**Федеративное устройство РФ**

**(конспект)**

РФ состоит из 21 республики (государства), 6 краёв, 49 областей, 2 городов федерального значения (С.-Петербург. Москва), еврейской автономной области, 10 автономных округов - равноправных субъектов Российской Федерации.

Республика (государство) имеет свою конституцию и законодательство, остальные субъекты свой устав и законодательство. Предусмотрена возможность принятия в РФ и образование в её составе нового субъекта, а также изменения статуса субъекта РФ. "Во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти все субъекты РФ между собой равноправны" (ст.5.4.).

Территория РФ включает в себя территории её субъектов, внутренние воды и территориальное море, воздушное пространство над ними.

Государственный язык РФ на всей её территории русский. Республики вправе устанавливать свои государственные языки наряду с русским.

РФ имеет государственный флаг, герб и гимн. Столица - город Москва.

В Конституции полномочия органов государственной власти распределены по трём уровням. К ведению федеральных органов относятся: принятие и изменение Конституции; установление и формирование федеральных органов государственной власти; федеральная государственная собственность и управление ею; финансовое, валютное, кредитное, таможенное регулирование, денежная эмиссия; федеральный бюджет, федеральные налоги и сборы; федеральные энергетические системы, ядерная энергетика, расщепляющиеся материалы; федеральные транспорт, пути сообщения, информация и связь; деятельность в космосе; внешняя политика и международные отношения; вопросы войны и мира; оборона и безопасность; судоустройство; прокуратура; уголовное законодательство; метеорологическая служба, стандарты, эталоны, метрическая система и исчисление времени; официальный статистический и бухгалтерский учёт; государственные награды, почётные звания; прочее.

В совместном ведении находятся вопросы, в решении которых субъекты РФ участвуют на равных с федеральными органами государственной власти. К совместному ведению относится: обеспечение соответствия конституций, законов, уставов и иных нормативных правовых актов субъектов Конституции РФ; обеспечение законности, правопорядка; режим пограничных зон; вопросы владения, пользования и распоряжения землёй, недрами, водными и другими природными ресурсами; охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры и спорта; координация вопросов здравоохранения; борьба с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями; административное, трудовое, семейное, земельное и некоторое иное законодательство; установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления; прочее. Вне пределов ведения РФ и совместного ведения субъекты РФ обладают всей полнотой государственной власти.

"На территории РФ не допускается установление таможенных границ, пошлин, сборов, и каких-либо иных препятствий для свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств" (ст.74.1.).

Денежной единицей является рубль. Введение и эмиссия других денег в РФ не допускается. Защита и обеспечение устойчивости рубля - основная функция Центрального банка РФ, которую он осуществляет независимо от других органов государственной власти.

Осуществление полномочий федеральной государственной власти обеспечивают Президент и Правительство РФ.

Государственный аппарат РФ состоит из:

1) Законодательных (представительных) органов – Федеральное Собрание, парламенты республик и проч.

2) Органов исполнительной власти – Правительства РФ, правительств республик, администраций.

3) Правоохранительных органов – судебных, органов внутренних дел, органов внешней разведки, прокуратуры.

4) Органы внешних сношений – Министерства иностранных дел и внешних экономических связей.

5) Органы военного управления – Министерство обороны РФ.

Особое место занимает президент РФ.

**Президент Российской Федерации**

Президент РФ является главой государства, гарантом Конституции, прав и свобод. Обеспечивает независимость и государственную целостность РФ, согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти. Президент определяет основные направления внутренней и внешней политики государства, представляет РФ внутри страны и в международных отношениях.

Президент РФ избирается на срок четыре года не более двух раз. Им может стать гражданин РФ старше 35 лет, постоянно проживающий в РФ более 10 лет.

При вступлении в должность Президент приносит клятву. Президент назначает Председателя правительства (с согласия Гос. Думы) и принимает решение об его отставке. Назначает и представляет для назначения кандидатуры на высшие должности исполнительной и судебной власти, высшее военное командование, дипломатических представителей РФ. Формирует и возглавляет Совет Безопасности. Утверждает военную доктрину.

Президент назначает выборы в Государственную Думу и распускает её, назначает референдум, вносит законопроекты в Гос. Думу, подписывает и обнародывает федеральные законы. Президент вправе приостанавливать действие актов органов исполнительной власти субъектов РФ в случае противоречия этих актов Конституции и федеральным законам, международным обязательствам или нарушения прав и свобод человека и гражданина до решения этого вопроса соответствующим судом.

В случае агрессии против РФ или непосредственной угрозы агрессии Президент вводит военное положение с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе.

При необходимости вводит чрезвычайное положение на территории РФ или в отдельных её частях с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе.

Президент РФ решает вопросы гражданства РФ и предоставления политического убежища, награждает наградами и присваивает почётные звания; осуществляет помилование.

Указы и распоряжения Президента обязательны для исполнения на всей территории РФ, они не должны противоречить Конституции и федеральным законам.

Президент РФ обладает неприкосновенностью. "Президент прекращает исполнение полномочий досрочно в случае его отставки, стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия или отрешения от должности. При этом выборы Президента РФ должны состояться не позднее трёх месяцев с момента досрочного прекращения исполнения полномочий" (ст.92.2.). Его обязанности исполняет Председатель Правительства РФ. И.о. Президента не имеет права распускать Гос. Думу, назначать референдум, вносить предложения о поправках и пересмотре положений Конституции РФ.

"Президент РФ может быть отрешён от должности Советом Федерации только на основании выдвинутого Государственной Думой обвинения в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления, подтверждённого заключением Верховного Суда РФ о наличии в действиях Президента признаков преступления и заключением Конституционного Суда РФ о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения" (ст.93.1.). "Решение Совета Федерации об отрешении Президента РФ от должности должно быть принято не позднее чем в трёх месячный срок после выдвижения Государственной Думой обвинения против Президента. Если в этот срок решение Совета Федерации не будет принято, обвинение против Президента считается отклонённым" (ст.93.3.).

**Федеральное Собрание**

Федеральное Собрание - парламент РФ - является представительным и законодательным органом РФ и состоит из двух палат - Государственной Думы и Совета Федерации. В Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта РФ: по одному от представительного и исполнительного органов государственной власти. Гос. Дума состоит из 450 депутатов и избирается сроком на четыре года. Депутатом может быть избран гражданин РФ достигший 21 года и имеющий право участвовать в выборах. Одно и то же лицо не может одновременно являться членом Совета Федерации и депутатом Гос. Думы. Депутат Гос. Думы не может быть депутатом иных представительных органов государственной власти и органов местного самоуправления. Депутаты не могут находиться на государственной службе, заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельностью.

Члены Совета Федерации и депутаты Гос. Думы обладают неприкосновенностью. Они не могут быть задержаны, арестованы, подвергнуты обыску, кроме случаев задержания на месте преступления. Вопрос о лишении неприкосновенности решается по представлению Генерального прокурора РФ соответствующей палатой Федерального Собрания. Совет Федерации и Государственная Дума заседают раздельно, они образуют комитеты и комиссии, проводят по вопросам своего ведения парламентские слушания.

К ведению Совета Федерации относятся: утверждение изменения границ между субъектами РФ; утверждение указа о введении военного или чрезвычайного положения; решение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил РФ за пределами территории РФ; назначение выборов президента и его отрешение от должности; назначение на должность судей Конституционного Суда, Верховного Суда, Высшего Арбитражного Суда, Генерального прокурора РФ по представлению Президента; иное.

К ведению государственной Думы относятся: дача согласия Президенту на назначение Председателя Правительства; решение вопроса о доверии Правительству, назначение на должность и освобождение от должности Председателя Центрального Банка РФ, Уполномоченного по правам человека; объявление амнистии; выдвижение обвинения против Президента для отрешения его от должности.

Принятие законов. Право законодательной инициативы принадлежит Президенту, членам и Совету Федерации, депутатам Гос. Думы, Правительству, законодательным органам субъектов РФ; Конституционному Суду, Верховному Суду, Высшему Арбитражному Суду по вопросам их ведения.

Законопроекты вносятся в Государственную Думу. Федеральные законы принимаются Государственной Думой большинством голосов, если иное не предусмотрено Конституцией. Принятые федеральные законы в течении 5 дней передаются на рассмотрение Совета Федерации.

Федеральный закон считается одобренным Советом Федерации если за него проголосовало более половины членов палаты либо он не был рассмотрен Советом Федерации в течении 14 дней. В случае несогласия Государственной Думы с решением Совета Федерации федеральный закон считается принятым, если при повторном голосовании за него проголосовало не менее двух третей депутатов.

Обязательному рассмотрению в Совете Федерации подлежат принятые Гос. Думой законы по вопросам: федерального бюджета, налогов и сборов; финансового валютного, кредитного, таможенного регулирования, денежной эмиссии; ратификации и денонсации международных договоров РФ; статуса и защиты гос. границы РФ; войны и мира.

Принятый федеральный закон в течении пяти дней направляется Президенту РФ для подписания и обнародования. Если Президент в течении 14 дней отклонит его, то Федеральное Собрание в установленном порядке вновь рассматривают данный закон, если он будет одобрен в ранее принятой редакции большинством не менее двух третей голосов от общего числа членов, то он подлежит подписанию Президентом в течение 7 дней и обнародованию.

Государственная Дума может быть распущена Президентом в случаях предусмотренных статьями 111 и 117 Конституции РФ. В случае роспуска назначается дата выборов с тем, чтобы вновь избранная Дума собралась не позднее чем через 4 месяца с момента роспуска. Гос. Дума не может быть распущена с момента выдвижения ею обвинения против Президента, в период действия на всей территории РФ военного или чрезвычайного положения, в течение 6 месяцев до окончания срока полномочий Президента РФ; по основаниям, предусмотренным ст.117 Конституции, в течение года после её избрания.

**Правительство Российской Федерации**

Исполнительную власть в РФ осуществляет Правительство РФ. Оно состоит из Председателя Правительства, его заместителей и федеральных министров. Председатель назначается Президентом с согласия Государственной Думы. Гос. Дума рассматривает предложенную кандидатуру в течении недели со дня внесения предложения о кандидатуре. После трёхкратного отклонения представленных кандидатур Думой Президент назначает Председателя правительства РФ, распускает Государственную Думу и назначает новые выборы (ст.111).

Председатель в соответствии с Конституцией, федеральными законами и указами Президента определяет основные направления деятельности Правительства РФ и организует его работу.

Правительство РФ: разрабатывает и представляет Думе федеральный бюджет и обеспечивает его исполнение; представляет отчёт об его исполнении; обеспечивает проведение в РФ единой государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, экологии; осуществляет управление федеральной собственностью; осуществляет меры по обеспечению обороны страны, госбезопасности, реализации внешней политики РФ, законности, прав и свобод граждан, борьбе с преступностью; осуществляет непрерывное оперативное руководство страной.

Постановления и распоряжения Правительства РФ в случае их противоречия Конституции, законам, указам могут быть отменены Президентом РФ. Правительство может подать в отставку. Президент может принять решение об отставке Правительства. Государственная Дума может выразить недоверие Правительству РФ. После выражения недоверия Президент вправе объявить об отставке правительства, либо не согласиться с решением Думы. В случае повторного выражения недоверия в течении трёх месяцев Президент объявляет об отставке Правительства либо распускает Государственную Думу. Председатель правительства может поставить перед Думой вопрос о доверии Правительству РФ. Если Дума в доверии отказывает, Президент в течение 7 дней принимает решение об отставке Правительства или о роспуске Государственной Думы и назначении новых выборов (ст.117).