План

Введение 3

Экологическая экспертиза 5

Заключение 11

Использованная литература 13

## Введение

Экологическая экспертиза представляет собой самостоятельный вид экологического контроля. В общей схеме эколого-правового механизма она выступает гарантом выполнения эколого-правовых предписаний. Но в отличие от других гарантий (текущего контроля, ответственности за последствия) она имеет чисто предупредительное значение, ибо, как правило, совершается до начала эколого-вредной деятельности.

Суть ее предупредительного назначения выражается в том, что она совершается в виде предварительной проверки соответствия хозяйственных решений, деятельности и ее результатов требованиям охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов.экологической безопасности общества.

Однако не всякая и не любая предварительная проверка соответствия может быть названа экологической экспертизой в собственном смысле этого слова. Предварительная проверка становится формой экологической экспертизы, когда она (эта проверка) проводится комиссией, назначаемой специально уполномоченным на то органом.

*Государственная* экологическая экспертиза назначается специально уполномоченным органом государства в области охраны окружающей природной среды. Ее выводы обладают силой надведомственного документа, обязательного к исполнению. *Ведомственная* экологическая экспертиза проводится по приказу соответствующего министерства, ведомства. Ее результаты сохраняют силу внутри соответствующей ведомственной структуры, если не противоречат выводам государственной экологической экспертизы. *Общественная* экологическая экспертиза организуется по инициативе общественных объединений и проводится негосударственными структурами. Ее заключения имеют значение рекомендаций. *Научная* экологическая экспертиза проводится по инициативе научных учреждений, высших учебных заведений или по инициативе научных коллективов и отдельных ученых.

**Цель** экологической экспертизы — обеспечить предупреждение вредных последствий хозяйственной деятельности для охраны окружающей среды, здоровья человека, экологической безопасности общества, **задача** — оценить степень экологического воздействия конкретного хозяйственного объекта на окружающую среду и здоровье человека.

Экологическую экспертизу проводит, как правило, комиссия, но может и один человек.

**Методы** выполнения экспертизы — сбор, обобщение, рассмотрение материалов, их оценка, составление заключения, контроль за его выполнением.

## Экологическая экспертиза

Методы экологической экспертизы закреплены в Законе РФ об охране окружающей природной среды, хотя и сформулированы применительно к основному виду экологической экспертизы — государственной экспертизе, но, за незначительным исключением, они могут быть использованы и в иной эколого-экспертной деятельности.

Согласно Закону РФ об охране окружающей природной среды (ст. 35), государственная экологическая экспертиза осуществляется на принципах*обязательности, научной обоснованности, законности, независимости и вневедомственности в организации и проведении, широкой гласности и участия общественности[[1]](#footnote-1).*

*Принцип обязательности* в государственной экологической экспертизе имеет два значения: во-первых, как обязательность ее проведения в отношении тех проектов, программ, сооружений, материалов и т. д., которые способны оказать негативное влияние на окружающую среду и здоровье человека. Закон предусматривает открытие финансирования и осуществление самих работ по всем проектам и программам только после положительного заключения государственной экологической экспертизы; во-вторых, как обязательность выполнения тех выводов, которые содержатся в заключении экспертизы.

*Принцип научной обоснованности* означает, что все выводы экологической экспертизы должны быть научно аргументированы, базироваться на принципах охраны окружающей природной среды и прежде всего на научно обоснованном сочетании экологических и экономических интересов, обеспечивающем приоритет охраны жизни и здоровья человека, реальные гарантии прав человека на здоровую и благоприятную для жизни окружающую среду.

Разумеется, как и все общественные отношения, эколого-экспертный процесс должен развиваться на твердой *законодательной основе,* т. е. необходимо наличие правовых норм, регулирующих порядок назначения и проведения экологической экспертизы: это Закон РФ об охране окружающей природной среды, Положение о государственной экологической экспертизе, утверждаемое Правительством РФ, ведомственные инструкции Минприроды России, имеющие обязательное значение для всех министерств и ведомств. На основе этих норм разрабатывается Закон РФ об экологической экспертизе.

*Независимость* и *вневедомственностъ* экологической экспертизы призваны обеспечивать свободу волеизъявления эколого-экспертной комиссии. Она должна руководствоваться только фактами, научными принципами их обоснования и действующими законами. Экологическая экспертиза (надведомственная, ведомственная, общественная, научная и т. п.) во всех случаях должна отстаивать принципы охраны окружающей среды, нормативы качества окружающей природной среды, а не интересы, позиции отдельного ведомства, даже если проводится ведомственная экологическая экспертиза.

*Широкая гласность* в существовании и функционировании объекта или предполагаемом его появлении, назначении по данному поводу государственной экологической экспертизы вытекает из обязанности государственных органов охраны окружающей природной среды об обеспечении населения необходимой и своевременной экологической информацией.

Гласность экологической информации тесно связана с *привлечением общественности* к участию в проведении экологической экспертизы. Формы такого участия многообразны: рассмотрение предложений граждан и общественных объединений о проведении экологической экспертизы экологически вредного объекта; включение представителей общественности в состав экспертных комиссий, ознакомление населения, общественных объединений с результатами экологической экспертизы, проведение референдумов и др. Законодательная основа участия общественности и граждан в назначении и проведении экологической экспертизы заложена в ст. 12, 13 Закона РФ об охране окружающей природной среды. Из общего объема рассмотренных в 1993 г. Минприроды материалов по линии государственной экологической экспертизы одобрено 77 *%,* отправлено на доработку 19 *%,* отклонено 4 *%.*

Субъекты и объекты.

*Субъектами* государственной экологической экспертизы должны выступать, как правило, три стороны: заказчик, подрядчик, потребитель. Заказчиком является властная государственная структура, наделенная соответствующим правом назначать подобную экспертизу: Минприроды и ее территориальные органы, а в необходимых случаях — правительственные органы Федерации либо субъектов Федерации. Подрядчиком является исполнитель задания по экологической экспертизе. Им может стать научно-исследовательский институт или подобное ему учреждение, которому будет поручено провести экспертизу, или самостоятельная комиссия, подобранная компетентным органом и утвержденная им. Потребителем в данной системе общественных отношений следует назвать предприятие, организацию, учреждение, объекты которых стали предметом экспертного анализа.

При дальнейшем развитии экспертного процесса, например, при назначении дополнительной или повторной экспертизы, обжаловании заключения экспертной комиссии, расширении круга эколого-экспертных отношений число субъектов и их виды могут меняться.

Под *объектами* экологической экспертизы понимаются документы, предшествующие производственно-хозяйственной, рекреационной и иной деятельности, негативно воздействующей на природную среду и здоровье человека, сама вышеназванная деятельность и ее продукты[[2]](#footnote-2).

Закон РФ об охране окружающей природной среды (ст. 37) не устанавливает единого перечня объектов, он дает лишь общую характеристику. Но из текста Закона следует вывод, что любой предпроектный, проектный документ, любое мероприятие, намечаемое к реализации на территории России, новая техника, продукция, материалы и т. д., вводимые на территории РФ, потенциально рассматриваются Законом в качестве объектов государственной экологической экспертизы.

Детальный перечень объектов, подлежащих государственной экологической экспертизе, установлен в Положении, утвержденном постановлением Правительства РФ от 22 сентября 1993 г.

Согласно этому документу государственной экологической экспертизе подлежат: предплановые материалы, проекты генеральных планов застройки территорий, в том числе территорий с особым режимом природопользования и ведения хозяйственной деятельности; технико-экономические обоснования проектов строительства, реконструкции, ликвидации и т. д. предприятий и организаций; проекты комплексных схем охраны и использования природных ресурсов; материалы обследования для придания статуса особо охраняемого объекта либо зоны, нуждающейся в соответствующей реабилитации; обоснования для внедрения новой техники и новой технологии, в том числе ввозимой из-за рубежа.

Обязательной государственной экспертизе также подлежат экологические обоснования лицензий и сертификатов, проекты нормативной технической и инструктивно-методической документации в части охраны окружающей среды и использования природных ресурсов. Надо особо подчеркнуть, что по смыслу Закона и Положения об экспертизе государственной экологической экспертизе подлежат и нормативно-правовые акты, начиная с проектов законов и вплоть до нормативных актов министерств и ведомств.

Временная инструкция по экологическому обоснованию хозяйственной деятельности в предпроектных и проектных материалах (Минприроды России, 16 июля 1992 г.) называет 15 экологически опасных видов хозяйственной деятельности, требующих особого внимания и проведения специальных исследований, дополнительных научных и проектных работ. В их числе — атомная промышленность, энергетика, металлургия, нефтехимия, нефте- и газопереработка, химическая промышленность, добыча полезных ископаемых; транспорт нефти и газа и продуктових переработки, производство целлюлозы и бумаги, картона; производство, хранение, транспортировка и уничтожение боеприпасов, взрывчатых веществ и ракетного топлива; транспортировка, хранение, утилизация, захоронение токсичных и ядовитых отходов, животноводческие комплексы, птицефабрики, мелиоративные системы, крупные склады для хранения нефтяных, химических продуктов, ядохимикатов и пестицидов.

В стандартах на новую технику, технологию, материалы, вещества, выпускаемую продукцию потребления устанавливаются экологические требования с целью предупреждения вреда окружающей природной среде, здоровью и генетическому фонду человека. Проверка соответствия этих объектов требованиям экологии — задача экологической экспертизы.

Особым объектом экологической экспертизы является человек, его жизнь и здоровье во взаимосвязи с окружающей средой. Такая экспертиза называется *эколого-санитарной[[3]](#footnote-3).* Ее задача — установить причинную связь между состоянием здоровья человека, его изменениями и вредным воздействием окружающей среды под влиянием антропогенной деятельности. Проведение эколого-санитарной экспертизы имеет принципиальное значение для решения вопроса о возмещении вреда здоровью граждан от неблагоприятного воздействия окружающей среды. Близко к ней стоит *эколого-нормативная* экспертиза. Ее задача — исследовать соответствие требованиям экологической безопасности нормативов качества окружающей природной среды предельно допустимых концентраций, выбросов, сбросов вредных веществ, предельно допустимого уровня радиационного воздействия, воздействия шума, вибрации, магнитных полей. В процессе такой экспертизы проверяется эффективность показателей качества окружающей природной среды с точки зрения здоровья человека, охраны его генетического фонда.

Самостоятельное значение приобретает *эколого-правовая* экспертиза. Ее объектом являются законы, указы, правительственные постановления и распоряжения, нормативные акты министерств и ведомств, нормативные акты субъектов Федерации, принимаемые ими в рамках отведенной компетенции. Необходимость проведения эколого-правовой экспертизы вытекает из обязанности экологизации действующего законодательства, возложенной Законом РФ об охране окружающей природной среды на законодательные и нормотворческие органы.

В действующем законодательстве нет исчерпывающего перечня объектов экологической экспертизы, да и едва ли он необходим, если учесть постоянное развитие технического прогресса. Субъекты Федерации в принимаемых ими нормативных актах вправе устанавливать свои виды объектов экологической экспертизы, обусловленные спецификой местных условий.

## Заключение

Таким образом, экологическая экспертиза представляет собой самостоятельный вид экологического контроля.

*Государственная* экологическая экспертиза назначается специально уполномоченным органом государства в области охраны окружающей природной среды.

*Ведомственная* экологическая экспертиза проводится по приказу соответствующего министерства, ведомства.

*Общественная* экологическая экспертиза организуется по инициативе общественных объединений и проводится негосударственными структурами.

*Научная* экологическая экспертиза проводится по инициативе научных учреждений, высших учебных заведений или по инициативе научных коллективов и отдельных ученых.

Цель экологической экспертизы — обеспечить предупреждение вредных последствий хозяйственной деятельности для охраны окружающей среды, здоровья человека, экологической безопасности общества, задача — оценить степень экологического воздействия конкретного хозяйственного объекта на окружающую среду и здоровье человека.

Методы выполнения экспертизы — сбор, обобщение, рассмотрение материалов, их оценка, составление заключения, контроль за его выполнением.

Методы экологической экспертизы закреплены в Законе РФ об охране окружающей природной среды.

Согласно Закону РФ об охране окружающей природной среды (ст. 35), государственная экологическая экспертиза осуществляется на принципахобязательности, научной обоснованности, законности, независимости и вневедомственности в организации и проведении, широкой гласности и участия общественности.

Принцип научной обоснованности означает, что все выводы экологической экспертизы должны быть научно аргументированы, базироваться на принципах охраны окружающей природной среды.

Независимость и вневедомственностъ экологической экспертизы призваны обеспечивать свободу волеизъявления эколого-экспертной комиссии. Она должна руководствоваться только фактами, научными принципами их обоснования и действующими законами.

Широкая гласность в существовании и функционировании объекта или предполагаемом его появлении, назначении по данному поводу государственной экологической экспертизы вытекает из обязанности государственных органов охраны окружающей природной среды об обеспечении населения необходимой и своевременной экологической информацией.

Гласность экологической информации тесно связана с привлечением общественности к участию в проведении экологической экспертизы.

## Использованная литература

1. Петров В.В. Проблемы охраны окружающей среды и арбитражная практика //Вестник Моск. ун-та, сер. «Право». 1989. № 2.
2. Петров В.В. Экологическое право. – М., 1996.

1. Петров В.В. Экологическое право. – М., 1996. С. 254. [↑](#footnote-ref-1)
2. Петров В.В. Экологическое право. – М., 1996.с. 255. [↑](#footnote-ref-2)
3. Петров В.В. Экологическое право. – М., 1996. С. 256. [↑](#footnote-ref-3)