Содержание

стр.

Введение……………………………………………………………………….….3

1 Сущность, принципы и функции государственного управления в

области охраны окружающей среды…………………………………….………4

2 Уровни системы государственного управления охраной окружающей среды в Российской Федерации ………………………………………………………..8

3 Функции органов системы государственного управления охраной окружающей среды в Российской Федерации………………………………………10

Заключение……………………………………………………………………….27

Список используемой литературы……………………………………………...28

Введение

Охрана окружающей среды - система мер, направленных на обеспечение благоприятных и безопасных условий среды обитания и жизнедеятельности человека. Важнейшие факторы окружающей среды — атмосферный воздух, воздух жилищ, вода, почва. Охрана окружающей среды предусматривает сохранение и восстановление природных ресурсов с целью предупреждения прямого и косвенного отрицательного воздействия результатов деятельности человека на природу и здоровье людей.

В условиях научно-технического прогресса и интенсификации промышленного производства проблемы охраны окружающей среды стали одной из важнейших общегосударственных задач, решение которых неразрывно связано с охраной здоровья людей. Долгие годы процессы ухудшения окружающей среды были обратимыми, т.к. затрагивали лишь ограниченные участки, отдельные районы и не носили глобального характера, поэтому эффективные меры по защите среды обитания человека практически не принимались. В последние же 20—30 лет в различных районах Земли начали появляться необратимые изменения природной среды или возникать опасные явления. В связи с массированным загрязнением окружающей среды вопросы ее охраны из региональных, внутригосударственных выросли в международную, общепланетарную проблему. Все развитые государства определили охрану окружающей среды одним из наиболее важных аспектов борьбы человечества за выживание.

Система государственного управления охраной окружающей среды (СГУООС) должна определить задачи, уровни, органы СГУООС, принципы их функционирования и основываться на Конституции РФ, Федеральном конституционном законе «О правительстве РФ», Федеральном законе  «Об охране окружающей среды», соответствующих законодательным и иным нормативным правовым актам Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

1 Сущность, принципы и функции государственного управления в

области охраны окружающей среды

Основам управления в области охраны окружающей среды посвящена одноименная гл. II Федерального закона «Об охране окружающей среды». Законодатель выделяет полномочия: для органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, а также основы управления в области охраны окружающей среды, осуществляемые органами местного самоуправления.

Согласно ст. 71 Конституции РФ в ведении Российской Федерации находится установление основ федеральной политики и федеральные программы в области экологического развития Российской Федерации. Охрана окружающей среды и законодательство об охране окружающей среды в соответствии со ст. 72 Конституции РФ находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В пределах ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов РФ образуют единую систему исполнительной власти в Российской Федерации (ст. 77 Конституции РФ).

Государственное управление в области охраны окружающей среды является частью социального управления и должно рассматриваться как одна из функций Российской Федерации.

Так, государство, несмотря на перечень разграниченных вопросов в области охраны окружающей среды между федеральным центром и органами государственной власти субъектов (ст. 5 Федерального закона «Об охране окружающей среды»), предусмотрело в рамках реализации ст. 77 Конституции РФ, что федеральные органы исполнительной власти по соглашению с органами исполнительной власти субъектов РФ могут передавать им осуществление части своих полномочий, если это не противоречит Конституции РФ и федеральным законам. Органы исполнительной власти субъектов РФ по соглашению с федеральными органами исполнительной власти могут передавать им осуществление части своих полномочий. Так, в соответствии со ст. 8, 9 Федерального закона «Об охране окружающей среды» установлено: государственное управление в области охраны окружающей среды осуществляется федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными в порядке, установленном Конституцией РФ и Федеральным конституционным законом «О Правительстве Российской Федерации». Органы исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющие государственное управление в области охраны окружающей среды, определяются субъектами РФ. Разграничение полномочий в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов РФ осуществляется Конституцией РФ и федеральными законами, а также договорами о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ. Соглашения между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ о передаче осуществления части полномочий в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, заключаются в соответствии с Конституцией РФ и федеральными законами. В рамках действующего законодательства и разграничения полномочий следует отметить постановление Правительства РФ от 29 октября 2002 г. № 777 «О перечне объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю».

Управление выражается через законотворческую деятельности в области охраны окружающей среды в разработке мероприятий по охране окружающей среды (программ), контроле за исполнением норм в области охраны окружающей среды, нормативных актов всех уровней.

Только государственное управление из всех возможных является реальным инструментом, осуществляющим реализацию правоустанавливающих, правореализующих и контролирующих функций в области охраны окружающей среды на территории РФ.

Государственное управление в области охраны окружающей среды выражается в следующих функциях:

- установление правовых норм, регламентирующих вопросы в области охраны окружающей среды, природоохранительного, природоресурсного законодательства, законодательства об административных правонарушений в области охраны окружающей среды и природопользования, уголовного законодательства в области экологических преступлений;

- принятие основ государственной политики в области охраны окружающей среды, экологической безопасности;

- осуществление контроля в области охраны окружающей среды (государственного экологического контроля);

- установление нормативов, государственных стандартов в области охраны окружающей среды;

- государственный учет природных ресурсов и объектов, организация ведения государственных кадастров и мониторинга объектов окружающей среды;

- экологическая оценка состояния окружающей среды.

В основу настоящей СГУООС положены следующие принципы государственной политики в области охраны окружающей среды в Российской Федерации, обеспечивающие решение стоящих перед ней задач:

-профилактическая направленность деятельности всей системы управления охраной окружающей среды на предупреждение её загрязнения и профессиональной заболеваемости;

- гарантии прав работников на охрану окружающей среды;

- научная обоснованность, практическая реализуемость и отсутствие противоречий

- требований охраны окружающей среды, содержащихся в законодательстве Российской Федерации, в межотраслевых и отраслевых правилах по охране окружающей среды, а также в правилах безопасности, санитарных и строительных нормах и правилах,

- государственных стандартах, организационно-методических документах и инструкциях по охране окружающей среды;

- планирование мероприятий по охране окружающей среды и их обязательное финансирование на всех уровнях управления;

- обязательное социальное страхование работников от профессиональных заболеваний.

2 Уровни системы государственного управления охраной окружающей среды в Российской Федерации

Предметом рассмотрения настоящей СГУООС является система государственного управления охраной ОС в Российской Федерации, включающая в себя три уровня:

- федеральный. Государственное управление охраной окружающей среды в Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом “Об охране окружающей среды”  осуществляет Правительство Российской Федерации непосредственно или по его поручению федеральный орган исполнительной власти, ведающий вопросами охраны ОС – Минприроды Российской Федерации и другие федеральные органы исполнительной власти.

Рассмотрение вопросов и подготовку предложений в области охраны окружающей среды, координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти осуществляет Межведомственная комиссия по охране окружающей среды во взаимодействии с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, объединениями профсоюзов и объединениями работодателей, а также организациями Российской Федерации. Отдельные функции управления охраной окружающей среды выполняют органы прокуратуры и Фонда социального страхования Российской Федерации;

- отраслевой. Управление охраной окружающей среды в отрасли или в определенной сфере деятельности осуществляют соответствующие федеральные органы исполнительной власти и их территориальные органы совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

- уровень субъекта Российской Федерации. Государственное управление охраной окружающей среды на территориях субъектов Российской Федерации осуществляют федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области охраны окружающей среды в пределах своих полномочий.

Органы местного самоуправления осуществляют управление охраной окружающей среды на соответствующей территории в пределах своих полномочий, а также полномочий, переданных им органами государственной власти субъектов Российской Федерации в установленном порядке.

3 Функции органов системы государственного управления охраной окружающей среды в Российской Федерации

Исходя из задач и принципов государственной политики в области охраны окружающей среды, к основным функциям органов системы государственного управления охраной окружающей среды в Российской Федерации следует отнести:

- принятие и реализация нормативных правовых актов об охране окружающей среды;

- планирование охраны окружающей среды и координация деятельности в данной  области субъектов социально-трудовых отношений;

- оценка состояния условий и охраны окружающей среды и регулирование деятельности в этой сфере;

- выработка механизмов экономического стимулирования в решении задач окружающей среды;

- надзор и контроль за соблюдением требований охраны окружающей среды;

- информационное обеспечение охраны окружающей среды.

Перечисленные функции осуществляются соответствующими федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах утвержденной численности и фонда оплаты труда работников.

Федеральный уровень.

На федеральном уровне управляющая система образует совокупность органов, каждый из которых выполняет свои специфические функции, определяемые законами Российской Федерации или Положениями об этих органах, в частности:

## - Минприроды Российской Федерации.

### В области управления охраной окружающей среды

- осуществляет государственное управление охраной окружающей среды в Российской Федерации;

- обеспечивает реализацию государственной политики в области охраны окружающей среды в Российской Федерации и в этих целях осуществляет взаимодействие с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, с государственными надзорными и контрольными органами, объединениями профсоюзов и объединениями работодателей;

- разрабатывает проекты федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации об охране окружающей среды;

- утверждает межотраслевые правила по охране среды и межотраслевые организационно-методические документы;

- организует доведение законов и иных нормативных правовых актов, содержащих требования охра­ны окружающей среды, до федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и заинтересованных организаций, в том числе с использованием Российской информационной системы по охране окружающей среды (РИСООС);

- координирует работу федеральных органов исполнительной власти в области охраны окружающей среды;

- осуществляет организационно-техническое обеспечение деятельности Межведомственной комиссии по охране окружающей среды;

- готовит предложения по совершенствованию системы предоставления компенсаций за работу в неблагоприятной окружающейсреде;

- устанавливает общий порядок обучения и проверки знаний требований охраны труда работников, в том числе руководителей организаций;

- координирует научно-исследовательские работы по проблемам охраны окружающей среды и разработку федеральными органами исполнительной власти нормативных правовых актов об охране окружающей среды;

- организует и проводит сертификацию работ по охране окружающей среды в организациях Российской Федерации;

- готовит предложения об отнесении отраслей (подотраслей) экономики к классам профессионального риска, установлении дифференцированных базовых страховых тарифов для отраслей (подотраслей) экономики на страхование от профессиональных заболеваний совместно с Фондом социального страхования Российской Федерации и заинтересованными федеральными органами исполнительной власти;

- подготавливает с участием федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти по охране окружающей среды субъектов Российской Федерации, общероссийских объединений профсоюзов и общероссийских объединений работодателей ежегодные доклады о состоянии условий и охраны окружающей среды в Российской Федерации;

- согласовывает требования охраны окружающей среды, принимаемые федеральными органами исполнительной власти, которым предоставлено право осуществлять отдельные функции нормативного правового регулирования, специальные разрешительные, надзорные и контрольные функции в области охраны окружающей среды;

- разрабатывает совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, с участием органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, общероссийских объединений профсоюзов и общероссийских объединений работодателей федеральные целевые программы улучшения условий и охраны окружающей среды;

- разрабатывает предложения по совершенствованию механизма экономической заинтересованности работодателей в обеспечении безопасных условий окружающей среды;

- выдает разрешения отраслевым учебным центрам, комбинатам, институтам, определенным в качестве базовых для обучения и проверки знаний по охране окружающей среды решением соответствующего федерального органа исполнительной власти при положительном заключении органа исполнительной власти по охране окружающей среды субъекта Российской Федерации;

- организует анализ состояния и причин загрязнения окружающей среды, разрабатывает предложения по её профилактике;

- участвует в международном сотрудничестве в области охраны окружающей среды, организует выполнение меж­дународных договоров и соглашений, заключаемых Российской Федерацией по вопросам охраны окружающей среды, участвует в ратификации конвенций в области условий и охраны окружающей среды.

В области государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства об охране окружающей среды

- осуществляет государственный надзор и контроль за соблюдением в организациях законов и иных нормативных правовых актов об охране окружающей среды;

- в пределах своей компетенции принимает меры по устранению выявленных нарушений и восстановлению нарушенных прав граждан;

- осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации рассмотрение дел об административных правонарушениях;

- проводит предупредительный надзор за строительством новых и реконструкцией действующих объектов производственного назначения, вводом их в эксплуатацию с целью предотвращения отступлений от проектов, ухудшающих условия охраны окружающей среды, снижающих его безопасность;

- дает заключения по проектам строительных правил и норм, других нормативных документов по вопросам строительства на соответствие их требованиям нормативных правовых актов об охране окружающей среды, рассматривает и согласовывает проекты отраслевых и межотраслевых правил по охране окружающей среды;

- информирует федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, органы прокуратуры и судебные органы по вопросам защиты  прав граждан, соблюдения законов и иных нормативных правовых актов об охране окружающей среды и получает от них соответствующую информацию;

- обобщает практику применения законов и иных нормативных правовых актов об охране окружающей среды, вносит в установленном порядке предложения по их совершенствованию;

- анализирует состояние и причины загрязнения окружающей среды и профессиональных заболеваний, разрабатывает предложения по их профилактике;

- участвует в установленном порядке в разработке государственных стандартов по охране окружающей среды

- ведет прием граждан, рассматривает заявления, жалобы и иные обращения граждан о нарушениях их прав на благоприятную окружающую среду;

- информирует общественность, консультирует работодателей и работников по вопросам соблю­дения законов и иных нормативных правовых актов об охране окружающей среды;

- осуществляет проведение выборочных экспертиз проектов на строительство новых, реконструкцию действующих объектов производственного назначения, проектов новых технологий, оборудования, оснастки машин и механизмов, транспортных, а также средств коллективной и индивидуальной защиты работающих на соответствие их требованиям охраны окружающей среды;

- готовит и публикует ежегодные доклады о соблюдении законов и иных нормативных правовых актов об охране окружающей среды.

- Министерство экономики Российской Федерации осуществляет методическое руководство и координацию работ по разработке и реализации федеральных целевых программ и включает их, в установленном порядке, в перечень федеральных целевых программ по охране окружающей среды, предусматриваемых к финансированию из федерального бюджета.

# - Министерство финансов Российской Федерации участвует в подготовке федеральных целевых программ улучшения окружающей среды, обеспечивает их финансирование в пределах средств, предусмотренных в федеральном бюджете на соответствующий год.

#### - Министерство здравоохранения Российской Федерации.

##### Департамент государственного санитарно-эпидемиологического надзора

- осуществляет государственный санитарно-эпидемиологический надзор и контроль за соблюдением санитарного законодательства в области гигиены и безопасности окружающей среды в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;

- организует разработку и утверждает санитарные правила и нормы, гигиенические нормативы в области охраны окружающей среды, которые направляются всем федеральным органам исполнительной власти;

- организует разработку и утверждает нормативные правовые акты по организации и проведению медицинских осмотров работников;

- организует изучение профессиональной патологии, ее причин, методов диагностики, лечения и профилактики;

- осуществляет надзор за соблюдением действующих санитарных правил и гигиенических нормативов;

- осуществляет методическое руководство в вопросах участия подведомственных организаций в расследовании профессиональных заболеваний и несчастных случаев на производстве, связанных с окружающей средой.

- Министерство науки и технологий Российской Федерации участвует в организации, проведении и координации научно-исследовательских работ по проблемам обеспечения безопасности окружающей среды в рамках приоритетных направлений развития науки и техники и критических технологий федерального уровня.

- Министерство образования Российской Федерации:

- организует обучение по управлению окружающей средой в образовательных учреждениях начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования и начального профессионального, среднего профессионального, высшего профессионального и послевузовского профессионального образования;

- осуществляет подготовку специалистов по управлению окружающей средой в образовательных учреждениях среднего профессионального и высшего профессионального образования.

- Государственный комитет Российской Федерации по стандартизации и метрологии:

- организует разработку, принимает и вводит в действие государственные стандарты в области управления и охраны окружающей среды, ведет их реестр;

- организует работу (экспертизу документов) по сертификации средств индивидуальной и коллективной защиты;

- осуществляет регистрацию Системы сертификации работ по охране и управлению окружающей среды;

- осуществляет организационно-методическое руководство и координацию работ по метрологическому обеспечению, поверке оборудования и приборов промышленно-санитарных и других лабораторий по охране окружающей среды;

- аккредитует Органы по сертификации и испытательные лаборатории.

- Государственный комитет Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу обеспечивает разработку, принимает, вводит в действие, и издает нормы и правила, государственные стандарты и инструкции по обеспечению безопасности окружающей среды в области строительства, градострои­тельства, промышленности строительных материалов, конструкций и деталей, жилищно-коммунального хозяйства. Формирует нормативы затрат на проведение мероприятий по охране окружающей среды в сметно-нормативной базе ценообразования в строительстве и жилищно-коммунальном хозяйстве.

- Российское статистическое агентство организует федеральное государственное статистическое наблюдение за состоянием условий и охраны окружающей среды в организациях, за профессиональными заболеваниями и материальными затратами, связанными с ними, обеспечивает в установленном порядке органы государственной системы управления окружающей средой статистической информацией.

- Федеральный горный и промышленный надзор России (Госгортехнадзор России):

- осуществляет нормативное регулирование, а также специальные разрешительные, контрольные и надзорные функции в области промышленной безопасности в соответствии с Федеральным законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» в пределах компетенции, установленной Положением о Федеральном горном и промышленном надзоре России;

- взаимодействует с другими федеральными органами исполнительной власти по вопросам обеспечения промышленной безопасности и создания безопасных условий труда на поднадзорных объектах;

- вносит предложения в федеральные целевые программы улучшения условий и окружающей среды;

- подготавливает материалы в ежегодный Государственный доклад по охране окружающей среды;

- расследует причины аварий и несчастных случаев на производстве на объектах, находящихся под контролем Госгортехнадзора России, повлекших загрязнение окружающей среды.

- Федеральный надзор России по ядерной и радиационной безопасности (Госатомнадзор России) организует и осуществляет на территории Российской Федерации государственное регулирование ядерной и радиационной безопасности в соответствии с законодательными актами Российской Федерации и Положением о Госатомнадзоре России.

###### - Фонд социального страхования Российской Федерации:

- осуществляет обязательное социальное страхование от профессиональных заболеваний, связанных с загрязнением окружающей среды;

- совместно с Министерством труда и социального развития Российской Федерации и другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти разрабатывает предложения по установлению дифференцированных базовых страховых тарифов для отраслей (подотраслей) экономики на страхование от профессиональных заболеваний;

- устанавливает для конкретных страхователей персональные скидки и надбавки к базовому страховому тарифу в зависимости от состояния условий и безопасности труда в организации с учетом заключения органов исполнительной власти по охране окружающей среды субъектов Российской Федерации и органов государственного надзора и контроля;

- участвует в расследовании страховых случаев.

###### - Министерство внутренних дел Российской Федерации Государственная инспекция безопасности дорожного движения (ГИБДД):

- контролирует соблюдение правил дорожного движения, а также нормативно-правовые акты в области охраны окружающей среды от автотранспорта;

- разрабатывает предложения по снижению загрязнения окружающей среды, в том числе совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, юридическими лицами и общественными объединениями;

- осуществляет государственный учет показателей состояния окружающей среды от выхлопных газов автомобилей;

- участвует в разработке проектов законодательных и иных нормативных правовых актов в области обеспечения охраны окружающей среды,  вносит в установленном порядке предложения по их совершенствованию;

- участвует совместно с заинтересованными организациями и учреждениями в определении приоритетных тем и направлений научных исследований в области охраны окружающей среды, осуществляет в установленном порядке их реализацию, а также участвует во внедрении в практическую деятельность ГИБДЦ научных разработок;

- в установленном порядке предоставляет в федеральную инспекцию по охране окружающей среды информацию, необходимую для объективного рассмотрения причин и условий загрязнения окружающей среды  автотранспортом.

- Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России):

- осуществляет в установленном порядке разработку и реализацию федеральных целевых программ в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также по преодолению последствий радиационных аварий и катастроф;

- осуществляет методическое руководство совместной деятельностью федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций по вопросам защиты граждан, пострадавших от радиационных аварий и катастроф или принимавших участие в ликвидации их последствий, а также реабилитации территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению и контроль за осуществлением мероприятий в этой области;

- организует совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти разработку концепций и предложений, касающихся режимов природопользования, безопасного проживания населения и хозяйственной деятельности на радиоактивно загрязненных территориях;

- организует проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, преодоления последствий радиационных аварий и катастроф и разработку методик оценки последствий чрезвычайных ситуаций, участвует в разработке требований по защите населения от опасностей, возникающих от чрезвычайных ситуаций;

- участвует в установленном порядке в организации экспертизы деклараций безопасности объектов, деятельность которых связана с повышенной опасностью загрязнения окружающей среды.

- Министерство топлива и энергетики Российской Федерации Департамент государственного энергетического надзора и энергосбережения (Госэнергонадзор):

- осуществляет надзор за техническим состоянием и безопасным обслуживанием электрических и тепловых установок потребителей электрической и тепловой энергии, оборудования и основных сооружений электростанций, электрических и тепловых сетей энергоснабжающих организаций, за соблюдением организациями правил устройства электрических установок, технической эксплуатации электрических, тепловых установок и требований безопасности окружающей среды при их эксплуатации, а также правил использования электрической, тепловой энергии и газа;

- организует работу по проверке знаний персоналом, обслуживающим электрические и тепловые установки, правил технической эксплуатации этих установок и требований безопасности окружающей среды при их эксплуатации;

- обеспечивает участие органов Госэнергонадзора в расследовании причин аварий и несчастных случаев на производстве, связанных с эксплуатацией электрических и тепловых установок;

- организует проверку соответствия проектов новых и реконструируемых электрических и тепло­вых установок действующим правилам охраны окружающей среды, требованиям рационального использования топливно-энергетических ресурсов;

- разрабатывает и издает нормативно-техническую документацию, осуществляет научно-техническую и информационную деятельность в области охраны окружающей среды.

- Российское агентство по боеприпасам осуществляет функции нормативно-правового регулирования, специальные разрешительные, контрольные или надзорные функции в области охраны окружающей среды при производстве и утилизации порохов, ракетного твердого топлива, взрывчатых веществ, пиротехнических составов и изделий на их основе, испытании боеприпасов и ракет на опасных производственных объектах, использующих взрывоопасные технологии, перечень которых утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 1994 г. № 223   «О сертификации безопасности промышленных и опытно-экспериментальных объектов предприятий и организаций оборонных отраслей промышленности, ис­пользующих экологически вредные и взрывоопасные технологии».

- Генеральная прокуратура Российской Федерации осуществляет надзор за соблюдением законодательства об охране окружающей среды, участвует в проведении расследований причин аварий (катастроф), несчастных случаев со смертельным исходом и принимает соответствующие решения в пределах своей компетенции.

- Межведомственная комиссия по охране окружающей среды:

- разрабатывает предложения по осуществлению единой государственной политики в области охраны труда, обеспечению взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов государственного надзора и контроля за соблюдением требований охраны окружающей среды, объединений профессиональных союзов и объединений работодателей по предупреждению загрязнения ОС и профессиональных заболеваний;

- координирует деятельность федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих разработку и реализацию мер по охране окружающей среды, подготовку нормативных правовых актов по охране окружающей среды для организаций всех организационно-правовых форм;

- определяет приоритетные направления федеральных целевых программ улучшения условий и охраны окружающей среды;

- рассматривает проекты законов и иных нормативных правовых актов об охране окружающей среды;

- рассматривает методические и организационные вопросы по охране окружающей среды, предложения по охране окружающей среды органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, объединений профессиональных союзов и объединений работодателей;

- рассматривает ежегодные государственные доклады и тематические обзоры по охране окружающей среды;

- рассматривает вопросы, связанные с реализацией экономического механизма обеспечения охраны окружающей среды;

- координирует разработку межрегиональных, межотраслевых и международных проектов по охране окружающей среды.

Отраслевой уровень.

Следует отметить, что система государственного управления охраной окружающей среды на отраслевом уровне сочетает в себе функции как соответствующих федеральных органов исполнительной власти, так и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области охраны окружающей среды в пределах их полномочий.

Отказ от централизованного административно-командного метода руководства отраслями экономики изменил функции отраслевых министерств и ведомств. Создание организаций различных организационно-правовых форм вывело из прямого административного подчинения большинство однопрофильных предприятий отрасли.

В этих условиях изменяются функции отраслевых федеральных органов исполнительной власти, которые в большей мере играют роль координирующего центра, обеспечивающего нормальную работу служб охраны окружающей среды организаций.

Отраслевые федеральные органы  исполнительной власти  (и их территориальные органы):

- реализуют государственную политику в области охраны окружающей среды в отрасли или определенной сфере деятельности;

- создают службы охраны окружающей среды для координации деятельности в области охраны окружающей среды. Структуру, численность работников и функции службы охраны окружающей среды, ее подчиненность определяет руководитель федерального органа исполнительной власти с учетом рекомендаций Минприроды Российской Федерации;

- осуществляют организационно-методическое руководство службами охраны окружающей среды в организациях отрасли или определенной сферы деятельности;

- организуют разработку и реализацию отраслевых программ улучшения условий и охраны окружающей среды;

- принимают участие в разработке и реализации федеральных целевых программ улучшения условий и охраны окружающей среды;

- на основе законов и межотраслевых нормативных правовых актов об охране окружающей среды разрабатывают, пересматривают и утверждают в установленном порядке отраслевые нормативные правовые акты об охране окружающей среды; участвуют в рассмотрении проектов законов и иных нормативных правовых актов об охране окружающей среды;

- определяют совместно с отраслевыми профсоюзами круг производств и профессий отрасли, для которых необходимо установление гарантированных государством компенсаций за работу в условиях повышенного профессионального риска;

- организуют совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации проведение аттестации рабочих мест и сертификации работ по охране окружающей среды в организациях отрасли или определенной сферы деятельности в соответствии с рекомендациями Минприроды Российской Федерации, разрабатывают, при необходимости, нормативные и методические документы по проведению этих работ с учетом специфики отрасли;

- участвуют в расследовании несчастных случаев в подведомственных организациях в соответствии с действующим порядком;

- организуют в организациях отрасли или определенной сферы деятельности обучение и проверку знаний требований охраны окружающей среды работников, в том числе руководителей;

- изучают состояние окружающей среды и профессиональной заболеваемости и ежегодно направляют Минприроды Российской Федерации информацию о состоянии и мерах по улучшению условий и охраны окружающей среды в отрасли, предложения по совершенствованию федерального законодательства об охране окружающей среды и по формированию государственной политики в области охраны окружающей среды;

- определяют тематику исследований по отраслевым вопросам охраны окружающей среды, разрабатывают пакет заказов по данной тематике для отраслевых научно-исследовательских организаций;

- принимают участие в разработке и заключении отраслевых тарифных соглашений, организуют работу отраслевых комиссий по охране окружающей среды;

- организуют распространение передового опыта работы по улучшению условий и охраны окружающей среды;

- обеспечивают взаимодействие по вопросам охраны окружающей среды в отрасли федеральных органов исполнительной власти, объединений профсоюзов и объединений работодателей;

- участвуют в формировании банка данных Российской информационной системы по охране окружающей среды (РИСООС).

В соответствии  Федеральным законом «Об охране окружающей среды в Российской Федерации» федеральные органы исполнительной власти, которым предоставлено право осуществлять отдельные функции нормативного правового регулирования, специальные разрешительные, надзорные и контрольные функции в области охраны окружающей среды, обязаны согласовывать принимаемые ими требования охраны окружающей среды, а также координировать свою деятельность с Минприроды  Российской Федерации.

Уровень субъекта Российской Федерации.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации:

- реализуют государственную политику в области охраны окружающей среды на территории соответствующе­го субъекта Российской Федерации и в этих целях создают подразделения по охране окружающей среды и государст­венной экспертизы условий окружающей среды как орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области охраны окружающей среды, либо в составе органа исполнительной власти по охране окружающей среды субъекта Российской Федерации;

- разрабатывают и принимают законы и иные нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации об охране окружающей среды;

- участвуют в разработке и реализации федеральных целевых программ улучшения условий и охраны окружающей среды;

- разрабатывают и утверждают территориальные целевые программы улучшения условий и охраны окружающей среды, контролируют их выполнение;

- определяют расходы на охрану окружающей среды за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации;

- передают в случае необходимости органам местного самоуправления отдельные полномочия на государственное управление охраной окружающей среды на территориях муниципальных образований.

Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области охраны окружающей среды.

Наряду с координационной деятельностью по охране окружающей среды на территории субъекта Российской Федерации, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области охраны окружающей среды:

- разрабатывает проекты законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации об охране окружающей среды;

- направляет на заключение о соответствии федеральному законодательству в Минприроды Российской Федерации проекты законодательных актов субъекта Российской Федерации;

- организует доведение до организаций нормативных правовых актов об охране окружающей среды, утвержденных Правительством Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти;

- поддерживает на региональном уровне функционирование Российской информационной системы по охране окружающей среды (РИСООС);

- организует разработку и реализацию территориальных целевых программ улучшения условий и охраны окружающей среды;

- принимает участие в разработке и реализации федеральных целевых программ улучшения условий и охраны окружающей среды;

- разрабатывает совместно с заинтересованными организациями меры по экономической заинтересованности работодателей в обеспечении безопасных условий окружающей среды;

- организует обучение и проверку знаний требований охраны окружающей среды специалистов и руководителей;

- оказывает информационную помощь организациям в размещении заказов на приобретение средств индивидуальной защиты;

- проводит государственную экспертизу условий охраны окружающей среды работников, сертификацию работ по охране окружающей среды в организациях;

- контролирует отражение требований охраны окружающей среды в учредительных документах юридических лиц при их регистрации;

- участвует в установленном порядке в расследовании групповых несчастных случаев на производстве, несчастных случаев на производстве с тяжелым исходом, несчастных случаев на производстве со смертельным исходом;

- ежегодно направляет Минприроды Российской Федерации информацию о состоянии и мерах по улучшению условий и охраны окружающей среды в субъекте Российской Федерации, предложения по совершенствованию федерального законодательства об охране окружающей среды и по формированию государственной политики в области охраны окружающей среды;

- и другое.

Заключение

В настоящее время в России многие организации и предприятия заинтересованы в том, чтобы добиться экологической эффективности, контролируют воздействие своей деятельности, продукции и услуг на окружающую среду. Всё это делается в условиях всё большего ужесточения законодательства, направленных на охрану окружающей среды, а так же в условиях общего роста озабоченности заинтересованных сторон вопросами охраны окружающей среды, включая устойчивое развитие. Задача состоит в том, чтобы такую работу по охране окружающей среды проводили не отдельные предприятия и организации, а решались эти вопросы на государственном уровне и были задействованы все организации и предприятия, оказывающие влияние на окружающую среду. Такая работа должна проводиться в рамках структурированной системы административного управления на всех уровнях (государственном, отраслевом, субъектов РФ).

Система государственного управления охраной окружающей среды направлена на реализацию и совершенствование государственной политики в области охраны окружающей среды; создание безопасной производственной среды в организациях; защиту законных интересов работников, пострадавших от загрязненной окружающей среды и профессиональных заболеваний; обеспечение эффективного взаимодействия и сотрудничества субъектов социально-трудовых отношений в решении вопросов охраны окружающей среды.

Список используемой литературы

1. Боголюбов С.А. Экологическое право: Учебник-М: Юристъ, 2004 - 430с.

2. Бекяшев К.А. «Принципы и источники международного экологического права». М.: Юрист, 2005.

3. Бринчук М.М., Боголюбов С.А. «Проблемы развития системы российского экологического законодательства» // Государство и право. 2005.

4. Бринчук М.М. «Охранять окружающую среду или обеспечивать экологическую безопасность» // Государство и право, 2004. - № 8/9.

5. Бринчук М.М. «Экологическое право». Учебник для вузов. М.: Юрист, 2005

6. Дубовик О.Л. «Экологическое право в вопросах и ответах»: Учеб. Пособие - М.: ТК Велби, Издательство Проспект, 2004

7. Коробкин В.И., Передельский Л.В. Экология.- Ростов н/Д: изд-во «Феникс», 2001. - 576с.

# 8. Основы стратегического менеджмента. К. Боумэн. - М., 2008.

# 9. Основы стратегического управления. П.В. Забелин, Н.К. Моисеева. /Учебное пособие. - М., 2005.

# 10. Панкратов Ф.Г, Серегина Т.С. Коммерческая деятельность. - М., 2007.