Современный гуманитарный университет Юридический факультет Кафедра теории и истории права

Федеративная форма государственного устройства

тема №22

курсовая работа студента 1 курса дневного отделения группа ДЮ-108 Шульженко Михаила Юрьевича

Дата сдачи Дата защиты Оценка

Москва 1998

\_22 24

ОГЛАВЛЕНИЕ.

Федеративная форма государственного устройства.

Введение\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2

Глава 1. Федерация *как* форма государственно-Территориального устройства\_\_\_\_\_\_\_\_\_;\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_5

1. Формы государственно" территориального устройства\_\_\_\_ 5

2. Концепции федерализма\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_9

Глава 2. Взаимоотношения федерального центра и субъектов федерации \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_11

1. Осуществление государственной власти в федерациях\_\_\_\_\_11

2. Правоотношения федерации и ее субъектов\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_14

3. Особенности федеративного устройства *РФ*\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_17

Заключение\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 20

Библиография\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Приложение\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

ВВЕДЕНИЕ.

Тема федеративного устройства государства как нельзя актуальна в современном мире. В настоящее время существует около 200 суверенных государств, и только 22 из них являются федерациями. Но какую роль занимают они в современном мире? На этот вопрос можно ответить однозначно - их значение для современного общества неоценимо. Из этих двадцати двух государств 1 является всемирным банковским центром (Швейцария), 3 входят в «большую семерку»(США, Канада, Германия), б имеют высокий уровень экономического развития (РФ, Австралия, Австрия, Бельгия, Малайзия, ОАЭ). Федеративные государства имеются на всех континентах и, как правило, занимают там лидирующие позиции. Федеративное государство является самой молодой формой государственно- территориального устройства, большинство из них возникло в 20 веке(кроме Швейцарии(1291) и США(1787)). Но за свое менее чем столетнее существование они уже успели наделать много шума в мире и перехватить пальмовую ветвь прогресса.

Мы с вами живем в государстве с богатой историей. Наша государство знает федеративное устройство с 1918 года, но советский федерализм возник и развивался не как модель демократизации страны, но исключительно как способ решения национального вопроса. Миф о решении национального вопроса в СССР был развеян очень быстро еще во времена горбачевской перестройки. Во всей своей сложности он достался современной России. В этот период была развита децентрализующая тенденция в развитие российской государственности. Она базировалась на росте национального самосознания народов СССР и России. Эта тенденция стала серьезной угрозой целостности России, т. к националистические организации активно использовали лозунг о праве наций на самоопределение, за которым, как показали в последствие события в Татарстане и в Чечне, стояло стремление к национальной независимости. Но достаточно своевременный процесс реформирования федеративных отношений и подписание Федеративного Договора сдержали еще

более негативные последствия распада ССОР. Хотя, если бы это произошло раньше, может быть и не состоялось кровавых событий в Чечне.

Все эти причины и подвигли меня на выбор темы «Федеративное государственное устройство».

Но нельзя сказать, что у федерализма нет негативных сторон, и что федеративные государства несут только благо международному сообществу. С возникновением федераций возникли новые общемировые проблемы/Из этих проблем я постараюсь выделить две основные, которые резко обостряют отношения федерации и ее субъектов и подрывают международное спокойствие. Это проблемы разделения властных и правотворческих полномочий между федеральным центром и субъектами федерации и проблемы сецессии- выхода субъекта из федерации.

Каждая из федераций имеет свои особенности государственно- правового развития. Однако можно выявить и общие черты, характерные для всех федеративных государств, в том числе и для Российской Федерации.

Многие научные и правовые источники разнятся в выборе критериев группировки изучаемых федераций. Из такого несоответствия и возникают еще одни вопросы, касающиеся ТТЛ и моей курсовой работы. Ответить на эти вопросы, а так же попытаться решить основные проблемы федерализма и есть цель моего исследования. Также в своей работе я раскрою основные термины и понятия, представлю выдержки из основных нормативно-правовых актов;

расскажу о формах государственно- территориального устройства и видах федераций.

Для решения этих проблем я постарался привлечь наиболее всесторонний и объективный круг нормативных и литературных источников: конституции и дополнения к ним наиболее ярких государств, представителей федерализма, нормативные акты **РФ;** работы по ТТЛ российских и зарубежных авторов;

работы по истории, словари и, конечно же, тот багаж знаний, который я получил

**Обучаясь в СГУ.**

**Среда своих источников особое внимание *я бы* хотел обратить на источники, вплотную связанные с конституционным правом, которое, наряду с ТТЛ, дает ответы на многое вопросы федерального устройства, ведь даже Храпанюк, по учебникам которого мы занимались целый год, писал: «Более углубленное теоретическое исследование этой важной проблемы многонационального общества (прим. Федерального устройства государства) -конкретная задача науки Конституционного права».**

**Итак, я представляю свою работу на Ваш суд.**

16.05.1998. Шульженко М. Ю.

ГЛАВА 1 .ФЕДЕРАЦИЯ КАК ФОРМА ГОСУДАРСТВЕННО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО УСТРОЙСТВА.

1.Формы государственно-территсфиального устройства.

Государственно-территориальное устройство можно определить как организацию территории государства, систему взаимоотношений государства как целого со своими составными частями. Составные части государства, так же как и государство в целом имеют органы власти, между которыми существует система взаимоотношений, урегулированных нормами права. В одних случаях географические части государства являются его административно - территориальными единицами, не обладающих какой-либо политической самостоятельностью, в других- это государствоподобные образования, имеющие собственное законодательство. На основании политического статуса административных единиц выделяют две основные формы государственно-территориального устройства: унитарную и федеративную.

Основное отличие между унитарными и федеративными государствами состоит в том, что унитарное государство-это единое, слитное государство, разделенное на административно - территориальные единицы, не обладающие политической самостоятельностью. В отличие от унитарного государства, федерация состоит из внутренних государственных образований, имеющих свои органы законодательной, исполнительной и судебной власти. Составные части федерации называются субъектами федерации, и они обычно имеют свои основные законы: конституции, как, например, штаты в США, земли в ФРГ,

кантоны в Швейцарии, республики в РФ, или же уставы, как края и области в РФ.

УНИТАРНОЕ ГОСУДАРСТВО. Большинство государств мира имеют унитарное территориальное устройство, для которого характерны следующие признаки:

•Единое законодательство

•Единая централизованная система органов исполнительной власти

•Единая судебная система

•Деление территории на административно- территориальные единицы центрального подчинения

•Единое гражданство, единый бюджет и тд.

•Наряду с административно\* территориальными единицами существуют специальные округа в которых действуют судебные органы, органы военной администрации и тд.

С точки зрения организации публичной власти унитарные государства разделяют на централизованные и децентрализованные. В децентрализованных унитариях существует правовое разграничение по осуществлению власти между общегосударственными и территориальными властными органами.

Централизованными унитариями являются такие государства, в которых нет выборных органов на уровне административно- территориальных единиц, обладающих правом самостоятельно решать местные вопросы. Функции власти на местах выполняют назначенные центральной властью администраторы.

Так же в мире встречаются сверхцентрализованные унитарные государства. Ими обычно становятся такие, в которых произошел военный переворот и установлен военный режим. Местную администрацию в этом случае заменяют военные чиновники, назначенные военной хунтой.

ФЕДЕРАТИВНОЕ ГОСУДАРСТВО.В отличие от унитарных государств в федерациях власть распределяется по вертикали и в них составные части- их

субъекты- имеют свое законодательство, автономную власть, гражданство, т. е. то, чего не имеют составные части унитарного государства.

Всего федеративных государств- 22. В Европе- это ФРГ, РФ, Австрия, Бельгия, Швейцария и Югославия; в Азии» это Индия, Малайзия, ОАЭ и Пакистан; в Америке- это США, Канада, Мексика, Аргентина, Бразилия и Венесуэла; в Океании- это Австралия и Папуа- Новая Гвинея. Федеративными являются и некоторые страны Африки: Коморские острова, Нигерия, Эфиопия. Необходимо отметить, что Канада и Швейцария официально называются конфедерациями, но фактически являются федеративными государствами. Официальное же название" дань традиции.

Федерации можно классифицировать в зависимости от того, какое значение в них играет национальный фактор. Так одни федерации построены по национальному признаку, другие - на национально\* территориальной основе, третьи- на чисто территориальном принципе.

Из существующих сейчас в мире федераций на этнической основе построены только две: Бельгия и Югославия. Большинство же федераций мира основаны не для решения национальных вопросов, а в качестве формы децентрализации государственной власти. Правда, некоторые субъекты этих федераций включают районы, в которых проживает этнически обособленное население. Такие федерации можно определить, как национально-территориальные.

Все другие федеративные государства созданы на территориальной основе. Это, как правило, страны с многонациональным населением, либо страны, в которых имеющиеся этносы не составляют компактных групп, либо страны, территориальное устройство которых построено так, чтобы ни в одном субъекте федерации не доминировала никакая этническая общность.

Федерации также делят на централизованные и децентрализованные. Централизованной является Индийская федерация, в которой парламент вправе создавать и ликвидировать штаты, изменять их границы и т. д. Относительно

децентрализованными федерациями являются США, ФРГ, Швейцария и т. д., в которых децентрализация сочетается с централизацией в отдельных сферах. В этих странах наблюдается тенденция расширения полномочий субъектов федерации в области экономики и социальной политики.

В науке ТТЛ все федерации можно разделить также на симметричные и асимметричные. Симметричными федерациями являются такие, субъекты которых равноправны между собой и в отношениях с федеральным центром. Однако абсолютно симметричных федераций на практике не существует, т. к. одни субъекты всегда « более равноправны », чем другое.

Большинство федераций мира- асимметричные. В одних федерациях наряду с равноправными субъектами федерации имеются другие территориальные образования (федеральные территории, округа и т. д.) Асимметрия здесь заложена в самой структуре федеративных государств, где их составные части имеют разный правовой статус. В других нет иных территориальных образований, но субъекты федерации не равноправны. Примером такой федерации является Россия, субъекты федерации которой делятся на шесть видов: республики, края, области, города федерального значения, автономные округа и автономные области. К этому виду федераций относится и Швейцария, включающая 23 кантона, три из которых разделены на полукантоны.

Статус федерации и ее субъектов определяется конституциями федеративных государств. Все федерации- целостные, «уверенные государства. Субъекты федерации суверенитетом не обладают, хотя в законах он иногда декларируется. Так, кантоны Швейцарии по конституции являются суверенными, но лишь «в той мере, в какой их суверенитет не ограничен федеральной конституцией. Они осуществляют все права, которые не переданы федеральной власти»

*\.2,* концепции федерализма

Говоря о концепциях федерализма нельзя не вспомнить историю возникновения федеративных государств.

Исторически федерации возникали двумя способами: договорными и конституционными. При договорном способе независимые государства объединялись в федерацию, заключив между собой договор об объединение. Так США и Швейцария возникли в результате объединения независимых штатов и кантонов. После принятия Декларации Независимости тринадцатью штатами Северной Америки в 1776 г. они в 1777 г. образовали « вечный союз» подписав « Статьи Конфедерации». В 1787 г. была принята конституция США, которая не ликвидировала автономию штатов, но противопоставила ей сильную центральную власть. Таким образом конфедерация превратилась в федерацию. Швейцария же возникла еще в 1291 г. на основе союза трех кантонов и стала первой федерацией в истории.

Конституционные федерации создавались на основе конституционного документа, в котором центральная власть признает федеративное устройство и автономию отдельных территорий. Так Германия стала федерацией после принятия в 1949 г. своего основного закона. Конституция была построена на началах федерализма: федерация и ее субъекты «самостоятельны в своем бюджете и независимы друг от друга». Каждая из земель имела свой парламент (ландтаг) и свое правительство. Таким же образом были созданы **РСФСР** (1918г.) и Индия (1948г.).

История развития, положение федераций и ее субъектов в каждом случае имеют свои особенности. Анализ этих особенностей дал основание ученым-

государствоведам основание выделить различные концепции федерального устройства.

В основе концепции координированного федерализма лежит идея разделения полномочий между федерацией и ее субъектами таким образом, что оба уровня управления рассматриваются как независимые друг от друга, обладающие одинаковым статусом и строго разграниченной компетенцией. Однако в чистом виде эта концепция не действует ни в одной стране, так как невозможно полностью разграничить предметы ведения между федерацией и ее субъектами.

Более распространенной является концепция кооперативного федерализма. В ее основе- взаимодействие и взаимозависимость федерации и ее субъектов при осуществление ими своих полномочий. Кооперативный федерализм реализуется через механизм вертикального и горизонтального сотрудничества. Для этого создаются региональные объединения групп субъектов федерации, особые федеральные органы, которые имеют своей задачей сглаживать возникающие между центром и регионами противоречия.

Концепция договорного федерализма основана, как уже отмечалось раньше, на том, что федерация возникла и существует как объединение государств, которые передали основанному ими государству часть своих полномочий. Сторонники этой концепции утверждают, что объединившиеся государства сохраняют свой суверенитет, имеют право на изменение федеральной конституции и выход из состава федерации.

В основе концепции дуалистического федерализма лежит теория двойственности суверенитета в федерации: признание суверенитета самой федерации и суверенитета ее субъектов. Эта теория нашла свое применение в социалистическом праве.

Концепция особого статуса отдельных составных частей государства выдвигается в некоторых странах сепаратистскими движениями в отдельных субъектах федерации с целью выхода из нее.

10

Что же касается моделей федерализма, то их столько, сколько существует федеративных государств, поскольку каждая из федераций чем- то отличается от других.

ГЛАВА 2.ВЗАИМООТНОШЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЦЕНТРА И

СУБЪЕКТОВ ФЕДЕРАЦИИ.

1 .Осуществление государственной власти в федерациях.

Государственная власть в федерациях имеет дуалистический характер, который проявляется, главным образом, в неодинаковом право- политическом статусе федерации и ее субъектов.

Рассмотрим важнейшие элементы право" политического статуса федерации как суверенного государства:

- Решение вопросов учредительного характера (установление названия, формы правления, конституционного строя, системы федеральных властных органов, формы государственного устройства; установление пределов ответственности государства перед гражданами и граждан перед государством; вступление в государственные и межгосударственные союзы и т. д. ).

- Обеспечение территориальной целостности страны ( федерация обладает территориальным верховенством, т. е. Высшей властью в отношение своей территории. Суверенность федерации распространяется на всю ее территорию. Государственный суверенитет проявляется в праве устанавливать статус, режим территорий, охране государственной границы, территориальных вод, воздушного пространства и т. д.),

- Единая правовая система (государственный суверенитет федерации предполагает не только единую федеральную правовую систему, но и верховенство федерального права в вопросах ведения субъектов федерации).

II

- Легитимность федеральных органов государственной власти (система органов государства - это единый, целостный механизм, который функционирует на основе общих принципов, установленных федерацией).

- Федеральное гражданство.

- Федеральная государственная собственность, единая кредите - денежная система.

- Единая федеральная армия.

- Международная правосубъектность.

- Официальный статус государственного языка.

- Государственные символы.

- Контроль за деятельностью субъектов федерации ( контроль за исполнением

федерального законодательства, введение чрезвычайного положения,

введение прямого президентского правления или федеральной интервенции. Введением чрезвычайного положения, президентского правления или интервенцией могут быть ограничены некоторые права и свободы субъектов федерации (роспуск местных органов власти и замена их уполномоченными из центра, отмена законодательства и т. д.)

Правовой статус субъектов федерации характеризуется **тем,** что они в праве осуществлять любую деятельность на своей территории, если она не противоречит федеральному законодательству и не нарушает права федерального центра и других субъектов федерации. Подробнее о правовом статусе субъектов федерации я скажу, когда буду говорить о формирование права в федерациях, а сейчас" о других точках соприкосновения федерации и ее субъектов при осуществлении государственной власти.

Принцип федерализма также является принципом разграничения предметов ведения между органами государственной власти федерации и органами государственной власти **ее** субъектов ( например, это отражено в ст. 30- 31, TO-74 основного закона ФРГ ). Суть данного принципа состоит в том, что в

12

вопросах формирования государственных органов федерации и ее субъекты самостоятельны.

Органы законодательной власти состоят из парламента федерации и парламентов субъектов федерации. Это постоянно действующие органы государственной власти. Они избираются непосредственно народом и подотчетны своим избирателям. Парламенты занимаются в основном нормотворческой деятельностью и принимают законы и постановления в пределах своей компетенции. В своих решениях они выражают волю народа федерации и предают ей общеобязательный характер. Решения законодательных органов обязательны к исполнению всеми другими органами соответствующего уровня, а также нижестоящими органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Органы исполнительной власти включают федеральное правительство, федеральные министерства и службы, так же правительства, министерства, администрации и другие исполнительные органы субъектов федерации. Они составляют единую систему органов исполнительной власти, возглавляемую федеральным правительством.

Органы судебной власти" это, как правило, Конституционный Суд, Кассационный (Верховный) Суд, Кассационный (Верховныи)Арбитражный Суд, другие федеральные суды, а так же суды субъектов федерации. Органы судебной власти предназначены для осуществления правосудия. В своей совокупности они составляют судебную систему федерации. Все суды являются независимыми и подчиняются только закону.

Остальные государственные органы имеют сходное разделение на федеральные органы и органы субъектов федерации. Исключения, как правило, составляют разведывательные и контрразведывательные органы и органы таможни (и то, и другое является исключительным правом федерального центра).

13

Важнейшей формой участия субъектов федерации в решении федеральных вопросов является формирование верхней палаты федерального парламента, называемого Сенатом (США, Индия ), Советом Союза (ФРГ), Советом Федерации (РФ), Верховным Советом (СССР) и т. д. Представители субъектов федерации чаще всего избираются на равных основаниях, но в Индии избрание в сенат не равное: от 1 до 34 человек, в зависимости от населения штата. В некоторых странах верхняя палата парламента не избирается, а формируется или путем назначения в ее состав представителей от земель (ФРГ), или из руководителей органов законодательной и исполнительной власти субъектов федерации (РФ).

В составе ряда федераций, помимо субъектов федерации, имеются федеральные и зависимые территории, ассоциированные государства и др. Они, являясь составными частями федераций, оказывают определенное влияние на организацию федеральных отношений.

2.Правоотношения федерации и ее субъектов.

Я уже рассказывал о разграничение власти между федерацией и ее субъектами и об исключительных полномочиях федерального центра с точки зрения строения федеративного государства. С точки зрения правового устройства предметы ведения и полномочия в федеративном государстве можно разделить на следующие виды:

1. исключительные полномочия и предметы ведения федерации

2. исключительные полномочия и предметы ведения субъектов федерации

3. совместные полномочия и предметы ведения федерации и субъектов федерации (конкурирующая компетенция)

4. остаточные полномочия. »

Из сочетания этих видов предметов ведения и полномочий складываются разнообразные способы их разграничения. |/

14

1.Конституции некоторых стран устанавливают исключительную компетенцию федерации, а все остальные полномочия передаются субъектам федерации. Так, в соответствие с 10 поправкой к Конституции США, «полномочия, не делегированные США настоящей Конституцией и не запрещенные для отдельных штатов, сохраняются, соответственно, за штатами либо народом». Исключительная сфера ведения федерации обычно исчерпывающим образом определена в тексте федеральной конституции.

2.В конституции страны устанавливаются две сферы ведения и полномочий: и федерации и ее субъектов, а не перечисленные в конституции полномочия относят либо к федерации, либо к ее субъектам. К исключительному ведению субъектов федерации, как правило, относится местное самоуправление; местные предприятия; местные налоги и сборы;

вопросы общественного порядка, культуры, здравоохранения, коммунального обслуживания, городского устройства, выплаты пособий престарелым и инвалидам и др.

Э.В конституции страны перечислены три сферы полномочий и предметов ведения. Кроме полномочий и предметов ведения федерации и **ее** субъектов указывается еще сфера совместного ведения. Последнюю в некоторых странах называют совпадающей или конкурирующей компетенцией. Такой способ применяется в ФРГ, Индии и других странах. Так, основной закон ФРГ устанавливает, что в «сфере исключительной законодательной компетенции федерации земли обладают правом законодательства тогда, когда специально управомочены на это федеральным законом» (ст. 71). «В сфере конкурирующего законодательной компетенции федерации земли обладают правом законодательства лишь тогда, когда федерация не использует данных ей законодательством прав» (ст. 72). «Осуществление государственных полномочий и выполнение государственных задач принадлежит землям, поскольку настоящий основной закон не допускает иного регулирования» (ст.ЗО). При этом «Федеральное право имеет перевес над правом земель» (ст.31).

15

4.Конституции устанавливают перечень ведения и полномочий федерации и сферу совместного ведения федерации и ее субъектов. Перечня полномочий и предметов ведения субъектов федерации при этом не дается.

В некоторых странах установлены особые способы разграничения предметов ведения и полномочий между федерацией и ее субъектами , которые трудно отнести к перечисленным выше. Так, в конституции Австрии указываются:

- вопросы, по которым законодательная и исполнительная деятельность осуществляется федеральными органами

- вопросы, по которым законодательство относится к ведению федеральных органов, а исполнение к органам субъектов федерации

- вопросы, по которым федеральные органы устанавливают основы законодательства, а органы субъектов федерации принимают законы

- вопросы, по которым издание и исполнение законов находится в ведение субъектов федерации.

Из всего вышеперечисленного можно сделать вывод, что в законотворческой сфере федеративных государств разграничение полномочий между федеральным центром и субъектами федерации осуществляется несколькими способами:

1. Федерация устанавливает общие принципы законодательства, а субъекты федерации издают законы, конкретизирующие эти принципы.

2. Субъекты федерации имеют право принимать законы только в том случае, если по этому вопросу уже принят федеральный закон

3. И федерация, и ее субъекты принимают законы по вопросам совместного ведения, но соблюдается приоритет федерального закона

4. В случае отсутствия федерального закона субъекты федерации

осуществляют законодательную деятельность в полном объеме с учетом

своей специфики.

В Российской Федерации в сфере совместного ведения и федерация, и ее субъекты принимают законы, при этом акты субъектов федерации не могут

16

противоречить федеральным законам. Кроме того, между органами государственной власти федерации и органами власти ее субъектов заключаются договоры о разграничение предметов ведения и полномочий, в которых конкретизируются конституционные положения. "3 *\*

. .' . . . , . . • *^1*

3. Особенности федеративного устройства России.

Приобретя в 1990 г. статус независимого государства, Россия получила стартовые условия и уникальный шанс для формирования принципиально новых федеративных отношений. И в этом направление был сделан крупный шаг: 31 марта 1992 г. регионами России (за исключением Татарстана и Чечни) был подписан Федеративный Договор. Этот документ сыграл исключительно важную роль в прорыве от унитарного государства к федеративному.

Федеративный договор включает в себя три близких по содержанию договора о разграничении предметов ведения между федеральными органами государственной власти и органами власти субъектов федерации трех типов:

- республик в составе Российской Федерации

- краев, областей, городов федерального значения- Москвы и Санкт-Петербурга

- автономной области и автономных округов.

Статус федерации в России включает важнейшие черты ее федеративной государственности. Он характеризуется прежде всего тем, что РФ является суверенным государством, полноправным субъектом международного сообщества, обладающим высшей властью в отношение всей своей территории, за исключением тех полномочий, которые в соответствие с федеральной конституцией находятся в ведение органов власти субъектов федерации.

На территории РФ не допускается установление таможенных границ, '1, *t* пошлин, сборов, и других препятствий для перемещения товаров, услуг и

17

финансовых средств. Такие препятствия *могут* быть установлены только федеральным законом и только в крайних случаях.

Российская Федерация имеет единое гражданство, единые федеральные органы государственной власти, единую денежную и кредитную систему, единый государственный бюджет и систему налогов; право на международные отношения с иностранными государствами.

Разграничение предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами осуществляются на основе Конституции РФ, Федеративного Договора и иных договоров между федерацией и ее субъектами. Эти акты определяют:

1.Исключительные предметы ведения и полномочия **РФ.**

2.Предметы и полномочия совместного ведения РФ и ее субъектов.

3.Исключительные предметы ведения и полномочия субъектов федерации. В ст. 71 Конституции РФ установлены исключительные предметы ведения и полномочия РФ. В частности- это принятие и изменение федерального законодательства, контроль за его исполнением; федеративное устройство и территория РФ; регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина;

установление федеральных органов государственной власти; федеральная государственная собственность; установление основ федеральной политики;

установление правовых основ единого рынка; финансовое, валютное, таможенное регулирование; федеральный бюджет, налоги и сборы; федеральная и ядерная энергетика; внешняя политика; оборона и безопасность; определение статуса и защита государственной границы; судоустройство, прокуратура, уголовное, уголовно- процессуальное, гражданское, гражданско-процессуальное законодательство, амнистия и помилование; стандарты, эталоны, метрическая система и др.

Другие имеющиеся у федерации полномочия, установленные в ст. 72 Конституции РФ, она осуществляет совместно с субъектами федерации. К ним, в частности, относятся вопросы обеспечения соответствия нормативно-

18

правовых актов субъектов федерации Конституции РФ и иным федеральным законам; защита прав и свобод человека и гражданина; природопользование;

землепользование; охрана окружающей среды; общие вопросы образования науки и культуры; административное, административно- процессуальное, трудовое, семейное, жилищное, земельное, водное, лесное законодательство;

координация международных и внешнеэкономических связей субъектов РФ.

По вопросам, которые находятся вне пределов ведения РФ и совместного ведения, субъекты федерации принимают законы по собственному усмотрению т. е. отсутствие федерального закона по вопросам совместного ведения не является препятствием для урегулирования этого вопроса субъектом федерации. В случае противоречия между федеральным законом и нормативно-правовым актом по вопросам ведения субъектов федерации действует нормативно- правовой акт субъекта федерации. Коллизии, которые возникают между федеральными законами и законами субъектов федерации, разрешаются путем сравнения юридической силы актов вступивших в коллизию Конституционным судом РФ.

**19**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ.

Итак, я подведу итог своему исследованию: федеративное государство является суверенным государством, объединяющим территорию своих субъектов на договорной или конституционной основе. Управление в федеративном государстве основано на дуализме государственной и правовой системы, проявляющегося в разделение полномочий и предметов ведения между федерацией и ее субъектами, которое основано на федеральных законах и договорах между федерацией и ее субъектами. Но напомню - федерация всегда имеет приоритет осуществления государственной власти на своей территории.

Мое исследование подошло к концу. Я постарался проанализировать большое количество разнообразных нормативных и литературных источников и, думаю, смог представить объективную, лишенную политических и иных предрассудков работу на тему «Федеральная форма государственного устройства». Я в своей работе обобщил разные знания о государственно-территориальном устройстве в науках «Теории государства и права» и «Конституционного права». На базе этих знаний я не мог не попытаться дать ответы, на затронутые мной общегосударственные вопросы, вплотную связанные с федерализмом.

Главным из этих вопросов до сих пор остается вопрос сецеесии- выхода субъектов из состава федерации. Попытки сецеесии обычно подавлялись вооруженным путем. Вспомним из истории Гражданскую войну в США (1861-

20

1865 гг.), распад Югославии вызвавший кровопролитную гражданскую войну, так называемую «Чеченскую компанию», продолжавшуюся в России два года. Бывают, правда, и мирные еецессии: выход Сингапура из Малайзии (1965 г.), распад Чехословакии и СССР(1991 г.). Кровопролитием не редко заканчивается прямое вмешательство федерации в дела своего субъекта. Наука ТТЛ дает способ решения проблем еецессии, но, к сожалению, теория расходится с практикой и ни в одной федерации субъекты не имеют права выхода. Законодатели всячески игнорируют общеправовой институт самоопределения наций по которому каждая нация вправе сама выбирать свой путь развития. При таких расхождениях теории права и его практики и образуются неправовые законы, которые ни к чему хорошему не приводят.

Но мне хочется закончить свою работу на оптимистической ноте. Ведь федерация- это самая молодая и самая прогрессивная форма государственно-территориального устройства. И пока можно сказать только одно: время все расставит на свои места и в федеральных, и в общемировых отношениях.

15.05.1998.

21

БИБЛИОГРАФИЯ.

1 .Нормативные акты Российской Федерации.

" Конституция РФ от 12.12.1993.

- Сборник кодексов РФ от 1.02.1998.

- Сборник законов РФ от 1.03.1998.

2.Нормативные акты зарубежных стран.

- Конституция США от1787

- Конституция Швейцарии от 1889

- Конституция ФРГ от 1949

- Конституция Индии от 1950

- Билль о правах США от 1791

3.Литература.

- Большая Советская Энциклопедия. М. 1978

22

- Вологдою А. А. История государства и права зарубежных стран. СГУ. 1997

" Заргорян Р. А-, Мельтюков М. И. История. СГУ. 1996

- Конституционное право.//под реи. Козлова А. Е. М. 1997

- Конституционное право зарубежных стран./Упод ред.Старашуна Б А. М. 1997

- Маламед **С,** М. История государства и права России. СГУ. 1997

- Остром В. Смысл американского федерализма. М. 1993 "

- Теория государства и права.//под ред. Венгерова А. Б. М. 1993

- ФРГ. Конституция и законодательные акты. М. 1993

- Хропанюк В. Н. Теория государства и права. М. 1997

- Чернило вский 3. М. Всеобщая история государства и права. М. 1996

23

ПРИЛОЖЕНИЕ. Осуществление государственной власти в федерации.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Уровни | Исполнительн | Законодатель | Судебная | Органы |
| власти | ая Власть | ная Власть | Власть | безопасности |
|  |  |  |  | и таможня |
| Федеральный | Правительство Министерства и службы | Парламент | Конституционны есуды Верховные суды Федеральные | Федеральные службы безопасности и таможенные |
|  |  |  | суды | органы |
| Субъектов Федерации | Правительства Министерства администрации | Парламент | Суды субъектов федерации | ———— |
| Комментарии | Исполнительная масть осуществляется | Парламент федерации имеет верховенство в | Суды независимы и | Обеспечение безопасности я таможенные |
| подчиняются |
|  | совместно федерацией в ее субъектами | Вопросах федеральной и совместной компетенции | только закону | вопросы находагся исключительно в федеральной |
| компетенции |

24