**Государственный бюджет и проблемы его формирования**

Чтобы разобраться, что такое государственный бюджет нужно обратиться к научной трактовке государственного бюджета итак государственный бюджет – это важнейший финансовый документ страны, определяющий многие параметры её развития на предстоящий год и среднесрочную перспективу, поэтому разработке его показателей уделяется особое внимание на всех уровнях власти и на всех этапах прохождения расчетов.

Федеральный бюджет РФ — основной финансовый план правительства России на текущий финансовый год, имеющий силу закона.

Бюджетная система РФ состоит из бюджетов трех уровней:

• первый уровень – федеральный бюджет РФ и бюджеты государственных внебюджетных фондов;

• второй уровень – бюджеты субъектов РФ (89 бюджетов, из них: 21 республиканский бюджет, 55 краевых и областных бюджетов, 10 окружных бюджетов автономных округов, бюджет автономной Еврейской области, городские бюджеты Москвы и Санкт-Петербурга ) и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов;

• третий уровень – местные бюджеты (около 30 тысяч городских, районных, поселковых и сельских бюджетов).

Свод бюджетов всех уровней составляет консолидированный бюджет РФ, который представлен на схеме 1:

Консолидированный бюджет РФ

Федеральный бюджет РФ

Федерал-ьный бюджет

Федераль-

ные целевые бюджеты

Консолидированный бюджет РФ

Бюджеты субъектов РФ (региональные бюджеты)

Территориальные целевые бюджетн-

ые фонды

Бюджеты муниципальных образований (местные бюджеты)

Бюджеты районов

Бюджеты городов

Бюджеты районные

Бюджеты городские

Бюджеты поселковые

Бюджеты сельские

Схема 1 – Структура консолидированного бюджета РФ.

Консолидированный бюджет субъекта РФ составляют бюджет самого субъекта РФ и свод бюджетов находящихся на его территории муниципальных образований. Консолидированный бюджет РФ – это федеральный бюджет и консолидированные бюджеты субъектов РФ. Консолидированные бюджеты позволяют получить полное представление обо всех доходах и расходах региона или Федерации в целом, они не утверждаются, т. е. не имеют правовой нагрузки и служат для аналитических и статистических целей.

В бюджетном кодексе Российской Федерации (статья 175) регламентировано, что «баланс финансовых ресурсов представляет собой баланс всех доходов и расходов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и хозяйствующих субъектов на определенной территории. Баланс финансовых ресурсов составляется на основе отчетного баланса финансовых ресурсов за предыдущий год в соответствии с прогнозом социально-экономического развития соответствующей территории и является основой для составления проекта бюджета».

В нашей стране сводные финансовые балансы на общегосударственном уровне стали составляться в 30-х годах прошлого века. Большой вклад в теорию и методологию составления таких балансов внесли В.А.Галанов, А.М.Ляндо, Н.С.Марголин, В.С.Павлов, Т.Я.Шахова.

Сводный финансовый баланс государства позволяет увязать материальные и финансовые пропорции в народном хозяйстве, скоординировать показатели всех звеньев финансово-кредитной системы, обеспечить проверку сбалансированности прогноза экономического и социального развития государства, определить источники финансирования мероприятий, намеченных этим прогнозом, выявить резервы дополнительных финансовых ресурсов, провести прогнозные финансовые расчеты, разработать направления финансовой политики. В таблице 1 приведены основные показатели сводного финансового баланса, составляемого на общегосударственном уровне:

Таблица 1 – Показатели сводного финансового баланса

|  |  |
| --- | --- |
| Доходы | Расходы |
| 1 | 2 |
| 1. Прибыль | 1. Затраты на государственные инвестиции, включая погашение кредиторской задолженности (кроме военного строительства) |
| 2. Налог на добавленную стоимость и акцизы | 2. Расходы на воспроизводство минерально-сырьевой базы |
| 3. Подоходный налог с физических лиц | 3. Государственные дотации |
| 4. Налоги на имущество | 4. Расходы предприятий за счет прибыли, остающейся в их распоряжении после уплаты налога, а также за счет амортизации. |
| 5. Средства для образования фонда социального страхования, пенсионного фонда, фонда страховой медицины и фонда занятости | 5. Расходы на социально-культурные мероприятия, финансируемые за счет бюджета, а также внебюджетных фондов (без капитальных вложений) |
| 6. Средства других бюджетных целевых фондов | 6. Расходы на науку за счет бюджета |
| 7. Отчисления на воспроизводство минерально-сырьевой базы | 7. Расходы за счет средств других бюджетных целевых фондов |
| 8. Амортизационные отчисления | 8. Расходы на оборону |
| 9. Доходы от государственной собственности или деятельности, включая доходы о продажи государственного имущества. | 9. Расходы на содержание правоохранительных органов, судов и прокуратуры (без капитальных вложений) |
| 10. Налоги на внешнюю торговлю, внешнеэкономические операции и доходы от внешнеэкономической деятельности | 10. Расходы на содержание органов государственной власти (без капитальных вложений) |
| 11.Прочие доходы | 11. Расходы по внешнеэкономической деятельности |
|  | 12. Расходы на образование резервных фондов |
|  | 13. Прочие расходы |
| Итого доходов: | Итого расходов: |

Доходы и расходы всегда «привязаны» к определенному субъекту хозяйствования (экономической единице), относящейся по типу своего экономического поведения к тому или иному сектору экономики:

Таких секторов пять:

-нефинансовые предприятия, охватывающие производителей товаров и рыночных услуг (кроме финансовых услуг);

-кредитные организации, выполняющие финансовые операции и услуги на коммерческой основе, включая и услуги по страхованию (страховые организации);

-государственные и муниципальные (бюджетные) учреждения, предоставляющие нерыночные услуги для коллективного пользования, а также фонды социального обеспечения.

-общественные организации, обслуживающие домашние хозяйства и занятые оказанием нерыночных услуг для особых социальных групп населения;

-домашние хозяйства, охватывающие семейные ячейки как потребителей товаров и услуг.

Финансовый баланс страны позволяет отразить: во-первых, финансовые взаимосвязи между отдельными экономическими секторами; во-вторых, процессы образования всех элементов ВВП и его дальнейшего использования.

Государственный бюджет Российской Федерации в динамике 2006 – 2010 годов, что приведено в таблице 2:

Таблица 2 – Анализ бюджета Российской Федерации за 2006 – 2010 годов

(млрд. рублей)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Года  Показатели | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 |
| Доходы | 6 965,3 | 6 249,2 | 6 673,2 | 7 421,2 | 8 035,2 |
| Расходы | 5 463,5 | 5 610,8 | 6 500,3 | 7 177,9 | 7 598,8 |
| Профицит  (Дефицит) | 1 501,8 | 638,4 | 172,9 | 243,3 | 436,4 |

Ну, а теперь, изложив суть государственного бюджета Российской Федерации, обратимся к проблемам, так как в любой человеческой деятельности всегда есть место образоваться проблеме, ну начнем с того, что для России чрезвычайно актуальна проблема построения бюджетного устройства, основанного на принципах бюджетного федерализма, под которым понимается система налогово-бюджетных взаимоотношений органов власти и управления различных уровней на всех стадиях бюджетного процесса.

Таким образом, бюджетный федерализм есть одно из сложнейших направлений экономических реформ, охватывающих область экономических, финансовых и политических отношений. Наша страна делает еще только первые шаги к становлению подлинно федеративных отношений между бюджетами различных уровней. Тем не менее, основы к их формированию уже заложены и в развитии бюджетного федерализма достигнуты положительные результаты, хотя, несомненно, существует еще и немало проблем. Главное условие формирования государственного бюджета заключается в том, чтобы дефицит его не превышал 10%, т. к. преодоление десятипроцентного барьера может привести к росту инфляции и утрате государственного контроля над экономикой. Уменьшить бюджетный дефицит можно с помощью государственного долга. Необходимо заметить, что в условиях развивающейся, растущей экономики государственный долг может быть уменьшен. Это возможно в двух случаях.

Во-первых, когда образуется первичный бюджетный избыток, т. е. сумма выплат процентов больше предполагаемых. Таким образом, погашаются не только проценты по заемным средствам, но и часть ссуды.

Во-вторых, когда темп прироста национального продукта превышает реальную ставку процента, таким образом, образуется избыток продукта, т. е. прирост продукта на каждый вложенный рубль превышает доход, получаемый на средства, вложенные в банк.