**Содержание**

Введение……………...........…………….....……………..……………………….. 3

1 Источники конституционного права: общие положения………..........……… 6

2.Конституции и законы как важнейшие источники позитивного конституционного права ................................................................................................. 10

3 Иные источники конституционного права…………...........................…..….. 13

3.1 Договоры и соглашения................................................................................... 13

3.2.Декларации. Регламенты палат Федерального Собрания. Указы и распоряжения Президента Российской Федерации...................................................... 15

3.3 Постановления Правительства и судебные решения.....................................17

3.4 Акты органов местного самоуправления....................................................... 19

Заключение……………….......................…………………….……….………..... 21

Глоссарий................................................................................................................ 25

Список использованных источников.................................................................... 27

Приложение А......................................................................................................... 29

Приложение Б......................................................................................................... 30

**Введение**

Тема представленной курсовой работы – «Источники конституционного права».

Объект исследования – конституционно-правовые отношения, регламентирующие источники конституционного права.

Предмет исследования – источники конституционного права.

Право имеет свои источники (формы), в которых выражаются общеобязательные правила поведения людей. Под источниками права понимают именно внешние формы выражения права.

Среди важнейших источников (форм) права следует назвать следующие: 1) нормативно-правовые акты государственных ор­ганов (сюда мы включаем и ставшие обязательными для государства в силу ратификации, присоединения, утверждения международные договоры); 2) правовые обычаи; 3) судебные и административные прецеденты; 4) регламенты, указы, постановления, распоряжения и др. «см. приложении А».

Тенденции развития правовых систем государств, в том числе и Российской Федерации, свидетельствуют о том, что в качестве источ­ников права следует рассматривать и общие принципы права. Все возрастающую роль занимают и международно-правовые акты.

Место, роль, совокупность источников права зависят от пра­вовой системы того или иного государства. В одних государствах судебный прецедент, например, однозначно воспринимается в качестве источника права (более того, его роль подчеркивается таким крылатым выражением: закон - это то, что о нем говорят судьи), в других только идет процесс признания судебного преце­дента. Не закончен спор, по крайней мере в странах молодой де­мократии, о месте международных договоров в системе права.

Правовым обычаем является санкционированное государст­вом сложившееся в результате многократного повторения прави­ло поведения.

Нормативными правовыми актами являются решения упол­номоченных на то государственных органов, в которых содер­жатся нормы права.

Характерной особенностью источников конституционного права является их взаимосвязь, взаимозависимость и иерархическая соподчиненность. Место конкретного источника в иерархии источников определяет его юридическая сила, а она обычно устанавливается кон­ституцией страны. Однако вопрос о месте того или иного источника конституционного права в системе источников не является простым для всех стран, что обусловлено рядом причин: наличием конститу­ционно-правовых обычаев, норм прецедентного права, действием международно-правовых актов и др.

Система источников конституционного права каждой страны характеризуется и тем, что она не является чем-то застывшим, раз и навсегда установленным. Конституционное право во многих стра­нах, особенно в развивающихся, является более подвижным, чем дру­гие отрасли права. Объясняется это динамичностью общественно-политических процессов, происходящих в этих странах, нередкой сменой политических режимов и форм правления. Напротив, в ряде стран Западной Европы и США конституционное право является менее подвижным, чем другие отрасли права, и это объясняется ус­тойчивостью форм правления и демократических институтов.

Система источников существенно зависит от государственно-территориального устройства страны. В федеративных государствах, где имеется конституция и система законодательства не только на уров­не федерации, но и в каждом регионе, в систему источников входят нормативные акты и федерации и ее субъектов.

Таким образом, система источников каждой страны имеет свои особенности, которые определяются национальными традициями, формой правления, формой государственно-территориального ус­тройства, иными факторами. Вместе с тем источникам конституци­онного права присущи общие черты, позволяющие их классифици­ровать.

Основной целью работы является анализ источников конституционного права.

В рамках поставленной цели реализуются основные задачи курсовой работы:

выделение общих положений источников конституционного права;

анализ естественного и позитивного права как источников конституционного права;

выделение и характеристика иных источников конституционного права.

Предметом исследования являются источники конституционного права.

Объект исследования – политико-правовые отношения по поводу источников конституционного права.

При написании данной работы использовались такие методы как формально-юридический, статистического анализа, социального эксперимента. А также общенаучные методы анализа, синтеза, индукции, дедукции.

При подготовке данного исследования использовались различного рода источники – учебники, стать, монографии. Отдельно хотелось бы отметить литературу под авторством М. Ф. Баглай, А. Е. Козлова, В. В. Лазарева, М. Б. Смоленского, Г. А. Василевича, Д. М. Демичева.

Представленная работа основана на действующей нормативно-правовой базе Российской Федерации.

**1 Источники конституционного права: общие положения**

Нормы конституционного права находят свое выраже­ние в различных формах, которые обычно именуются источ­никами. Среди них — конституция, закон, указ и другие пра­вовые акты. Эти формы правовых актов характерны практи­чески для всех институтов конституционного права, и не сле­дует думать, что каждому институту соответствует какая-то одна форма. Так, институт исполнительной власти регламен­тируется в форме конституционных норм, законов, указов Президента, решений Конституционного Суда. То же можно сказать о каждом институте.

Формы конституционного права составляют своеобраз­ную иерархию, в которой одни акты выполняют роль актов более высокой юридической силы по отношению к другим (например, Конституция по отношению к закону или указу Президента, а закон по отношению к указу Президента и постановлению Правительства). Далеко не безразлично, в ... какой форме реализуется правовая норма, регулирующая те или иные отношения, тут должен быть жесткий порядок, чтобы предупредить "войну" источников. Например, поста­новлением Правительства или даже законом нельзя расши­рять некоторые полномочия исполнительной власти (для этого требуется принять поправку к Конституции в соответствии с предусмотренной процедурой). Другой пример: государствен­ный флаг, герб и гимн Российской Федерации, их описание и порядок официального использования устанавливаются только федеральным конституционным законом (ч. 1 ст. 70), а ста­тус столицы Российской Федерации — обычным федераль­ным законом (ч. 2 ст. 70). Соблюдение порядка оформления правовых норм является важным условием конституцион­ной законности[[1]](#footnote-1).

1. Признание того или иного акта источником права влечет за собой определенные правовые последствия. Это значит, что такой акт может порождать для граждан какие-то права и обязанности, а следовательно, гражданин вправе требовать защиты своих прав в судебном порядке. Специфика форм, которые присущи нормам конституционного права, не толь­ко в их содержании (поскольку конкретному содержанию, как правило, соответствует своя форма), но и в процедуре принятия соответствующих норм. Закрепление основных прав и свобод граждан, например, может осуществляться только Конституцией и только в соответствии с установленным по­рядком ее принятия и изменения.

Когда об источниках права говорят как о форме право­вых актов, то обычно используют термин "источник права в юридическом смысле". Таким путем это понятие отграничи­вается от понятия "источник права в материальном смысле", под которым понимаются материальные источники форми­рования права, т. е. условия жизни людей и общества. Эта категория была внедрена в юридическую науку марксист­ским историческим материализмом для того, чтобы подчерк­нуть "неидеалистическую" природу права, материалистиче­ский детерминизм его развития. Никакого полезного, при­кладного значения для понимания конституционного права она не представляет.

Источники конституционного права образуют две основ­ные сферы: естественное право и позитивное право «см. Приложение Б».

Право вообще нельзя сводить только к писаной его части, к позитивному праву. Это тем более верно в отношении конституционного права, которое призвано охранять свободу человека. Кроме позитивного пра­вового регулирования, всегда подверженного опасности пе­регибов и соблазнам авторитарных решений, существуют общечеловеческие представления о свободе и справедливо­сти, составляющие суть права. Эти представления относятся к вечным ценностям и служат главным критерием демокра­тизма любой системы права[[2]](#footnote-2).

Понимание естественного права как имманентно прису­щих человеку (от природы) состояния свободы и определен­ных неотъемлемых прав сложилось еще в античном мире. Эту идею развивал Аристотель и другие великие мыслите­ли. В римском праве, в котором было развито позитивное право (гражданское право), тем не менее признавалось Й ес­тественное право. Цицерон, например, прямо заявлял, что нельзя считать законом тот закон, который противоречит естественному праву.

Естественное право обусловило главные цели демокра­тических революций, происшедших в Европе и Америке в XVII — XVIII вв., и было положено в основу концепции пра­вового государства, до сих пор определяющей положение го­сударства в развитых странах. Марксизм решительно отвер­гал естественное право, полагая, что не может быть права, порождаемого природой и разумом, и что в государстве мо­жет быть только одно право, создаваемое этим же государ­ством. Понятно, что такая трактовка ликвидировала барьер на пути создания тоталитарного государства с его системой отрицания свободы и бесправием людей[[3]](#footnote-3).

В наше время конституционное право повсеместно по­лучило широкое развитие, и общечеловеческие идеалы при­обрели ясную правовую оболочку. Поэтому, казалось бы, ссыл­ки на естественную свободу, справедливость, неотъемлемость ряда прав как гарантий или оправдания тех или иных по­ступков человека уже не столь важны. В нынешней Консти­туции РФ, например, четко закреплены все основные есте­ственные права (на жизнь, на неприкосновенность личности, на частную собственность, свободу слова и др.). Это значит, что позитивное право все больше сливается с естественным правом.

Однако жизнь богаче права и предвидения его творцов. Своей деятельностью люди порождают новые и новые обще­ственные проблемы, правовое разрешение которых, связан­ное с необходимостью принятия большого числа правовых норм, объективно порождает тенденцию к ограничению кон­ституционной свободы человека. Демократия поэтому нуж­дается в постоянном напоминании государству о существо­вании определенного минимума незыблемых прав человека, которые никогда не могут быть принесены в жертву целесо­образности. Естественное право должно оставаться основой правосознания граждан, законодателей, чиновников, судей, постоянно присутствовать в процессе применения позитив­ного права.

Естественное право обнаруживает еще одну важную свою грань при религиозном подходе к сущности человека и госу­дарства. Еще мыслители средневековья (в частности, Фома Аквинский), преодолев отрыв античных философов от боже­ственной природы естественного права, увязали его с хри­стианством. Современная христианская демократия рассмат­ривает состояние свободы как естественное, т. е. дарованное человеку Богом вместе с жизнью. И несмотря на светский характер современных западных государств, они в целом принимают эту трактовку и воспринимают естественное право как высокую духовную ценность, морально обеспечивающую неотчуждаемость прав человека. Утверждение такого подхо­да очень важно для укрепления молодой российской демо­кратии, тем более что это не противоречит и другим россий­ским конфессиям.

Не менее важна роль естественного права как гарантии против антидемократической активности определенных по­литических сил, стремящихся к реставрации тоталитариз­ма. Понятно, что в случае прихода к власти этих сил для них не составит большого труда изменить Конституцию и ре­формировать позитивное право. И только естественное пра­во, если оно признается источником конституционного пра­ва, может стать основой для осознания народом неправомер­ности подобного рода "реформ" и спасения своей свободы. Естественное право должно признаваться как высший импе­ратив для парламента, президентской, исполнительной и су­дебной власти, местного самоуправления, и только тогда, ко­гда оно неразрывно сольется с позитивным правом и его при­менением, российское гражданское общество будет гаранти­ровано от поворотов вспять.

Пока же все призывы к приоритету позитивного права, к чисто "нормативистской" трактовке права при всей важно­сти соблюдения писаного права объективно препятствуют глубокой демократической реформе права в интересах укре­пления прав и свобод человека. В плоть и кровь народной жизни должна войти истина: *если закон противоречит ес­тественному праву, он ничтожен[[4]](#footnote-4).*

**2 Конституции и законы как важнейшие источники позитивного конституционного права**

Среди источников позитивного консти­туционного права важнейшее место занижает конституция. Это основной закон всякого государства, хотя в писаной форме его может и не быть (Великобритания). Однако конституция может формально существовать, но практически не играть никакой роли вследствие перенесения центра тяжести на партийные структуры власти (тоталитарные государства). Для демократии главное заключается в установлении реального конституционного строя (конституционализма), основанного на принципах естественного права и правового государства[[5]](#footnote-5).

Конституция устанавливает наиболее важные нормы и принципы, из которых потом вырастает детальное правовое регулирование в различных формах. Но определенные нор­мы конституции могут иметь прямое действие, т. е. для сво­его применения не нуждаются в дополнительном регулиро­вании. В ряде стран (в частности, во Франции) к конститу­ции примыкают органические законы, которые принимаются в развитие ее бланкетных предписаний. Конституция всегда предусматривает особый порядок изменения ее статей, в чем проявляется ее исключительность по сравнению с обычными законами[[6]](#footnote-6).

В России действующая Конституция регламентирует широкий круг вопросов, и особенно тех, которые связаны с закреплением основных прав и свобод человека и граждани­на[[7]](#footnote-7). Наряду с Конституцией Российской Федерации, приня­той в 1993 г., действуют конституции республик, входящих в состав Российской Федерации. Это обычно для любого феде­ративного государства. Конституции республик также обла­дают высшей юридической силой на их территории. Но фе­деральная Конституция имеет верховенство на всей терри­тории Федерации (ст. 4 Конституции), а это означает, что конституции республик, некоторые из которых приняты до принятия федеральной Конституции, должны тем не менее соответствовать последней и не противоречить ей. Анало­гичной юридической силой на своей территории обладают уставы других субъектов Российской Федерации (края, об­ласти, города федерального значения, автономной области, автономного округа), что вытекает из принципа равноправия субъектов Российской Федерации (ч. 1 ст. 5 Конституции РФ).

По российской Конституции предусматрива­ется издание Федеральным Собранием федеральных консти­туционных законов, которые, безусловно, являются источни­ками конституционного права, и федеральных законов, из которых такое значение имеют только законы конституци­онно-правового содержания (т. е. регулирующие применение прав и свобод человека и гражданина, устройство государст­венной власти и управления). Понятно, что парламентом из­дается и много других законов, которые являются источни­ками других отраслей права. Источниками конституционно­го права являются постановления Государственной Думы и постановления Совета Федерации. Из смысла ч. 2 ст. 125 вытекает, что постановления палат могут иметь норматив­ный характер.

Конституция не дает четкого критерия для различения конституционного и обычного федерального закона, но опре­деляет более жесткий порядок принятия конституционного закона (ч. 2 ст. 108).

Конституцией указывается (ч. 3 ст. 76), что федераль­ные законы не могут противоречить федеральным конститу­ционным законам, из чего можно сделать вывод, что в ие­рархии источников права федеральные конституционные законы занимают более высокое место, следуя сразу же за Конституцией. Конституционные законы, как это вытекает из текста Конституции, должны приниматься по важнейшим вопросам, затрагивающим права и свободы граждан, право­мочия государства (ограничение прав и свобод в условиях чрезвычайного положения — ч. 1 ст. 56, определение режима военного положения — ч. 3 ст. 87 и др.). Такие законы могут приниматься только по вопросам, предусмотренным Консти­туцией; этих вопросов пятнадцать, но приняты пока не все федеральные конституционные законы. Федеральные кон­ституционные законы не могут изменять Конституцию и не являются частью Конституции.

В то же время многие из важных вопросов (приобрете­ние и прекращение гражданства — ч. 1 ст. 6, ограничение прав и свобод человека и гражданина в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны стра­ны и безопасности государства — ч. 3 ст. 55) нуждаются в принятии только обычного федерального закона. Требует изучения вопрос, почему столь важные для государства порядок выборов Президента РФ (ч. 4 ст. 81) или порядок формирования Совета Федерации и порядок выборов депутатов Государственной Думы устанавливаются обычным федераль­ным законом (ч. 2 ст. 96), а порядок образования высших судебных органов — федеральным конституционным „зако­ном (ч. 3 ст. 128). Видимо, конституционная практика, пока еще недостаточная после сравнительно недавнего принятия Конституции, со временем выявит конкретную значимость такого подхода, пока же приходится исходить из стремления законодателя по каким-то причинам сделать порядок создания судебных органов более сложным, чем других органов власти.

Источниками конституционного права являются также законы, издаваемые законодательными органами субъектов Российской Федерации в соответствии с ч. 2 ст. 5 Конститу­ции РФ и соответствующих конституций и уставов субъек­тов Федерации[[8]](#footnote-8).

В отличие от конституций, действовавших в предшест­вующие годы, нынешняя Конституция не предусматривает создания органа, равного по значению прежнему Президиу­му Верховного Совета, который имел право издавать акты, по своей юридической силе приравненные к закону. Дейст­вующие в современном Федеральном Собрании органы па­лат осуществляют только организационные функции и не вправе издавать акты нормативного характера.

**3 Иные источники конституционного права**

**3.1 Договоры и соглашения**

Следует различать между­народные договоры и соглашения, заключаемые Российской Федерацией с другими суверенными государствами, и внут­ренние договоры и соглашения, заключаемые между Феде­рацией и ее субъектами или между субъектами Федерации. Конституция РФ (ч. 4 ст. 15) устанавливает, что общепри­знанные принципы и нормы международного права и меж­дународные договоры Российской Федерации являются со­ставной частью ее правовой системы. Более того, по анало­гии с рядом зарубежных конституций (США и др.) Консти­туция устанавливает примат международного права по от­ношению к внутреннему, указывая, что, если международ­ным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора. Эта конституционная нор­ма приобретет растущее значение, когда состоится вступле­ние России в Европейский Союз, в котором действует надна­циональный парламент, обладающий законодательной функ­цией. Законы, принятые этим парламентом, являются источ­ником конституционного права каждой входящей страны[[9]](#footnote-9).

Включенная в Конституцию Российской Федерации фор­мулировка "общепризнанные принципы и нормы междуна­родного права" таит в себе много неясностей, поскольку в мире не существует общепринятого определения этих прин­ципов и норм. Таковыми называют принципы Устава Орга­низации Объединенных Наций и "некоторые другие", но даже универсальное признание какой-либо нормы (т. е. подавляю­щим большинством государств) не порождает обязанности каждого государства соблюдать ее, если эта норма не нашла своего закрепления во внутреннем праве, в акте ратификации или в межгосударственном договоре. Поэтому многие иссле­дователи справедливо задаются вопросом: существуют ли вообще "общепризнанные принципы и нормы международ­ного права", а если существуют, то каково их содержание?

Весьма многозначительна конституционная формула о примате договорной нормы по отношению к закону. Отсюда можно сделать вывод о том, что в иерархии источников права ратифицированный международный договор стоит выше, чем закон, поскольку нормы последнего не могут отменять нормы или противоречить нормам международного договора. Заключение Российской Федерацией договоров с други­ми государствами регулируется Федеральным законом о меж­дународных договорах Российской Федерации от 15 июля 1995 г. Закон устанавливает, что положения официально опуб­ликованных международных договоров РФ, не требующие издания внутригосударственных актов для применения, дей­ствуют в Российской Федерации непосредственно. Для осу­ществления иных положений международных договоров РФ принимаются соответствующие правовые акты. Законом ус­танавливаются порядок ратификации международных дого­воров, порядок присоединения РФ к международным дого­ворам, вступление в силу, выполнение, прекращение и при­остановление действия международных договоров.

Закон закрепляет очень важный "особый порядок выра­жения согласия на обязательность для Российской Федера­ции международных договоров". Статья 22 устанавливает: "Если международный договор содержит правила, требую­щие изменения отдельных положений Конституции Россий­ской Федерации, решение о согласии на его обязательность для Российской Федерации возможно в форме федерального закона только после внесения соответствующих поправок в Конституцию Российской Федерации или пересмотра ее по­ложений в установленном порядке". Международный дого­вор, следовательно, сам по себе не может изменить Консти­туцию или действовать в противоречии с ней. Учитывая слож­ный порядок внесения поправок в Конституцию и пересмот­ра ее положений, можно предположить, что "неконституци­онные" договоры будут заключаться крайне редко.

Дела о соответствии Конституции РФ международных договоров, не вступивших в силу (или отдельных их положе­ний), разрешаются Конституционным Судом Российской Федерации. Если Суд признает их не соответствующими Кон­ституции, то такие договоры не подлежат введению в дейст­вие и применению.

К числу источников конституционного права относятся правовые акты, принимаемые Содружеством Независимых Государств, одним из членов которого является Россия, а также Союзом России и Белоруссии и других объединений части государств СНГ и России. Такие акты, еще не вошед­шие в практику, в будущем, возможно, будут приниматься Межпарламентской Ассамблеей, Парламентским Собранием Союзом России и Белоруссии и наднациональными исполнительными и судебными органами. Процедура их принятия и юридическая сила пока не определены.

В практику Российской Федерации все шире входят внут­ренние договоры и соглашения. Важным источником консти­туционного права остается Федеративный Договор от 31 марта 1992 г., которым были закреплены основы взаимоотношений Российской Федерации и ее субъектов. Другой пример: До­говор между Российской Федерацией и Республикой Татар­стан 1994 г., которым было проведено разграничение пред­метов ведения и взаимное делегирование полномочий между органами государственной власти Федерации и Республики Татарстан. Ряд субъектов Федерации заключили между со­бой соглашения по конкретным вопросам, в которых содер­жатся отдельные конституционно-правовые нормы.

**3.2 Декларации. Регламенты палат Федерального Собрания. Указы и распоряжения Президента Российской Федерации**

В форме декларации были приняты важные конституционно-правовые нормы: Декларация о го­сударственном суверенитете РСФСР (12 июня 1990 г.) и ана­логичные акты в ряде республик — субъектов Российской Федерации, Декларация о языках народов России (25 октяб­ря 1991 г.). Все они были приняты высшим законодательным органом страны — Съездом народных депутатов или Вер­ховными Советами республик.

Декларации обычно устанавливают общие принципы кон­ституционно-правового развития. Ныне эти принципы реа­лизованы в принятой в 1993 г. Конституции Российской Фе­дерации. Конституция не содержит какого-либо упоминания о праве Федерального Собрания принимать декларации, об их юридической силе и о порядке принятия. Но поскольку это и не исключено, можно сделать вывод, что парламент вправе принимать подобного рбда акты без притязания на их высшую юридическую силу и без соблюдения обычной зако­нодательной процедуры[[10]](#footnote-10).

Регламенты палат Федерального Собрания принимаются в соответствии с Конституцией РФ каждой па­латой для организации своей деятельности и не требуют ут­верждения другой палатой и подписи Президента. Этим они отличаются от законов. Регламенты регулируют круг вопро­сов, связанных с организацией работы палат, осуществлени­ем законодательного процесса (создание комиссий и комите­тов, порядок прохождения законопроектов и т. д.). Это нор­мативные акты с узкой сферой применения.

В Конституции указывается, Указы и распоряжения Президента Российской Федерации что обязательны для испол­нения на всей территории Российской Федерации и что они не должны противоречить Конституции РФ и федеральным законам. Отсюда следует, что указы и распоряжения прези­дента относятся к числу подзаконных актов, т. е. могут быть отменены законом.

Указы Президента могут быть нормативными (см. ч. 2 ст. 125 Конституции) и ненормативными. Первые издаются на основании конституционных полномочий Президента или в случае пробелов в законодательстве. Вторые — это акты применения Президентом какого-то закона; по времени дей­ствия и по кругу лиц, на которых они распространяются, они носят ограниченный характер. Президент издает указы в пре­делах своей компетенции, однако в нынешнее время, когда Государственная Дума еще не успела рассмотреть необходи­мые законы в соответствии с Конституцией, Президент вы­нужден издавать нормативные указы по широкому кругу во­просов, которые сохраняют свое действие до тех пор, пока не будут изданы соответствующие законы. Противники этой формы актов опасаются, что "указное право" может подме­нить собой законы. Но для таких опасений нет серьезных оснований, т. к. речь идет об актах явно временного характе­ра и легко отменяемых путем принятия законов[[11]](#footnote-11).

Распоряжения Президента сравнительно редко носят нормативный характер, но таковые все же встречаются[[12]](#footnote-12). Так, распоряжение Президента РФ "Вопросы государственного надзора за ядерной и радиационной безопасностью" от 26 июля 1995 г. вносит серьезные нормативные изменения и дополнения в Положение о Федеральном надзоре России по ядерной и радиационной безопасности. Указы и распоряже­ния Президента РФ подлежат обязательному официальному опубликованию в соответствии с Указом Президента РФ "О порядке опубликования и вступления в силу актов Прези­дента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти" от 23 мая 1996 г.

Аналогичные правовые акты для своих территорий из­дают президенты и главы администраций (губернаторы) рес­публик и других субъектов Российской Федерации.

**3.3 Постановления Правительства и судебные решения**

Поскольку Правитель­ство осуществляет исполнительную власть, оно издает по­становления и распоряжения, обязательные к исполнению в Российской Федерации (ст. 115 Конституции). Но не все по­становления Правительства, как и другие его акты, имеют нормативное значение и относятся к числу источников кон­ституционного права. Таковыми являются только те акты, которые содержат общеобязательные нормы, регулирующие отношения в сфере этой отрасли права. Все правительственные акты являются подзаконными актами, т. е. должны со­ответствовать Конституции, законам и указам Президента Российской Федерации. Акты вышестоящих органов испол­нительной власти обязательны для нижестоящих. Постанов­ления и распоряжения Правительства РФ должны быть офи­циально опубликованы. Конституция РФ не предусматрива­ет принятия Правительством РФ регламента своей работы, но такой документ Правительством принимается; он регули­рует его внутреннюю организацию и порядок деятельности. Постановления Правительства России являются обяза­тельными для органов исполнительной власти субъектов Федерации по вопросам, относящимся к ведению Российской Федерации (ст. 71 Конституции) и совместному ведению Фе­дерации и ее субъектов (ст. 72 Конституции).

"Права, свободы и обязанности человека и гражданина, правовой статус организаций регламентируются также пра­вовыми актами, издаваемыми такими федеральными орга­нами исполнительной власти, как министерства, госкомите­ты и ведомства. Например, в сфере приватизации собствен­ности весьма развито нормотворчество Госкомимущества РФ. Однако для того, чтобы такие акты имели правовые послед­ствия, они должны быть зарегистрированы в Министерстве юстиции и обязательно опубликованы в официальных изда­ниях. Но, к сожалению, министерства и ведомства часто ос­тавляют свои акты без государственной регистрации и опуб­ликования[[13]](#footnote-13).

К числу источников конституци­онного права относятся постановления Конституционного Суда Российской Федерации, в которых устанавливается соответ­ствие Конституции России конституций и уставов субъектов Федерации, законов и других нормативных актов, а кроме того, разрешаются споры о компетенции, дается толкование Конституции. Хотя с формальной точки зрения Конституци­онный Суд не относится к числу правотворческих органов, акты которого по юридической силе стояли бы выше актов парламента и Президента, но по существу он таковым явля­ется. Существует презумпция конституционности каждого закона, но любые акты или их отдельные положения, при­знанные Судом неконституционными, утрачивают силу; не соответствующие Конституции международные договоры не подлежат введению в действие и применению.

Что касается системы судов общей юрисдикции, возглав­ляемой Верховным Судом Российской Федерации, то их ре­шения, если судить только по тексту Конституции, не могут обладать общеобязательной нормативной силой, т. е. служить прецедентом, обязательным для решения аналогичных дел другими судами. Признание судебного прецедента источни­ком конституционного права характерно для англосаксонских стран (США, Англия и др.), где прецеденты, образующие так называемое общее право, играют важную роль в единообра­зии на всей территории государства судебной защиты прав и свобод граждан на основе как позитивного, так и естест­венного права.

Но судебная реформа в современной России не завер­шена, объем и основания подсудности общих судов постоян­но расширяются. Верховный Суд принимает к своему произ­водству многие дела, имеющие отношение к конституцион­ным правам и свободам, и выносит по ним решения, а также дает разъяснения по судебной практике, часто имеющие по существу нормативное значение. И хотя прецедентная, об­щеобязательная сила этих решений в стране еще не призна­на и единообразная практика пока не сложилась, они долж­ны в своей совокупности рассматриваться как источник кон­ституционного права.

Таким источником, например, безусловно, является по­становление Пленума Верховного Суда РФ "О некоторых во­просах применения судами Конституции Российской Феде-рации при осуществлении правосудия" от 31 октября 1995 г., в котором судам разъясняется порядок непосредственного применения Конституции РФ при рассмотрении конкретных судебных дел.

**3.4 Акты органов местного самоуправления**

Конститу­ция отмечает, что местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно (ст. 12). Это означает, что орга­ны местного самоуправления вправе издавать свои правовые акты. И если эти акты регулируют отношения в сфере кон­ституционного права (например, расширяют права и свобо­ды или усиливают их гарантии), то они должны признавать­ся его источником[[14]](#footnote-14).

Этот вывод не противоречит конституционному указа­нию (в той же статье) на то, что органы местного самоуправ­ления не входят в систему органов государственной власти. При любом толковании этого указания ясно, что не может быть предусмотренных Конституцией органов самоуправле­ния, которые осуществляли бы публичную власть без изда­ния правовых актов.

В конституционном праве ряда зарубежных государств в качестве источника конституционного права признают **обы­чаи и доктрины** (взгляды крупных ученых-юристов). Это связано со структурой права, сложившейся исторически. Но в российской конституционно-правовой теории и практике это пока не признается.

Некоторые из правовых актов СССР и РСФСР являются источниками конституционного права Рос­сии в силу принципа правопреемственности или на период, пока не будет принято заменяющее их законодательство. Так, в постановлении Верховного Совета Российской Федерации о ратификации Соглашения о создании Содружества Неза­висимых Государств от 12 декабря 1991 г. установлено, что на территории России до принятия соответствующих законода­тельных актов Российской Федерации нормы бывшего Сою­за ССР применяются в части, не противоречащей Конститу­ции РФ, ее законодательству и настоящему Соглашению.

"Заключительные и переходные положения" Конститу­ции 1993 г. устанавливают, что законы и другие правовые акты, действовавшие на территории Российской Федерации до вступления в силу настоящей Конституции, применяются в части, не противоречащей Конституции Российской Феде­рации. Сохраняют свое правовое значение ряд законов и по­становлений, принятых Съездом народных депутатов и Вер­ховным Советом СССР и РСФСР, а также постановлений Совета Министров СССР и РСФСР, хотя по мере принятия новых законов и других правовых актов число их постоянно убывает[[15]](#footnote-15).

**Заключение**

Таким образом, исходя из вышеизложенного, представляется возможным сформулировать следующие выводы:

Различают понятие источника права в материаль­ном и формальном, юридическом смыслах. В первом значении понимаются факторы, определяющие само содержание права. К ним относят материальные усло­вия жизни общества, его экономические отношения.

В юридическом смысле в качестве источника права рассматриваются формы, посредством которых устанав­ливаются и получают обязательную силу правовые нор­мы. Формами в этом случае выступают правовые акты.

Источниками конституционного права являются пра­вовые акты, посредством которых устанавливаются и получают юридическую силу конституционно-правовые нормы. Ими считаются только действующие в настоя­щий период правовые акты.

Для источников права установлен особый порядок как их принятия, так и отмены. После отмены акта он перестает быть источником действующего права.

Особое место среди актов, действующих на террито­рии Российской Федерации, занимает Конституция Рос­сийской Федерации. Она является основным источни­ком отрасли. Эта ее роль обусловлена следующими фак­торами:

1. В Конституции устанавливаются правовые нормы общего характера, становящиеся базовыми для всего текущего конституционно-правового регулирования. Все другие источники исходят из конституционных норм, детализируя их положения.

2. Конституция как источник права характеризует­ся широтой содержания установленных в них норм. Последние охватывают своим воздействием все сферы жизни общества: политическую, экономическую, соци­альную, духовную.

3. Конституция Российской Федерации имеет выс­шую юридическую силу, прямое действие и применяет­ся на всей территории России. Законы и правовые акты, принимаемые в России, не должны противоречить Кон­ституции Российской Федерации.

4. В Конституции определяются многие другие виды источников отрасли права. В ней устанавливаются на­именование правовых актов, их юридическая сила, по­рядок принятия, отмены и опубликования.

5. Значение Конституции определяется и тем, что установленные в ней нормы выступают как форма воп­лощения государственной воли народа; в ней в юриди­ческой форме устанавливаются цели, которые перед собой ставит общество, и принципы его организации и жиз­недеятельности.

6. Конституция — акт не только наивысшего право­вого, но и общественного значения. Ее нормы касаются каждого гражданина, всех субъектов общественной де­ятельности.

Таким образом, Конституция Российской Федерации как базовый источник отрасли служит формой уста­новления норм, составляющих ядро конституционного права, основу всего конституционно-правового регули­рования общественных отношений, входящих в пред­мет данной отрасли права.

К числу источников конституционного права, уста­навливающих нормы общефедерального значения, от­носятся законы Российской Федерации — федеральные законы. Закон — наиболее распространенная форма, через которую должно быть установлено наибольшее количество конституционно-правовых норм, принима­емых на основе развития конституционных положений и принципов.

В соответствии с Конституцией Российской Федера­ции 1993 г. предусматривается принятие федеральных конституционных законов и федеральных законов. Они различаются по:

1) юридической силе;

2) предметам ведения, которые в них могут затраги­ваться;

3) порядку принятия;

4)..возможности применения в отношении их отлага­тельного вето Президентом Российской Федерации.

К источникам конституционного права относятся такие законы Российской Федерации, как Закон о граж­данстве, Закон о статусе депутата Государственной Думы, Федерального Собрания и др.

В качестве источников выступают и содержащие кон­ституционно-правовые нормы правовые акты, прини­маемые Президентом Российской Федерации, Советом Федерации, Государственной Думой, Правительством. Это указы и прочие нормативные акты Президента, постановления палат Федерального Собрания, поста­новления Правительства.

Источником отрасли являются регламенты палат Фе­дерального Собрания, положения о различных вспомо­гательных органах, образуемых органами законодатель­ной и исполнительной власти.

Особое место среди источников конституционного права занимают декларации: Декларация о государственном суверенитете, Декларация о языках народов России, Декларация прав и свобод человека и гражданина.

Такие декларации имеют правовое значение. В них формируются принципы, считающиеся обязательными для всего конституционно-правового развития государ­ства, провозглашаются новые концепции, определяю­щие дальнейшее развитие государства.

К числу источников конституционного права, дей­ствующих только на территории субъектов Российской Федерации, относятся конституции республик и уста­вы других субъектов Федерации. Эти акты содержат нормы, в обобщенной форме закрепляющие правовой статус данного субъекта Федерации, основы его устрой­ства, компетенцию, структуру органов государственной власти.

Конституции республик и уставы должны соответ­ствовать Конституции России и федеральным законам. Они обладают более высокой юридической силой по от­ношению к другим правовым актам субъекта Федера­ции.

Формами установления правовых норм, действую­щих только на территории конкретного субъекта, яв­ляются законы, постановления, иные нормативные акты, принимаемые органами законодательной и исполнитель­ной власти. К источникам отрасли относятся и право­вые акты представительных органов местного самоуп­равления, содержащие конституционно-правовые нор­мы, в частности их уставы (положения).

Характеризуя виды источников конституционного права, следует выделить договоры. В их числе можно назвать Федеративный, договор, охватывающий три договора, подписанных 31 марта 1992 г., между феде­ральными органами государственной власти и органа­ми всех видов субъектов Федерации о разграничении предметов ведения и полномочий, договоры между Рос­сийской Федерацией и Татарстаном. Такие договоры о разграничении полномочий предусмотрены Конститу­цией России и могут быть заключены с любым субъек­том Федерации. Судебные решения также являются ис­точниками конституционного права, особенно решения Конституционного Суда.

26 июля 1994 г. принят Федеральный конституци­онный закон «О Конституционном Суде Российской Федерации». Решения Конституционного Суда обяза­тельны на всей территории Российской Федерации для всех представительных, исполнительных и судебных органов государственной власти, органов местного са­моуправления, предприятий, организаций, должност­ных лиц и граждан, вступают в силу немедленно и об­жалованию не подлежат.

**Глоссарий**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Новое понятие** | **Содержание** |
|  | **Договор** | Основной источник международного права. Представляет собой соглашение между двумя или несколькими государствами или иными субъектами международного права относительно установления, изменения или прекращения их взаимных прав и обязанностей в политических, экономических или иных сферах. |
|  | **Естественное право** | в теории государства и права понятие, означающее совокупность принципов, прав и ценностей, продиктованных самой природой человека и в силу этого не зависящих от законодательного признания или непризнания их в конкретном государстве |
|  | **Источники права** | формы закрепления (внешнего выражения) правовых норм. Основными видами источников права являются нормативные правовые акты и правовые обычаи, прецеденты судебные, а также международные договоры и внутригосударственные договоры (договоры нормативного содержания). |
|  | **Конституция** | представляет собой писаный акт, совокупность актов или конституционных обычаев, которые прежде всего провозглашают и гарантируют права и свободы человека и гражданина, а равно определяют основы общественного строя, форму правления и территориального устройства, основы организации центральных и местных органов власти, их компетенцию и взаимоотношения, государственную символику и столицу; в формальном смысле представляет собой закон или группу законов, обладающих высшей юридической силой |
|  | **Конституция РФ** | основной закон государства; имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории РФ. |
|  | **Позитивное право** | действующие нормативные правовые акты, право, установленное государством, волей законодателя, в отличие от естественного права. |
|  | **Постановления Правительства** | акт управления общенормативного содержания, издаваемый Правительством РФ в пределах его компетенции, на основе и во исполнение Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов и указов Президента РФ. Подписывается Председателем Правительства РФ. |
|  | **Соглашение** | в праве широко используется как синоним понятий договор, контракт, международный договор, конвенция; |
|  | **Указы** | в РФ и в ряде других государств собственное название наиболее важных актов, издаваемых главой государства (президентом). |
|  | **Уставы субъектов РФ** | основной региональный государственно-правовой акт, принимаемый в соответствии с Конституцией РФ самостоятельно субъектом РФ и устанавливающий экономические и финансовые основы данного субъекта, систему органов его государственной власти и управления, административно-территориальное устройство, организацию местного самоуправления и т.д. |
|  | **Федеральные конституционные законы** | основополагающие законы, издаваемые по вопросам, прямо обозначенным в Конституции РФ. |

**Список использованных источников**

**Нормативные правовые акты**

1. Российская Федерация. Конституция (1993). Конституция Российской Федерации [Текст] : офиц. текст. – М.: Маркетинг, 2001. – 39 с. – ISBN 5-94462-025-0.
2. О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента Российской Федерации от 23.05.1996 г. № 763 с изм. 20.10.2006 г. .// Справочно-правовая система «Консультант Плюс» : [Электронный ресурс] / Компания «Консультант Плюс». – Посл. Обновление 20.10.2006.
3. О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания: Федеральный закон от 14. 06. 1994 г. № 5 – ФЗ с изм. 08.03. 2007 г.// Справочно-правовая система «Консультант Плюс» : [Электронный ресурс] / Компания «Консультант Плюс». – Посл. Обновление 08.03.2007.
4. О некоторых вопросах применения законодательства Союза ССР на территории Российской Федерации : Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 03.03.1993 г. № 4604-1 с изм. 18.12.2006 г. [Текст] : Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993. № 11, ст. 393.

**Научная литература**

1. Баглай, М. В. Конституционное право Российской Федерации [Текст] : учебник для юридических вузов и факультетов / М.В. Баглай. – М.: НОРМА, 1998.- 741 с. - ISBN 5-89123-126-3.
2. Василевич, Г. А. Конституционное право Республики Беларусь [Текст]: учебник / Г.А. Василевич. – Мн.: Книжный Дом; Интерпрессервис, 2003. - 830 с. - ISBN 985-428-580-4.
3. Василевич, Г. А. Конституция республики Беларусь [Текст]: научно-практический комментарий / Г.А. Василевич. – Мн.: ГИУСТ БГУ, 2005. - 487 с. - ISBN 985-6705-95-9.
4. Демичев, Д. М. Конституционной право [Текст]: учебное пособие / Д. М. Демичев. – Мн.: Выш. шк., 2006. – 351с. – ISBN 985-06-0940-0.
5. Дробязко, С. Г. Общая теория права [Текст]: учебное пособие / С. Г, Дробязко, В. С. Козлов. – Мн.: Амалфея; 2005. - 464 с. - ISBN 985-441-419-1.
6. Конституционное право [Текст]: учебник / Отв. ред. А. Е. Козлов. – М.: Издательство БЕК, 1996. – 464 с. - ISBN 5-85639-163-2.
7. Лазарев, В. В. Теория государства и права [Текст]: Хрестоматия в 2 т.: Т. 1/ В. В. Лазарев, С. В. Липень. – М.: Юристъ, 2001. – 620 с. – ISBN 5-7975-0359-x.
8. Право [Текст]: учебник для вузов / Под ред. проф. Н. А. Тепловой, проф. М. В. Малинкович. – М.: ЮНИТИ, 2000. – 479 с. - ISBN 5-238-00236-x.
9. Смоленский, М. Б. Конституционное (государственное) право России [Текст]: учебник / М.Б. Смоленский. – Ростов-на-Дону: Феникс, 2001. – 416 с. – ISBN 5-222-01696-x.
10. Теория государства и права [Текст]: учебник для юридических вузов и факультетов / Под. ред. В. М. Корельскго, В. Д. Перевалова. – М.: Инфра-М, 2003. - 557 с. - ISBN 5-16-000108-5.
11. Черкин, В. Е. Конституционное право: Россия и зарубежный опыт [Текст] / В.Е. Черкин. – М.: Зерцало, 2000. – 448 с.- ISBN 5-8078-0022-2.
12. Чигринов, С. П. Конституционное право Республики Беларусь: В понятиях и схемах [Текст] / С. П.Чигринов, А. А.Подупейко, И. А. Канашевич и др.; Под общ. ред. А. И. Сухарковой. – Мн.: Амалфея, 2002. – 320 с. - ISBN 985-441-126-5.
13. Яковлев, А. И. Основы проведения [Текст]: учебник для нач. проф. Образования / А.И. Яковлев. – М.: Академия, 2003. – 272 с. – ISBN 5-7695-1356-x.

**Приложение А**

Классификация источников конституционного права

1. Конституция

2. публично-правовые договоры

3. законы

7. судебные прецеденты

5. акты главы государства

6. акты органов конституционного контроля

8. Конституционный обычай

4. регламенты парламентов и их палат

Рисунок 1 – Классификация источников конституционного права

**Приложение Б**

Сферы источников конституционного права

естественное право (общечеловеческие представления)

позитивное право (нормативные акты)

Рисунок 2 – Сферы источников конституционного права

1. Смоленский, М. Б. Конституционное (государственное) право России [Текст]: учебник / М.Б. Смоленский. – Ростов-на-Дону: Феникс, 2001. – 416 с. – ISBN 5-222-01696-x. [↑](#footnote-ref-1)
2. Черкин, В. Е. Конституционное право: Россия и зарубежный опыт [Текст] / В.Е. Черкин. – М.: Зерцало, 2000. – 448 с.- ISBN 5-8078-0022-2. [↑](#footnote-ref-2)
3. Василевич, Г. А. Конституционное право Республики Беларусь [Текст]: учебник / Г.А. Василевич. – Мн.: Книжный Дом; Интерпрессервис, 2003. - 830 с. - ISBN 985-428-580-4. [↑](#footnote-ref-3)
4. Баглай, М. В. Конституционное право Российской Федерации [Текст] : учебник для юридических вузов и факультетов / М.В. Баглай. – М.: НОРМА, 1998.- 741 с. - ISBN 5-89123-126-3. [↑](#footnote-ref-4)
5. Яковлев, А. И. Основы проведения [Текст]: учебник для нач. проф. Образования / А.И. Яковлев. – М.: Академия, 2003. – 272 с. – ISBN 5-7695-1356-x. [↑](#footnote-ref-5)
6. Василевич, Г. А. Конституционное право Республики Беларусь [Текст]: учебник / Г.А. Василевич. – Мн.: Книжный Дом; Интерпрессервис, 2003. - 830 с. - ISBN 985-428-580-4. [↑](#footnote-ref-6)
7. Черкин, В. Е. Конституционное право: Россия и зарубежный опыт [Текст] / В.Е. Черкин. – М.: Зерцало, 2000. – 448 с.- ISBN 5-8078-0022-2. [↑](#footnote-ref-7)
8. Баглай, М. В. Конституционное право Российской Федерации [Текст] : учебник для юридических вузов и факультетов / М.В. Баглай. – М.: НОРМА, 1998.- 741 с. - ISBN 5-89123-126-3. [↑](#footnote-ref-8)
9. Смоленский, М. Б. Конституционное (государственное) право России [Текст]: учебник / М.Б. Смоленский. – Ростов-на-Дону: Феникс, 2001. – 416 с. – ISBN 5-222-01696-x. [↑](#footnote-ref-9)
10. Конституционное право [Текст]: учебник / Отв. ред. А. Е. Козлов. – М.: Издательство БЕК, 1996. – 464 с. - ISBN 5-85639-163-2. [↑](#footnote-ref-10)
11. Черкин, В. Е. Конституционное право: Россия и зарубежный опыт [Текст] / В.Е. Черкин. – М.: Зерцало, 2000. – 448 с.- ISBN 5-8078-0022-2. [↑](#footnote-ref-11)
12. Демичев, Д. М. Конституционной право [Текст]: учебное пособие / Д. М. Демичев. – Мн.: Выш. шк., 2006. – 351с. – ISBN 985-06-0940-0. [↑](#footnote-ref-12)
13. Смоленский, М. Б. Конституционное (государственное) право России [Текст]: учебник / М.Б. Смоленский. – Ростов-на-Дону: Феникс, 2001. – 416 с. – ISBN 5-222-01696-x. [↑](#footnote-ref-13)
14. Баглай, М. В. Конституционное право Российской Федерации [Текст] : учебник для юридических вузов и факультетов / М.В. Баглай. – М.: НОРМА, 1998.- 741 с. - ISBN 5-89123-126-3. [↑](#footnote-ref-14)
15. Черкин, В. Е. Конституционное право: Россия и зарубежный опыт [Текст] / В.Е. Черкин. – М.: Зерцало, 2000. – 448 с.- ISBN 5-8078-0022-2. [↑](#footnote-ref-15)