Реферат

По дисциплине: «Административное право»

На тему: «Федеральная служба по тарифам 2005–2009 г.»

### Введение

### Общественные отношения всегда выступали в качестве объекта нормативного регулирования, что обусловлено их природой. Средствами их регулирования могут быть различные социальные нормы: морали, права, общественных объединений, религиозные, обычаи и др. Среди этих регуляторов особое место занимают нормы права, которые осуществляют воздействие на общественные отношения через особый механизм правового регулирования, обеспечивающий перевод общих правил в конкретные права и обязанности.

### Наиболее значимые для общества отношения объективно требуют юридического вмешательства государства и обеспечиваются нормами права.

### Одной из наиболее объемных отраслей российского публичного права является административное право. Административное право часто называют управленческим правом, что обусловлено предметом его правового регулирования. Оно регламентирует управленческую деятельность, широкий круг общественных отношений по поводу организации и деятельности органов государственной власти, местного самоуправления и их должностных лиц. Административное право представляет собой одну из самых сложных, крупных базовых отраслей российского права, так как деятельность органов государственного управления затрагивает интересы практически всех субъектов общественных отношений.

В контексте Административного права в курсовой работе будет рассмотрена тема Федеральная Служба по Тарифам.

# 1. Федеральная служба по тарифам России: основные положения

Федеральная служба по тарифам (ФСТ России) является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять правовое регулирование в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги) в соответствии с законодательством Российской Федерации и контроль за их применением, за исключением регулирования цен и тарифов, относящегося к полномочиям других федеральных органов исполнительной власти, а также федеральным органом исполнительной власти по регулированию естественных монополий, осуществляющим функции по определению (установлению) цен (тарифов) и осуществлению контроля по вопросам, связанным с определением (установлением) и применением цен (тарифов) в сферах деятельности субъектов естественных монополий.

Федеральная служба по тарифам является действительным членом Региональной ассоциации органов регулирования энергетики (Energy Regulators Regional Association (ERRA)[[1]](#footnote-1).

**Основные цели и задачи ФСТ России**

1. Обеспечение сбалансированности и долгосрочной стабильности регулируемых рынков товаров и услуг в инфраструктурных секторах как важного условия экономического роста

* переход к долгосрочному периоду регулирования тарифов и цен;
* расширение применения метода экономически обоснованной доходности
* поэтапное прекращение перекрестного субсидирования;
* унификация принципов, методов, процедур и регламентов государственного ценового регулирования;

2. Обеспечение обоснованности и прозрачности тарифных решений, принимаемых на всех уровнях государственного ценового регулирования

* введение и развитие института комплексной экспертизы цен и тарифов регулируемых организаций при подготовке тарифных решений;
* создание системы стандартов раскрытия информации, представляемой регулируемыми организациями при установлении тарифов и цен

**2**. **Основные функции ФСТ России**

1. Определение (установление) цен (тарифов) и осуществление контроля по вопросам, связанным с определением (установлением) и применением цен (тарифов) в следующих сферах:

Электроэнергетика

Утверждение и изменение цен (тарифов, платы):

* на услуги по организации функционирования торговой системы оптового рынка электрической энергии (мощности);
* на услуги по обеспечению системной надежности в электроэнергетике;
* плату за технологическое присоединение к электрическим сетям;
* на услуги по передаче электрической энергии и их предельные (минимальный и (или) максимальный) уровни, в том числе тарифы на услуги по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети, предельные (минимальные и (или) максимальные) уровни тарифов на услуги по передаче электрической энергии по распределительным сетям;
* на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, включая определение размера средств, предназначенных для страхования риска ответственности субъектов оперативно-диспетчерского управления;
* размер абонентной платы за услуги по организации функционирования и развитию Единой энергетической системы России;
* тарифы или их предельные (минимальный и (или) максимальный) уровни на электрическую энергию, продаваемую производителями на оптовом рынке электрической энергии (мощности), за исключением продажи ими электрической энергии по нерегулируемым ценам в объеме и в порядке, которые устанавливаются Правительством Российской Федерации, включая двухставочные тарифы и (или) их предельные уровни, включающие в себя ставку за 1 киловатт-час электрической энергии и ставку за 1 киловатт установленной генерирующей мощности;
* предельные (минимальный и (или) максимальный) уровни цен на электрическую энергию, продаваемую производителями на оптовом рынке электрической энергии (мощности) по нерегулируемым ценам, в порядке и случаях, предусмотренных Правительством Российской Федерации;
* предельные (минимальный и (или) максимальный) уровни тарифов на электрическую энергию, поставляемую энергоснабжающими организациями потребителям, в том числе на электрическую энергию, продаваемую по нерегулируемым ценам;
* предельные (минимальный и (или) максимальный) уровни тарифов на тепловую энергию, производимую электростанциями, осуществляющими производство в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии;
* предельные (минимальный и (или) максимальный) уровни тарифов на электрическую и тепловую энергию, поставляемую энергоснабжающими организациями потребителям, в том числе предельные уровни тарифов для населения;
* предельные максимальные уровни тарифов на электрическую энергию (мощность), продаваемую по двусторонним договорам купли-продажи на регулируемом секторе в границах одной ценовой зоны не менее чем на год;
* предельные (минимальный и (или) максимальный) уровни цен (тарифов) на поставляемую в условиях ограничения или отсутствия конкуренции электрическую и тепловую энергию, регулирование которых может применяться в порядке и случаях, предусмотренных статьей 27 Федерального закона «Об электроэнергетике»;
* величина предельных уровней цен на электрическую энергию (мощность) в секторе свободной торговли[[2]](#footnote-2).

**3. Сферы государственного регулирования Федеральной Службы по Тарифам**

а) Газовая отрасль и нефтяная отрасль:

Управление регулирования газовой и нефтяной отраслей ФСТ России готовит предложения по утверждению и изменению цен (тарифов, платы) в следующих сферах регулирования:

* на транспортировку газа по всем типам трубопроводов;
* утверждение и изменение оптовых цен на газ на выходе из системы магистрального газопроводного транспорта, кроме газа, добываемого организациями, не являющимися аффинированными лицами ОАО «Газпром», «Якутгазпром», «Норильскгазпром», «Камчатгазпром» и «Роснефть-Сахалинморнефтегаз», платы за снабженческо-бытовые услуги, оказываемые поставщикам газа конечным потребителям, оптовых цен на нефтяной попутный газ, реализуемый ГПЗ (для дальнейшей переработки), и на сжиженный газ для бытовых нужд[[3]](#footnote-3).

б) Железнодорожный транспорт:

По вопросу тарификации пассажирских железнодорожных перевозок

**1. Тарифы, сборы и платы на пассажирские железнодорожные перевозки:**

**1.1. Об индексации тарифов на железнодорожные перевозки пассажиров и багажа в дальнем следовании и платы за пробег собственных (арендованных) вагонов, следующих в составах скорых, пассажирских, почтово-багажных и грузопассажирских поездов; сборов и платы за работы и услуги, связанные с перевозкой пассажиров, ручной клади, багажа и грузобагажа, хранением ручной клади, багажа и грузобагажа.**

На заседании Правления ФСТ России «09» декабря 2006 г. были рассмотрены вопросы тарификации пассажирских железнодорожных перевозок и приняты следующее решения по индексации с «01» января 2007 года в среднем в 1.12 раза:

– действующих тарифов Прейскуранта №10–02–16 «Тарифы на пассажирские железнодорожные перевозки во внутреннем сообщении» на перевозки пассажиров в дальнем следовании в плацкартных и общих вагонах;

– действующих тарифов Прейскуранта №10–02–16 «Тарифы на пассажирские железнодорожные перевозки во внутреннем сообщении» на перевозки багажа;

– действующей платы за пробег собственных (арендованных) вагонов, следующих в составе скорых, пассажирских, почтово-багажных и грузопассажирских поездов (за исключением платы за пробег собственных (арендованных) вагонов, следующих в составе скорых, пассажирских, почтово-багажных и грузопассажирских поездов при перевозке грузобагажа);

– действующих сборов и платы на работы и услуги, связанные с перевозкой пассажиров, ручной клади, багажа, грузобагажа, хранением ручной клади, багажа и грузобагажа, установленные приказом ФСТ России от 13 декабря 2005 года №614-т/2 (за исключением сборов и плат за работы и услуги, оказываемых пассажирам в пути следования в вагонах СВ., купейных вагонах всех поездов и скоростных поездах)[[4]](#footnote-4).

На заседании Правления ФСТ России также принято решение о продолжении в 2007 году практики применения дифференцированных по календарным периодам года индексов изменения тарифов (прилагается). В 2007 году тарифы на перевозки пассажиров в дальнем следовании в плацкартных и общих вагонах с учетом применения дифференцированных по календарным периодам года индексов изменения тарифов будут действовать на уровне, не превышающем среднегодовой рост 12%, в течение 160 дней (43,8%) года, а повышающие тарифы – только в течение 139 дней (38,1%) года. В сравнении с установленными дифференцированными индексами изменения тарифов на 2006 год, период действия повышающих тарифов сократиться на 9 дней (148 дней в 2006 году). Тарифы на перевозки пассажиров в плацкартных и общих вагонах в дальнем следовании на среднегодовом уровне сохраняться в течение 66 дней (18,1%) года (с 21 февраля по 27 апреля). При этом тарифная нагрузка на пассажиров в плацкартных и общих вагонах в дальнем следовании в среднем по году не будет превышать 1,12 раза.

Так, в результате применения дифференцированных индексов изменения тарифы на перевозку пассажиров в дальнем следовании в плацкартных и общих вагонах будут ниже уровня тарифов, действующих в 2006 году в указанные периоды: 1 января (на 43,4%), с 15 по 20 февраля и с 11 по 20 декабря (на 4,7%), с 1 октября до 10 ноября (на 7,1%) и с 22 по 24 декабря (на 10%). Это позволит пассажирам с учетом заранее объявленных тарифов по календарным периодам спланировать свои поездки в течение года с экономией транспортных расходов[[5]](#footnote-5).

* установление и изменение тарифов, сборов и платы, связанные с выполнением в местах общего и не общего пользования работ (услуг), относящихся к сфере железнодорожных перевозок (за исключением транзита);
* тарифов, сборов и платы в сфере предоставления услуг по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования (за исключением транзита);
* исключительных (учитывающих особые условия перевозок) тарифов на железнодорожные перевозки (за исключением транзита);

в) Сфера транспортировки нефти и нефтепродуктов:

* утверждение и изменение цен (тарифов, платы) на транспортировку нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам Сфера услуг транспортных терминалов, портов, аэропортов
* установление и изменение тарифов, сборов и платы на услуги транспортных терминалов, портов, аэропортов;
* цен на услуги ледокольного флота на трассах Северного морского пути.

Также:

1. Установить ставки тарифа на услуги по перекачке, перевалке, сливу / наливу, приему / сдаче нефти в системе магистральных трубопроводов ОАО «АК «Транснефть» согласно приложениям 1, 2.

2. Установить ставки тарифа на услуги ОАО «АК «Транснефть» по выполнению заказа и диспетчеризации поставок нефти:

– при поставках нефти на нефтеперерабатывающие заводы Российской Федерации и государств – участников соглашения о Таможенном Союзе в размере 17,8338 руб. за 100 т км (без НДС);

– при поставках нефти за пределы таможенной территории Российской Федерации и государств – участников соглашения о Таможенном Союзе в размере 17,8338 руб. за 100 ткм (без НДС);

3. Установить ставку тарифа на перекачку 1 тонны нефти по маршрутам:

«Талакан-Тайшет-Мегет / Ангарская НХК» в размере 880,00 рублей за 1 тонну (без НДС);

«Тайшет-Мегет / Ангарская НХК» в размере 188,40 рублей за 1 тонну (без НДС);

«Клин – Государственная граница Российской Федерации» в направлении порта «Южный» в размере 204,31 рублей за 1 тонну (без НДС);

«Махачкала – Новороссийск» в размере 237,24 рублей за 1 тонну (без НДС) (включая перевалку НБ «Шесхарис» и НБ «Грушовая»);

«Ярославль 1,2,3 – Приморск» (Балтийская трубопроводная система) в размере 345,31 рублей за 1 тонну (без НДС).

4. Признать утратившим силу приказ Федеральной службы по тарифам от 13.12.2007 №461-э/1 с изменениями, внесенными приказами ФСТ России от 30.04.2008 №124-э/5, от 05.08.2008 №132-э/6; от 05.08.2008 №130-э/4.

5. Настоящий приказ вступает в силу с 1 января 2009 года.

г) Сфера услуг электрической и почтовой связи:

* утверждение тарифов на внутреннюю письменную корреспонденцию (почтовые карточки, письма, бандероли);
* утверждение тарифов на внутреннюю телеграмму;
* утверждение тарифов на предоставление междугородного телефонного соединения (разговора) фиксированным абонентам;
* утверждение тарифов на предоставление доступа к телефонной сети независимо от типа абонентской линии (проводная линия или радиолиния);
* утверждение тарифов (тарифных планов) на предоставление местного телефонного соединения (разговора) фиксированным абонентам,
* утверждение тарифов на распространение и трансляцию общероссийских телерадиопрограмм.
* предельные (минимальный и (или) максимальный) уровни цен на электрическую энергию, продаваемую производителями на оптовом рынке электрической энергии (мощности) по нерегулируемым ценам, в порядке и случаях, предусмотренных Правительством Российской Федерации;
* предельные (минимальный и (или) максимальный) уровни тарифов на электрическую энергию, поставляемую энергоснабжающими организациями потребителям, в том числе на электрическую энергию, продаваемую по нерегулируемым ценам[[6]](#footnote-6);
* предельные (минимальный и (или) максимальный) уровни тарифов на тепловую энергию, производимую электростанциями, осуществляющими производство в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии;
* предельные (минимальный и (или) максимальный) уровни тарифов на электрическую и тепловую энергию, поставляемую энергоснабжающими организациями потребителям, в том числе предельные уровни тарифов для населения;
* предельные максимальные уровни тарифов на электрическую энергию (мощность), продаваемую по двусторонним договорам купли-продажи на регулируемом секторе в границах одной ценовой зоны не менее чем на год;
* предельные (минимальный и (или) максимальный) уровни цен (тарифов) на поставляемую в условиях ограничения или отсутствия конкуренции электрическую и тепловую энергию, регулирование которых может применяться в порядке и случаях, предусмотренных статьей 27 Федерального закона «Об электроэнергетике»;
* величина предельных уровней цен на электрическую энергию (мощность) в секторе свободной торговли.

д) Сфера жилищно-коммунальных услуг:

* утверждение предельных индексов максимально возможного изменения тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса по субъектам Российской Федерации
* утверждение предельных индексов изменения размера платы граждан за жилое помещение и предельные индексы изменения размера платы граждан за коммунальные услуги по субъектам Российской Федерации
* Установить предельные индексы максимально возможного изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, оказывающих услуги в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод с учетом надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса, оказывающих услуги в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод в среднем по г. Санкт-Петербургу на 2008–2010 годы согласно приложению 1 к настоящему приказу.
* Установить предельные индексы максимально возможного изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, оказывающих услуги в сфере утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов с учетом надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса, оказывающих услуги в сфере утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов в среднем по г. Санкт-Петербургу на 2008–2010 годы согласно приложению 2 к настоящему приказу.
* Установить на 2008 год предельные максимальные уровни тарифов на тепловую энергию, за исключением производимой электростанциями, осуществляющими производство в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, в среднем по г. Санкт-Петербургу на уровне, определяемом исходя из максимальной величины роста на 2008 год в соответствии с приложением 3 к настоящему приказу и среднего тарифа по субъекту Российской Федерации, рассчитанному исходя из тарифов, действовавших для указанных организаций по состоянию на 31.12.2007 г.
* Установить при неизменных наборе и объемах оказываемых услуг предельные максимальные индексы изменения размера платы граждан за жилое помещение и предельные максимальные индексы изменения размера платы граждан за коммунальные услуги с учетом соотношения платы граждан за жилое помещение и коммунальные услуги соответственно затратам на содержание и ремонт жилья и затрат по оказанию коммунальных услуг по г. Санкт-Петербургу на 2008–2010 годы согласно приложению 4 к настоящему приказу[[7]](#footnote-7).

е) Продукция оборонного комплекса и социально-значимые товары и услуги:

* утверждение цен на продукцию ядерно-топливного цикла;
* утверждение цен на продукцию оборонного назначения;
* утверждение минимальных цен на водку, ликероводочную и другую алкогольную продукцию крепостью свыше 28 процентов, производимую на территории Российской Федерации или ввозимую на таможенную территорию Российской Федерации;

ж) [Управление по регулированию деятельности естественных монополий в области связи](http://www.fstrf.ru/about/dep/con)

Управление по регулированию деятельности естественных монополий в области связи устанавливает (утверждает):

* тарифы на внутреннюю письменную корреспонденцию (почтовые карточки, письма, бандероли);
* тарифы на внутреннюю телеграмму;
* тарифы на предоставление междугородного телефонного соединения (разговора) фиксированным абонентам;
* тарифы на предоставление доступа к телефонной сети независимо от типа абонентской линии (проводная линия или радиолиния);
* тарифы (тарифные планы) на предоставление местного телефонного соединения (разговора) фиксированным абонентам,
* тарифы на распространение и трансляцию общероссийских телерадиопрограмм.

### Заключение

Как мы имели возможность убедиться ФСП представляет собой самостоятельную службу российского законодательства, имеющую важное значение в системе средств регулирования отношений различных подразделений. ФСП выполняет важные регулятивные функции во всей сфере регулирования отношений, регламентируя отношения органов власти и иных участников правоотношений устанавливая и регулируя тарифные ставки по предоставлению тех или иных услуг.

**Список литературы**

1. [Административное право. Смоленский М.Б.](http://www.alleng.ru/d/jur/jur001.htm) Ростов на/Д: Феникс, 2005
2. Федеральная служба государственной статистики 2005–2009.

3. Административное право: Учебник – Козлов Ю.М., Москва, 2005.

4. Алехин А.П., Козлов Ю.М. Административное право Российской Федерации. Ч. I. Сущность и основные институты административного права: Учебник. М., 2005

5. [www.fstrf.ru](http://www.fstrf.ru)

6. Katalog.mosgorsud.ru

7. [www.newtariffs.ru](http://www.newtariffs.ru)

8. [www.gov.ru/main/ministry](http://www.gov.ru/main/ministry)

1. katalog.mosgorsud.ru [↑](#footnote-ref-1)
2. Алехин А.П., Козлов Ю.М. Административное право Российской Федерации. Ч. I. Сущность и основные институты административного права: Учебник. М., 2005 [↑](#footnote-ref-2)
3. Федеральная служба государственной статистики 2005-2009. [↑](#footnote-ref-3)
4. Административное право: Учебник - Козлов Ю.М., Москва, 2005. [↑](#footnote-ref-4)
5. [www.newtariffs.ru](http://www.newtariffs.ru) [↑](#footnote-ref-5)
6. [Административное право. Смоленский М.Б.](http://www.alleng.ru/d/jur/jur001.htm) Ростов на/Д: Феникс, 2005 [↑](#footnote-ref-6)
7. [www.gov.ru/main/ministry](http://www.gov.ru/main/ministry) [↑](#footnote-ref-7)