**Введение**

Финансовая наука, исследуя денежные отношения, ставит перед собой задачу решения вопросов, наиболее эффективного управления ограниченными денежными ресурсами на протяжении определенного периода времени. Это связано с тем, что формирование доходов и необходимость их использования чаще всего не совпадают по времени. При этом у одних объектов хозяйственной деятельности, территорий, домашних хозяйств возникают излишки (*профициты*), а у других, наоборот, их не хватает, и возникает *дефицит*.

**Теория**

Государственные финансы- это единый комплекс финансовой операции, с помощью которых они аккумулируют денежные средства и осуществляют денежные расходы.

Особенности государственных финансов

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Признаки | Особенности | |
| 1. Функции государственных финансов | 1.1.Осуществление гос. Политики, связанной с реализацией 4-х блоков задач.  1.2.Обеспечение коллективного потребления, а не получение коммерческой прибыли. | |
| 2. Структура гос. финансов. | Могут квалифицироваться по двум основным признакам: | |
|  | Структура орг. Государственного бюджетной системы унитарного типа(общенациональный, муниципальный) | Бюджетная система федеративного государства(федеральный бюджет, региональный бюджет) |
| 3. Источники формирования | Государственные финансы | |
|  | Бюджетные финансы  (налоговые поступления, неналоговые поступления, доходы от операций с капиталооборотом, официальные трансферты) | Внебюджетные финансы :  \*обязательные отчисления  \*доходы от собственной коммерческой деятельности  \*добровольные поступления  \*% по кредитам, ссудам и прочим финансовым операциям |

Государственные финансы – это денежные средства, находящиеся в распоряжении органов государственной власти, которые аккумулируются в бюджетных и внебюджетных фондах за счет отчислений различного вида уплачиваемых выплат, учреждениями и организациями и нацеленные на реализацию задач

и обеспечение коллективного потребления, а не коммерческой деятельности.

Государственный бюджет – это денежные средства, находящиеся в распоряжении государственной власти для реализации их целевых функций.

Функции государственного бюджета

1.\*Межсекториальный

\*Межотраслевой

\*Межтерриториальный (ВВП)

2. Для выравнивания социально – экономического развития экономики.

3. Проведение внешней политики.

4. Финансирование политики с учетом долгосрочных интересов государства.

Финансовая (Бюджетная) деятельность основывается на использовании вторичных финансов государства, которые образуются в результате последующего распределения посредством фискальной (казенной) политики

Следует отметить, что фискальная политика представляет собой совокупность финансовых мероприятий государства по регулированию правительственных расходов и доходов, которые могут изменяться в зависимости от стратегических задач.

Современная фискальная политика включает прямые и косвенные методы регулирования.

С помощью косвенных методов оказывается воздействие на финансовые возможности производителей товаров и размеры потребительского спроса, посредством системы налогообложения.

К прямым относятся способы бюджетного регулирования, основанного на распределении бюджетных средств на обеспечение расширенного воспроизводства, стимулирование инновационной деятельности, проведение структурной политики и др.

Поэтому бюджет государства может рассматриваться как самый крупный денежный фонд страны, имеющий особенности в источниках доходах и направлениях расходования финансовых ресурсов:

**Бюджет**

Доход­­­­­­­ы Расходы

Доходная часть бюджета образуется за счет основных видов поступлений:

- подоходного налога;

- налога на прибыль кампаний;

- налогов на предметы потребления;

- взносов на социальное страхование;

- акцизов;

- Таможенных пошлин.

Второй составной частью бюджета являются расходы, которые реализуют финансирование основных потребностей правительства.

*Динамика расходов консолидированного бюджета РФ за 1992-2002гг.*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **1992** | | **1994** | | **1995** | | **1998** | | **1999** | | **2002** | |
| **Расходы, всего**  **В том числе на :** | Трл.р.  6,0 | **%**  **100** | Трл.р.  230,4 | **%**  **100** | Трл.р  486,1 | **%**  **100** | Трл.р  842,1 | **%**  **100** | Трл.р.  1258,0 | **%**  **100** | Трл.р.  3422,3 | **%**  **100** |
| **1поддержку отдельных отраслей экономики** | 2,1 | **35** | 64,0 | **27,7** | 136,0 | **27,9** | 166,4 | **19,7** | 220,5 | **17,4** | 728,4 | **21,2** |
| **2социально- культурные мероприятия** | 1,4 | **23,3** | 55,7 | **24,1** | 129,1 | **26,5** | 245,7 | **29,1** | 367,0 | **29,1** | 1358,5 | **39,6** |
| **3. государственное управление** | 0,35 | **5,8** | 18,1 | **7,8** | 39,1 | **8,0** | 76,5 | **9,0** | 120,9 | **9,6** | 389,4 | **11,3** |
| **4Национальную оборону** | 0,86 | **14,3** | 28,5 | **12,3** | 49,6 | **10,2** | 65,1 | **7,7** | 115,6 | **9,1** | 295,4 | **8,6** |
| **5.международную деятельность** | 0,42 | **7,0** | 5,0 | **2,1** | 27,3 | **5,6** | 17,6 | **2,0** | 59,1 | **4,6** | 34,2 | **0,9** |
| **6 прочие расходы** | 0,9 | **15,0** | 59,1 | **25,6** | 57,7 | **11,8** | 75,2 | **8,9** | 78,6 | **6,2** | 131,5 | **3,8** |

На основании данной таблицы можно выделить шесть основных направлений расходования финансовых ресурсов государства, процентное соотношение которых в общем объеме расходов может измениться в зависимости от стратегических установок правительства.

За последние годы произошли существенные структурные сдвиги в расходной части государственных бюджетов:

- снижение удельного веса расходов, связанных с обороной;

- увеличение затрат, способствующих обеспечению устойчивого экономического роста;

- относительная стабилизация расходов, направленная на социальное развитие.

При этом расширение бюджетного финансирования по всему спектру задач приводит к преувеличению затрат возможностям бюджета (точнее к его доходной части), как следствие, дефициту бюджета:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| годы | **1990** | **1991** | **1992** | **1993** | **1994** | **1995** | **1996** | **1997** | **1998** | **1999** |
| Доходы консолидированного бюджета РФ, в млрд. р. | **159,5** | **310,0** | **5,3** | **49,7** | **172,4** | **437,0** | **558,5** | **686,8** | **711,6** | **1213,6** |
| Расходы консолидированного бюджета РФ в млрд.р. | **151,0** | **347,6** | **6,0** | **57,7** | **230,4** | **486,1** | **652,7** | **842,1** | **859,5** | **1258,0** |
| Профицит (дефицит), млрд.р. | **8,0** | ***-37,6*** | ***-0,64*** | ***-7,9*** | ***-65,5*** | ***-49,1*** | ***-94,2*** | ***-155,3*** | ***-127,9*** | ***-44,4*** |

При этом дефицит бюджета носит циклический характер, он нарастает в период кризиса и депрессии, снижается (приобретает форму профицита) – в фазах ожидания и подъема.

Для покрытия бюджетного дефицита могут использоваться следующие источники:

- денежная эмиссия;

- расширения спектра налоговых поступлений;

- различные формы кредитов, формирующих внешний и внутренний долг ( ! в сумме государственный долг!).

Нарастание государственного долга имеет ряд негативных последствий:

1. увеличение доли средств бюджета, идущих на его погашение;
2. снижение средств, идущих на обеспечение расширенного воспроизводств и социальное развитие;
3. широкая продажа государственных ценных бумаг приводит к повышению процентных ставок и увеличению удельного веса государства на рынке ссудных капиталов.

**Статистические данные**

Дефицит (или превышение доходов над расходами) государственного бюджета исчисляется как сумма доходов и полученных трансфертов за вычетом суммы расходов «кредитования минус погашение».

Общий объем финансирования дефицита (профицита) равен величине дефицита (профицита) с противоположным знаком. С точки зрения финансирования дефицита он может быть определен как:

**Дефицит = (заимствование – погашение долга) + уменьшение остатков ликвидных финансовых средств.**

В результате накопления бюджетного дефицита образуется государственный долг.

Государственный долг, с точки зрения статистики можно определить как неоплаченная сумма официально признанных прямых обязательств учреждений государственного управления перед другими секторами экономики и остальным миром, которая образовалась в результате операций в прошлом и должна быть погашена посредством операций этих учреждений в бедующем или переоформлена на бессрочный долг.

В государственный долг не включается внутри- и межструктурные долги различных подсекторов государственного управления, для которых составляется статистика, обязательства органов денежно – кредитного регулирования, связанные с эмиссией наличных денежных средств, и прочие обязательства этих органов