ВВЕДЕНИЕ

Экономический союз можно рассматривать как высшую интеграционную форму. Она включает, кроме построения общего рынка, также: углубленную гармонизацию всей экономики стран-участниц, включая сферу производства, введение общей расчетной, а затем и реальной единой валюты, гармонизацию социальных условий жизни, образования, внутренних гражданских, административных порядков, вплоть до проведения общей бюджетной, налоговой и внешней (не только торговой) политики и совместной обороны. Все это невозможно осуществлять без ограничения, по крайней мере частичного, национального суверенитета стран-участниц. По существу, экономический союз есть своего рода экономический федерализм, логически ведущий и к общему федерализму.

Исследователи расходятся во мнениях: сможет ли ЕС стать "Сверхдержавой Европа" с пятисотмиллионным населением и потенциалом, сравнимым с США, или же Евросоюз ждет усиление внутренних противоречий и возрождение идеи трансатлантического сообщества с доминирующим влиянием США.

С другой стороны, центростремительные и центробежные тенденции в рамках ЕЭС в Евросоюзе наблюдались и ранее, сохраняются и ныне, но полувековой опыт свидетельствует о постепенном и неуклонном продвижении стран Евросоюза в направлении все большего единения как экономического, так, хотя и в гораздо меньшей мере, - политического.

 Для раскрытия данной темы необходимо дать характеристику Евросоюза и экономической интеграции.

Данная тема интересна со стороны отношений России с ЕС. Какие преимущества нас ожидают, и какие недостатки, при официальном вступлении в Союз.

1. ХАРАКТЕРИСТИКА ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Европейский союз, ЕС (European Union, EU) – объединение европейских государств, участвующих в процессе европейской интеграции.

Предшественниками ЕС были: 1951–1957 – Европейское сообщество угля и стали (ЕОУС); 1957–1967 – Европейское экономическое сообщество (ЕЭС); 1967–1992 – Европейские сообщества (ЕЭС, Евратом, ЕОУС); c ноября 1993г. – Европейский Союз. Название «Европейские Сообщества» часто употребляется применительно ко всем этапам развития ЕС.

Официальными языками ЕС являются государственные языки стран-членов: английский, греческий, испанский (каталанский), итальянский, немецкий, нидерландский, португальский, финский, фламандский, французский, шведский.

ЕС имеет собственную официальную символику – флаг и гимн. Флаг утвержден в 1986 и представляет собой синее полотнище в форме прямоугольника. Хотя ЕС не имеет официальной столицы (страны-члены являются поочередно председателями Сообщества в течение полугода согласно латинскому алфавиту), большинство основных институтов ЕС расположены в Брюсселе (Бельгия). Помимо этого некоторые органы ЕС находятся в Люксембурге, Страсбурге, Франкфурте-на-Майне и других крупных городах.

В целом Европейский Союз поддерживает дипломатические отношения более чем со 130 странами мира. Он участвует в работе ОЭСР и имеет статус наблюдателя в ООН.

Интересы европейцев  на  международном  уровне представляются рядом общих институтов. Главными органами ЕС являются:

• *Европейский совет (Совет Европейского Союза)* — орган глав правительств государств-членов, в состав, которого входит также президент Комиссии. Единый европейский акт юридически закрепил положение Совета как верховного политического органа ЕС;

• *Европейская комиссия (Комиссия Европейских Сообществ* — *КЕС)* — исполнительный орган ЕС, который разрабатывает зако­нодательство ЕС как по инициативе, так и по поручению Европейского парламента или Европейского совета. По своей структуре Европейская комиссия состоит из нескольких департаментов (по различным направлениям деятельности), члены Комиссии независимы в своей деятельности от национальных правительств, поскольку она (вместе с Европейским парламентом) является над­национальным органом;

• *Европейский парламент* — избирается в ходе прямых всеобщих выборов. Он участвует в законодательном процессе ЕС и осуществляет контроль за деятельностью Европейской комиссии;

• *суд Европейского союза (Европейский суд)* — состоит из 15 су­дей (по одному от каждого государства-члена) и дополнительно одного судьи, а также 9 юридических советников. Суд урегулирует разногласия стран —членов ЕС между собой и ЕС, между инсти­тутами ЕС, между ЕС и юридическими и физическими лицами; выдает заключения по международным соглашениям; выносит предварительные постановления (не имеющие юридической силы) по делам, переданным ему национальными судами. Суд налагает штрафы на государства-члены ЕС, не выполняющие его поста­новлений.

 Кроме центральных в ЕС действуют рабочие органы: *Палата аудиторов, Экономический и социальный комитет и Комитет реги­онов* — консультативные органы, обеспечивающие соблюдение ин­тересов различных экономических и социальных категорий граж­дан и регионов; *Европейский инвестиционный банк,* задачей кото­рого является кредитование проектов, связанных со структурным переустройством в странах — членах ЕС; *Европейский центральный банк,* созданный в соответствии с Маастрихтским договором и с 1999 г. отвечающий в качестве независимого органа за кредитно-денежную политику в валютно-экономическом союзе.

1.2. ЦЕЛИ И НАПРАВЛЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЕС.

Европейский Союз объединяет 15 европейских стран с  целью обеспечения мира и процветания  своих  граждан в рамках все более тесного объединения на основе общих экономических, политических и социальных интересов. Страны Союза твердо привержены  сбалансированному и устойчивому социальному и экономическому прогрессу. В частности, это достигается путем создания пространства без  внутренних границ, укрепления  экономического и социального единства  и  учреждения  экономического и  валютного союза.

Основные провозглашенные цели Союза:

– введение европейского гражданства;

– обеспечение свободы, безопасности и законности;

– содействие экономическому и социальному прогрессу;

– укрепление роли Европы в мире.

 Образование в 1957 г. Общего рынка положило начало формированию в Западной Европе регионального экономического комплекса со свободным движением товаров, услуг, капитала и рабочей силы.

 1 января 1993 г. официально начал функционировать Единый европейский рынок, ликвидировавший практически все барьеры для свободного движения в рамках Сообщества людей, товаров, услуг и капитала. Со вступлением в силу 1 ноября 1993 г. Маастрихстского договора о Европейском Союзе Сообщество сделало необратимый шаг к созданию экономического и валютного союза (ЭВС), а также к введению единой валюты, с одной стороны, и достижению политического союза - с другой. По Маастрихтскому договору граждане государств-членов получают также право на Европейское гражданство.

Выполнение целей, содержащихся в Договорах (достижение четырех свобод, т.е. свободы движения людей, товаров, капитала и услуг, создание и проведение общей политики во все большем количестве областей), ведет к постепенной передаче части суверенитета государств-членов европейским институтам.

Внутри Европейского Союза разрабатывается единая политика в таких областях, как сельское хозяйство, телекоммуникации, транспорт, энергетика и охрана окружающей среды. Для отношений с внешним миром Союз разрабатывает внешнюю торговую и  коммерческую  политику и  начинает играть все более важную роль на международной арене  путем  проведения  единой внешней политики и политики безопасности.

1.2. СТРАНЫ В СОСТАВЕ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

В число пятнадцати государств, образующих Европейский Союз, входят:

Австрия, Бельгия, Великобритания, Германия, Греция, Дания, Ирландия, Испания, Италия, Люксембург, Нидерланды, Португалия, Швеция, Финляндия, Франция.

Эти страны объединяют огромные территории, людские и материальные ресурсы, и нельзя не оценивать той роли, которую играет ЕС в жизни всех европейских стран. Поэтому я и заинтересовалась созданием, развитием и перспективами Европейского союза и соответственно попытаюсь передать эту заинтересованность через эту работу.

Члены ЕС (кроме Великобритании, Дании и Швеции) имеют единую валюту – евро.

1 мая 2004 г. 10 государств (Польша, Венгрия, Чехия, Словакия, Словения, Латвия, Литва, Эстония, Кипр и Мальта) становятся полноправными членами Европейского Союза. Еще две страны - Болгария и Румыния получили приглашение присоединиться к ЕС в начале 2007 г. Кстати, у многих приглашенных стран Восточной Европы ключевые параметры (население, объем ВВП, ВВП на душу населения, доля промышленности, сельского хозяйства и услуг в ВВП, уровень безработицы, доля экспорта в ЕС из общего экспорта), да и некоторые критерии присоединения к ЭВС (соотношение государственного долга и ВВП, уровень инфляции, бюджетный дефицит) значительно уступают аналогичным показателям России. В ближайшие 5-7 лет вхождение России в ЕС маловероятно или почти исключено.

Восемь новых членов — бывшие социалистические страны — в результате присоединения к ЕС решают историческую задачу «возвращения в Европу», провозглашенную ими в самом начале трансформационных реформ. Сам Европейский Союз осуществляет амбициозный план превращения западноевропейской интеграции в европейскую, поскольку впервые выходит за пределы своего западного региона и создает огромный внутренний рынок, вмещающий 450 миллионов жителей.

Страны Евросоюза принадлежат к группе экономически развитых стран с однотипной экономикой. Они характеризуются достаточно высоким уровнем экономического развития, занимая по величине ВВП на душу населения от 2 до 44-ro места среди стран мира. По уровню экономического развития, характеру структуры экономики, масштабам экономической деятельности страны Союза делятся на несколько групп.

* Основная экономическая мощь региона приходится на четыре крупные высокоразвитые страны — ФРГ, Францию, Италию и Британию, в которых сосредоточено свыше 50% населения и 70% совокупного ВВП. Эти державы во многом определяют общие тенденции хозяйственного и социально-политического развития всего региона.

Остальные государства относятся к малым промышленно развитым странам. Особое место, занимаемое малыми странами в регионе и мире, определяется высоким уровнем специализации на производстве технически сложной, высококачественной продукции, Важную роль в развитии процессов международного разделения труда играли небольшие масштабы внутренних рынков данных стран, которые сдерживали появление крупных предприятий во всех отраслях хозяйства из-за недостаточности спроса.

* *Малые страны* сильно различаются по величине ВВП. К *первой группе* можно отнести Испанию, Нидерланды, Бельгию, Швецию. Они уступают крупным державам региона в 3 — 5 раз и на их долю приходится 17% ВВП.

Во *вторую группу* входят Австрия, Дания, Греция, Финляндия, Португалия. Их значение в западноевропейском хозяйстве относительно невелико — около 7,5% ВВП.

*Третья группа* стран — Ирландия, Люксембург. Их доля незначительна — около 2% ВВП Евросоюза, но по отдельным видам производства они играют заметную роль.

Страны существенно различаются по уровню экономического развития. Например, в Греции, Португалии национальный доход на душу населения не превышает 70% среднего показателя для всех стран ЕС. Не менее значительны различия в структуре хозяйства. В Греции, Португалии достаточно высок удельный вес сельского хозяйства.

Страны ЕС выделяют материальную помощь развивающимся странам 0,33 — 0,4% от их совокупного ВВП.

От имени ЕС, ЕОУС и Евратома заключалось множество международных договоров, в том числе и Соглашение о партнерстве и сотрудничестве с Россией 1994 г. ЕЭС как полноправный участник выступает в переговорах (раундах) в рамках ГАТТ и в ВТО.

2. ЗНАЧЕНИЕ ЕС В МИРОВОЙ ЭКОНОМИКЕ

Серьезное влияние на экономическое развитие западноевропейских стран оказывают интеграционные процессы, происходящие на межгосударственном уровне.

ИНТЕГРАЦИЯ - это форма интернационализации хозяйственной жизни, возникшая после 2-й мировой войны, объективный процесс развития устойчивых экономических связей и разделения труда национальных хозяйств их переплетения и проведения согласованной межгосударственной экономической политики. Охватывает внешнеэкономический обмен и сферу производства, включает развитие производственной и научно-технической кооперации, торгово-экономических и валютно-финансовых связей, создание различных межгосударственных объединений политического и экономического характера, региональных экономических группировок — зон свободной торговли, таможенных союзов, экономических и валютных союзов и др. (ЕЭС, ЕС, ЕАСТ, АСЕАН и др.).

На характер и движущие силы интеграции влияют особенности стран. Основная причина интеграции - требования высокоразвитых производительных сил, переросших рамки национальных хозяйств. Экономическая интеграция развивается в региональном аспекте.

Межгосударственные интеграционные объединения возникают как зоны свободной торговли. Их цель заключается в ликвидации препятствий во взаимной торговли входящих в них стран. Или как таможенные союзы, в которых принимаются меры таможенной и налоговой защиты своих внутренних рынков от конкуренции третьих стран.

В своем развитии интеграционный процесс проходит несколько стадий. Создание единого рынка с благоприятными условиями для торговли и движения капитала и рабочей силы, образование экономического и валютного союза.

В промышленно развитых странах интеграционный процесс более всего развит в ЕС и в Северной Америке (НАФТА).

В развивающихся странах в основе интеграционного процесса лежит стремление правительств объединить усилия для преодоления экономической отсталости. В развивающихся странах создаются клиринговые союзы в целях экономии иностранной валюты. Ликвидация тарифов способствует развитию регионального замещения импорта.

Охватывает макроэкономическую сферу и средства структурной перестройки. Государственное вмешательство носит лишь косвенный характер, его основной инструмент - общий бюджет ЕС. Основной инструмент воздействия - доминирование общих условий функционирования различных секторов хозяйства в сообществе (аграрная, валютная, внешнеэкономическая, социальная). Проводится разработка программ по созданию единых рынков капитала, товаров и услуг. Институциональная структура ЕС сложилась в 60-х гг.

Растущая интернационализация хозяйственных связей и все большая взаимозависимость экономических субъектов обусловливают необходимость проведения единой политики в основных сферах экономики, что приводит к созданию единого механизма регулирования хозяйственной жизни. Национальные государства постепенно отказываются от части своих прав и функций и передают их органам ЕС.

Наряду с качественным повышением уровня жизни своих граждан, что уже само по себе является достижением интеграции, ЕС достаточно успешно и последовательно решает и другие финансовые, экономические и социальные задачи.

1. Формирование хозяйственного механизма проявляется в создании единых условий функционирования различных секторов национальных хозяйств, что обеспечивалось созданием единого внутреннего (ЕВР) рынка. С 1993 г. отменены Таможенный кодекс во внутренних обменах товарами и барьеры на перемещение капиталов и создан единый рынок финансовых услуг, в основу которого положены принципы взаимного признания национальных законодательств и унификация основных нормативов банковского надзора.

Создание ЕВР означало формирование однородного пространства с равными условиями конкуренции, что должно усилить стремление западноевропейских компаний к снижению издержек производства за счет экономии на масштабах производства.

Реализация единого внутреннего рынка сталкивается с серьезными препятствиями со стороны государств-членов. Устранение этих препятствий требует ликвидации дискриминации при выдаче государственных заказов, гармонизации налогового обложения в электроэнергетике, многих видов услуг.

Проводится политика по гармонизации национальных законодательств о компаниях. При этом за странами сохраняется свобода в выборе форм и методов деятельности компаний. Основой для унифицированного права компаний является Устав Европейской компании (1992 г.). Регулирование конкуренции, выработка единого антимонопольного законодательства — важные направления гармонизации условий конкуренции, и предпринимательской деятельности.

2. Еще раньше, на этапе создания общего рынка, было налажено совместное частичное регулирование и финансирование ряда отраслевых рынков и сфер хозяйства — сельского хозяйства, рыболовства, научных исследований, регионального развития, социального обеспечения и др. Каждый отраслевой механизм имеет свои особенности.

Сельскохозяйственная политика занимает особое место в экономической интеграции в Западной Европе. В основе механизма аграрной интеграции лежат несколько базовых элементов: ответственность органов ЕС (Совета ЕС, или Совета Министров, Европейской Комиссии) за проведение совместной политики, единые цены на основные сельскохозяйственные продукты, свобода внутризональной торговли, а также взаимные преференции членов ЕС, единое финансирование отрасли, общие правила внешней торговли и таможенный барьер против третьих стран.

Серьезной попыткой приостановить отставание западноевропейских стран в области науки и техники являлась программа «Эврика», осуществляемая на уровне компаний с 1985 г. Эта программа выходит за пределы ЕС, объединяя компании 19 западно-европейских стран, и является шагом к созданию «технологической Европы».

3. Функционирование Европейского Союза с его достаточно разветвленным аппаратом, проведение общих интеграционных мероприятий основываются на собственной финансовой базе, основу которой составляют бюджет, автономные фонды, в том числе Европейский фонд развития, Европейский социальный фонд, Европейский региональный фонд, а также Европейский инвестиционный банк.

Бюджет формируется за счет компенсационных сборов при импорте сельскохозяйственной продукции (6,0%), таможенных пошлин при ввозе других товаров (23,5%), отчислений в размере 1% с налога на добавленную стоимость и других взносов.

4**.** С конца 90-х годов предпринимаются шаги по созданию экономического союза, составной частью которого является валютный союз. Экономический союз представляет собой объединение государств, имеющих единый рынок, единую денежную единицу и органы, отвечающие за формирование и проведение экономической политики.

При формировании интеграционного комплекса в Западной Европе постоянно возникал вопрос о валютной стабилизации для нормального функционирования группировки. Резкие изменения в валютной сфере в мире выступают дестабилизирующим фактором в развитии стран ЕС. В 1978г. была достигнута договоренность о ведении Европейской валютной системы (ЕВС). Она включает установление пределов колебаний курсов валют стран ЕС друг к другу, расширение масштабов взаимной интервенции на валютных рынках со стороны центральных банков, введение европейской валютной единицы (ЭКЮ) как расчетного средства.

Функционирование европейской валютной системы не ослабило зависимость европейских валют от американского доллара. В значительной мере изменения взаимных курсов валют ЕС происходили под влиянием стоимости доллара и связаны с движением денежных потоков на рынке евродолларов. Поэтому сделан очередной шаг по формированию единого внутреннего рынка EC.

Маастрихстский договор обязывает страны-члены укреплять бюджетную дисциплину. Одним из критериев перехода к экономическому союзу является то, что бюджетный дефицит в каждой стране не должен превышать 3% ВВП, а государственный долг — 60% ВВП.

Интеграционные процессы на уровне ЕС свидетельствуют об усилении центростремительных тенденций. Однако, несмотря на значительные усилия в этом направлении, регион в значительной мере остается конгломератом национальных хозяйств с собственными национальными интересами. Евросоюз в полной мере еще не стад самостоятельным экономическим и политическим центром. До сих пор рабочая сила здесь характеризуется низкой мобильностью — в 2 раза ниже, чем в США.

3. Расширение Европейского Союза

Европейский Союз — основной экономический партнер России. Его доля во внешней торговле нашей страны составляет 37% (2002 г), а после расширения — превысит на 9%. По данным на начало 2003 г., 60% всех накопленных и 45% прямых иностранных инвестиций в российской экономике приходится на долю входящих в Евросоюз стран[[1]](#footnote-1).

В долгосрочной перспективе наша страна объективно заинтересована в успехе европейской интеграции: ослабление и дестабилизация Западной Европы вряд ли дали бы России какие-то выгоды, тогда как политический ущерб и экономические потери, она могла бы понести, представляются очевидными.

Расширение ЕС в наибольшей степени затронули интересы России в сфере ее отношений со вступающими в данный союз странами ЦВЕ. На долю этих государств приходится около 15% внешней торговли РФ. Через них проходят транспортные коммуникации, соединяющие Россию с Западной Европой, а также трубопроводы, по которым российские компании экспортируют в западноевропейские страны нефть и газ. В результате вступления в ЕС Литвы и Польши. Калининградская область превращается в расположенный внутри Евросоюза анклав без ясных перспектив обеспечения жизнедеятельности.

К Европейскому Союзу присоединяются государства, с большинством из которых у России в течение длительного времени были особые политические и экономические отношения, а три из них входили в состав СССР, правопреемником которого стала наша страна. Ввиду этого «восточное расширение» Евросоюза не может не оказывать наследственного воздействия на экономику России и перспективы ее роста, на горизонты сотрудничества нашей страны с присоединяющимися к ЕС странами и с «Большой Европой» в целом.

3.1. Позитивные последствия для России

Россияможет выиграть в результате расширения Европейского Союза благодаря сравнительнымпреимуществам экономического взаимодействия с более емким единым рынком. Расширенный Евросоюз — это более 450 млн. потребителей и 25 млн. фирм и компаний, производящих и потребляющих различные товары, причем по единым правилам и стандартам. Российское изделие, ввезенное в любую из стран-членов ЕС, сможет быть на всей его территории без дальнейших проверок, сертификации и прохождения таможенных барьеров.

Российские компании, имеющие право на ведение того или иного бизнеса в странах ЦВЕ автоматически получат право на такую же деятельность на едином рынке ЕС. Замена национальных торговых правил, таможенных тарифов на действующий в ЕС единый порядок, осуществления деловых операций (включая введение единого внешнего тарифа, применение общего свода административных правил, унификацию таможенных процедур, использование единых стандартов при оценке качества товаров, и др.). Это повысит стабильность и прозрачность условий сотрудничества, упростит деятельность российских компаний, уменьшит их накладные расходы при заключении сделок. В некоторых случаях произойдет упрощение таможенных и торговых процедур.

После вступления стран ЦВЕ в Евросоюз усовершенствуется их транспортная инфраструктура, поскольку ее развитие будет дополнительно финансироваться из бюджета ЕС. Это позволит наращивать грузопотоки из России. Модернизация пограничных переходов ускорит обслуживание грузоперевозок, причем контроль над ними ужесточится, что, несомненно, обусловит снижение доли «серой» трансграничной торговли, позитивное как для стран ЦВЕ, так и для России.

3.2. НЕГАТИВНЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ РОССИИ

 Соглашение о партнерстве и сотрудничестве между Россией и Евросоюзом (СПС), подписанное в 1994 г. и вступившее в силу в 1997 г. СПС предусматривает развитие сотрудничества в трех сферах — политике, экономике и культуре. Но львиная доля его разделов и статей посвящена экономике. Вкратце их содержание может быть охарактеризовано следующим образом.

ЕС отменил все количественные ограничения на импорт из России, за исключением тех категорий товаров, торговля которыми регулируется отдельными соглашениями (текстиль, изделия из стали, расщепляющиеся материалы). Что касается России, тоона сохраняет право вводить количественные ограничения на импорт из стран Евросоюза, касающийся отдельных секторов народного хозяйства, если в них происходит структурная перестройка, возникают серьезные социальные проблемы или в случаях, когда российским производителям угрожает полная или существенная утрата позиций на внутреннем рынке.

Предстоящее вступление в Евросоюз стран ЦВЕ может привести к дальнейшему сокращению доли России на рынках этих стран. Об этом свидетельствует опыт присоединения к ЕС Финляндии, Швеции и Австрии, следствием, которого явилась переориентация торговых потоков, повлекшая за собой относительное сокращение российского экспорт в эти страны. Правда, как было показано выше, кардинальные изменения в географической структуре внешней торговли стран ЦВЕ уже произошли в 90-е годы в рамках зоны свободной торговли с Евросоюзом.

Для этого российская сторона предложила Брюсселю свои следующие условия[[2]](#footnote-2):

* в тех случаях, когда ставка ЕТТ превышают импортные ставки, предусмотреть переходные периоды для введения более высоких пошлин в целях предотвращения возможной потери российскими экспортерами традиционной доли рынка в странах «десятки»;
* зафиксировать обязательства Комиссии ЕС установить с 1 мая 2004 г. упрощенную и ускоренную процедуру рассмотрения заявок российских экспортеров на пересмотр действующих против них антидемпинговых мер;
* увеличить с 1 мая 2004 г. общую квоту ЕС на импорт зерна на величину российских поставок в страны «десятки»;
* подписать договор об упрощении и удешевлении процедур контроля над экспортом в присоединяющиеся страны российской сельскохозяйственной продукции, прежде всего товаров мясомолочной группы, во избежание потери Россией своей доли на этих рынках;
* с целью урегулирования проблем в области ветеринарии установить равноправный ветеринарный режим «Россия—ЕС» («единый ветеринарный сертификат»), включая ответственность уполномоченной структуры ЕС за всю подконтрольную ветеринарную продукцию, экспортируемую со всей территории Евросоюза;
* заключить письменное соглашение о неприменении ограничений в отношении торговли товарами ядерного топливного цикла, осуществляемой в рамках соглашений и контрактов, заключенных до 1 мая 2004 г.;
* получить от Комиссии ЕС письменные гарантии неприменения ограничений в отношении импорта энергоносителей из России (возможность которых предусматривается директивами ЕС); поскольку внутреннее энергопотребление большинства присоединяющихся стран сегодня на 60—90%; обеспечивается за счет поставок из России, такие гарантии должны содержать прямое упоминание именно этих стран;
* комплексно решить в трехстороннем формате «Россия — Комиссия ЕС—Литва» проблемы грузового транзита между Калининградской областью и остальной территорией России (снижение общей стоимости, сокращение числа необходимых для транзита документов);
* фиксировать договоренности по вопросам энергообеспечения Калининградской области и созданию благоприятных условий для развития ее рыбохозяйственного комплекса;
* в сжатые сроки подготовить при непосредственном участии российских специалистов технико-экономическое обоснование проекта высокоскоростного безостановочного поезда, отвечающего цели организации безвизового железнодорожного транзита россиян через Литву;

В целом перечисленные задачи следует признать реальными. Так, российской стороной учтена абсолютная неготовность Комиссии ЕС обсуждать вопрос «о компенсации коммерческого ущерба, который неизбежно понесут российские компании в результате расширения Европейского Союза. Любые наши (по сути, безусловно, справедливые) притязания ЕС пресекает, утверждая, что:

1) Россия, в конечном счете, не проиграет, а выиграет от перехода стран ЦВЕ на ЕТТ;

2) даже если ее коммерческие интересы пострадают, она не имеет юридических прав ссылаться на положения ВТО, предусматривающие в подобных случаях компенсацию, поскольку не является членом этой организации. С последним трудно спорить, поэтому представляется разумным смещение в наших требованиях акцента с финансовой компенсации на политические уступки ЕС.

Очевидно, что проблема увеличения тарифов для ряда российских экспортеров останется нерешенной, однако представляется возможным договориться с ЕС о том, чтобы в торговле со вступающими странами не переходить на новые пошлины «рывком», а получить отсрочку для постепенной адаптации к ним наших экспортеров. Отстаивая свои интересы, нельзя забывать, что мы вступили в жесткий мир конкуренции. Торговое соперничество между Россией и ЕС неизбежно, и наивно рассчитывать, что Запад станетсодействовать нам в возвращении утраченных позиций на восточноевропейских рынках. Поэтому фактический баланс положительных и отрицательных последствий расширения Евросоюза будет в значительной, если не в определяющей, степени зависеть от самой России — от состояния ее экономики и дееспособности политики федеральных властей. Мы сможем воспользоваться выгодами и минимизировать потери от европейской интеграции лишь при условии устойчивого экономического роста, здоровых структурных реформ и развития конкурентоспособного экспортного производства, а также целенаправленной адаптации к новым условиям, складывающимся после расширения ЕС на рынках стран ЦВЕ.

Очевидно, что в ряде вопросов, Евросоюз ни при каких обстоятельствах не пойдет на уступки России. Чтобы сохранить и успешно развивать в дальнейшем экономическое сотрудничество с присоединяющимися к нему странами (как, впрочем, и с нынешними его членами), у нас нет иного выхода, кроме совершенствования инфраструктуры сотрудничества (в частности, повышения эффективности работы таможенных, консульских и по­граничных служб), внедрения технологий, позволяющих производить соответствующую европейским стандартам экспортную продукцию, постепенно адаптировать свое законодательство к правовым нормам ЕС. От успешности этой деятельности зависит не только судьба нашего сотрудничества с «Большой Европой», но и судьба страны в целом.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Евросоюз представляет собой сегодня общую "крышу" для Европейского Сообщества и Евратома. Сам Евросоюз международной договорной правоспособностью не обладает. Однако в сфере внутреннего экономического регулирования и внешнеэкономических отношений Евросоюз фактически мало, чем отличается от обычного федеративного государства, хотя и с ограниченной компетенцией "центра".

Но достигнутые интеграционные успехи впечатляющи. С одной стороны, они, что касается внутрисоюзной экономической политики, движутся на интеграционных основах. В рамках ЕС уже реализован Экономический и валютный союз с общей валютно-финансовой системой и единой валютой - евро (хотя евро принят еще не во всех странах ЕС).

На базе таможенного союза с единым таможенным тарифом ЕС проводится общая внешнеторговая политика Союза. Полностью сняты внутренние межгосударственные преграды, включая количественные и т.п. ограничения для торговли товарами и во многом - услугами, обеспечено свободное перемещение капиталов и людей внутри ЕС. Действует режим свободной торговли товарами (кроме ряда сельскохозяйственных и рыболовецких) с большинством развитых стран. Проводится унификация социальных прав и гарантий для населения. Образована единая патентная система и т.д. Возникла уникальная правовая система - европейское право, и эффективно действует Европейский суд, рассматривающий споры.

В заключении можно сказать, что Европейский союз - развитая форма экономической интеграции.

1. Российский экономический журнал, № 3, 2004г. [↑](#footnote-ref-1)
2. Российский экономический журнал, № 3, 2004г [↑](#footnote-ref-2)