Министерство образования и науки Российской Федерации

#### Хабаровская государственная академия экономики и права

**Юридический факультет**

# Кафедра гуманитарных дисциплин

**Р Е Ф Е Р А Т**

по правовой информатике на тему :

***ИНФОРМАЦИОННО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ТАЙНЫ***

**Выполнила:**

студентка 3 курса заочного отделения

юридического факультета ХГАЭП

Тайдонова Ольга Викторовна

(группа № 32)

г. Хабаровск,

г. **Хабаровск**,  **2007 г.**

ПЛАН:

Введение

1. Понятие информационно-правового обеспечения.
2. Система информационно-правового обеспечения государственной тайны в Российской Федерации.

Заключение

Список использованной литературы

Приложение

**ВВЕДЕНИЕ**

Ни одна сфера жизни современного общества не может функционировать без развитой информационной системы. Национальный информационный ресурс является сегодня одним из главных источников экономической и военной мощи государства. Проникая во все сферы деятельности государства, информация приобретает конкретные политическое, материальное и стоимостное выражения. На этом фоне все более актуальный характер приобретают вопросы обеспечения информационной безопасности Российской Федерации как неотъемлемого элемента национальной безопасности, а защита информации превращается в одну из приоритетных государственных задач.

В любом государстве информационной безопасности придается особое значение. В своем развитии эта задача проходит множество этапов в зависимости от потребностей государства, возможностей, методов и средств добывания сведений (в частности разведки), правового режима государства и реальных его усилий по обеспечению защиты информации.

Одним из важнейших аспектов обеспечения национальной безопасности любого государства, являются вопросы сохранения государственной тайны. Роль информационно-правового обеспечения в этой сфере трудно переоценить. Однако рассмотрение данных вопросов невозможно без определения таких понятий, как «информация», «правовая информация», «информационные системы», «информационно-правовое обеспечение». Тем более, что данные понятия неоднозначно трактуются в различных литературных источниках, освещающих вопросы работы с информацией и нормативно-правовой литературе.

В настоящем реферате на основе сведений, содержащихся в законодательной, учебной и научной литературе, мной была предпринята попытка сформулировать свое видение этих понятий применительно к защите информации, составляющей государственную тайну.

***I. ПОНЯТИЕ ИНФОРМАЦИОННО-ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ.***

Любой вид человеческой деятельности, в том числе органов государственной власти и управления, немыслим без четкой организации информационных процессов и их потоков. Под информационными процессами в современной литературе принято понимать способы восприятия, хранения переработки и передачи информации другому познающему субъекту или техническому устройству.

Термин «информация» («informatio» - разъяснение, изложение) возник в социальной среде и первоначально применялся для обозначения сведений, передаваемых одними людьми другим устным, письменным или иным способом[[1]](#footnote-1).

В настоящее время распространено мнение, что окружающий нас мир представляет собой информационную систему, в которой циркулирует и преобразуется различная по природе информация. Информация предстает перед человеком в очень многих физических формах и разновидностях, по-разному воспринимается нашими органами чувств и сознанием. Поэтому трактовка термина «информация» является очень многогранной и, как все подобные ключевые понятия, не имеющей однозначного, универсального определения. Была даже высказана идея, что информация - это неопределяемое понятие, так как уточнение его содержания с помощью определения сводит это понятие к другим неопределенным основным понятиям[[2]](#footnote-2).

Поэтому обратимся к философскому понятию информации. В философии под информацией понимаются «взаимосвязи отражения и разнообразия, или разнообразия отражения… информация оказывается стороной отражения, но какой – это уже зависит от исторически сложившихся представлений об информации в той области человеческой деятельности и науки, ее отображающей, в которой функционировало понятие информации»[[3]](#footnote-3). Иными словами, каждая наука для себя определяет свое понятие информации.

Выделяют пять основных действий с информацией, которые характеризуют не только технологические, но и социальные аспекты операций с информацией:

1) регистрация информации – это процесс и результат закрепления (фиксации) социально-экономической и научно-технической информации на носителе информации или в носителе информации в форме, позволяющей осуществлять коммуникации в системе социального управления. Например, уголовно-процессуальную деятельность можно рассматривать как управленческую, где нормы уголовно-процессуального закона выступают как высшее звено управления (1-й уровень управления), а деятельность следователя, органа дознания, прокурора, суда по отношению к другим участникам уголовного процесса (объектам управления) рассматривается как низшее звено управления (2-й уровень управления)[[4]](#footnote-4);

2) сбор информации – это процесс сосредоточения информации в определенном звене системы управления;

3) передача информации – это процесс движения информации в системе социального управления, организация информационного потока;

4) хранение информации – это процесс накопления и сбережения, содержания в целости информации. Иногда хранение информации определяют как процесс передачи информации во времени;

5) обработка информации – получение из первичной информации необходимой вторичной информации с требуемыми свойствами, анализ и преобразование информации с увеличением или уменьшением ее объема, предоставление информации в другой форме, анализ и преобразование информации в соответствии с задачами, стоящими перед системой социального управления[[5]](#footnote-5).

Что касается термина обеспечение, словарь русского языка трактует это понятие 1)как предоставление достаточных материальных средств к существованию, 2) сделать это вполне возможным, действительным, реально выполнимым[[6]](#footnote-6).

В юридической литературе правовое обеспечение в информационном плане можно рассматривать как - совокупность правовых норм, определяющих создание, юридический статус и функционирование информационных систем, регламентирующих порядок получения, преобразования и использования информации.

Термин «информационная система» имеет ряд широких толкований, большинство из которых, как правило, отражают целевое предназначение информационных систем. Несколько детализировано это понятие в Федеральном законе «Об информации, информатизации и защите информации»: информационная система - организационно упорядоченная совокупность документов (массивов документов) и информационных технологий, в том числе с использованием средств вычислительной техники и связи, реализующих информационные процессы.

Таким образом, под *системой информационно-правового обеспечения* *какой-либо деятельности следует понимать совокупность федеральных и иных органов управления и взаимосвязанных правовых, организационных и технических мер, осуществляемых на различных уровнях управления и реализации информационных отношений.*

Вполне логично, что информационно-правовое обеспечение в различных видах деятельности подлежит правовому регулированию, поскольку затрагивает интересы граждан, государственных и общественных формирований, в связи с тем, что влечет за собой наступление определенных юридических последствий. В данном случае подобная деятельность должна быть нормативно определена в зависимости от статуса используемой информации.

Что касается самой информации, В Федеральном законе «Об информации, информатизации и защите информации» приводится достаточно обобщенная дефиниция понятия информации и ее производных. Так, информация представляется как сведения о предметах, объектах, явлениях, процессах, независимо от формы их представления. Это родовое понятие информации используется и для формирования его производных дефиниций, используемых в других нормативных правовых актах. Рассмотрим некоторые из них.

*Документированная информация (документы)* - зафиксированная на материальном носителе информация с реквизитами, позволяющими ее идентифицировать (определить разработчика информации, лицо или орган ее представившую и т.п.).

*Конфиденциальная информация* - документированная информация, доступ к которой ограничивается в соответствии с законодательством.

*Массовая информация* - предназначенные для неограниченного круга лиц печатные, аудио-, аудиовизуальные и иные сообщения и материалы.

Наряду с такими важными свойствами информации, как своевременность, достоверность и другими, существенное место принадлежит свойству безопасности. Безопасность информации - защищенность информации от нежелательного воздействия ее разглашения, искажения (нарушения целостности), модификации (подделки), незаконного копирования, блокирования и т.п.

***II. СИСТЕМА ИНФОРМАЦИОННО-ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ТАЙНЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.***

Федеральным законом «Об информации, информатизации и защите информации» определено, что государственные информационные ресурсы Российской Федерации являются открытыми и общедоступными. Исключение составляет документированная информация, отнесенная законом к категории ограниченного доступа.

Понятие государственной тайны определено в Законе «О государственной тайне» как «защищаемые государством сведения в области его военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб безопасности Российской Федерации» (ст. 2). Таким образом, исходя из баланса интересов государства, общества и граждан, область применения Закона ограничена определенными видами деятельности: военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной. Закон определил, что основным критерием является принадлежность засекречиваемых сведений государству. Закон также закрепил создание ряда органов в области защиты государственной тайны, в частности, межведомственной комиссии по защите государственной тайны, ввел институт должностных лиц, наделенных полномочиями по отнесению сведений к государственной тайне, с одновременным возложением на них персональной ответственности за деятельность по защите государственной тайны в сфере их ведения.

Рассматриваемый закон также определил порядок лицензирования работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, и порядок сертификации средств защиты информации, а также ввел государственную аттестацию руководителей предприятий, учреждений и организаций, ответственных за защиту сведений, составляющих государственную тайну. Особое внимание уделяется совершенствованию кадрового обеспечения системы защиты государственной тайны, разработке программ подготовки (переподготовки) и повышения квалификации кадров для органов защиты государственной тайны, разработку учебных пособий по вопросам защиты государственной тайны.

Координирующим органом в организации защиты государственной тайны, по Указу Президента РФ № 1108 от 8 ноября 1995 г., является *Межведомственная комиссия по защите государственной тайны*. Определены структура, задачи и функции, а также организация работ по защите информации применительно к сведениям, составляющим государственную тайну

*Палаты Федерального Собрания Российской Федерации:*

* осуществляют законодательное регулирование отношений в области государственной тайны;
* рассматривают статьи федерального бюджета в части средств, направляемых на реализацию государственных программ в области защиты государственной тайны;
* определяют полномочия должностных лиц в аппаратах палат Федерального Собрания по обеспечению защиты государственной тайны в палатах Федерального Собрания.

*Президент Российской Федерации:*

* утверждает государственные программы в области защиты государственной тайны;
* по представлению Правительства Российской Федерации утверждает состав, структуру межведомственной комиссии по защите государственной тайны и положение о ней;
* по представлению Правительства Российской Федерации утверждает Перечень должностных лиц органов государственной власти, наделяемых полномочиями по отнесению сведений к государственной тайне, а также Перечень сведений, отнесенных к государственной тайне;
* заключает международные договоры Российской Федерации о совместном использовании и защите сведений, составляющих государственную тайну;
* определяет полномочия должностных лиц по обеспечению защиты государственной тайны в Администрации Президента Российской Федерации;
* в пределах своих полномочий решает иные вопросы, возникающие в связи с отнесением сведений к государственной тайне, их засекречиванием или рассекречиванием и их защитой.

*Правительство Российской Федерации*:

* организует исполнение Закона Российской Федерации «О государственной тайне»;
* представляет на утверждение Президенту Российской Федерации состав, структуру межведомственной комиссии по защите государственной тайны и положение о ней;
* представляет на утверждение Президенту Российской Федерации Перечень должностных лиц органов государственной власти, наделяемых полномочиями по отнесению сведений к государственной тайне;
* устанавливает порядок разработки Перечня сведений, отнесенных к государственной тайне;
* организует разработку и выполнение государственных программ в области защиты государственной тайны;
* определяет полномочия должностных лиц по обеспечению защиты государственной тайны в аппарате Правительства Российской Федерации;
* устанавливает размеры и порядок предоставления льгот гражданам, допущенным к государственной тайне на постоянной основе, и сотрудникам;
* определяет структуру подразделений по защите государственной тайны;
* устанавливает порядок определения размеров ущерба, наступившего в результате несанкционированного распространения сведений, составляющих государственную тайну, а также ущерба, наносимого собственнику информации в результате ее засекречивания;
* заключает межправительственные соглашения, принимает меры по выполнению международных договоров Российской Федерации о совместном использовании и защите сведений, составляющих государственную тайну, принимает решения о возможности передачи их носителей другим государствам;
* в пределах своих полномочий решает иные вопросы, возникающие в связи с отнесением сведений к государственной тайне, их засекречиванием или рассекречиванием и их защитой.

*Органы судебной власти:*

* рассматривают уголовные и гражданские дела о нарушениях законодательства Российской Федерации о государственной тайне;
* обеспечивают судебную защиту граждан, органов государственной власти, предприятий, учреждений и организаций в связи с их деятельностью по защите государственной тайны;
* обеспечивают в ходе рассмотрения указанных дел защиту государственной тайны;
* определяют полномочия должностных лиц по обеспечению защиты государственной тайны в органах судебной власти.

Общая организация и координация работ в стране по защите информации, обрабатываемой техническими средствами, осуществляется коллегиальным органом - *Федеральной службой по техническому и экспортному контролю (ФСТЭК) России при Президенте Российской Федерации,* котораяосуществляет контроль за обеспечением в органах государственного управления и на предприятиях, ведущих работы по оборонной и другой секретной тематики.

*Росстандарт* выступает в качестве национального органа по стандартизации и сертификации продукции.

Было бы несправедливым игнорировать факторы, влияющие на нормальное функционирование информационно-правового обеспечения государственной тайны. Анализ изученной литературы позволяет сделать вывод что к таким факторам относятся:

* разглашение информации, составляющей государственную тайну;
* утечка информации по различным, главным образом техническим каналам;
* несанкционированный доступ к информации, составляющей государственную тайну различными способами.

# Разглашение информации.

Разглашение информации ее обладателем - это умышленные или неосторожные действия должностных лиц и граждан, которым в установленном порядке были доверены соответствующие сведения по работе, приведшие к оглашению охраняемых сведений, а также передача таких сведений по открытым техническим каналам. Разглашение выражается в сообщении, передаче, предоставлении, пересылке, опубликовании, при обсуждении, утере и оглашении любыми иными способами конфиденциальной информации лицам и организациям, не имеющим права доступа к охраняемым секретам. Разглашение информации может происходить по многим каналам, в том числе через почтовые отправления, радио, телевидение, печать и т.п. Разглашение возможно в ходе деловых встреч, бесед, при обсуждении совместных работ, в договорах, письмах и документах и др.

**Утечка информации.**

Утечку информации в общем виде можно рассматривать как бесконтрольный и неправомерный выход конфиденциальной информации за пределы организации или круга лиц, которым эта информация была доверена.

Перечень источников утечки информации довольно разнообразен, однако их можно разделить на три основные группы:

1. персонал, имеющий доступ к конфиденциальной информации;
2. документы, содержащие эту информацию;

3)технические средства и системы обработки информации,

**Несанкционированный доступ***.*

Известно, что такая деятельность подразумевает получение, накопление, хранение, обработку и использование разнообразных информационных потоков. Коль скоро информация представляет определенную цену, то факт получения информации злоумышленником приносит ему определенный доход. Следовательно, главная цель противоправных действий - получение информации о составе, состоянии и деятельности объекта охраняемой информации для удовлетворения своих информационных потребностей в корыстных целях и внесение изменений в состав информации. Это может привести к дезинформации в определенных сферах деятельности, в учетных данных, отрицательно сказаться на результатах решения управленческих задач. Более опасной угрозой является уничтожение такой информации.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

На основе анализа изученного материала можно сделать вывод, что основной задачей нормального функционирования информационно-правового обеспечения государственной тайны является сохранение сведений, составляющих государственную тайну при соблюдении информационных прав и интересов личности и общества.

*Интересы личности* в информационной сфере заключаются в реализации конституционных прав человека и гражданина на доступ к информации, использование информации в интересах осуществления не запрещенной законом деятельности, физического, духовного и интеллектуального развития, а также в защите информации, обеспечивающей личную безопасность. *Интересы общества* в информационной сфере заключаются в обеспечении интересов личности в этой сфере, упрочении демократии, создании правового социального государства, достижении и поддержании общественного согласия, в духовном обновлении России. *Интересы государства* в информационной сфере заключаются в создании условий для гармоничного развития российской информационной инфраструктуры, реализации конституционных прав и свобод человека и гражданина в области получения информации и пользования ею в целях обеспечения незыблемости конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности России, политической, экономической и социальной стабильности, в безусловном обеспечении законности и правопорядка, развитии равноправного и взаимовыгодного международного сотрудничества.

На основе перечисленных интересов в информационной сфере формируются стратегические и текущие задачи внутренней и внешней политики государства по обеспечению информационной безопасности, определяются виды угроз информационной безопасности и их источники.

ЛИТЕРАТУРА:

1. Федеральный закон "Об информации, информатизации и защите информации" от 20 февраля 1995 г. //Российская газета. 1995. 22 февраля.
2. Федеральный закон "О государственной охране" от 27 мая 1996 г. (с изменениями от 18 июля 1997 г., 7 ноября 2000г., 7 мая 2002 г., 30 июня 2003 г. //СЗ РФ. 1996. № 22. Ст. 2594.
3. Закон Российской Федерации "О государственной тайне" от 21 Указ Президента Российской Федерации от 10 января 2000 г. "О Концепции национальной безопасности Российской Федерации" //Российская газета. 2000. 18 января.
4. Защита от несанкционированного доступа к информации. Агапов А. Б. Основы государственного управления в сфере информатизации в Российской Федерации. М.: Юристъ, 1997. 344 с.
5. Бачило И.Л., Лопатин В.Н., Федотов М.А. Информационное право: Учебник / Под ред. Б.Н. Топорнина. Спб.: Юрид. центр «Пресс», 2001.
6. Гаврилов О. А. Информатизация правовой системы России. Теоретические и практические проблемы. М.: Юрид. книга, 1998.
7. Емельянов Г. В., Стрельцов А. А. Информационная безопасность России. Ч.1. Основные понятия и определения: Учебн. пособие / Под общ. ред. проф. А. А. Прохожева. М.: РАГС при Президенте РФ, 1999.
8. Лопатин В. Н. Концепция развития законодательства в сфере обеспечения информационной безопасности Российской Федерации (проект). М., 1998.
9. Правовая информатика и кибернетика: Учебник /Под ред. Н. С. Полевого. М.: Юрид. лит., 1993.
10. Асфандиаров Б. М. Вопросы правовой охраны информационных ресурсов. //НТИ. Сер. 1. 1999. №5.

1. Ялышев С.А. Криминалистическая регистрация: проблемы, тенденции, перспективы: Учебное пособие. М., 1999. С. 114. [↑](#footnote-ref-1)
2. Бауэр Ф.Л., Гооз Г. Информатика. Вводный курс: В 2-х ч. Ч.1. Пер. с нем. М.: Мир, 1990. С. 18. [↑](#footnote-ref-2)
3. Урсул А.Д. Проблема информации в современной науке: Философские очерки. – М.: Наука, 1975. 29. [↑](#footnote-ref-3)
4. Бндарь К.М., Рыбак А.В., Шаковец А.В. Информатика и математика в юриспруденции: Учебное пособие. Хабаровск: Дальневосточный институт законодательства и правоведения. 1998. С. 9 [↑](#footnote-ref-4)
5. Венгеров А.Б. Право и информация в условиях автоматизации управления (Теоретические вопросы). М.: Юрид. лит., 1978. С. 27-29. [↑](#footnote-ref-5)
6. Словарь русского языка /Под ред. Н.Ю. Шведовой.- 13-е изд., испр.-М.: Рус. Яз., 1981. С. 374. [↑](#footnote-ref-6)