**СОДЕРЖАНИЕ**

ВВЕДЕНИЕ 3

1ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА: ПОНЯТИЕ, ПРИЗНАКИ И ФОРМЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ

1.1 Понятие «функции» государства и их основные признаки 5

1.2 Формы и методы осуществления функций государства 7

2 ВНУТРЕННИЕ ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА

2.1 Хозяйственно-организаторская (экономическая) функция 10

2.2 Охранительная функция 11

2.3 Функция социальных услуг, обеспечения и защиты граждан 13

2.4 Культурно-воспитательная функция 14

2.5 Природоохранительная (экологическая) функция 14

3 ВНЕШНИЕ ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА

3.1. защита страны от нападения извне 17

3.2 сотрудничество с другими странами 18

3.3 борьба с международной преступностью 19

3.4 охрана окружающей среды 20

3.5 глобальные функции 20

ЗАКЛЮЧЕНИЕ. 22

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ 23

**Введение**

Для того чтобы рассмотреть функции государства, на мой взгляд, надо четко уяснить - что такое государство и пути его происхождения.

Государство в классическом понимании этого слова, есть аппарат подавления одного класса другим. Наиболее ярко эта точка зрения выражается в марксистской литературе.

Данная точка зрения, я считаю, не является ни главной, ни абсолютной. Для того чтобы объяснить свое мнение я рассмотрю вопросы происхождения государства, и далее в представленной работе, более подробно, я раскрою функции государства.

Существует множество теорий происхождения государства. Разные варианты теологической теории выводили государство из божественных начал. Органическая теория по сути отождествляла государство с живым организмом, частями которого будто бы являются люди и их объединения. Теория насилия объясняла возникновение государства внутренними столкновениями в обществе и внешним насилием (войнами). Договорная теория исходила из того, что государство явилось результатом добровольного соглашения между его подданными для защиты их общих интересов. Патриархальная теория представляла государство как большую разросшуюся семью, во главе с отцом-монархом.

Однако, на мой взгляд ни одна из вышеперечисленных теорий не обладает достаточными доказательствами, чтобы ее можно было принять за основу. Проблема происхождения государства и права наиболее обстоятельно исследованы в известной работе Ф.Энгельса “Происхождение семьи, частной собственности и государства.[10]

По мнению автора, человечество прошло три стадии: дикость, варварство и цивилизация, различающиеся главным образом степенью развития производственных сил. Толчком для возникновения государства послужило совершенствование орудий труда, что привело к расслоению общества и появлению угнетателей и угнетенных, а также аппарата (государства) для охраны сложившегося строя. Таким образом, Ф.Энгельс является сторонником классического определения государства.

Я согласна с его точкой зрения на происхождение государства, однако, не могу согласится с его определением государства.

Для того чтобы сложилось правильное и полное представление о государстве, его сущности, функциях, структуре, необходимо рассматривать их в тесной взаимосвязи на основе структурно-функционального анализа этих понятий.

В функциях государства выражается его сущность, его предназначение, а структура государства, т.е. его внутреннее строение, определяется в первую очередь его назначением и направлением деятельности, которую оно осуществляет. Предназначение государства, проявляющееся в его функциях, есть объективная необходимость выполнения общественно полезной, социально обусловленной деятельности.

Государство есть сложная социальная организация, основным назначением которой является осуществление публичной власти в интересах всего общества.

Деятельность государства многогранна, она охватывает самые различные стороны общественной жизни. Основные направления деятельности государства называются функциями государства. Функции делятся на внутренние и внешние.

Цель представленной работы – охарактеризовать основные внутренние и внешние функции государства. Но, рассматривая функции государства, нельзя обойти вопрос о формах и методах их осуществления. Поэтому в данной работе представлена также и деятельность государственных правовых органов по реализации функций государства.

**1. Функции государства: понятие, признаки и формы осуществления**

**1.1 Понятие «функции» государства и их основные признаки**

В юридической литературе функциям госу­дарства даются следующие определения:

- функция государства — это одно из главных направлений его деятельности по осуществлению стоящих перед ним задач.

- функции го­сударства — это основные направления деятельности государства, в которых раскрывается его социальная сущность и назна­чение в обществе.

- функции государства — это основ­ные направления его деятельности, выражающие сущность и социальное назначение, цели и задачи государства по управле­нию обществом в присущих ему формах и присущими ему мето­дами.

В основе всех этих определений лежит понимание функций государства как основных (главных) на­правлений его деятельности. Однако, следует подчеркнуть специфический смысл категории «функция», ее особое назначе­ние в аппарате теории государства. Иначе не ясно, чем функция как главное направление деятельности госу­дарства отличается от его фактической, реальной деятельности.

Прежде всего функция (в переводе с лат. - исполнение) — это категория системного подхода и она применима к характеристике любых систем: социальных, технических, биологических и др.

Характеризуя функции государства, следует учитывать следующие моменты:

1. функции нужно отличать от целей и задач, стоящих перед государством.

2. функции отражают ту деятельность государства, которую оно должно осуществлять, чтобы решать поставленные перед ним задачи.

3. в реальной деятельности государство может отклонять­ся от своих функций.

4. функции государства объективно заданы целями и зада­чами государства.

5. если цели и задачи государства определяют его функции, то функции государства, в свою очередь, требуют соответствующего построения государства, соответствующего способа его организации (т. е. того, что традиционно характеризуется через понятие «форма государства»);

6. функции государства подвержены эволюции. В связи со сменой целей и задач у государства могут:

а) исчезать одни функции и появляться другие;

б) изменяться содержание одной и той же функции;

7. функции государства осуществляются в специальных орга­низационно-правовых формах (законодательной, правопримени­тельной, правоисполнительной, правоохранительной, контрольно-надзорной) и свойственными государству методами;

8. функции государства как целого, следует отличать от функций его органов (функций элементов государства).[3]

Функции государства определяются его це­лями и задачами. Но цели и задачи государства во многом обус­ловлены его сущностью, природой, характером (хотя непосред­ственное влияние насущных потребностей общества на функции государства сохраняется в любом случае).

Функ­ций тоталитарного и демократического государств имеют различия. Функции тоталитарного государства необходимы прак­тически только ему самому, его самосохранению и дальнейшей экспансии: они не отвечают интересам и потребностям людей, интересам общественного развития. И повлиять общество на изменение функций государства в нужную ему сторону может только через изменение природы государства в целом, через из­менение его сущности. Поэтому можно сказать, что сущность государства определяет его функции постольку, поскольку она сама определяется природой породившего его общества.

Итак, можно сделать вывод, что функции государства и их содержание обусловлены в основном следующими факторами:

а) потребностью обеспечения самых необходимых условий сохранения общества

б) сущностью государства, его природой;

в) целями и задачами государства.

В юридической литературе предлагаются различные варианты деления функций на виды:

Общесоциальные (вытекающие из потребнос­тей общества в целом) и классовые (обусловленные классовыми противоречиями).

Внутренние и внешние (в зависимости от сфе­ры приложения деятельности государства).

Постоянные (осуще­ствляются на всех этапах развития государства) и временные (рассчитаны на решение задачи, имеющей временный и, как правило, чрезвычайный характер).

Еще более 200 лет назад Адам Смит в книге «Исследование о природе и причинах богатства народов», обосновывая макси­мальную свободу человека, живущего в условиях рыночного хозяйства, указал на три функции государства. Это - оборона, определение меры свободы каждого посредством уста­новления одинаковых для всех правил и обеспечения правосу­дия как средства решения социальных конфликтов между чле­нами общества и организацию учреждений, которые не могут быть созда­ны отдельными лицами, но которые необходимы им. Например, почты, полиции и т. д.

По мнению профессора Льва Ивановича Спиридонова, су­ществует генеральная функция государства, которая реализуется в его внешних и внутренних функциях. К числу внешних он относит военную, функцию внешнеполитических, экономических и культурных связей, а также экологическую функцию, обеспечивающую международное сотрудничество в деле сохра­нения окружающей среды. Внутренние и внешние функции будут рассмотрены в следующем разделе работы.[4]

**1.2 Формы и методы осуществления функций государства**

Формы осуществления функций государства представляют собой деятельность государственных органов по реализации функций государства.

Функции государства осуществляются в определенных формах и определенными методами. Они бывают правовые и внеправовые (организационные).

Методы осуществления функций государства — это способы, с помощью которых государство реализует свою деятельность. Среди методов осуществления функций выделяют методы убеждения, принуждения и стимулирования. Так, выполняя охранительную функцию, государство исполь­зует методы убеждения и принуждения, для реализации экономической функции использует экономические методы — прогнозирование, планирование, льготное кредитование и инвес­тирование, государственные субсидии, защиту потребителей и др.

Формы осуществления функций характеризуют связь государства с правом как одним из основных средств властвования. Через право государство проводит в жизнь свои функции, свои экономические, политические, идеологические задачи. В одних случаях государство издает юридические нормы, в других - организует их исполнение, в третьих - обеспечивает, охраняет их. В зависимости от этого и различают три основные формы осуществления функций:

1. Правотворческая - государственная деятельность, выражающаяся в разработке и принятии юридических норм, в которых закрепляются программы деятельности людей. Она заключается в издании нормативных актов, т.е. актов, которые устанавливают новые нормы, изменяют или отменяют старые.

2.Правоисполнительная - государственная деятельность, выражающаяся в принятие мер по исполнению норм права. Она состоит главным образом в издании властных индивидуальных актов, т.е. актов, рассчитанных только на данный, индивидуальный случай (например, издание разового планового акта по строительству, назначение гражданина на должность.)

3.Правообеспечительная (правоохранительная) - государственная деятельность, выражающаяся главным образом в контроле и надзоре за соблюдением и исполнением норм, а также в применение принудительных мер к их нарушителям. В процессе осуществления данной функции решаются юридические дела, связанные с применением юридических санкций, спорами между отдельными лицами и т.д.[6]

К организационным формам относят:

а) организационно-регламентирующую — это текущая работа определенных структур по обеспечению функционирования органов государства, связанная с подготовкой проектов документов, организацией выборов и т.п.;

б) организационно-хозяйственную - это оперативно-техническая и хозяйственная работа, связанная с бухучетом, статистикой, снабжением и т.п.;

в) организационно-идеологическую - это повседневная воспита­тельная работа по идеологическому обеспечению выполнения различных функций государства, связанная с разъяснением вновь из­ данных нормативных актов, формированием общественного мнения и прочее.

Функции государства выполняются своей совокупностью государственных организаций.

Существуют два вида государственных организаций. К первому виду относятся государственные организации, которые осуществляют властную, организационно-регулятивную деятельность.

Второй вид представляют государственные организации, основным назначением которых является непосредственная, практическая деятельность по выполнению функций государства. Они создаются органами государства и управляются ими. В зависимости от того, в какой сфере государственной деятельности (охранительной, экологической или культурно-воспитательной) действуют государственные организации, они подразделяются на три вида.

В охранительной сфере практическое выполнение функций возложено на особые вооруженные государственные организации. Они непосредственно охраняют граждан и государство от внутренних и внешних посягательств. В их число входят части и подразделения вооруженных сил, службы безопасности, милиция (полиция), разведка и некоторые другие вооруженные государственные организации.[8]

В экономической сфере действуют государственные организации - предприятия и учреждения, основным назначением которых является производственная либо обеспечивающая производство деятельность, а также оказание бытовых, кредитно-расчетных и коммунальных услуг населению. К ним относятся, например, государственные заводы и фабрики, сельскохозяйственные предприятия, предприятия транспорта и связи (железные дороги, почта и др.), торговых и бытовых услуг, кредитно-расчетные учреждения и т.д.

Культурно-воспитательные задачи выполняются широкой сетью государственных организаций, таких, как учебные заведения, библиотеки, музеи, театры и др.

Следует иметь в виду, что охранительные, экономические и культурно-воспитательные задачи выполняются не только государственными организациями. Во всех этих сферах наряду с государственными организациями действуют частные и общественные организации и объединения.

Частные и общественные организации и предприятия наиболее представлены в экологической, духовной и социальной сферах. Однако и в охранительной сфере действуют негосударственные организации, такие, как, например, частная полиция и охрана, частные детективные организации и т.д.

**2. Внутренние функции государства**

Внутренние функции – это основные направления деятельности государства по управлению внутренней жизнью общества. Классификация внутренних функций проводится по сферам деятельности государства. Каждое государство независимо от формы правления или государственного устройства, решает ряд основополагающих экономических, социальных, охранительных и контрольных задач. В соответствии с указанными сферами деятельности подразделяются и внутренние функции государства.

К внутренним функциям, охватывающим сферу внутренней, самостоятельной жизни государства, непосредственно касающимся каждого члена общества, относятся следующие виды функций:

- Охранительная

- Экономическая

- Социальная

- Культурно-воспитательная

- Природоохранительная

К внешним функциям, направленным на обеспечение существования государства в мировом обществе, относятся:

Защита государства от вооруженных нападений других государств.

- Поддержание международных политических отношений (дипломатическая деятельность),

- экономических и культурных связей.

- Борьба с международной преступностью.

- Участие в международной охране окружающей среды.

Реализация функций осуществляется различными государственными организациями. Их количество, задачи, компетенция, взаимоотношения и связи между ними определяются функциями государства.

Функция всегда первична по отношению к выполняющей ее государственной организации. Функция - это идея, необходимость деятельности, ее направление, а государственная организация - это та материальная сила, которая воплощает данную идею, материализует ее.

Государственная функция - это очень широкое направление деятельности и она не может быть реализована какой-то одной государственной организацией. Каждая из государственных организаций в отдельности имеет свои особенные функции, отличающиеся по масштабу от государственных функций.

**2.1 Хозяйственно-организационная (экономическая) функция**

Экономическая функция выражается в выработке и координации государством стратегических направлений развития экономики страны в наиболее оптимальном режиме. В правовом государстве, функционирующем в условиях рыночных товарных отношений, государственное регулирование экономики осуществляется в основном экономическими, а не административными методами.

Эта функция государства сильно изменилась в ходе исторического существования государства от полного невмешательства в экономику (концепция “государства - ночного сторожа”) до полного контроля всей хозяйственной деятельности и регулирования всех вопросов экономической жизни (тоталитарные государства социалистического типа).

В современных условиях, когда неизмеримо умножились и усложнились хозяйственные связи, демократическое государство не остается наблюдателем со стороны. Оно активно разрабатывает и проводит экономическую политику, которая строится на принципах свободного рынка и свободного предпринимательства.

Существует два основных экономических метода государственного регулирования:

1) Государство влияет на экономику через налоговую политику,

2) через кредитно-финансовую и валютно-денежную системы.

Государство создает наиболее благоприятные условия хозяйствования в приоритетных отраслях экономики, развитие которых дает наибольшую выгоду обществу.

Экономическая деятельность современного правового государства имеет следующие направления:

- Государственное воздействие на экономическую жизнь общества в целом. Это выражается в формировании государственного бюджета и контроле его расходования, составления программ экономического развития в масштабе страны, в финансировании программ научных и промышленных исследований, в выдаче субсидий производителям материальных благ для стимулирования производства. Участвуют в этом высшие и местные органы государственной власти, а также специализированные учреждения.

- Непосредственное хозяйственное руководство государственным сектором (государственными предприятиями, учреждениями, заведениями)

Методы влияния на экономические отношения не отличаются от методов государственного регулирования экономических процессов в стране.

Осуществляя экономическую функцию, современное государство проводит следующие меры.

- Непосредственно участвует в хозяйственной деятельности обще­ства. Государство нередко выступает собственником предприятий и транспорта, средств и учреждений связи, земли, недр, сосредоточи­вает в своих руках значительную массу ссудного капитала.

Интенсивность государственного вмешательства в экономику страны ощущается в нормативно-правовом регулировании экономи­ки с целью проведения антимонопольной политики, создания усло­вий для добросовестной конкуренции товаропроизводителей, под­держки стратегически важных, социально значимых производств, развития сельского хозяйства. Предметом нормативно-правового регулирования чаще всего выступают отношения в сфере предпри­нимательской деятельности, строительства, перевозки грузов и пас­сажиров. Особое значение придается нормативно-правовому регу­лированию имущественных отношений предприятий, организаций, вопросов качества и цены промышленных и продовольственных то­варов.

- Государство устанавливает и проводит рациональную плановую политику, способствующую развитию стратегически важных и соци­ально значимых отраслей народного хозяйства и сокращению пред­приятий, организаций, в деятельности которых общество не испы­тывает большой потребности. Государство, заинтересованное в по­лучении достаточных средств на содержание государственного аппарата и финансирование оборонных и иных отраслей промыш­ленности, однако, не должно устанавливать чрезмерно больших на­логов.

- Государство осуществляет контроль за предпринимательской деятельностью граждан и юридических лиц, регистрацию юридичес­ких лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляет надзор и контроль за соответствием деятельности предприятий, организа­ций, учреждений действующим в стране законам и иным норматив­но-правовым актам, а также уставным задачам

**2.2 Охранительная функция**

Это функция государственной деятельности проявляется в обеспечении государством общественного и правового порядка, защите и охране прав и интересов граждан и организаций, защите конституционного строя и государства от противоправных посягательств. Обеспечение внутреннего мира и согласия в обществе, урегулирования общественных отношений, снятие социальных противоречий, неизбежных в обществе, состоящем из различных классов, групп, слоев, - это насущная необходимость, одна из тех причин, которые вызывали возникновение государства.

Эта функция также направлена на охрану жизни, здоровья, чести и достоинства граждан, а также на охрану государственного и общественного имущества, на охрану частной собственности.

Функция охраны правопорядка и укрепления законности логичес­ки вытекает из правотворческой деятельности государства, приня­тия им общеобязательных нормативно-правовых актов. Любое общеобязательное веление государства является таковым постоль­ку, поскольку государство обеспечивает его реальное исполнение и соблюдение.

В современном демократическом государстве на первый план выдвигается задача охраны прав и свобод граждан. Их приоритет должен признаваться не только формально в конституции страны или иных законах, но и обеспечиваться реально. Каждый гражда­нин независимо от его материального положения, национальности, вероисповедания и других социальных признаков должен быть уве­рен в том, что все предоставленные ему конституционные права и свободы он может реализовать беспрепятственно, независимо от ус­мотрения и настроения государственных органов, должностных и иных лиц.

В числе мер, проводимых государством по осуществлению функ­ции охраны правопорядка и укрепления законности, наиболее важ­ными являются следующие.

- Создание органов внутренних дел и прокуратуры, основные за­дачи которых сводятся к охране общественного и правового поряд­ка, выявлению и пресечению правонарушений, привлечению к от­ветственности виновных лиц. Конечные цели деятельности этих ор­ганов видятся в обеспечении правового режима, при котором бы ни один правонарушитель не уходил от ответственности, не оставался безнаказанным.

- Нормативно-правовое регулирование порядка реализации предоставленных гражданам прав и свобод, их защиты в случае наруше­ния, а также порядка привлечения к ответственности лиц, виновных в совершении противоправных деяний.

- Укрепление законности в деятельности государственных органов, должностных лиц, борьба с коррупцией, злоупотреблением властью или служебными полномочиями. Ибо ничто не сказывается негатив­но на состоянии законности, как преступления и иные правонару­шения, чинимые государственными служащими. Поэтому государ­ство должно осознавать и реально проводить в жизнь принцип, со­гласно которому необходимым условием соблюдения законности со стороны народа является деятельность органов государства в стро­гих рамках закона.

- Предоставление гражданам и иным лицам права защищать свои права и свободы любым, не запрещенным законом способом, обес­печение независимости судебных органов от иных органов государ­ства и создание необходимых условий для их эффективной деятель­ности в рамках законности.

- Правовое воспитание населения, привитие ему чувства уважения к законам и формирование установок на правомерное поведение.

Под общественным порядком понимается система общественных отношений, регулируемых нормами правового и внеправового характера (нормами морали, нравственности, обычаями, традициями и т.п.)

Общественный порядок в более узком, специальном смысле представляет собой систему общественных отношений, которые складываются главным образом в общественных местах и по своему, обеспечивают свободу и неприкосновенность личности, общественное спокойствие, нормальные условия для труда и отдыха граждан, функционирования и деятельности органов, предприятий, учреждений, организаций. Общественный порядок охраняется государственными органами, общественными организациями и гражданами. Особая роль в обеспечении общественного порядка принадлежит органам внутренних дел, милиции.

За все виды правонарушений, посягающие на общественный порядок, установлены различные виды наказаний. Меры наказаний должны быть соразмерны вине нарушителя. Охрана прав и свобод граждан гарантируется Конституцией и другими нормативно-правовыми актами.

**2.3 Функция социальных услуг, обеспечения и защиты граждан**

Социальная функция государства должна обеспечивать все права, предусмотренные ст. 25 Всеобщей декларации прав человека.

В их числе предусматривается право на такой жизненный уровень человека, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необхо­димое социальное обслуживание, который необходим для поддер­жания его здоровья и благосостояния. А также право на обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалиднос­ти, вдовства, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по независящим от него обстоятельствам.

Социальная политика государства ориентирована прежде всего на малоимущие слои населения и включает в себя:

1) борьбу с безра­ботицей и государственную помощь лицам, которые по тем или иным причинам не могут найти себе работу либо вовсе не способны тру­диться;

2) государственное регулирование минимального размера оплаты труда;

3) общедоступность и бесплатность общего образова­ния в государственных и муниципальных образовательных учрежде­ниях;

4) бесплатную медицинскую помощь малоимущим;

5) бесплат­ное пользование библиотечными фондами и сравнительно низкую плату за посещение музеев, картинных галерей, театров;

6) социаль­ное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, поте­ри кормильца и других случаях

Многие государства характеризуют себя социальными. Это означает, что они считают своей важной задачей заботу о всех тех гражданах, кто в силу каких-либо причин не в состоянии обеспечить для себя нормальное существование, достойное человека. Государство проводит мероприятия направленные на защиту от безработицы, проявляет заботу о детях и нетрудоспособных людях.

Социальная функция государства призвана обеспечить социальную защищенность личности, нормальные условия жизни для всех членов общества вне зависимости от их непосредственного участия в производстве благ.

**2.4 Культурно - воспитательная функция**

Общество в целом и государство заинтересованы в том, чтобы каждый гражданин имел образование, соответствующее принятому стандарту. Без образования в настоящее время немыслимо активное участие граждан в общественной жизни, в производстве, во всех сферах государственной деятельности, в связи с чем, во многих государствах образование является обязательным.

Государство поощряет и развивает искусство, обеспечивает для граждан свободу творческой деятельности. Не может быть сильного, процветающего государства без уважения и сохранения исторических традиций и культурного наследия. Воспитание граждан в духе патриотизм, уважения к историческому прошлому - непременная составная часть воспитательного процесса.

Большое значение имеет правовое воспитание. Каждый гражданин обязан знать законы своего государства и строго соблюдать их.

**2.5 Природоохранительная (экологическая) функция**

Природоохранительная (экологическая) функция – жизненно важная деятельность любого современного государства, мирового сообщества в целом. Земля, как объект совместного проживания требует к себе наиболее рационального нравственно чуткого отношения.

Охрана природы, окружающей среды - насущная необходимость современного мира. Человек в результате своей хозяйственной деятельности нарушает естественные природные связи, разрушает окружающую среду, чем невольно создает для себя неблагоприятные (даже гибельные) условия обитания. Охрана природы - дело всего общества, но только государство, обладающее необходимыми средствами и возможностями мобилизации усилий всех организаций и граждан, может реально обеспечить защиту окружающей среды.

В современную эпоху проблемы охраны и рационального использования природных богатств приобрели большое экономическое, социальное и политическое значение. Они затрагивают интересы всех народов и государств.

Чем разумнее использовать богатства, тем больше успехов добьются промышленность и сельское хозяйство. Охрана природы выдвигается в число наиболее острых социальных проблем и представляет собой одну из важнейших общегосударственных задач. Достаточно вспомнить Чернобыльскую ядерную катастрофу, аварию атомных подводных лодок в океанах и морях, например , российской подводной лодки «Курск» в августе 2000 года в Баренцевом море, загрязнение Каспийского моря, повлекшее за собой гибель каспийского тюленя, экологическую катастрофу Аральского моря и др.

Деятельность по охране природы в рамках своей компетенции осуществляют все звенья механизма государства и его органов.

Многие нормы, регулирующие природоохранительную деятельность, содержатся в основах земельного законодательства, основах законодательства о недрах, а также в земельных и водных кодексах.

В основе осуществления функции лежат следующие принципы:

1. Природные богатства подлежат охране со стороны государства независимо от того, вовлечены ли они в хозяйственный оборот или нет.

2. Использование природных богатств должно быть рациональным, соответствовать развитию государства.

3. Неукоснительное соблюдение природоохранительных законодательств и строгая ответственность за его нарушение.

В Кодексе Республики Казахстан об административных правонарушениях предусмотрены различные меры наказания за правонарушения в области охраны окружающей среды (статьи 50 - 87).

Проведение этих принципов обеспечивает целенаправленность природоохранительных функций на решение задач, стоящих перед государством в области охраны и рационального использования природных ресурсов.

Основные мероприятия государства по реализации экологичес­кой функции выражаются в следующем:

- Государство принимает меры по нормированию качества окружа­ющей природной среды. На основе научно обоснованных данных государство устанавливает нормативы предельно допустимых выб­росов в природную среду (атмосферный воздух, водные источники и почву) вредных веществ и иных вредных воздействий на природу.

- Государство также разрабатывает санитарные правила и нормы, призванные минимизировать неблагоприятное воздействие производственной деятельности предприятий, организаций на жизнь и здоровье человека. В частности, нормированию подвергаются шумы, вибрации, магнитные излучения.

- Государство регулирует общественные отношения в сфере охра­ны окружающей природной среды. В нормативно-правовых актах государство закрепляет порядок деятельности государственных ор­ганов, разного рода инспекций по охране окружающей природной среды, формы участия в этой деятельности общественных объеди­нений и населения, меры ответственности за нарушение экологи­ческих норм и нормативов. Особое значение в современных услови­ях имеют разрабатываемые государством экологические требования при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции и вводе в эксплуатацию предприятий, сооружений и иных объектов.

- Государство осуществляет меры, направленные на сохранение природной среды, рациональное использование и воспроизводство ее ресурсов, улучшение среды обитания человека.

- Государство осу­ществляет финансирование научно-технических, гидротехнических, мелиоративных, биологических и иных работ, направленных на со­хранение и восстановление природной среды, учреждает заповедни­ки и заказники, охраняет редкие или находящиеся под угрозой вы­мирания виды животных и растений.

- Государство осуществляет деятельность по выявлению и пресече­нию правонарушений экологического законодательства, привлекает к этой деятельности общественные объединения и население, при­меняет юридическую ответственность к лицам и организациям, ви­новным в нарушении экологического законодательства.

**3. Внешние функции государства**

В современных условиях ни одно государство не может сколько-нибудь успешно осуществлять управление делами общества вне свя­зи и сотрудничества с другими странами в сфере экономики, поли­тики, культуры, строительства вооруженных сил. Стремление госу­дарства как можно успешнее решать свои внутренние задачи вынуждает его вступать в партнерские отношения с другими страна­ми и пытаться с их помощью решать задачи, которые оно по тем или иным причинам не способно решить самостоятельно и, в частности, не имеет для этого необходимых сырьевых, иных материальных ре­сурсов. Поэтому внешние функции государства необходимо рассмат­ривать как продолжение и развитие его внутренних функций.

Основная цель международной деятельности современных госу­дарств сводится к обеспечению на земном шаре мира, оперативному разрешению локальных вооруженных конфликтов и развитию меж­дународного сотрудничества. Реальное выполнение этой цели обес­печивается осуществлением государствами таких внешних функций, как взаимовыгодная торговля и поддержание мира.

Одновременно каж­дое государство осуществляет функцию укрепления собственных во­оруженных сил, способных защитить его территорию и население от нападения извне.

Особенность внешних функций состоит в том, что каждое госу­дарство, стремясь к единой цели, желает достичь ее такими метода­ми и средствами, которые бы наиболее полно отвечали ее интересам и потребностям. Такое естественное желание государства не может не вызывать столь же естественных возражений у других участников международных отношений.

Противоречивость интересов государств на международной арене обусловливается несовпадением их эконо­мических, политических интересов, идеологическими различиями, стремлением отдельных государств к лидерству на международной арене. Поэтому одинаковые внешние функции государств не гаран­тируют успеха в достижении осознаваемой ими общей цели обеспе­чения мира и сотрудничества.

**3.1 Защита страны от нападения извне**

Данная функция является важнейшим направлением деятельности государства, ибо она нацелена на защиту мирного труда, суверенитета и территориальной целостности государства. Основную роль в этом играют Вооруженные Силы Республики Казахстан.

Согласно Конституции Республики Казахстан “Защита Отечества является долгом и обязанностью гражданина Республики Казахстан. Гражданин несет военную службу в соответствии с законом. Согласно этому закону: все мужчины - граждане РК, независимо от происхождения, социального и имущественного положения, места жительства, обязаны проходить действительную военную службу в рядах Вооруженных РК. На действительную военную службу призываются граждане мужского пола, которым ко дню призыва исполняется 18 лет. Кроме того, граждане достигшие 17-летнего возраста имеют право учится в военно-учебных заведениях. В этом случае, они не несут военную повинность в рядах Вооруженных сил Республики Казахстан.

Согласно статье 87 Конституции Республики Казахстан “Президент является Верховным главнокомандующим вооруженными силами. В случае агрессии против государства или непосредственной угрозы агрессии Президент вводит на территории государства или в ее отдельных местностях военное положение.”

За воинское преступление - преступления против установленного порядка несения воинской службы, военнослужащие, а также военнообязанные во время прохождения ими учебных или поверочных сборов, несут ответственность (уголовную). Санкции за различные виды воинских преступлений предусмотрены в статьях 238 - 269 Уголовного Кодекса Республики Казахстан.

Практическое исполнение функции защиты из вне, возложено на особые государственные вооруженные организации. Они предназначены для обеспечения суверенитета, защиты территории, границы и населения от внешних посягательств и обеспечении общественного порядка и безопасности граждан. Особые вооруженные организации наделяются компетенцией в соответствие с Конституцией.

Характер задач выполняемых вооруженными государственными организациями обуславливает особенности их формирования, деятельности, управления и обеспечения. К особо вооруженным организациям государства относятся:

1. Службы внешней разведки. Они осуществляют сбор информации на случай ведения военных действий.

2. Служба безопасности. Она предназначена для защиты государственной безопасности и конституционного строя от внешних посягательств.

3. Полиция (милиция) является основой и гарантом общественного порядка. Полиция призвана служить всему обществу, обеспечивать порядок, спокойствие и безопасность граждан.

**3.2 Функция сотрудничества с другими странами**

В основе этой функции заложены интересы каждого государства. В Конституциях ряда стран подчеркиваются идеи дружбы и сотрудничества со всеми странами. В современных условиях развитие государств определяется процессом интеграции хозяйственной, политической и культурной жизни. Этот процесс углубляется в программе совершенствования сотрудничества.

Функция сотрудничества и взаимопомощи выражает интересы всех государств. На этой основе создаются различные организации, деятельность которых направлена на улучшение экономической, политической и культурной жизни общества (ООН, НАТО, Варшавский договор, СЭВ и т.д.)

Как уже было сказано выше, каждое государство связано с другими государствами различными отношениями: политическими, экономическими и культурными. Эти отношения необходимо устанавливать, развивать и регулировать.

Политические отношения.

Государство обязано защищать своих граждан находящихся на территории других государств и оказывать им покровительство. Для поддержания международных политических отношений государства обеспечиваются представителями в лице дипломатов, служащих-послов, консулов и др.

Экономические отношения.

Государство, являясь членом мирового сообщества, вовлекается в систему мирового хозяйства. Экономическое развитие, природные ресурсы определяют место государства на мировом рынке. Ни одно государство не может существовать без экономических связей с другими государствами. Внешняя торговля, кредиты и займы, инвестиции, совместные проекты - это наиболее распространенные составляющие внешнеэкономической деятельности государства.

Культурные отношения.

Культура каждого народа, государства является достоянием всего человечества. Она не может развиваться обособленно, так как связана с мировой культурой. Государство поддерживает и развивает культурные связи, что служит взаимному духовному росту и обогащению. Конкретными видами деятельности государства в этом направлении являются: международные выставки, фестивали, олимпиады, международный туризм и многое другое.

**3.3 Борьба с международной преступностью**

В последнее время все более широкие масштабы приобретает международная преступность. Торговля и контрабанда наркотиков, терроризм, незаконная торговля оружием - вот небольшой перечень наиболее опасных видов международных преступлений.

Ни одно государство не в силах в одиночку справиться с этой проблемой. Очевидна необходимость совместных действий государств по борьбе с международной преступностью.

Конкретными действиями государств в этой области является создание международных организаций по борьбе с преступлениями.

Одной из таких организаций является ИНТЕРПОЛ. Государство планирует свою деятельность по предупреждению и пресечению этих преступлений, проводит совместные мероприятия, обменивается информацией. Это позволяет более эффективно бороться с международной преступностью.

**3.4 Участие в охране окружающей среды**

В настоящее время остро встал вопрос об охране окружающей среды. Данный вопрос постоянно находится в центре внимания всего мира. Охрана окружающей среды становится составной частью программы завершения строительства материально - технической базы в государстве. В ряде государств это проявляется в особой мере, в связи со сложными климатическими условиями.

Крупные ученые ряда государств обеспокоены экологическим состоянием природы в различных уголках мира. Из государственного бюджета все больше и больше выделяется средств на поддержание экологии в надлежащем виде, также оказывают различную помощь и общественные организации. В ряде государств правительство принимает различные меры к нарушению нормативных актов по охране природы. Главенствующее положение занимает убеждение, а также штрафы и уголовные наказания.

Внешним функциям, как правило отводилась роль общесоциальных функций: борьба за мир, обеспечение международного сотрудничества и т.п., хотя зачастую все это имело демагогический характер.

Сейчас деление функций на внутренние и внешние я считаю, утратило свое значение. Многие внутренние функции приобретают внешний характер. Например, экологическое направление деятельности государства.

Более важным становится выделение глобальных функций государства, характеризующих деятельность современного государства в экологической, демографической, сырьевой, космической сферах. А также в области создания и использования ядерной, информационной технологий, в области защиты прав и свобод человека и в других современных глобальных государственных сферах деятельности.

**3.5 Глобальные функции современного государства**

Глобальный — это значит относящийся к территории всего земного шара, охватывающий весь земной шар, всемирный.

Ученые отмечают, что на рубеже второго и третьего тысяче­летий нашей эры человеческая цивилизация оказалась на поро­ге невиданных социальных потрясений. Современное развитие цивилизации проходит под знаком появления и нарастания глобальных проблем, отличительная черта которых состоит в том, что они имеют общепланетарный, общеми­ровой характер, затрагивают интересы всей цивилизации.

Глобальные проблемы человечества можно поделить на два вида.

К первому виду можно отнести проблемы, которые в целом имеют нормальный характер, обусловлены естественным ходом событий, но в силу своей природы требуют усилий всего челове­ческого сообщества. Это такие, как защита прав и свобод чело­века, освоение космоса, построение всеобщей информационной системы (создание общепланетарного информационного про­странства) и др.

Второй вид глобальных проблем несет в себе угрозу уничтожения цивилизации. Это проблемы экологических катастроф, демографического, сырьевого и энергетического кризисов, последствий использования ядерных технологий и др.

Существование глобальных проблем человечества обуслов­ливает и возникновение у государств глобальных функций.

Для таких функций характерна всеобщность, они определяют необходимость объединения усилий всех государств. Наличие глобальных функций практически стирает разли­чия между внутренними и внешними функциями государства. Тому пример Чернобыльская катастрофа, которая затронула экологическую безопасность целого ряда стран.

Учитывая сказанное в ряду глобальных функций государств можно, в частности, назвать функции:

- защиты прав и свобод человека, в том числе «права на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здо­ровью или имуществу экологическим правонарушением».

- предотвращения экологических катастроф и ликвидации их последствий;

- решения демографических, сырьевых и энергетических проблем;

- борьбы с международной преступностью, обеспечения мирового правопорядка;

- сотрудничества в области освоения космоса;

- объединения усилий в создании общепланетарного информационного пространства; и другие функции.[6]

Например, можно выделить отдельным направлением борь­бу с голодом на планете (хотя это направление входит в функ­цию защиты прав человека — права на жизнь и достойное су­ществование).

**Заключение**

Деятельность государства широка и многообразна. Для того чтобы охватить, охарактеризовать ее в целом, требуется высокий уровень научной абстракции и соответствующие ему понятия. Они позволяют увидеть, что с момента возникновения и до настоящих дней задачи государства не остаются не измененными. Одни осуществляются до конца, на смену им приходят другие, более сложные.

Функции государства — это основные направления деятельности государства, в которых выражаются его сущность и назначение. Функции государства обусловлены его задачами, зависят от его сущности и изменяются по мере ее изменения, по мере перехода к сущности другого порядка.

Классификацию функций государства можно проводить по различным основаниям:

а) в зависимости от продолжительности действия функции делятся на постоянные, и временные, которые прекращают свое действие с решением определенной задачи.

б) в зависимости от значения — на основные и не основные;

в) в зависимости от того, в какой сфере общественной жизни они осуществляются, на внутренние и внешние.

Внутренние функции государства - это основные направления его деятельности по выполнению стоящих перед ним внутренних задач. К внутренним функциям относятся: функция охраны прав и свобод человека и гражданина, обеспечение правопорядка, экономи­ческая функция, функция налогообложения, функция социальной защиты, экологическая функция и культурная функция.

Внешние функции государства — это основные направления его деятельности по выполнению стоящих перед ним внешних задач. К внешним функциям относятся: функция обороны страны, функция поддержания мирового порядка, функция сотрудничества с другими государствами и т.п.

Формы осуществления функций государства - это однород­ная деятельность органов государства, посредством которой реали­зуются его функции. Выделяют правовые и организационные формы. К правовым формам относятся правотворческая, правоприменительная, правоохранительная.

К организационным формам относят: организационно-регламентирующую

организационно-хозяйственную, организационно-идеологическую.

Существование глобальных проблем человечества обуслов­ливает и возникновение у государств глобальных функций. Для таких функций характерна всеобщность, они определяют необходимость объединения усилий всех государств. Наличие глобальных функций практически стирает разли­чия между внутренними и внешними функциями государства.

**Список литературы**

1. Энгельс Ф. Избранные произведения. – М.,1984

2. Ибраева А.С., Ибраев Н.С. Теория государства и права. – Алматы,2003

3. Булгакова Д.А. Теория государства и права. – М.,2003

4. Протасов В.Н. Теория государства и права. Проблемы теории права и государства. – М.,2001

5. Проблемы теории государства и права / Под. ред. Марченко М.Н.. – М.,2001

6. Комаров Общая теория государства и права в схемах и определениях. – М.,1998

7. Хропанюк В. Н. Теория государства и права . - М., 2000

8. Сырых В.М. Теория государства и права – М.,2001

9. Теория государства и права / под ред. М.М. Рассолова, В.О..Лучина. – М., 2000

10. Коваленко А. И. Теория государства и права. - М., 2001

11. Морозова Л.А. Функции государства на современном этапе // Государство и право. – 1998. - №6

12. Лившиц Р.З. Государство и право в современном общества // Теория права:

новые идеи. – М.,1991

13. Черноголовкин Н.В. Теория функций социалистического государства. – М.,1970