**Содержание**

|  |  |
| --- | --- |
| Введение | 3 |
| 1 Государственное вмешательство в экономику и его границы | 5 |
| 1.1 Эволюция взглядов на роль государства в обществе | 5 |
| 1.2 Границы вмешательства государства в экономику и его последствия | 7 |
| 2 Экономические функции государства | 12 |
| 2.1 Правовая, антимонопольная и стабилизирующая функции | 12 |
| 2.2 Аллокационная, распределительная и регулирующая функции | 16 |
| 3 Роль государства в экономике России | 20 |
| 3.1 Экономическая роль государства в современной России до становления рыночной экономики | 20 |
| 3.2 Экономическая роль государства в современной России после становления рыночной экономики | 22 |
| Заключение | 26 |
| Глоссарий | 29 |
| Список использованных источников | 31 |
| Приложение А | 32 |
| Приложение Б | 33 |
| Приложение В | 34 |

**Введение**

В обеспечении нормального функционирования любой современной экономической системы важная роль принадлежит государству. Государство на протяжении всей истории своего существования наряду с задачами поддержания порядка, законности, организации национальной обороны, выполняло определенные функции в сфере экономики.

Государственное регулирование экономики имеет долгую историю - даже в период раннего капитализма в Европе существовал централизованный контроль над ценами, качеством товаров и услуг, процентными ставками и внешней торговлей. В современных условиях любое государство осуществляет регулирование национальной экономики, с различной степенью государственного вмешательства в экономику.

По вопросам, в каких пропорциях должно сочетаться государственное и рыночное регулирование, каковы границы и направления государственного вмешательства, существует широкий спектр мнений и подходов - от полного государственного монополизма до крайнего экономического либерализма. Однако, необходимость выполнения государством определенных функций в экономике не подвергается сомнению. Это еще раз получило подтверждение в ходе "кейнсианской революции", которая совершила переворот в классических воззрениях на рыночную экономику и доказала невозможность самоисцеления экономического спада.

Актуальность данной темы состоит в следующем. Многие фундаментальные проблемы современного общества не могут быть решены исключительно рыночными механизмами и нуждаются в государственном участии. К этим проблемам относится, прежде всего, развитие социальной сферы, которая из пассивного элемента экономической системы превратилась в один из важнейших источников экономического роста. В частности, уровень образования, квалификации рабочей силы и состояние научных исследований непосредственно влияют на темпы и качество экономического роста, что подтверждено специальными исследованиями. В дальнейшем роль образования и науки в экономическом развитии будет,по всей вероятности, возрастать за счет традиционных, материально-вещественных факторов производства. Особым фактором и основной проблемой при рассмотрении данного вопроса объективного усиления роли государства выступает чрезвычайно возросшая социально-организационная сложность современной экономики, которая нарушает обычные функциональные связи внутри рыночной системы.

Объектом изучения данной курсовой работы является экономические функции. Следовательно, предметом изучения можно выделить экономические функции в современной рыночной экономике.

Цель работы - изучить ряд экономических функций государства, рассмотреть их эволюцию в рыночной экономике, определить наиболее важные функции государства в современной экономике.

Для достижения поставленной выше цели, сформулируем следующие задачи:

1. подобрать и изучить подходящую литературу по исследуемому вопросу;

2. рассмотреть необходимость вмешательства государства в рыночную экономику и границы этого вмешательства;

3. рассмотреть основные экономические функции государства, их влияние в экономику страны;

4. определить роль государства в современной рыночной экономике, рассмотреть влияние государства на экономику страны в целом.

5. сделать соответствующие выводы по данной теме.

Данная работа состоит из введения, основной теоретической части, заключения, глоссария и списка используемой литературы.

В любой экономической системе, в том числе и рыночной экономике, государство выступает в известном смысле как экономический агент, обладающий правом и возможностью принуждения, например в сфере налоговой политики, государственного законодательства. Принуждение часто обосновывается политической философией, требующей подчинения личных интересов общественным.

**1 Государственное вмешательство в экономику и его границы**

**1.1 Эволюция взглядов на роль государства в обществе**

В плановой экономике государство играет решающую роль в определении всех экономических пропорций. При построении системы государственного регулирования экономики здесь господствует принцип «максимальной возможности»: все экономические процессы, которые в принципе поддаются централизованному регулированию, должны управляться центральными органами.

В рыночной экономике основным регулятором экономических пропорций является рынок. Государственное регулирование играет вспомогательную роль. Оно строится на основе принципа «необходимости»: только в тех сферах, где рыночные регуляторы в силу различных причин неэффективны, допустимо и целесообразно государственное регулирование.

С древнейших времен человечество объединялось в более крупные группы, начиная с домашних хозяйств и клановых формирований, которые расширялись до современных государств. Чтобы государство могло существовать, отдельные лица и группы уступают государственному органу полномочия в ключевых областях, таких как законодательство, контроль за соблюдением правопорядка, оборона и т.д. Государству предоставляется возможность принуждения в отношении всех других организационных форм жизнедеятельности человека в пределах установленной территории. Отсюда, еще в древности под государством понимали организацию оседлого населения, занимающего определенную территорию и подчиняющегося одной и той же власти.

Платон, Аристотель, Цицерон рассматривали государство как форму человеческого общежития или как среду, в которой человек находит условия существования. Причем, по словам Аристотеля, «средой вполне счастливой жизни», где государство воспитывает человека в добродетели, именно в этом он видел назначение государства.

По мере того, как все больше увеличивается разрыв между тем, что государство может сделать, и тем, что ждет от него население, государство начинает постепенно разрушаться изнутри, лишая граждан самых элементарных условий стабильного существования: законности и безопасности, доверия к контрактам и надежного средства обращения.

Государство — продукт экономического и социального развития общества. Оно возникло как потребность нации в выполнении определенных функций (в том числе и экономических), обеспечивающих ее выживание и развитие. Государство никоим образом не представляет собой силы, извне навязанной обществом. Государство есть признание, что общество запуталось в неразрешимом противоречии с самим собой, раскололось на непримиримые противоположности, избавиться от которых оно бессильно. А чтобы эти противоположности не пожрали друг друга и общество в бесплодной борьбе, стала необходима сила, стоящая, по-видимому, над обществом, сила, которая бы умеряла столкновение, держало его в границах «порядка». И эта сила, все более и более отчуждающая себя от него, есть государство. Государство породило новую форму общественной обусловленности, отделив общий интерес от частного. Споры о должной роли государственной и частной сфер жизнедеятельности человека велись в разные столетия и на разных континентах.

Роль государства в обществе отдельные экономические школы определяли по-разному[[1]](#footnote-1). Меркантилисты XVII в. видели основную задачу государства в стимулировании торговли и выступали за активное вмешательство государства в экономику. Физиократы доказывали преимущества полной свободы хозяйственной деятельности и наделяли государство всего лишь тремя функциями.

1. Первая и важнейшая функция государства — хранить естественный порядок от святотатственных и невежественных рук, которые захотели бы покуситься на власть,и особенно хранить то, что лежит в основе его,- собственность. По мнению физиократов, законный порядок состоит в праве на владение, обеспеченное и гарантированное силой наследственной и суверенной власти над соединившимися в общество людьми.

2. Образование — вторая функция. «Всеобщее образование является первой истинной социальной связью», - говорит Бодо. Кенэ (1694-1774 гг.) настоятельно рекомендует просвещение относительно существования естественного порядка и способ познания его. Необходимость образования они мотивируют тем, что образование, распространенное на всех граждан, просвещенное общественное мнение — единственное средство воспрепятствовать физиократическому деспотизму выродиться в личный.

3. Содержание предприятий общественного характера — третья функция государства. Разве хороший хозяин-собственник, писали физиократы, не должен, прежде всего, провести дороги в своих владениях, ибо хорошие пути и каналы очень полезны для установления связи между отдельными областями.

Современное понимание государства, в самом широком смысле, — это набор институтов, располагающих средствами законного принуждения, которые используются на определенной территории и в отношении ее населения обозначаемого термином «общество»[[2]](#footnote-2). Государство осуществляет свою деятельность посредством формируемого им правительства. Правительство рассматривается не только как совокупность лиц, занимающих в государстве руководящие должности, но и как процесс управления, применения власти, и как способ, метод и система правления в обществе, и как структура и организация правительственных органов и их отношения с управляемыми.

**1.2 Границы вмешательства государства в экономику и его последствия**

Существуют определенные границы необходимого вмешательства государства в экономику.

Прежде всего, это области, где перестает эффективно действовать механизм рыночной саморегуляции и требуется срочное вмешательство государства.

Во-первых, это правильная организация денежного обращения.

Во-вторых, предоставление государством общественных товаров, Механизм свободного рынка позволяет удовлетворять потребности, которые выражаются в денежной форме, через спрос. Однако существуют такие потребности, которые невозможно измерить в деньгах и превратить в спрос. Речь идет об услугах коллективного пользования национальная оборона, государственное управление, единая энергетическая система, национальные сети коммуникаций, охрана общественного порядка, вакцинация, хлорирование питьевой воды и т. д. Здесь не обойтись без вмешательства государства в экономику.

В-третьих, устранение государством последствий внешних эффектов. В процессах рыночного производства и потребления могут возникать своеобразные дефекты, не имеющие денежного выражения и не фиксируемые рынком. Эти внешние эффекты нарушают рыночное равновесие и обусловливают неоптимальное распределение ресурсов, что делает необходимым вмешательство государства в экономику.

Функции, выполняемые государством по организации денежного обращения, предоставлению общественных товаров и устранению последствий внешних эффектов, составляют минимально необходимые границы вмешательства государства в экономику, регулирования реального рынка. Как видно, нерегулируемого рынка вообще не бывает, ибо в определенном воздействии со стороны государства нуждается даже идеальный свободный рынок.

Если обратиться к реальному конкурентному рынку, то обнаружатся новые области экономической жизни, где проявляется ограниченность механизма рынка, что делает необходимым более широкое участие государства в хозяйственных процессах. Совокупность таких областей определяет максимально допустимые границы вмешательства в экономику[[3]](#footnote-3) (Приложение А).

1. Регулирование хозяйственной коньюнктуры*.* Суть государственной антициклической политики, или регулирования хозяйственной конъюнктуры, состоит в том, чтобы во время кризисов и депрессий стимулировать спрос на товары и услуги, капиталовложения и занятость. Для этого частному капиталу предоставляются дополнительные финансовые льготы, увеличиваются государственные расходы и инвестиции. В условиях длительного и бурного подъема в экономике страны могут возникнуть опасные явления — рассасывание товарных запасов, рост импорта и ухудшение платежного баланса, превышение спроса на рабочую силу над предложением и отсюда необоснованный рост заработной платы и цен.

2. Конкуренция. При конкуренции индивидуальные производители и поставщики ресурсов могут лишь приспосабливаться к желаниям покупателей, которые рыночная система регистрирует и доводит до сведения продавцов. Конкурирующих производителей, подчиняющихся воле рыночной системы, ждут прибыль и упрочение их позиций; уделом же тех, кто нарушает законы рынка, являются убытки и, в конечном счете, банкротство.

3. Перераспределение доходов.Рынок признает справедливыми доходы, полученные в результате свободной конкуренции на рынках факторов производства, размеры доходов зависят от эффективности вложения факторов. В обществе же есть люди, не владеющие ни землей, ни капиталом, ни трудом (нетрудоспособные, неимущие). Они не участвуют в конкуренции, не получают никаких доходов. Существуют и люди, не имеющие работу, но трудоспособные, они не могут найти рыночное применение своему труду. Рыночное распределение доходов неприменимо к тем, кто занят производством общественных товаров, их содержание становится задачей государства, а не рынка.

4. Научные исследования. Развитие фундаментальных научных исследований с длительными сроками окупаемости, высокой степенью риска и неопределенностью в отношении прибыли практически не под силу рыночному механизму. Здесь государство стимулирует структурную политику и научно-технический прогресс. Да и рынок более эффективно работает при коммерческом освоении перспективных видов новой техники и технологии.

5. Блага совместного потребления.Рынок не способен обеспечить экономику нужным количеством общественных благ, т.е. благ совместного потребления. К последним относятся национальная оборона, правопорядок, охрана окружающей среды, фундаментальная наука, коммунальные услуги, транспортные коммуникации и др.

6. Реализация национальных интересов*.* Реализация национальных интересов в мировой экономике (регулирование внешнеэкономических связей) предполагает проведение государством соответствующей внешнеторговой политики, контроль над международной миграцией капиталов и рабочей силы, воздействие на валютные курсы, управление платежными балансами и многое другое.

7. Побочные эффекты. Рыночная деятельность порождает побочные (внешние) эффекты, как отрицательные, так и положительные. Внешние эффекты - это издержки (выгоды) от рыночных сделок, не получившие отражение в ценах. Они называются «внешними», так как касаются не только участвующих в данной операции экономических агентов, но и третьих лиц. Внешние эффекты делятся на отрицательные и положительные. Отрицательные эффекты связаны с издержками, положительные — с выгодами для третьих лиц.

Согласно теории общественного выбора утверждается, что в силу экономических причин существует политическое неравенство между отдельными группами населения и возможно принятие неэффективных решений, т. е. провалы (фиаско) государства[[4]](#footnote-4). Кроме этого, разрастание бюрократического аппарата усложняет сам процесс принятия решений. Поэтому «провалы» рынка дополняются, а иногда и усиливаются и «провалами» государства.

К «провалам» государства относятся:

- неспособность государства полностью предусмотреть и контролировать ближайшие и отдаленные последствия принятых им решений, ибо конечные результаты действий государства зависят не только от него самого.

- несовершенство политического процесса, а именно: рациональное неведение, лоббизм, манипулирование голосами вследствие несовершенства регламента, поиск политической ренты, политико-экономический цикл и т. д.;

- ограниченность необходимой для принятия решений информации. Правительственные решения могут приниматься часто при отсутствии надежной статистики, учет которой позволил бы принять правильное решение. Наличие мощных групп с особыми интересами, лоббирования, модного бюрократического аппарата приводит к значительному искажению необходимой информации;

Деятельность государства, направленная на устранение провалов рынка, сама оказывается далекой от совершенства. Необходимо строго следить за последствиями его деятельности. Экономические методы должны применяться таким образом, чтобы они не подменяли действия рыночных сил.

**2 Экономические функции государства**

**2.1 Правовая, антимонопольная и стабилизирующая функции**

Роль государства в экономике конкретизируется в его функциях. Все функции государства в переходной экономике связаны со становлением и развитием рыночных отношений. В зависимости от характера этой связи можно выделить 2 группы регулирующих функций государства.

Во – первых, это функции по созданию условий эффективного существования рынка. Во – вторых, это функции по дополнению и корректировке действия собственно рыночных регуляторов.

К первой группе относятся функции обеспечения правовой базы функционирования рыночного хозяйства, а также функция стимулирования и защиты конкуренции, как главной движущей силы в рыночной среде.

Ко второй группе относятся функции перераспределения доходов, корректировки распределения ресурсов, обеспечения экономической стабильности и стимулирования экономического роста. (Приложение В).

Названные функции характерны как для переходной, так и для развитой рыночной экономики. Однако, на этапе перехода к рынку реализация каждой из этих функций характеризуется рядом особенностей.

Многообразие задач, которые стоят перед государством в рыночной экономике, определяют выполняемые государством экономические функции. Для решения задач, стоящих перед государством в процессе выполнения этих функций, в распоряжении государства имеется ряд инструментов, к важнейшим из которых относятся: фискальная и денежная политика; социальная политика и политика регулирования доходов;внешнеэкономическаяполитикаи другие.

К фискальной политике относят деятельность государства по распоряжению бюджетными средствами. Одна сторона этой деятельности связана со сбором средств через систему налогообложения, а другая - с расходованием этих средств. За счет бюджетных средств государство выполняет свои общественные функции, такие как: оборона, национальная безопасность, образование, здравоохранение, фундаментальные научные исследования, решение экологических проблем, социальные проблемы и т.д.

Любое государство проводит определенную социальную политику. Функцию перераспределения доходов государство выполняет через государственную налоговую систему, а также через различные социальные программы по государственной помощи малоимущим, проводя определенную политику в сфере занятости,образования,культуры,медицины,и т.д[[5]](#footnote-5).

Все инструменты проведения экономической политики тесно взаимосвязаны. При принятии решений в одной сфере необходимо учитывать их влияние на другие. Так, изменения в государственных расходах и налогах, требует соответствующего изменения денежной массы. Изменения в фискальной и денежной политике повлияют на инвестиции, занятость, уровень доходов, объем национального производства и размеры чистого экспорта. Важно подчеркнуть, что ни один из инструментов экономической политики не действует изолированно от других.

К функциям, выполняемым государствам, относятся, прежде всего, следующие[[6]](#footnote-6) (Приложение Б).

- создание и регулирование правовой основы функционирования экономики;

- воздействие на размещение ресурсов (аллокационная);

- деятельность в сфере распределения доходов (распределительная);

- антимонопольное регулирование;

- проведение политики макроэкономической стабилизации;

- регулирующая функция.

Прежде всего, на государстве лежит ответственность за создание законов и правил, регулирующих экономическую деятельность, а также контроль за их исполнением. Создание законодательной базы - это установление правил поведения экономических агентов, юридических принципов экономического общения, которых обязаны придерживаться в своих действиях все экономические агенты производители, потребители и само государство. В числе этих правил можно отметить законодательные и нормативные акты, защищающие права частной собственности и определяющие формы предпринимательской деятельности, условия функционирования предприятий, их взаимоотношения между собой и государством.

История развития монополий является одновременно и историей борьбы с ними. Негативные результаты монополизации проявляются сразу, и это особенно ощущают широкие слои населения. Существование монополистической структуры приводит к различным отрицательным последствиям для общества, не позволяет использовать все преимущества рыночного механизма. Вокруг монополий формируется негативное общественное мнение, которое требует государственной защиты потребителей от деятельности монополистов, ограничения деятельности других. Ведь одной из важнейших функции государства является создание условий для нормального функционирования рынка.

Под антимонопольной политикой понимается система государственных мер правового, экономического, финансового, налогового, психологического характера, препятствующая проявлениям антиконкурентного поведения и способствующая эффективному функционированию рыночной экономики. Антимонопольная политика - это основные направления деятельности государства по формированию конкурентных рыночных структур. Она направлена на содействие развитию товарных рынков и конкуренции, на предупреждение, ограничение и пресечение монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, на защиту прав потребителей.

Отношение государства, общества к проблемам монополизма и конкуренции двояко. Эта двойственность исходит из того, что в условиях концентрации производства и обращения объективна тенденция сокращения производства, роста цен, злоупотреблений монопольным положением.

С другой стороны, концентрация ведет к массовому производству продукции и, следовательно, к снижению издержек производства, а в целом к экономии основных видов ресурсов.

Исходя из этих двух тенденций, государство строит антимонопольную политику. Можно выделить три направления антимонопольной политики. Во-первых, борьба с монополизацией. Во-вторых, предотвращение антиконкурентных слияний фирм. В-третьих, запрет сговоров о ценах, т. е. образования картелей. Запрещены соглашения между фирмами о разделе рынка, групповой бойкот других фирм, манипулирование ставками на аукционах.

Антимонопольная политика во времени видоизменяется. На каком-то этапе развития приоритетными являются одни направления антимонопольной политики, а с изменением ситуации акценты меняются.

Однако некоторые формы монополии современная экономическая наука и законодательство все же считают нормальным явлением и потому не преследуют. Прежде всего, не подлежит наказанию та фирма, которая сумела схватить значительную долю рынка за счет:

- создания уникального товара;

- эффективного маркетинга;

- разработки и освоение новой технологии, позволившей существенно снизить затраты и на этой основе продавать товары по более низким ценам, не лишаясь прибыли.

Можно отметить, что антимонопольная политика и антимонопольное законодательство не имеют целью запрещение или ликвидацию монопольных образований. В обществе сложилось понимание того, что монополия как фактор роста прибыли не может быть уничтожена. Поэтому реальное задание антимонопольной политики заключается в том, чтобы поставить деятельность монополии на государственный контроль, исключить возможность злоупотребления монопольным положением.

Эта функция предполагает обеспечение сохранности рыночного механизма и условий его нормальной работы. Во всех странах с давними рыночными традициями это достигается путём осуществления комплекса мер по борьбе с монополизацией, инфляцией и безработицей. Как показывает практика всех развитых стран, рыночный механизм не содержит в себе иммунитет против этих болезней, резко снижающих эффективность экономических процессов, вплоть до их полной дезорганизации. Чтобы снизить монополизацию рыночной экономики государство должно проводить антимонопольную политику, а именно[[7]](#footnote-7):

- разработать и принять специальное антимонопольное законодательство;

- сформировать системы органов, осуществляющих антимонопольное регулирование и контролирующих соблюдение антимонопольного законодательства, используя административно-организационные методы.

Использование имеющегося мирового опыта по стабилизации экономики в России затруднено, а часто невозможно по двум основным причинам: во-первых, в России отсутствует достаточная конкурентная среда рынка с его инфраструктурой; во-вторых, инфляция в российской экономике сочетается с общим кризисом существующей общественно-экономической системы, что в мировой практике   
встречается редко.

**2.2 Аллокационная, распределительная и регулирующая функции**

В основе модели конкурентных рынков лежит понятие частной собственности. Частная собственность предоставляет индивиду возможность владеть некоторым благом и, таким образом, позволяет ему не допускать других людей к тем выгодам, которые это благо обеспечивает. В то же время существует набор прав собственности, который воплощен в структуру общественных законов.

Сфера действия прав собственности ограничена законом, поэтому украденные блага требуют для сбыта «подполье» или «чёрный» рынок. Права собственности чётко определены и продажа предметов потребления может быть противозаконной, если товаром, например, является наркотик. Запрещенные обмены происходят в нерыночной обстановке.

Государство принуждает людей совершать определённые действия. Ему (государству) необходимо быть таким; но это принуждение имеет доброжелательный вид, так как распределение ресурсов, производимое государством - это усовершенствование нерегулируемых результатов.[[8]](#footnote-8) Люди готовы создать неявный социальный контракт и быть подвержены воздействию регулирующих мощностей государства, потому что это в их интересах. Это очень схоже с пониманием Гоббсом функций государства. Гоббс считал, что государство необходимо для ограничения естественных человеческих страстей к насилию. Государству также требуется создание обязательного налогообложения, потому что у бесплатника нет стремления платить за выгоды, полученные в результате совместной деятельности.

В настоящее время существует много способов, с помощью которых государство преследует аллокативные цели. Взять, например, ресурсы типа: запасы воды, рыбные резервы, популяции диких животных, не тронутые человеком экосистемы, нефтяные запасы. В каждом случае право владения большей частью ресурсов находится скорее в общественной собственности, нежели в частной. Государство распределяет право использования ресурса так, чтобы он (ресурс) мог служить общим интересам членов группы.

Вдобавок к тому, что экономисты озабочены аллокационной эффективностью рынков, они экономисты) также затрагивают распределение доходов и благосостояния между такими потребительскими единицами, как индивиды и домашние хозяйства. Распределение богатства зависит от распределения права наследования богатства и накопления богатства на протяжении всей жизни индивида, а распределение дохода зависит начального распределения квалификаций, последующего обучения и рыночной оценки этих квалификаций.

Результат распределения доходов, богатства и благосостояния может не соответствовать тому, что общество ожидает и считает справедливым. Рынок представляет собой бесчувственную машину. Возникающее на его основе распределение доходов и благосостояния может привести к появлению большего неравенства, чем это желательно обществу. Более крупные доходы получают те лица, которые владеют значительным капиталом и земельными площадями, либо те, чей труд высоко оплачивается, благодаря природным способностям (таланту) и высокой квалификации.

Проблема, которая стоит перед обществом, заключается в том, чтобы решить, что оно (общество) больше всего предпочитает в распределении доходов и благосостояния, и затем рассматривать альтернативные меры, которые смогут превратить существующее распределение в наиболее предпочитаемое. Установление наиболее предпочитаемого распределения доходов и благосостояния является, очевидно, сложной проблемой. На протяжении веков эта проблема интенсивно обсуждалась состоятельными экономистами и философами-моралистами. Для современных целей оптимальное распределение доходов не представляет непосредственного интереса. Сегодня для нас представляет интерес то, что действительно ли имеется функция государства, отвечающая за наиболее предпочитаемое распределение доходов и благосостояния.

Государство взяло на себя задачу по уменьшению неравенства доходов в обществе. Во-первых, трансфертные платежи обеспечивают пособия безработным, остронуждающимся и инвалидам. Программы социального обеспечения оказывают финансовую помощь больным пенсионерам и престарелым. Государство передаёт доходы тем домохозяйствам, которые в противном случае получали бы незначительный доход или вообще его не имели. Во-вторых, государство изменяет распределение доходов и путём рыночного вмешательства (модификация цен, установленных рыночным механизмом). Гарантирование цен и законодательство о минимальных заработных платах являются примерами того, как государство фиксирует цены с целью повысить доходы определённых групп населения.

Регулирующая функция государства была затронута тогда, когда рассматривалась аллокационная функция государства. Было замечено, что государство может регулировать решения производителей и потребителей, вследствие этого уменьшая монопольные элементы, например, через ярмарки, торговлю и комиссию по монополиям. Но имеются и другие образцы, которые, как считается, соответствуют государственной функции по регулированию поведения производителей и, в связи с этим, защиты потребителей. Но почему потребители не могут защищать свои интересы самостоятельно; почему государство берёт на себя эту роль? Скорее всего, потому, что для индивидуального потребителя получение информации относительно безопасности изделия является более проблематичным. Таким образом, государство устанавливает систему регулирования и контроля, которая имеет более простой доступ к такой информации (непосредственный или косвенный). Другой ответ на вопрос предполагает то, что индивид не способен к защите своих интересов непосредственно, так как он не обладает достаточным количеством ресурсов.

Государственное регулирование призвано координировать экономические процессы и связывать между собой частные и общественные интересы[[9]](#footnote-9). Оно осуществляется в законодательной, налоговой, кредитной и субвенционной формах. Законодательная форма регулирования регламентирует деятельность предпринимателей.

**3 Роль государства в экономике России**

**3.1 Экономическая роль государства в современной России до становления рыночной экономики**

Во всех экономических системах государство регулирует экономику. Такое регулирование в современной рыночной экономике осуществляется в намного меньших масштабах, чем в административно-командной системе. Тем не менее, и здесь экономическая роль государства велика.

В экономике России большой упор делается на централизованное планирование.Наша экономика представляет собой преимущественно рыночную систему. Вместе с тем экономические функции государства играют в ней очень существенную роль.В ходе исторического процесса представления человека о роли государства в экономическом и социальном развитии претерпели значительные изменения. И сегодня быстро меняющийся мир заставляет нас вновь искать ответы на основные вопросы о государстве:какова должна быть его роль, чем оно может заниматься, а чем не может, каковы его важнейшие функции в различных экономических системах.

Количественно выразить экономическую роль государства нелегко. Весьма грубым показателем удельного веса рынка и государства в экономике служит тот факт, что в настоящее время около 4/5 национального продукта обеспечивается рыночной системой, а остальная его часть производится под эгидой государства. Но помимо финансирования производства государство осуществляет ряд программ социального страхования и социального обеспечения, ставя своей целью перераспределение дохода в частном секторе экономики. Статистика показывает, что налоги и общий объём государственных расходов – на покупку товаров и услуг и на социальные программы – составляют приблизительно 1/3 национального продукта. Наконец, множество трудно поддающихся количественному изменению регулирующих мер, предназначенных, для защиты окружающей среды, охраны здоровья и труда рабочих, защиты потребителей от опасных продуктов, обеспечения равного доступа к вакантным рабочим местам и контроля за практикой ценообразования в определённых отраслях, вовлекает государство практически во все сферы экономической деятельности. Экономическая роль государства, несомненно, велика и всеобъемлюща. В отличие от модели чистого капитализма нашу экономику лучше характеризовать как смешанный капитализм. Функционирование частного сектора на основе рыночной системы модифицируется самыми разными способами государственным сектором.

На протяжении прошлого столетия различные государства продемонстрировали как преимущества, так и ограниченность государственного вмешательства в экономику. Накопленный опыт с тех пор свидетельствует о том, что: во-первых, устойчивое развитие, как в экономической, так и в социальной сферах невозможно без эффективного вмешательства государства; во-вторых, государство находится в центре экономического и социального развития. Но не в качестве непосредственного источника роста, а как партнер, катализатор, помощник; в-третьих, эффективное государство существенно отлично для стран, находящихся на различных стадиях развития. Различия в размерах, этническом составе, культуре, уровне благосостояния, политической системе делают каждое государство неповторимым. И все-таки есть много общего в требованиях к государству в современных условиях.

С развитием общества, с изменениями в структуре общественного производства, сдвигами в его технической базе, актуализацией тех или иных сфер общественной жизни происходят развитие, обогащение, уточнение функций государства[[10]](#footnote-10).

Данный процесс идет по следующим направлениям: последовательный переход от прямых к косвенным методам регулирования экономики; резкое усиление социальных функций государства, его роли в регулировании социальных процессов, начиная с установления минимальных ставок оплаты труда, в том числе часовых, обязательных для любого предпринимателя независимо от формы собственности и национальной принадлежности; определение прожиточного минимума, продолжительности рабочего времени и времени отдыха, гарантированных отпусков; решение сложных социальных проблем, таких, как комплекс взаимоотношений труда и капитала, социальное партнерство, уменьшение неоправданной дифференциации в доходах населения, обеспечение стабильности в обществе.

**3.2 Экономическая роль государства в современной России после становления рыночной экономики**

Со становлением рыночной экономики возникли и качественно новые функции государства, которые ранее не были однозначно структурированы, что связано с постепенным становлением постиндустриального общества. К ним можно отнести принятие на себя государством обязательств в области образования, формирования и поддержки фундаментальной науки, создания специальных зон для разработки современных технологий, проведение четко сформулированной промышленной политики, решение экологических вопросов. Концепция вытеснения государства из сферы экономики, уменьшения числа его функций и ослабления регулирующей роли как генеральное направление развития нашей страны не соответствует глобальным мировым тенденциям и не отвечает российским реалиям.

Роль государства качественно различается на этапах становления, формирования рыночной экономики и в условиях функционирования уже сложившейся, хорошо отлаженной и отрегулированной экономики рыночного типа. Самоорганизация, а рынок — классический образец самоорганизации, присуща достаточно устойчивым системам и мало эффективна в период перехода от одной системы к другой. В переходной экономике роль государства была не велика. На данный момент все изменилось.

Усиление роли государства — новый ориентир в проведении курса реформ в России.

В кризисной ситуации стране необходимо эффективное государство. При этом важно руководствоваться критерием сохранения рыночных свобод, поскольку понятие эффективного государства никоим образом не тождественно возврату к централизованной хозяйственной деятельности. Оно должно проявить умение в использовании той собственности, которой располагает, для увеличения инвестирования в реструктуризацию и развитие экономики.

Российское правительство особое внимание уделяет концептуальной и законодательной проработке государственного строительства в трех основных направлениях :[[11]](#footnote-11)

- формирование эффективной системы государственного управления, обеспечение экономической, организационно-правовой активности государства в целях стимулирования экономического подъема;

- развитие правовых и налогово-бюджетных основ федерального устройства государства;

- легитимизация диалога между всеми ветвями власти в интересах общественного согласия и стабильности.

Важным направлением государственной деятельности является поддержка законодательных инициатив, содействующих развитию конкурентной среды и предпринимательской деятельности. Сам процесс правотворчества должен осознанно вписываться в широкий исторический контекст развития страны.

Государство должно активизироваться как в создании технических, а так и организационных условий формирования рынка капитала. Необходимо помочь развитию институтов и технологий, трансформации внутренних сбережений предпринимателей и населения в производственные инвестиции.

В переходные периоды усиление роли государства в экономике необходимо по следующим причинам:

1. пока не созданы неформальные рыночные институты и неэффективно работает законодательная система государство должно активно поддерживать производство, регулируя основные рынки через государственные холдинги и государственные агентства;

2. место ушедшего от управления экономикой государства тот час же занимают криминальные структуры, создавая знакомый нам облик "мафиозно-олигархического" капитализма вместо капитализма государственного;

3. потери при отсутствии государственной поддержки предприятий и отраслей имеет столь масштабный и необратимый характер, что могут привести к безвозвратной утрате новейших технологий, уникальных производств, научных школ и незаменимых специалистов.

Основные направления новой стратегии государственного управления экономикой включают: формирование и усиление государственного сектора экономики; государственное стимулирование роста промышленности по приоритетным направлениям и поддержку инновационного процесса; государственное регулирование товарных, финансовых и информационных рынков, внешнеэкономических процессов; государственное управление на региональном уровне.

Управление государственной собственностью; структура управления государственным сектором экономики. На современном этапе предлагается сделать основную ставку на усиление государственного влияния в экономике путем эффективного использования государственной собственности, которая в годы реформ подверглась продаже. Но полученные от этого суммы, составляя менее 1% ВВП, не играют решающую роль в государственных доходах. Дивиденды от всей государственной собственности составили 400 млрд. неденоминированных рублей. В 1998 году поступление дивидендов резко сокращается, и их объем не превысит 0,03% от доходов бюджета. Таким образом, сейчас все еще немалая государственная собственность практически не дает дохода государству.

В тяжелые кризисные периоды совершенствование и координацию системы управления экономикой необходимо строить, опираясь на государственные права собственности, которые не менее значимы чем частные. Для этого предполагается на основе имеющихся казенных предприятий, государственных унитарных коммерческих предприятий а также компаний с преобладающей государственной собственностью организационно оформлять государственный сектор экономики, состоящий преимущественно из крупных вертикально интегрированных государственных научно производственных компаний - государственных холдингов, сформированных в основном по отраслевому принципу. Государственные холдинги организуют управление государственной собственностью, используя средства и методы корпоративного управления. Они являются экономически независимыми предприятиями, действующими на рынке в интересах государства - собственника, оговоренных в уставных документах. Цели государственных холдингов - обеспечение национальной экономической безопасности страны и развитие экономики. Эти цели как и конкретные задачи определяются государством посредством индикативных планов.

Одновременно государство должно наладить систему управления своими активами. В противном случае права собственника принимают на себя директор и промышленный управленческий аппарат, что порождает уродливые формы управления, когда руководители акционерных обществ присваивают право распоряжаться чужими капиталами. Бесхозность государственной собственности - один из тормозов на пути к экономическому росту, причина невыплаты налогов и источник скрываемых доходов. Налаживание эффективного управления государственными предприятиями, грамотное управление государственными активами в рыночном режиме расчищают дорогу экономическому росту.

**Заключение**

Очень часто государство является первопричиной изменений экономического поведения предпринимателей. Для сглаживания социальных противоречий, связанных с производством и распределением экономических благ, используется активная экономическая политика, проводящаяся соответствующими государственными органами. От решений, принимаемых правительством, зависят решения, принимаемые (или не принимаемые) на микроуровне. Правительственная политика достигает цели только тогда, когда она поощряет, а не указывает в директивном порядке. При создании благоприятных условий предпринимателям их частный интерес совпадет с интересом государства, то есть общества. Следовательно, государство должно просто сделать более доступной для предпринимателей ту сферу экономики, которая является для него наиболее приоритетной.

В ходе выполнения данной работы была достигнута поставленная в начале цель - изучен ряд экономических функций государства, рассмотрена их эволюцию в рыночной экономике, определены наиболее важные функции государства в современной экономике России.

Для достижения поставленной нами цели были решены задачи:

1. подобрана и изучена подходящая литература;

2. рассмотрена необходимость вмешательства государства в рыночную экономику и границы этого вмешательства;

3. рассмотрены основные экономические функции государства, их влияние в экономику страны;

4. определена роль государства в современной рыночной экономике, рассмотрено влияние государства на экономику страны в целом.

5. сделаны соответствующие выводы по данной теме.

В данной работе решены поставленные задачи:

1. Изучена литература по исследуемому вопросу.

2. Проанализирована необходимость вмешательства государства в рыночную экономику и границы этого вмешательства.

3. Рассмотрены основные экономические функции государства.

4. Выявлена роль государства в современной рыночной экономике.

Конечно, вмешательство государства в экономические отношения не должно быть безграничным — экономика не должна быть излишне административно «зарегулирована», так как это ущемляет экономическую свободу, приводит к коррупции государственного аппарата и возникновению теневой экономики. Государство не должно вмешиваться в те сферы экономики, где его вмешательство не является необходимым. Это не только ненужно, но и вредно для экономики.

В целом трудно переоценить роль государства в экономике. Оно создает условия для экономической деятельности, защищает предпринимателей от угрозы со стороны монополий, обеспечивает потребности общества в общественных товарах, обеспечивает социальную защиту малообеспеченных слоев населения, решает вопросы национальной обороны. Особое положение государства в экономике дает ему и некоторые преимущества. Главное из них — возможность очень быстро и беспрепятственно сконцентрировать все необходимые ресурсы (материальные, финансовые, трудовые) для решения отдельных крупных проблем (строительство крупных промышленных объектов, освоение космоса, строительство новых городов), но это не должно приводить к снижению жизненного уровня населения. Государственное вмешательство может в некоторых случаях заметно ослабить рыночный механизм и принести заметный вред экономике страны, как это было во Франции в конце 70-х - начале 80-х годов. Из-за слишком активного государственного вмешательства из страны начался отток капиталов, темпы экономического роста заметно упали.

В начале ХХI столетия человечество стоит перед задачей, как органически соединить рыночную экономику, социальную политику государства и экологию. В цивилизованном обществе экономика должна быть социальной. Это возможно лишь при позитивном воздействии на нее государства, в условиях, когда высшей ценностью в обществе являются достоинство и права человека и функционирует правовое государство.

Таким образом, прежнее противопоставление государства и рынка в развитых странах потеряло смысл: и государство, и рынок занимают в социально-экономической системе вполне определенное место, выполняют присущие только им функции и существуют в неразрывном единстве.

Учитывая сложность и неоднозначность проблемы, затронутой в данной работе, необходимо уточнить, что невозможно полностью раскрыть ее в данном объеме. Таким образом, исследования функций государства можно, нужно и важно продолжать для возможно более точного выяснения механизма действия такой общественной единицы, чтобы иметь возможность предсказуемого управления.

**Глоссарий**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Новое понятие | Содержание |
| 1 | 2 | 3 |
| 1 | **Аллокационная функция государства** | Создание и поддержание границ между общественной и частной собственностью, наиболее эффективное использование данных форм собственности |
| 2 | **Антимонопольная политика** | Система государственных мер правового, экономического, финансового, налогового, психологического характера, препятствующая проявлениям антиконкурентного поведения и способствующая эффективному функционированию рыночной экономики |
| 3 | **Внешнеэкономическая политика государства** | Комплекс мер и воздействий, связанных с деятельностью государства за пределами своих границ, в отношениях между другими государствами |
| 4 | **Государство** | Набор институтов, располагающих средствами законного принуждения, которые используются на определенной территории и в отношении ее населения, обозначаемого термином «общество» |
| 5 | **Государственная экономическая политика** | Генеральная линия действий и совокупность мер, проводимых правительством от лица государства в области производства, распределения, обмена, потребления, накопления, экспорта, импорта экономического продукта в стране |
| 6 | **Денежная политика государства** | Эмиссия денежной массы, регулирование ее движения, контроль и уничтожение денежной массы |
| 7 | **Правительство** | Совокупность лиц, занимающих в государстве руководящие должности и процесс управления, применения власти, а также способ, метод и система правления в обществе и структура и организация правительственных органов и их отношения с управляемыми |
| 8 | **Распределительная функция государства** | По возможности, справедливое распределение общественных благ между жителями государства |
| 9 | **Регулирующая функция государства** | Координация и контроль общественных, экономических, социальных и других процессов |
| 10 | **Рыночная экономика** | Экономика, основанная на принципах свободного предпринимательства, многообразия форм собственности на средства производства, рыночного ценообразования, договорных отношений между хозяйствующими субъектами, ограниченного вмешательства государства в хозяйственную деятельность |
| 11 | **Смешанная экономика** | Экономика страны, в которой сочетаются черты рыночной и централизованной экономических систем. В смешанной экономике активную роль играет государство, взаимодействующее с рынком |
| 12 | **Социальная политика государства** | Создание, проведение, регулирование и контроль различного рода социальных программ, направленных на улучшение жизни членов общества |
| 13 | **Стабилизационная функция государства** | Обеспечение сохранности рыночного механизма и условий его нормальной работы |
| 14 | **Фискальная политика государства** | Деятельность государства по распоряжения бюджетными средствами |

**Список использованных источников**

1. Бартенев С. А. История экономических учений. — М.: Бек, 2007.

2. Борисов Е.Ф. Экономическая теория: Учебник. - М.: Юрайт, 2009.

3. Булатов, А. С. Экономика. – М. : Экономист, 2006.

4. Видяпин В.И. Государственное регулирование рыночной экономики. - М.: Путь России, 2008.

5. Глазьев С.Ю. Экономика России: сегодня, завтра. – М.: ГУУ, 2007.

6. Журавлева Г. П. Экономика. – М. : Юристъ, 2007.

7. Кузнецова Е. И. Стратегический анализ в системе государственного управления **национальной** экономикой. – М. : ЮНИТИ : Закон и право, 2008

8. Куликов Н.М. Основы экономической теории. - Мл Финансы, 2008.

9. Соколинский В.М., Корольков В.Е. Экономическая теория: Учебное пособие. - М.: КОНОРУС, 2007.

10. Самохвалова Е. В. И др. Государственное регулирование социальной экономики: Учеб. пособие. - М.: КНОРУС, 2008.

11. Экономическая теория / Под ред. В. Д. Комаева. - М.: Владос, 2008.

**Приложение А**

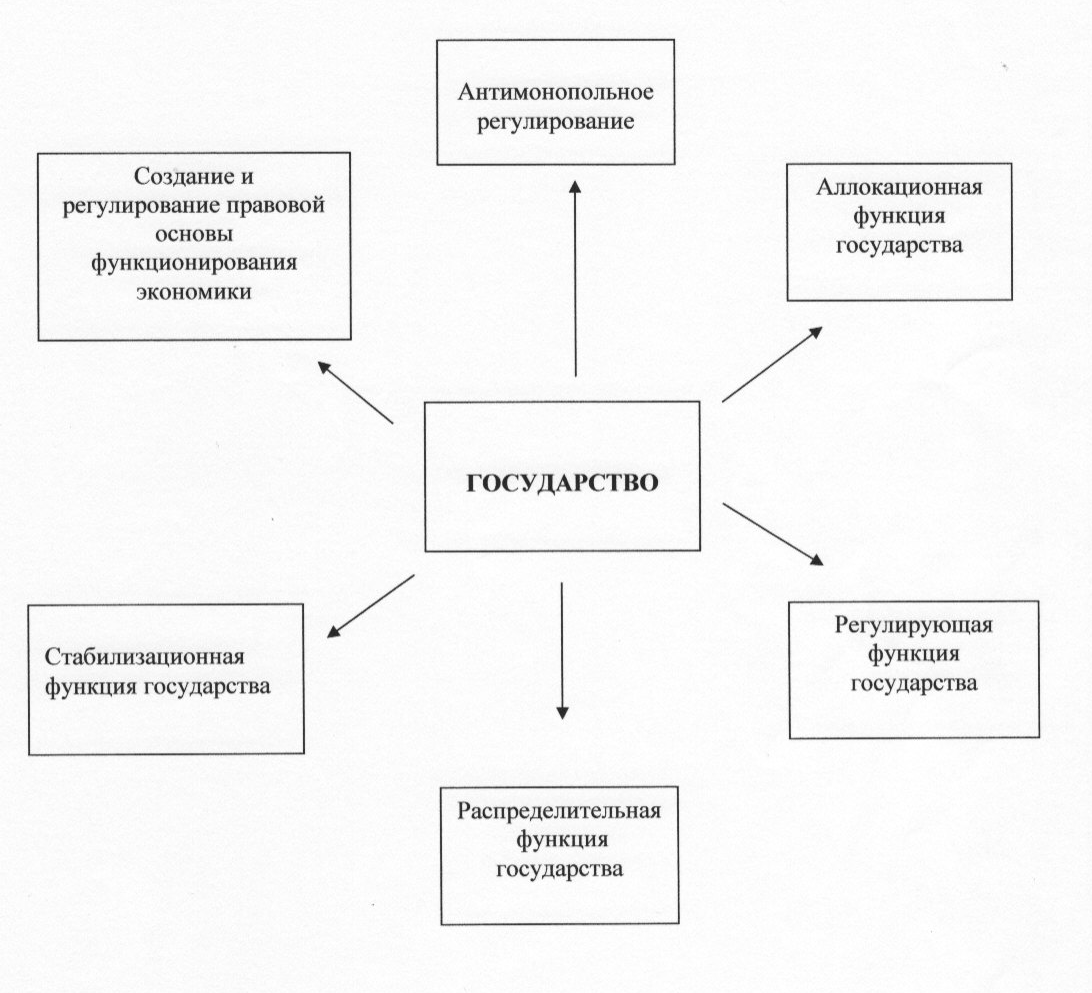
Сферы вмешательства государства в экономику



Источник: Бартенев С.А. История экономических учений. – М.: Бек, 2007. С. 94-96.

**Приложение Б**

Экономические функции государства



Источник: Куликов Н.М. основы экономической теории. – М.: Финансы, 2008. С. 143.

**Приложение В**

Процентное соотношение экономических функций государства



Источник: Глазьев С.Ю. экономика России: сегодня, завтра. – М.: ГУУ, 2008. С. 99.

1. Бартенев С. А. История экономических учений. — М.: Бек, 2007. С. 49. [↑](#footnote-ref-1)
2. Бартенев С. А. История экономических учений. — М.: Бек, 2007. С. 84. [↑](#footnote-ref-2)
3. Бартенев С. А. История экономических учений. — М.: Бек, 2007. С. 94. [↑](#footnote-ref-3)
4. Соколинский В.М., Корольков В.Е. Экономическая теория: Учебное пособие. – М.: КОНОРУС, 2007. С. 67-68. [↑](#footnote-ref-4)
5. Бартенев С. А. История экономических учений. — М.: Бек, 2007. С. 151. [↑](#footnote-ref-5)
6. Куликов Н.М. Основы экономической теории. – М.: Финансы, 2008. С. 143. [↑](#footnote-ref-6)
7. Куликов Н.М. Основы экономической теории. – М.: Финансы, 2008. С. 146. [↑](#footnote-ref-7)
8. Видяпин В.И. Государственное регулирование рыночной экономики. – М.: Путь России, 2008. С. 110. [↑](#footnote-ref-8)
9. Гамьев С.Ю. Экономика России: сегодня, завтра. – М.: ГУУ**,** 2007. С. 219. [↑](#footnote-ref-9)
10. Куликов Н.М. Основы экономической теории. - М: Финансы, 2008. С. 224. [↑](#footnote-ref-10)
11. Борисов Е.Ф. Экономическая теория: Учебник. – М.: Юрайт, 2009. С. 235. [↑](#footnote-ref-11)