## Государственные органы, наделенные полномочиями по обеспечению национальной безопасности

Статья 12 Закона "О безопасности” дает достаточно широкий перечень государственных органов, отнесенных к силам обеспечения безопасности. Вместе с тем, степень участия этих органов в решении вопросов безопасности страны различна, формы и методы работы также имеют существенные отличия и особенности, Нельзя, например, поставить в один ряд с точки зрения функциональных обязанностей и методов работы органы охраны здоровья населения и органы внутренних дел - Как известно, ряд государственных органов (Министерство внутренних дел, Федеральная служба безопасности и некоторые другие) наделены специальнь1ми полномочиями по обеспечению национальной безопасности, им разрешено иметь специальные силы и средства для решения этой задачи. В Концепции национальной безопасности содержится положение о том, что в сфере обеспечения внутренней безопасности России ”приоритет в решении задач по предотвращению и парированию внутренних угроз национальной безопасности Российской Федерации принадлежит Министерству внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службе безопасности Российской Федерации, Министерству Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в которых необходимо иметь соответствующие силы и средства, органы, способные выполнять специальные задачи.

1. См.: Закон РФ "0 безопасности.,. ” ст. - 12 // ВВС РФ, - 1992. - №15. - Ст.769; 1993. - №2. - Ст.77.

2. См.: Российская газета - 1997. - 26 декабря - С. 5.

В обеспечении внешней безопасности России приоритет принадлежит службе внешней разведки, которая также располагает специальными силами и средствами и использует специальные методы деятельности.

Иначе говоря, на законодательном уровне определены государственные органы, которые наряду с другими государственными и негосударственными структурами проводят работу по обеспечению национальной безопасности, но эта их деятельность является основной функциональной обязанностью, и выполняется она с использованием специальных сил и средств, а также форм и методов деятельности.

Схематично краткая характеристика этих органов может быть представлена следующим образом:

Министерство Внутренних дел России - это система государственных органов исполнительной власти, которая в целом отвечает за внутреннюю безопасность государства.

В систему МВД входят милиция, внутренние войска и пожарная охрана-

Милиция представляет собой систему государственных органов исполнительной власти. Она призвана защищать жизнь, здоровье, права и свободы человека, собственность, интересы общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств-

Одной из задач милиции является охрана правопорядка и обеспечение общественной безопасности.

Деятельность милиции строится в соответствии с принципами законности, гуманизма, уважения прав и свобод человека, гласности.

Милиция в России подразделяется на криминальную и милицию общественной безопасности или местную милицию - В своей деятельности милиция подчиняется МВД Российской Федерации, МВД республик, входящих в Российскую Федерацию, а милиция общественной безопасности, или местная милиция, кроме того - соответствующим местным органам представительной власти и администрации.

1. См.: Положение о МВД РФ: Утв. - Указом Президента РФ от 18 июля 1996г-№1039 // Российская газета. - 1996. - 31 июля.

2. См.: О милиции.: Закон РФ от 18 апреля 1991г - с изм. - и доп. - от 18 февраля 1993г., от 1 июля 1993г, // ВВС РФ - 1991. - №16. – Ст. 503; 1993. - №10. - Ст.360; 1993. - №32. – Ст. 1231.

3. Подробнее см.: там же.

Внутренние войска входят в систему МВД Российской Федерации и призваны защищать интересы личности, общества и государства, конституционные права и свободы граждан от преступных и иных противоправных посягательств.

В состав внутренних войск МВД Российской Федерации входят:

соединения и воинские части оперативного назначения; соединения и воинские части по охране важных государственных объектов и специальных грузов; специальные моторизованные, авиационные и морские воинские части; органы управления, учреждения и воинские части обеспечения деятельности внутренних войск; военные учебные заведения.

Среди основных задач внутренних войск следует выделить:

оказание содействия органам внутренних дел Российской Федерации в охране общественного порядка, обеспечения общественной безопасности и правового режима чрезвычайного положения;

участие в территориальной обороне Российской Федерации;

охрана государственных объектов и специальных грузов.

Наряду с непосредственным обеспечением общественной безопасности силами внутренних войск, подразделениями органов внутренних дел федерального подчинения, МВД Российской Федерации осуществляет функции правового, организационного, кадрового и материально-технического обеспечения входящих в его систему органов внутренних дел субъектов Российской Федерации.

К основным направлениям деятельности органов внутренних дел по устранению угроз внутренней безопасности можно отнести:

1. См.: О внутренних войсках МВД РФ: Закон РФ от 24 сентября 1992г\ // ВВС РФ - 1992. - №42. – Ст. 2334.

превентивные меры в отношении преступности (особенно организованной) и отдельных видов катаклизмов природного, техногенного, социального характера, не содержащих признаков криминала;

эффективное осуществление функций в обеспечении охраны общественного порядка и борьбы с преступностью;

оперативное вмешательство в ситуации, которые могут вызвать гражданские беспорядки, групповые неповиновения представителям власти, своевременное пресечение массовых беспорядков и групповых нарушений общественного порядка;

оказание содействия структурам, выполняющим функцию жизнеобеспечения людей в условиях стихийных бедствий, аварий и катастроф (спасателям, медикам и др.);

участие в спасении людей и сохранности материальных ценностей в условиях природных, техногенных и экологических катаклизмов.

## Федеральная служба налоговой полиции

Федеральные органы налоговой полиции являются правоохранительными органами и составной частью обеспечения экономической безопасности России (ст.1 Закона РФ от 24 июня 1993г, "0 федеральных органах налоговой полиции”). Они призваны решать следующие основные задачи:

выявление, предупреждение и пресечение налоговых преступлений и правонарушений;

1. Положение о МВД РФ: Указ Президента РФ от18 июля1996 №1039 // Российская газета. - 1996. - 31 июля.

2. См.: ВВС РФ - 1993. - №29. - Ст.1114.

обеспечение безопасности деятельности государственных налоговых инспекций, защита их сотрудников от противоправных посягательств при исполнении служебнь1х обязанностей;

выявление, предупреждение и пресечение коррупции в налоговых органаx.

Федеральным законом от 17 декабря 1995 года на Федеральные органы налоговой полиции была возложена важная функция проведения предварительного следствия по делам о налоговых преступлениях.

Деятельность органов ФСНП Российской Федерации осуществляется на основе общеправовых принципов: законности; уважения прав и свобод человека и гражданина; подконтрольности и подотчетности органам законодательной и исполнительной власти Российской Федерации;

недопустимости в органах налоговой полиции создания и деятельности политических партий и других общественных объединений; осуществление деятельности в тесном взаимодействии с другими государственными органами, общественными объединениями и гражданами, а также налоговыми службами других государств на основе международных договоров и обязательств России. В отношении деятельности этих органов определены организационные принципы: единства и централизации;

сочетания гласных и негласных форм деятельности.

Федеральные органы налоговой полиции представляют из себя единую централизованную систему с подотчетностью нижестоящих органов вышестоящим и Директору ФСНП Российской Федерации - Система органов налоговой полиции трехуровневая (треxзвенная). Возглавляет ее ФСНП Российской Федерации, Второй уровень образуют органы налоговой полиции субъектов Российской Федерации, Третий уровень образуют местные органы налоговой полиции: органы налоговой полиции районов в городах Москве и Санкт-Петербурге, управления (отделы), а также межрайонные отделы управлений (отделов) налоговой полиции.

1. См.: Ф3 РФ от 17 декабря 1995г - "О внесении изменении и дополнений в Закон РФ "0 Федеральных органах налоговой полиции” и УПК РСФСР” // Российская газета - 1995. - 27 декабря.

ФСНП Российской Федерации действует на правах государственного комитета и осуществляет общее руководство деятельностью подчиненных ему органов налоговой полиции и координацию их деятельности с деятельностью других правоохранительных, налоговых и иных государственных органов.

Основные направления деятельности органов налоговой полиции сводятся к следующему:

осуществление контроля за соблюдением налогового законодательства налогоплательщиками;

осуществление административной деятельности;

проведение оперативно-розыскной деятельности;

производство предварительного расследования.

В состав сил обеспечения безопасности Российской Федерации входят Федеральные органы государственной охраны и служба безопасности Президента Российской Федерации, На них возложено непосредственное осуществление государственной охраны высших органов законодательной, исполнительной и судебной властей России и их должностных лиц - До последнего времени указанные службы существовали автономно, Указом Президента Российской Федерации №1013 от 2 июля 1996 г. - "0 мерах по совершенствованию деятельности федеральных органов государственной охраны” Служба безопасности Президента Российской Федерации включена в состав Федеральной службы охраны Российской Федерации и подчинена ее руководителю,

Предназначение государственной охраны и полномочия государственных органов государственной охраны установлены

1. Налоговая полиция: Учебно-практическое пособие / Отв. Ред. - В.К. Бабаев, - Н. Новгород, 1994. - С.367.

Федеральным законом Российской Федерации от 24 апреля 1996 года "О государственной охране”.

Закон определяет содержание государственной охраны; ее правовую основу; принципы; задачи и меры ее осуществления; объекты охраны; органы, осуществляющие государственную охрану, их правовое положение; статус сотрудников и гражданского персонала федеральных органов государственной охраны; контроль и надзор за деятельность этих органов.

Под государственной охраной понимается функция федеральных органов исполнительной власти в сфере обеспечения безопасности объектов государственной охраны, осуществляемая на основе совокупности правовых, организационных, охранных, режимных, оперативно-розыскных, технических и иных мер.

К объектам государственной охраны отнесены: Президент Российской Федерации, лица, возглавляющие государственные органы Российской Федерации, федеральные государственные служащие, подлежащие охране в соответствии с Законом о государственной охране, а также главы иностранных государств и правительств и некоторые иные лица иностранных государств во время пребывания на территории Российской Федерации.

Основными задачами федеральных органов государственной охраны являются (ст.13 Закона о государственной охране):

1. Прогнозирование и выявление угрозы жизненно важным интересам объектов государственной охраны, осуществление комплекса мер по предотвращению этой угрозы,

2. Обеспечение безопасности объектов государственной охраны в местах постоянного и временного пребывания и на трассах проезда,

3. Обеспечение в пределах своих полномочий организации и функционирования президентской связи,

1. См.: Российская газета, - 1996. - 6 июля.

4. Участие (в пределах своих полномочий) в борьбе с терроризмом,

5. Защита охраняемых объектов,

6. Выявление, предупреждение и пресечение преступлений и иных правонарушений на охраняемых объектах,

7. Обеспечение собственной безопасности.

В состав Федеральной службы охраны Российской Федерации, как уже отмечалось, входит Служба безопасности Президента Российской Федерации, Объектами охраны, обеспечение безопасности которых возложено на эту Службу, являются Президент Российской Федерации и члены его семьи, проживающие совместно с ним или сопровождаюзие его-На Службу безопасности в интересах государства в соответствии с федеральным законодательством может быть возложено обеспечение личной безопасности иных лиц.

Служба безопасности Президента Российской Федерации реализует следующие основные функции:

обеспечение безопасности Президента Российской Федерации в местах его постоянного и временного пребывания, в том числе и на трассах проезда;

прогнозирование и своевременное выявление угроз безопасности Президента Российской Федерации, осуществление мер по их предупреждению и нейтрализации;

осуществление государственной охраны членов семьи Президента Российской Федерации;

1. Федеральный закон РФ от 27 мая 1996г, № 57-ФЗ "0 государственной охране” // Собрание законодательства РФ - 1996. - №22. – Ст. 2594; Положение о Федеральной службе охраны РФ: Утв. - Указом Президента РФ от 2 августа 1996г - №1136 // ВВС РФ - №32. - Ст.3901.

выявление, предупреждение и пресечение противоправных действий на объектах, перечень которых определен Президентом Российской Федерации;

координация деятельности государственных органов обеспечения безопасности в пределах своей компетенции;

информационно - аналитическое обеспечение своей деятельности.

Руководство Федеральной службой охраны Российской Федерации (ФСО РФ) осуществляет Президент Российской Федерации, а также Правительство Российской Федерации в пределах своих полномочий, Федеральная служба охраны Российской Федерации входит в структуру федеральных органов исполнительной власти на правах государственного комитета Российской Федерации и в состав сил обеспечения безопасности Российской Федерации.

Составной частью сил обеспечения безопасности является Федеральная пограничная служба Российской Федерации.

В соответствии с Законом Российской Федерации от 1 апреля 1993 года "0 государственной границе Российской Федерации” (с изм. - и доп. - от 10 августа 1994г - и от 29 ноября 1997г. ^ роль головного (координирующего) федерального органа исполнительной власти в сфере охраны государственной границы возложена на Федеральную пограничную службу Российской Федерации (ФПС РФ).

Согласно Положению о ФПС Российской Федерации, утвержденному Указом Президента Российской Федерации от 2 марта 1995 года № 232, ФПС России является федеральным органом исполнительной власти, обеспечивающим реализацию государственной пограничной политики Российской Федерации в сфере охраны государственной границы, территориального моря, континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации.

1. См.: ВВС РФ, - 1993. - № 17. - Ст.594; С3 РФ - 1994. - № 16. – Ст. 186; Российская газета - 1996. - 10 декабря.

ФПС России подведомственна Президенту Российской Федерации по вопросам, закрепленным за ним Конституцией Российской Федерации, и подчиняется правительству Российской Федерации, Она возглавляет систему органов пограничной службы Российской Федерации.

На ФПС России возложено выполнение следующих основных задач:

руководство органами пограничной службы Российской Федерации и организация охраны государственной границы, территориального моря, континентального шельфа, исключительной экономической зоны России;

организация охраны государственных границ государств-участников СНГ на основе двусторонних договоров (соглашений);

организация пропуска лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных через государственную границу Российской Федерации;

организация разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности органов пограничной службы Российской Федерации и обеспечение взаимодействия с органами, осуществляющими эти виды деятельности в Российской Федерации и государствах-участниках СНГ, в интересах охраны государственной границы, территориального моря, континентального шельфа, исключительной экономической зоны России, а также государственных границ государств - участников СНГ.

Организация деятельности ФПС России строится на основе целевых комплексных планов (программ) развития органов пограничной службы Российской Федерации и текущих планов основных организационных мероприятий служебной деятельности ФПС России.

1. См.: С3 РФ - 1995. - № 10. – Ст. 863; Основы пограничной политики РФ: Утверждена Президентом РФ 5 октября 1996г - // Российская газета - 1996. - 6 октября.

Федеральное Агентство Правительственной связи и информации при Президенте Российской Федерации (ФАПСИ) - является составной частью сил обеспечения безопасности России и входит в систему органов федеральной исполнительной власти. Их назначение, правовая основа, принципы организации и основные направления деятельности, система, обязанности и права, силы и средства и т.д. - определяются Законом Российской Федерации от 19 февраля 1993 года "0 федеральных органах правительственной связи и информации”.

Одним из важнейших и приоритетных направлений деятельности ФАПСИ в настоящее время является обеспечение надежного функционирования и развития защищенных информационно-телекоммуникационных систем России, являющихся технической основой информационной инфраструктуры государства, важнейшим инструментом органов государственной власти и Федеральное Агентство Правительственной связи и информации при Президенте Российской Федерации управления в решении стоящих перед государством задач. ФАПСИ находится в непосредственном ведении Президента Российской Федерации и решает задачи в сферах организации и обеспечения правительственной связи, иных видов специальной связи для государственнь1х органов, организации и обеспечения криптографической и инженерно-технической безопасности шифрованной связи, организации и ведения разведывательной деятельности в сфере шифрованной, засекреченной и иных видов специальной связи, специального информационного обеспечения высших органов государственной власти Российской Федерации.

Подразделения и части радиоразведки ФАПСИ, обеспечивающие организацию и ведение разведывательной деятельности в сфере шифрованной, засекреченной и иных видов специальной связи, образуют орган внешней разведки ФАПСИ, руководимый генеральным директором и действующий в соответствии с Законом Российской Федерации "О внешней разведке”.

1. См.: ВВС РФ, - 1993. - № 12. – Ст. 423.

2. См.: О совершенствовании деятельности в области информатизации органов государственной власти РФ: Указ Президента РФ от 21 февраля 1994г - № 361 // Собрание актов Президента и Правительства РФ - 1994. - № 9. – Ст. 699.

Задачи, функции, организация и структура Федерального агентства определяются Положением о ФАПСИ, утвержденным Президентом Российской Федерации по согласованию с Комитетом Верховного Совета Российской Федерации по вопросам обороны и безопасности.

ФАПСИ организует, руководит и непосредственно проводит работу по направлениям деятельности федеральных органов правительственной связи и информации, издает приказы, указания, положения, инструкции и другие нормативные акты, обязательные для исполнения в системе федеральных органов правительственной связи и информации.

Составной частью сил обеспечения национальной безопасности России является Внешняя разведка Российской Федерации, представляющая собой совокупность специально создаваемых государством органов внешней разведки Российской Федерации - Статус, основы организации и функционирования внешней разведки Российской Федерации, порядок контроля и надзора за ее деятельностью определены Федеральный законом Российской Федерации от 10 января 1996 года "0 внешней разведке”.

Основным органом внешней разведки является служба внешней разведки (СВР), Некоторые функции внешней разведки возлагаются также на органы ФСБ, ФАПСИ, ФПС и органы разведки Министерства обороны (в рамках определенной им компетенции).

Служба внешней разведки, являясь самостоятельным разведывательным органом России, осуществляет свою деятельность в политической, экономической, военно-стратегической, научно-технической и экологической сферах, а также в сфере обеспечения безопасности учреждений Российской Федерации, находящихся за пределами территории России, и командированных за пределы территории России граждан Российской Федерации, имеющих по роду своей деятельности допуск к сведениям, составляющим государственную тайну.

1. См.: С3 РФ - 1996. - № 3. – Ст. 143.

Законом определены следующие цели разведывательной деятельности:

1) Обеспечение Президента Российской Федерации, Федерального Собрания Российской Федерации и Правительства Российской Федерации разведывательной информацией, необходимой им для принятия решений в политической, экономической, оборонной, научно-технической и экологической областях;

2) обеспечение условий, способствующих успешной реализации политики России в сфере безопасности;

3) содействие экономическому развитию, научно-техническому прогрессу страны и военно-техническому обеспечению безопасности России.

В процессе разведывательной деятельности органами внешней разведки России используются гласные и негласные методы и средства, особый характер которых определяется условиями этой деятельности.

Порядок использования негласных методов и средств разведывательной деятельности определяется федеральными законами и нормативными правовыми актами органов внешней разведки.

Общее руководство органами внешней разведки Российской Федерации (включая контроль и координацию их деятельности) возложено на Президента Российской Федерации.

Внешняя разведка Российской Федерации, являясь составной частью сил обеспечения национальной безопасности России, призвана также защищать безопасность личности, общества и государства от внешних угроз с использованием названных выше методов и средств.

Обеспечение собственной безопасности осуществляется органами внешней разведки Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом "06 оперативно-розыскной деятельности".

Одной из важнейших составляющих сил обеспечения безопасности является Министерство Обороны Российской Федерации.

Основной функцией Министерства обороны является вооруженная защита (оборона) страны от внешней агрессии.

Основы военной доктрины России, права и обязанности органов государственной власти и управления в сфере обороны страны, Вооруженные Силы и их предназначение, руководство и управление ими, функции Министерства обороны определяет Федеральный закон Российской Федерации "06 обороне”, принятый 31 мая 1996 года.

Вооруженные Силы Российской Федерации являются государственной военной организацией и составляют основу обороны Российской Федерации, Они играют важную роль в обеспечении национальной безопасности Российской Федерации силовыми методами. Важнейшей задачей Вооруженных Сил Российской Федерации является обеспечение ядерного сдерживания в интересах предотвращения как ядерной, так и обычной крупномасштабной или региональной войны.

Руководство Вооруженными Силами Российской Федерации осуществляет Президент Российской Федерации - Верховный Главнокомандующий Вооруженными Силами Российской Федерации, Управление Вооруженными Силами Российской Федерации осуществляет Министерство обороны Российской Федерации и Генеральный штаб Вооруженных Сил Российской Федерации, являющийся основным органом оперативного управления Вооруженными Силами Российской Федерации.

1. См.: С3 РФ - 1996. - № 23. – Ст. 2750.

2. См.: Концепция национальной безопасности РФ // Российская газета - 1997. - 26 декабря - С - 5.

Министерство обороны имеет разведывательный орган - Главное разведывательное управление (ГРУ), Последнее является органом внешней разведки и осуществляет разведывательную деятельность в пределах своих полномочий в военной и военно-политической, военно-технической, военно-экономической и экологической сферах, Разведывательная деятельность Главного разведывательного управления Министерства обороны Российской Федерации основывается на нормативных предписаниях Федерального закона Российской Федерации "О внешней разведке” от 10 января 1996 года с учетом положений Федерального закона "Об обороне".

Значительное место в системе государственных органов, в функции которых входит обеспечение национальной безопасности, занимает Федеральная служба безопасности Российской Федерации (ФСБ РФ) - характерной чертой данной службы является то, что обеспечение национальной безопасности страны является ее основной, определяющей функцией. Все другие функции ФСБ носят вспомогательный характер и обслуживают главную функцию - В этой связи, рассмотрение Федеральной службы безопасности выносится в отдельный параграф.