ПЛАН

1. Недра как объект эколого-правового режима недропользования…………3

2. Правовые основы рационального использования недр и их охрана…………4

3. Государственное управление использованием и охраной недр………………9

4. Ответственность за нарушения законодательства о недрах…………….12

Список использованной литературы…………………………………………..16

1. Недра как объект эколого-правового режима недропользования

В литературе используются различные для обозначения сферы правового регулирования в данной области: законодательство о недрах и о недропользовании, горное право и горное законодательство, геологическое право.

Недра являются частью земной коры, расположенной ниже почвенного слоя, а при его отсутствии — ниже земной поверхно­сти и дна водоемов и водотоков, простирающейся до глубин, до­ступных для геологического изучения и освоения. Правовые и экономические основы комплексного использования охраны недр в настоящее время определяет Закон о недрах.

Как природный объект естественного происхождения недра в границах территории РФ, включая подземное пространство и со­держащиеся в недрах полезные ископаемые, энергетические и иные ресурсы, являются государственной собственностью. Участки недр не могут быть предметом купли-продажи, дарения, наследования, вклада, залога или отчуждаться в иной форме. Пра­ва пользования недрами могут отчуждаться или переходить от од­ного лица к другому в той мере, в какой их оборот допускается фе­деральными законами. Вопросы владения, пользования и распо­ряжения недрами находятся в совместном ведении Российской Федерации и её субъектов.

Государственный фонд недр составляют используемые участ­ки, представляющие собой геометризированные блоки недр, и не­используемые части недр в пределах территории РФ и ее конти­нентального шельфа.

Федеральные органы исполнительной власти и органы испол­нительной власти субъектов РФ в пределах своих полномочий ут­верждают государственные программы геологического изучения недр; воспроизводства минерально-сырьевой базы и рационального использования недр; по представлению федерального органа управления государственным фондом недр и под контролем opганов представительной власти решают вопросы недропользования, охраны недр и охраны окружающей среды.

Закон РФ от 21 февраля 1992 г. «О недрах» (в ред. Федерального закона от 3 марта 1995 г.) регулирует отношения, возникающие в связи с изучением, использованием и охраной недр территории РФ, её континентального шельфа, а также в связи с использованием отходов горнодобывающего и связанных с ним специфических минеральных ресурсов, включая подземные воды[[1]](#footnote-1). Закон содержит правовые и экономические основы комплексного рационального использования и охраны недр, обеспечивает защиту интересов государства и граждан РФ, а также права пользователей недр.

2. Правовые основы рационального использования недр и их охрана

Закон «О недрах» разрешает следующие виды пользования недрами (ст.6):

а) региональное геологическое изучение. Оно включает реги­ональные геолого-геофизические работы, геологическую съемку, инженерно-геологические изыскания, научно-исследовательские, палеонтологические и другие работы, направленные на общее геологическое изучение недр, геологические работы по прогнози­рованию землетрясений и исследованию вулканической деятель­ности, созданию и ведению мониторинга природной среды, конт­роль за режимом подземных вод, другие работы, проводимые без существенного нарушения целостности недр;

б) геологическое изучение, включающее поиск и оценку месторождений полезных ископаемых;

в) разведку и добычу полезных ископаемых, в том числе ис­пользование отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств;

г) образование особо охраняемых геологических объектом, имеющих научное, культурное, эстетическое, санитарно-оздоровительное и иное значение; д) сбор минералогических, палеонтологических и других коллекционных материалов[[2]](#footnote-2).

Недра могут предоставляться в пользование одновременно для геологического изучения (поиска, разведки) и добычи полезных ископаемых. В этом случае добыча может производиться как в процессе геологического изучения, так и непосредственно после его завершения.

Участок недр предоставляется пользователю в виде горного, отвода — геометризированного блока недр на основе полученной лицензии на пользование недрами для добычи полезных ископае­мых, строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых для образования особо охраняемых геологических объектов либо на основании имею­щегося соглашения о разделе продукции при разведке и добыче минерального сырья.

Участку недр, предоставленному по лицензии для геологического изучения недр без существенного нарушения целостности недр, по решению федерального органа управления государствен­ным фондом недр или его территориального подразделения придается статус геологического отвода. В его границах могут одновременно проводить работы несколько пользователей недр. Их взаимоотношения определяются при предоставлении недр в пользование. Пользование отдельными участками недр может быть ограничено или запрещено в целях обеспечения национальной без­опасности и охраны окружающей среды. Пользование недрами на территории населенных пунктов, пригородных зон, объектов про­мышленности, транспорта, связи может быть частично или пол­ностью запрещено в случаях, если это пользование может создать угрозу жизни и здоровью людей, нанести ущерб хозяйственным объектам или окружающей среде.

Использователь недр имеет право:

-использовать предоставленный ему участок недр для любой формы предпринимательской и иной деятельности, соответ­ствующей цели, обозначенной в лицензии или в соглашении о разделе продукции;

- самостоятельно выбирать формы этой деятельности, не противоречащие действующему законодательству;

-использовать результаты своей деятельности, в том числе добытое минеральное сырье, в соответствии с лицензией или соглашением о разделе продукции;

-использовать отходы своего горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств, если иное не оговоре­но в лицензии или в соглашении о разделе продукции;

-ограничивать застройку площадей залегания полезных иско­паемых в границах предоставленного ему горного отвода;

- проводить без дополнительного разрешения геологическое изучение недр за счет собственных средств в границах горного отвода;

- обращаться в органы, предоставившие лицензию по поводу , пересмотра условий лицензии при возникновении обстоя­тельств, существенно отличающихся от тех, при которых ли­цензия была выдана.

Пользователь недр обязан обеспечить:

-соблюдение требований законодательства и утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил) по технологии ведения работ, связанных с пользованием недрами, и при первичной переработке минерального сырья;

-соблюдение требований технических проектов, планов и схем развития горных работ, недопущение сверхнормативных по­терь, разубоживания (ухудшение качества свойств) выбороч­ной отработки полезных ископаемых;

-ведение геологической, маркшейдерской и иной документации в процессе всех видов пользования недрами и ее сохранность;

-предоставление геологической информации в федеральный и соответствующий территориальный фонды геологической ин­формации;

-предоставление достоверных данных о разведанных, извлекаемых и оставляемых в недрах ископаемых в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, в федеральный и coответствующий территориальный фонды геологической информации, в органы государственной статистики;

-безопасное ведение работ, связанных с пользованием недрами, соблюдение утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил), регламентирующих условиях охрана недр, атмосферного воздуха, земель, лесов, вод, а также зданий и сооружений от вредного влияния работ, связанных с использованием недр;

-приведение участков земли и других природных объектов, нарушенных при пользовании недрами, в состояние, пригодное для их дальнейшего использования;

- сохранность разведанных горных выработок и буровых скважин, которые могут быть использованы при разработке месторождений и (или) в иных хозяйственных целях; ликвидацию вустановленном порядке горных выработок и буровых скважин, не подлежащих использованию.

Рациональное использование и охрана недр осуществятся путём последовательного выполнения таких основных законодательных требований, как:

-соблюдение установленного законодательством порядка пред­оставления недр в пользование, предупреждение самовольно­го их использования;

-полнота геологического изучения недр, достоверная оценка за­пасов полезных ископаемых или свойств участка недр, предос­тавленного для целей, не связанных с добычей полезных иско­паемых;

-проведение государственной экспертизы и государственного учета запасов полезных ископаемых и участков недр, использу­емых в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых;

-охрана месторождений полезных ископаемых от затопления, обводнения, пожаров и других факторов, снижающих качество полезных ископаемых и промышленную ценность место­рождений или осложняющих их разработку;

- предотвращение загрязнения недр при проведении работ, связанных с пользованием недрами, особенно при подземном хранении нефти, газа и иных веществ и материалов, захороне­нии вредных веществ и отходов производства, сбросе сточ­ных вод;

-соблюдение установленного порядка консервации и ликвида­ции предприятий по добыче полезных ископаемых и подземных сооружений;

-предотвращение накопления промышленных и бытовых отходов на площадях водосбора и в местах залегания подземных вод, используемых для питьевого или промышленного водоснабжения.

При их нарушении право пользования недрами может быть ограничено, приостановлено или прекращено специально уполномоченным на то государственными органами. Самовольная застройка площадей залегания полезных ископаемых прекращается без возмещения произведенных затрат по рекультивации и демонтажу возведенных объектов.

Предприятия по добыче полезных ископаемых и подземных сооружений, не связанные с добычей, подлежат ликвидации или консервации по истечении срока действия лицензии или при досрочном прекращении пользования недрами. Ликвидация и кон­сервация считаются завершенными после подписания акта о ликвидации или консервации органами, предоставившими лицензии, и органами государственного горного надзора.

Консервация и ликвидация горных выработок и иных сооружений, связанных с пользованием недрами, осуществляется за счет средств предприятий-пользователей недрами. Выполнение аналогичных работ пользователями недрами в соответствии с соглашением о разделе продукции осуществляется за счёт средств и создаваемого инвесторам ликвидационного фонда.

Редкие геологические обнажения, минералогические образования, палеонтологические объекты и другие участки недр, представляющие особую научную и культурную ценность, могут быть объявлены памятниками природы и культуры. Всякая деятельность, нарушающая сохранность этих заповедников, заказником и памятников, запрещается. Пользователи недрами, обнаружившие редкие геологические и минералогические образования метеоритов, палеонтологических, археологических и других объемом, представляющих интерес для науки или культуры, обязаны приостановить работу на соответствующем участке и сообщить об этом органам, предоставившим лицензию[[3]](#footnote-3).

3.Государственное управление использованием и охраной недр

Управление эколого-правовым режимом недропользования представляет собой деятельность государства, направленную на наиболее рациональное, эффективное использование недр и их охрану и тесную взаимосвязь с другими объектами природы.

Различается государственное управление со стороны собственников недр, осуществляется государственными органами и от имени государства, и внутрихозяйственное управление, осуществляемое недропользователями.

Государственное управление отношениями недропользования осуществляется Президентом РФ, Правительством РФ, Государственной Думой Федерального Собрания РФ и правительствами республик в составе Федерации, органами государственной власти и управления других субъектов РФ, а также органом управления государственным фондом недр.

Федеральным органом исполнительной власти, осуществляю­щим функции по выработке государственной политики и норма­тивно-правовому регулированию в сфере изучения, использова­ния, воспроизводства, охраны природных ресурсов, включая уп­равление государственным фондом недр, ныне признано Министерство природных ресурсов России. Министерство природных ресурсов РФ осуществляет государственное управление и межотраслевую координацию по вопросам геологического изучения и рационального использования недр[[4]](#footnote-4). Оно самостоятельно принимает нормативные правовые акты, в которых предусматриваются:

- порядок государственного учета и ведения государственного реестра работ по геологическому изучению недр, участков недр, предоставленных для добычи полезных ископаемых, а также в целях, не связанных с их добычей, и лицензий на пользование недрами;

- порядок постановки запасов полезных ископаемых на государ­ственный баланс и их списания с государственного баланса;

- порядок оформления лицензий на пользование участками недр:

- классификация запасов и прогнозных ресурсов полезных ис­копаемых по видам полезных ископаемых;

- методики геолого-экономической и стоимостной оценок по­лезных ископаемых по видам полезных ископаемых;

- порядок и условия использования геологической информации о недрах, являющейся государственной собственностью;

- форма бланка лицензии на пользование недрами;

- региональные перечни видов полезных ископаемых, относи­мых к общераспространенным.

В полномочия Росприроднадзоравходит осуществление кон­троля и надзора в сфере геологического изучения, рационального использования и охраны недр, а также выдача в установленном порядке лицензии (разрешения) на:

- экспорт коллекционных материалов по минералогии и пале­онтологии, полудрагоценных камней и изделий из них и экс­порт информации о недрах по районам и месторождениям топливно-энергетического и минерального сырья, располо­женным на территории РФ и в пределах континентального шельфа и морской зоны РФ;

- создание, эксплуатацию и использование искусственных ост­ровов, сооружений и установок, проведение буровых работ, связанных с геологическим изучением, поиском, разведкой и разработкой минеральных ресурсов, а также прокладку под­водных кабелей и трубопроводов во внутренних морских во­дах, территориальном море РФ и на континентальном шельфе РФ (в пределах своей компетенции).

Роснедра организует:

- государственное геологическое изучение недр; экспертизу проектов геологического изучения недр; проведение в установленном порядке геолого-экономической и стоимостной оценки месторождений полезных ископаемых и участков недр;

- проведение в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами;

- проведение государственной экспертизы информации о разве­данных запасах полезных ископаемых, геологической, эконо­мической информации о предоставляемых в пользование участках недр; а также осуществляет:

- отнесение запасов полезных ископаемых к кондиционным или некондиционным запасам, а также определение нормати­вов содержания полезных ископаемых;

- предоставление в пользование за плату геологической инфор­мации о недрах;

- выдачу заключений об отсутствии полезных ископаемых и недрах под участком предстоящей застройки и разрешении на осуществление застройки площадей залегания полезных ис­копаемых, а также размещение в местах их залегания подзем­ных сооружений;

- принятие решений о предоставлении права пользования участками недр в установленном законодательством РФ по­рядке;

- принятие решений об утверждении итогов конкурсов или аук­ционов на право пользования участками недр в установлен­ном законодательством РФ порядке;

- внесение представлений органу исполнительной власти субъ­екта РФ по конкретному размеру ставки регулярного платежа за пользование недрами по каждому участку недр, на пользо­вание которым выдана лицензия.

4. Ответственность за нарушения законодательства о недрах

Нарушения законодательства об охране и использовании недр можно подразделить на несколько групп. Сделки, связанные с пользованием недрами, заключенные с нарушением настоящего Закона, являются недействительными; виновные в совершении указанных сделок, а также в:

- предоставлении лицензий на пользование недрами по ос­нованиям, не предусмотренным настоящим Законом;

- нарушении установленного законодательством порядка пользования недрами; самовольном пользовании недрами;

- выборочной (внепроектной) отработке месторождений, приводящей к необоснованным потерям запасов полезных ископаемых и других нарушениях рационального исполь­зования недр, приводящих к порче месторождения;

- нарушении настоящего Закона, нарушениях, утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил) по безопасному ведению работ, связанных с пользованием не­драми, по охране недр и окружающей природной среды, в том числе нарушениях, ведущих к загрязнению недр и при­водящих месторождение полезного ископаемого в состоя­ние, непригодное для эксплуатации;

- нарушении права собственности на геологическую и иную информацию о недрах либо ее конфиденциальности;

- самовольной застройке площадей залегания полезных ис­копаемых;

- не обеспечении сохранности зданий, сооружений, а также особо охраняемых территорий и объектов окружающей природной среды при пользовании недрами;

- уничтожении или повреждении скважин, пройденных с це­лью наблюдения за режимом подземных вод, а также марк­шейдерских и геодезических знаков;

- систематическом нарушении порядка внесения платы при пользовании недрами;

- невыполнении требований по приведению ликвидируемых или консервируемых горных выработок и буровых скважин в состояние, обеспечивающее безопасность населения, а также требований по сохранности месторождений полезных ископаемых, горных выработок и буровых скважин время их консервации.

В соответствии с Законом о недрах вред, причиненный пользователю недр в результате деятельности предприятий, учреждений, организаций, органов государственной власти, должностных лиц и граждан, виновных в нарушении естественных свойств недр или создании условий, частично или полностью исключающих возможность дальнейшего пользования недр; и подлежит возмещению за счет собственных средств предприятий, учреждений, организаций и граждан, средств соответствующих бюджетов.

Вред, причиненный государству в результате деятельности пользователя недр, виновного в выборочной отработке богатых участков месторождений полезных ископаемых, частично или полностью исключающих возможность дальнейшего пользования недрами, подлежит возмещению за счет собственных средств пользователя недр. Размер вреда определяется федеральным органом управления государственным фондом недр. Возмещение вреда, причинённого государству, производится путем взносов в федеральный бюджет, бюджеты субъектов РФ и местные бюджеты.

Денежная форма возмещения вреда по соглашению заинтересованных сторон может быть заменена проведением работ по восстановлению нарушенных естественных свойств недр.

Самовольное пользование недрами и самовольная застройка площадей залегания полезных ископаемых прекращаются возмещения затрат, произведенных за время незаконного пользования недрами.

За нарушение законодательства о недрах должностные лица и граждане подвергаются штрафу, налагаемому в административном порядке.

Должностные лица подвергаются штрафу:

- за выборочную отработку богатых участков месторожде­ний, приводящую к необоснованным потерям балансовых запасов полезных ископаемых;

- за сверхнормативные потери и сверхнормативное разубоживание полезных ископаемых при добыче;

- за порчу месторождений полезных ископаемых и другие нарушения требований рационального использования их запасов (ст. 8.10 КоАП РФ)[[5]](#footnote-5);

- за утрату маркшейдерской документации;

- за невыполнение требований по приведению ликвидируемых пли консервируемых горных выработок и буровых скважин и состояние, обеспечивающее безопасность населения, а также требований по сохранению месторождений, горных выработок и буровых скважин на время консервации;

- за нарушение правил и требований проведения работ по геологическому изучению недр, могущее привести или приведшее к недостоверной оценке разведанных запасов полезных ископаемых или условий для строительства и эксплуатации предприятий по добыче полезных ископае­мых, а также подземных сооружений, не связанных с добы­чей полезных ископаемых.

В соответствии со ст. 255 УК РФ предусмотрена уголовная ответственность за нарушение отдельными гражданами правил разработки недр, а равно правил сдачи государству добытого ими недр земли золота или других драгоценных металлов или драгоценных камней. В соответствии со ст. 253 УК РФ охраня­ются богатства недр континентального шельфа. Нарушение законодательства о континентальном шельфе Российской Федерации, влекущее за собой применение уголовной ответственности, касается возведения сооружений и иных установок на континентальном шельфе, создания вокруг них зон безопасности без надлежащего на то разрешения; необеспечения охраны сооружений и установок; поддержания постоянных средств предупреждения о наличии и ликвидации сооружений и установок, эксплуатация окончательно прекращена; непринятия в зоне безопасности мер по защите ресурсов моря от вредоносных отходов.

Подлежат наказанию также иностранные лица, проводящие на континентальном шельфе исследования, разведку, разработку естественных богатств и иные работы, если это не предусмотрено соглашениями между Российской Федерацией и заинтересованным государством или специальным разрешением, выданным компетентными властями РФ.

Список использованной литературы

1. Конституция РФ, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Российская газета.-1993.-№237.-С.2-7
2. Уголовный Кодекс Российской Федерации (принят 24 мая 1996 г.) №63-ФЗ - М.: Юридическая литература, 2005.- 45с.
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.- М.: Юрайт-Издат,2004.-301 с.
4. Закон РФ от 21.02. 1992 г. «О недрах» (ред. от 3 марта 1995 г.№27-ФЗ; от 10 февраля 1999 г. №32-ФЗ; от 2 января 2001 г. №20-ФЗ; от 14 мая 2001 г. №52-ФЗ; от 8 августа 2001 г.№126-ФЗ; от 29 мая 2002 г. №57-ФЗ; от 6 июня 2003 г.№65-ФЗ)
5. Федеральный закон от 30 ноября 1995 г. «О континентальном шельфе Российской Федерации»//СЗ РФ.-1995.-№49.-Ст.694 (в ред. ФЗ от 22 августа 2004 г.)

Приказ МПР России от 21 мая 2001 г. «Об утверждении положения о порядке государственного мониторинга состояния недр»//БНА.-2001.-№33

1. Бринчук М. М., Дубовик О. Л. Федеральный закон «Об охране окружающей среды»: теория и практика// Государство и право.-2003.-№3.-С.30-41
2. Бринчук М. М. Экологическое право (право окружающей среды).-М.: Юристъ,2002.-688 с.
3. Ерофеев Б. В. Экологическое право: Учебник.- М.: ФОРУМ: ИНФРА-М,2005.-320 с.
4. Ерофеев Б. В. Экологическое право.- М.: ИД «ФОРУМ» : ИНФРА-М, 2006.-384 с.
5. Клюкин Б. Д. О развитии договорной основы права пользования недрами//Государство и право.-2004.-№9.-С.46-54
6. Комментарий к Закону Российской Федерации «О недрах» / Рук. авт. колл. С.А. Боголюбов. М.: Юристъ, 2000.-479 с.
7. Петров В. В. Экологическое право.- М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2000.-415 с.
8. Экологическое право/ Н. Д. Эришвили, Ю. В. Трунцевский, В. В. Гучков и др.; Под ред. В. В. Гучкова.-М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право.-2000.-415 с.
9. Экологическое право России.- М. : Юрайт.- Издат, 2005.-430 с.
10. Экологическое право / Под ред. В. В. Гучкова.- М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право.-2000.- 415 с.

1. Федеральный закон от 3 марта 1995 г. №27-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О недрах»//С РФ.-1995.-№10.-Ст.823 [↑](#footnote-ref-1)
2. Федеральный закон от 3 марта 1995 г. №27-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О недрах»//С РФ.-1995.-№10.-Ст.823 [↑](#footnote-ref-2)
3. Комментарий к Закону Российской Федерации «О недрах» / Рук. авт. колл. С.А. Боголюбов. М.: Юристъ, 2000.-С.123 [↑](#footnote-ref-3)
4. Приказ МПР России от 21 мая 2001 г. «Об утверждении положения о порядке государственного мониторинга состояния недр»/БНА.-2001.-№33 [↑](#footnote-ref-4)
5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.- М.: Юрайт-Издат,2004.-С. [↑](#footnote-ref-5)