1. Как историч категория Ф появились с возн-ем гос-ва при расслоении об-ва на классы. Впервые в 13-15 вв в торг гор Италии и сначала обозная любой ден платеж, в далн – междунар расп-е и стал употреб-ся как ронятие, связ с с-мой ден отн-ний между нас-ем и гос-вом по поводу образ-я гос фондов ден ср-в.

в 16-17 вв появ ронятие гос финансы, гос б-т, гос кредит. В усл капитализма Ф выражали экон отношения, связ-е с образ-ем, распред-м и исрол-ем фондов ден ср-в в процессе распр-я и перерасп-я нац д-да. Осн ср-ва кап. Гос-в стали концентр-ся в гос б-те.

20 в хар-ся более моцным разв-ем произв сил, образ-ем монополись объединений, слиянием гос-ва с моноп-ми, охрана част собст-ти, свобода предпр-ва, гос-ва стало уч-ть в процессе расп-я и исп-я общ продукта.

После ВМВ возр-ют р-ды гос-ва на милитаризм, р-ды на воен нужда с кон 19 до нач 20 понизились, а увел соц р-ды.

Увел р-ды по вмеш-ву гос-ва в эк-ку, стало активно помогать своим монополиям на мир рынке, предост-я им экспортные премии. Вмеш-во в процесс пр-ва и сферу соц отн-ий осуц-ся не т на нац, но и на межгосудар ур-не (ЕС), р-ды появ на охрану окр среды, преод экон отсталости.

Увел р-дов вызвало необх-ть увел налогов. Налоги – это гл фин механизм мобилизации р-сов в б-ты, орудие распр-я и перераспр-я р-сов.

В 20 в возросло зн-е прямых нн, 1970-90 гг увел зн-е косв нн за счет пост-ия по акцизам и НДС, но однако собир-х д-дов не хватает на покрытие возр-х рас-в государства. Б-ты кап стран в гг после ВМВ хар-ся крупн хронич деф-ми, кот покр-ся займами, выпуск кот влечет за собой рост гос долга. После ВМВ знач-но расш-сь зн-е мест регион Ф, внебюдж спец фондов, ф-в гос пр-ий, также в это время получили разв-е Ф част нац и транснац корпораций.

Сущность Ф, закономерности их развития, сфера охват-х ими тов-ден отн-ий и роль в реоцессе общ воспр-ва опред-ся экон строем об-ва, природой, политикой и ф-ми гос-ва.

2. Стр-во соц Ф началось только после оконч-я гр войны. В1923-24гг набл-сь преобл-е част собст-ти, но уже были нац-ны крупн пр-я пр-ти и торговли. Осн задачами в это время были с одной стороны оживление эк-ки даже за счет част сектора и кулачества, а с др стороны подд-ка гос сектора и подавление частников. Эк и пол усл-я диктовали необх-ти максим концентрации фин р-сов в руках гос-ва.

Гос-во создает 3 осн общ гос фонад ден ср-в:1. Гос б-т, 2. Фонд гос им-го и лич страх-я, 3. Фонд гос сац страх-я. Гл ист-ми д-да в б-т являлись налоги. 2 и 3 форм-ся за счет обяз и добр-х взносов страх-лей. Обяз стр-ю подлежало им-во орг-ий всех форм собст-ти, добров-ми – физ лиц. 3 форм-ся за счет взносов лиц, исп-х наем раб вилу. Этот фонд обесп-л сохр-е воспр-во труд р-сов. Вышеуказ-я с-ма обеспечила выполнение постав-х гос-вом задач.

К 1930 г в пром-ти гос сектор стан-ся господствующим. Оптовая и рознич торговля почти полн соср-сь в руках гос-ва, гл пр-ми с/х продукции стан-ся колхозы и совхозы. Все пр-я действовали на усл-ях планового централ. уПравления, показатели деят-ти пр-я носили директивный хар-р.

На этом этапе гос-во поставило др задачу – реконструкция всех отраслей н,х на бвже соц индустриализации. Все также ост-сь огран-ть фин р-сов, отсутст-ла помощь со стороны, поэт продол-сь политика жесткой централизации ср-в.

В 1930-31 гг была проведена эк реформа в рез-те кот произошло знач сокр-е кол-ва налогов. На этом этапе был принят след порядок расп-я прибыли пр-я: 28% ост-сь у пр-я, из них 5% - отч-я в поощер. Фонд, 12 на плановые кап вложения, 8 прирост нормативасобст обор ср-в и 3 др р-ды, а остаток – 72% в бюджет. Данная организация Ф позволила гос-ву выполнить поставл задачи и к 60-м гг страна по ур-ню позв-я пр-ти стан-ся одним из крупн. Индустр госв мира. Масштабы пр-во обусловило процесс децинтрализации в упр-ии гос-м, стали образ-ся фонда ден ср-в не т на ур-не гос-ва, но и на ур-не отрасли и пр-я.

Была проведена нов реформа в 1965 г, кот уст-ла нов с-му распр-я и исп-я прбыли: первыми произв-сь отчисле-я в б-т за польз-я произв ф-ми, затем осуц-сь платежи банку, % по кредиту, затем в отраслевые и децентр-е фонды. Остаток прибыли переч-ся в б-т. В итоге произошло несовпадение организ-х гос-м конкр задач с задачами пр-ва. Эесткое централиз нормир-е затрат сковывало инициативу пр-ий, сниж произв-ть, заинтер-ть в повышении эф-ти пр-ва, что спос-ло появ-ю убыточ пр-ий и целых отраслей.

Стремясь изм-ть положе-е гос-во в 80 гг осуц=ет ряд пр-ий, стяз-х с некот соверш-ем методов распр-я прибыли, сохраняя в неизменном виде налог с-му, но эти задачи остались нерешенными. Эк-ка по инерции продолжала работать в знач мере на экстенс основе, треб-сь вовлечение труд и матер р-сов. Сниж темпы роста и 1/3 пр-ий оказ-сь убыточными. В 1989г гос б-т оказался дефицитным. К 1992г в стране произошла смена политич ориентиров, гос-во провозгласило курс на демократию и рынок, что потр-ло коренной перестройки всей эк-ки в целом и Ф-в в часности. Розгосударствление. Рын эк-ка привела к усилению роли финансов: 1. С возн-ем нов хоз субъектов возн-ют новые группы фин отн-ий и взаимосвязь между ними усложняется, 2. Ф стан-ся самост сжерой ден отно-ий, приобр-ют обособленность, изм-я в орг-ции гос Ф, образ-сь пенс фонд, мед стра-х-я, понды по разв-ю НИР.

3. *Финансовые отношения* охватывают две сферы: 1.экономические денежные отношения, связанные с формированием и использованием централизованных денежных фондов государства, аккумулируемых в государственной бюджетной системе и правительственных внебюджетных фондах; 2.экономические денежные отношения, опосрсдствующие кругооборот децентрализованных денежных фондов предпредприятий.

*Финансы представляют собой экономические отношенш занные с формированием, распределением и исполызованием 'рализованных и децентрализованных фондов денежньас срес целях выполнения функций и задач государства и обеспеченш вн расширенного воспроизводства.',*

*Финансы – это лрежде всего распределительная категория.* С их ПОМОЩЬЮ Осуществляется вторичное распределени перераспределение национального дохода. Вместе с тем следует отметить, что распределительные цессы происходят не только через финансы, но и путем *исл~ винил цен и кредита.* Как известно, цена есть денежное вь~ние стоимости товара. Прежде чем произойдет распределе перераспределение национального дохода, товар должен быть реализован. Цена предопределяет величину денежных средств, поступающих от реализации продукции к ее собственникам, и выступает исходной основой дальнейшего распределительного пр( В условиях гиперинфляции в Российской Федерации произошел резкий рост цен и перераспределигельная функция *цены усили*лась, Цены также регулируют спрос и предложение на товары тем самым оказывают воздействие на воспроизводство.

Крупные перераспределительные процессы протек сфере *кредитных отношений.* Финансы и кредит – взаи! занные категории. В сочетании они обеспечивают круто< денежных фондов предприятий на расширенной основе дитные ресурсы привлекаются в Российской Федераш покрьггия бюджетного дефицита.

Сущность финансов проявляется в их функциях. Фш выполняют две основные функции: *распределительную* и, *рольную,* осуществляемые ими одновременно. Каждая фин вая операция означает распределение общественного прс и национального дохода и контроль за этим распределени<

*Расиределительная функция финансов.*

*Распределение национального дохода* заключается в создании так называемых *основных,* или *первичных доходов.* Их сумма равна националъному доходу. Осиовнь~е доходы формируются при распределении националъного дохода среди участников материального производства.

Финансовый метод распределения охватывает разл ур эк-ки: общегос, регион, местный. Фин расп-ю присуще многоступ-ть, кот порождает разновидности: внутрихоз, внутриотрасл, межотрасл, межтерритор. Названные виды распр-я обсл-ся разн сферами фин с-мы: внутрихоз – финансами предприятий, внутриотр-е – ф-ми пр-ий, ассоциаций, комплексов, межотрасл – гос б-том и внебюдж фондами.

***Ф нсы*** *в* ***ол тпкже контрольную*** *функцию.* **Будут** струментом формирования и использования денежных дохс фондов, они объективно отражают ход распределительного цесса, Контрольная функция проявляется в контроле за рас~лснием валового внутреннего продукта по соответствующим дам и расходованием их по целевому назначению.

В условиях перехода на рыночные отношения финан контроль направлен на обеспечение динамичного развития ственного и частного производства, ускорение научно-техни го прогресса, всемерное улучшение кг~ества работы во всех ях народного хозяйства. Он охватывает производственную производственную сферы и нацелен на повышение экономи го стимулирования, на рациональное и бсрежное расход~ материальных, трудовых и финансовых ресурсов и природн гатств, сокращсние непроизводительных расходов и потерь, чение бесхозяйственности и расточительства.

4. Совр фин с-ма гос-ва сост из: 1.централиз ф-сы (гос-е), 2.децентрализ ф-сы (организаций, учреж-ий, пр-ий). Внутри этих сфер выд звенья Группировка по звеньям осущ-ся в завис-ти от хар-ра деят-ти субъекта. Хар-р имеет принципиальное зачение при форм-ии, распр-ии и исп-ии фин р-сов. Так, гос ф-сы делятся на: 1.гос б-т, 2.регион (мест) б-т, 3.спец внебюдж фонды, 4.гос кредит. В сфере ф-сов пр-ий, организ, учре-ий выд: 1.Ф пр-ий, функционир на ком основе, 2.Ф пр-ий, организаций, учр-ий, осуществ некоммерч деят-ть, 3.Ф обще-х объединений. Каждое звено фин с-мы подр-ся на подзвенья: так в сост фин пр-ий, функционир на коммерч основе в завис-ти от отрасл принадлежности м б выделены Ф пр-ти, транспорта, с/х, торговли. В завис-ти от организ-прав формы собст-ти м б выд-ны финансы АО, ООО и т.д.

5. Государство в процессе своего функционирования ос~ вляет политическую деятельность в различных сферах об венной жизни. Объектом *этой* деятельности выступают з мика в целом, а также отдельные составные элементы: денежное обращение, финансы, кредит, валютные отно~ и т.п.

Совокупность государственных мероприятий по исп< ванию финансовых отношений для выполнения государ своих функций представляет собой *финансовую политику.*

Содержяиие финянсовой *политики* достаточно слс так как охватывает широкий комплекс мероприятий:

1) разработку общей концепции финансовой политик~ ределение ее основных направлений, целей, главных зада'

2) создание адекватного финансового механизма;

3) управление финансовой деятельностью государс других субъектов экономики.

Важной составной частью финансовой политики яв установление *финансового механика,* при помощи которог исходит осуществление всей деятельности государства в о~ финансов. Финансовый механизм представляет собой систе тановленных *государством* форм, видов и методов *органь* финансовых отношений. Финансовый механизм – это вн~ оболочю финансов, проявляющаяся в финансовой пракп

Финансовый механизм подраздслястся на директив~ регулирующий.

*Директивный финансовый л~ехаппзм,* как правило, разра вается для финансовых отношений, в *которых* непосредст участвует государство. В его сферу включаются иалоги, го~ ственный кредит, расходы бюджета, бюджетное финанс~ ние, организация бюджетного устройства и бюджетного цесса, финансовое планирование.

Регулирующий финансовый механизм определяет осн~ "правила игры" в конкретном сегменте финансов, не за. вающем прямо интересы государства. Такая разновидносз нансового механизма характерна для организации внутри) ственных финансовых отношений на частных предприят~ этом случае государство устанавливает общий порядок ис зования финансовых ресурсов, остающихся на предприят~ сле уплаты налогов и других обязательных платежей, а приятие самостоятельно разрабатывает формы, виды ден< фондов, направления их использования.

Анализ применявшейся различными государствами ф совой политики позволяет выделить три ее основных тип классическая; регулирующая; планово-директивная.

До конца 20-х годов текущего столетия основным . финансовой политики большинства стран был *классический* риант. Такая финансовая политики была основана на трудах сиков политэкономии А. Смита (1723 – 1790) и Д. Рикарл – 1823) и их последователей. Основное ее направление – ь шательство государства в экономику, сохранение свободноь куренции, использование рыночного механизма как главногс лятора хозяйственных процессов. Следствием этого было о~ чение государственных расходов и налотов, обеспечение ус для формирования и исполнения равновесного (сбалансиро: го) бюджета. Система управления финансовой деятельностью был ста и сосредоточивалась, как правило, в одном органе уп~ ния – министерстве финансов (казначействе).

Бурное развитие производительных сил поставило государством еще в Х1Х в. вопрос об изменении подхс финансовой политика. Особенно остро встал вопрос об конце 20-х годов нынешнего столетия, когда обострилс. комплекс экономических, политических и социальных пр большинства государств. В этот период в западных страна ществляется переход к регулируюшей финансовой политике (по Кейнсу). Они исходили из необходимости *вмешательства гулирования государством циклического развития экономики* нансовая политика наряду с ее традиционными задачами преследовать цсль использовать финансовьп" механизм д~ гулирования экономики и социальных отношений в обеспечения полной занятости населсния.

ОсновнЫМи инструментами вмешательства в экономику < вятся государственные расходы, за счет которых формирует~ полнительный спрос. Поэтому государственные расходы о( чивают рост предпринимательской деятельности, увеличен~ ционального дохода и способствуют ликвидации безработив тем финансирования создания новых рабочих мест.

Система налогов в условиях регулируюшей финансовс литики кардинально изменяется. Главным механизмом р< рования становится *подоходный налог,* использующий пр сивные ставки. Этот налог обеспечивает изъятие у эконом ких субъектов доходов, используемых в виде сбережени~ позволяет обеспечить сбалансированность бюджета госуд; при высоком уровне расходов.

Она обеспечила в 30 – 60-х годах стабильный экономи' рост, высокий уровень занятости и эффективную систему ~ сирования социальннх нужд в большинстве этих стран. В 70-х годах в основу финансовой политики была пол *неокоисервативная стратегия,* связанная с неоклассически правлением экономической тсории. Эта разновидность фи: вой политики не отказывалась от регулирования как ее це ли, но ограничивала вмешательство гос-ва в эк-ку и социальную область.

*Планово-директивная финансовая политика* приме~ в странах, использующих административно-командную **с~** управления экономикой. Основанная на государственной венности на средства производства плановая система упра~ позволяет осуществлять прямое директивное руководство сферами экономики и социальной жизни, в том числе и фи~ ми. Цель финансовой политики в этих условиях – обесп» максимальной концентрации финансовых ресурсов у *тосуй* (в первую очередь у центральных органов власти и управ для их последующего перераспределения в соответствии с ~ ньгми направлениями государственного плана.

6 в 5-ом.

7. След выд-ть 2 уровня управления финансами: 1.государства, 2.хозяйственного субъекта. Если речь идет об упра-ии Ф со стороны гос-ва, то м выд-ть гос упр-е внутри частного сектора и внутри гос-го. Если речь идет об упр-ии Ф хоз субъекта, то оно осущ-ся как со стороны гос-ва, так и отделами дан предприятия. В наст время в разв странах упр-е част сектором фин отн-ий со стороны гос-ва осуз-ся через налог политику, регламентацию кредитных отношений, регулирование финанасового рынка, формиров-е аммортизац фонда, систему гос поддерфки.

В сферу непосредств гос упр-я входят только гос Ф – это упр-е регулир-ся высшим законодат органом через принятие финансовых, утверждение госбюджета и его учет, отчетность, введение и отмена налога, утв-е предльного р-ра гос долга, опр-е источника финанс-я дефицита б-та.

8. Правовые основы гос упр-я Ф восстановлены через Конституцию РФ. Полномочия данной Конституции Президента РФ позволяет ему оказывать огромное влияние на весь процесс упр-я Ф в стране. В своем ежегодном послании к Федер собранию он формулирует осн принципы фин п-ки гос-ва на дан период – это во много предопределяет фин деят-ть прв-ва. Кроме того в рука предидента нах-ся кадровые назначения, так с согласия Гос Думы он назн-ет председателя прв-ва РФ, а по его предложению назн-ся заместители председателя прав-ва РФ: Федральный Министр. Президент предст-ет Госдуме кандидатуру на должность управляющего ЦБ, руководителя Госналогслужбы. Президент РФ не только подписывает федер законы, но и наделен правом вносить в Госдуму законопректы.

Прав-во РФ разр-ет федер бюджет, предст-ет его в Госдуму, обесп-ет его исполнение, пердставл-ет отчет об исполнении федер б-та, аналогич ф-ии выполняет исполн власть субъектов РФ.

Госдума прин-ет федер законы по вопросам жедер бюджета, фед налогов, фин, вал, кред, тамож регулирования, ден эмиссии, а также о войне и мире, защите гос границы, ратификация, денонсация имущ-х договоров. Все эти законы подлежат обя-му рассм-ю Советом Федерации. Совет Федерации и Госдума контр-ют осущ-е федер бюджета. С этой целью образ-ся счетная палата.

9. **В**ажнейшим органом, осуществляющим управление финансами РФ, *выступает Министерство финансов России и* его органы на местах.

Основными задачами Министерства финансов РФ являю:

разработка и реализация стратегических направлений единой гос финан политики

составление проекта и исполнение федерального бюдж

обеспечение устойчивости государственных финансов и их активного воздействия на социально-экономическое развитие ны, на осуществление мер по развитию финансового рыню

концентрация финансовых ресурсов на приоритетны правлениях социально-экономического развития РФ;

разработка предложений по привлечению в эком~ страны иностранных кредитов;

совершенствование методов бюджетного планировани~ нансирования и отчетности;

осуществление финансового контроля за рационалы целевым расходованием бюджетных средств и ср яств го~ ственных (федеральных) внебюджетных фондов.

Важнейшими департаментами Министерства финансо, сии являются: бюджетный департамент, который сост; проект федерального *бюджета;* отраслевые департамент~*нансирввания* промышленности; строительства и строите индустрии; транспортным систем и связи; сельского хозя пищевой промышленности и охраны природы; оборо комплекса и др; иностранных кредитов и внешнего долг, логовых реформ; государственных ценных бумаг и финанс рынка и др. Важным подразделением Чинистерства фин выступает Главное управление федерального казначейств ьечакэщеа за кассовая псполнеиие бюджета.

Контроль за правильным исчислснием, полнотой и свс *менностъю* взносов в бюджет всех обязательных платежей ~ жен на *Государственную налоговую* службу *РФ* и ее органы ~ тах – *налоговые инспекции.*

Налоговые инспекции обязаны:

действовать в строгом соответствии с законодательств~

осуществлять контроль за соблюдением налогового з дательства по вопросам правильного исчисления, полн своевременности внесения налогов в бюджет и во внебн ные фонды;

вести в установленном пор~щке учет налогоплательши

проводить проверки налогоплательщиков;

ежемесячно представлять финансовым органам и о~ федерального Казначейства сведения о фактически пос' ших суммах налогов и друтих платежей в бюджет;

информировать Министерство финансов обо всех с. неуплаты предприятиями налогов;

осуществлять возврат излишне уплаченных налоговых сумм и неправильно изъятых с налогоплательщиков штрафов и пеней.

С деятельностью Государственной налоговой службы тесно связана работа *Департамента налоговой полиции Рй* данного в июле 1993 г. Сфера Департамента налоговой по. – предупреждение, выявление и пресечение налоговых п плений, оперативно-розыскная деятельность и контроль полнением налогового закоиодательства, а также обеспе безопасной деятельности налоговых инспекций, защита и рудников от противоправных посягательств при испол ими служебных обязанностей, предупреждение, выявле~ пресечение коррупции в налоговых органах. ~Права и обяз В конце декабря 1995 г. Департамент налоговой по. РФ был переименован в *Федеральную* службу *налоговой п~ РФ,* которая получила новые полномочия: право возбу утоловное дело, проводить по нему дознание, предварите следствие и передавать материалы непосредственно в суу ~ Ла посгупление таможенных пошлин ответственность *Государственный таможенный комитет РФ,* который обя. проводить налоговые проверки по налогам, взимаемы моженными органами; проверячь все документы, связанные с исчислением ~. той налогов, взимаемых таможенными органами; приостанавливать операции налогоплательщиков по с в банках при неисполнении или ненадлежа~цем испол~ ими налогового законодательства; проводить взимание недоимок по налогам, а также штрафов, предусмотренных налоговым законодательством.

Особое место прин-т ЦБ РФ, он действует со 2 дек 1990г, целями деятельности Баика России являются: защита и обеспечение устойчивости рубля, в том чис~ покупательной способности по отношению к иностранны лютам; развитие и укрепление банковской системы Росси: Федерации; обеспечение эффективного и бесперебойного функц~ рования системы расчетов. ЦБ не является налогоплательщиком, все р-ды осущ-ет за счет своих доходов, подчинен Госдуме РФ.

Для управления финансами пенсион обесп-я создан ПФ РФ, явл-ся самост фин-кред учр-ем, обеспеч-ет целевой сбор взносов, финансирование р-дов, связ с выплатой пенсий, пособий, матер помощи.

Для упр-я гос фондом занятости населения создана Федер гос слуфба занятости населения России. Ее деят-ть связана с финансированием мероприятий по реализ-ии прогрммы занятости населения и поддержание малоимуцего населения.

Для упр-я средствами гос соц страх-я создан фонд соц страх-я.

10. В условиях перехода на рыночные отношения искпючи но важное значение имеет также *эффективное уиравление ~ сами иредириятий различных форм еобетвенноеиш – фирман менеджмент.*

В условиях административно-командной системы, це лизованно планируемой социалистической экономики ф] совый менеджмент не получил должного развития. При пе де к рыночным механизмам финансовый менеджмент при тает первостепенное значение.'

° 'Основная задача финансового менеджмента по мобили и использованию денежных фондов корпораций состоит в ~ мизации реальных пассивов и активов корпораций. При это~ нейшее значение имеют следующие *кардинальные воирос нансового менеджмента.*

1. Планирование и прогнозирование финансовой ст деятельности корпораций. Финансовое управление корпо разрабатывает финансовые планы, которые представляют прогнозы объема производства и реализации продукции, тия научно-технического прогресса, внедрения новых ' ленческих решений и финансовых ресурсов их обеспечен один год и пять лет). Такие финансовые планы *опреде~* для каждого подразделения корпорации, т.е. для отде фирм в рамках корпорации и для отдельных отраслевых лений ~департаментов) внутри одной фирмы. Главные п тели в процессе финансового планирования: объем реал~ продукции, прибыль, капитальные вложения.

2. Принятие наиболее целесообразных решений в пр инвестирования крупных средств. Успешно функционир корпорация имеет быстоо растущий объем реализации п ции, что требует новых инвестиций на расширение происк ва (приобретение оборудования, проведение НИОКР ~ Финансовый менеджер должен определить оптимальные роста объема реализации, структуру привлекаемых средс~ тоды их мобилизации; способы инвестирования – за сче дитов банков или путем выпуска собственных акций и о ций; в случае банковского кредита – долгосрочный или косрочный.

3. Координация финансовой деятельности корпораь всеми ее службами. Например, решения в области марк влияют на объем реализации, что в свою очередь ока воздействие на размер прибыли и инвестиций.

4. Проведение крупных операций на финансовом ры мобилизации дополнительных капиталов, реализации со~ ных акций и облигаций. '

Ы Таким образом, основными методами финансового ления явля~отся: прогнозирование, планирование, налогоо~ ние, самофинансирование, кредитование, система расчетов, ма амортизационных отчислений, вопросы стимулирования тема финансовых санкций.

11. В завис-ти от гос устройства и пол с-мы законодат органами власти явл парламент Великобритании, Фр нац собрание, конгресс в США, бундестаг ФРГ, федер собрание в РФ. Организация оператив упр-я осуществ-ся через гос фин аппарат, состав и структура опред-ся в соотв-яя с гос устройством страны, упр-е ф-ми в разв странах осущ-ся несколькими гос органами.

В США – Минфин (казначейство-одно из отделений) – он подчиняется прав-ву, разраб-ет фин и налоговую политику, осущ-ет эмиссию денег, упр-е гос долгом, контроль за исполнением законов и др. Кредмтные финансовые ведомства является админ-бюджетное упр-е при президенте – сост-ет расходную часть федер бюджета, сост-ет фин программу. Управление испол-ем б-та в США разделено между Минфином, тамож службой и бюро по алког, табач изделиям и огнестрельного оружия, кот заняты сбором соотв налогов.

В Великобритании органом гос упр-я финансами явл казначейство, оно руководит разработкой составл и исполн федер бюджета, определением налог политики, фин-экон прогнозированием междунар фин отношениями, исполн-е бюджета организует упр-е тамож пошлмн м акцизов.

В ФРГ орган гос упр-я финансами – Минфин, он разр-ет основы фин, налог и кред политики, уч=ет в упр-ии финансами. Федерал ведомство по финансам занимается налог проверкой, налогообложением иностр субъектов; федер упр-е гос долгом зан-ся выпуском и погашением займов, финансированием бюдж дефицита.

Во Франции упр-е ф-ми осущ-ся через Мин экономики. Вего функции входит разработка гос бюджет и контроль за его исполнением, кассовое обслуживание бюджета и т.д.

В Италии упра-ем ф-сов заняты 4 органа: гос р-ми и фин контролем – Казначейство, доходами – Минфин, сост-ем бюджета – Мин-во бюджета и планирования, местными финансами МВД.

12. Формально объектом фк явл весь процесс произв-хоз деятельности. Фк можно опр-ть как регламентированную нормами права деят-ть гос, муниц, и иных хозяйствующих сбъектов о своевременности и точности фин планир-я, полноты пост-я д-дов в соотв фонды ден ср-в, прав-ти и эффек-ти их испольхования.

Необх-м усл-ем эф-ти фк явл с-ма бухучета, обеспечивающая ддостоверность, полноту отражения движения показателей деят-ти субъекта.

*~ Государственный финансовый контроль* предназначен дт лизации финансовой политики государства, создания услов финансовой стабилизации. Это прежде всего разработка, бдение и исполнение бюджетов всех уровней и внебюда фондов, а также контроль за финансовой деятельностью г~ ственных предприятий и учреждений, государственных ба'. финансовых корпораций.Финансовый контроль со сторон~ дарства негосударственной сферы экономики затрагивает сферу выполнения денежных обязательств перед госуда~ включая налоги и другие обязательные платежи, соблюден конности и целесообразности при расходовании выделенн бюджетных субсидий и кредитов, а также соблюдение устан ных правительством правил организации денежных расчет дания учета и отчетности.

Негосударственный финансовый контроль за деятельностью предприятий чает также *контроль со стороны кредитных учреждений, аь ров* и *внутренний контроль.* проверку эффективности и Х образности использования денежных ресурсов – собств~ заемных и привлеченных; анализ и сопоставление факти финансовых результатов с прогнозируемыми; фина~ *оценку рсзультатов инвестиционных* просктов; правилъи достоверность финансовой отчетности; контроль за фи вым состоянием и ликвидностью.

*Систеиа финансового контроля* в странах с развит~ ночной экономикой, как правило, включает следующие эле~:

ведомство главного ревизора-аудитора (счетная пал подчинением непосредственно парламенту или президенту страны. Главная цель этого ведомства – общий коитрс расходованием государственных средств;

налоговое ведомство с подчинением правительству ил нистерству финансов страны, контролирующее поступ налогов;

контролирующие структуры в составе ведомств, осу~ ляющие проверки и ревизии подведомственных учрежден'.

негосударственные контролирующие службы, осущесз щие на коммерческой основе проверку достоверности ной документации и законности финансовых операций;

службы внутреннего контроля, основная задача кото; поиск путей снижения издержек и максимизации прибыли.

13. Начало такому контролю было положено созданием в ! Контрольно-бюджетного комитета при Верховном Совет~ как органа, не зависимого в своих действиях ни от Прав~ стна РФ, ни от администрации Президента~. В настояше~ мя основная часть его функций передана Комитету Госу~ венной Думы по бюджету, налогам, банкам и финансам, ветствующие подкомитеты которого проводят экспертно-а тическую работу по всем финансовым вопросам.

Особое место в истеме финансового контроля со стс представительных органов принадлежит *Счетной и~иате* деятельность которой определяется Федеральным Законо от 11 января 1995 г. *Это* не зависимый *от* Правительств постоянно действующий орган государственного финанс контроля, наделенный широкими полномочиями и подс ный Федеральному Собранию РФ.

Сфера полномочий Счетной палаты – контроль за ральной со5ственностью и федеральными денежными среЛ ми. Контролю подлежат все юридические лица – государе ные органы и учреждения, включая государственные вы< жетные фонды и ЦБР; органы местного самоуправления, мерческие банки, страховые фирмы и друтие коммерч фонды *и негосударственные* некоммерческие организации

Счетная палата обязана также контролировать сост государственного внутреннего и внешнего долга РФ.

Основные формы контроля, проводимого Счетной пала~ ***таиитические*** *проверки* и *ревизии.*

Деятельность *Счетной* палаты по закону является гласной, результаты должны освещаться в средствах массовой инфоръ.

*Президентский контроль* за финансами осуществляется в ветствии с Конституцией РФ путем издания указов по фи~ вым вопросам, подписания федеральных законов; назначе освобождения от должности министра финансов РФ; предс ния Государственной Думе кандидатуры для назначения на ность председателя Центрального Банка.

Определенные функции финансового контроля выпс Контрольное управление Президента РФ, созданное У Президента от 24 мая 1994 г. Как структурное подразде Администрации Президента оно подчиняется непосредст Прсзиденту, но взаимодействует со всеми органами исп тельной власти. Среди его функций – контроль за деят» стью органов контроля и надзора при федеральных орган полнительной власти, подразделений Администрации Г дента, органов исполнительной власти субъектов Федей рассмотрение жалоб и обращений граждан и юридических лиц.

*Правительство РФ* контролирует процесс разработки и исполнения федерального бюджета, ществление единой политики в области финансов, денег и дита. Оно контролирует и регулирует финансовую деятель министерств и ведомств; направляет дсятельность подвед венных им специальных органов финансового контроля.

Важнейшее место в системе финансового контроля со роны исполнительных органов занимает *Министерство финансов РФ (Минфин),* которос не только разрабатывает фин политику страны, но и непосредственно контролиру ее осуществление. Следует отметить, что контрольные и .номочия Ми~ РФ распространяются на финансовые средства только рального уровня. Бюджетное законодательство РФ пред) ривает финансовую самостоятельность субъектов Федера~ органов местного самоуправления. Они сами несут ответ ность за ' формирование и использование своих бюджетов и внебюджетных фондов.

Оперативный финансовый контроль в рамках Минист финансов РФ осуществляют *Контрольно-ревизионное упри (КРУ) и* органы Федерального казначейства. На Казначсйство озложены сл щие задачи:

контроль за доходной и расходной частью федера~ бюджета в процессе его исполнения;

контроль за состоянием государственных финансов в и представление высшим органам законодательной и исг, тельной власти отчетов о финансовых операциях Правите. РФ и состоянии бюджетной системы;

контроль совместно с Банком России за состоянием дарственного внутреннего и внешнего долга РФ;

контроль за государственными федералЬНЫМИ ВНебн ными фондами и финансовыми отношениями между ними и федеральным юджетом.

Главная задача *Государственной наяоговой* службы – обеспененЪе единой системы контроля за соблюдением налогового зако тельства, правильностью исчисления, полнотой и своевр ностью уплаты налогов и других обязательных платежей.

Федеральная служба по надзору за страховой деяте. стью, помимо лицензирования страховой деятельности и лирования единого страховото рынка, осуществляет кон за обоснованностью страховых тарифов и обеспечением г жеспособности страховщиков.

При ЦБ РФ создано специальное подраз*деление – Департамент банковского надзора,* который проверяет соблюдение коммерческими банками банковского закс тельства и установленных ЦБР нормативов банковсков ; тельности.

14. К негосударственным видам финансового контроля относятся внутрихозяйс ный и аудиторский контроль.

Внутрихозяйст фин конроль проводится самим предприятием, его экономическими службами – бухгалтерией, финансовым отделом, службой финансового менед~ та – за финансово-хозяйственной деятельностью своего приятия, его филиалов и дочерних предприятий. '

Внутрихозяйственный контроль можно разделить на оперативный (текущий) и стратегический.

*Оиеративнь~й* производится главным бухгалтером в п~ се повседневной хозяйственно-финансовой деятельности с щью четкой организации бухгалтерского учета и контроля з жением денежных средств. Подпись главного бухгалтера тельна на всех денежных документах. Главный бухгаптер от за соблюдение государственной финансовой дисциплины *нансового* законодательства.

Ст*ратегический* финансовый контроль предполагает ботку оптимальных решений по использованию финансов~ сурсов и вложению капитала, обеспечивающих экономи: эффективность и максимизацию прибыли. Внутрихозяйств~ контроль может быть произведен и при участии привлечен~ стороны специалистов – по инициативе руководства предп~ или го обственников – учредителей и акционеров.

Новый вид финансового контроля, возникший в Ро< :кой Федерации с конца 80-х гг., – *аудиторский. С* перех Основные задачи аудиторского контроля – установ. достоверности бухгалтерской и финансовой отчетности и ветствия произведенных финансовых и хозяйственных о ций нормативным актам, действующим в РФ; проверка платежно-расчетной документации, нжи деклараций и друтих финансовых обязательств и требс проверяемых экономических субъектов. Аудиторские с могут оказывать и друтие услути: постановку и ведение ~ терского учета; составление бухгалтерской отчетности и, раций о доходах; анализ и прогнозирование финансово ственной деятельности; обучение работников бухгалт~ служб и консультирование в вопросах финансово-хозяй ного *законодательства;* проработка рекомендаций, получ в результате аудиторских проверок.

*Аудиторская проверка* может быть обязательной и ит тивной. Если *инициативная* проверка осуществляется по нию самого экономического субъекта, то *обязательная ~* дится в установленном порядке во всех случаях, предусм ных Постановлением Правительства РФ от 7 декабря 1994 г.

15. Финансовый контроль можно условно классифицировать по разным критериям:

*времени проведения:*

предварительный; текущий (оперативный); последующий.

*субьектам контроля:*

президентский; контроль представительных органов власти и местног моуправлен ия; контроль исполнительных органов власти; контроль финансово-кредитных органов; ведомственный; внутрихозяйственный; аудиторский.

*сфере финансовой деятельноапи:*

бюджетный; налоговый; валютный; кредитный; страховой; инвестиционный; контроль за денежной массой.

*форме проведения:*

обязательный (внешний); инициативный (внутренний);

*методам лроведения:*

проверки; обследования; надзор; анализ финансовой деятельности; наблюдение (мониторинг); ревизии.

*Предварительный финансовый контроль* проводится до совершения финансовых операций и имеет важное знаЧени предупреждения финансовых нарушений.

*Текущий (оперативный) финансовый контроль* пр дится в момент совершения денежных сделок, финансовых ~ ций, выдачи ссуд и субсидий и т. д. Он предупреждает возм< злоупотребления при получении и расходовании средств, с~ ствуст соблюдению финансовой дисциплины и своевреме~ осуществления финансово-денежных расчетов. Большую ~ этом играют бухгалтерские службы.

*Последующий финансовый контроль,* проводимый анализа и ревизии отчетной финансовой и бухгалтерской до~тации, предназначен для оценки результатов финансовой де ности экономических субъектов.

Методы фк:

В процессе проведения *проверок* на основе отчетной ментации и расходных документов рассматриваются отдельн просы финансовой деятсльности и намечаются меры для ус ния выявленных нарушений.

*Обследоваиге* в отличие от проверки охватывает боле ракий спектр финансово-экономических показателей обсле~ го экономического субьекта для определения его финансоыс стояния и возможных перспектив развития.

*Надзор* производится контролирующими о1>ганами з эк» чсск~пчи субьектала~, получившими лицензию на тот или ин< финансовой деятельности, и предполагает соблюдение ю~и ус ленных правил и нормативов (ЦБ за комбанками).

*Анализ финансов<~а деятельности* как разновидност нансового контроля предполагает детальное изучение перио> кой или головой <~инансово-бухгалтерской отчетности с цел~ щей оценки результатов финансовой деятельности, оценк~ нансового состояния и обеспеченности собственным капита эффективности его использования.

*Наблюдение (мониторинг) –* постоянный контроль с роны кредитных организаций за использованием выданной и финансовым состоянием предприятия-клиента.

*Ревизия –* наибо ес глубокий и всеобьемлющий метод ф сового контроля. Это полное обследование финансово-хозяйств~ деятельности экономическопз субьекта с целью проверки ее зэк сти, правильности, целеоообрпности, эффективности.

Ревизии могут быть полные и частичные; комплексв тематические; плановые и внеплановые; документальные . ктические (т,е. проверка не только документов, но и на денег и товарно-материальных ценностей). Ревизии прова органами управления в отношении подведомственных пре. ятий и учреждений, а также различными государственнь; негосударственными органами контроля (КРУ Минфиня Казначейство, Центробанк, аудиторские службы). Резул ревизии оформляются актом, на основании которого при~ ются меры по устранению нарушений, возмещению матер ного ущерба и привлечению виновных к ответственности.

16 в 15-ом.

17. *Бюджетное устройство иредставляет* собой организа] ные принципы построения бюджетной системы, ее стру~ взаимосвязь объединяемых в ней бюджетов. *Бюджетная е ма –* это совокупность всех бюджетов, действующих *на* т тории страны.

Бюджетное устройство определяется государственным ройством. *В* унитарных (единых) государствах бюджетная тема включает два звена: государственный бюджет и многчисленные местные бюджеты.

В федеративных государствах бюджетная система состс трех звеньев: государствснный бюджет, или федеральный бюджет, или бюджет центрального правительства; бюджеты членов федерации; местные бюджеты.

В *унитарных* государствах местные бюджеты своими,' ~ами и расходами не входят в государственный бюджет, а в федеративных государствах – не включаются в бюджеты членов федерации, доходы и расходы которых не входят в федеральный бюджет. Государ бюджетная система РФкак отмечалось ранее, состоит из трех звеньев и включает:

республиканский (федеральный) бюджет;

21 республиканский бюджет в составе РФ, 55 краевых и областных бюджетов, городские бюЛ Москвы и Санкт-Петербурга, 10 окружных бюджетов авто ных окрутов, бюджет автономной Еврейской области;

около 29 тысяч местных бюджетов (городских, райо' поселковых, сельских).

Бюджеты нижестоящих органов самоуправления не своими доходами и расходами в бюджеты вышестояших уровней.

Консолидированный бюджет РФ - этот бюджет используетс анализа показателей бюджетной системы, в частности, при установлении нормативов отчислений от федеральных налогов в бюджеты национально-государственных и администрат территориальных образований. Консолидированный бюджет не утверждается законодательным органом власти.

Наиболее сложная проблема в бюджетном устройст *бюджетный федерализм,* т.е. бюджетные взаимоотношения центра и регионов. В соответствии с законодательством РФ доходная часть территориалъных бюджетов должна состоять из закрепленных и регулируюших доходов, дотаций и субвенций, кред ресурсов.

*Закрепленные доходы –* это доходы, полностью *поступ* в соответствующие бюджеты. Например, по действующе конодательству за бюджетами субъектов Федерации зак~ "налог на имущество предприятий, за местными бюджет; ' налог на имущество физических лиц.

*Регулирующм доходы –* средства, *передаваемые* из вышестояшего звена бюджетной системы нижестояшему бв *. сверх закрепленных доходов* для *покрытия его* расходов.

*Дотиц~ш – средства, передаваемые* из вышестоящего жета в твердой сумме для сбалансирования нижестоящих жетов при их дефиците.

*Субвенции –* средства; передаваемые из вышестоящего жета нижестоящим бюджетам на финаисированИе строго целевого мероприятия.

*Кредитные ресурсы –* средства, псредаваемые на кредитной основе, т.е. они должны быть возвращены с процентами или без них.

18. Бюджетное устройство в Российской Федерации осы( ется на *иринципах единства, полноты, реальности, гласнс самостоятельности всех бюджетов, входящих в гасударс ную бюджетную систему.*

Е д и н с т в о бюджетной системы обеспечивается е, правовой базой, использованием единой бюджетной клас кации и форм бюджетной документации, согласова~ принципами бюджетного процесса, единой соци' экономической и налоговой политикой. Принцип п о л н означает, что в каждом звене бюджетной системы дох расходы должны отражаться в их полном объеме. Р е *и о с* т ь означает правдивость бюджетных показателей. цип г л а с н о с т и требует публикации утвержденных б тов, а также отчетов об их исполнении, сводного отчета **~** лидированного бюджета РФ, консолидированных бю~ территорий, а также Бюджетного послания Президент С а м о с т о я т е л ь н о с т ь бюджетов обеспечивается чием собственных источников доходов и правом опре направления их использования. К собственным источ доходов относятся закрепленные законом доходные истс для каждого уровня бюджета, отчисления по регулир~ доходам, дополнительные источники, устанавливаемые стоятельно представительными органами субъектов Фед~ и местными самоуправлениями. '

20. В любой стране государственный бюджет – ведущее: финансовой системы. Он объединяет главные доходы и р пы государства. Бюджет есть единство основных финан( категорий (налогов, государственного кредита, государстве расходов) в им действии, т.е. через бюджет осуществляютс стоянная мобилизация ресурсов и их расходование.

*Государственный бюджет* представляет собой основно~ нансовый план государства на текущий год, имеющий сиз кона. Бюджет утверждается законодательным органом вла~ парламентом.

*Республиканский бюджет Российской Федерации* (или ралвный бюджет России) главное звено бюджетной системы. Средства его направляются на финансирование народНого хозя~ социально-культурных мероприятий, укрепление оборон собности страны, на содержание органов государственно~ равления, финансовую поддержку бюджетов субъектов Ф~ ции, на погашение государственного долга, создание го( ственных материальных и финансовых резервов и др.

*Основкьаии фуикциями бюджетп явяяются:*

перераспределение национального дохода и ВВП;

государственнос регулирование и стимулирование эконс

финансовое обеспечение социальной политики;

контроль за образованием и использованием центр ванного фонда денежных средств.

*Федеральный бюджет –* основное орудие перераспре~

национального дохода и ВВП. Через этот бюджет перераспред

около 50% ВВП.

Через расходы и налоги бюджет выступает важным и ментом *регулирования и стпмулирова>~ия экономпки и инвестиций,, повышения эффективности ироизводства.* Государст поддержка оказывается передовым отраслям хозяйства. Для регулирования эк-ки должна активно использоваться налоговая политика.

Важное значение имеет *социальная направленность бкн ныв средств.* Культура в широком *смысле –* один из центр; компонентов экономического развития. Ускоренное развитие ческих способностей – тлавный двигатель человеческого прогр социальной полигике приоритеты – поддержка наименее заи~ ных слоев населения (пенсионеров, инвалидов, студентов, маг печенных семей), а также функционированис учреждений ад~ ранения, образования и культуры.

В процессе бюджетного планирования и исполнения б1 та осуществляется контроль за финансово-хозяйственной де~ ностью народного хозяйства.

Впервые в 1991 г в бюдж законод-во РФ вводится понятие «чрезвычайный б-т» и «рефим чрезв расход-я ср-в». Чрезв б-т в соотв с законом мб введен при устан-ии чрезв положения в России в сл-е увел деф-та б-та до размеров непокрываемых путем размещения гос цб, иностр кр-в, ввод-ся чрезвыч режим расход-я ср-в. В рамках чрезв расх-я ср-в финансирование производится в режиме секвестра. Секвестр – это пропорцион снижение расх чпсти б-та, не распостраняется на защищенные статьи.

21. Основой доходов гос б-та явл налоги и др обяз плалтежи. На терр РФ взимается налоги, сборы и пошлины.

Налог – это обяз взнос в б-т, установл законод0вом и осущес-мый плательщиком в опред размере в устан срок. Налоги не имеют конкр направлений их использования.

Сбор – целенаправлен платеж, адресность кот сод-ся в его названии (на содер-е милиции), либо безадресный платеж с опред вида деятельности (за право торговли).

Пошлина – оплата конкр действий уполномоценных органов.

К неналоговым дозодам отн-ся:

д-ды от приватизации объектов федер соб-ти;

див-ды по акциям, наход-ся в соб-ти гос-ва;

д-ды от размещения краткосроч обязательств и др цб;

д-ды от деяте-ти гос внебюдж фондов.

Дох часть регион и мест б-то в целях сбалансирования сост-и зи закреп и пегулирующ источников, дотаций, субвенций и заем ср-в.

Безвозмездные перечисления, д-ды целевых бюдж фондов.

22. Сущность налогов проявляется в их функциях. Нало] полняют две основные функции – фискальную и регулирующую.

*Фискальная функция была присуща налогам всегда.* Она состоит в возможно большей мобилизации *средств* в бк ную систему. *Регулирующая функция* налогов в ведуших бежных странах получила развитие в годы после Второй вой войны.

Принципы налогообложения в РФ согл Закону об основах нал с-мы РФ: всеобщность, определенность, удобность, справедливость, верховенство представ власти в их установлении.

Ставки налога подразделяются на регрессивные, пропс нальные и прогрессивные, и соответственно налоги б регрессивные, пропорциональные и прогрессивные. При *регрессивных* налогах процент изъятия дохода на~ уменьшается при возрастании дохода. Косвенные налоп маемые в ценах товаров, всегда регрессивные. Для *ироиорциональных* налогов взимается одна и та ж< ка налога независимо от размера дохода. При *ирогрессивных* налогах ставка налога повышаете возрастаиии дохода. Различают простую и сложную пр сию. При простой прогрессии ставка налога повышает~ всего дохода..

В зависимости от ргана, который взимает налог и 1 пользует, различают: федеральные налоги; *региональные налоги,* местные налоги. В настоящее время после изменений осталось 15 фед~ных налогов. Основные федеральные налоги: НДС, акцизы, таможенные пошлины, налог на прибыль предприятий и низаций, подоходный налог с физических лиц. К регион отн-ся налог на им-во, лесной д-д, плата за воду, сбор за регистрацию пр-тий, сбор на нужды образ-х учр-ний. К мест – земельн налог, налог на рекламу, на им-во физ лиц, целевой сбор на содерж-е правоохр-х органов и др.

Ставки налогов, порядки расчетов, сроки уплаты уст-ся законодат органами РФ. Уровни нал с-сы не совп-ют с ур-ми бюдж с-мы.

Если д-ды федер б-та форм-ся только за счет федер налогов, тов регион б-ты пост-ют как налоги субъектов РФ, так и федер налоги. Аналогично форм-ся и д-ды мест бюджетов.

Все налоги делятся на прямые косвенные. *Прямые* предполагают непосредственное изъятие части доходов н' плательщика. К ним относятся подоходный налог с насе~ налог на прибыль корпораций, поимушественный налоГ других. *Косвенные налоги –* это налоги, взимаемые в цен Варов и услуг. Косвенные налоги включают налог на доб ную стоимость (НДС), акцизы, таможенные пошлины, кальные монопольные налоги.

Налог льготы подр-ся на изъятия, скидки и налог кредиты. Изъятия – выведение из под налогообл-я отд предметов, объектов налогообл-я. Скидки – сокращ-е налог базы. Налог кредиты – льготы, направл-е на сниж налог ставки.

Сущ модели поведения налогоплательщиков:

1.уклонение от уплаты. Происх-т в виде незаконного исп-я пр-ями налог льгот, несвоевременной уплаты или предост док-в, необх-х для исчисления или уплаты налогов.

2.обход налогов. Возможен 2-мя способами: пр-е не явл налогопл-м в сл-е, когда не зан-ся деят-ю по закону подлежащей налогообл-ю или не зарегистрировано; сокрытие д-да, прибыли или отсутствие учета.

3.налоговое планирование. Организация деят-ти пр-я в целях минимизации налог обязательств не нарушая закона. Вкл в себя: принятие решения о наиб выгодном месте расположения пр-я; выбор организационно-прав формы соб-ти; текущее налог планирование; рацион размещение активов и прибыли, т.е. инвестирование или аккумулирование.

23. Все расходы бюджета состоят из текущих расходов и: капитального характера. Основная часть средств приходиз *текущие расходы,* включающие закупки товаров и услут, с труда государственных служащих, начисления на зараб~ плату, платежи *по внутренним займам* и *государстве»* внешнему долгу и др. *Капитальные расходы* включают тальные вложения в основные фонды, капитальное стро~ ство, капитальный ремонт.

Расходы федер б-та РФ вкл:

1.гос поддерфка отд отраслей н/х

2.соц-культ мероприятия

3.оборона страны

4. внешнеэк деят-ть

5.правоохр деят-ть и органы безоп-ти

6.федер судебная с-ма, органы прокуратуры и гос управление

7.погашение и обслуж-е гос долга

8.фин поддержка территорий

9.прочие расходы.

*Осуществление расходов бюджета* производится путем бюджетного финансирования, к основным принципам кс относятся:

достижение максимального эффекта при минимумс з:

целевой характер использования бюджетных ассигнов

предоставление бюджетных средств в меру выпо~ производственных показателей и с учетом использования отпущенных ассигнований;

безвозвратность бюджетных ассигнований.

24. Б-ый дефицит – это превышение расходов бюджета над его доходами. С 90-95 гг для покрытия исп-сь эмиссия денег. В наст время исп-ся разл гос цб и внеш ист-ки финансирования.

К проблеме д-та б-та эк-ты отн-ся неоднозначно: 1.след стрем-ся в балансу д-доа и р-дов и только в этом сл-е м говорить об эффект фин п-ки гос-ва. Гос-во не д изнач-но фить в кредит. 2.ркзумный кр-нь д-та гос б-та счит-ся даже полезн, т.к. р-ды гос-ва как бы подтягивают за собой произ-во и оно стрем-ся ответить экон ростом на растуцие р-ды гос-ва, допустимый уровень 3-4%ВВП, критич точка – 12%ВВП.

Если мы говорим о проблеме сокращ-я д-та б-та, добиться ее разрешения м след методами: 1.увел налог и неналог поступлений, 2.сниж р-дов, 3.1 и 2 вместе. Если финансирования, то: 1.резмещение займов на внутр рынке среди юр и физ лиц, но т.о. гос-во вступает в конкуренцию за фин р-сы с част сектором, 2.займы у ЦБ, эмиссия денег, в этом сле-е происх-т выброс ден ср-в в эк-ку, кот мб напр-ны в произв-во, 3.займы на внеш кредитн рынке.

Бюдж излишек – прев-е д-дов над р-ми.

26. *Бюджетное планирование –* важнейшая составная част нансового планирования, подчиненная требованиям фи~ вой политики государства. Экономическая сущность планирования состоит в централизованном распределе~ перераспределении стоимости общественного продукта ционального дохода между звеньями финансовой систе: основе общенациональной социально-экономической пр~мы развития страны в процессе составления и испол бюджетов и внебюджетных фондов разного уровня.

*Принципы бюджетного иланирования:*

регулирование бюджетных вопросов едиными *праве* нормами;

адРесный и целевой характер направления бюдж средств;

непрерывность планирования годового бюджета

стабильность финансовых показателей

балансовый метод.

*Бюджетный процесс* как главная форма юджетного л вания Представляет *собой регламентированную законодател* деятельность органов власти по составлению, рассмотрени верждению и исполнению центрального и региональных/м~~ бюджетов.

Бюджетный процесс охватывает 5 стадии бюдм деятельности:

составление проекта бюджета;

рассмотрение

утверждение бюджета;

исполнение бюджета;

составление отчета об исполнении бюджета и его утверж.

Все атадии бюджетного процесса взаимаобуаловленыимосвязаны и являются прямым отражением не только мической жизни общества, но и политической культуры должительность всех стадий различна по странам, но для шинства из них процесс длится более трех лет.

Составной частью бюджетного процесса является *бю ное регулирование,* т.е. перераспределение финансовых ре между бюджетами разного уровня.

*Задачи бюджетного процесса:*

максимальное выявление всех материальных и финан резервов

определение доходов бюджета

установление расходов бюджета

согласование бюджета с общей программой фин политики

сокращение и ликвидация бюджетного дефицита

осуцест ение бюдетною реулироыния

автоматизация процесса составления и исполнения бюджета.

*Принцииы* ***оргпнизации*** *бюджетного ироцееса:*

*единство –* единая правовая база, единая бюджетная сификация, единство форм бюджетной документации, н димое для статистической *и* бюджетной информации п~ставлении консолидированного бюджета РФ и терри единство денежной системы;

*самостоятельность* бюджетного процесса каждого законодательной и исполнительной власти – обеспечи наличием собственных источников доходов и правом о лять направления их использования;

реальность, гласность

*балансовый метод –* установление правильного соо1 ния между доходами и расходами всех бюджетов, а такж ду натуральными и финансовыми показателями.

Составление и ивполнение бюджетов явл ф-ми органов исполнит власти, рассмотрение, утверждение и контроль за исполнением – законодат власти.

27. **1. Составление проекта бюджета**осуществляется исп тельными органами власти. Ему предшествует разработк иов-прогнозов развития территорий и целевых программ основе которых создается *сводный финансовый баланс гв ства по территории России (СФБ).'* денежной форме о

: Между СФБ и федеральным бюджетом существует

связь: СФБ выражает финансовую программу в обшем **~** ~юджст – конкретно, развернуто, СФБ отражает треб финансовой политики, а бюджет обеспечивает проведен~ жизнь; структура доходов и расходов СФБ приближа бюджету.!l

Непосредственная работа по составлению проектов бн гов проводится Министерством финансов РФ и его фин выми органами, а также налоговыми и таможенными орг При составлении бюджетов на предстоящий год исполы разные методы:

1) метод экономического анализа – определяет степе~ полнения бюджета за прошлый год и устанавливает с-. выполнения за текущий год, выявляя причины отклонени 2) нормативный метод, в основе которого лежит нор~ ределенной статьи расхода. Умножением натуральной ед~ на норму устанавливается общая сумма расхода;

3) экстраполяционный метод – определяет финал показатели на основе их динамики исходя из отчетных д за предыдущие годы и распространяет полученные сум: будущий год.

Правительство РФ организует работу по доведен~ представительных и исполнительных органов субъектов рации инструктивного письма об особенностях состав расчетов к проектам бюджета на следующий финансовый Составленный согласоваиный проект федерального жета РФ Правительство РФ до 1 сентября вносит на рас рение в Государственную Думу. ' Одновременно с про ~ Вместе с проектом Федерального закона "О федерв бюджете" Правительство РФ вносит в Государственнутс проекты федеральных законов о бюджетах государств внебюджетных фондов, а также предложения о повышен~ нимального размера пенсий и минимального размера с труда~

**2. Рассмотрение** *–* Федеральном Собрании (Парламенте) РФ, пр *Проект* федерального бюджета и указанные документ~ лученные Советом Государственной Думы, направляются Комитет по бюджету, налогам, банкам и финансам для з чения., На основании заключения Комитет решает воп . жете" к рассмотрению в Государственной Думе.l Все мате~ передаются Президенту РФ, Совету Федерации, комитета мы для внесения замечаний и предложений, а также в Сч , палату на заключение. '

олучив заключение от каждого комитета, Комитет дарственной Думы по бюджету, налогам, банкам и фи~ составляет сводное заключение по проекту федеральног жета и представляет его на рассмотрение в Государсп Думу, которая начинает рассмотрение бюджета в неск чтениях (например бюджета на 1997 г. в четырех чтению необходимости Правительство РФ направляет в Думу и ния и дополнения в законодательные акты о налогах. '

~ При рассмотрении федерального бюджета в п е р ч *т е* н и и Государственная Дума *обсуждает* концепцию т гноз социально-экономического развития РФ, основные н ления бюджетной и налоговой политики, основные приз взаимоотношений федерального бюджета с бюджетами суй Федерации. Кроме того, рассматриваются основные характе~ ки федерального бюджета на предстоящий год:

По результатам обсуждения прииимается проект федерал бюджета в первом чтении и утверждаются основные харав стики федерального бюджета,

В случае отклонения проекта федерального бюджета ~ вом 'пении Государственная Дума может: передать указанный законопроект в Согласительную к~ сию по уточнению основных характеристик федерального жета, состоящую из представителей Государственной ~ Совета Федерации и Правительства, для разработки со1 ванного варианта; вернуть законопроект в Правительство РФ на доработ» поставить вопрос о доверии Правительству РФ. ',

При рассмотрении проекта федерального юджета в т о р о м ч т е н и и Государственная Дума утверждае ходы федерального бюджета по разделам~бюджетной фут ( !1ри рассмотрении указанного законопроекта в т ь е м ч т е н и и Государственная Дума обсуждает р; федерального бюджета по подразделам~функциональной

В ч е тве р то м что н и и Государственная Дум сматривает поправки к законопроекту, а также покварт; распределение доходов, расходов и дефицита федера; бюджета.~На пленарном заседании Государственной Дуе.

**3. Голосование.** Принятый Государственной Думой Федеральный зак федеральном бюджете на предстоящий год" в соответст~ статьей Конституции РФ в течение пяти дней со дня прь передается на рассмотрение Совета Федерации.

Закон о бюджете считается одобренным Советом Ф ции, если за него проголосовало более половины от о числа членов этой палаты либо если. в течение 14 дней был рассмотрен Советом Федерации. В случае отклонен~ ветом Федерации этого закона обе палаты Парламента создать Согласительную комиссию~цля преодоления возн ~ В случае несогласия Государственной Думы с реш

Совета Федерации закон о бюджете считается принятым при повторном голосовании за него проголосовало не *2/3* от общего числа депутатов Думы (ст. 105 Конституци~

Принятый Федеральный закон о бюджете в течени~ дней направляется Президенту РФ для подписания и о дования. На подписание Закона Президентом отводи дней. Если Президент в этот срок не подписал Закон и нил его, то Дума и Совет Федерации вновь рассматрива в установленном Конституцией РФ порядке. Если при п ном рассмотрении Закон о бюджете будет одобрсн в принятой редакции большинством не менее *2/3* голосов щего числа членов Парламента, он подлежит подписани» зидентом РФ и обнародованию в течение семи дней (~ Конституции РФ). ~

**4. Исполнение бюджета.**  Эта стадия бюджетного про включает выполнение доходной и расходной частей бюдл

Важнейшая задача исполнения бюджета – обеспечение ного и своевременного поступления налогов и друтих пла'

~Непосредственная работа по исполнению федера бюджета РФ проводится Минфином РФ, его подразделе и органами, а также Государственной налоговой службой Государственным таможенным комитетом РФ и их орган местах.

При исполнении бюджета важное значение имеет прав и экономически обоснованиое распределение всех видов пл и ассигнований утвержденного федерального бюджета, осу ляемое по *бюджетной росписи доходов и расходов –* основно~ ративному плану распределения доходов-расходов по подр, ниям бюджетной классификации.

да.~ Бюджетная роспись федерального бюджета РФ утвеРж Минфином РФ,~в соответствии с которой потребители бюдм

*° ~Организация исполнения* бюджетов и *внебюджетных* дов возложена на новую структуру Минфина РФ – *Федер казначей ство РФЛ Система* органов едерального казнач ления доходов и взаиморасчетов между бюджетами.~ Казь ство Информирует высшие законодательные и исполните. органы государственной власти и управления РФ ежемес а министра финансов РФ – ежедневно о результатах исп ния федерального бюджета РФ, иных финансовых опе~ Переход от банковской к *азиачейской истеме испси* бюджета означает, что Казначейство должно осуществлять тывать все операции со всеми государственными федерал ресурсами, находящимися в ведении Правительства. Казначейство в первую очередь обеспечивает принцип е *ва кассы* в отношении федеральных средств. Суть его в том созданием казначейской системы все платежи из федера бюджета (или иных централизованных государственных фи вых ресурсов) должны осуществляться с единого (главного Федерального казначейства, тем самым быть полностью *ею* контрольны. Все остальные счета, которые опосредуют дв~ ***~***

**5. С<)стпвление отчетп об исполненииб юдмсетпи у тверм его а зпконодптельнььх органах аласти*.*** Вся работа по сосз нию отчетов возложена на Министерство финансов РФ финансовые органы, Государственную налоговую слу'кбу налоговые инспекции, Государственный таможенный ко и его органы. *~ты* отчеты направлаются соответствуюши: ганам государственной власти Отчет о федеральном бю РФ доклщывается Федеральному Собраникэ РФ, которс утверждает.

29. Гос кр-м м рассм-ся в разл аспектах как экон и провов категории. Гос ко это совок-ть фин-прав норм, регулир-щие обществ отношения, образ-ся в процессе привлеч пос-вом врем-но своб ден ср-в у юр и физ лиц на условиях добров-ти, возвр-ти, срочности, возмезд-ти в целях покрытия бюдж деф-та и регулир-я ден обращ-я. Также гос-во м выступать гарантом. Все прав отношения в области гос-ва носят государ-власт хор-р. несмотря на то, что гос-во в дан сл-е должник именно оно устан-ет усл-я провед-я займов. Юр и физ лица обязаны выполнять все условия займов, госву прон-и функция упр-я займами.

Осн формы: гос займы, долговые обяз-ва и страхования. Источником погашения гос з и выплат процентов про ним выступают ср-ва б-та. В завис-ти от субъектов кредитора выст-ет внутр и внеш гос кредит. Функциони-е гос кредита ведет к абраз-ю гос долга.

Гос долг делится на капитальный и текущий. Капит – вся сумма выпущ-х и непогашенных долг обяз0в гос-ва, вкл %. Текущий – р-ды по выплате доходов кредиторам по всем обяз-вам гос-ва, срок оплаты кот уже наступил.

30. Под внутр гос долгом РФ поним-ся долговые обяз-ва прав-ва РФ, выраженные в валюте РФ перед юр и физ лицами. Он обесп-ся всеми активами, наход-ся в распоряжении. Обслуж-е внутр долга обесп-ет ЦБ и Минфин.

К методам управления внутр долга отн-ся: 1.рефинансирование – погашение старой зад-ти путем выпуска новых займов, 2.конверсия – изменение доходности займов, увел или умен % ст дохода, 3.консолидация – увел срока действия уже выпуценных займов, 4.унификация – объед-е неск-х займов в один, 5.анулирование – отказ гос-ва от долг обяз-в.

Гос внеш долгом явл заимствования РФ, привлекаемые из иностран источникав. Право на осущ-е заимствований нах-ся в кампетенции Прав-ва РФ. Оно осущ-ет их на основе междунар договоров и гражданско-прав отношений. Подр-ся:1.зад-т РФ по отн-ю к иностр прав-вам, 2.внеш долг комбанкам – долг обязва РФ иностр банкам явл объектом свобод купли-продажи на мировом межбан рынке, 3.зад-ть внешнеторговых объединений по централизов-м импорт поставкам, образовав-ся до 1991г. Такая зад-ть оформлена прав-вом в виде векселей.

Ререговоры по урегулир-ю внеш зад-ти Россия проводит в рамках парижского и лондон клуба. Париж – группа гл стран-кредиторов мира. Если к.-л. страна-должник испытывает трудности в баланс-ие ПБ париф клуб на усл-ях согл-я вносит свой вклад в решение фин проблем страны. Лондон – обхед-ет 600 банков.

31 в 30-м.

32. ГКО впервые были выпущ в 1993г. Явл краткосроч заем инструментом, реализ-я осущ-ся со скидкой с номинала, погашение ЦБ-ом по номиналу. В 94г. в обащ-ии появились КО, их назн-е – смягчить кризис взаимн неплатежей н/х, весной 96 последние серии этих цб были погашены. В95 появ ОФЗ с переменным купоном - среднесроч цб, не имеют бумажных носителей, операции с ними осущ-ся путем записи на счетах.

В целях активн привлечения ср-в населения Пр-во РФ пустило в обр-е облигации гос внутр займа. Они выпуск-ся в документарной форме, их владельцы получают ежеквартальный д-д.

Облигации золотого федерал займа – цб, кот предусм-ют возм-ть их владельцам получить слитки золота. Гос цб могут классиф-ся: 1.централ и терр-е, 2.внутрен и внеш-е, 3.рыночные и нерыночные, 4.краткосроч, среднесроч, долгосроч, 5.закладные и бесзакладные, 6.выигрышные, процентные (купонные) и бескупонные, 7.сплавающ и твердым доходом, 8.справом досрочного погашения и без права.

33. управление государственным кредитом может расс~ ваться в узком и широком смысле., од *уиравлением гс ственным кредитом* в широком смысле понимается форм~ ние одного из направлений финансовой политики госуд' связанной с его деятельностью в качестве заемщика, кре и гаранта. Управление государственным кредитом в ш~ смысле как одно из направлений финансовой политики дится в руках органов власти и управления госуда

Под управлением государственным кредитом зком с ле понимается совокупность действий, связанных с под~ кой к выпуску и размещению долговых обязательств гос ства, регулированию рынка государственных ценных бума служиванию и погашению государственного долга, пред( лению ссуд и гарантий.

В *процесса управления государственным кредитом реш*

*следующие задачк*

минимизация стоимости долга для заемшика; недопущение переполнения рынка заемными обяз;

ствами государства и резкого колебания их курса; эффективное использование мобилизованных сред< контроль за целевым использованием выделенных кредит( обеспечение своевременного возврата кредитов; максимальное решение задач, определенных финан ПОЛИТИКОЙ.

Специфика категории государственной, Ч~1Ш~~ о де особенности оперативного управления им. Обычно оно возл совместно на Министерство финансов и Центральный Банк-'

34. ~ Важным *звеном* финансовой системы являются *внебнм ные фонды государства – совокупность* финансовых рес' находящихся в распоряжении центральных или региона. местных органов самоуправления и имеющих целевое наз ние,Порядок их образования и использования регламенп ся финансовым правом. ~ Внебюджетные фонды – один из методов перераспр< ния национального дохода органами власти в пользу ог ленных социальных групп населения.~Государство мобили

*° ' Внебюджетные фонды создаются двумя путямп.*

путь – *это вьщеление из бюджета определенных расхадст, ~* щи особо важное значение, а другой – формированк вй жетного фонда с собственными источниками доходов для ОГ, ленных целей. Так, созданные во многих странах фонды сон Средства бюджетов поступают в форме безвозмездных суб или определенных отчислений от налоговых доходов бю1 Доходами внебюджетных фондов могут выступать и *за средства.* Имеющееся у внебюджетных фондов положите сальдо может быть использовано для приобретения ценнт маг и получения прибыли в форме дивидендов или проце~

**°** Разнообразие внебюджетных фондов обусловливает ~ *ные многоступенчатые связи между этими фондами* и др звеньями финансовой системы. Различают односторонние сторонние и многосторонние финансовые связи.

Ири о д н о с т о р о н н и х связях денежные средетва ~ одном направлении: от финансовых звеньев к внебюдж~ фонду.', Такая связь появляется при ормировании фонде

' При д в у с т о р о н н и х связях денежный поток д~

Ой Между внебюджетными фондами и другими звеньям

НанСОВОй системы в двух направлениях.! Так, фонды со

'l Г~ри м н о го с т о р о н н и х связях один внебюд~ фонд одновременно приходит в соприкосновение с р: финансовыми звеньями и другими внебюджетными *фо* т.е. деньги движутся в разных направлениях между ними,

° Внебюджетные фонды в финансовой системе России ( ны в соответствии с *Законом РСФСР "06 основах бюдмсе устройства п бюджетного щюцесса в РСФСР"* (от 17 ок 1991 г.). Главная причина их создания – необходимость ~ ления чрезвычайно важных для общества расходов и обес ние х самостоятельными источниками дохода. '

' Внебюджетные фонды находятся в собственности гос ства, но являются а в т о н о м н ы м и . Они имеют, как п~ до, строго целевое назначение.

*К доходам внебюджетных фондов* относятся: специальные целевые налоги и сборы, установленньп соответствующего фонда; *отчисления от прибыли предприятий, учреждений, ор* заций; средства бюджета; прибыль от коммерческой деятельности, осуществля фондом как юридическим лицом; займы, полученные фондом у Центрального Банка РФ коммерческих банков.

В Российской Федерации с 1992 *г.* начало действовать ~ двух *десятков* внебюджетных социальных и *экономиче фондов, в том* числе с о ц и а л ь н ы е: Пенсионный фонд РФ (ПФР), оциального страхования (ФСС), Государственный фонд 3' ости населения РФ (ГФЗН), фонды обязательного медиц~ .ого страхования (ФОМС), Фонд обязательной социалт оддержки населения и др.; э к о н о м и ч е с к и е – Федеральный и территориаль орожные фонды, Фонд воспроизводства минерально-сырь~ азы РФ, фонды финансового регулирования и др. l

35. **~ 0 Пеисионнъй фоцд Российской Федерации (ПФР) – зован в** соответствии с Постановлением Верховного С РСФСР от 22 декабря 1990 г. как самостоятельное финал кредитное учреждение, осуществляющее свою деятельнос закону в целях государственного управления пенсионным о~ чением.,

," Средства Пенсионного фонда формируются по Полож о Пенсионном фонде РФ за счет трех главных источн страховых взносов работодателей, страховых взносов раб~ щих и ассигнований из федерального бюджета. Часть ср поступает в результате капитализации (вложений в ценны маги) временно свободных средств. Кроме того, Фонд пр. кает добровольные взносы юридических лиц. При отсуй средств он может использовать кредиты банков. **'**

° *Страховые взносы –* преобладающие доходы ПФ~ плательщиками являются: работодатели – российские и иностранные юридич~ лица; крестьянские (фермерские) хозяйства; обширны малочисленных народов *Севера,* занимают традиц онными отраслями хозяйствования; пред'. 'иниматели без образования юридического лица, граждане, занимающиеся частной практикой (адвокаты тариусы, охранники, детективы); работающие граждане, в том числе пенсионеры и инвалид религиозные объединения и находящиеся в их собствет ти предприятия, объединения, учреждения, созданные осуществления их уставных целей.

Не являются плательщиками *страх* взносов: воинские формирования РФ – по денежному довольс' военнослужащих, лиц рядового и начальствующего сос1 органов внутренних дел и федеральных органов налоговов ~иции; общественные организации *иивалидов, а* также *приз=* кащие им *на* правах собственности предприятия, *обьедине* учреждения, созданные для осуществления уставных целей.

Срок оплаты страховых взносов для работодател~ о д и н р а з в м е с я ц.~В таком же порядке работод редства ПФР используются на выплаты государств~ пенсий, пенсий военным, инвалидам, компенсации пенс рам, пособий для детей в возрасте от 1,5 до 6 лет и друг ли, а также на пособия пострадавшим от аварии на Черно( ской АЭС.) В условиях инфляции пенсии гражданам Росси ( Руководство ПФР осуществляет Правление и его пост действующий орган – Исполнительная дирекция. Дирекци. чиняются отделения в республиках в составе РФ, отделения ционально-государств нных и административно-территори: образованиях. На местах (в городах, районах) имеются упот ченные Фонда. Отделения обеспечивают организационную по сбору взносов на социальное страхование, финансир расходов органов социапьного обеспечения, регноналъны грамм социального обеспечения, а также контроль за рас~ нием средств. '

**0 онд с циального страхования РФ (ФСС РФ). Эт**

сновныс задачи Фонда:

обеспечение гарантированных государством пособий, участие в разработке и реализации государственных грамм охраны здоровья работников;

подготовка мер по совершенствованию социального с вания.

Фонд социального страхования, как и Пенсионный ' является автономным и строго целевым. Он предназнач~ финансирования выплат различных пособий по временн< *трудоспособности,* беременности и родам, при рождени бенка. Кроме того, за *счет средств* ФСС осуществляется торно-курортное лечение – оздоровление трудящихся и ч их семсй.

Фонд социального страхования образуется за *счет:* страховых взносов предприятий, учреждений, а также хозяйствующих субъектов независимо от форм собственно

доходов от инвестирования части временно свободя

него средств;

добровольных взносов граждан и юридических лиц; ассигнований из федерального бюджета РФ на покр

органов ФСС. При ФСС образуется Правление, *при ~* нальных .отраслевых отделениях – координационные сс Руководство деятельностью ФСС осуществляется его прег телем, который назначается Правительством РФ.'

**0 Государственньй фонд занягости населения РФ** (Г' образован по Закону РСФСР "О занятости населения РС (19 апреля 1991). Он создан для финансирования меропр~ связанных с реализацией государственной политики зан населения. Необходимосп в этом фонде возникла с появле» стране особой категории граждан – безработных. '

ным Верховным Советом РФ 8 июня 1993 г~ В соответсз Положением Фонд формируется за счет: обязательных с. вых взносов работодателей, обязательных страховых вз работающих, ассигнований из федерального бюджета и б~ тов субъектов Федерации. Дополнительными источникам ступлений могут быть добровольные взносы юридичес физических лиц, а также друтие средств~. l

ГСредства ГФЗН направляются на:

программы активной политики занятости, в том чис. профессиональное обучение и консультирование, создаь сохранение рабочих мест, компенсационные выплаты и с дин к заработной плате, на организацию общественных ~ переезд безработных в другие места;

программы материальной поддержки безработных – бия, матсриальная помощь, досрочная пенсия; информационную поддержку программ занятости; страховой рсзерв;

содержание служащих Фонда.

Управление ГФЗН РФ осуществляется Государстве ; комитетом РФ по занятости, а также центрами при предс ,,тельных органах власти. Непосредственное руководство ','дом возложено на Правление Фонда.~

**0 ойды обязательного медицийского сграхбваниЯ**

*Для рсализации политики в* области *медицинского ст* вания создаются Федеральный и территориальный фондь дицинского страхования как самостоятельные некоммерч~ финансово-кредитные учреждения. Эти фонды действуют ответствии с Положением о федеральном обязательном ~ цинском страховании и Положением о территориальном о тельном медицинском страховании, утвержденными Пос' лениями Верховного Совета РФ от 24 февраля 1993 г. Ср фондов находятся в государственной собственности, не: в состав бюджетов, других фондов и изъятию не подлежаз ~ Финансовые средства Федерального фонда образуются за части страховых взносов предприятий, учреждений, ор заций и иных хозяйствующих субъектов независимо от

~'ассигнований из федерального бюджета на выпол республиканских программ обязательного медицинского хования; добровольных взносов юридических и физических лиц доходов от использования временно свободных финан средств Фсдерального фондами

ПВсем гражданам РФ по месту жительства или месту *ра* вручают *страховой иолис,* означающий, что гражданин пол бесплатно "гарантированный объем медицинских услут". В объем входит как минимум "скорая помощь", лечение ос заболеваний, услуги по обслуживанию беременных и р( помощь детям, пенсионерам, инвалидам..

36. Экон в ф созд-ся в целях разв-я и возрождения к.-л. регионов, видов деят-ти, а также для финансиров-я НИ, отд напр-ий хоз деят-ти и т.д. Созд-ся на федер и регион ур-х. Фонд разв-я тамож с-мыРФ, разв-я филищного стромтельства, НИОКР, фонд воспроизв-ва мин-сыр базц, воспр-ва охраны и защиты лесов, экологич, дорожный и др.

Контроль за своеврем и прв пост-ем страх взносов во в ф возложен на гос налог службу РФ.

37. Деят-ть вф строго реглам-ся законом, нопм-прав актами и контрол-ся органами представ и исполн власти, органами упр-я внеб фондами. Закон устан-ем след порядок создания вф:1.принятие решения об образ-ии органами предст власти, 2.ср-ва вф форм-ся за счет добров взносов и штрафов и платежей,3.налоги не подл-т напр-ю во вф, 4.ср-ва вф не взодят в б-т за искл федер дорож фонда, 5.ср-ва вф наход-ся на спец счетах, 6.внеб ср-ва не подл-т изъятию и расх-ся в соотв-ии с целевым назначением, 6.в органы упр-я вф м входить предст-ли законод и исполн власти, а т заинтерс физ и юр лица, 8. Контроль за исп-ем внеб ср-в осущ-ся органом предст власти, а органы исп власти осущ-ют контроль за прав-ю исчисления взносов.

38. *Страхование* представляет собой особую сферу перера делительных отношений по поводу формирования и испс вания целевых фондов денежных средств для зашиты и~ ственных интересов физических и 3оридических лиц и в щения им материального ущерба при наступлении неблаг~ ятных явлений и событий.'

*Взаимодей* ***ствие сторон,*** *заинтерееованных в заклю* страховым соглашений и достижении результативности с~ вых операций, происходит на страховом *рынке. Страхове нок представлйет собой сферу денежным* отношений, где *а* том купли-продажи является "специфический товар" – сЧ вая Услуга, формируются предложение и спрос на нее. О тивной предпосылкой существования страхового рынка я~ ся наличие пользователей (заказчиков) страховой услуги, юших непосредственный страховой интерес, и исполни~ способных удовлетворить их потребностиЛ.

39. *Основные* ***участники страховых отношений;*** *страхова~пели –* юридические *и* физические лица, име~ страховой интерес и вступающие в отношения со страхе ком в силу закона или на основе двустороннего соглаш *оформленного* договором страхования. В *удостоверение з:* ченного договора страхователь получает *страховое свиде ство (полис), в* котором оговорены правила страхования, *чень страховых* рисков, размер страховой *суммы* и стра~ премии (взноса), порядок изменения и прекращения догм и прочие условия, регулирующие отношения сторон; *страховщики –* юридические лица любой, определенно конодательством организационно-правовой формы, име~ *государственное разрешение (лицензию)* на *проведение о* ций страхования, ведающие созданием *и* расходовал средств страхового фонда. Страховщиками могут выступаз сударственные страховые организации, акционерные стра~ *общества (чаще всего), общества взаимного страхования* l рестраховочные компании. значительный объем операций на страховом рынке с ствляют *страховые посредники, к которым относятся страховые агенты –* физические или юридические действующие от имени и по поручению страховшика в со ствии с предоставленными полномочиями. Страховые *l* представляют интересы одной страховой компании и по~ за свою работу комиссионное вознаграждение. Крупные ховщики имеют, как правило, достаточно разветвленну~ страховых агентов; *страховые брокеры –* юридические или физические зарегистрированные в установленном порядке в качестве принимателей, осуществляющие независимую посреднич деятельность по страхованию от своего имени и предста щие интересы страхователя либо страховщикд.

40. В наст вр в РФ различ: государственное и негосуд-е. Вместе с тем страхование вкл-ет 2 формы: социальное страх-е, собственно ст-е. Соц ст-е – система отн-ий с пом кот формир-ся и исполь-ся фонды ден ср-в для материал обесп-я членов об-ва не участв-х в обществ труде по болезни, старости, в случае потери кормильца, по безработице и др. Соц ст-е подр-ся: гос-ое соц ст-е, кот гарантир-ся конституцией, негос-е, поощеряемое кон-ей. Собственно ст-е связано с чрезвычайными непредвид событиями.

По объекту ст-я разл след виды: личное, имуще-е, стра-е ответственности. Ст-е м осущ-ся как в добровол так и обяз формах. Обязатель ст-е произв-ся за счет ср-в бюджета и за счет ср-в страхователей. К сфере обяз ст-я отн-ся: 1.ст-е им-ва гр-н, 2.должност лиц тамож органов, 3.от риска радиоцион ущерба в след-ии черноб катастрофы, 4.мед и науч раб-в на случай инфициров-я СПИДом, 5.пассажиров на возд, ж/д, морском, автомоб тр-те, 6.военностуд-х и воен-обяз-х и составы ОВД, 7.сотрудников гос налог службы, 8.раб-в пр-ий с особо опасными усл-ми работы, 9.обяз мед ст-е гр-н.

Личное ст-е связано с имуще-ми интересами гр-н. Выд-ют: страх-е жизни, от несч сл-ев, болезни, мед ст-е. Имущ-ое ст-е защищает интересы, связ с владением с пользованием, рспоряжением им-ва. Его подр-ют: 1.риск утраты, недостачи, повреждения им-ва, 2.риск ответст-ти по обяз-м возник-дим в след причинения вреда физни, здоровью или им-ву др. лицу, 3.риск убытков от предпр деят-ти за-за нарушения своих обяз-в или изс-я условий этой деят-ти по независ-м от пред-ия обст-ам.

Ст-е ответ-ти в отл от им-го и личного зацицает интересы страхователя. Ущерб за него возм-ет ктрах компания. Страхователю гарнт-ся выплаты за ущерб причиненный в след действия или бездействия страхователя, к нему м отнести:1.стр-е отв-ти заемщика за непогашение кредита, 2.го-ой ответ-ти владельцев тан ср-в, 3.отв-ти за кач-во пр-ции, 4.отв-ти работодателей и т.д.

41. Страховщиком тб только юр лицо, цель ст компании – принятие на ст-е риска связ с интересами др лица. Ст орг-ия созд-ся искл-но в целях осущ-я ст деят-ти. На право осущ-я ст деят-ти Росстрахнадзор выдает лицензию. Отн-я м/ страх-ом и стр-лем регул-ся договором страхвания. Договор ст-я вкл-ет перечень стр рисков при наступлении кот возн-ет ояз-ть ст-щикапризвести страх выплату на усл-ях и порядке, предусм-х договором. В договор вкл перечень исключений: возд-е ядер взрыва, радиации, воен действий, нар-х волнений, изъятие, конф-ция или арест застрах им-ва по распор-ю гос органов.

Перстраховочные орг-ции – особ-ть их деят-ти - клиентами мб толькотолько страховцики и часть отв-ти по принятым на себя обяз-вам страховщик передает др стр-щику. В договоре перестр-я уч-ют 2 стороны: страх об-во, передающее риск – цедент и стр об-во, прнимаюцее риск – перестраховщик – цессионарий. Процесс передачи риска в перестраховании наз цедированием. Риск м дробиться, т.е. передаваться 2, 3 лицу – ретроцессия.

Страховые ассоциации созд-ся для защиты интересов страховщиков, уч-ют в резрешении разл споров, возник-щих по договору страхования и дают прав оценку.

Страховой пул – добровол объед-еи страховщиков не явл-ся юр лицом и созд-ся на основе соглашения м/ ними на усл-ях солидарной ответ-ти за испол-е обяз-в по договорам страхования заключенных от имени уч-ков страх пула.

42. Рос страх орг-ии м заниматься инвестированием страх резервов. Рзмещение страх резервов осущ-ся на принципах возвр-ти, прибыльности, лиувидности и деверсификации – наличие широкого круга объектов инвестиций с целью сниж реска и обесп-я большей устойчивости инв портфеля страховщика. Стр орг-ям предоставлен широкий спектр напр-ий инвест-я страх ср-в: гос цб 20%, цб субъектов РФ 10%, депозиты 50%, цб АО 40%, недвиж им-во 40%, вал ценности 10%, ден наличность 3%. 80% страх резервов дб инвестировано на терр РФ. Производ, торговопосреднич, биржевая, банк деят-ть им запрещена.

43. Регулирующая ф-ция гос-ва страх деят-ти прояв-ся через принятие закон актов, устан-е отд категорий гр-н обяз страхования, устан-е налог льгот стр компаниям, создание првового мех-ма, обеспеч-го надзор за деят-тью страх орг-ций. К осн ф-ям Росстрахнадзора отн-ся: выдача страховщикам лицензий на осущ-е страх деят-ти, осущ-ет контроль за обоснованностью страх тарифов, устан-ет правила формирования и размецения страх резервов.

44. В условилх демократии одной из важнейших саставны тей финансовой системы государства являются территор ные Финансы, которые охватывают территориальные бю! (в Российской Федерации – это *собственно республиканс* составе РФ, краевые, областные и окружные бюджеты, б~ ты районов, городов, поселков, сельских поселений) и ф сы субъектов хозяйствования, используемые для удовлез ния территориальных потребностей.

Территориальные финансы обеспечивают финансиро Широкого круга мероприятий, связанных с социально-ку~ ным и коммунально-бытовым обслуживанием населения.

Ы Таким образом, *террнториольные фииансы – это ~ а эконотиеских отношений, посредствол~ которой рас дяе~ися и )герерасиределяется иоциональиьа доход на экот , ское п соцшиьиое развитие террпторий. ~*

Дусе в большей мере функции регулирования этих прот переходят от центральных уровней государственной вла территориальным. Поэтому роль территориальных фин усиливается, а сфера их использования расширяется. 'Вел Через территориальные финансы государство активнс ~ водит социальную политику. На основе предоставления ~ ~ ториальным органам власти средств для их бюджетов осу~ ш ляется финансирование муниципального народного обр :, кия, здравоохранения, коммунального обслуживания н ния, строительства и содержания дорог. При этом круг ф сируемых мероприятий расширяется~За счет средств те~

помощью территориальных финансов государство с *ствляет* выравнивание уровней экономического и социа. развития территорий, которые в результате исторически~ графических, военных и других условий отстали в своем мическом и социальном развитии от других районов с1 Для преодоления такой отсталости разрабатываются *реги ные ирограммы.* Средства на их осуществление формирую счет источников доходов бюджетов соответствующих адм~ ративно-территориальных единиц, а также налогов выш щих бюджетов.

45. Главная составная часть территориальных финан~ *региональные бюджеты* В совремснных условиях все в болыцей степени терр~ альные органы власти призваны обеспечить комплексно витие регионов, пропорциональное развитие производст~ и непроизводственной сфер на подведомственных террит Значительно возрастает их координационная функция в .' мическом и социальном развитии территорий.'Жи факто

Другая важная часть территориальных финансов – *ства субъектов хозяйствоватя'.* финансовые ресурсы предприятий, находяшихся в му~ пальной собственности (как правило, его коммунальные приятия); финансовые ресурсы предприятий, фирм, организаци пользуемые ими на финансирование социзльно-культур. жилищно-коммунальных объектов.' Для социальной подд

Ещо одной важной частью территориальных *фш* являются *территориальные внебюджетные фонды.* Ис- ками их формирования служат добровольные взносы пр~ ятий и населения, специальные сборы и др. Внебюдя фонды чаще всего имеют целевое назначение.

46. 1.собственные, 2.регулирующие. 1 ср-ва, кот прн-т субъекту полн или в твердо-фиксир доли на пост или долговрем основе. 1 вкл: налоги, сборы, д-ды от прватизации, в т.ч. от продажи земли, квартир, ср-ва за польз-е недрами, прир р-ми, отч-я от федер налогов в твердой доли на пост основе. Ст налога на прбыль 35%, 13% в федер б-т, 22 в мест, 11 в край и в город. НДС: 75% в федер б-т, 32 в город 2 в краевой б-т.

2 – совок-ть ден ср-в, пердаваемых из вышестоящ в нижестоящ с целью урегулир-я, сбаланс-ия их р-дов и д-дов. 2 сост: 1.дотации и субвенции, 2.ср-ва, получ из вышестоящ б-та по взаим расчетам и из фонда фин поддержки, 3.отчисления от федер и регион налогов а) отч-я от налога на прибыль, б) от НДС и акцизов, в) от подох налога с физ лица.

47. Стр-ра р-дов отд видов терр б-тов неодинакова и зависит от объемов хоз-ва. Статьи р-дов: 1.финансирование разв-я мест произв базы, 2.соц-культ мероприятий, 3.н/х, 4.охраны окр среды, 5.благоустройства городов, сел.

48. Поэтому все в практику внедряется *составление колтлвксных планов экон ского и социального развития административ>~о-территори единиц.* Это, в очередь, требует разработки в рсгионе *сводного финансово лансп* В связи с этим возникает необходимость сведения р ных видов финансовых планов:', финансовых планов *хо.'* Основной задачей *территориального сводного фина> баланса* является определение объемов финансовых рес созданных, поступивших и использованных в регионе ка ' Сводный финансовый баланс региона е вляется ой< ным финансовым планом и не подменяет оперативных финансово-кредитной системы (бюджета, финансовь х предприятий *и* др.), с его помощью осуществляется увяз~ звеньев финансово-кредитной системы, 'предопределяются'

Свод фин баланс рег-на позв-ет иметь пол картину образ-я и исп-я всех фин р-сов, спос-ет содействию выпол-я пост-х задач в плане комплексного развития. Информ базой при разр-ке его явл данные терр экон, фин, стат органов, органов власти, экон нормативы, показатели планов экон и соц разв-я терр-ий, данные терр б-та и балансы д-дов и р-дов всех пр-ий. Его форма: 1.№ по порядку, 2.статьи, год, предшествуюций отчетному (отчет), 4.текущий год (оценка), 5.планируемы год (прогноз).