принципов таможенной служ­бы *принцип профессионализма и компетентности* сотрудников. Этот принцип обязывает сотрудников владеть правилами и процедурами таможенной деятельнос­ти, знать свои права и обязанности, активно и в полной мере осуществлять функции и полномочия, предусмот­ренные законодательством и должностными положения­ми и инструкциями.

Таможенная служба основывается *на принципе глас­ности*. В Таможенном кодексе Республики Беларусь (разд. XI) закреплена обязанность должностных лиц предоставлять информацию о принимаемых решениях, действиях, бездействии таможенных органов, информацию о таможенном законодательстве и т.п.

Принципом таможенной службы является также *принцип ответственности сотрудников* за подготав­ливаемые и принимаемые решения, неисполнение или ненадлежащее исполнение своих должностных обязан­ностей. Подготовка или принятие некачественного реше­ния – частный случай ненадлежащего исполнения долж­ностных обязанностей. Неисполнение или ненадлежащее исполнение сотрудником таможенного органа возложен­ных на него обязанностей образует состав должностно­го правонарушения. На сотрудника в связи с его деятельностью может быть возложена дисциплинарная, административная, материальная либо уголовная от­ветственность.

Таможенная служба основывается на *принципе внепартийности, отделения религиозных объединений.* Взаимоотношения между сотрудниками таможенных ор­ганов и политическими партиями и религиозными объе­динениями определяются принципами свободы убеж­дений и свободы совести. Из этого вытекает, что лица, находящиеся на таможенной службе, пользуются свобо­дой исповедовать любую религию или не исповедовать никакой; свободой принадлежности к политическим партиям; правом выдвигать свою кандидатуру на выборах от любой политической партии.

Вместе с тем принцип внепартийности не допускает создания в таможенных органах каких-либо политичес­ких партий, общественных движений и объединений, преследующих политические цели. При исполнении слу­жебных обязанностей сотрудники таможенных органов не вправе руководствоваться решениями каких-либо партий, а обязаны действовать в соответствии с правовыми актами.

Таможенная служба основывается на *принципе ста­бильности кадров.* Профессиональная стабильность и устойчивость служебного положения необходимы в ин­тересах как таможенных органов, так и их сотрудников и должны быть гарантированы.

1. **Должности и специальные звания в таможенных органах.**

*Над*  *должностью* в таможенных органах понимается юридически установленный для одного лица объем
функций и правомочий по реализации компетенции соответствующего таможенного органа.

Каждая должность содержит точно отграниченную от других основную функцию, выполняемую сотрудником, занимающим данную должность. Наименование каждой должности представляет собой краткую и точную формулировку, отражает ее индивидуальный характер и общность в системе функций таможенных органов.

Правовой статус должности в таможенном органе содержит перечень всех видов функций сотрудника по данной должности с указанием на конечные результаты, которые должны быть им достигнуты всякий раз при выполнении каждой из них. Соответствующие вопросы и являются предметом регламентации положений и должностных инструкций.

Лицам назначенным на соответствующие должности
в таможенных органах, присваиваются специальные звания. Порядок их присвоения установлен Постановлением Президиума Верховного Совета Республики Беларусь от 23 ноября 1992 г.

В соответствии с указанным Постановлением гражданам принятым на службу в таможенные органы, и сотрудникам таможенных органов присваиваются следующие *специальные звания* сотрудников таможенных органов:

* инспектор таможенной службы 3-го ранга;
* инспектор таможенной службы 2-го ранга;
* инспектор таможенной службы 1-го ранга;
* советник таможенной службы 3-го ранга;
* советник таможенной службы 2-го ранга;
* советник таможенной службы 1-го ранга;
* государственный советник таможенной службы 3-го ранга;
* государственный советник таможенной службы 2-го ранга;
* государственный советник таможенной службы 1-го ранга.

Специальные звания, присваиваемые сотрудникам таможенных органов в соответствии с занимаемыми дол­жностями, подразделяются на первое и очередные.

*Сроки выслуги в специальных званиях.* Присвоение специальных персональных званий сотрудникам тамо­женных органов осуществляется в последовательном по­рядке при соответствии указанного звания занимаемой должности и по истечении установленного срока выслу­ги в предыдущем специальном звании. При этом очеред­ное специальное звание, соответствующее занимаемой должности, присваивается сотруднику в день истечения срока его службы в предыдущем звании.

1. **Права и обязанности сотрудников таможенных органов.**

*Права сотрудников таможенных органов –* это спе­циальные служебные права, предоставленные им для ус­пешного осуществления служебной деятельности.

Право *на ознакомление с документами,* определяю­щими права и обязанности сотрудника по занимаемой в таможенном органе должности, означает право на оз­накомление с правилами внутреннего распорядка в та­моженном органе, должностными инструкциями, поло­жениями, уставами, правилами работы с информацией и т.п.; требовать от начальника таможенного органа чет­кого письменного закрепления своих служебных прав и обязанностей; знать критерии качества работы и усло­вия продвижения по службе.

Право *на получение в установленном порядке ин­формации и материалов,* необходимых для исполнения должностных обязанностей, означает не только право сотрудника таможенного органа запрашивать и полу­чать необходимую информацию, но и наличие соответствующей обязанности у государственных органов, юридических и физических лиц, вступающих в отношения с таможенными органами, предоставлять эту информацию.

Право *посещения* в установленном порядке для исполнения должностных обязанностей организаций независимо от форм собственности.

Право на *принятие решений* и участие в подготовке решений в соответствии с должностными обязанностями означает право сотрудника участвовать в обсуждении и решении вопросов деятельности таможенного органа в целом и его подразделений, выступать с обоснованной критикой неправильных действий других сотрудников и должностных лиц вносить соответствующие предложения. Начальники таможенных органов обязаны создавать условия для реализации указанного права сотрудников, обеспечивать гласность и объективность в оценке деятельности таможенного органа и служебной деятельности сотрудника.

Право на *продвижение по службе* в таможенных органах, увеличение размера денежного довольствия с учетом выслуги лет, результатов службы и уровня квалификации.

Преимущественное право на продвижение по службе имеют сотрудники с более высокими результатами работы, более длительным стажем работы в таможенных органах и с более высоким уровнем квалификации и т.п.

Право на *переподготовку (переквалификацию) и повышение квалификации* за счет средств, предусмотренных на содержание ГТК Республики Беларусь. Право сотрудников на переподготовку следует понимать широко: оно принадлежит всем сотрудникам таможенных органов независимо от занимаемых должностей и присвоенных специальных званий.

Сотрудники таможенных органов наделены также *правами, сопутствующими их служебной деятельности* – права на ознакомление со всеми материалами своего личного дела, с отзывами о своей деятельности и другими документами до внесения их в личное дело, приобщение к личному делу своих объяснений, проведе­ние по требованию сотрудника служебного расследова­ния для опровержения сведений, порочащих его честь и достоинство; объединение в профессиональные союзы; участие в собраниях сотрудников таможенных органов, применение физической силы, специальных средств, а также боевого огнестрельного и холодного оружия в случаях и в порядке, предусмотренных законодатель­ством Республики Беларусь, пенсионное обеспечение с учетом выслуги лет.

*Обязанности сотрудников* таможенных органов – это установленные правовыми актами для обязательно­го постоянного исполнения функции и правомочия по занимаемой должности.

Сотрудник таможенных органов выполняет свои обязанности в пределах своей компетенции в соответствии с действующим законодательством, присягой и контрак­том.

При исполнении служебных обязанностей сотрудник таможенных органов находится под защитой государ­ства. Никто, кроме органов и должностных лиц, прямо уполномоченных на то законом, не вправе вмешиваться в его деятельность.

Под *исполнением обязанностей* по занимаемой долж­ности сотрудником таможенных органов понимается ис­полнение указанных обязанностей в течение установлен­ного служебного времени или сверх этого времени, если такой режим службы вызван служебной необходимостью, участие во всех служебных мероприятиях, проводимых в таможенном органе; следование к месту службы и обрат­но, нахождение в служебной командировке; действия по защите жизни, здоровья, чести и достоинства личности, а также обеспечение собственной безопасности в связи с исполнением должностных обязанностей; нахождение на лечении, следование к месту лечения и обратно.

Обязанность *обеспечивать соблюдение Конституции и законов Республики Беларусь.* Исполнение законов является непреклонным требованием, предъявляемым ко всем государственным служащим. Выполнение этой обя­занности сотрудником таможенных органов означает, что он должен исполнять свою должность в соответствии с конституционными принципами.

Обязанность *обеспечивать соблюдение и защиту прав и законных интересов граждан* означает обязанность сотрудников таможенных органов исполнять законы, имеющие непосредственное отношение к правам и свобо­дам граждан; осуществление мер по охране прав и сво­бод граждан в таможенной сфере.

Обязанность *исполнять приказы, распоряжения, ука­зания вышестоящих* в порядке подчиненности *руководи­телей* означает, что сотрудники таможенных органов обя­заны выполнять все приказы начальников таможенных органов, за исключением заведомо незаконных. Однако выполнение всех распоряжений осуществляется сотруд­ником под свою личную ответственность за правомерность своих действий. В случае сомнения в правомерности полученного им для выполнения приказа он обязан в письменной форме незамедлительно сообщить об этом начальнику таможенного органа. Если начальник под­тверждает приказ или распоряжение в письменной фор­ме, сотрудник обязан его выполнить, за исключением заведомо незаконного.

Обязанность *своевременно рассматривать обращения* означает, что каждый сотрудник таможенных органов в пределах своей должностной компетенции должен в установленные таможенным законодательством сроки рассматривать обращения граждан, государственных ор­ганов, органов местного самоуправления и организаций и принимать по ним решения.

Обязанность *соблюдать правила внутреннего распо­рядка* в таможенном органе является важной, поскольку в них устанавливаются основные обязанности сотрудни­ка в конкретном таможенном органе. Этой обязанностью охватывается также требование по соблюдению должнос­тных инструкций, правил работы со служебной информацией и т.п., регламентирующих специальные обязан­ности сотрудников таможенных органов.

Обязанность *поддерживать уровень квалификации* означает, что каждый сотрудник должен профессиональ­но обеспечивать задачи и функции таможенных органов, отвечать требованиям, вытекающим из назначения и содержания занимаемой им должности.

Обязанность *хранить государственную и иную охра­няемую законом тайну.* При оформлении на должность, связанную с необходимостью доступа к сведениям, состав­ляющим государственную тайну, сотрудник таможенных органов обязан пройти процедуру допуска. Допуск сотруд­ников к государственной тайне осуществляется в добро­вольном порядке.

Под иной охраняемой законом тайной понимается служебная, профессиональная тайна.

Разглашение государственной тайны образует состав уголовного преступления, административного или дисциплинарного проступка или гражданско-правового де­ликта.

1. **Правоограничения сотрудников таможенных органов.**

***Правоограничения***сотрудников таможенных органов – это установленные законом запреты на осуществление несовместимых со статусом сотрудника таможенных ор­ганов действий или состояний.

Запрет *заниматься другой оплачиваемой деятельно­стью* означает невозможность одновременно занимать другую должность в государственных органах, органах местного самоуправления, на предприятиях и в органи­зациях. Сотрудникам таможенных органов разрешено заниматься оплачиваемой педагогической, научной и иной творческой деятельностью.

Запрет *заниматься предпринимательской деятельнос­тью* означает, что сотрудники таможенных органов не вправе лично или через доверенных лиц заниматься на постоянной основе выполнением работ или вложением средств в предприятия с целью получения личного дохода.

Граждане при поступлении на службу в таможенные органы, а также сотрудники таможенных органов обяза­ны ежегодно представлять в органы налоговой службы Республики Беларусь сведения о полученных ими дохо­дах и об имуществе, принадлежащем им на праве соб­ственности, являющихся объектами налогообложения.

Запрет *использовать в неслужебных целях средства материально-технического обеспечения* включает в себя также запрет для сотрудников таможенных органов на использование в неслужебных целях финансовых средств, любого другого государственного имущества, а также служебной информации. Деяния, нарушающие этот запрет, противоречат статусу сотрудника таможен­ных органов и влекут применение дисциплинарных взыс­каний вплоть до увольнения от должности.

Запрет *получать от физических и юридических лиц подарки* означает, что сотрудники таможенных органов не вправе получать любые вознаграждения от физичес­ких и юридических лиц: имущественные ценности, де­нежные вознаграждения, ссуды, услуги, средства на оп­лату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения, связанные с исполнением должностных обязанностей.

1. Прохождение службы в таможенных органах и служебная дисциплина.

*П****од прохождением службы в таможенных орга­нах*** имеется в виду совокупность юридических фактов, характеризующих служебно-правовое положение сотруд­ников таможенных органов и его динамику.

*К указанным фактам относятся* поступление на службу в таможенные органы, заключение контракта, прохождение стажировки, назначение на должность, присвоение специального звания, служебная аттестация, перемещение по службе и т.п.

Сотрудниками таможенных органов могут быть граж­дане Республики Беларусь, достигшие определенного воз­раста, способные по своим личным и деловым качествам, уровню образования и состоянию здоровья обеспечивать выполнение функций, возложенных на таможенные органы.

***Служебная дисциплина***состоит в строгом выполне­нии должностными лицами должностных обязанностей, установленных актами законодательства, в том числе Дисциплинарным уставом должностных лиц таможен­ных органов Республики Беларусь, утвержденным Ука­зом Президента Республики Беларусь 7 мая 2001г., а также правил внутреннего трудового распорядка, должностных инструкций, приказов начальников, условий контракта.

Начальник таможенного органа несет ответствен­ность за состояние служебной дисциплины среди подчи­ненных. Его права, обязанности и ответственность по поддержанию служебной дисциплины, а также порядок применения поощрений и наложения дисциплинарных взысканий устанавливаются Дисциплинарным уставом должностных лиц таможенных органов.

Начальник таможенного органа обязан создавать необходимые условия для труда, отдыха и повышения квалификации сотрудников, воспитывать у сотрудников чувство ответственности за выполнение служебных обя­занностей; обеспечивать точность и объективность в оценке служебной деятельности сотрудников, уважать честь и достоинство сотрудников, не допускать протекционизма в работе с кадрами, преследования сотрудника по личным мотивам или за критику недостатков в дея­тельности таможенных органов.

*Поощрения.* За добросовестное исполнение служебных обязанностей к сотрудникам таможенных органов могут применяться следующие поощрения: объявление благо­дарности, премирование; награждение ценным подарком, награждение Почетной грамотой Государственного та­моженного комитета Республики Беларусь; награждение нагрудным знаком Государственного таможенного ко­митета Республики Беларусь; присвоение очередного спе­циального звания на ступень выше соответствующего занимаемой должности; досрочное присвоение специаль­ного звания; занесение в Книгу почета Государственного таможенного комитета Республики Беларусь; досрочное снятие дисциплинарного взыскания.

*Дисциплинарные взыскания.* За нарушение служеб­ной дисциплины на сотрудников таможенных органов могут налагаться следующие виды дисциплинарных взысканий: замечание; выговор; предупреждение о не­полном служебном соответствии по результатам аттес­тации; понижение в персональном звании на одну сту­пень; увольнение из таможенных органов.

Поощрения и дисциплинарные взыскания применя­ются начальниками таможенных органов в пределах пре­доставленных им прав. Они объявляются приказами.

*Порядок наложения дисциплинарного взыскания.* До наложения взыскания от сотрудника, допустившего дисциплинарный проступок, должно быть истребовано письменное объяснение. Отказ дать объяснения не явля­ется препятствием к применению дисциплинарного взыс­кания, если факт отказа подтвержден документом. В случае необходимости по факту дисциплинарного про­ступка проводится служебное расследование с вынесени­ем заключения по его результатам.