|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| |  |  |  | | --- | --- | --- | |  | Введение ……………………………………………………………… | 4 | | 1. | Социально-экономическая сущность и роль бюджета ……………. | 5 | |  | 1.1. Формирование бюджета и его функции ……………………….. | 5 | |  | 1.2. Бюджетное устройство и бюджетная система ………………… | 8 | |  | 1.3. Федеральный бюджет и его роль в решении  общегосударственных задач ……………………………………. | 13 | | 2. | Анализ федерального бюджета РФ …………………………………. | 16 | |  | 2.1. Анализ доходов федерального бюджета РФ …………………... | 17 | |  | 2.2. Анализ расходов федерального бюджета РФ …………………. | 19 | | 3. | Бюджетная политика РФ и направления еесовершенствования ………………………………………………….. | 21 | |  | Заключение …………………………………………………………… | 23 | |  | Список использованной литературы ………………………………... | 24 |  Введение Ведущую, определяющую роль в формировании и развитии экономической структуры любого современного общества играет государственное регулирование, осуществляемое в рамках избранной властью экономической политики. Одним из наиболее важных механизмов, позволяющих государству осуществлять экономическое и социальное регулирование, является финансовый механизм – финансовая система общества, главным звеном которой является государственный бюджет. Именно посредством финансовой системы государство образует централизованные и воздействует на формирование децентрализованных фондов денежных средств, обеспечивая возможность выполнения возложенных на государственные органы функций.  Экономические и политические реформы, проводимые в России с начала девяностых годов, также не могли не затронуть сферу государственных финансов, и, в первую очередь, бюджетную систему. Государственный бюджет, являясь главным средством мобилизации и расходования ресурсов государства, дает политической власти реальную возможность воздействовать на экономику, финансировать ее структурную перестройку, стимулировать развитие приоритетных секторов экономики, обеспечивать социальную поддержку наименее защищенным слоям населения.  Очевидно, что успех экономического реформирования в нашей стране в большой степени зависит от того, в каких направлениях пойдет преобразование финансовой системы общества, насколько бюджетная политика государства будет отвечать требованиям времени.  Поиск выхода из глубочайшего экономического кризиса, в котором на сегодняшний день оказалась Россия, потребовал радикального обновления финансовой системы общества. Составной частью пути выхода из кризиса явилось принятие 17 июля 1998 года нового Бюджетного кодекса Российской Федерации, установившего общие принципы бюджетного законодательства и правовые основы функционирования бюджетной системы и бюджетного процесса Российской Федерации. В связи с этим изучение бюджетной системы, бюджетного процесса, теоретических и законодательных основ и реальной практики функционирования бюджетного механизма обрело в настоящее время особую актуальность.  Целью настоящей работы является анализ федерального бюджета как важнейшего элемента финансовой системы общества, основных черт бюджетной системы и бюджетного процесса и роли бюджета в социально-экономи­ческом развитии государства, выявления наиболее значительных проблем в функционировании бюджетного механизма и рассмотрение возможных путей их решения.  1. Социально-экономическая сущность и роль бюджета  1.1. Формирование бюджета и его функции  Во всех государствах в результате деятельности хозяйствующих субъектов создаются валовой внутренний продукт и национальный доход. Произведенный в сфере материального производства национальный доход про­ходит последовательно стадии распределения и перераспреде­ления. Важнейшую роль в перераспределении и дальнейшем использовании национального дохода играет *бюджет*. В про­цессе перераспределения национального дохода страны часть его в денежной форме поступает в бюджет и образует централизованный фонд финансовых ресурсов.  **Бюджет** представляет собой форму образования и расхо­дования фонда денежных средств, предназначенных для фи­нансового обеспечения задач и функций государства.  Бюджету принадлежит ведущее положение в финансовой сис­теме страны. Он выражает часть распределительных отношений между государством, с одной стороны, предприятиями и населе­нием – с другой, которые связаны с формированием и использо­ванием общегосударственного фонда финансовых ресурсов.  Содержание этих отношений обусловлено задачами, решае­мыми государством в тот или иной исторический период.  Формирование бюджета самым непосредственным образом связано с развитием национального дохода страны и его пе­рераспределением. Основными финансовыми методами пере­распределения национального дохода являются:   1. образова­ние и использование денежных накоплений (прибыли, налог на добавленную стоимость, платежи в социальные внебюд­жетные фонды); 2. организация налогов; 3. финансирование отраслей народного хозяйства; 4. формирование и использо­вание общественных фондов потребления, страховых и ре­зервных фондов.   Во всех этих процессах большую роль играет бюджет. С помощью бюджета государственные и территориальные вла­сти получают финансовые ресурсы для содержания аппарата управления, армии, осуществления социальных мероприятий, реализации экономических задач, т. е. для выполнения возло­женных на них функций.  В то же время бюджет правомерно рассматривать как эко­номическую категорию, которая выражает определенные эко­номические отношения. Государство использует бюджет в ка­честве одного из основных инструментов обеспечения как непосредственно своей деятельности, так и в качестве важ­нейшего инструмента проведения экономической и социаль­ной политики.  Как экономическая категория бюджетные отношения являются составной частью финансовых отношений, следовательно, им присущи и основные функции финансов.  Бюджет выполняет следующие задачи:  1) перераспределение национального дохода;  2) государственное регулирование и стимулирование эко­номики;  3) финансовое обеспечение социальной сферы и осуществ­ление социальной политики государства;  4) контроль за образованием и использованием централизо­ванных фондов денежных средств.  ***1. Распределительная функция*** бюджета проявляется через формирование и использование централизованных фондов де­нежных средств по уровням государственной и территориальной власти и управления. В развитых странах через бюджеты разных уровней перераспределяется от 30 до 50 % национального дохода. С помощью бюджета государство регулирует хозяйственную жизнь страны, экономические отношения, направляя бюджет­ные средства на поддержку или развитие отраслей, регионов. Регулируя таким образом экономические отношения, государст­во способно целенаправленно ускорять или сдерживать темпы производства, рост капиталов и частных сбережений, изменять структуру спроса и потребления.  Перераспределение национального дохода через бюджет имеет две взаимосвязанные, проистекающие одновременно и непре­рывно стадии:   1. образование доходов бюджета; 2. использова­ние бюджетных средств (расходы бюджета).   ***2.*** В ходе формирования доходов бюджета и использования бюджетных средств решаются задачи ***государственного регулиро­вания*** экономических и социальных процессов в стране.  **Доходы бюджета** – это экономические отношения между государством, с одной стороны, и хозяйствующими субъектами и гражданами – с другой. Одновременно с этим доходы бюджета – это денежные средства, поступающие в распоряжение орга­нов государственной власти и местного самоуправления.  В процессе образования доходов бюджета происходит импе­ративное изъятие в пользу государства части национального до­хода. На этой основе возникают финансовые взаимоотношения государства с предприятиями и населением.  Бюджет активно участвует в распределении прибыли пред­приятий и хозяйственных организаций. Существует известная зависимость между формами и величиной изъятия в бюджет части прибыли предприятий и заинтересованностью последних в результатах работы. От того, насколько совершены формы изъятия в бюджет части прибыли, зависит заинтересованность предприятий в лучшем использовании производственных ресур­сов, повышении уровня рентабельности и увеличении прибыли.  **Расходы бюджета** – это экономические отношения, возни­кающие между государством, с одной стороны, организациями учреждениями и гражданами – с другой, в ходе использования централизованных фондов денежных средств.  Путем централизации в бюджете части финансовых ресурсов государство получает возможность обеспечивать денежными средствами общегосударственные потребности – ускоренное развитие прогрессивных отраслей народного хозяйства, воспро­изводство квалифицированной рабочей силы, развитие науки и техники, обеспечение обороноспособности страны.  ***3.*** Посредством бюджета национальный доход перераспреде­ляется по территории, а также из производственной в ***непроиз­водственную сферу***, для чего за счет бюджета создаются денеж­ные фонды для финансирования потребностей в области здра­воохранения, образования, культуры, управления, обороны.  Через бюджеты путем бюджетного финансирования перерас­пределяются финансовые ресурсы между отраслями производст­венной сферы в целях их пропорционального развития.  Пользуясь бюджетом как основным орудием перераспределе­ния национального дохода, государство направляет средства в пер­вую очередь в те отрасли народного хозяйства и те экономические районы, которые требуют на данном этапе первоочередного разви­тия, т. е. посредством бюджета производится межтерриториальное и межотраслевое перераспределение национального дохода. Тем самым соблюдаются интересы экономического развития страны в целом и интересы пропорционального развития регионов.  Через государственный бюджет проходит финансирование научных учреждений, осуществляющих фундаментальные науч­ные исследования, которые, в свою очередь, являются основой для развития прикладной науки и создания новой техники. На­правляя через бюджет необходимые средства в наиболее пер­спективные отрасли науки, государство тем самым обеспечивает развитие производительных сил страны.  Все это позволяет координировать экономическую жизнь го­сударства, рационально размещать денежные и материальные ре­сурсы во всем народном хозяйстве, способствует техническому прогрессу и усиливает экономический потенциал государства.  Большую роль в экономическом и культурном строитель­стве на местах играет ***бюджетное регулирование***. При помощи бюджетного регулирования осуществляется в широком мас­штабе межтерриториальное распределение средств, наделение необходимыми источниками доходов региональных и местных бюджетов, которые являются финансовой базой территори­альных органов власти, и тем самым укрепляет их связь со всей экономикой страны.  Велика роль бюджета в непроизводственной сфере, где он является главным ***источником финансирования***. Именно через государственный бюджет приходит финансирование социально-культурных мероприятий, управления и обороны.  Средства, мобилизуемые через государственный бюджет, имеют первостепенное значение для формирования и распреде­ления общественных фондов потребления (свыше 86 % от общей суммы общественных фондов потребления).  Как известно, основной формой распределения фонда по­требления национального дохода является распределение по труду. Одновременно с фондом оплаты труда существуют обще­ственные фонды потребления, которые предназначаются для совместного удовлетворения потребностей и содержания нетру­доспособных членов общества, то есть потребления в сфере народного образования, здравоохранения, социального обеспече­ния, жилищного хозяйства и др.  Бюджет составляется на основе народнохозяйственного плана. Все статьи бюджета определяются показателями народнохозяйст­венного плана, а все расходы производятся в строгом соответствии с планом. В свою очередь, бюджетное планирование оказывает активное воздействие на народнохозяйственное планирование.  ***4.*** И наконец, бюджеты выполняет ***контрольную*** ***функцию***, ко­торая предполагает возможность и обязанность государстве иного контроля за поступлением и использованием бюджетных средств.  Государственный бюджет, являясь основным финансовым планом государства, дает органам власти реальную экономиче­скую возможность осуществления властных полномочий. Бюджет отражает размеры необходимых государству финансовых ресурсов и определяет тем самым налоговую политику в стране. Бюджет фиксирует конкретные направления расходования средств, пере­распределения национального дохода и внутреннего валового продукта, что позволяет ему выступать в качестве эффективного регулятора экономики и социальных процессов в стране.  1.2. Бюджетное устройство и бюджетная система  *Бюджетное устройство* определяет организацию государст­венного бюджета и бюджетной системы страны, взаимоотноше­ния между ее отдельными звеньями, правовые основы функционирования бюджетов, входящих в бюджетную систему, состав и структуру бюджетов, процедурные стороны формиро­вания и использования бюджетных средств и др.  Основы бюджетного устройства определяются формой госу­дарственного устройства страны, действующими в ней основ­ными законодательными актами, ролью бюджета в обществен­ном воспроизводстве и социальных процессах.  Составляющей частью бюджетного устройства является бюджетная система.  **Бюджетная система** – это совокупность бюджетов государст­ва, административно-территориальных образований, самостоя­тельных в бюджетном отношении государственных учреждений и фондов, основанная на экономических отношениях, государст­венном устройстве и правовых нормах. Бюджетная система явля­ется главным звеном финансовой системы государства. Схема бюджетной системы Российской Федерации приведе­на на рис. 1.  Консолидированный бюджет РФ  **Федеральный бюджет РФ**  **Консолидированные бюджеты субъектов РФ**  **(территориальные бюджеты)**  Бюджеты субъектов РФ (региональные бюджеты)  Территориальные  целевые  бюджетные фонды  Бюджеты муниципальных  образований  (местные бюджеты)  Федеральный  бюджет  Федеральные целевые бюджетные фонды  Бюджеты  районов  Бюджеты  городов  Бюджеты  районные  Бюджеты  городские  Бюджеты  внутригородских районов  Бюджеты  поселковые  Бюджеты  сельские Рис. 1. Бюджетная система РФ Построение бюджетной системы Российской Федерации основано на Конституции РФ и конститу­циях республик в составе РФ. В соответствии с Конституцией РФ (ст. 71 и 132) и Бюджетным кодексом РФ (ст. 10) бюджетная сис­тема Российской Федерации состоит из трех уровней:   1. федерального бюджета и бюджетов государственных вне­бюджетных фондов; 2. бюджетов субъектов Российской Федерации (региональ­ных бюджетов) и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов; 3. местных бюджетов.   В настоящее время бюджетная система Российской Федера­ции включает: федеральный бюджет, 21 республиканский бюджет республик в составе РФ, 55 краевых и областных бюджетов и бюджетов городов Москвы и Санкт-Петербурга, один областной бюджет автономной области, десять окружных бюджетом, авто­номных округов и около 29 тысяч местных бюджетов (районные, городские, поселковые и сельские бюджеты).  **Консолидированный бюджет РФ** представляет собой свод республикан­ского бюджета РФ и бюджетов национально-государственных и администра­тивно-территориальных образований. Этот бюджет используется для свода статистических показателей и анализа показателей бюджетной системы, в ча­стности, при установлении нормативов отчислений от федеральных налогов в бюджеты национально-государственных и административно-территориаль­ных образований. Консолидированный бюджет РФ не утверждается законо­дательным органом власти. Советы министров республик составе РФ, испол­нительные органы субъектов Федерации также составляют консолидирован­ные бюджеты, представляющие собой свод бюджетов соответствующих тер­риторий.  Следует отметить, что в состав федерального и территори­альных бюджетов (бюджетов субъектов РФ и местных бюдже­тов) входят целевые бюджетные фонды, формирующиеся за счет целевых источников и имеющие целевое расходование средств. В числе таких фондов – дорожный, экологический, воспроиз­водства минерально-сырьевой базы, восстановления и охраны водных ресурсов и др.  Бюджеты, входящие в бюджетную систему Российской Феде­рации, самостоятельны и не включаются друг в друга, т. е. бюдже­ты субъектов Российской Федерации не включаются в федераль­ный бюджет, а местные бюджеты не включаются в региональные бюджеты.  Кроме федерального и территориальных бюджетов (бюд­жетов субъектов Российской Федерации и местных бюдже­тов), в бюджетную систему входят государственные внебюд­жетные фонды (Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования РФ, Государственный фонд занятости населения РФ, Федеральный внебюджетный фонд и внебюджетные фон­ды, субъектов РФ обязательного медицинского страхования). Средства этих фондов по экономическому содержанию и на­правленности их использования мало чем отличаются от бюд­жетных средств. До 1991 г. они входили в состав государствен­ного бюджета, в настоящее время имеется тенденция включения внебюджетных фондов в бюджет. Так, в 1999 г. в бюджет включены средства внебюджетного Федерального дорожного фонда РФ.  Принципы функционирования бюджетной системы РФ  Функ­ционирование бюджетной системы Российской Федерации осно­вано на следующих основополагающих принципах:   1. единство бюджетной системы; 2. разграничение доходов и расходов между уровнями бюджетной системы; 3. самостоятельность бюджетов разных уровней; 4. полнота отражения доходов и расходов бюд­жетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов; 5. сба­лансированность бюджета; 6. эффективность и экономность ис­пользования бюджетных средств; 7. общее покрытие расходов бюджета; 8. гласность; 9. достоверность бюджета;   10) адресность и целевой характер использования бюджетных средств.  *1. Принцип единства бюджетной системы* – это единство правовой базы, денежной системы, форм бюджетной докумен­тации, принципов бюджетного процесса, санкций за нарушения бюджетного законодательства, а также единый порядок финан­сирования расходов бюджетов всех уровней бюджетной систе­мы, ведения бухгалтерского учета средств федерального бюдже­та, региональных бюджетов и местных бюджетов.  *2. Принцип разграничения доходов и расходов между уровнями бюджетной системы* Российской Федерации означает закреп­ление (полностью или частично) соответствующих видов дохо­дов и полномочий по осуществлению расходов за органами власти Российской Федерации, органами государственной вла­сти субъектов Российской Федерации и органами местного са­моуправления.  *3.* Важнейшим является *принцип самостоятельности* всех бюд­жетов, который означает:  1) право законодательных (представительных) органов госу­дарственной власти и органов местного самоуправления на каж­дом уровне бюджетной системы самостоятельно осуществлять бюджетный процесс;  2) наличие собственных источников доходов бюджетов каж­дого уровня бюджетной системы, определяемых в соответствии с законодательством Российской Федерации;  3) законодательное закрепление регулирующих доходов бюджетов, полномочий по формированию доходов соответст­вующих бюджетов;  4) право органов государственной власти и органов местного самоуправления самостоятельно определять направления расхо­дования средств соответствующих бюджетов;  5) право органов государственной власти и органов местного самоуправления самостоятельно определять источники финан­сирования дефицитов соответствующих бюджетов;  6) недопустимость изъятия доходов, дополнительно полу­ченных в ходе исполнения законов (решений) о бюджете, сумм превышения доходов над расходами бюджетов и сумм экономии по расходам бюджетов.  *4. Принцип полноты отражения доходов и расходов бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов* предполагает, что все доходы и расходы бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов и иные обязательные поступления под­лежат отражению в бюджетах, бюджетах государственных вне­бюджетных фондов в обязательном порядке и полном объеме. Все государственные и муниципальные расходы подлежат финансированию за счет бюджетных средств, средств государст­венных внебюджетных фондов, аккумулированных в бюджетной системе Российской Федерации.  *5. Принцип сбалансированности бюджета* означает, что каж­дый бюджет должен быть сбалансирован, т. е. объем предусмот­ренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений из источников финан­сирования его дефицита.  *6. Принцип эффективности и экономности использования бюд­жетных средств* предполагает, что при составлении и исполнении бюджетов органы власти и получатели бюджетных средств должны исходить из необходимости достижения заданных ре­зультатов с использованием определенного бюджетом объема средств.  *7. Принцип общего покрытия расходов* означает, что все рас­ходы бюджета должны покрываться общей суммой доходов из источников финансирования его дефицита.  *8. Принцип гласности* предполагает:  1) обязательное опубли­кование в открытой печати утвержденных бюджетов и отчетов об их исполнении, полноту представления информации о ходе исполнения бюджетов, а также доступность иных сведений по решению законодательных (представительных) органов государ­ственной власти, органов местного самоуправления;  2) обяза­тельную открытость для общества и средств массовой информа­ции процедур рассмотрения и принятия решений по проектам бюджетов, в том числе по вопросам, вызывающим разногласия либо внутри законодательного (представительного) органа госу­дарственной власти, либо между законодательным (представи­тельным) и исполнительным органами государственной власти.  *9. Принцип достоверности бюджета* – это надежность пока­зателей прогноза социально-экономического развития соответ­ствующей территории и реалистичность расчета доходов и рас­ходов бюджета.  *10. Принцип адресности и целевого характера бюджетных средств* означает, что бюджетные средства выделяются в распо­ряжение конкретных получателей бюджетных средств с обозна­чением направления их на финансирование конкретных целей.  1.3. Федеральный бюджет и его роль в решении  общегосударственных задач  Основные функции управления государством возложены на центральные органы власти. Для выполнения ими их обязанно­стей, для финансового обеспечения общегосударственных мероприятий формируется централизованный финансовый фонд – федеральный бюджет. Федеральный бюджет Российской Федерации входит в первый уровень бюджетной системы РФ. **Федеральный бюджет** – основной финансовый план государства, утверждаемый Федеральным Собранием в виде федерального закона. В Конституции РФ (ст. 71) зафиксирова­но, что в ведении Российской Федерации находится федераль­ный бюджет, федеральные налоги и сборы, федеральные фонды регионального развития.  Через федеральный бюджет осуществляется процесс распреде­ления и перераспределения внутреннего валового продукта и соз­данного национального дохода страны между отраслями народ­ного хозяйства, регионами и социальными слоями населения. На федеральный бюджет возложено финансирование общегосударст­венных органов власти и управления, мероприятий, связанных с обеспечением обороноспособности государства, развитием науки, подготовкой высококвалифицированных специалистов.  Средства федерального бюджета являются главным источ­ником финансирования структурной перестройки экономики, конверсии предприятий военно-промышленного комплекса, развития перспективных направлений в сфере производства, пионерного освоения новых территориально-производствен­ных комплексов.  Большую роль играет федеральный бюджет в поддержании и развитии искусства, культуры, средств массовой информации.  Для решения этих задач федеральный бюджет в соответствии с Законом «Об основах налоговой системы» 1991 г. и Налого­вым кодексом Российской Федерации наделен федеральными налогами и неналоговыми доходами.  Между уровнями бюджетной системы РФ разграничиваются доходные и расходные части бюджета. Для покрытия расходов нижестоящих бюджетов в случае недостатка закрепленных за ними доходов могут перечисляться дополнительные средства в различных формах из вышестоящих бюджетов.  **Доходы федерального бюджета.** В соответствие с бюджетным кодексом РФ, **доходы бюджета** – это денежные средства, поступающие в безвозмездном и безвозвратном порядке в соответствии с действующим законодательством в распоряжение органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления.  Все доходы государства от способа из извлечения могут быть объединены в 2 группы :   * налоги и другие обязательные платежи; * прочие доходы.   К налоговым доходам феде­рального бюджета относятся:  1) федеральные налоги и сборы, перечень и ставки которых определяются налоговым законодательством Российской Феде­рации, а пропорции их распределения в порядке бюджетного регулирования между бюджетами разных уровней бюджетной системы Российской Федерации утверждаются федеральным за­коном о федеральном бюджете на очередной финансовый год;  2) таможенные пошлины, таможенные сборы и иные тамо­женные платежи;  3) государственная пошлина в соответствии с законодатель­ством Российской Федерации.  К неналоговым доходам федерального бюджета относятся:  1) доходы от использования имущества, находящегося в го­сударственной собственности, доходы от платных услуг, оказы­ваемых бюджетными учреждениями, находящимися в ведении органов государственной власти Российской Федерации;  2) доходы от продажи имущества, находящегося в государст­венной собственности, – в порядке и по нормативам, которые установлены федеральными законами и другими нормативными правовыми актами органов государственной власти Российской Федерации;  3) часть прибыли унитарных предприятий, созданных Рос­сийской Федерацией, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, – в размерах, устанавливаемых Прави­тельством РФ;  4) прибыль Банка России – по нормативам, установленным федеральными законами;  5) доходы от внешнеэкономической деятельности;  6) доходы от реализации государственных запасов и резервов.  **Расходы федерального бюджета.** Под **расходами бюджета** понимаются денежные средства, направляемые на финансовое обеспечение задач и функций государства и местного самоуправления.  Расходы госбюджета – это экономические отношения, связанные с распределением и использованием централизованных денежных фондов государства по отраслевому, целевому и территориальному назначению.  Расходы бюджета тесно связаны с функциями государства. У каждого государства есть 4 первоочередные функции : экономическая, социальная, управления, военная. Поэтому и в расходах бюджета основное место занимают 4 группы : *экономического назначения* (на финансирование НХ), расходы на *социально-культурные* мероприятия – финансирование отраслей, обслуживающих население , в основном, путем предоставления бесплатных услуг (здравоохранение , образование, расходы на предоставление социальной помощи отдельным слоям и категориям населения; расходы на *управление* – связаны с финансированием органов исполнительной и законодательной власти, осуществляющих управление страной. В условиях государственного кредита есть и расходы на обслуживание государственного долга; *военные* расходы.  В соответствии с действую­щим в Российской Федерации законодательством исключитель­но из федерального бюджета финансируются следующие виды расходов:   * обеспечение деятельности Президента Российской Федера­ции, Федерального Собрания Российской Федерации, Счетной палаты Российской Федерации, Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, федеральных органов испол­нительной власти и их территориальных органов; * функционирование федеральной судебной системы; * осуществление международной деятельности в общефеде­ральных интересах (финансовое обеспечение реализации межго­сударственных соглашений и соглашений с международными финансовыми организациями, международного культурного, научного и информационного сотрудничества федеральных ор­ганов исполнительной власти, взносы Российской Федерации в международные организации, другие расходы в области между­народного сотрудничества); * национальная оборона и обеспечение безопасности государства, осуществление конверсии оборонных отраслей промышленности; * фундаментальные исследования и содействие научно-техни­ческому прогрессу; * и т. д.   2. Анализ федерального бюджета РФ  Так как федеральный бюджет является ведущим звеном финансовой системы и в нем объединяются главные доходы и расходы государства, то, на мой взгляд, важно проследить основные источники этих доходов и расходов.  Проведя анализ доходной части федерального бюджета РФ, мы сможем увидеть значимость и доходность тех показателей, которые приносят государству доход и тем самым позволяют ему успешно функционировать и наращивать свой социально-экономический потенциал.  Анализ расходной части даст на картину тех необходимых затрат, которые возникают в процессе выполнения государством своих функций. Эти затраты выражают экономические отношения, на основе которых происходит процесс использования средств централизованного фонда денежных средств государства по различным направлениям.  2.1. Анализ доходов федерального бюджета РФ Состав и структура доходов федерального бюджета РФ на 2002 и 2003 года  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | | **Наименование**  **показателей** | **2002 год** | | **2003 год** | | | **сумма,**  **тыс. руб.** | **% к**  **общей сумме** | **сумма,**  **тыс. руб.** | **% к общей сумме** | | **I. Налоговые доходы** 1. Налог на прибыль 1.1. Налог на игорный бизнес  2. Налог на товары и услуги. Лицензионные и регистрационные сборы  2.1. НДС на товары, производимые на территории РФ  2.2. НДС на товары, ввозимые на территорию РФ  2.3. Акцизы  2.4. Лицензионные и регистрационные сборы  3. Налог на совокупный доход  4. Налог на операции с ЦБ  5. Платежи за пользование природными ресурсами  6. Налог на внешнюю торговлю и внешнеэкономические операции  6.1. Ввозные таможенные пошлины  6.2. Вывозные таможенные пошлины  7. Прочие налоги, пошлины и сборы | **1726310100,0**  207443700,0  *1009200,0*  999127100,0  *577987500,0*  *195520500,0*  *224815000,0*  *804100,0*  5677600,0  920000,0  183715700,0  324108900,0  *118669000,0*  *205439900,0*  2458500,0 | **81,21**  9,76  *0,05*  47,0  *27,19*  *9,20*  *10,58*  *0,04*  *0,27*  0,04  8,64  15,25  *5,58*  *9,66*  0,12 | **1892363700,0**  179550500,0  *1255200,0*  1178971200,0  *690453600,0*  *255764900,0*  *231368300,0*  *1384400,0*  8478400,0  840000,0  183129500,0  335975500,0  *150355900,0*  *185619600,0*  5418600,0 | **78,27**  7,43  *0,05*  48,76  *28,56*  *10,58*  *9,57*  *0,06*  0,35  0,03  7,57  13,90  *6,22*  *7,68*  0,22 | | **II. Неналоговые сборы**  1. Доходы от имущества, находящегося в гос. и муницип. собственности и от их деятельности  2. Доходы от продажи нематериальных активов  3. Административные платежи и сборы  4. Штрафные санкции, возмещение ущерба  5. Доходы от внешнеэкономической деятельности  6. Прочие неналоговые доходы | **104284200,0**  50472500,0  290000,0  804100,0  1691400,0  47911900,0  3114300,0 | **4,91**  2,37  0,01  0,04  0,08  2,25  0,15 | **145721800,0**  83158800,0  200,0  1406500,0  1353600,0  55932700,0  3870000,0 | **6,03**  3,44  10-6  0,06  0,06  2,31  0,16 | | **III. Доходы целевых бюджетных фондов** | **13893900,0** | **0,65** | **14066300,0** | **0,58** | | **IV. Единый социальный налог, зачисляемый в федеральный бюджет** | **281230000,0** | **13,23** | **365640000,0** | **15,12** | | ВСЕГО ДОХОДОВ | **2125718200,0** | **100** | **2417791800,0** | **100** |   Как видно из бюджетов на 2002 и 2003 года главным источником доходов федерального бюджета являются налоговые доходы (81 % и 78 %). Из налоговых доходов государства наиболее весомыми налогами являются налог на добавленную стоимость и акцизы – почти достигают половины всех доходов, поступающих в бюджет. Налог на прибыль составляет примерно 10 %. Налоги на внешнюю торговлю и внешнеэкономические операции – 14-15 %.  Необходимо отметить, что ряд федеральных налогов являются регулирующими, т. е. часть из них направляются в бюджеты субъектов РФ и местные бюджеты. Полностью в федеральный бюджет поступают такие налоги, как, например, акцизы на товары, ввозимые на территорию РФ, таможенные пошлины, таможенные сборы и иных таможенные платежи.  Вторую группу составляют неналоговые доходы, причем на 2003 год запланировано собрать примерно на 1 % больше, чем было запланировано в 2002 году. Это очень важный источник дохода, так как казалось бы такой незначительный прирост дает возможность получения дохода на 41437600 тыс. рублей больше предыдущего года.  Третья группа – поступления от целевых бюджетных фондов (Федеральный дорожный фонд, Федеральный экологический фонд, Фонд развития таможенной системы и др.).  Особой группой поступления доходов является единый социальный налог, зачисляемый в федеральный бюджет, который взимается с налогоплательщиков-работодателей (организаций, индивидуальных предпринимателей, крестьянских хозяйств, физически лиц). В 2003 году единый социальный налог предполагается собрать примерно на 2 % больше, чем в 2002 году, а это принесет немалые доходы.  2.2. Анализ расходов федерального бюджета РФ Состав и структура расходов федерального бюджета РФ на 2002 и 2003 года   |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | | **Наименование**  **показателей** | **2002 год** | | **2003 год** | | | **сумма,**  **тыс. руб.** | **% к**  **общей сумме** | **сумма,**  **тыс. руб.** | **% к общей сумме** | | 1. Государственное управление и местное самоуправление  2. Судебная власть  3. Международная деятельность  4. Национальная оборона  5. Правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности гос-ва  6. Фундаментальные исследования и содействие НТП  7. Промышленность, энергетика и строительство  8. С/х и рыболовство  9. Охрана окружающей природной среды и ресурсов  10. Транспорт, связь и информатика  11. Развитие рын. инфраструктуры  12. Предупреждение и ликвидация последствий ЧС и СБ  13. Образование  14. Культура, искусство и кинематография  15. СМИ  16. Здравоохранение и физкультура  17. Социальная политика  18. Обслуживание гос. и мун. долга  19. Пополнение гос. запасов и резервов  20. Финансовая помощь другим бюджетам бюджетной системы  21. Утилиз. и ликвид. вооружения  22. Мобилизационная подготовка экономики  23. Исследование и использование космического пространства  24. Военная реформа  25. Дорожное хозяйство  26. Прочие расходы  27. Целевые бюджетные фонды | 56745563,3  19111999,8  42858764,5  284157831,5  173863288,3  30317957,1  57707669,7  26821500,0  9758799,8  7034319,7  20000,0  8693085,0  80088334,7  10292505,8  10264830,2  31908141,6  430350521,5  285009298,7  527305,2  265406554,4  10315350,0  500000,0  9742000,0  16544982,8  68519404,0  -3067652,2  13893900,0 | 2,914  0,981  2,201  14,592  8,928  1,557  2,963  1,377  0,501  0,361  0,001  0,446  4,113  0,529  0,528  1,639  22,099  14,635  0,027  13,629  0,530  0,026  0,50  0,850  3,519  -0,158  0,713 | 66506919,0  1820393,8  44384236,4  344525270,0  244793714,7  40206000,0  63404306,6  31167644,8  10807748,2  6087130,0  100000,0  21208074,0  97671999,7  14056249,1  11954913,8  39344750,0  150685036,0  277510056,5  20956350,0  714610237,1  10759750,0  500000,0  7651300,0  15800311,0  79111700,0  -7710498,9  14066300,0 | 2,864  0,078  1,911  14,838  10,542  1,732  2,731  1,342  0,465  0,262  0,004  0,913  4,206  0,605  0,515  1,694  6,49  11,951  0,903  30,776  0,463  0,022  0,330  0,680  3,407  -0,332  0,606 | | ВСЕГО РАСХОДОВ | **1947386255,4** | **100** | **2321979891,8** | **100** |   Через федеральный бюджет проходит 100 % общегосударственных расходов на оборону и международную деятельность, 93 % – на фундаментальные научные исследования, 76 % – на правоохранительную деятельность, 89 % – на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий.  Первое место в расходах федерального бюджета на 2003 год занимают расходы на финансовую помощь бюджетам других уровней, что почти на 17 % больше, чем в 2002 году.  Существенный объем средств в расходах федерального бюджета занимают ассигнования на национальную оборону, вместе с расходами на правоохранительную деятельность и обеспечение безопасности они составляют примерно четверть всех бюджетных расходов.  Наиболее значительный рост расходов в последние годы произошел по погашению и обслуживанию государственного долга (с 6,9 до почти 14,7 % к общему объему расходов) и по расходам на финансовую поддержку территорий (с 10 до 13 % к общему объему расходов федерального бюджета). Государственным внутренним долгом Р.Ф. являются долговременные обязательства Правительства РФ перед юридическими и физическими лицами, обеспечиваемые всеми активами находящимися в распоряжении государства.  Обслуживание государственного долга по сравнению с 2002 годом уменьшилось на 7499242,2 тыс. руб.  Следующее место и немаловажное занимают расходы на социально-культурные мероприятия в бюджете на 2002 год они составляли 22 % от общих расходов, в бюджете на 2003 эти расходы сократились до 6,5 %.  Рассмотрев основные источники расходов следует помнить, что расходы любого бюджета осуществляются за счет средств налогоплательщиков и, следовательно, государство взяло на себя ответственность перед ними за выполнение определенных функциональных обязательств.  3. Бюджетная политика РФ и направления ее совершенствования  Бюджетная политикакак целенаправленная деятельность государства по определению основных задач и количественных параметров формирования доходов и расходов бюджета, управления государственным долгом является одним из основных инструментов экономической политики государства. Бюджетная политика на очередной финансовый год определяется Бюджетным посланием Президента РФ, направляемом Федеральному Собранию в начале (не позднее марта) предшествующего года.  Так как наиболее важными направлениями бюджетной политики являются сбор бюджетных доходов, выполнение бюджетных обязательств, управление бюджетным дефицитом и государственным долгом, то и эффективность всей бюджетной политики может быть оценена по результативности деятельности органов исполнительной власти в указанных направлениях. Состояние государственных финансов оказывает весьма сильное воздействие на реальную экономику, поэтому динамика основных макроэкономических показателей также может выступать одним и критериев успешности варианта осуществляемой бюджетной политики.  В качестве *критериев эффективности бюджетной политики* можно предложить следующие:   * уровень собираемости бюджетных доходов в целом, налогов в частности; * уровень выполнения бюджетных обязательств; * величину бюджетного дефицита и скорость роста государственного долга; * объем финансовых ресурсов, отвлекаемых на обслуживание государственного бюджета; * уровень монетизации бюджетного дефицита; * величину валютных резервов, используемых для финансирования бюджетного дефицита; * динамику валового внутреннего продукта; * уровень безработицы; * степень выполнения законодательных и приравненных к ним актов о бюджете.   В условиях России к вышеназванным показателям можно добавить критерии, характеризующие специфику современного этапа в развитии российской экономики:   * масштабы эмиссии денежных суррогатов (КО, КНО, зачеты); * величину просроченной задолженности по оплате труда из-за отсутствия бюджетного финансирования; * величину просроченной задолженности по оплате государственного заказа.   Основные направления бюджетной политики, разработанные Министерством финансов РФ, в качестве приоритетных направлений бюджетной политики называют следующие:   * осуществление налоговой реформы на основе принятия Налогового кодекса и повышение на этой основе собираемости налогов; * осуществление бюджетной реформы на основе принятия Бюджетного кодекса и упорядочения бюджетного процесса в Российской Федерации; * полномасштабный переход на казначейское исполнение бюджетов РФ и ее субъектов, местных бюджетов и внебюджетных фондов; * сокращение государственных расходов при полном выполнении бюджетных обязательств; * сокращение дефицита федерального бюджета до 2 % ВВП; * снижение государственных заимствований, увеличение сроков их погашения при уменьшении доходности государственных ценных бумаг процентных ставок до уровня, обеспечивающего движение финансовых ресурсов в реальный сектор экономики; * совершенствование межбюджетных отношений.   Анализ экономики России за последние несколько лет позволяет подтвердить действенность и в российских условиях важнейших составляющих успешной бюджетной политики, определенных на основе международного опыта. Это – базирующаяся на реалистичном уровне государственных обязательств политика жесткого ограничения государственных расходов, обеспечивающая низкий уровень (или полное отсутствие) бюджетного дефицита, способствующая поддержанию на кредитном рынке низких процентных ставок, увеличению финансирования частного сектора. Такая политика содействует достижению устойчивых темпов экономического роста, снижению безработицы, а следовательно, и повышению уровня народного благосостояния. Заключение Государственный бюджет, являясь основным финансовым планом государства, главным средством аккумулирования финансовых средств, дает политической власти реальную возможность осуществления властных полномочий, дает государству реальную экономическую и политическую власть. С одной стороны, бюджет, являясь всего лишь комплексом документов, разрабатываемых одной ветвью власти и утверждаемых другой, выполняет довольно утилитарную функцию – фиксирует избранный государством стиль осуществления управления страной. Бюджет по отношению к осуществляемой властью экономической политике является производным продуктом, он полностью зависит от избранного варианта развития общества и самостоятельной роли не играет.  Однако именно бюджет, показывая размеры необходимых государству финансовых ресурсов и реально имеющихся резервов, определяет налоговый климат страны, именно бюджет, фиксируя конкретные направления расходования средств, процентное соотношение расходов по отраслям и территориям, является конкретным выражением экономической политики государства. Через бюджет происходит перераспределение национального дохода и внутреннего валового продукта. Бюджет выступает инструментом регулирования и стимулирования экономики, инвестиционной активности, повышения эффективности производства, именно через бюджет осуществляется социальная политика.  Таким образом, бюджет, объединяя в себе основные финансовые категории (налоги, государственный кредит, государственные расходы), является ведущим звеном финансовой системы любого государства и играет как важную экономическую, так и политическую роль в любом современном обществе.  Список использованной литературы   1. Общая теория финансов: Учебник / Л. А. Дробозина, Ю. Н. Константинова, Л. П. Окунева и др.; Под ред. Л. А. Дробозиной. – М.: Банки и биржи, ЮНИТИ, 1995. – 256 с. 2. Финансы: Учебник для вузов. Под ред. проф. М. В. Романовского, проф. О. В. Врублевской, проф. Б. М. Сабанти. – М.: Издательство «Перспектива»; Издательство «Юрайт», 2000. – 520 с. 3. Финансы. Денежное обращение. Кредит: Учебник для вузов / Под ред. проф. Г. Б. Поляка. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2-е изд. 2001. – 512 с. 4. Илларионов А. Эффективность бюджетной политики России в 1994-1997 г.г. // Вопросы экономики, 1998, № 2. – с. 22-23. 5. Российская газета. – 2002. – 28 декабря; Приложения 5, 6 к Федеральному закону «О Федеральном бюджете на 2003 год». 6. Собрание законодательства РФ № 53. – 31 декабря 2001 г. часть I. 7. Конституция Российской Федерации. – Ростов н/Д. – Изд-во «Фениес», 1999. – 64 с. 8. Финансы: Учебник; Под ред. В. М. Родионовой. - М.: Финансы и статистика, 1995.   Финансово-кредитный словарь; Под ред. Гарбузова В. Ф., Финансы и статистика, 1994.   1. Федеральный закон РФ “О федеральном бюджете на 2002 год” № 194-ФЗ от 30.12.01. 2. Федеральный закон РФ “О федеральном бюджете на 2003 год” № 176-ФЗ от 24.12.02. 3. www.akm.ru - официальный сайт Министерства финансов РФ. |