**Глава муниципального образования**

Федеральный закон от 6 октября 2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по-новому определяет и регулирует статус главы муниципального образования, устанавливая обязательность этой должности в структуре органов местного самоуправления. В соответствии с указанным Федеральным законом глава муниципального образования является высшим должностным лицом муниципального образования и наделяется уставом муниципального образования собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Согласно ст. 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» глава муниципального образования в соответствии с уставом муниципального образования.

1. Избирается на муниципальных выборах либо представительным органом муниципального образования из своего состава;
2. В случае избрания на муниципальных выборах либо входит в состав представительного органа муниципального образования с правом решающего голоса и исполняет полномочия его представителя, либо возглавляет местную администрацию;
3. В случае избрания представительным органом муниципального образования исполняет полномочия его председателя;
4. Не может одновременно исполнять полномочия председателя представительного органа муниципального органа образования и полномочия главы местной администрации;
5. В случае формирования представительного органа муниципального районо из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов этих поселений исполняет полномочия его председателя.

При этом следует учитывать, что ограничения на совмещение главой муниципального образования исполнения указанных выше полномочий не распространяются на органы местного самоуправления сельского поселения, в котором предусмотрено формирование исполнительно-распорядительного органа, возглавляемого главой муниципального образования, исполняющим полномочия председателя представительного органа муниципального образования.

Глава муниципального образования в пределах полномочий, установленных Федеральным законом 2003 г. (ст. 36):

1. Представляет муниципальное образование в отношениях с органами местного самоуправления других муниципальных образований, органами государственной власти, гражданами и организациями, без доверенности действует от имени муниципального образования;
2. Подписывает и обнародует в порядке, установленном уставом муниципального образования, нормативные правовые акты, принятые представительным органом муниципального образования;
3. Издает в пределах своих полномочий правовые акты;
4. В праве требовать созыва внеочередного заседания представительного органа муниципального образования.

Глава муниципального образования подконтролен и подотчетен населению и представительному органу муниципального образования.

Полномочия главы муниципального образования прекращаются досрочно в случае:

1. Смерти;
2. Отставки по собственному желанию;
3. Отрешения от должности;
4. Признания судом недееспособным или ограниченно дееспособным;
5. Признания судом безвестно отсутствующим или объявленным умершим;
6. Вступлению в отношении него в законную силу обвинительного приговора суда;
7. Выезда за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства;
8. Прекращения гражданства Российской Федерации, прекращение гражданства иностранного государства – участника международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым иностранный гражданин имеет право быть избранным в органы местного самоуправления;
9. Отзыва избирателями;
10. Установления в судебном порядке стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять полномочия главы муниципального образования;
11. Досрочного прекращения полномочий представительного органа муниципального образования, если глава муниципального образования избран из состава данного органа.

В случае досрочного прекращения полномочий муниципального образования его полномочия временно исполняет должностное лицо местного самоуправления, определяемое в соответствии с уставом муниципального образования.

Глава администрации как руководитель аппарата.

Федеральный закон от 6 октября 2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не только устанавливает необходимость включения в структуру органов местного самоуправления исполнительно-распорядительного органа муниципального образования, но и определяет его наименование (местная администрация), достаточно подробно регулируя вопросы, связанные с организацией и деятельностью данного органа.

В соответствии с указанным Федеральным законом исполнительно-распорядительным органом муниципального образования является местная администрация, которая наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами субъектов Федерации.

Местной администрацией руководит глава местной администрации на принципах единоначалия

Главой местной администрации является глава муниципального образования либо лицо, назначаемое на должность главы местной администрации по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности на срок полномочий, определяемый уставом муниципального образования.

Условия контракта для главы местной администрации поселения утверждаются представительным органом поселения, а для главы местной администрации муниципального района (городского округа) – представительным органом муниципального района в части, касающейся осуществления полномочий по решению вопросов местного значения, и законом субъекта Федерации – в части, касающейся осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Федерации.

В случае если лицо назначается на должность главы местной администрации по контракту, уставом поселения, а в отношении должности главы местной администрации муниципального района (городского округа) – уставом муниципального района (городского округа) и законом субъекта Федерации, могут быть установлены дополнительные требования кандидатам на должность главы местной администрации.

Порядок проведения конкурса на замещение должности главы местной администрации устанавливается представительным органом муниципального образования. Порядок проведения конкурса должен предусматривать порядок опубликование условий конкурса, сведений о дате, времени и места его проведения, проекта контракта не позднее чем за 20 дней до дня проведения конкурса.

Общее число членов конкурсной комиссии в муниципальном образовании устанавливается представительным органом муниципального образования.

Члены конкурсной комиссии поселения назначаются представительным органом поселения. При формировании конкурсной комиссии в муниципальном районе (городском округе) две трети ее членов назначаются представительным органом муниципального района (городского округа), а одна треть – законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Федерации по представлению высшего лица субъекта (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Федерации).

Лицо назначается на должность главы местной администрации представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

Контракт с главой местной администрации заключается главой муниципального образования.

Местная администрация обладает правами юридического лица.

Структура местной администрации утверждается представительным органом муниципального образования по представлению главы местной администрации. В структуру местной администрации могут входить отраслевые и территориальные органы местной администрации.

Глава администрации не вправе заниматься предпринимательской деятельностью, а также иной оплачиваемой деятельностью, за исключением педагогической, научной и другой творческой деятельности.

Полномочия главы местной администрации, осуществляемые на основании контракта, прекращаются досрочно в случае:

1. Смерти;
2. Отставки по собственному желанию;
3. Расторжения контракта;
4. Отрешения от должности;
5. Признания судом недееспособным или ограниченно дееспособным;
6. Признания судом безвестно отсутствующим или объявления умершим;
7. Вступления в отношении него в законную силу обвинительного приговора суда;
8. Выезда за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства;
9. Прекращения гражданства Российской Федерации, прекращение гражданства иностранного государства – участника международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым иностранный гражданин имеет право быть избранным в органы местного самоуправления;
10. Призыва на военную службу или направления на заменяющую ее альтернативную гражданскую службу;

Контракт с главой местной администрации может быть расторгнут со соглашению сторон или в судебном порядке на основании заявления: представительного органа муниципального образования или главы муниципального образования – в связи нарушением условий контракта в части, касающейся решения вопросов местного значения;

высшего должностного лица субъекта Федерации – в связи с нарушением условий контракта в части, касающейся осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Федерации; главы местной администрации – в связи с нарушениями условий контракта органами местного самоуправления и (или) органами государственной власти субъекта Федерации.

Иные органы и должностные лица местного самоуправления.

Помимо главы муниципального образования – высшего должностного лица – уставом муниципального образования могут быть предусмотрены иные должностные лица местного самоуправления: а) выборным и б) замещающие муниципальную должность путем заключения контракта. Должностные лица местного самоуправления наделяются исполнительно-распорядительными полномочиями по решению вопросов местного значения и (или) по организации деятельности органа местного самоуправления. Так, Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрена возможность введения должности главы местной администрации – лица, назначаемого на эту должность по контракту заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности на срок полномочий, определяемый уставом муниципального образования. Введение должности необходимо в случае, если глава муниципального образования в соответствии с уставом муниципального образования является председателем представительного органа муниципального образования и не может одновременно возглавлять местную администрацию (исключение делается для сельского поселения, в котором предусмотрено формирование исполнительно-распорядительного органа, возглавляемого главой муниципального образования, исполняющим одновременно полномочия председателя представительного органа муниципального образования).

Поступления и условия прохождения и прекращения государственной службы

Прежде всего, приведем определения понятия «прохождение государственной службы». В Федеральном законе от 27 мая 2003 года №58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» (ст. 12) установлено, что прохождение государственной службы включает в себя назначение на должность, присвоение классного чина, дипломатического ранга, воинского и специального звания, аттестацию или квалификационный экзамен, а также другие обстоятельства (события) в соответствии с настоящим Федеральным законом, федеральными законами о видах государственной службы и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и ее субъектов.

Поступление на государственную службу означает – назначение гражданина Российской Федерации на государственную должность с возникновением государственно – служебных отношений.

(Требования предъявляемые к личности претендента на государственную службу должность в системе государственной службы).

Государственным языком Российской Федерации является русский язык. Его статус как государственного языка закреплен Федеральным законом от 1 июня 2005 г. №53-ФЗ «О государственном языке Российской Федерации»

Владение русским языком обязательно не только для федеральных и государственных служащих, но и для гражданских государственных служащих субъектов Российской Федерации, поскольку государственный язык подлежит обязательному использованию в деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов, органов местного самоуправления и организаций всех форм собственности, в том числе в делопроизводстве.

Обязательность использования государственного языка Российской Федерации не должна толковаться как отрицание или умаление права на пользование государственными языками республик, находящихся в составе Российской Федерации, и языками народов Российской Федерации.

Возможность поступления на государственную службу, наряду, с прочими условиями, связывается с достижением определенного возраста. Для государственной гражданской службы это – 18 лет. Первый контракт о прохождении военной службы заключают граждане и иностранцы, достигшие 18 лет. Сотрудниками таможенных органов также могут быть граждане, достигшие возраста 18 лет. На службу в органы Наркоконтроля имеют право поступать граждане, достигшие возраста 20, но не старше 40 лет.

Знание государственного языка и достижение определенного возраста – требования, предъявляемые ко все государственным служащим. Вместе с тем прохождение государственной службы определенного вида может быть обусловлено дополнительными требованиями.

Претендент должен быть по состоянию здоровья способен обеспечить выполнение соответствующих функций, соответствовать службе физически, интеллектуально и психически. Требования к здоровью устанавливаются Правительством России, либо соответствующими органами.

Профессиональные качества. К их числу относятся: профессиональное образование; стаж практической работы по специальности; знание Конституции РФ, федеральных законов, конституций, уставов и законов субъектов РФ применительно к исполнению соответствующих должностей.

Квалификационные требования по конкретным должностям устанавливаются в группах высших и главных государственных должностей Президентом, а в остальных группах – Правительством РФ или по его поручению соответствующим государственным органом.

Документы, предъявляемые при поступлении на государственную службу: личное заявление; трудовая книжка; документы, подтверждающие профессиональное образование; справка из органов государственной налоговой службы о предоставлении сведений об имущественном положении; медицинское заключение о состоянии здоровья.

Федеральным законом могут быть предусмотрены и другие документы: анкета по установленной форме и фотография; данные о месте рождения, работы, учебы, месте жительства близких родственников – родителей, супругов, детей, братьев, сестер, воспитавшего лица; ранее состоявшие на государственной службе (военных, в правоохранительных органах, таможенных) подтверждение данной службы.

Запрещается требовать с гражданина иные документы и сведения, кроме названных в федеральном законе. Недопустимо требовать предоставление сведений: о вероисповедании; о партийной принадлежности; о принадлежности к профсоюзам; об общественных должностях; об обособленности проживания, о совместном проживании в рамках семьи с лицом, брак с которым официально не зарегистрирован.

Дополнительные требования к гражданам при поступлении на государственную службу по контракту могут устанавливаться также законом субъекта Российской Федерации.

Все эти сведения и документы подлежат проверке в порядке, предусмотренном федеральным законом. Проверка сведений и документов – обязательны. У государственных органов и руководителей нет усмотрительных полномочий. Не проверяются факты личной семейной жизни. Проверка осуществляется соответствующими государственными органами в пределах их полномочий на основании запроса кадровой службы государственного органа, куда поступает гражданин на службу.

Если требуется допуск к сведениям, составляющим государственную тайну, то проверка осуществляется с учетом требований Федерального закона от 6 октября 1997 года «О государственной тайне» и нормативных правовых актов, определяющих порядок допуска граждан РФ к государственной тайне. На основании предоставленных справок кадровая служба составляет заключение о возможности поступления на службу.

Поступление на государственную службу оформляется с заключением контракта.

Под контрактом понимается служебный контракт. Служебный контракт – это соглашение между представителем нанимателя и гражданином, поступающим на государственную службу, или государственным служащим о прохождении государственной службы и замещении должности государственной службы. Служебным контрактом устанавливаются права и обязанности сторон. Условия контрактов, порядок их заключения, а также основания и порядок прекращения их действия устанавливаются только федеральным законом о виде государственной службы. Субъекты РФ эти вопросы не регулируют.

По общему правилу служебный контракт не может ухудшать условия прохождения государственной службы и ущемлять права государственного служащего, установленные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ.

Условия служебного контракта могут быть изменены только по соглашению сторон и в письменной форме.

В соответствии с федеральным законом о виде государственной службы контракт может заключаться с гражданином:

1. На неопределенный срок;
2. На определенный срок;
3. На срок обучения в образовательном учреждении профессионального образования и на определенный срок государственной службы после его окончания.

По федеральному закону «О государственной гражданской службе Российской Федерации» предусмотрено только два возможных решения о сроке служебного контракта. Может быть заключен служебный контракт на неопределенный срок и срочный служебный контракт. Служебный контракт заключается на срок обучения в образовательном учреждении и на определенный срок государственной службы после его окончания, рассматривается в данном Законе как разновидность срочного служебного контракта.

По общему правилу срочный служебный контракт заключается на срок от одного года до пяти лет в случаях, когда отношения, связанные с гражданской службой, не могут быть установлены на неопределенный срок с учетом категории замещаемой должности гражданской службы или условий прохождения гражданской службы, если иное не предусмотрено Федеральным законом «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и другими федеральными законами.

На военной службе различаются сроки заключения первого и нового служебного контрактов. Первый контракт о прохождения воинской службы заключается:

– с гражданином, поступающим на военную службу на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание солдата, матроса, сержанта, старшины, – на три года;

– с иностранным гражданином, поступающим на военную службу на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание солдата, матроса, сержанта, старшины, – на пять лет;

– с гражданином, поступающим на военную службу на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание прапорщика, мичмана, или офицера, – на пять лет;

– с военнослужащим, обучающимся в военном образовательном учреждении профессионального образования, – на время обучения в указанном образовательном учреждении и пять лет военной службы после его окончания;

Новый контракт о прохождении военной службы может заключаться военнослужащим, являющимся гражданином, на срок три года, пять лет, военной службы после его окончания.

Военнослужащий, проходивший военную службу по контракту и поступивший в военной образовательное учреждение высшего профессионального образования, а также поступивший на адъюнктуру или военную докторантуру, заключает контракт о прохождении военной службы на время обучения в указанном образовательном учреждении, в адъюнктуре или военную докторантуре и пять лет военной службы после окончания учебы.

Федеральным законом о виде государственной службы определяется предельный возраст пребывания на государственной службе данного вида.

Понятие предельного возраста пребывания на государственной службе достаточно широко применяется в российском законодательстве.

Предельный возраст пребывания на гражданской службе -65 лет. По достижении гражданским служащим предельного возраста пребывания на гражданской службе по решению представителя нанимателя и с согласия гражданина с ним заключается срочный трудовой договор на замещение должности, не являющейся должностью гражданской службы. при этом учитывается профессиональный уровень, результаты профессиональной служебной деятельности при прохождении гражданской службы, состояние здоровья и должность гражданской службы.

Предельный возраст пребывания на военной службе устанавливается в зависимости от воинских званий и составляет для маршала РФ, генерала армии, адмирала флота, генерал-полковника, адмирала – 60 лет. Генерала – лейтенанта, вице адмирала, генерал-майора, конрт-адмирала-55 лет. Военнослужащего имеющего воинское звание – 45 лет. Для женщин – 45 лет. С военнослужащими достигшими предельного возраста контракт о прохождении военной службы может заключаться на срок до 10 лет, но не выше достижения ими возраста 65 лет.

Предельный возраст органов ФСБ, ФОГО, являющимися высококвалифицированными специалистами, достигшими предельного возраста, могут быть заключены контракты о прохождении военной службы достижения 65 лет в порядке, определяемом руководителями соответствующих федеральных органов исполнительной власти.

Предельный возраст нахождения прокурорских работниках на службе в органах и учреждениях и прокуратуры-60 лет. Решением руководителя соответствующего органа или учреждения прокуратуры допускается продление срока нахождения на службе, достигнувших предельного возраста занимающей должности, 1992 год №2202–1 «О прокуратуре РФ». Однократное продление срока нахождения на службе в органах у учреждениях прокуратуры допускается не более чем на год. Продление срока нахождения на службе работника, достигшего возраста 65 лет, не допускается. После достижения указанного возраста работник может продолжит работу в органах и учреждениях прокуратуры на условиях трудового договора с сохранением полного денежного содержания.

Предельный возраст для сотрудников таможенных органов устанавливается в зависимости от званий и составляет для прапорщика таможенной службы, старшего прапорщика таможенной службы, младшего лейтенанта таможенной службы, лейтенанта таможенной службы, старшего лейтенанта таможенной службы, капитана таможенной службы – 50 лет; Майора таможенной службы, подполковника таможенной службы, полковника таможенной службы-55 лет; генерал – майор таможенной службы, генерал-лейтенант таможенной службы, генерал-полковник таможенной службы действительного государственного советника таможенной службы РФ-60 лет.

Женщины по своему желанию могут состоять на службе в таможенных органов на 5 лет меньше указанных сроков. Срок пребывания на службе в таможенных органах, сотрудниках таможенных органов, достигших предельного возраста, может быть в каждом конкретном случае до 5 лет.

В органах наркоконтроля предельный срок службы зависит от специального звания. Так, сотрудники имеющие специальное звание, младшего начальствующего состава могут состоять на службе в органах наркоконтроля до достижения 45 лет. Сотрудники имеющего специальные звания среднего, старшего и высшего начальствующего состава, в зависимости от присвоенных им специальных званий, могут состоять на службе в органах наркоконтроля до достижения ими следующего возраста: от младшего лейтенанта полиции до полковника полиции – 45 лет; Полковник полиции – 50 лет; Генерал-майор, генерал-лейтенант полиции – 55 лет; генерал-полковник, генерал полиции – 60 лет.

Срок пребывания в органах наркокантроля сотрудников, достигших предельного возраста может быть продлен директором СКН РФ до 5 лет.

Назначение на государственную должность осуществляется посредством административного акта государственного органа либо уполномоченного лица, юридически фиксирующего поступление гражданина на государственную службу и зачисление его на соответствующую должность.

Назначение на государственную должность предполагает добровольное и взаимное согласие сторон и осуществляется на основе контракта о службе. Обязательным условием вступления в силу юридического акта о назначении на должность является согласие назначаемого до вступления данного юридического акта в силу. Акт о назначении на государственную должность в ступает в силу с момента его подписания руководителем государственного органа при соблюдении установленных условий.

Оригинал акта о назначении храниться в государственном органе и включается в личное дело государственного служащего.

Прохождение государственной службы включает в себя назначение на должность, присвоение классного чина, дипломатического ранга, воинского и специального звания, аттестацию, а также другие обстоятельства в соответствии с настоящим Федеральным законодательством, федеральными законами о видах государственной службы, и иными нормативными правовыми актами РФ и субъектов РФ.

Основания прекращения государственной службы, в том числе основания увольнения в запас или в отставку государственного служащего, устанавливаются федеральными законами о видах государственной службы.