***Женская трудовая миграция***

"Legitimizing migration space: migrant women's labor, trafficking and illegal migration

(problems in conjunction)"

Тюрюканова Е.В.,

научный сотрудник

лаборатории социальной демографии

Института социально-экономических

проблем народонаселения РАН

1. Международная трудовая миграция на рубеже XX-XXI веков

Международная миграция является неотъемлемой частью современной мировой экономики. Взаимоотношения между миграцией и глобальными социо-экономическими изменениями сложны - это два процесса не только взаимно провоцирующие, но и взаимно проблематизирующие друг друга. Развитие миграции сегодня идет крайне противоречиво. С одной стороны, глобальные изменения сопровождаются интенсификацией международных миграций. С другой стороны, признано, что "люди менее мобильны, чем деньги, товары или идеи: они всегда принадлежат к какому-либо государству, зависимы от паспорта, визы, разрешения на проживание и конъюнктуры рынка труда".

Сегодня по-новому обостряются противоречия между принимающими и посылающими странами, а также между национальными интересами отдельных государств и правами человека. Установившаяся схема миграционного взаимодействия стран никак не может быть признана эффективной, поскольку она приводит к распространению конфликтов и дискриминационных практик в отношении отдельных групп мигрантов (в первую очередь, женщин) и отдельных стран. Миграционная политика принимающих и посылающих стран в большинстве своем является неэффективной и формируется методом проб и ошибок. Парадоксально, но факт, что основной урок, который можно извлечь из накопленного к настоящему моменту международного опыта в области миграции это то, что в условиях современного демократического общества, основанного на либеральной традиции, не существует инструмента, позволяющего обеспечить эффективное миграционное взаимодействие. Неэффективность господствующей сегодня модели международной миграции выражается в огромном размахе нелегальной миграции, состоящей из дешевой и абсолютно бесправной рабочей силы, значительную (и особенно уязвимую) часть которой составляют женщины. Вряд ли хоть одно государство может утверждать, что выработало действенные механизмы борьбы с нелегальной иммиграцией. Эти нелегитимные, но, тем не менее, существующие в громадных масштабах миграции практически являются иррациональной формой, в которой находит сегодня свое проявление идея свободы передвижения, превращаясь тем самым в квазисвободу.

За вторую половину ХХ века природа и структура межстрановых перемещений претерпели значительные изменения, которые важны для понимания сегодняшней реальности и того, как и насколько мы можем управлять миграционными потоками. Вот краткий обзор происходящих процессов.

Интернационализация экономик, с одной стороны, и неравномерность развития стран, с другой, привели к тому, что миграция труда приобрела беспрецедентное социально-экономическое и политические значение в современном мире, превратившись поистине в глобальный феномен. Сегодня в миграционный трудовой обмен вовлечены практически все страны. По оценкам ООН и МОТ только легальных трудовых мигрантов в мире насчитывается от 120 до 200 млн. человек, по сравнению с 75 млн. в 1965г. Разница в уровне жизни и экономических возможностях в разных странах – основная движущая сила такой миграции. В 1995г. почасовые затраты на оплату труда в производстве составляли 0,25 USD в Индии и Китае, 0,6 – в России, 2,09 – в Польше против 17,20 в США, 23,66 – в Японии, 31,88 – в Германии.

Экономический баланс сил между странами формирует траектории миграций, возбуждая направленные миграционные потоки. Основные направления перемещений складываются в глобальный миграционный сценарий, в котором различные страны и регионы играют свою роль. В миграционной теории и практике принята классификация стран на принимающие страны, страны выезда и страны транзита. Однако в последнее время эта модель теряет четкость, так как растет число стран, которые можно отнести к двум или даже ко всем трем группам. Классический пример такой “сдвижки ролей” - это страны южной Европы (Италия, Испания, Греция, Турция), а также Россия, которая сегодня относится к странам с двойсивенным миграционным статусом.

Устойчивая трудовая миграция за несколько последних десятилетий привела к появлению определенного экономического порядка (режима), связанного с сегментацией рынка труда в развитых странах и выделением видов работ, которыми преимущественно заняты мигранты. Это, в первую очередь, непрестижные рабочие места, не требующие высокой квалификации, с тяжелыми условиями труда и низкой оплатой. Трудовые мигранты-женщины заняты в основном в сфере развлечений, общественного сервиса и домашних услуг. Феминизация миграционных потоков признается специалистами характерной чертой новейшего этапа развития международной трудовой миграции. Во многом это связано со структурными изменениями в мировой экономике, сопровождающими глобализационные процессы: относительное снижение в послевоенный период производственно ориентированного сектора мировой экономики и соответственный рост сервисно ориентированного комплекса, в широком смысле именуемого экономикой услуг (service economy). Все большее доминирование сферы услуг в структуре занятости формирует некий миграционный вызов развитых наций к развивающимся странам – постоянно растущую потребность в женщинах-мигрантах, занятых неквалифицированным трудом в сфере сервиса. Секс-индустрия и секс-туризм превратились в глобально организованный сверхприбыльный бизнес, практически не знающий национальных границ. Секс-индустрия в мегацентрах индустриально развитых наций стала составной частью глобальной "экономики услуг". Сегодня сфера сексуальных и около сексуальных услуг предоставляет большую часть миграционных возможностей для женщин из стран-доноров.

За последние 10-15 лет представления о роли женщин в миграционных процессах кардинально изменились. Традиционно в течение долгого времени явно или неявно предполагалось, что абсолютное большинство "самостоятельных" трудовых мигрантов - это мужчины. Женщины рассматривались как “зависимые” или “вторичные” мигранты (которые едут за семьей или за мужем). С 1980-х международное сообщество начинает предпринимать шаги, чтобы сделать женщин-мигрантов и их проблемы видимыми на социальном уровне, открытыми для социальной и миграционной политики. Инициатива исходила со стороны феминистского направления. В 1990 г. прошла первая встреча экспертной группы по Международной миграционной политике и статусу женщин-мигрантов, организованной Отделом населения ООН. Эта встреча оказалась программной для развития гендерно чувствительного подхода к миграции. Основной итог ее деятельности состоял в констатации того, что женщины представляют собой наряду с работниками-мужчинами ключевых "актеров" (или действующих лиц) международной миграции, то есть являются самостоятельными и активными участниками миграционных процессов.

Таким образом, на самом высоком международном уровне был опровергнут миф о том, что женская миграция носит в основном "вторичный" характер, и женщины не являются сами инициаторами миграции, а только следуют за мужьями. Появился даже специальный термин, обозначающий женщин-мигрантов как “unattached migrants” (то есть самостоятельных - “не прикрепленных” к мужьям или к семье).

Статистика подтверждает, что степень участия женщин в миграции примерно равна мужской составляющей. По данным переписей населения основных принимающих стран, в среднем 48% всех трудовых мигрантов составляют женщины. Причем, женщины-мигранты составляют абсолютное большинство в некоторых секторах рынка труда, например, в сфере развлечений.

Рост мобильности населения (как и в случае с товарами, финансами и информацией) ведет к необходимости существенных сдвигов в механизмах управления этими процессами со стороны государств и правительств. Противоречие между наднациональными экономическими и социальными процессами и институтами, с одной стороны, и национальной концепцией управления этими процессами и институтами, с другой, становится все более очевидным. Это противоречие выражается в, так называемом, кризисе управления. Подобно тому как в результате интернационализации производства и роста международных финансовых трансакций, исчисляемых сотнями миллионов долларов ежедневно, правительства теряют миллионы долларов годовых налогов, также становится затруднительным для государственной власти удерживать контроль над передвижением населения. Некоторые исследователи глобализации называют этот процесс кризисом управления. Результат - рост нелегальной миграции. По оценкам американской Службы Иммиграции и Натурализации, в 1996г. в США проживало от 4,6 до 5,4 млн. нелегальных мигрантов. В России, по оценкам, насчитывается более 3,5 миллионов нелегальных трудовых мигрантов. Женщины в силу различных причин, о которых будет сказано в дальнейшем, концентрируются именно на нелегальном полюсе миграции.

В результате устойчивых миграционных потоков со временем образуются миграционные сети, которые связывают иммигрантов в принимающих странах с метрополией. Эти сети снижают издержки и риск, связанные с миграцией, и поддерживают миграционный поток даже тогда, когда ослабевают объективные силы, возбудившие его, или появляются факторы, противодействующие миграции (например, в виде ужесточения иммиграционной политики принимающей страны). Это еще более ограничивает способность национальных государств управлять миграционными потоками.

Появление новых информационно-коммуникационных и трансфертных (включая финансовые) технологий и современного транспорта также способствует развитию таких сетей. Для женщин-мигрантов наличие таких сетей особенно важный фактор, так как женщины чаще вынуждены использовать неофициальные каналы миграции (мы увидим это на примере российской статистики).

Стоит упомянуть и еще один важный, на наш взгляд, момент, характерный для новейшего периода развития миграции. Миграционные проблемы начали обсуждаться в контексте прав человека, что повлияло на политику стран в данной области (хотя возможно более в декларативном плане). Применение дискриминационных практик по отношению к мигрантам, хотя и сохраняется в странах с развитой демократической традицией, но подвергается критике со стороны правозащитных организаций и либерального крыла политических движений. Миграция все чаще становится козырем в политических играх сильных мира сего. Так, правые партии нередко разыгрывают миграционную карту, играя на неодобрительном отношении части населения к иммигрантам.

***2. Труд женщин-мигрантов как основной фактор дискриминации***

Причины маргинализации женской миграции и трудовых мигрантов-женщин стоит искать в объективной экономической сфере, в первую очередь, в характере труда, которым заняты женщины-мигранты и в их роли в экономических структурах общества. Рассмотрим положение, которое мигранты-женщины занимают на международном рынке труда.

В результате двоякой - национальной и гендерной - сегрегации работников на рынках труда развитых стран складывается специфическое международное разделение труда и выделяются ниши, занятые преимущественно мигрантами.. Внутри этих ниш формируются типично женские сектора занятости. Причем это наиболее дискриминируемые, неформальные и теневые сегменты мигрантской занятости. К таким нишам относятся индустрия досуга и развлечений (танцовщицы в ресторанах, стриптизерши, участницы шоу-программ), сфера общественных услуг (низший персонал гостиниц, баров, фитнес-центров и т.п.), домашнее обслуживание (няни, гувернантки, домработницы, уход за детьми, престарелыми и больными), секс-услуги. Таково место, которое занимают женщины-мигранты на рынках труда развитых стран. И ключ к их маргинальному положению надо искать прежде всего в характере их труда и в исторически сложившемся статусе этого труда.

Труд, которым в большинстве заняты женщины-мигранты, традиционно не признавался и до сих пор de facto не признан равноправным по социальному и экономическому значению другим видам труда. Многие виды труда в сфере обслуживания, по известному положению феминистской теории, как бы перешли из сферы частной домашней активности в сферу общественную, рыночную, сохранив низкий социальный статус, характерный для домашней работы. В бедных семьях этот труд выполняется, как правило, женщинами-членами семьи. В семьях среднего класса (middle class & upper middle class) в экономически развитых странах этот труд часто является наемным и все чаще выполняется женщинами-мигрантами. По мере структурных изменений в моделях занятости женщин среднего класса Западных стран, труд женщин-мигрантов из третьих стран превращаются в тот механизм, с помощью которого поддерживаются и развиваются эгалитарные гендерные модели.

О том, что труд, выполняемый женщинами-мигрантами, остается трудом "второго сорта", одной из наиболее непрестижных сфер занятости, говорят размеры его оплаты. В соответствии с данными нашего выборочного обследования, в группе низкооплачиваемых трудовых мигрантов (до USD 500 в мес.) соотношение женщин и мужчин составляет 3:1, в то время как в группе высокооплачиваемых мигрантов (свыше USD 1000 в мес.) эта пропорция изменяется на противоположную: 1 женщина на каждые 3 мужчин

Происходящая девальвация труда, которым заняты мигранты помимо объективной экономической стороны имеет и субъективное выражение. Складывается отрицательный социальный имидж женщин-мигрантов, определенная стигма по отношению к ним, основанная на стереотипе, что они обычно выполняют непрестижную, часто общественно порицаемую работу, каковой является, например, секс-занятость.

***3.Женская миграция как сфера социального риска: секс-тороговля, проституция и миграция***

Специфика женской трудовой миграции, связана не только с наличием типичных секторов занятости женщин-мигрантов и общественно непрестижным характером труда в этих секторах, но и с другими моментами. Это большая гибкость труда женщин, который труднее поддается регламентации в контрактах, носит индивидуальный ("штучный") характер. Это также социально-демографические особенности мигрантов (молодой и очень молодой возраст, неполное образование). Немаловажная особенность женской трудовой миграции это обилие скрытых мотивов (брачные, эмиграционные).

Благодаря всем этим моментам женская миграция в целом является "зоной" повышенного риска и массовых нарушений прав человека. Особенно это касается маргинальной занятости, к которой относится, во-первых, собственно sex-занятость, а во-вторых, так называемая, околосексуальная занятость, то есть такая, которая часто оказывается сопряжена с sex-услугами (танцевальные шоу, стриптиз, консумация, эскорт-сервис, модельный бизнес и т.п.). На так называемую околосексуальную занятость распространяется та стигма, которая существует в общественном сознании по отношению к проституции. По данным нашего опроса, для 26% респондентов эти виды занятости практически сливаются с проституцией и секс-эксплуатацией.

Ответы на вопрос: “Как Вам кажется, часто ли в предложениях для танцовщиц, "хостесс" в баре или “девушек для консумации” подразумевается секс-занятость?

Всегда-26

Часто-53

Иногда-18

Никогда- -

Не знаю-3

"Интим исключен" -а вместе с ним и возможность выезда

Описанные сферы риска обеспечивают большинство миграционных возможностей для женщин развивающихся стран. Большинство фирм, предлагающих женщинам работу за рубежом, не исключают секс-услуг. Подпольные нелицензионные фирмы открыто предлагают секс-занятость, официальные организации делают это скрыто. Как правило, в объявлении о работе за рубежом для танцовщиц, официанток, "девочек для консумации" ("раскручивание" клиента в баре на дополнительную выпивку), публикуемых в прессе, можно прочитать: "Интим исключен". Однако практика показывает, что если же девушка хочет работать вне сферы интимных услуг и исключает для себя секс-занятость, то круг возможных вариантов выезда для нее существенно сужается.

В международной миграционной индустрии женщины-мигранты давно выполняют роль дешевых провайдеров различных услуг, в первую очередь, сексуальных и околосексуальных, занимая самые маргинальные ниши на рынках труда принимающих стран. По оценкам, в Европе трудится полмиллиона иностранных проституток. В Германии и Италии три из четырех проституток - приезжие, в Голландии - каждая вторая. По данным Международной организации по миграции рекрутеры нелегальных мигрантов ежегодно зарабатывают от 5 до 7 миллиардов долларов США. Немалая часть этих денег образуется за счет секс-торговли. Это хорошо организованный международный бизнес по переправке женщин из одних стран в другие с целью сексуальной эксплуатации.

Та волна "русской" (а на самом деле - СНГ-вской) проституции на Западе, которая имела и имеет шумный резонанс в западных СМИ, просто говорит о "выходе" наших женщин на мировую сцену миграции. Они пришли вслед за подобными секс-волнами из Филиппин, Китая, Колумбии (60-70-е гг.), а затем Польши, Болгарии, Румынии (вторая половина 80-х гг.). В 1997 году 175 тыс. женщин и девушек были проданы из Восточной и Центральной Европы, а также стран СНГ в развитые страны Европы и Америки. Выход из изоляции региона Центральной и Восточной Европы, включая пространство бывшего СССР, инициировал новый передел западного рынка секс-услуг.

Несмотря на то, что торговля женщинами уже длительное время находится в сфере внимания международных организаций, согласованное определение этого феномена только начинает вырабатываться. The word "trafficking" does not have a universal usage, this results in different numbers of women being counted in different countries, depending on the definition used. This inconsistency is often cited as a serious barrier to progress in understanding and addressing trafficking.

Definitions of trafficking

IOM definition.

"Trafficking in human beings is defined by IOM as: “The illicit engagement (by recruiting, kidnapping, selling, etc.) and/or movement of migrants, either within national or across international borders, whereby intermediaries (traffickers) obtain economic or other profit by means of deception, coercion and/or other forms of exploitation under conditions that violate the fundamental human rights of migrants" .

The draft “Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, especially Women and Children” definition:

Trafficking in persons means the recruitment, transportation, transfer, harboring or receipt of persons, by means of the treat or use of force or other forms of coercion, of abduction, of fraud, of deception, of the abuse of power or of a position of vulnerability or of the giving or receiving of payments or benefits to achieve the consent of a person having control over another person for the purpose of exploitation. Exploitation shall include, at a minimum, the exploitation of the prostitution of others or other forms of sexual exploitation, forced labor or services, slavery or practices similar to slavery, servitude or the removal of organs.

“Slavery” shall mean the status or condition of a person over whom any or all of the powers attaching to the right of ownership are exercised;

“Forced labor” shall mean labor or services obtained through force or the threat of force, or by the use of coercion, or through any scheme or artifice to defraud, including debt bondage;

“Servitude” shall mean the status or condition of dependency of a person who is [unjustifiably] compelled by another person to render any service and who reasonably believes that he or she has no alternative but to perform the service;

“Trafficking in persons” shall include the recruitment, transportation, transfer, harbouring or receipt of any child, or giving payments or benefits to achieve the consent of a person having control of a child. This being done with the aim of using, procuring or offering a child for slavery, forced labour, servitude, prostitution or for the production of pornography.

“Child” shall mean any person under 18 years of age.

These definitions make explicit reference to a range of forms of power and domination, which vitiate consent, such as coercion, debt bondage, abuse of authority and threats and deception.

Эти и другие определения торговли людьми содержат ряд ключевых моментов, которые иногда понимаются по разному.

Цель торговли людьми - получение прибыли. В этом все подходы – едины.

Сфера торговли людьми определена шире, чем секс-эксплуатация, а как эксплуатация практически любого труда с нарушением прав человека. Торговля людьми и рабский труд стали практически синонимами и широко употребляются в международных документах, национальных законодательствах и СМИ. Более узкая трактовка трэфика женщин часто приравнивает его именно к принудительной проституции.

Понятие торговли людьми отличается от понятия нелегальной миграции и от понятия контрабандной переправки людей через границы для тех или иных целей. Оно допускает использование легальных каналов для торговли, поскольку часто именно легальные каналы используются криминальными группами.

Следует также сказать, что торговля людьми - глобальный процесс, затрагивающий не только женщин, но также детей и мужчин трудоспособного возраста, однако масштабы эксплуатации женщин с целью получения выгоды гораздо выше.

Основной камень преткновения при определении торговли людьми и одновременно ключевой момент разногласий в понимании этого явления это - вопрос о добровольности и принуждении, а также об эксплуатации "проданных" людей. Не согласовано до сих пор, что подразумевать под эксплуатацией труда, где она начинается, и где заканчивается? Если женщина платит тысячи долларов за то, чтобы ее обеспечили работой в другой стране и переправили туда, то может ли она считаться жертвой эксплуатации? Такая постановка вопроса кажется многим абсурдной, поэтому критерием отнесения конкретного действия к торговле принято считать наличие каких-либо насильственных действий, принуждения или обмана. Для расшифровки понятия эксплуатации приводятся конкретные формы нарушения прав человека:

* применение физического и психологического насилия, угрозы,
* изъятие документов,
* долговая кабала,
* принуждение к труду,
* ограничение свободы передвижения,
* обман,
* нарушение трудового контракта (недоплата, увеличенная продолжительность рабочего дня, неприемлемые условия труда) и другие.

Условия работы женщин-мигрантов в секс-индустрии Нидерландов (%)

Регионы выезда

Центральная Европа

СНГ

Развивающиеся страны

Изъятие документов

54

75

33

Ограничение свободы передвижения

71

61

24

Продолжительность рабочего дня 13-18 час.

10

8

3

Принуждение работать без презерватива

-

2

3

Физическое насилие

46

27

27

Угроза семье

-

2

6

Число обследованных случаев (чел)

28

36

33

Источник: Trafficking and Prostitution: The Groving Exploitation of Migrant Women from Central and Eastern Europe. Migration Information Programme. IOM. May 1995

Одним из основных дискуссионных моментов в поднятой теме является недобровольность труда. Some years ago it was commonly accepted that it is important to make a distinction between people who are forced or tricked into being trafficked and those who choose to migrate. Nowadays people who choose to migrate but are then subjected to exploitation, such as voluntary commercial sex workers are classified as trafficked persons and the human rights abuses suffered by these people are to be taken just as seriously. Если в определении МОМ определение трэфика неявно предполагает наличие принуждения к миграции или к труду, то определение в конвенции CATOC ставит все точки над и (статья 3, b):

The consent of a victim of trafficking in persons to the intended exploitation set forth in subparagraph (a) of this article shall be irrelevant where any of the means set forth in subparagraph (a) have been used.

Соответственно, секс-торговля, не должна связываться только с насильственным вовлечением в проституцию и секс-эксплуатацией женщин-мигрантов “против их воли”.

Дискуссии по поводу отношения к добровольной проституции начались уже после принятия ООН в 1949г. Конвенции по пресечению торговли людьми и эксплуатации проституции других, которая исходит из того, что проституция всегда предполагает эксплуатацию женщин. Соответственно все женщины, занимающиеся секс-работой, рассматриваются как жертвы эксплуатации. В конвенции не проводится различия между вынужденной и добровольной проституцией.

Наша точка зрения состоит в том, что, необходимо разграничить криминально-процессуальное понимание (и соответственное определение) торговли людьми и социальный аспект проблемы. Рассматривая женскую миграцию в рисковые сферы занятости как социальную проблему (то есть не с точки зрения уголовного наказания, а с точки зрения принятия каких-то мер социальной политики), нельзя основываться на принципе “принуждения” и ограничиваться рассмотрением случаев насилия. О добровольности труда в данном случае можно говорить лишь относительно. Во многих случаях это “вынужденная добровольность”, выбор в условиях, когда нет другого выбора. Значительная доля тех женщин из России, которые соглашаются работать в сфере секс-услуг - это молодые люди, которые не могут найти заработка и приемлемых условий жизни у себя на родине. В условиях массовой бедности, безработицы, невыполнения обязательств государства перед своими гражданами принцип добровольности выезда людей за рубеж в поисках работы, в том числе в секс-сфере, превращается в фикцию.

Применение в международной трактовке понятия торговля женщинами принципа принуждения к проституции как проблемообразующего признака, фактически превращает данную проблему в криминальную, уводит ее от социального контекста. К тому же это сужает контингент женщин-мигрантов, нуждающихся в особых механизмах защиты прав, ограничивая его теми мигрантами, которые были вовлечены в проституцию насильственно. В то же время из-за слабости правового поля и распространенности теневых отношений в данной сфере женщины-мигранты, "добровольно" работающие в сфере секс-услуг, не менее нуждаются в защитных программах, чем те, кто были насильно вовлечены в проституцию.

Есть еще некоторые соображения в пользу того, чтобы не ограничивать проблему только случаями насильственного принуждения. Во-первых, торговцы людьми получают не меньшие доходы от продажи "добровольных" секс-работников, чем от тех, кого удерживают силой. Во-вторых, по нашим оценкам, "добровольцев" значительно больше, чем жертв прямого насилия. И нарушения прав человека у добровольных мигрантов носят может быть не такой вопиющий характер, но они значительно более массовые.

Трудность анализа торговли женщинами состоит в том, что эта проблема имеет выход на такие глобальные социальные проблемы, решение которых в русле мировой либерально-демократической традиции пока не найдено. Это, во-первых, проблема нелегальной миграции, а во-вторых, проблема проституции.

***Миграция и проституция.***

Проституция органически связана с миграцией. Поскольку эта профессия считается "постыдной" и у нее относительно "короткий" век, то женщины предпочитают заниматься ею вдали от дома, чтобы по окончании вернуться домой и начать "нормальную" жизнь. Наилучшим местом для миграции с целью занятия проституцией является большой город, где шире рынок секс-услуг и легче сохранить анонимность. Так складываются направления соответствующих миграционных потоков: с российской периферии в столичные города, а оттуда - за границу.

Есть и еще один "миграционный" момент, свойственный организации проституции. Это занятие связано с регулярной сменой места работы. Известно, что владельцы клубов и публичных домов, имеющих постоянный круг клиентов, систематически меняют "девочек" (или даже меняются ими), так как они не должны "надоедать" постоянным клиентам. Постоянное перемещение по стране также не способствует легализации статуса мигрантов-женщин.

Все более ужесточающаяся иммиграционная политика принимающих стран приводит к сокращению легальных миграционных возможностей и соответствующему росту числа нелегальных мигрантов. Для женщин, имеющих намерение работать за рубежом, наиболее доступным становится именно рынок сексуальных или околосексуальных услуг. Являясь чаще всего полулегальным (теневым) или нелегальным, этот сектор занятости не требует от мигрантов легализации их статуса и, таким образом, стимулирует нелегальную миграцию.

Открытым остается вопрос как может повлиять на миграцию легализация проституции в принимающей стране? Это, вероятно, несколько расширит "нетеневой" пласт миграции, поскольку официальные трудовые отношения подразумевают легализацию статуса. Однако переоценивать этого не стоит, поскольку принимающие страны вряд ли пойдут на полную легализацию статуса мигрантов-проституток, учитывая антииммиграционные настроения в обществе. Как показывает опыт, например, Нидерландов, легализация защищает только национальный секс-бизнес. Мигранты, занятые в секторе секс-услуг, как правило, остаются "вне закона". Легализация проституции, как таковая, вероятно, не облегчит положения мигрантов, ни тех, кто добровольно трудится в секс-бизнесе, ни тех, кого вынуждают это делать.

Есть несколько основных каналов, через которые осуществляется секс-торговля и межнациональный трансферт другого женского труда в рисковых сферах. Первый из них это - собственно трудовая миграция, то есть экспорт труда из бедных стран в экономически развитые.

То, что принимающие страны заинтересованы в притоке мигрантов в индустрию развлечений, показывают следующие факты. В начале 80-х годов Японское посольство в Филиппинах ввело так называемую "визу работника индустрии развлечений", что фактически предоставило легитимную базу для секс-миграции. Сегодня такие визы выдаются и россиянам для работы в Японии. Такая же виза существует и для въезда в Швейцарию. В другие страны въезд осуществляется в основном по туристической или гостевой визам.

Другой канал - заключение смешанных браков через систему "невест по переписке". Во многих случаях невеста подбирается под конкретные экономические функции, осуществляется принуждение, например, к работе на ферме или обслуживанию старых родителей "жениха", одиноких или инвалидов. Фиктивный брак может являться и способом рекрутирования женщин на нелегальную работу в секс-индустрии. В ряде стран существует специальная "виза невесты", чем пользуются секс-торговцы для обеспечения легитимной основы своего бизнеса.

Третий канал - туризм, включая такую его разновидность как бурно развивающийся секс-туризм, который представляет собой сегодня глобально организованную сверхприбыльную индустрию. Это – одно их наиболее циничных проявлений секс-эксплуатации женщин из развивающихся стран.

Россия сегодня становится одним из центров этого бизнеса. Специфичность и сложность российской ситуации состоит в том, что наша страна оказалась одновременно и центром ввоза женщин из СНГ и стран Азии, и крупным поставщиком “живого товара” для секс-рынков западных стран. При этом данные вопросы практически не рассматриваются ни в миграционном, ни в трудовом законодательстве страны.

***4. Страны-реципиенты и страны-доноры: противостояние или сотрудничество***

В последние десятилетия иммиграционная политика основных принимающих стран имела постоянную тенденцию к ужесточению. Причины этого понятны - страны пытаются оградить национальные рынки труда от наплыва "нежелательных" мигрантов. Последствием такой политики является волна нелегальной миграции, которая обрушилась на принимающие страны.

Постоянная нехватка национальных работников непрестижных массовых профессий это такой же хронический симптом стран с развитой экономикой, как и повышенный спрос на высокотехнологичный интеллектуальный труд. Именно в эти два сектора рынка труда в основном и привлекаются мигранты. Мало кто на Западе оспаривает вклад мигрантов, принадлежащих как к группе высококвалифицированных специалистов, так и к группе работников массовых профессий, в национальную экономику. Однако иммиграционная политика в корне различна по отношению к этим двум группам трудовых мигрантов. Политика по отношению к мигрантам массовых профессий гораздо более жесткая. Женщины-мигранты сосредоточены в низовых секторах рынка труда, и поэтому испытывают на себе все трудности, связанные с ограничительной иммиграционной политикой принимающих стран. По сути эта политика носит дискриминационный характер, несмотря на либерально-демократические одежды, так как ее результатом является массовое вытеснение мигрантов (особенно женщин) из сферы легальных отношений в сферу неформальных, нелегальных, незаконных, а часто и прямо криминальных связей. Те "нежелательные" трудовые мигранты, которые отсеиваются с помощью мер визовой политики, не найдя легальных путей выезда на работу, переходят в нелегальное русло, где и находят те возможности, которые предлагаются криминальными структурами. Они проникают через границы (либо нелегально, либо как туристы, либо по гостевым визам), но находятся уже на бесправном положении нелегалов. Женская миграция особенно криминализирована из-за тесной связи с увеселительным бизнесом и индустрией секс-услуг, широко использующими нелегальные каналы поставки работников.

Вот несколько отрывков из интервью с мигрантами, говорящих о том, как несовершенство миграционной политики и отношений между принимающими и посылающими странами сказывается на судьбах людей.

"Для того, чтобы работать легально, нужен контракт от работодателя. Этот контракт дают только при наличии разрешения на жительство. А разрешение на жительство дают только при наличии контракта. (Елена, Тула)"

Из этого письма наглядно видно, что существующая миграционная практика выталкивает мигрантов из сферы легальной занятости и заставляет их соглашаться на нелегальную работу. Ведь автор этого интервью могла устроиться на работу, то есть работа для нее была, но получить легальное разрешение на нее оказалось невозможно. О таком "заколдованном круге" известно давно, но исправить эту ситуацию можно только на государственном уровне с помощью межправительственных договоров и соглашений.

Сами принимающие страны вряд ли пойдут на смягчение иммиграционной политики. Необходима инициатива посылающей стороны, причем инициатива целенаправленная, предпринятая на достаточно высоком уровне, целью которой может быть активный переговорный процесс с принимающими странами, направленный против дискриминационных методов иммиграционной политики и применяемых практик, нарушающих права человека. Нужно активное миграционное взаимодействие принимающих и посылающих стран, направленное на то, чтобы расширить легитимные возможности трудовой миграции.

Борьба с секс-торговлей: роли различных "актеров"

Широкий общественный резонанс, который получила проблема торговли женщинами, отразился на деятельности национальных правительств, международных структур и неправительственных организаций. Борьба с торговлей людьми и "рабством XX века" включена в программы действий многих организаций. Выделяются следующие основные направления работы:

Выявление и борьба с криминальными группировками, организующими международную секс-торговлю;

Проведение широкой информационной кампании для женщин, попадающих в секс-сферу как добровольно, так и против своей воли;

***Мероприятия по помощи и реабилитации жертв секс-торговли.***

Первое направление осуществляется в основном национальными правоохранительными органами и Интерполом. Второе и третье - международными организациями и NGO.

Основные Международные организации в сфере миграции (IOM, ILO, UNHCHR, Amnesty International, Врачи без границ и другие) откликнулись на новую волну секс-миграции из стран Центральной и Восточной Европы. Они организуют международные и поддерживают национальные инициативы по борьбе с торговлей людьми и связанными с ней нарушениями прав человека. Однако, если представить международную миграцию как противостояние двух сторон, принимающей страны и страны-донора, одна из которых является источником миграционного давления, а другая сдерживает его, то станет ясно, что политика международных организаций в основном защищает интересы принимающих стран.

Три выделенные направления работы против торговли людьми практически не затрагивают сферу миграционной политики. Из мероприятий, имеющих непосредственное отношение к иммиграционной политике, предлагается только выделить из группы нелегальных мигрантов жертв секс-торговли и не применять к ним мер, которые применяются к нелегалам. Причем сделать это предлагается только для тех лиц, которые соглашаются свидетельствовать против преступных группировок, то есть попадающих под национальные программы защиты свидетелей. Также активно обсуждается вопрос ужесточения (еще большего !) визовой политики, особенно в случае миграции молодых женщин на длительный срок.

Обладая колоссальным потенциалом влияния в мире, который мог бы быть использован для влияния на миграционную политику стран, международные организации, ограничили свою компетенцию информационной кампанией и поддержкой неправительственных организаций, оказывающих помощь жертвам секс-торговли.

Конечно, информационная кампания разъясняющая механизмы и суть международной секс-торговли, нужна, как и научные исследования. Но они должны быть, в первую очередь, ориентированы на разработку направлений изменения международной политики и миграционного взаимодействия стран. Без этого борьба с торговлей людьми и эксплуатацией труда мигрантов будет фикцией, какие бы средства международное сообщество в нее не вкладывало. Информационная кампания должна не только давать предостережения и разъяснения для потенциальных мигрантов, но и целенаправленно влиять на policymakers как принимающих стран, так и стран-доноров. Осуществить такое целенаправленное влияние могут только международные организации высокого статуса, и в первую очередь, работающие под эгидой ООН. Те программы и рекомендации, которые мировое сообщество разрабатывает сегодня в адрес национальных правительств, межнациональных объединений, NGO и СМИ, как правило, лежат вне области реальной политики.

. Изменение политики в области международной миграции - трудная задача, особенно в глобальном масштабе,

Авторитет международных организаций, их потенциал влияния в мире может и должен быть использован для воздействия на миграционные отношения принимающих и посылающих стран, с целью сделать их менее напряженными, а миграционную политику менее дискриминационной, направленной на расширение легитимного миграционного пространства и соответственно, на сужение сферы нелегальных, особенно криминальных отношений.

Изменение политики в области международной миграции - трудная задача, особенно в глобальном масштабе, и на это потребуется много времени. Но без этого борьба с торговлей людьми и эксплуатацией труда мигрантов будет фикцией, какие бы средства международное сообщество в нее не вкладывало.

***Заключение***

Острота социальных проблем, связанных с женской трудовой миграцией, не должна заслонять в целом положительного смысла самой миграции. Расширяя поле социальных возможностей, миграция реально помогает женщинам добиваться успеха, достигать своих целей. Маргинальность женщин-мигрантов - это социальный конструкт, отражающий общую гендерную ассиметрию в социальной сфере (низкий социальный статус женщин, неравноправное положение в семье, сдвиг в сторону низкооплачиваемых секторов занятости). Это означает, что соответствующими мерами социальной и экономической политики возможно хотя бы до некоторой степени преодолеть создавшееся положение.

Постоянный адрес документа: http://www.crime.vl.ru/index.php?p=1307&more=1