Московский гуманитарно-экономический институт

Тверской филиал

Юридический факультет

РЕФЕРАТ

«Теория государства и права»

на тему

**«Функции государства»**

Выполнила: студентка

группы Ю 341 Соколова Ю.А.

Проверил: к.ю.н. Вереницын В.В.

ТВЕРЬ 2009г.

**План**

Введение

1. Понятие и классификация функций государства

2. Внутренние функции государства

3. Внешние функции государства

4. Формы и методы реализации функций государства

Заключение

Список использованной литературы

**Введение**

Функции государства – это основные направления деятельности государства, в которых выражается его сущность и социальное назначение.

Функции государства имеют следующие основные черты:

1) носят комплексный, собирательный характер, складываются из совокупности однородных аспектов, деятельности государства. Различные, близко стоящие направления воздействия власти на общественную жизнь группируются в относительно широкие сферы государственного регулирования. Так, мероприятия государства по развитию здравоохранения, социального обеспечения, образования фактически образуют единую социальную функцию;

2) охватывают деятельность государства в целом, а не его отдельных органов.

Например, в организации обороноспособности страны участвует не только министерство обороны, но и практически все органы государственной власти, многие предприятия, учреждения и организации. Именно в государстве как в институте объединяются усилия различных министерств и ведомств по созданию системы обороны страны;

3) направлены на решения наиболее крупных, социально значимых задач. Только исключительно важные, фундаментальные сферы общественной жизни способны создать долговременные, устойчивые, системно связанные направления деятельности государства.

Возникновение тех или иных функций государства зависит от специфики исторического этапа развития общества. Конкретно – исторические условия определяют перечень и содержание функций государства, их приоритет и значимость. Эволюция функций государства сочетает в себе тенденции преемственности и обновления.

Состав и содержание функций конкретного государства зависит от самых различных факторов: экономики, социальной структуры, политики, идеологии, религии, культуры, национально-исторических особенностей, географического местоположение страны.

**1. Понятие и классификация функций государства**

Функции государства можно классифицировать по различным основаниям.

В зависимости от типа государства (если использовать, например, формациональный подход) различают функции рабовладельческого, феодального, буржуазного, социалистического государства. Специфика общественно - экономической формации определяет характер государства в целом и его функций.

По степени значимости выделяют функции главные и производные (вспомогательные). Под главными понимаются функции, направленные на решение более важных, основополагающих задач. Производные, вспомогательные функции имеют более узкие задачи, подчинены главным. Примером может служить вспомогательная функция налогообложения и финансового контроля, подчиненная главной экономической функции. В такой позиции есть здравый смысл, но существует также опасность чрезмерного и неоправданного дробления функций государства. Логичнее было бы рассматривать вспомогательные функции как составные части главных.

По продолжительности действия функции государства подразделяются на постоянные и временные. Считается, что постоянные функции реализуются на всем протяжении существования государства, временные на ограниченном историческом этапе. Временные функции, являющиеся, как правило, вспомогательными, исчезают по мере выполнения стоящих перед государством и обществом задач. В качестве примера временных функций часто приводится деятельность государства по ликвидации последствий стихийного бедствия, масштабных катастроф, антиконституционных выступлений[[1]](#footnote-1) и т.п. Но ликвидация последствий стихийного бедствия, масштабных катастроф осуществляется посредством реализации экономической, социальной, экологической функций, а подавление антиконституционных выступлений – путем реализации политической, военной, правоохранительной функций.

В учебной и научной литературе часто различаются функции классовые и общесоциальные (по характеру удовлетворяемого интереса)[[2]](#footnote-2). При этом отмечается, что классовые функции направлены на удовлетворение групповых, корпоративных интересов, общисоциальные - на удовлетворения всего общества в целом. Такое деление считается не оправданным, так как любая функция государства содержит в себе общесоциальные и классовые компоненты.

По сфере воздействия функции государства делятся на внутренние и внешние. Внутренние функции предполагают деятельность государства внутри страны, внешние – на международной арене. Поскольку деятельность государства подчинена единым целям и задачам, поскольку набор внутренних и внешних функций симметричен: государство реализует политическую, экономическую, идеологическую, военную, правоохранительную, социальную, экологическую функции, как в нутрии страны, так и за рубежом.

**2. Внутренние функции государства**

Внутренние функции государства делятся на политическую, экономическую, идеологическую, военную, правоохранительную, социальную, экологическую функции. Подробнее рассмотрим каждую функцию.

Политическая функция - основополагающая для государства. Все остальные функции возможны только тогда, когда состоялся факт становления государственной власти.

Политическая функция включает в себя следующие направления:

1) обеспечение государственного суверенитета (его внутреннего компонента) - верховенства государства на всей его территории. Государство обязано добиваться сосредоточения основных, решающих полномочий в своих руках, обладать способностью подчинять себе любого субъекта общественной жизни на всей территории страны;

2) деятельность государства по удержанию государственной власти господствующей политической и экономической элитой, по созданию наиболее благоприятных условий для правящего класса и защите его интересов;

Государственная власть – не только научная абстракция, это прежде всего организация конкретных людей, сплоченных и структурированных на базе определённых интересов, целей и задач. Фундаментальное свойство государственной власти - инстинктивное стремление к самоорганизации и на этой основе к самосохранению. Первое и главное, чем обозначена государственная власть, люди, стоящие у власти, - необходимость сохранение власти как института – подлинной основы решения ключевых социальных проблем;

3) государственное строительство. Любое государство стремиться к совершенствованию и укреплению своего механизма, повышению эффективности государственных органов. Будь то демократическое государство или тоталитарное, монархия или республика- всем им свойственно стремление оптимизировать свой аппарат, сделать его более экономичным и мобильным в управлении;

4)формирование политической системы общества. Государство определяет какие институты следует допустить к активной политической жизни, как нейтрализовать, а какие и вовсе уничтожить. Так, например, в годы советской власти церковь была практически выведена с политической сферы, её роль была сведена к нулю.

Государство заинтересовано в том, чтобы сформированная им политическая система эффективно реализовала установки власти, была гибким и относительно надежным проводником его власти;

5)обеспечение государственной и общественной безопасности. Как правило, любое государство заинтересовано в стабильности, в возможности долговременного использования своей власти. Гарантии безопасности государства говорят о крепости государства, подтверждают его монополию на применение силы;

6) контрразведывательная деятельность государства. Практически любое современное государство имеет специальные службы, созданные для пресечения действий разведок других стран;

В целом внутриполитическая функция направлена на установление стабильности в обществе, устранение конфликтов между властью и обществом, между различными социальными группами (этническими, религиозными, бедными и богатыми), борьбу с силами, враждебными данному государству.

Экономическая функция государства предполагает:

1) формирование экономической политики, экономическое планирование. Любое государство заинтересовано в том, чтобы экономика страны имело определённую позитивную перспективу развития. С этой целью власть планирует мероприятия, способствующие будущему экономическому росту.

2)создание условий для развития производства, сельского хозяйства и торговли;

3)непосредственное руководство государственным сектором экономики;

4)установление налогов, сборов, платежей, осуществление внутренних займов;

5)формирование и исполнения бюджета, осуществление финансового контроля;

6)взаимодействие с финансово- промышленными объединениями (концернами, монополиями и т.п.), поскольку благополучие современной экономики (а значит и государства) решающим образом зависит от крупного торгово–промышленного и банковского капитала.

Наличие идеологической функции иногда подвергается сомнению. Считается, что идеологическая функция свойственна только тоталитарным режимам, демократическое правовое государство существует вне идеологии.[[3]](#footnote-3)

Идеологическая функция включает в себя следующие направления:

1)формирование государственной идеологии, системы ценностей и приоритетов государства. Стремление к стабильному управлению подчинённым населением требует, чтобы власть сформулировала (словесно, письменно либо своими действиями) понятные и ясные всем или большинству принципы своего господства;

2)пропаганда и культивирование официальной государственной идеологии. Так, как эффективность государственного управления зависит от степени принятие или непринятие массами политики власти, для последней жизненно необходимо внедрять в общественное сознание соответствующие ценностные установки. Политика государства, как минимум не должна отторгаться населением, и поэтому власть обязана добиться хотя бы молчаливого согласия, пассивной поддержки официальных идей, целей и задач;

3) государственное воздействие на формирование национальной культуры. Формы и методы воздействия могут быть разнообразны, но неизменно одно – государство всегда стремиться использовать духовную культуру в качестве дополнительной опоры своей легитимности и средства своего возвеличивания;

4)взаимоотношения со средствами массовой информации. Поскольку в современном мире средства массовой информации одновременно и формируют, и выражают общественное мнение;

5)взаимоотношения с религиозными организациями. Государство заинтересовано в том, чтобы влиятельные конфессии создавали у прихожан позитивный образ власти и её политики.

Рассмотрим следующую функцию – военную (иногда её называют функций обороны) зачастую считают внешней[[4]](#footnote-4). С такой позицией нельзя согласиться. Реализация данной функции имеет как внешнюю, так и внутреннюю направленность. Основная задача, решаемая благодаря военной функции, сводиться к защите государственного суверенитета.

Внутренняя военная функция включает в себя:

1)формирование военной оборонительной доктрины;

2)строительство вооруженных сил;

3)создание военно–промышленного комплекса;

4)использование вооруженных сил внутри страны;

5)военную контрразведку.

Одна из важнейших функций любого государства – охрана действующего права (законодательства) и правового порядка.

Правоохранительная функция предполагает:

1)защиту прав и правопорядка, борьбу с преступностью и его профилактику;

2)строительство правоохранительных органов;

3)осуществление правосудия;

4)защиту прав и свобод граждан.

Социальная функция современного демократического правового государства содержит:

1)доступность (бесплатность) образования, здравоохранения, жилья;

2)пенсионное обеспечение;

3)организация занятости населения, создание необходимых условий труда, его оплаты;

4)поддержка семьи материнства и детства;

5)поддержание удовлетворительного уровня благосостояния населения.

Социальная функция относительно новая и государство начинает заниматься социальными программами только после того, как удовлетворены хозяйственные нужды страны.

Бурное развитие науки, техники и промышленного производства привело в ХХ в. В индустриально развитых странах к значительному загрязнению окружающей среды, coздав угрозу жизни людей.

Государство вынуждены были начать широкомасштабные долговременные мероприятия по защите окружающей человека природной среды. Экологическая функция предполагает:

1)формирование программы экологической безопасности;

2) защиту окружающей среды (совершенствование производственных технологий, очистка сооружений контроль за состоянием воздуха, радиации и т.д.);

3) охрану природных ресурсов и природных комплексов (контроль за вырубкой лесов, за ловлей рыбы и т. д.)[[5]](#footnote-5)

4) экологическое воспитание населения.

**3. Внешние функции государства**

Внешние функции государства (так же как и внутренние подчинены основным целям и задачам страны. В этом смысле основные направления внешней деятельности государства являются продолжением его внутренних функций.

Политическая функция предполагает следующие основные направления:

1)защита государственного суверенитета. Государства ведут борьбу за свою независимость на международной арене, в противном случае их суверенитет может быть ограничен либо полностью упразднен. Борьба государственной власти, правящего класса за свое выживание заставляет его бороться как с противниками внутри страны, так и с внешним враждебным окружением;

2)создание наиболее благоприятных условий для положения данного государства на международной арене;

3)формирование внешнеполитической доктрины, установление приоритетов (поиск стратегических союзников и выявление потенциальных врагов);

4)участие в международных политических организациях и договорах, создание военно – политических блоков и участие в них;

5)деятельность по предотвращению войны или, напротив, по провоцированию войны. Государство зачастую бывает заинтересовано не только в мире, но и в войне (например, между враждебными государству странами с целью их ослабления);

6)участие в поддержании мирового порядка, используя институты ООН(во второй половине ХХ в.).Здесь следует сделать существенную оговорку о том, что мировой порядок в этот относительно благоприятный период определялся (и продолжает определяться) по преимуществу правом сильного: долгие годы СССР и США, после распада СССР – в основном США. Официальную пропагандист риторику о «справедливом международном правопорядке» не следует путать с реально проводимой политикой;

7)разведка.

Экономическая функция включает в себя:

1)формирование внешней экономической политики;

2)деятельность по налаживанию выгодного экономического сотрудничества;

3)участие в международных экономических организациях, договорах и проектах;

4)займы;

5)инвестиции, концессии;

6)экономическую разведывательную деятельность.

Идеологическая функция содержит:

1)деятельность по пропаганде официальной государственной идеологии на международной арене. Государство заинтересовано в том, чтобы создать свой позитивный образ в глазах мирового сообщества. Следует иметь ввиду, что государства, стремясь скрыть свои подлинные планы и намерения, зачастую прибегают к внешней пропаганде во лжи и демагогии;

2)сотрудничество в области культуры с другими странами;

3)осуществление контрпропаганды, что предполагает, во-первых, подрывную идеологическую деятельность против других государств. Реализация военной функции предполагает:

1)защиту от внешней агрессии и ведение войн;

2)создание военных баз на территории иностранных государств;

3)закупку и продажу вооружений. Данное направление частично можно отнести к внешнеэкономической деятельности, но все-таки основной его смысл военный (поскольку в перспективе означает скрытую подготовку к войне);

4)участие в международных акциях по поддержанию мира или пресечению агрессии;

5)военную разведку.

Правоохранительная функция включает в себя:

1)заключение международных договоров о правовой помощи;

2)участие в международных правоохранительных организациях (например, Интерпол);

3)борьбу на международной арене за права человека. Несмотря на известный позитив такой деятельности, очевиден и другой факт6 под видом борьбы за права человека зачастую осуществляется вмешательство во внутренние дела суверенных государств;

4)обмен опытом правоохранительных органов.

Социальная функция включает в себя:

1)участие в международных организациях социального профиля

(например, МОТ, ВОЗ.);

2)гуманитарную помощь деньгами, продовольствием, промышленными товарами, медикаментами и т.п.;

3)участие в создании международных нормативных актов о гуманном отношении к человеку.

Экологическая функция предполагает:

1)участие в организациях, проектах и мероприятиях по установлению режима экологической безопасности;

2)совместную деятельность по охране морей, рек, животных и т.д.

**4. Формы и методы реализации функций государства**

Государство реализует свои функции в двух основных формах: правовых и организационных.

Используя правовые формы, государство осуществляет свои функции путем издания юридических актов (нормативного и ненормативного характера). Выделяются три основные правовые формы реализации функций государства: правотворческая, правоприменительная и правоохранительная.

Правотворческая деятельность включает в себя процесс подготовки, принятия и опубликования нормативных актов. Данная форма закладывает правовые основы деятельности государства. Государство принимая нормативные акты относительно тех или иных сфер общественной жизни, тем самым указывает на их важность, задает функциональные направления своей правовой деятельности[[6]](#footnote-6).

Правоприменительная деятельность требует принятия государством юридических актов, реализующих законодательство страны.

Правоохранительная деятельность предполагает охрану прав и правопорядка, поддержание режима законности, охрану прав и свобод граждан.

Организационные формы связаны с организационной деятельностью государства, основанных на вербальных (устных) решениях, указаниях, приказов, распоряжениях. Организационные формы деятельности государства имеют как самостоятельный характер, так и вспомогательный в отношении его правовых форм деятельности. В деле реализации функций государства проведение конкретной оперативной организационной работы имеет огромное значение, по сути, на ней все держится. Например, приняты все необходимые юридические документы по реформированию государственного аппарата. Но чтобы реформа действительно состоялось, необходимо провести массу совещаний согласований отдать десятки и сотни устных распоряжений, доведя до практического осуществления принятые решение. Другой пример: после правого оформления ведение военных действий за рубежом требуется организационный искусство командиров разного ранга, чтобы выполнить поставленные задачи.

Правовые и организационные формы деятельности современного государства дополняют друг друга, невозможно представить функционирование государственных органов только в правовых или только в организационных формах. Проблема состоит в том, чтобы найти для конкретного государства необходимое соответствие между правовыми и организационными формами. Излишняя регламентация действий государственного аппарата может привести к сковыванию оперативной инициативы чиновников, тогда как необдуманное свертывание правовых форм способно обернуться произволом со стороны власти.

Методы реализации функций государства представляют собой способы, приёмы и средства власти. Специфика сферы деятельности власти обуславливает выбор государством соответствующих методов. Реализуя ту или иную функцию, государство использует, как правило, комплекс методов, способных привести к желаемому результату. Наиболее часто применяются такие методы. Как убеждение, принуждение, договорное регулирование, планирование, прогнозирование и т.д.

**Заключение**

Возникновение тех или иных функций государства зависит от специфики исторического этапа развития общества. Конкретно – исторические условия определяют перечень и содержание функций государства, их приоритет и значимость. Эволюция функций государства сочетает в себе тенденции преемственности и обновления.

Состав и содержание функций конкретного государства зависит от самых различных факторов: экономики, социальной структуры, политики, идеологии, религии, культуры, национально – исторических особенностей, географического местоположение страны.

Функции государства – это основные направления деятельности государства, в которых выражается его сущность и социальное назначение.

Функции государства имеют следующие основные черты:

1)носят комплексный, собирательный характер, складываются из совокупности однородных аспектов, деятельности государства.

2) охватывают деятельность государства в целом, а не его отдельных органов.

3)направлены на решения наиболее крупных, социально значимых задач. Только исключительно важные, фундаментальные сферы общественной жизни способны создать долговременные, устойчивые, системно связанные направления деятельности государства.

**Список использованной литературы**

1. Теория государства и права: Учебник /Под. ред. В.М. Корельского и В.Д. Перевалова, М.,1997г.С.248.

2. Теория государства и права Учебник /Под. ред.О.В. Мартышина М., 2009г.С.164.

3. Сырых В.М. Теория государства и права. М., 1998г.С.158.

4. Храпанюк В.Н. Теория государства и права. М., 1993.С.219.

1. Храпанюк В.Н. Теория государства и права. М., 1993.С.119. [↑](#footnote-ref-1)
2. Теория государства и права: Учебник /Под. ред. В.М.Корельского и В.Д.Перевалова, М.,1997г.С.145-147. [↑](#footnote-ref-2)
3. Теория государства и права Учебник /Под. ред.О.В.Мартышина М.,2009г.С.39-40. [↑](#footnote-ref-3)
4. Сырых В.М. Теория государства и права. М., 1998г.С.36 -37. [↑](#footnote-ref-4)
5. Теория государства и права Учебник /Под. ред.О.В.Мартышина М.,2009г.С.43-44. [↑](#footnote-ref-5)
6. Сырых В.М. Теория государства и права. М., 1998г.С.51-52. [↑](#footnote-ref-6)