**Генеральная Ассамблея ООН**

**Членство**

Все страны-члены ООН представлены в Генеральной Ассамблее одним голосом.

**Полномочия**

Генеральная Ассамблея задумывалась как форум, на котором нациям мира должна быть предоставлена широкая возможность «обсуждать любые вопросы или дела в пределах Устава». Это крупнейший и наиболее представительный, но не самый полновластный орган ООН, поскольку Ассамблея не имеет полномочий заставить провести в жизнь свои решения. Принятые Ассамблеей резолюции, в отличие от решений СБ, не имеют обязательной силы, при этом ни одна из наций не может наложить на них вето.

Генеральная Ассамблея контролирует деятельность Экономического и Социального совета, Совета по опеке, а также специальных учреждений; на нее возлагаются также ключевые электоральные обязанности. Совместно с Советом Безопасности Ассамблея избирает генерального секретаря и судей Международного суда; она же принимает решения о приеме в ООН новых членов. Ассамблея избирает 10 также непостоянных членов. Наконец, она определяет размеры взноса каждого государства – члена ООН в бюджет Организации.

**Функции**

Помимо регулярных сессий, Генеральная Ассамблея ведет работу через использование сложной структуры комитетов и региональных групп; это позволяет различным правительствам быть уверенными, что их интересы и приоритеты их регионов адекватно представлены в ООН. Эти группы принимают участие также в отборе государств, которые в соответствии с процедурой ротации должны будут войти в Совет Безопасности.

**Сессии**

Ассамблея проводит очередные сессии ежегодно, начиная с третьего вторника сентября; сессия обычно продолжается около трех месяцев. Помимо очередных, Ассамблея может проводить специальные сессии по требованию Совета Безопасности либо большинства членов ООН. По условиям резолюции «Единство в пользу мира» (1950), в случае возникновения угрозы миру Ассамблея может собраться в течение 24 часов на чрезвычайную сессию.

Ассамблея ежегодно избирает нового председателя, 21 заместителя председателя и председателей семи основных постоянных комитетов. Председатель Ассамблеи руководит ее работой через Генеральный комитет.

**Голосование**

В основном решения на Генеральной Ассамблее принимаются простым большинством голосов. Однако те из резолюций, которые в соответствии с Уставом касаются ключевых вопросов (миротворческие резолюции и избрание новых членов), должны приниматься большинством в две трети голосов.

**Комитеты**

Подобно национальным законодательным собраниям, Ассамблея подразделяется на комитеты. В ее состав входят 7 постоянных комитетов: Специальный политический комитет; Первый комитет (разоружение и вопросы безопасности); Второй комитет (экономические и финансовые вопросы); Третий комитет (социальные, гуманитарные вопросы и вопросы культуры); Четвертый комитет (территории, находящиеся под опекой, и вопросы деколонизации); Пятый комитет (административные и бюджетные вопросы) и Шестой комитет (правовые вопросы). Каждое государство – член ООН имеет право быть представленным в любом из этих комитетов.

**История**

В годы холодной войны США обычно использовали свои способы давления на Генеральную Ассамблею для достижения поставленных целей. Из 51 государства, которые первыми вошли в ООН в 1945, не менее 35 были тесно связаны с США. Даже с учетом того, что две республики СССР –Белоруссия и Украина – подписали Устав в качестве отдельных членов, только 5 из представленных в ООН государств выступали на стороне СССР и всего 10 считались неприсоединившимися. Недавно освободившиеся и колониальные страны Азии, Африки и Латинской Америки в то время фактически не имели представительства в Ассамблее. Делегация США в те годы могла легко добиваться большинства, а при необходимости и большинства в две трети голосов.

**Члены ООН**

Австралия

Австрия 1955

Азербайджан 1992

Албания 1955

Алжир 1962

Ангола 1976

Андорра 1993

Антигуа и Барбуда 1981

Аргентина

Армения 1992

Афганистан 1946

Багамские Острова 1973

Бангладеш 1974

Барбадос 1966

Бахрейн 1971

Белиз 1981

Белоруссия

Бельгия

Бенин 1960

Болгария 1955

Боливия

Босния и Герцеговина 1992

Ботсвана 1966

Бразилия

Бруней 1984

Буркина-Фасо 1960

Бурунди 1962

Бутан 1971

Вануату 1981

Великобритания

Венгрия 1955

Венесуэла

Вьетнам 1977

Габон 1960

Гаити

Гайана 1966

Гамбия 1965

Гана 1957

Гватемала

Гвинея 1958

Гвинея-Бисау 1974

Германия 1973

Гондурас

Гренада 1974

Греция

Грузия 1992

Дания

Демократическая Республика Конго 1960

Джибути 1977

Доминика 1978

Доминиканская Республика

Египет

Замбия 1964

Зимбабве 1980

Израиль 1949

Индия

Индонезия 1950

Иордания 1955

Ирак

Иран

Ирландия 1955

Исландия 1946

Испания 1955

Италия 1955

Йемен 1990

Кабо-Верде 1975

Казахстан 1992

Камбоджа 1955

Камерун 1960

Канада

Катар 1971

Кения 1963

Кипр 1960

Киргизия 1992

Кирибати 1999

Китайская Народная Республика

Колумбия

Коморские Острова 1975

Корейская Народно-Демократическая Республика 1991

Республика Корея 1991

Коста-Рика

Кот-д'Ивуар 1960

Куба

Кувейт 1963

Лаос 1955

Латвия 1991

Лесото 1966

Либерия

Ливан

Ливия 1955

Литва 1991

Лихтенштейн 1990

Люксембург

Маврикий 1968

Мавритания 1961

Мадагаскар 1960

Македония 1993

Малави 1964

Малайзия 1957

Мали 1960

Мальдивские Острова 1965

Мальта 1964

Марокко 1956

Маршалловы Острова 1991

Мексика

Мозамбик 1975

Молдавия 1992

Монако 1993

Монголия 1961

Мьянма 1948

Намибия 1990

Науру 1999

Непал 1955

Нигер 1960

Нигерия 1960

Нидерланды

Никарагуа

Новая Зеландия

Норвегия

Объединенные Арабские Эмираты 1971

Оман 1971

Пакистан 1947

Палау 1994

Панама

Папуа – Новая Гвинея 1975

Парагвай

Перу

Польша

Португалия 1955

Республика Конго 1960

Российская Федерация

Руанда 1962

Румыния 1955

Сальвадор

Самоа 1976

Сан-Марино 1992

Сан-Томе и Принсипи 1975

Саудовская Аравия

Свазиленд 1968

Сейшельские Острова 1976

Сенегал 1960

Сент-Винсент и Гренадины 1980

Сент-Китс и Невис 1983

Сент-Люсия 1979

Сингапур 1965

Сирия

Словакия 1993

Словения 1992

Соединенные Штаты Америки

Соломоновы Острова 1978

Сомали 1960

Судан 1956

Суринам 1975

Сьерра-Леоне 1961

Таджикистан 1992

Таиланд 1946

Танзания 1961

Того 1960

Тонга 1999

Тринидад и Тобаго 1962

Тунис 1956

Туркменистан 1992

Турция

Уганда 1962

Узбекистан 1992

Украина

Уругвай

Федеративные штаты Микронезии 1991

Фиджи 1970

Филиппины

Финляндия 1955

Франция

Хорватия 1992

Центральноафриканская Республика 1960

Чад 1960

Чехия 1993

Чили

Швеция 1946

Шри-Ланка 1955

Эквадор

Экваториальная Гвинея 1968

Эритрея 1993

Эстония 1991

Эфиопия

Югославия

Южно-Африканская Республика

Ямайка 1962

Япония 1956

Для 51 государства, подписавшего Устав в 1945, дата принятия не приводится. В 1990–1991 два государства из этого числа – СССР и Югославия – распались. В 1992 Россия была признана преемником СССР во всех органах ООН. В 1973 Восточная и Западная Германии стали членами ООН. В 1990 произошло воссоединение страны.

29 ноября 1947 Генеральная Ассамблея приняла резолюцию № 181 относительно раздела бывшей подмандатной территории Палестины путем создания на ней арабского и еврейского государств. Через несколько месяцев было провозглашено государство Израиль, однако арабское государство так и не появилось.

Когда в начальный период деятельности ООН обнаружилось, что Совет Безопасности стал заложником борьбы между Востоком и Западом, Генеральная Ассамблея провела голосование по созданию Генерального комитета, или Малой Ассамблеи, которая в случае необходимости могла собираться в перерывах между сессиями Ассамблеи. Принятая в 1950 резолюция «Единство в пользу мира» значительно повысила роль Генеральной Ассамблеи. В июне в отсутствие советского представителя Совету Безопасности удалось принять меры против нападения Северной Кореи на Южную Корею. Однако через несколько дней представитель СССР вернулся в Совет Безопасности и наложил вето на любые дальнейшие действия. Резолюция «Единство в пользу мира» утверждала право Ассамблеи собираться немедленно в случае чрезвычайных обстоятельств, когда не мог действовать Совет Безопасности, и предлагать соответствующие коллективные меры, включая использование вооруженных сил. Резолюция учредила состоявшую из 14 представителей различных государств Военную комиссию по перемирию для наблюдения за развитием опасных ситуаций в любой части мира и призвала все государства – члены ООН создать специальные контингенты вооруженных сил, предназначенные для использования по требованию СБ или Генеральной ассамблеи. Расширив свои полномочия, Ассамблея оказалась в состоянии удержать под контролем несколько кризисных ситуаций: военное вторжение Китая в Корею в 1950, Суэцкий кризис 1956 и советское вторжение в Венгрию в том же году, Ливанский кризис 1958, кризис в Конго в 1960. Поскольку деколонизация привела к расширению политической базы Ассамблеи, вопросами безопасности стал заниматься в основном Совет Безопасности.

США, как правило, удавалось добиваться большинства на Генеральной Ассамблее при голосовании по жизненно важным вопросам. В 1960-х и 1970-х в связи с усилением афро-азиатско-арабского блока США стало труднее добиваться необходимого большинства, поэтому им пришлось увеличить политическое, экономическое и дипломатическое давление на страны третьего мира. В 1971 состоялось голосование по вопросу о приеме Китайской Народной Республики: США, выступившие против, фактически оказались в меньшинстве. Но даже в 1974, когда афро-азиатско-арабский блок имел решающее число голосов, США удалось решить вопрос о присутствии североамериканских вооруженных сил в Корее под флагом ООН.

Решения Ассамблеи, как и решения Совета Безопасности, в известной мере отражают соотношение сил, сложившееся за рамками ООН. Даже принятый на Ассамблее политический принцип «одно государство – один голос» не способен преодолеть неравенства в представлении политических, военных и экономических интересов различных стран. Достижению прочного большинства часто способствовало закулисное лоббирование, иногда принимавшее формы взяток и угроз.

На счету Генеральной Ассамблеи немало достижений, но есть и откровенные провалы. В 1956 ей удалось восстановить статус-кво на Ближнем Востоке после Суэцкого кризиса и в ходе его разрешения создать новый эффективный инструмент для сохранения мира – Чрезвычайные вооруженные силы ООН. Однако она не смогла предпринять эффективных действий, чтобы остановить вторжение СССР в Венгрию в 1956 и в Чехословакию в 1968. Она не смогла оказать влияние и на ход войны во Вьетнаме. На Ближнем Востоке даже проарабский настрой Ассамблеи после войны 1967 не способствовал переговорам между Израилем и соседними государствами.

Однако деятельность Ассамблеи не ограничивалась ведением дискуссий. Так, в сфере международного права под эгидой Генеральной Ассамблеи было учреждено Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ). В 1948 весомым вкладом Ассамблеи явились Всеобщая декларация прав человека и Конвенция о геноциде. Хотя Всеобщая декларация не стала юридически обязательным документом, Конвенция о геноциде обрела статус обязательного, так как ее ратифицировали государства – члены ООН. Генеральная Ассамблея приняла также три исключительно важных соглашения по контролю над вооружением: в 1966 Договор о космическом пространстве, в 1968 Договор о нераспространении ядерного оружия и в 1971 Договор об использовании морского дна. В 1974 она стала инициатором организации Университета Организации Объединенных Наций (УООН) со штаб-квартирой в Токио и учредила его региональные отделения по всему миру.

Возникновение афро-азиатско-арабского блока, названного Группой 77, в котором превалировали в основном неприсоединившиеся страны, заставило США усомниться в целесообразности политического принципа Ассамблеи «одно государство – один голос». Вопрос заключался в следующем: должна ли глобальная сверхдержава принимать решения органа, в котором равные с ней права имеют государства, представляющие крошечные страны подчас с неграмотным населением, неразвитой экономикой и небоеспособной армией? США, которым предписывалось на 25% содержать бюджет ООН, все больше раздражал тот факт, что такое же право голоса имеет и страна, взносы которой в бюджет данной организации составляют менее 0,1%. Поэтому американцы стали выдвигать неформальные предложения относительно введения «взвешенного голосования» с учетом реальной политической силы того или иного государства. Но все эти предложения упирались в невозможность определить критерии политического веса. Поэтому был сохранен принцип «одно государство – один голос», несмотря на опасность того, что сверхдержавы станут игнорировать Ассамблею, действуя либо вне рамок ООН, либо только через Совет Безопасности.

В 1970-х многие страны «третьего мира» пытались использовать Генеральную Ассамблею с целью изменения сложившейся структуры мировой экономики. В 1974 Алжир созвал специальную сессию Ассамблеи, чтобы рассмотреть пути ускорения экономического развития стран «третьего мира» и уменьшить пропасть между богатыми и бедными государствами. К 1980 последние превратили Генеральную Ассамблею в форум для обсуждения Нового международного экономического порядка (НМЭП), предполагавшего более справедливое распределение материальных благ и ресурсов. Богатые страны Севера неохотно признали, что диалог по данным вопросам с бедными и голодными странами Юга является вопросом, касающимся всеобщего выживания.

В середине 1980-х НМЭП как дипломатическая инициатива утратил широкую поддержку в Ассамблее. Но стоящие за ним идеи более равномерного распределения глобальных ресурсов и всеобщей ответственности и поныне сохраняют актуальность. Многие развивающиеся страны рассматривают такое перераспределение ресурсов как адекватный ответ на стихийное действие жестких механизмов рынка. Предложения, выработанные в 1992 на Конференции по окружающей среде и развитию («Встреча землян» в Бразилии), отразили некоторые из идей НМЭП.

Водораздел между богатыми и бедными странами на Ассамблее стал еще более явственным из-за двух особо острых проблем: апартеида в Южной Африке и конфликта между Израилем с палестинцами и арабскими государствами. В обоих случаях большинство богатых западных стран выступило за постепенные реформы и продолжение диалога или, как это называли США, за «спокойную дипломатию». Большинство же стран третьего мира, занявших остро критическую позицию, ратовало за принятие экономических и политических санкций, а также соответствующих резолюций ООН, способных покончить с апартеидом и израильской оккупацией. В 1980-х давление некоторых западных союзников на Вашингтон постепенно привело к тому, что США поддержали санкции против Претории. К концу десятилетия начали осуществляться крупные реформы, предвещавшие конец режима апартеида в Южной Африке. В 1990 был освобожден лидер Африканского национального конгресса Нельсон Мандела.

Но в вопросе об израильско-палестинских отношениях позиции Ассамблеи оказали воздействие только на общественное мнение. Большинство резолюций ООН не выполнялось, а неоднократные попытки Ассамблеи оказать влияние на Совет Безопасности с целью претворить в жизнь свои же собственные решения не увенчались успехом. После того как в 1988 Организация освобождения Палестины (ООП) провозгласила Палестину независимым государством и признала государство Израиль, Ассамблея пригласила выступить с речью лидера ООП Ясира Арафата. Но США отказали ему в визе, что было расценено многими государствами как нарушение обязательств США перед ООН. В ответ на это Генеральная Ассамблея всем составом, включая дипломатов и служащих, отправилась в Женеву на специальную сессию, чтобы заслушать лидера Палестины. В течение многих лет Ассамблея постоянно указывала на необходимость проведения международной мирной конференции по Ближнему Востоку под эгидой пяти постоянных членов Совета.