**РЕФЕРАТ**

**по курсу «Финансы и кредит»**

**по теме: «Финансы и финансовая система»**

1. Эволюция и сущность финансов

Финансы являются дальнейшим развитием денежных отношений, одной из сторон которых вначале стало государство. Именно государство нуждалось в денежных ресурсах для обеспечения своей деятельности, необходимой обществу.

Термин финансы произошел от латинского слова financia, означающего доход, платеж при сделке. Впервые слово стало употребляться в торговых городах Италии в XIII—XV вв. Позже им стали обозначать денежные отношения.

Сущность финансов, закономерности их развития, сфера охватываемых ими товарно-денежных отношений и роль в процессе общественного воспроизводства определяются экономическим строем общества, природой и функциями государства.

Развитие финансов. Возникновение и развитие финансов обусловлено такими факторами, как:

1. общественное разделение труда и деление общества на социальные группы;
2. развитие товарно-денежных отношений в связи с ростом производства и увеличением ВВП и НД, а также изменением функций денег, механизма их обращения;
3. появление самостоятельных, независимых хозяйствующих субъектов, осуществляющих предпринимательскую деятельность и создающих для производства необходимые денежные фонды;
4. создание и усложнение сферы деятельности государства.

На ранних стадиях развития общества, когда в роли денег выступали товары (скот, соль, а позднее металлы), существовал эквивалентный обмен товаров. Функция денег — средство платежа, и на ее базе появление кредитных денег и знаков стоимости создает условия, когда товар и действительные деньги не встречаются в обмене не только во времени, но и в пространстве. При этом растет неэквивалентный обмен, а подчас вообще обмен ценностями нарушается. Спекуляция на товарном, денежном, валютном рынках приводит к перераспределению ВВП и НД. Подобные же отношения возникают и при функционировании финансов.

Первоначально финансовые отношения появились между государством и населением, которое передает ему в обязательном порядке различные платежи (налоги, отчисления, сборы и т.п.). В результате происходит перераспределение части НД в его пользу и создается государственный фонд для обеспечения выполнения функций государства.

С развитием рынков денежных активов экономические агенты (домохозяйства, предприятия, фирмы) становятся участниками перераспределительного процесса, а, следовательно, наряду с государством и финансовых отношений. Деньги одного агента переходят другому в собственность на основе особой сделки без эквивалента. Так же как и государство, он формирует денежные преимущественно целевые фонды.

Значительные средства стали концентрироваться в централизованных денежных фондах государства — бюджетах, внебюджетных фондах. Во всех странах произошло огосударствление значительной части национального дохода (от 30 до 50%). Направление затрат изменяется. Военные и управленческие расходы дополняются расходами на вмешательство в экономику (капиталовложения в энергетику, газовую промышленность, поддержку сельского хозяйства, НИОКР, охрану окружающей среды), а также на социально- культурные мероприятия.

Главными доходами государства становятся налоги — сначала косвенные (XVIII—XIX вв.), а затем прямые (XX в.). Недостаток средств и появление дефицита бюджета приводят к увеличению государственного кредита и как следствие — к государственному долгу.

После Второй мировой войны сфера финансовых отношений резко расширяется за счет развития территориальных финансов, внебюджетных специальных фондов, а также участия в этих отношениях экономических агентов.

Финансы как экономическая категория. Финансы выражают экономические отношения по поводу производства, распределения и использования валового внутреннего продукта (ВВП), т.е. стоимости конечных товаров и услуг, произведенных резидентами данной страны на ее территории за определенный период времени, и национального дохода (НД) — часть ВВП за вычетом потребленных в процессе производства орудий и средств производства.

Воздействуя на производство, распределение и использование (потребление), финансы носят объективный характер. Они выражают определенную сферу производственных отношений и относятся к базисной категории. В процессе распределения и перераспределения ВВП и НД порождают независимо от денежного обращения движение средств. Финансовые отношения в своей преобладающей части не опосредствуют товарный оборот и осуществляются на базе безэквивалентного обмена, поэтому возникают условия несбалансированности в обществе, которые ведут к разным кризисам (экономическим, финансовым, денежным, валютным).

Главным материальным источником денежных доходов и фондов населения, предприятий и государства служит НД. Его объем определяет возможности удовлетворения потребностей членов общества, общественного расширенного производства и государства. Именно с учетом размеров НД и его отдельных частей (фонда потребления и фонда накопления) определяются пропорции развития экономики и ее структуры.

Современная экономика не может существовать без финансов государства. На определенных этапах исторического развития ряд потребностей общества может финансироваться только государством. Это атомная промышленность, космические исследования, некоторые новые приоритетные отрасли экономики, а также предприятия, необходимые всем (почта, телеграф и некоторые другие).

Состояние экономики страны определяет состояние финансов. В условиях постоянного экономического роста, увеличения ВВП и НД финансы характеризуются своей стабильностью и устойчивостью; они стимулируют дальнейшее развитие производства и повышение качества жизни граждан страны.

Финансы — неотъемлемая часть денежных отношений. Финансы выступают в денежной форме, однако не всякие денежные отношения являются финансовыми. Финансы отличаются от денег как содержанием, так и выполняемыми ими функциями. Денежные отношения превращаются в финансовые, когда в результате производства товаров и оказания услуг при их реализации создаются фонды денежных средств.

Финансы возникают на основе движения реальных денег в наличной и безналичной форме. Реальное движение денег (независимо от движения стоимости в товарной форме) — это движение самостоятельное, неэквивалентное, когда не возникает товарного возмещения. При финансах происходит одностороннее движение денег. Двустороннее движение денег присуще категории кредита.

В результате самостоятельного движения денег образуются денежные фонды (централизованные и децентрализованные). В этом выражается материальное содержание финансов.

Финансовые отношения выражают денежные отношения, которые возникают:

* + 1. между предприятиями в процессе приобретения реализации продукции и оказания услуг при отсутствии эквивалентности;
    2. между предприятиями и вышестоящими организациями при создании фондов денежных средств и их распределении у этих вышестоящих организаций;
    3. внутри предприятия при формировании и кругообороте его фондов;
    4. внутри домашнего хозяйства при формировании и использовании бюджета семей;
    5. между государством и предприятиями при уплате предприятиями обязательных платежей в бюджетную систему и финансировании расходов;
    6. между государством и гражданами при внесении ими налогов и добровольных платежей;
    7. между предприятиями, гражданами и внебюджетными фондами при внесении платежей и получении средств;
    8. между отдельными звеньями бюджетной системы и др.

Итак, финансы — это экономические, денежные отношения между экономическими агентами — домашним хозяйством, предприятием, государством по формированию и использованию денежных фондов. Эти отношения возникают при неэквивалентном перераспределении доходов общества.

**2. Финансовые ресурсы**

Финансовые ресурсы — это совокупность фондов денежных средств, находящихся в распоряжении хозяйствующих субъектов, государства, домашних хозяйств, формируемые в результате экономической и финансовой деятельности. Они в отличие от обычных денежных средств, обслуживающих весь процесс производства ВВП, функционируют преимущественно на стадии распределения и перераспределения, так как находятся в тесной взаимосвязи с финансовыми отношениями.

Субъекты и объекты финансовых ресурсов. Субъектами финансовых ресурсов выступают: 1) домохозяйства; 2) предприятия, объединения, компании и т.д., т.е. юридические лица, владеющие децентрализованными финансовыми ресурсами; 3) государство в форме различных бюджетов и внебюджетных фондов. Чем больше самостоятельности у физических и юридических лиц, тем больше возможности у них для формирования финансовых ресурсов. В свою очередь, это обеспечивает увеличение поступлений финансовых ресурсов государству. Оптимальное соотношение между ними определяется государством на основе научно обоснованного расчета, заложенного в социально-экономических прогнозах страны.

Объекты финансовых ресурсов суть финансовые отношения, в результате действия которых образуются денежные фонды. Они концентрируются в двух блоках.

* + - 1. Децентрализованные финансовые ресурсы, которые создаются на микроуровне. На предприятиях идет процесс вычленения из состава валового дохода конкретных форм первичного дохода (прибыли, оплаты труда), накопление капитала в форме амортизационного фонда, выручки от выбывшего имущества и др. В домашнем хозяйстве также происходит обособление конкретных целевых фондов (для потребления, отдыха, товаров длительного пользования).
      2. Централизованные финансовые ресурсы, создаваемые на макроуровне, включают доходы бюджетов всех уровней и доходы внебюджетных фондов.

Состав финансовых ресурсов. В состав финансовых ресурсов входят:

* собственные средства: а) на уровне предприятий и домохозяйств — прибыль, зарплата, доходы домохозяйств; б) на уровне государства — доходы от госпредприятий, приватизации, а также от внешнеэкономической деятельности;
* мобилизованные на рынке: а) на уровне предприятий и домохозяйств — продажа-покупка ценных бумаг, банковский кредит; б) на уровне государства — эмиссия ценных бумаг и денег, государственный кредит;

• средства, поступившие в порядке перераспределения: а) на уровне предприятий и домохозяйств — проценты и дивиденды по ценным бумагам, выпускаемым другими владельцами; б) на уровне государства — обязательные платежи (налоги, сборы, пошлины).

Аккумулированные экономическими агентами финансовые ресурсы имеют разные направления их использования. Если централизованные финансовые ресурсы расходуются преимущественно на общегосударственные и муниципальные цели (на содержание государственного аппарата, удовлетворение социальных потребностей населения, обеспечение функционирования сферы обращения), то децентрализованные — на цели, связанные с потребностью предпринимательской деятельности и семьи.

Финансы и финансовые ресурсы — не тождественные понятия. Финансовые ресурсы не определяют сущность финансов, не раскрывают их внутреннего содержания и общественного назначения. Финансовая наука изучает не ресурсы, а общественные отношения, возникающие на основе образования, распределения и использования ресурсов.

Финансовые ресурсы, их формирование и использование находят отражение в сводном финансовом балансе РФ.

Сводный финансовый баланс РФ включает финансовые ресурсы трех источников:

* 1. ресурсы, используемые самими предприятиями (прибыль, амортизация);
  2. средства, аккумулируемые бюджетной системой;
  3. средства внебюджетных фондов, прежде всего социальных.

Однако в сводный финансовый баланс из-за отсутствия точных

статистических данных не включены данные доходов и расходов важного субъекта финансовых ресурсов — домашнего хозяйства.

За последние годы возросло значение прибыли и амортизации в источниках финансирования расширенного воспроизводства на предприятиях, особенно амортизационных отчислений, поскольку ежегодно на 1 января происходит переоценка основных фондов.

Одновременно происходит процесс централизации финансовых ресурсов в бюджетной системе и во внебюджетных социальных фондах. Ныне на их долю в консолидированном бюджете приходится примерно половина.

3. Функции финансов

Финансовые отношения охватывают две сферы экономических денежных отношений:

* + 1. опосредующих кругооборот децентрализованных денежных фондов предприятий разных форм собственности и домашних хозяйств;
    2. связанных с формированием и использованием централизованных денежных фондов государства, которые аккумулируются в бюджетной системе.

Как экономическая категория финансы обладают функциями. Функция любой экономической категории проявляет ее сущность, круг тех обязанностей, которые эта категория должна выполнять.

Функция объективна, стабильна, раскрывает общественное назначение экономической категории.

В экономической науке нет единого мнения о числе функций финансов. Большинство экономистов считают, что финансы выполняют три функции: 1) распределительную, 2) контрольную, 3) регулирующую.

Распределительная функция. Эта функция осуществляется во всех сферах общественной жизни: в материальном производстве, в нематериальной сфере, в сфере обращения.

Субъектами распределения на микроуровне выступают юридические и физические лица, на макроуровне — государство. Объектами распределения служат ВВП и НД в денежной форме.

С помощью распределительной функции осуществляется распределение новой стоимости (на микроуровне) и перераспределение этой стоимости (на макроуровне).

Распределительная функция охватывает три последовательные ступени.

* + - 1. Формирование фондов денежных средств. На микроуровне создаются финансовые ресурсы хозяйствующих субъектов, необходимые для кругооборота капитала, и денежные средства домохозяйств, а на макроуровне - централизованные средства государства.
      2. Распределение денежных фондов через финансовые инструменты. На микроуровне образуются обособленные фонды предприятия (уставный, оплаты труда, амортизационный) и домашнего хозяйства для конкретного потребления; на макроуровне возникают бюджеты всех уровней и внебюджетные фонды.
      3. Использование денежных фондов призвано обеспечить на микроуровне расширенное производство и существование отдельных членов общества, на макроуровне — улучшение народно-хозяйственных пропорций, общегосударственных потребностей страны.

В результате распределения ВВП и НД создаются доходы общества.

При первичном распределении на микроуровне возникают основные, или первичные, доходы. В сфере материального производства к первичным доходам относятся:

* + - * 1. прибыль предприятий;
        2. отчисления в социальные, внебюджетные фонды;
        3. доходы работающих.

Формирование первичных доходов материального производства — это начальный этап распределения, обусловленный законами товарного производства. Первичное распределение продолжается на макроуровне и обеспечивает создание вторичных, или производных, доходов.

Необходимость распределения и перераспределения ВВП и НД связана: 1) с межотраслевым и межтерриториальным перераспределением в интересах наиболее эффективного и рационального использования доходов и накоплений предприятий и организаций; 2) с наличием двух сфер — производственной и непроизводственной (просвещение, здравоохранение, социальное обеспечение, управление, оборона, где не создается НД); 3) существованием различных социальных групп населения.

Этот процесс осуществляется прежде всего через финансы при использовании таких инструментов, как обмены, расходы, налоги, кредит, цены и др. В результате формируются централизованные и децентрализованные денежные фонды.

В Российской Федерации распределение и перераспределение ВВП и НД происходят в интересах структурной перестройки хозяйства, развития приоритетных отраслей экономики (сельского хозяйства, транспорта, энергетики) в пользу наименее обеспеченных слоев населения страны.

Таким образом, распределительная функция финансов позволяет:

образовывать денежные фонды на уровне предприятия и домашнего хозяйства, а также государства;

создавать не просто денежные фонды, а фонды целевого назначения;

осуществлять межотраслевое, межтерриториальное перераспределение, а также между сферами и социальными группами;

формировать необходимые резервы на уровне как предприятий, так и государства.

Контрольная функция. Финансы, связанные с движением денежной формы ВВП, обладают свойством количественно через финансовые ресурсы отображать воспроизводственный процесс. Сущность финансового контроля — сообщать обществу о всех неполадках в экономико-денежных отношениях. Контрольная функция, наглядно представляющая воспроизводственный процесс, сигнализирует о возникающих отклонениях в пропорциях распределения ВВП и НД, своевременном и полном образовании целевых денежных фондов, об обеспеченности производственного процесса необходимыми ресурсами.

Контрольная функция финансов проявляется:

* до наступления распределительного процесса, т.е. в тот период, когда составляются программы, прогнозы, бюджеты;
* при использовании фондов денежных средств, при исполнении намеченных программ, планов, смет;
* при подведении итогов, составлении оценок исполнения денежных фондов.

Контрольная функция реализуется через:

* 1. финансово-хозяйственный контроль на отдельных предприятиях — на основе выполнения хозяйственных договоров, осуществления коммерческого расчета;
  2. финансово-бюджетный контроль — при выполнении налоговых платежей и выполнении финансирования из бюджетных ресурсов;
  3. кредитно-банковский контроль — при использовании принципов кредитования и денежных расчетов.

Регулирующая функция тесно связана с вмешательством государства с помощью финансов в процесс воспроизводства.

На микроуровне (предприятие) эта функция стимулирует его деятельность, создавая различные фонды, которые способствуют улучшению качества производственного процесса, увеличению его объема, улучшению материального положения работающих.

На макроуровне (государство) эта функция, используя государственные расходы, налоги, госкредит, достигает таких же результатов.

Финансовый механизм. Функции финансов реализуются через финансовый механизм, представляющий собой часть хозяйственного механизма. Финансовый механизм — это совокупность видов и форм финансовых отношений, условий и методов исчисления при формировании и применении централизованных и децентрализованных фондов денежных средств, методов финансового планирования, форм управления финансами и финансовой системой, финансового законодательства.

Влияние финансового механизма на экономику и социальную сферу осуществляется, с одной стороны, через ее структуру, в которой выделяются три группы — механизм государственно-муниципальных финансов, механизм предприятия и страховой механизм, нацеленные на решение конкретных задач и достижение реального эффекта. С другой стороны, финансовый механизм воздействует через величину финансовых ресурсов, которые формируются в распоряжении экономических агентов и направляются на удовлетворение потребностей общества.

Построение финансового механизма происходит в соответствии с финансовой политикой и нормами финансового права, отраженными в финансовом законодательстве.

4. Роль финансов в производственном процессе

Для выяснения роли финансов в процессе воспроизводства необходимо проанализировать взаимосвязи распределительных и перераспределительных денежных потоков и образование денежных фондов и создание ВВП и НД в обществе. Это значит показать взаимовлияние общества и финансовых отношений. Такое влияние обусловлено многими факторами (обычаями, природно-историческими особенностями, уровнем развития производства, социально-культурным состоянием общества).

Вначале проследим финансовые отношения в процессе производства материальных благ, которое начинается с формирования условий и факторов производства. Предпринимателю, прежде всего, требуются финансовые ресурсы, т.е. денежный фонд, чтобы прибрести землю, орудие и предметы труда, рабочую силу. После этого на первой стадии совершается процесс производства ценности (стоимости) — ВВП и НД.

На второй стадии возникает процесс распределения. На первой ступени происходит деление созданного продукта на накопление, направляемое вновь в производство, и потребление для собственника и наемного работника. На второй ступени распределения — перераспределения ценностей — отчуждается ее часть, т.е. передача другому собственнику (например, государству в виде налогов на макроуровне либо другому владельцу на фондовом рынке в виде разных доходов на микроуровне). Возникают совершенно иные денежные фонды — бюджет, внебюджетные денежные фонды, денежные фонды у финансового капиталиста. Перераспределение может происходить у одного владельца или домохозяйства в форме целевого обособления каждой части ценности (например, деление оплаты труда семьи на части в зависимости от целевого использования).

Именно на второй стадии процесса производства совершается одностороннее движение денежных фондов без встречного эквивалента. Здесь появляется возможность взаимодействия финансов и производства ВВП и НД.

На третьей стадии процесса производства, когда товары обмениваются на деньги и совершается сделка купли-продажи, финансовые отношения как таковые отсутствуют. В то же время они предшествовали этой стадии и предопределили ее. Без финансов третья стадии не могла бы совершиться. Поэтому финансы косвенно воздействует на обменные отношения. Последняя стадия процесса производства — потребление, или использование, также происходит без финансов. Однако для использования денежные ресурсы, полученные при обмене, должны пройти через распределение на целевые фонды.

Таким образом, финансы опосредствуют весь процесс производства — начиная с формирования денежных фондов, которое предшествует первой стадии, и кончая их потреблением на последующей стадии — и влияют на каждую стадию, определяя ее масштабы, скорость движения денежных средств, и на эффективность хозяйственной системы в целом. На всем протяжении процесса производства важное значение имеет контрольная функция, которая призвана следить, проверять движение денежных средств.

Сегодня вновь повышается роль финансов на макроуровне из-за огромной концентрации финансовых ресурсов (свыше 50%) в бюджетах и бюджетных фондах.

Минэкономразвития России совместно с Минфином России разработали среднесрочный прогноз социально-экономического развития на 2007—2009 гг., который должен лечь в основу федерального бюджета страны на 2007 г. Основные задачи — это повышение темпов экономического роста и адаптация российского бизнеса к иностранной конкуренции, а также увеличение капитальных вложений в основные фонды и социальную сферу.

Итак, присущие финансам общие черты сводятся к следующему:

* + 1. как экономическая категория финансы тесно объединены с процессом производства, свойственным разным экономическим формациям;
    2. они непосредственно связаны с товарно-денежными отношениями и государством;
    3. финансы — это стоимостная (денежная) категория;
    4. они осуществляют распределение (на стадии микроэкономики) и перераспределение (на стадии макроэкономики) ВВП и НД;
    5. финансы находят выражение в реальных денежных фондах, совокупность которых составляет финансовые ресурсы.

5. Финансовая система и характеристика ее звеньев и сфер

Финансовые отношения, рассмотренные ранее, выполняют следующие общие функции:

* осуществляют перераспределение валового внутреннего продукта и национального дохода;
* участвуют в формировании фондов денежных средств и их использовании;
* контролируют и регулируют распределительный процесс;
* выступают преимущественно в денежной форме.

Пройдя длительный эволюционный путь развития, финансовые отношения приобретают разнообразные формы проявления. Это обусловлено усложнением хозяйственных связей, расширением рынка, функций и задач государства. Из общей совокупности финансов постепенно выделяются отдельные финансовые отношения со своими специфическими особенностями, образуя конкретную финансовую категорию.

Финансовые категории обладают определенными признаками: функциями, задачами, ролью, целью функционирования. Например, налоги имеют четыре основные функции, выступают важнейшим инструментом воздействия на экономические и социальные процессы страны и др.

Расширение взаимосвязей между главными экономическими агентами национальной системы: хозяйствующими субъектами, населением, государством — создало условия для появления финансовых звеньев.

Финансовые звенья — это группировка отдельных финансовых категорий с общими признаками. К ним относятся, к примеру, бюджет, финансы домашнего хозяйства.

Бюджет как финансовое звено объединяет такие финансовые категории, как налоги, государственный кредит, государственные расходы.

Развитие производства, торговли, товарно-денежных отношений, банковского дела, международного денежного оборота сопровождается адекватными изменениями в финансовых отношениях. Это обусловило формирование более высокой ступени развития финансовых отношений — финансовых сфер (децентрализованных и централизованных), отличающихся особыми формами формирования, использования, управления, но тесно связанных друг с другом.

Управление финансовыми звеньями и сферами осуществляется специальными институтами.

К ним относятся на общегосударственном уровне комитеты и комиссии в Государственной Думе и Совете Федерации, финансово-контрольный аппарат Администрации Президента РФ, Министерство финансов РФ и подведомственные ему федеральные службы (Федеральная налоговая служба, Федеральная служба по финансовому мониторингу, Федеральное казначейство, Федеральная служба страхового надзора, Федеральная служба финансово- бюджетного надзора), Федеральная таможенная служба Минэкономразвития России.

На уровне субъектов Федерации функционируют комиссии по бюджету и финансам в законодательном (представительном) органе и финансовые институты исполнительных органов, аналогичные федеральным.

На местах действуют подобные финансовые институты управления.

У хозяйствующих субъектов вопросами финансов занимается финансово-бухгалтерская служба.

В домашнем хозяйстве финансовые потоки регулирует либо глава данного коллектива, либо специально выделенный член домохозяйства.

В процессе развития и усложнения финансовые отношения проходят путь от финансовых категорий к финансовым звеньям, сферам и, наконец, к финансовой системе (рис. 1).

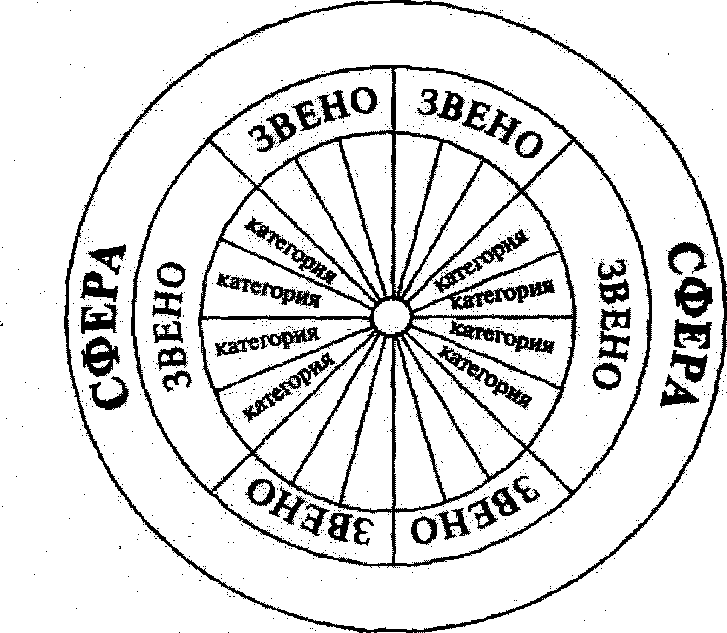


Рис. 1. Схема финансовой системы

В условиях рыночных отношений финансовая система отражает общественно-политическую и социально-экономическую стороны жизни общества. Выступая как многоуровневая структура, она охватывает финансовые ресурсы страны в форме различных по назначению денежных фондов. Денежные фонды находятся в собственности либо государства в лице его законодательных и исполнительных органов (централизованная сфера), либо юридических и физических лиц (децентрализованная сфера).

В процессе функционирования денежные фонды используют различные денежные средства (агрегаты): наличные деньги (банкноты, казначейские билеты), безналичные деньги (деньги на счетах в кредитных учреждениях, денежные аккредитивы, денежные сертификаты), ценные бумаги в виде акций, облигаций, векселей, опционов и др.

Денежные средства, находясь в постоянном движении, создают денежные потоки, требующие четкой организации денежных расчетов.

Денежные потоки связывают части финансовой системы в единое целое. По сложности различают односторонние, двусторонние и многосторонние денежные потоки.

В односторонних потоках денежные средства идут в одном направлении. Например, перечисленные средства из федерального бюджета РФ идут в Пенсионный фонд для финансирования его расходов.

Двусторонний денежный поток предполагает движение денежных средств между двумя звеньями или звеном и сферой, которая не включает данное звено, в прямом и обратном направлениях. Так, в бюджет поступают от предприятий налоги, но при определенных условиях предприятия могут получить бюджетные средства в виде субсидий или кредита.

Многосторонние потоки одновременно охватывают различные части финансов и текут в разных направлениях. Бюджет домашнего хозяйства формируется за счет доходов из разных источников (предприятия — глава или другой член семьи получает зарплату в данном предприятии, бюджета — трансфертные платежи); с другой стороны, домохозяйство платит налоги в бюджеты, во внебюджетные фонды.

Итак, финансовая система представляет собой совокупность финансовых отношений, выступающих в виде взаимосвязанных и взаимодействующих категорий, звеньев, сфер, которые распределяют и используют фонды денежных средств хозяйствующих субъектов, домохозяйств, государства, а также специальных финансовых институтов.

В рамках финансовой системы осуществляется разнообразная деятельность, в том числе планирование, финансирование, инвестирование, налогообложение, страхование, финансово-бухгалтерская деятельность, аудит, финансовое инспектирование и др.

Характеристика сфер и звеньев финансовой системы Российской Федерации. В России функционируют две сферы финансовой системы: централизованные (государственные) финансы и децентрализованные финансы.

Современная финансовая система РФ претерпела кардинальные изменения с распадом Советского Союза. До 1991 г. она включала финансы материального производства, финансы непроизводственной сферы и общегосударственные финансы (государственный бюджет СССР, имущественное, личное и иностранное страхование, государственный кредит).

В свою очередь, государственный бюджет СССР объединял союзный бюджет, государственные бюджеты союзных республик и государственный бюджет социального страхования. В союзном бюджете в 1970—1990 гг. концентрировалось 50—52% общего объема ресурсов государственного бюджета. На бюджеты союзных республик приходилось 48—50%, из которых 35% находилось в распоряжении республиканских бюджетов республик и 15% — местных бюджетов.

Централизованные финансы — важная часть финансовой системы. Они находятся в собственности государства и в соответствии с Бюджетным кодексом, функционирующим с 1 января 2000 г., и составляют бюджетную систему (федеральный, региональные, местные бюджеты и внебюджетные специальные фонды).

Действующая бюджетная система РФ, как и любого федеративного государства, трехуровневая, в ее состав согласно Конституции РФ входят федеральный бюджет, бюджеты субъектов РФ (республик, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга), местные (бюджеты районные и городские бюджеты, бюджеты сельских поселений, бюджеты районов в городах). Бюджеты являются финансовой основой управления государственных органов власти и органов местного самоуправления.

Каждый бюджет функционирует автономно, т.е. доходы и расходы нижестоящего бюджета не включаются в вышестоящий.

В составе бюджетов могут создаваться целевые бюджетные фонды за счет целевого назначения или в порядке целевых отчислений от конкретных видов доходов или иных поступлений.

За счет финансовых ресурсов бюджетной системы обеспечиваются структурная перестройка экономики, развитие науки и техники, повышение эффективности производства, военная реформа и реформа жилищно-коммунального хозяйства. В целом это должно способствовать стабильному росту жизненного уровня населения страны.

Бюджетной системе принадлежит решающая роль в межотраслевом и межтерриториальном перераспределении средств для выравнивания уровней экономического и социального развития регионов.

Для целей планирования бюджетных ресурсов составляется консолидируемый бюджет РФ — статистический сводный бюджет, ко- торый объединяет финансовые ресурсы всех уровней бюджетной системы.

Федеральный бюджет РФ и консолидированные бюджеты субъектов РФ образуют консолидированный бюджет РФ, а бюджет субъекта РФ и бюджеты муниципальных образований на его территории формируют консолидированный бюджет субъектов РФ.

Федеральному бюджету РФ принадлежит ведущая роль, он обеспечивает финансовыми ресурсами решение общенациональных задач. На его долю приходится 62% всех доходов консолидированного бюджета РФ (2004 г.).

В качестве самостоятельного звена в системе централизованных финансов выделяются специальные внебюджетные фонды. Они начали функционировать с 1 января 1992 г. В начале 1990-х годов насчитывалось свыше двух десятков внебюджетных фондов, которые подразделялись на экономические (дорожные, НИОКР и др.) и социальные. Начиная с 1999 г. их консолидировали с федеральным бюджетом (а региональные внебюджетные фонды объединены с региональными бюджетами), и в настоящее время на центральном уровне сохранились лишь два социальных внебюджетных фонда.

Эти фонды имеют строго целевое назначение: они предназначены для расширения социальных услуг населению, стимулирования развития отсталых отраслей социальной инфраструктуры.

Среди социальных внебюджетных фондов важнейший — Пенсионный фонд. Он формируется за счет единого социального налога, дотаций из федерального бюджета и ресурсов, полученных от собственных инвестиций. Средства фонда используются на выплату пенсий по возрасту, инвалидности, по случаю потери кормильца, а также пособий на детей, пострадавших от аварии на Чернобыльской АЭС. К внебюджетным социальным фондам относятся Фонд социального страхования, предназначенный главным. образом для выплаты различных пособий, и Федеральный фонд обязательного медицинского страхования, призванный обеспечить охрану здоровья населения.

Федеральный бюджет и бюджеты внебюджетных социальных фондов разрабатываются и утверждаются как федеральные законы.

Бюджеты субъектов Российской Федерации и бюджеты региональных внебюджетных фондов также утверждаются представительными органами субъектов Федерации, а местные бюджеты — местными органами самоуправления.

Децентрализованные финансы составляют основу финансовой системы, так как именно в сфере материального производства формируется преобладающая часть финансовых ресурсов страны. Децентрализованные финансы объединяют финансы коммерческих и некоммерческие предприятия (организации).

Решающую роль среди децентрализованных финансов играют финансы коммерческих предприятий, организаций, участвующие в создании всех денежных фондов страны. От их состояния зависит общее финансовое положение Российской Федерации и, следовательно, выполнение всех намеченных экономических и социальных программ.

В условиях рыночной экономики финансовые отношения предприятий, организаций могут эффективно функционировать на основе ряда принципов — самостоятельности в принятии хозяйственных решений, самофинансированной предпринимательской деятельности и др. Выполнение этих принципов обусловливает стабильность всей финансовой системы.

Главным источником производственного и социального развития трудовых коллективов становится прибыль.

Предприятия обладают реальной финансовой независимостью, самостоятельно распределяют выручку от реализации продукции, по своему усмотрению распоряжаются прибылью, формируют производственные и социальные фонды, изыскивают необходимые им средства для инвестирования, используя в том числе и ресурсы финансового рынка — кредиты банков, эмиссию, облигации, депозитные сертификаты и прочие его инструменты.

Финансовые ресурсы коммерческих предприятий через бюджетную систему обеспечивают средствами непроизводственную сферу.

Некоммерческие организации (благотворительные и религиозные, различные добровольные союзы, фонды и др.), создаваемые для достижения определенных конкретных целей, не ставят задачу получения прибыли. Их финансовые средства формируются за счёт добровольных взносов и пожертвований, поступлений от учредителей, бюджетных средств и др.

Особое место в системе децентрализованных финансов принадлежит финансам домашнего хозяйства, которые имеют исключительно важное значение в создании ВВП и НД и регулировании платежеспособного спроса страны.

Определенная часть создаваемого ВВП в виде товаров и услуг проходит через семейный бюджет. Чем выше доходы членов общества, тем выше его спрос на производимые материальные ценности, тем устойчивее экономическое положение предприятий.

Финансовая система, ее финансовые ресурсы находят свое отражение в доходной части сводного финансового баланса. Однако этот баланс охватывает не все финансовые ресурсы страны. Полностью включены лишь централизованные фонды — бюджеты и внебюджетные фонды. Финансовые ресурсы децентрализованных фондов представлены лишь прибылью и амортизационными отчислениями. Заемные средства, привлеченные инвестиции, поступления страховых возмещений, средства от штрафных санкций, денежные доходы и сбережения (финансовые ресурсы) домохозяйств не входят в сводный финансовый баланс.

По ориентировочным данным сводного финансового баланса, в настоящее время на долю централизованных финансовых ресурсов приходится около 60%, а на долю децентрализованных финансовых ресурсов — около 40%. Однако, если учесть доходы домохозяйств и более точные суммы финансовых средств предприятий, положение должно измениться в пользу децентрализованной сферы.

Вопросы государственных финансов, государственного и территориальных бюджетов, денежного обращения в стране всегда составляли сферу научных и практических интересов российских экономистов.

Первой крупной работой по вопросам государственного бюджета, упорядочения его доходов и расходов следует считать подготовленный в 1809 г. М.М. Сперанским «План финансов», который стал программой преобразования российских финансов и оказал большое влияние на их развитие в будущем.

В 1818 г. появилась работа декабриста Н.И. Тургенева «Опыт теории налогов», которая положила начало российской науке о государственных финансах.

Список литературы

1. В.П. Дьяченко. История финансов СССР 1917—1950. М., 2005.

2. В.К. Сенчагов. Финансовый механизм и его роль в повышении эффективности производства. М., 2006.

3. Э.А. Вознесенский. Финансы как стоимостная категория. М., 2006.

4. Н.В. Заяц, М.Н. Фисенко. Теория финансов. М., 2007.

5. Б. Сабанти. Теория финансов. М., 2007.

6. В.М. Живалов. Финансовая система России. М., 2008.