**ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ДОХОДОВ ОТ НЕФТИ АРАБСКИМИ СТРАНАМИ НА СОЦИАЛЬНЫЕ НУЖДЫ**

денежный средство арабский социальный нужда

На сегодняшний день насчитывается 17 арабских стран, в которых обнаружены и разрабатываются коммерческие месторождения нефти. Поэтому можно с уверенностью сказать, что нефть определяла, определяет и будет определять дальнейшие судьбы всего арабского региона, во всяком случае, до тех пор, пока не будут найдены и внедрены какие–либо альтернативные источники

Некоторые аспекты схемы использования доходов от нефти арабскими странами, невзирая на их различную социально–политическую окраску, проводимый внешнеполитический курс, размеры запасов жидкого топлива и т.п., довольно просты и хорошо знакомы любому россиянину, хотя бы часть своей сознательной жизни прожившему в условиях советской экономики. В частности, нефть во всех арабских странах законодательно объявлена национальным достоянием и принадлежит государству в лице госсектора, который через бюджет перераспределяет доходы от ее продажи на все остальные нужды. Понятно, что это перераспределение осуществляется с помощью планов и программ социально–экономического развития, которые готовятся министерствами планирования, также существующими в этих арабских странах. Эти программы развития составляются на срок от 1 года до 5 лет, подвергаются в ходе выполнения корректировкам, но не являются, как в бывшем СССР, законами, а только ориентирами для деятельности различных министерств и ведомств, осуществляющих различного рода проекты.

Корректировки связаны, как правило, с конъюнктурой мирового рынка жидкого топлива. Например, "обвал цен" на этом рынке середины 80–х годов заставил все нефтеэкспортирующие арабские страны пересмотреть свои планы и программы развития, "заморозить" ряд крупных строек, ограничить импорт и т.п. Но, и это весьма характерно, социальные программы развития практически нигде (кроме Алжира, который до сих пор за это расплачивается всплесками фундаментализма) серьезным корректировкам не подвергались. Замечу также, что в ряде случаев бывает довольно трудно провести четкую грань между средствами, идущими на социальные нужды, и другими источниками госдоходов, которые также используются для выполнения социальных программ. Наиболее четко использование доходов от нефти выражено в Кувейте.

Кувейт, как и другие арабские страны, для исполнения социальных и иных программ развития использует бюджет, около 90% доходной части которого составляют поступления от экспорта жидкого топлива. В доходную часть бюджета включены также налоги на прибыли нефтяных компаний и "роялти" (фиксированная арендная плата нефтяных компаний). В нее не входят поступления от продажи нефтепродуктов и нефтехимикатов (как внутри страны, так и за рубежом), которые включаются в отдельный бюджет государственной компании "Кувейт Петролеум Корпорейшн" (далее КПК). В статью "прочие доходы" не включаются поступления от инвестиций за рубежом, а только доходы от налогов на госпредприятия и таможенные сборы. Поскольку местное население освобождено от уплаты любых налогов, то и такой статьи в бюджете нет.

В расходной части бюджета особое место занимают расходы постоянного характера (так называемые консолидированные), которые автоматически переходят из бюджета в бюджет. К ним относятся расходы на содержание главы государства и его двора, жалованье министрам, закупку оборудования и принадлежностей, необходимых для министерств и ведомств, на службу информации. К ним же относится средства, ежегодно ассигнуемые министерствам обороны, финансов, образования, здравоохранения, электрификации и развития водного хозяйства, планирования. 10% бюджетных расходов ежегодно отчисляется в Резервный фонд будущих поколений.

Помимо обычного бюджета, имеются еще "смежный" и "независимый" бюджеты. В "смежный" бюджет заложены ассигнования на содержание местных ВУЗов, столичного муниципалитета, Национальной ассамблеи, государственных организаций по трудоустройству, распределению жилья, жилищному строительству. В "независимый" бюджет включены госдотации Кувейтскому фонду арабского экономического и социального развития. Центральному банку, Индустриальной зоне Эш–Шуэйба, Агентству новостей, национальной авиакомпании.

Как правило, из общей суммы госрасходов 43–46% приходится на обычный бюджет, 50–53% – на "независимый" и 2,5–3% – на "смежный". Необходимо заметить, что в бюджете не учитываются прибыли от госинвестиций и прибыли от операции с зарубежными активами, которыми, в случае необходимости, компенсируется бюджетный дефицит. Если дефицита в бюджете не возникает, то эти прибыли реинвестируются за рубежом, превращаясь, таким образом, в капитализированную ренту от нефтяных доходов, на которую Кувейт приобретает недвижимость, промышленные предприятия, акции предприятий, обществ и компаний за границей в целях повышения эффективности и увеличения прибыльности размещения нефтедоходов за рубежом. В частности, Кувейт предоставил возможность КПК вести самостоятельные операции в других странах. КПК, подчиняющаяся Министерству нефти, создала ряд дочерних компаний, специализирующихся на отдельных операциях с ее активами. Так, были созданы "Кувейт Форин Петролеум Эксплорейшн Компани" для финансирования работ по разведке и добыче нефти за рубежом; "Кувейт Петролеум Интернэшнл" – для управления 4,5 тыс. бензоколонок, купленных КПК в Западной Европе за 1,4 млрд. долл. США; "Кувейт Интернэшнл Петролеум Инвестмент Компани" – для осуществления капиталовложений в разработку нефте– и газоресурсов в других странах.

К деятельности этих компаний и обществ правительство Кувейта привлекает свои зарубежные финансовые организации. Так, свыше 30 лет в Лондоне функционирует "Кувейт Инвестмент Офис" (далее – КИО), подчиняющийся Министерству финансов Кувейта. За это время КИО скупил от 5 до 15% ценных бумаг 48 английских фирм. С конца 1987 г. КИО осуществлял операции по скупке акций "Бритиш Петролеум", доведя к марту 1988 г. свою долю в капитале этой английской корпорации до 22,08% и став в результате ее главным акционером. Это вызвало беспокойство английских деловых кругов, и в ноябре 1988 г. правительство Великобритании выкупило у Кувейта часть акций, а доля КИО понизилась до 9%. В 80–е годы КИО начал операции за пределами Великобритании. Например, он приобрел З0% акций канадской компании, занимающейся разработкой медных и молибденовых месторождений и 20% акций "Хонг Леон Компани" в Гонконге.

Кувейт вкладывает доходы от экспорта нефти и свою капитализированную ренту в экономику других развитых государств. В США, например, портфель ценных бумаг Министерства финансов Кувейта превышает 7 млрд. долл., и в основном это ценные бумаги примерно 500 ведущих американских корпораций, в том числе таких, как "Дженерал Моторс", "Истмэн", "Кодак", "Дженерал Электрик".

С 1974 г. Кувейт активно вкладывает капиталы в ФРГ, начав с покупки 14.6% акций автомобильного концерна "Даймлер–Бенц". Спустя 5 лет Кувейт за 50 млн. долл. приобрел ценные бумаги "Корф Шталь". В мае 1980 г. вложил 60 млн. долл. в покупку у "Свисс Холдинг Компани" 10% акций фирмы "Металлгезельшафт" (транснациональная корпорация западногерманского происхождения с ежегодным оборотом свыше 2 млрд.долл., которая действует в сфере металлургической и химической отраслей). Кувейт приобрел 5% акций "Луржи" – одной из ведущих в западном мире компаний по производству оборудования для переработки нефти и газа. Он также приобрел 24% ценных бумаг компании "Хехст" – крупнейшней химической фирмы ФРГ.

Особое внимание кувейтские инвесторы сосредоточили на нефтяной промышленности развитых капиталистических государств. При этом их операции охватывают все ее отрасли – от разведки на нефть до распределительной сети нефтепродуктов. Так, КПК стала одним из учредителей "Интернэшнл ЭнердженДивелопментКорпорейшн", ныне занимающейся проведением разведочных работ на нефть в Канаде, Австралии и других странах.

Через КИО Кувейт приобрел 6,7% акций крупной английской нефтяной компании "Бирма Ойл", а в 1981 г. осуществил одну из своих самых грандиозных сделок, купив за 2,5 млрд.долл. американскую нефтяную компанию "Санта–Фе Интернэшнл", занимающуюся добычей и переработкой нефти, строительством нефтяных сооружений в 25 странах мира. Затем Кувейт перевел за 150 млн.долл. под свой контроль американскую "Андовер Петролеум Компани", через КИО приобрел 14,6% акций "Гетти Ойл", а совместно с "АЗЛ Рисорсис" организовал компанию по добыче нефти и газа в США.

Через "Санта–Фе" Кувейт выкупил 50% участия в капитале английской "Саксон Ойл", осуществляющей добычу нефти в британском секторе Северного моря.

Стремясь ослабить зависимость от международных нефтяных монополий, сохраняющих в своих руках сеть по распределению и сбыту нефтепродуктов, Кувейт выкупил британскую "Пейс Петролеум", которой принадлежало свыше 400 точек по торговле бензином и станций техобслуживания автомобилей в Лондоне и на юге Англии. При этом любопытно, что "Пейс Петролеум" была приобретена Кувейтом не непосредственно, а через группу "Хейс", являющуюся филиалом "Сан–Мартин ПропертиКорпорейшн", которую Кувейт приобрел еще в 1974 г. через КИО. Замечу, что "Хейс", в свою очередь имеет собственную розничную сеть торговли нефтепродуктами в Шотландии и на севере Англии. В целом эта сделка представляет собой новую форму зарубежных инвестиций Кувейта: он стал осуществлять капиталовложения уже не непосредственно, а через подконтрольные ему западные банки и фирмы.

Кувейтский капитал стал также внедряться в распределительную сеть по торговле нефтепродуктами во Франции, Голландии, Италии и скандинавских странах. Так, КПК выкупила часть акций "Тоталь" и "Эльф–Акитен" (под этими названиями на мировом рынке действует "Компани франсэз де петроль"), которые являются владельцами всей французской сети по распределению нефтепродуктов. КПК также приобрела в Дании, Италии и Голландии 3 нефтеперерабатывающих завода общей мощностью 10,3 млн. т нефти в год.

В широких для страны с населением менее 2 млн. человек масштабах Кувейт вкладывает средства и в другие отрасли западной экономики. Например, он приобрел остров Киава у побережья Южной Каролины (США), где сооружен туристический и курортный комплекс, 33–этажное здание в Париже и 9,5% акций французской компании "Кэсснасьональ де Оторут", занимающейся страхованием автодорожных перевозок, 27% акций английской фирмы "Савой Отель", 7% акций "Трафальгар Хаус Групп" и др. Промышленный банк Кувейта и КПК заключили соглашение с "Пари Ба", "Эльф–Акитен" и "Компани д’энвестисманданлетекноложиавансэ" о создании совместной компании по поддержке небольших французских фирм, занимающихся разработкой современных технологий. В том же направлении действовал Кувейт, вложивший 20 млн. долл. в "ФерстВэнчурИнвестмент Компани" для осуществлений инвестиций в США в отрасли с высоким технологическим уровнем. Кувейт также приобрел акции японских "Хитачи" и "Мицубиси" на сумму 25 млн. долл. и 560 тыс. акций "Сони", став обладателем 0.3% капитала этой фирмы.

При размещении своих капиталов за рубежом Кувейт охотно объединяется с другими арабскими странами и финансовыми учреждениями развитых стран, которые берут на себя роль посредников, занимаются наиболее прибыльным размещением привлекаемых средств, осуществляют операции на международных валютных рынках и т.д. В частности, Кувейт ныне является участником "Юнион де банк араб э франсе" (далее – ЮБАФ, капитал 26 млн. долл.), в состав которого входят 29 арабских и французских частных и государственных банков; "Юнион де банк араб э ниппон" (далее – ЮБАН), капитал которого поделен между ЮБАФ и японскими банками; "ФРАБ–Банк", участниками которого являются банковские учреждения Бельгии, Италии, Швейцарии и Испании (Кувейту принадлежит 26,5% акций); "ЮнионБэнк оф Араб АфрикэнБэнкс", в капитале которого принимают участие американские банки (доля Кувейта – 7%); "Юропиен Араб Холдинг Компани" (Кувейту принадлежит 4,16% акций); "Банко араб испаньол", где Кувейту принадлежит 30% акций; "Араб Файненс Компани" с участием банковских учреждений США, Франции, Японии и Ливана (Кувейту принадлежит 18% капитала). Кроме того, через свои инвестиционные компании Кувейт участвует в операциях по выпуску облигаций на рынке евровалют. Например, он принял участие в размещении 46 выпусков еврооблигаций на сумму 2,5 млрд.долл. Следует заметить, что рынок евровалют особенно привлекателен для Кувейта, т.к. на нем ведут операции практически все крупные банки, пользующиеся солидной международной репутацией. К тому же на этот рынок не распространяются никакие национальные законы и постановления, что служит гарантией от действий по ограничению деятельности иностранного капитала, а условия депозитов обеспечивают высокие ликвидность и доходность.

Кувейт вывозит капитал и в развивающиеся страны, делается это через Кувейтский фонд арабского экономического и социального развития и на двусторонней основе, т.е. путем участия в деятельности банковских учреждений развивающихся стран. Например, через этот фонд Кувейт принимает участие в деятельности Арабского фонда социального и экономического развития (доля Кувейта – 7,7 млн. долл.), Арабского банка развития (1,17 млн. долл.), Африканского фонда развития (5,25 млн. долл.). На двусторонней основе Кувейт сотрудничает с Исламским банком развития (доля Кувейта в капитале – 252,2 млн. исламских динаров, 1 исламский динар = 1 единице специальных прав заимствования МВФ), Фонда международного развития ОПЕК (72 млн. долл.), Арабского валютного фонда (60 млн. арабских динаров, 1 арабский динар. = 1 единице СПЗ МВФ). Кроме того, через свои инвестиционные компании Кувейт приобрел 6% акций Банка экономического развития Туниса, 15% – Арабо–бразильской инвестиционной компании, 20% – Арабо–турецкого банка, 22% – Бразильского банка развития, 62% – Афро–арабской инвестиционной компании.

Довольно активно Кувейт вывозит капитал путем создания смешанных обществ и организаций с различными развивающимися странами. Например, по инициативе Кувейта были учреждены Сенегало–кувейтский инвестиционный банк, Мексикано–кувейтская инвестиционная компания, Пакистано–кувейтская инвестиционная компания, Сингапуро–кувейтский банк, Индийско–кувейтская инвестиционная компания и др. Все эти организации созданы на паритетной основе и осуществляют инвестиции в проекты развития стран, на территории которых они действуют. При этом кувейтская сторона контролирует прибыльность вложения инвестированных средств, сроки их возврата, непременное их использование для нужд проекта, под который они выделены.

Кувейт вывозит в развивающиеся страны не только ссудный, но и производительный капитал, основав для этого "Кувейт Оверсиз Петролеум Эксплорейшн Компани", также вошедшую в КПК. Через эту компанию Кувейт вложил средства в разведку на нефть и другие полезные ископаемые в Эквадоре и Пакистане, приобрел концессионные участки в Индонезии, Марокко и Омане. Выкупив 25% участия в капитале "Международной корпорации энергетического развития", в которую входят также шведская "Вольво", американская "АЭС Рисорсис" и канадские нефтяные компании, эта кувейтская компания принимает участие в концессиях на добычу нефти в Заире, Танзании, Судане, Анголе и Турции.

На основе созданного в 1981 г. тунисско–кувейтского банка Кувейт осуществляет капиталовложения в этой стране в 12 различных проектов общей стоимостью 22,7 млн. тунисских динаров. В частности, тунисская ИМТ и "Кувейт ПетрокемиклИндастриз", входящая в КПК, основали предприятие по производству фосфатных удобрений, которое осуществило реконструкцию принадлежащего ИМТ завода по выпуску фосфата аммония, доведя его годовую мощность до 340 тыс.т. Эта же кувейтская компания вложила средства в другую тунисскую фирму, производящую ежегодно до 100 тыс.т фосфорной кислоты. Кроме того, совместно с тунисской "Магриб Кемикл Индастриз" она оплатила строительство на территории Кувейта завода во выпуску сложных удобрений мощностью 330 тыс.т в год, который стал своего рода связующим звеном между предприятиями по выпуску фосфорной кислоты в Тунисе и аммония – в Кувейте. Через совместный с Тунисом банк кувейтские компании обеспечили себе 49% капитала в различных тунисский компаниях по разработке месторождений фосфоритов в Габесе и Сра–Уэртане (Тунис), на которых к 2000 г. намечено довести добычу фосфоритов до 10 млн.т.

Кувейт приобрел в Ю. Корее 25% акций нефтеперерабатывающего завода в г. Ульсан, выговорив себе право поставлять на него нефть. КПК подписала договор с Пакистаном об учреждении совместной нефтедобывающей компании с целью разработки конденсатного месторождения в Дходаке. КПК стала также одним из учредителей "Интернэшнл ЭнерджиДивелопментКорпорейшн", принимающей участие в разведке на нефть в Анголе, Заире, Судане, Омане и других странах. "Кувейт ПетрокемикалИндастриз Компани", входящая в КПК, саудовская САБИК и "Бахрейн Нэшнл Ойл Компани" создали "Галф ПетрокемиклИндастриз Компани" с капиталом 210 млн. долл., которая финансировала строительство крупного комплекса общей стоимостью 400 млн.долл. по выпуску 365 тыс.т аммония и 335 тыс.т метанола в год.

Понятно, что не обладая ни соответствующим оборудованием, ни технологией, Кувейт во всех этих и других случаях неизбежно обращается за помощью к экономически развитым государствам. Так, строительство, техническое обоснование и поставки оборудования для названного выше комплекса осуществляли западногерманская и датская фирмы.

Помимо нефтяной промышленности, Кувейт вкладывает капитал в предпринимательской форме и в другие отрасли национального хозяйства развивающихся стран. Например, в Саудовской Аравии действуют 16 смешанных саудо–кувейтских предприятий, общая сумма капиталовложений в которые составляет 2,3 млрд.саудовских риалов (1 долл. США = 3,75 сауд. риала). Среди них – заводы по производству синтетической пряжи, бытовых электроламп, оконного стекла, шин для легковых автомобилей, установки по опреснению морской воды.

Кувейтское правительство приобрело 10% акций стоимостью 115 млн. долл. "Фольксваген дуБразил" – крупнейшей промышленной компании Бразилии, годовой объем продукции которой превышает 500 тыс. автомашин. Через эту компанию кувейтский капитал получил возможность более широкого проникновения в другие развивающиеся страны. Так, "Фольксваген дуБразил" построила в Ираке и в Нигерии свои автосборочные предприятия, в капитале которых ныне принимает участие Кувейт. Он также вложил средства в покупку части акций некоторых строительных предприятий в Индии, металлообрабатывающих – в Пакистане, по производству сахара – в Судане и т.д.

Вслед за государственным в развивающихся странах начал осуществлять инвестиции и частный кувейтский капитал. Например, частная "Индепендент Петролеум Групп" заключила соглашение с йеменской компанией, согласно которому она взяла на себя обеспечение сбыта продукции аденского нефтеперерабатывающего завода в странах Западной Африки. Другая частная кувейтская компания, "Галф Интернэшнл Групп", скупила в Судане значительную часть акций ряда текстильных предприятий, сахарных плантаций, заводов по переработке тростника и производству сахара. Ей же принадлежит ряд гостиниц в Бейруте (Ливан). Создана также частная судано–кувейтская животноводческая компания, занимающаяся разведением крупного рогатого скота и овец с целью их экспорта в арабские нефтедобывающие страны.

Таким образом, Кувейт к началу 90–х годов сумел создать сложную и одновременно стройную систему своих зарубежных капиталовложений, получая от ее функционирования дополнительные доходы, которые по своим абсолютным размерам превосходят его ежегодные доходы от экспорта нефти. Другие арабские нефтеэкспортирующие страны не обладают столь разветвленной системой размещения своих зарубежных авуаров, хотя и стремятся создать нечто подобное. Наиболее близко к Кувейту в этой области подошли только ОАЭ и Саудовская Аравия.

Возвращаясь к общим для всех арабских стран принципам расходования нефтедолларов на социальные нужды, отмечу, что все они за счет доходов от нефти финансируют расходы на здравоохранение, образование, науку; содержание музеев, библиотек, армии, полиции, служб безопасности; выплату различных пособий, пенсий, стипендий; поддержание определенного минимума заработной платы и т.п. Ясно, что размеры средств, отчисляемых на эти цели, зависят от конкретных объемов продаваемой нефти, социально–экономической политики правящих кругов, внешнеполитических событий и др. Тем не менее, здравоохранение и образование на всех ступенях во всех арабских странах являются бесплатными,

Далее же начинаются отличия, связанные в основном с размерами доходов от нефти на душу населения и конкретной социально–экономической политикой правительства каждой арабской страны.

Так называемые второстепенные нефтеэкспортеры (Египет, Сирия, Тунис, Йемен) основную массу доходов, поступающих от вывоза нефти, направляют на экономическое развитие, считая, что тем самым они улучшают и социальное положение своих граждан. Единственное, за чем пристально следят правящие круги этих стран, – это как бы не перейти тех социальных границ, за которыми любые "игры" могут стать опасными для их благополучия. К таким социальным границам относят, как правило, четкое определение понятий "черта бедности", "прожиточный минимум", "допустимый уровень безработицы", "минимальная заработная плата" и, соответственно, четко выделяют средства, необходимые для их финансирования. В разных странах средства для этого выделяются по–разному. Например, в Сирии и в Египте государство субсидирует ряд продовольственных товаров (муку, сахар, чай, кофе, растительное масло, некоторые овощи и фрукты). Эти же страны устанавливают пределы максимальных цен на ряд потребительских товаров (хлопчатобумажную пряжу, нитки, некоторые виды тканей, простейший сельскохозяйственный инвентарь, удобрения и др.). Сходной политики придерживается Ливия. С целью не допустить разорения мелких товаропроизводителей, в странах этой группы широко применяются количественные и тарифные импортные пошлины и квоты, которые ежегодно пересматриваются.

Особое внимание в этих странах уделяется офицерству. Так, офицеру в Сирии и Египте (а также в Ливии и Ираке) запрещено пользоваться общественным транспортом, чтобы "не уронить честь мундира". Поэтому любому офицеру, если он не в состоянии сам приобрести автомашину, государство выделяет легковой служебный автомобиль, а кроме того оплачивает ему бензин и обслуживание личной автомашины. То же относится к офицерам полиции и службы безопасности. В Ираке пошли еще дальше: если офицер погибает от несчастного случая или в ходе военных действий, то в каком бы звании он не находился, ему посмертно присваивается звание полковника, чтобы его семья могла получать соответствующую пенсию, семье выдается новый легковой автомобиль, ее освобождают от любых госналогов, а затраты на детей вплоть до достижения ими трудоспособного возраста компенсируются.

Классическими примерами использования нефтедолларов на социальные нужды являются здравоохранение и образование, которые, повторю, во всех арабских странах бесплатны. "Богатые" страны (Саудовская Аравия, Кувейт, ОАЭ, Катар, Оман, Бахрейн, Ливия, до войны в Заливе – Ирак) позволяют себе гораздо больше, чем, скажем, Алжир или Египет. В этих "богатых" странах для школьников бесплатны учебники, тетради, ручки и карандаши, форма, завтраки и транспорт до школы и обратно. Учащиеся ПТУ, кроме того, во время учебы получают ежемесячные стипендии (в Кувейте, например, 150 динаров, 1 динар =3,5 долл. США). Эти же страны направляют студентов на учебу за границу, выплачивая им стипендию, которая в обязательном порядке в 3 раза выше той, которую получают студенты страны пребывания. Делается это для того, чтобы студенты не занимались "левыми" приработками, а посвящали себя исключительно учебе. Естественно, что студентам, которые учатся в ВУЗах "богатых" стран, также ежемесячно выплачивается стипендия, а всем выпускникам ПТУ и ВУЗов в законодательном порядке гарантировано трудоустройство в местных государственных и государственно-частных фирмах и компаниях, госаппарате. Государство щедро также расходует средства на оборудование местных ВУЗов новейшим оборудованием, закупку необходимой научной литературы, оплату на приглашение зарубежных профессоров, командирование за рубеж своих научных работников и специалистов, финансирование работы лабораторий и научно–исследовательских институтов. Для того, чтобы привлечь молодежь к образованию, главы этих государств подчеркнуто демонстрируют свое внимание к развитию образования и науки. Например, в ОАЭ шейх этой страны ежегодно лично вручает всем выпускникам Университета Эль–Айн дипломы об окончании учебы. В Кувейте, ОАЭ, Катаре, Саудовской Аравии президентами университетов являются члены правящих королевских семейств. Поэтому не приходится удивляться тому, что, например, Кувейт наладил производство компьютеров, а саудовский принц побывал в космосе в составе американского экипажа.

Огромные средства вкладываются "богатыми странами в здравоохранение. Например, Саудовская Аравия вложила в его развитие только за последние 5 лет более 8 млрд. долл., в результате чего в стране 1 врач приходится ныне на 544 жителя. В этих странах больным, при условии, что у них имеется рецепт, выписанный врачом госбольницы, лекарства выдаются бесплатно. Кроме того, больные, которым в силу тех или иных причин невозможно оказать медпомощь внутри страны, направляются на лечение за рубеж за счет государства.

Полностью на дотации государства находятся также детские сады, ясли, роддома, санатории, профилактории и т.п.

"Богатые" страны выплачивают своим гражданам безвозмездные пособия по случаю рождения ребенка, заключения брака, организации похорон и т.д. Вообще, если говорить о примерах различных дотаций со стороны государства в этих странах местным жителям, то эта тема крайне обширна.

Прежде всего, замечу, что все местные жители, конечно, являющиеся гражданами этих стран, освобождены от всех видов налогов. Они также оплачивают лишь незначительную часть коммунальных затрат. Например, известно, что в этих странах ощущается дефицит источников пресной воды и страны живут в основном за счет опреснителей, вода которых довольно дорога (в Саудовской Аравии производство 1 литра бензина обходится в 8 раз дешевле производства 1 литра опресненной воды). При этом кувейтцы оплачивают лишь 10% стоимости опресненной воды, саудовцы – 12%, а катарцы пользуются ей вообще бесплатно. То же относится к затратам на электроэнергию, бытовой газ, канализацию и др. Разница покрывается государством, т.е. за счет доходов от нефти. Кувейтец платит за роскошную виллу (квартиру) не более 10–15 динаров в месяц и это при минимуме зарплаты в 350 динаров, т.е. около 4%. Для строительства своего дома любой житель этих стран имеет право на беспроцентную ссуду сроком на 15–20 лет, а в ОАЭ есть район из 5 тыс. вилл и коттеджей, которые государство подарило своим "наиболее бедным" гражданам. В Кувейте местный житель, желающий купить автомашину, имеет право на получение беспроцентного кредита в сумме до 3 тыс. динаров сроком на 1 год. В Саудовской Аравии с 1974 г. действует Фонд развития недвижимого имущества, который был создан с целью оказания помощи саудовцам при строительстве частного жилья посредством выделения им долгосрочных кредитов. Эти кредиты возмещаются в течение 25 лет со скидкой в 30% от общей суммы выданного кредита. Общая сумма предоставленных только за последние 10 лет кредитов достигла 86,6 млрд. саудовских риалов. Кроме того, в Саудовской Аравии бесплатное жилье для своих сотрудников строят Министерство обороны, Национальная Гвардия, Министерство внутренних дел.

Замечу, что в ряде случаев уровень социальной защиты местного населения со стороны государства столь высок, что многие местные жители отказываются от какого–либо вида труда или учебы, зная, что государство не позволит им превратиться в люмпенов.

Весьма специфическими формами затрат нефтедолларов на социальные нужды являются такие, как создание различных резервных фондов, фондов будущих поколений, поддержка частного бизнеса, размещение средств за рубежом.

Все "богатые" арабские нефтеэкспортирующие страны много и охотно инвестируют за рубежом, принимая во внимание, естественно, надежность размещения средств, скорость их отдачи на вложенный капитал и другие факторы. По ряду оценок, государственные вложения Саудовской Аравии в западные банки насчитывают 100–120 млрд. долл., Кувейта – 70–80 млрд., ОАЭ – 45–55 млрд. Принимая средний банковский процент за 8, легко подсчитать, что, например, Саудовская Аравия, не трогая основного капитала, ежегодно дополнительно получает 8–10 млрд.долл. Эти средства иногда выступают в качестве "спасательного круга" местных экономик, когда происходит внезапное снижение цен на жидкое топливо на мировом рынке, или в случае каких–то внутренних экономических потрясений. Так, когда в Кувейте лопнул рынок ценных бумаг Сук–эль–Манах, правительство выделило из таких средств 1,2 млрд. динаров (4,2 млрд. долл.) для оказания помощи местным компаниям, пострадавшим от этого краха.

Совершенно особое место занимает в странах этой группы поддержка частного предпринимательства. Понятно, в этих странах, отличающихся засушливым климатом, ведение сельскохозяйственного производства изначально нерентабельно. Поэтому во всех них оно находится и развивается при поддержке государства. Например, в Ливии за счет государства полностью оборудуется фермерский участок, включая строительство дома и подсобных помещений, бурение артезианских скважин, предоставление трактора и других механизмов. Затем участок безвозмездно передается фермеру, которому еще в течение 6 лет выплачивается госсубсидия исходя из размеров его предыдущего заработка. В Саудовской Аравии государство делает то же самое, но еще оплачивает фермеру 50% стоимости импортных сельскохозяйственных машин, полностью – пестицидов и удобрений, берет на себя работы по повышению урожайности почвы.

Не менее активно эти же страны расходуют нефтедоллары на поощрение деятельности местного частного промышленного капитала. В Кувейте правительство применяет в отношении такого частника пониженные пошлины на ввоз оборудования и сырья, предоставляет ему различные налоговые льготы. В Катаре правительство предоставляет частным предпринимателям преимущества перед местным госсектором, не говоря уже об иностранном капитале, в приобретении земельных участков под строительство предприятий и выделяет им под такое строительство льготные займы. При этом местный предприниматель–промышленник имеет право на получение кредита в размере до 40% вложенного капитала (но не более 5,5 млн.долл.) сроком на 5 лет с льготным периодом в 2 года из расчета 3% годовых. В Омане местные частные промышленные предприятия полностью освобождаются от всех налогов и других пошлин сроком на 5 лет, имеют льготы при импорте оборудования, сырья и полуфабрикатов, пользуются приоритетом в системе государственных закупок и льготными расценками на коммунальные услуги. В Саудовской Аравии государство в лице Фонда промышленного развития берет на себя финансирование половины необходимого предпринимательского капитала с минимальным процентом (2,5% годовых), гарантирует самые льготные условия при продаже акций, оплачивает до 50% импортного оборудования. Кроме того, саудовцы, согласно закону от 1976 г., имеют право на приобретение контрольного пакета акций любой смешанной с иностранным капиталом фирмы, внося лишь 1% ее капитала, а оставшуюся сумму, нужную для приобретения еще 50% капитала этой фирмы, ему предоставляет государство в виде беспроцентной ссуды. Эту ссуду саудовец должен погасить в течение 12–25 лет. При этом деятельность такой фирмы освобождается от уплаты таможенных пошлин, сборов и подоходных налогов. Кроме того, она может не заботиться о сбыте своих товаров, т.к. государство выступает гарантом их закупки.

Таким образом, деятельность по использованию доходов от нефти на социальные и смежные с ними нужды в "богатых" арабских нефтедобывающих странах разветвлена, сложна и многообразна. Часть из применяемых ими методов заведомо не укладывается в существующие российские социально–экономические реалии, но часть, как представляется, заслуживает самого пристального внимания и изучения.

**СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

1. История Востока. Т.5 М., 2005.
2. Ближний Восток и современность. Вып.35 М.. 2004.