**Содержание**

Введение…………………………………………………………………….3

1. Государство как политический институт……………………………...5
2. Механизм и функции государства……………………………………10
3. Форма государства…………………………………………………….18

Заключение………………………………………………………………..24

Список использованной литературы…………………………………….26

**Введение**

В истории политической мысли есть немало попыток объяснить, что представляет собой государ­ство. По мнению Аристотеля, это общение подобных друг другу людей ради достижения возможно лучшей жизни. Цицерон считал, что государство (respublika) есть дело народа, где народ – это со­единение многих людей, связанных между собой согласием в воп­росах права и общностью интересов.

Эти определения заложили основы последующего вектора исследований. Категории «народ», «союз людей», «общее благо», «право­вая связь», выражающие отдельные стороны, свойства государства, становятся неотъемлемыми атрибутами содержательно-смыслово­го обозначения государства. Ими оперируют различные школы и направления вплоть до XX столетия. Один из основоположников теории естественного права, нидерландский ученый, юрист XVII в. Г. Гроций рассматривал государство как совершенный союз свободных людей, заключенный ради соблюдения права и общей пользы. И. Кант определял государство как соединение множества людей, подчиненных правовым законам. В конце XIX столетия русский государствовед Н.М, Коркунов утверждал, что «государство есть общественный союз, представляющий собой са­мостоятельное и признанное принудительное властвование над сво­бодными людьми»[[1]](#footnote-1).

В XX в. появляются концепции «государства благоденствия», «социального государства», которые был и возведены в ранг офици­альной доктрины и получили закрепление в конституциях ряда ев­ропейских государств (Германия, Испания и др.). Разнообразие уче­ний о государстве является отражением сложнейшего по устройству, функциям, общественной роли механизма государства.

Однако при всем разнообразии подходов определения государ­ства включают в качестве видовых отличий его других образова­ний такие элементы, как государственная власть, народ, терри­тория. Так, французский правовед и политолог Ж. Бюрдо считает, что «государство – это институционализированная власть и это институция, в которой воплощается эта власть». Австрийский государствовед Г. Кельзен дает следующее определение: «Государ­ство, основными элементами которого являются население, территория и государственная власть, определяется как относительно централизованный, в общем и целом действенный правопорядок с ограниченной пространственной и временной сферой действительности, суверенный или непосредственно подчиненный международному праву»[[2]](#footnote-2).

В отечественной науке на протяжении многих лет представле­ния о государстве исходили из марксистско-ленинской идеоло­гии, которая была возведена в ранг официального догмата. Ос­нову этих представлений составляет идея классового насилия. «Государство есть машина для угнетения одного класса другим, машина, чтобы держать в повиновении одному классу прочие подчиненные классы». Ограниченность этой идеи стала яв­ной применительно к современному обществу, в котором суще­ствует сложная социальная структура, а социальные противоре­чия уже не имеют той остроты, которая была свойственна предшествующим этапам развития человеческого социума. Со­временное государство все чаще проявляет себя в выполнении об­щесоциальных дел, не утрачивая при этом возможности использо­вания принуждения.

Цель данной работы – рассмотреть государство как основной институт политической системы.

Для достижения данной цели необходимо решить следующие задачи исследования:

- охарактеризовать государство как политический институт;

- определить механизм и функции государства;

- проанализировать основные формы государства.

**1. Государство как политический институт**

Современное государство представляет собой сложное социаль­ное образование. С одной стороны, это соединение людей на опре­деленной территории, которые подчиняются публичной власти. С другой стороны, оно предстает как совокупность органов, каждый из которых обладает властными полномочиями. Государство также характеризуется совокупностью политических отношений, постро­енных на велениях и подчинении.

Публичная политическая власть организует и контролирует совместную деятельность людей, регулирует отношения между со­циальными группами, слоями общества и стремится поддержи­вать стабильность, порядок. Охрана общества и управление им выступают как главные цели и в то же время предназначения го­сударства.

Наиболее важный элемент государства – власть,реализуемая особой группой людей, которая не совпадает с населением и обра­зует слой чиновников (государственных служащих). Осуществление власти необходимо требует организационного (институционально­го) оформления. Это выражается в создании государственных уч­реждений. Госслужащие и госучреждения составляют аппарат госу­дарства. Последний функционирует за счет налогов, взимаемых с населения. Чиновники профессионально занимаются управлением в соответствии с возложенными на них обязанностями, получая воз­награждение. Они не создают материальные ценности. Обладая спе­цифическим предметом труда – информацией, чиновники исполь­зуют ее для воздействия на управляемых (население) [[3]](#footnote-3).

Публичная политическая власть обладает суверенитетом, кото­рый является необходимым элементом государства. Государствен­ный суверенитет означает верховенство на подвластной территории и независимость государственной власти во внешних, международ­ных отношениях. Как элемент публичной политической власти, он относится к государству в целом, а не к отдельным его органам.

Государственная власть является верховной, если в пределах территории нет иной власти, противостоящей ей или стоящей выше нее. На одном и том же территориальном пространстве не могут су­ществовать две равные по силе публичные политические власти.

Верховная власть есть высшая власть в государстве. Все другие власти, действующие на той же территории, обусловливаются ею, имеют производный характер. Верховенство проявляется в возмож­ности публичной власти определять весь строй государственных отношений, т.е. устанавливать форму государства, создавать его орга­ны, контролировать их деятельность, а также в правомочии госу­дарственной власти устанавливать единый правопорядок, наделять правами и обязанностями граждан, должностных лиц, других субъектов общественных отношений. Государство в силу верховен­ства обладает исключительной юрисдикцией, т.е. правом его судеб­ных и административных органов рассматривать и разрешать все дела на своей территории.

Верховенство государственной власти проявляется в обладании монополией на принуждение. Она имеет возможность применять различные формы воздействия на население в пределах подвласт­ной территории, включая прямое насилие. Государство может отменить любые проявления (акты и действия) всякой другой об­щественной власти. Все другие социальные организации (общественные объединения, политические партии, церковь и т. п.) осу­ществляют принуждение лишь в пределах, устанавливаемых государством, и под его контролем.

Во внешних отношениях государство самостоятельно проводит свою политику. В то же время, участвуя в международном общении, оно не может не учитывать позиции других государств, поэтому меж­государственные отношения реализуются в форме взаимных согла­шений. Согласие может быть выражено в заключенных государством международных договорах или иным способом. На основе догово­ров государство обладает возможностью расширения юрисдикции, т.е. осуществления ее за пределами страны, либо самоограничения юрисдикции на собственной территории. Например, по междуна­родным договорам юрисдикция государства может распространяться на его граждан, находящихся в открытом море, в космосе или на территории иностранного государства. Напротив, по Венской конвенции о дипломатических сношениях 1961 г. исключается в предусмотренных в ней случаях применение законодательства страны пребывания к дипломатам и членам их семей. Между внутренним верховенством власти и внешней ее независимостью существуют тесная взаимосвязь и взаимозависимость.

Для регулирования поведения людей государство разрабатывает определенные правила (юридические нормы). Это третий элемент государства, который характеризует форму деятельности публич­ной политической власти. Принимаемые в рамках и на основе специальных процедур, данные правила облекаются в форму за­конов и подзаконных актов (указов, постановлений, распоряже­ний и др.).

Наиболее важным регулятором общественных отношений в современном государстве выступает закон. Это основной норматив­ный правовой акт, принятый законодательным (представительным) органом либо путем референдума (народною голосования) для ре­гулирования важнейших общественных отношений (государствен­ного строительства, прав, свобод и обязанностей человека и граж­данина, гражданских, трудовых, семейных и многих иных). Закон обладает наибольшей юридической силой среди других норматив­ных правовых актов. Он содержит модели поведении участников общественных отношений и рассчитан на неопределенное множе­ство случаев применения. Закон отличается стабильностью и дли­тельностью действия. Существуют различные виды законов: кон­ституционные, обычные, основы законодательства, кодексы.

Таким образом, государство как публичная политическая власть осуществляет законотворчество. Все иные общественные структу­ры принимают участие в создании нормативных правовых актов с санкции государства и в пределах, установленных им.

Четвертым элементом государства является территориальная организация власти и населения. В данном случае территория рассматривается не как географическое или экономическое понятие, а как пространственные пределы власти государства. Власть имеет гра­ницы действия. Она осуществляется в пределах его территории и распространяется на всех находящихся на ней людей. Для государ­ства характерно установление единого (в идеале однородного) ре­жима управления на подвластной территории.

Для удобства управления государство устанавливает внутреннее административно-территориальное деление. Единицей админист­ративно-территориального деления может быть район, округ, про­винция и т.д. В административно-территориальных единицах госу­даре те» образует местные органы власти, которые наделяются компетенцией (властными полномочиями). Действуя впределах компетенции, местные органы реализуют предписания централь­ной власти, принимают собственные нормативные акты (постанов­лении, распоряжения). Осуществление государственной власти по административно-территориальному принципу способствует более четкой ее реализации.

Население государства образуется человеческим сообществом, проживающим на его территории и подчиняющимся государствен­ной власти.

Характер взаимоотношений между государственной властью и личностью во многом определяется юридическим (правовым) ста­тусом индивида, т.е. совокупностью его прав и обязанностей. На­бор прав и обязанностей неодинаков у различных категорий насе­ления (граждан, иностранных граждан, ли и без гражданства).

Основную часть населения в большинстве государств составля­ют его граждане (подданные). Гражданство определяется как устой­чивая правовая связь человека с государством, выражающаяся в со­вокупности их взаимных прав, обязанностей и ответственности. Связь между гражданином и государством устойчива во времени и пространстве. Это означает, что она не прекращается с истечением определенного времени или пребыванием гражданина за предела­ми территории государства. Гражданин обладает наиболее широким набором прав, свобод в сравнении е иными категориями лиц (иностранными гражданами, лицами без гражданства). Как правило, только граждане наделены правами в сфере политических отноше­ний. Определяя права, государство одновременно устанавливает круг обязанностей гражданина, также более широкий, чем у иных кате­горий индивидов (например, только граждане обязаны нести воен­ную службу).

Будучи пространственной основой государства, его территория включает сухопутную, водную и воздушную части и не может изме­няться без согласия государства. Одним из общепризнанных прин­ципов международного права является принцип неприкосновенно­сти и целостности государственной территории.

Таким образом, государство как публичная политическая власть характеризуется следующими элементами: реализуется особой груп­пой людей (аппаратом), несовпадающей с населением, которая су­ществует за счет налогов и управляет обществом; обладает сувере­нитетом; осуществляет законотворчество; имеет территориальную организацию. Исходя из указанных выше элементов можно сфор­мулировать разные определения. В широком смысле понятие «государство» используется как синоним понятий «страна», «общество», «отчизна», «держава», т.е. под ним понимается общность людей, проживающих на одной территории и подчиняющихся общей власти. В таком смысле говорят о российском, американском и других государствах. В узком же смысле слова «государство» озна­чает организацию, систему органов, осуществляющих верховную власть на определенной территории, т. е.государство выступает не как страна, а как политический институт, функционирующий в об­ществе наряду с другими политическими институтами (политиче­скими партиями и группам и давления).[[4]](#footnote-4) При этом следует отметить, что современный тип государства как политической организации общества является продуктом западных обществ.

**2. Механизм и функции государства**

Под механизмом государства понимается система его органов, посредством которых осуществляется публичная политическая власть и реализуются функции государства.[[5]](#footnote-5)

Понятие механизма государства не охватывает структурно обособленные институты гражданского общества (например, обществен­ные объединения, политические движения), а включает только госу­дарственные органы, которые являются звеньями (единицами) государства. Каждый государственный орган представляет собой учреждение, наделенное государственно-властными полномочия­ми (компетенцией). Государственный орган есть относительно са­мостоятельное, структурно обособленное звено общего механизма государства. В большинстве современных государств существуют органы с весьма сложной, разветвленной внутренней структурой (например, департаменты, управления, отделы). Любой государ­ственный орган создается государством в целях осуществления стро­го определенного вида деятельности, наделяется соответствующей компетенцией и опирается в процессе реализации своих полномо­чий на организационные, материальные и технические возможнос­ти государства. Следовательно, государственный орган является са­мостоятельным звеном государственного аппарата, наделенным властными полномочиями в определенных областях государствен­ной деятельности и имеющим собственную структуру.

Таким образом, государственные органы характеризуются рядом признаков, отличающих их от негосударственных органов и учреж­дений. К ним относятся формирование органон государством; на­деление государственно-властными полномочиями; осуществление властных полномочий от имени государства; выполнение опреде­ленных, установленных в законодательном порядке форм и видов деятельности; наличие внутренней структуры; специальное поло­жение в иерархии государственного аппарата.

Среди указанных наиболее важным признаком государственного органа является наделение ею государственно-властными полно­мочиями. Появляется возможность для него действовать, обязывать к безусловному исполнению своих велений. Сфера властвования го­сударственного органа закрепляется в его компетенции, т.е. юриди­ческом объеме прав и обязанностей. В условиях режима законности государственный орган вправе осуществлять свои властные полно­мочия только в пределах компетенции. Практическое выражение государственно-властные полномочия находят в издании государ­ственными органами юридически обязательных нормативных и индивидуальных актов, в контроле за соблюдением положений (пра­вил), содержащихся в данных актах, в обеспечении и защите этих положений, применении в необходимых случаях мер государствен­ного принуждения.

Исходя из функционального характера государственной власти принято разграничивать законодательную, исполнительную и су­дебную власти. Эта дифференциация возникла в ходе естественно­го исторического развития некогда единой государственной влас­ти. Однако указанное разделение властей не означает их абсолютную автономность, обособленность. Речь идет о распределении компе­тенции, при котором не должна утрачиваться способность государ­ственной власти обеспечивать решение общих задач.

Законодательная власть выступает в большинстве современных государств как власть представительная. Исключение составляет абсолютная монархия, где не проведено разделение властей и ко­роль (султан) всецело осуществляет функции государственной вла­сти по собственному праву. Представительный характер законода­тельной власти – следствие непосредственного формирования данной власти народом.

Однако практически невозможно, чтобы весь народ (нация) «как один человек» принимал участие в формировании и осуществле­нии народной воли. Для этого государственная практика выра­ботала особый политический институт – избирательный корпус, объединяющий всех лиц, обладающих избирательным правом. В него входят индивиды, отвечающие условиям избирательных цензов (например, возрастному, оседлости, имущественному). Избирательный корпус не орган государства. Он лишь непосред­ственный выразитель воли народа, носитель первоначального, народного суверенитета. На основе выборов избирательный корпус передает власть своим представителям (депутатам) и уполномо­чивает представительные органы осуществлять государственную власть. Отсюда речь идет о первичности представительных органов в механизме государства, их приоритете. Поскольку основным на­правлением деятельности представительных органов является при­нятие законов, то их именуют законодательной властью или законодательными органами, а также определяют через родовое поня­тие «парламент».

Выборный характер законодательной власти, принципы и про­цедуры принятия решений делают ее в наибольшей мере соответ­ствующей обществу. Отражению общественных интересов способ­ствует двухпалатная структура высших представительных органов, реализуемая во многих государствах. Одна из палат представляет интересы избирателей в целом, другая – интересы социальных групп (например, профессиональные, территориальные). Иногда одна из палат не является выборной (например, палата лордов в парламен­те Великобритании). Чаще всего избираются обе палаты по разным принципам голосования. Как правило, неодинаковы и сроки их полномочий.

Общее руководство парламентом осуществляется единолично председателем, реже коллегиальными органами (президиумами, советами). Председатель представляет законодательный орган во взаимоотношениях с другими органами власти, координирует ра­боту палат и аппарата парламента, руководит прениями, голосова­нием и исполняет иные обязанности. Каждая из палат избирает из своего состава председателя, наделенного полномочиями, аналогич­ными полномочиям председателя парламента.

Палаты парламента на весь срок своих полномочий образуют комитеты и комиссии (постоянные и временные). Основное назна­чение комиссий состоит в предварительном рассмотрении законо­проектов. Комиссии обладают, как правило, правом контроля за деятельностью правительства и проводят парламентские расследо­вания различных событий государственной жизни.

В компетенцию законодательной деятельности входят прежде всего принятие законов, утверждение бюджета, контроль над пра­вительством в виде запросов, обсуждение его деятельности. Во мно­гих странах парламент может выразить доверие или недоверие пра­вительству, отдельным его министрам.

Свои полномочия парламент осуществляет на сессиях в форме пленарных заседаний и работы комитетов и комиссий. Порядок ра­боты парламента определяется его регламентом (регламентом па­лат). В нем закрепляются основные стадии законодательного про­цесса: внесение законопроектов; обсуждение законопроектов на пленарных заседаниях и в комитетах; принятие и утверждение.

В федеративных государствах кроме высшей федеральной законодательной власти в субъектах федерации формируются также представительные органы государственной власти. Как правило, эти уровни законодательной мает не находятся виерархической соподчиненности. Соотношение их деятельности определяется ком­петенцией каждого из уровней данного вида власти и юридической силой принимаемых ими нормативных актов. Если федеральная за­конодательная власть распространяет свою деятельность на всю тер­риторию страны, то законодательная власть субъекта федерации очерчена соответствующей территорией субъекта.

Исполнительная власть носит подзаконный, производный харак­тер. Действия и акты органов исполнительной власти должны ос­новываться на законе, не противоречить ему и быть направлены на исполнение закона.

Органы исполнительной власти тоже обладают государственной властью, но их власть строго ограничена пределам и, установленны­ми представительными органами. Последние контролируют испол­нительно-распорядительную деятельность. Более того, одни орга­ны исполнительной власти могут подвергаться надзору и контролю со стороны других органов исполнительной власти, что предполагает существование их иерархической системы и распределения ком­петенции.

Главное назначение рассматриваемых органов государственной власти – управление. Оно включает исполнительную деятельность (осуществление решений, при пятых представительными органами) и распорядительную деятельность (осуществление управления путем издания подзаконных актов и выполнения организаторских дей­ствий).

Исполнительная власть представляет собой весьма разветвлен­ную систему государственных органов. Строение ее во многом оп­ределяется формой правления и территориальным устройством го­сударства. Органы исполнительной власти подразделяются на центральные и местные. Центральные органы представлены главой государства (монархом, президентом) и правительством. Местные органы исполнительной власти состоят из глав администраций (гу­бернаторов, префектов, воевод и ч, п.) и сам их администраций.

В федеративных государствах существует многоуровневая сис­тема: федеральная исполнительная власть; исполнительная власть субъектов федерации; местная исполнительная власть. В зависимо­сти от характера и объема полномочий органы исполнительной вла­сти разделяются на органы общей компетенции (глава государства, правительство, губернатор и т.п.) и специальной компетенции (министерства, ведомства и т.п.). Последние, в свою очередь, подразде­ляются на отраслевые (например, министерство связи) и функцио­нальные (например, комитет по чрезвычайным ситуациям).

Исходя из структуры и компетенции центральных органов вы­деляют монократическую, дуалистическую и плюралистическую модели исполнительной власти.

Монократическая модельхарактеризуется сосредоточением исполнительной власти у главы государства (монарха, президента). Он выступает, как правило, единоличным носителем исполнительной власти и главой правительства (кабинета министров), самостоятель­но назначает и смешает членов кабинета, определяет его структуру и политику. Отсутствует прямое воздействие парламента на испол­нительную власть. Данная модель реализуется в абсолютных монар­хиях (Кувейт), президентских республиках (США).

Дуалистическая модель исполнительной власти представлена гла­вой государства и правительством (советом министров, кабинетом министров), возглавляемым премьер-министром (председателем совета или кабинета министров). Тем самым управление страной разграничено компетенцией каждой из структур исполнительной власти. Эта модель имеет два варианта: 1) когда правительство фор­мируется всецело парламентом и независимо от главы государства, 2) когда правительство формируется главой государства при учас­тии парламента. Дуалистическая модель получила развитие в парламентарных монархиях (Великобритания), смешанных (Россий­ская Федерация) и парламентарных (Италия) республиках.

Практика государственного управления выработала третью мо­дель исполнительной власти – плюралистическую,при которой пол­номочия главы государства и правительства осуществляются кол­легиальным органом (советом). В его состав входят несколько членов, избираемых парламентом. Они ежегодно избирают из своей среды председателя. Последний осуществляет сугубо пред­ставительские функции и не имеет особых прерогатив. Все ре­шения принимаются большинством голосов. Совет всецело по­дотчетен парламенту. Плюралистическая модель – явление достаточно редкое и развивается в парламентарных республиках (Швейцария).

Исполнительная власть играет весьма значительную роль в ме­ханизме государственной власти. Она решает задачи государства в различных сферах (оборона страны, поддержание правопорядка, регулирование экономики и т.д.). Органы исполнительной власти издают подзаконные акты в виде указов, постановлении, распоря­жений.

В механизме государства судебной власти принадлежит особая роль. Если законодательная власть фиксирует или формулирует пра­во в качестве закона, исполнительная власть реализует положения закона, то судебная власть, защищая права и законные интересы, контролирует конкретные акты и действия как законодателя, так и исполнителя.

Организация и деятельность судебной власти, как правило, во многих государствах устанавливаются конституцией и законами. Особое внимание построению судебной власти уделяется в консти­туционном законодательстве (конституционные законы) тех стран, которые восприняли идею разделения властей. Прежде всего в тек­сты конституций включается ряд важнейших принципов организа­ции и деятельности судебной власти.

Отправным является принцип независимости судебной власти (суда, судей). Он выражается в организационной самостоятельнос­ти судебных учреждений, судей по отношению к другим государ­ственным или общественным органам, в запрете вмешиваться в су­дебную деятельность и в подчиненности судей во время отправления правосудия только закону. Не менее важен принцип осуществления правосудия надлежащим судом и должным судьей. Дополнением и одновременно гарантией независимости судебной власти, ее осуще­ствления является запрет на создание чрезвычайных (особых) су­дов. Как одно из основополагающих начал организации и деятель­ности суда является принцип публичности правосудия, означающий гласность, открытость и доступность судебных слушаний для заин­тересованных лиц.

Значение органов судебной власти выходит далеко за пределы осуществления ими правосудия. Организационно оформленные со­циальные группы, взаимодействуя в условиях развитого гражданского общества, все чаше и чаще строят свои отношения на основе оглашений, договоров. Это дает возможность оформлять общественные конфликты как судебные дела с вполне мирными процедурами их решения. Суд, таким образом, является и органом предотвращения социальных катаклизмов.

Назначение государства – осуществлять свои функции. Существуют различные основания классификации функций государства. По сферам деятельности различают: политическую, экономическую, охранительную, социальную, экологическую, безопас­ности, международных отношений.

Политическая функция заключается в поддержании стабильнос­ти государственной власти, укреплении ее авторитета, а также обес­печении доступа граждан к управлению делами общества. Эконо­мическая – поддержание эффективности народного хозяйства, перераспределение национального дохода, государственное стиму­лирование экономического роста и установление ценовой и налого­вой политики Охранительная функция заключается в установлении и охране правопорядка, обеспечении защиты прав и свобод человека и гражданина. Социальная – государственная поддержка малообес­печенных групп населения, пенсионное и иные виды социального обеспечения, организация системы здравоохранения и т.п. Эколо­гическая – восстановление и формирование среды обитания челове­ка, предотвращение разрушения экосистем. Обеспечение безопаснос­ти проявляется в формировании военизированных структур и определении порядка их деятельности, концентрации материальных и иных ресурсов для решения чрезвычайных ситуации, организации обороны страны. Функция международных отношений – сотрудни­чество с другими государствами и поддержание мирового порядка[[6]](#footnote-6).

**3. Форма государства**

Форма государства – это единство институциональной (форма правления) и территориальной (форма территориального устрой­ства) организации публичной политической власти. Под формой правления понимаются структура, порядок образования и взаимо­отношений высших органов государственной власти.

С XIX в. общепризнанным становится разделение государств на монархии и республики. Монархия есть такая форма правления, в которой глава государства является единоличным, наследственным и юридически неответственным правителем. Тем самым монархии присущ ряд формальных признаков:

1) наличие главы государства – монарха (короля, императора, шаха, султана и др.) как единоличного носителя верховной власти, ко­торый пользуется властью, как правило, пожизненно;

2) наследование верховной власти, порядок передачи которой происходит либо в силу акта о престолонаследии, либо в силу обычая;

3) осуществление власти от имени монарха, который не ответствен перед народом.

Среди современных монархий различаются три вида: абсолют­ная (неограниченная), дуалистическая и парламентарная (ограни­ченная).

В абсолютных монархиях всявласть исходит от короля (султана). Остальные органы государства получают свои полномочия от мо­нарха и соответственно не могут ограничивать верховную власть каким-либо способом. Монарх как единоличный глава государства принимает нормативные акты, непосредственно руководит деятель­ностью правительства, осуществляет помилование, жалует поддан­ство, является верховным судьей, верховным главнокомандующим, главой религиозной общины.

Достаточно близкой к абсолютной монархии, но в то же время обладающей собственными характерными чертами является монар­хия дуалистическая.В таком государстве (например, Марокко, Иор­дания) существует конституция и представительный орган (парла­мент), которому юридически принадлежит законодательная власть, а управление страной осуществляет монарх через подчиненное ему правительство. Парламент действует не при монархе, а представляет собой самостоятельное учреждение. Законы не могут быть приняты без участия парламента. Однако в руках короля сосредоточены весь­ма значительные полномочия. Он возглавляет исполнительную власть, может лично назначать и сметать министров и иных долж­ностных лиц. Являясь главой государства, монарх обладает правом отлагательного вето по отношению к законам, принятым парламентом, и правом роспуска последнего. Он возглавляет вооруженные силы стра­ны и является главой религиозной общины.

Традиционным видом современной монархии является парламентарная (ограниченная) монархия. В стране есть конституция и избираемый населением парламент. Власть правителя определяется конституцией либо особым правовым актом и ограничена во всех сферах государственной деятельности. Монарх царствует, но не пра­вит. Юридически он является главой государства. Реальную власть осуществляют парламент и правительство.

Среди современных государств наибольшее распространение получила республиканская форма правления. К концу XVIII в. сфор­мировалось понятие республики «как осуществляемого сообществом равноправных граждан представительного правления с выборными органами власти, включая избираемого, а не наследственного главу государства»[[7]](#footnote-7).

Республика как форма правления отличается следующими признаками:

1) выборностью органов государственной власти на определенный срок;

2) наличием выборного на определенный срок главы государства;

3) осуществлением власти от имени народа, который участвует в формировании государственной власти;

4) юридической ответственностью высших должностных лиц, включая главу государства.

Современные республики существуют в виде президентских, парламентарных и смешанных.

В президентской республике глава государства (президент) изби­рается коллегией выборщиков (например, в США) или непосред­ственно гражданами (например, в Мексике). Он обладает значитель­ными полномочиями, но не имеет права роспуска парламента. Правительство формируется всецело президентом, оно представля­ет по существу кабинет президента. Он руководит деятельностью правительства, принимает единолично решения и отправляет ми­нистров в отставку. Тем самым правительство (министры) ответственно только перед президентом. В президентских республиках, как правило, отсутствует пост главы правительства. Там же, где дол­жность премьер-министра введена (например, Турция. Перу), он выполняет текущие обязанности координационного характера.

В парламентарнойреспублике президент избирается либо пар­ламентом (например, в Венгрии, Чехии), либо особой коллегией (на­пример, в Германии, Италии), реже на основе всеобщих выборов (например, в Болгарии). Способ выборов президента не является, однако, решающим критерием отличия парламентарной республи­ки от президентской, Главное заключается в порядке назначения правительства и типе его политической ответственности. Роль гла­вы государства в формировании правительства и управлении стра­ной весьма незначительна. Президент лишь формально назначает правительство, формируемое парламентом, а фактически партией «большинства» или коалицией партий в парламенте. Ему приходится назначать главой правительства (премьер-министром) лидера партии, имеющей большинство депутатов в парламенте. Лишь в ис­ключительных случаях президент может проявить самостоятель­ность в назначении премьер-министра (например, в Индии в 1979 г., когда произошел массовый переход депутатов из одной партии в другую). В парламентарной республике правительство несет ответ­ственность только перед парламентом. Вотум недоверия обязывает правительство подать в отставку.

Существуют и смешанныеформы республики. Так, во Франции действует полупрезидентская республика, когда президент изби­рается непосредственно гражданами и обладает большими пол­номочиями, но правительство формируется по итогам парламентс­ких выборов и возглавляет его лидер партии, победившей на этих выборах.

Своеобразная модель президентской республики реализована в России, где президент по существу единолично формирует ответ­ственное перед ним правительство, но непосредственное руковод­ство последним осуществляет глава правительства, которого прези­дент назначает с согласия Государственной Думы [[8]](#footnote-8).

Форма территориального устройства характеризует территориаль­ную организацию государства: его внутреннее деление, правовое положение его частей, их взаимоотношения друг с другом и с выс­шими органами государственной власти.

По форме территориального устройства современные государ­ства разделяются на два основных вида: унитарное и федеративное.

Унитарное (единое) государство не имеет в своем составе иных государственных образований (частей). В большинстве унитарных государств территория делится на административно-территориаль­ные единицы (район, округ, графство, воеводство и т. п.).

В унитарных государствах существуют единственные для всей страны высшие органы власти и действует единое законодательство. Органы власти административно-территориальных единиц могут действовать на принципах как местного самоуправления (т.е. само­стоятельности в сфере исполнительно-распорядительных функций), так и областной автономии (когда территориальные органы власти могут осуществляли законодательные функции по определенному кругу вопросов).

Федеративное государство является более сложным и имеет в сво­ем составе государственные образования и подобные им части. В целом они образуют союз или федерацию. В настоящее время в мире существует свыше 20 федеративных государств.

По способу создания принято различать договорные (например, США), конституционно-договорные (например, Россия), консти­туционные (например, Индия) федерации. Среди федераций лишь немногие строятся по национальному признаку (например, Юго­славия, Россия, Бельгия и др.).

В федеративных государствах неодинаковы количество членов (субъектов) и их правовой статус. Наибольшее число субъектов в России – 89, в США – 50, в Мексике – 31, но в Бельгии – 3, а в Танзании – 2. Некоторые федерации имеют лишь однопорядковые составные части (например, земли в Австрии и Германии), в других разнопорядковые (например, республики, края, области, автоном­ная область, автономные округа, города федерального значения в России), в третьих составными частями государства кроме субъек­тов являются территории со специальным статусом (например, фе­деральные территории в США).

Поскольку федерация является государством, а ее субъекты – государственными образованиями, то создаются два уровня орга­нон государственной власти, образующих соответственно две сис­темы (федеральную и субъектов) власти.

В федерации это органы законодательной власти (обычно двухпалатный парламент), исполнительной власти (в республиках – президент и парламент, в монархиях – король, султан), судебной власти (верховный суд и другие суды федерации) и иные органы, представляющие государственную власть (например, уполномоченный по правам человека). Федерация имеет конституцию и законодательство.

От федерации следует отличать конфедерацию, которая является союзом самостоятельных государств, созданных для выполнения определенных задач (политических, военных, экономических и т. п.). Конфедерация образуется на основе договоров (например, Швей­царский союз 1815 года). Каждое из государств, входящих в конфе­дерацию, сохраняет суверенитет и имеет право свободного выхода из союза. В конфедерации могут создаваться органы (главным об­разом представительного характера) для координации действий го­сударств, однако они лишены властных полномочий. Субъектам конфедерации принадлежит право нуллификации, т. е. отказа в при­знании либо отказа в применении актов конфедеративных (коор­динационных) органов. Бюджет конфедерации формируется за счет добровольных взносов ее субъектов. Единая система денежного об­ращения обычно отсутствует. В конфедерациях нет единого граж­данства.

**Заключение**

В широком смысле понятие «государство» используется как синоним понятий «страна», «общество», «отчизна», «держава», т.е. под ним понимается общность людей, проживающих на одной территории и подчиняющихся общей власти. В таком смысле говорят о российском, американском и других государствах. В узком же смысле слова «государство» озна­чает организацию, систему органов, осуществляющих верховную власть на определенной территории, т. е.государство выступает не как страна, а как политический институт, функционирующий в об­ществе наряду с другими политическими институтами (политиче­скими партиями и группам и давления).

Государство как публичная политическая власть характеризуется следующими элементами: реализуется особой груп­пой людей (аппаратом), несовпадающей с населением, которая су­ществует за счет налогов и управляет обществом; обладает сувере­нитетом; осуществляет законотворчество; имеет территориальную организацию.

Под механизмом государства понимается система его органов, посредством которых осуществляется публичная политическая власть и реализуются функции государства.

Назначение государства – осуществлять свои функции. По сферам деятельности различают: политическую, экономическую, охранительную, социальную, экологическую, безопас­ности, международных отношений.

Политическая функция заключается в поддержании стабильнос­ти государственной власти, укреплении ее авторитета, а также обес­печении доступа граждан к управлению делами общества. Эконо­мическая – поддержание эффективности народного хозяйства, перераспределение национального дохода, государственное стиму­лирование экономического роста и установление ценовой и налого­вой политики. Охранительная функция заключается в установлении и охране правопорядка, обеспечении защиты прав и свобод человека и гражданина. Социальная – государственная поддержка малообес­печенных групп населения, пенсионное и иные виды социального обеспечения, организация системы здравоохранения и т.п. Эколо­гическая – восстановление и формирование среды обитания челове­ка, предотвращение разрушения экосистем. Обеспечение безопаснос­ти проявляется в формировании военизированных структур и определении порядка их деятельности, концентрации материальных и иных ресурсов для решения чрезвычайных ситуации, организации обороны страны. Функция международных отношений – сотрудни­чество с другими государствами и поддержание мирового порядка.

Форма государства – это единство институциональной (форма правления) и территориальной (форма территориального устрой­ства) организации публичной политической власти. Под формой правления понимаются структура, порядок образования и взаимо­отношений высших органов государственной власти.

Монархия есть такая форма правления, в которой глава государства является единоличным, наследственным и юридически неответственным правителем. Среди современных монархий различают три вида: абсолютная (неограниченная), дуалистическая и парламентарная (ограниченная).

Республика – осуществляемое сообществом равноправных граждан представительное правление с выборными органами власти, включая избираемого, а не наследственного главу государства. Современные республики существуют в виде президентских, парламентарных и смешанных.

Форма территориального устройства характеризует территориальную организацию государства: его внутреннее деление, правовое положение его частей, их взаимоотношения друг с другом и с высшими органами государственной власти.

**Список использованной литературы**

1. Актуальные проблемы теории права / А. Г. Гузнов, Е. В. Колесников, В. И. Костырев и др. – Уфа, 1995. – 322 с.
2. Архипова Т. Г. Государственность современной России. – М.: РГГУ, 2007. – 276 с.
3. Власов В. С. Основы государства и права. – Ярославль, 2003. – 433 с.
4. Ильин М. В. Слова и смыслы: Опыт описания ключевых политических понятий. – М.: РОССПЭН, 1997. – 487 с.
5. Ирхин Ю. В. Политология: Учеб. пособие. – М.: Экзамен, 2006. – 406 с.
6. История государства и права / Под ред. К. И. Батыра. – М.: ИНФРА-М, 2005. – 475 с.
7. Кельзен Г. Чистое учение о праве. – М.: Наука, 1988. – 366 с.
8. Керимов А. Д. Современное государство: вопросы теории. – М.: Норма, 2007. – 351 с.
9. Коркунов Н. М. Лекции по общей теории права. – СПб.: Нева, 1898. – 342 с.
10. Политология: учебник / Под ред. И. Г. Дудко. – М.: Дело, 2007. – 424 с.
11. Политология: Словарь-справочник / М. А. Василик, М. С. Вершинин, Л. Д. Козырева. – М.: Гардарики, 2008. – 566 с.
12. Пономарева Е. Г. Политические институты и отношения в современной России. – М.: РОССПЭН, 2008. – 433 с.

1. Коркунов Н. М. Лекции по общей теории права. – СПб., 1898. С. 240. [↑](#footnote-ref-1)
2. Кельзен Г. Чистое учение о праве. – М., 1988. С. 116. [↑](#footnote-ref-2)
3. Власов В. С. Основы государства и права. – Ярославль, 2003. С. 112. [↑](#footnote-ref-3)
4. Политология: учебник / Под ред. И. Г. Дудко. – М., 2007. С. 156. [↑](#footnote-ref-4)
5. Политология: Словарь-справочник / М. А. Василик, М. С. Вершинин, Л. Д. Козырева. – М., 2008. С. 233. [↑](#footnote-ref-5)
6. Керимов А. Д. Современное государство: вопросы теории. – М., 2007. С. 177-178. [↑](#footnote-ref-6)
7. Ильин М. В. Слова и смыслы: Опыт описания ключевых политических понятий. – М., 1997. С. 306. [↑](#footnote-ref-7)
8. Пономарева Е. Г. Политические институты и отношения в современной России. – М., 2008. С. 99-100. [↑](#footnote-ref-8)