Избирательное право и избирательные системы в РФ

План

1. Понятие и источники избирательного права.

2. Принципы избирательного права.

3. Избирательный процесс.

4. Виды избирательных систем.

Вопрос № 1. Понятие и источники избирательного права.

Современный этап развития избирательного права и избирательной системы Российской Федерации берет свое начало с конца 1993 года. Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 1993 года «О поэтапной конституционной реформе в Российской Федерации» было прервано осуществление законодательной, распорядительной и контрольной функций Съездом народных депутатов Российской Федерации и Верховным Советом Российской Федерации. Последующими указами Президента Российской Федерации, исходя из принципиальных положений существовавшего к этому времени проекта новой Конституции Российской Федерации, были утверждены Положение о федеральных органах власти, Положение о выборах депутатов Государственной Думы в 1993 году и Положение о выборах в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

После проведения первых выборов в Федеральное Собрание Российской Федерации и принятия в результате всенародного голосования новой Конституции Российской Федерации (декабрь 1993 года) продолжилось развитие избирательного права, теперь уже на конституционной основе. На федеральном уровне и в каждом из субъектов Российской Федерации были приняты пакеты законодательных и иных актов, содержащих нормы избирательного права.

Федеральная Конституция установила основы и принципы государственного строя, систему органов государственной власти и местного самоуправления, которые в корне изменили порядок формирования органов государственной власти и местного самоуправления. Именно из этих конституционных начал и вытекают современные основы избирательных прав российских граждан. Российская Федерация, согласно статьям 1 и 10 Конституции, есть демократическое федеративное государство с республиканской формой правления. Государственная власть в России осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. В статье 3 Конституции зафиксировано, что носителем суверенитета и единственным источником власти является ее многонациональный народ. Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления. Высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы.

Словосочетание «избирательное право» в юридической науке имеет два значения. Первое значение — это субъективное право гражданина РФ избирать и быть избранным. Как видим, сама формулировка избирательного права с этой позиции имеет в своей структуре две части: ПРАВО ИЗБИРАТЬ и ПРАВО БЫТЬ ИЗБРАННЫМ. Остановимся поподробнее на каждом из этих прав.

Право избирать (активное избирательное право) принадлежит всем гражданам Российской Федерации, достигшим возраста 18 лет, за исключением лиц, признанных судом недееспособными либо отбывающих наказание в виде лишения свободы по вступившему в законную силу приговору суда. Верхнего возрастного ценза для активного избирательного права в РФ не предусмотрено.

Право быть избранным ( пассивное избирательное право ) имеет более высокий возрастной ценз по сравнению с активным избирательным правом, в зависимости от должности, на которую претендует кандидат. Так для депутатов Государственной Думы минимальный возраст установлен 21 год, для Президента РФ - 35 лет и т.п.. Верхнего возрастного ценза для пассивного избирательного права также не установлено.

Что же касается второго значения избирательного права, то оно рассматривается с объективной стороны, как система правовых норм, регламентирующих периоды выборов депутатов законодательных ( представительных ) органов и выборов должностных лиц государства и местного самоуправления.

Первым федеральным законом в цепи новейшего избирательного законодательства, принятым в соответствии с федеральной Конституцией, стал Закон «Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации» (1994 г.), отмененный (и - соответственно - замененный) Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 25 сентября 1994 г. А в последующем ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» от 12 июня 2002 г. Этот акт зафиксировал базовые положения и «стандарты» демократических свободных выборов: принципы участия граждан в выборах, основные стадии и процедуры избирательного процесса, гарантии избирательных прав граждан и деятельности других участников избирательной кампании, определил статус избирательных комиссий и регламентировал ряд других вопросов организации и проведения выборов. По российской Конституции, данному Федеральному закону не могут противоречить законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации о выборах.

Федеральный закон развил положения Конституции о выборах и восполнил некоторые ее пробелы. Так, по Конституции на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании предусмотрено избрание только Президента Российской Федерации (ст. 81). Закон же провозгласил, что эти принципы применимы для всех выборов в Российской Федерации.

Избирательное право является одним из динамично развивающихся институтов в общей системе публичного конституционного права, регулирующего вопросы ротации власти по итогам выборов в государственные органы и органы местного самоуправления. В настоящее время уже сложились три нормативных массива - федеральный, субъектов РФ и муниципальный, которые являясь относительно самостоятельными регулируют общественные отношения в области избирательных правоотношений.

Источниками избирательного права являются правовые акты, которые содержат нормы, устанавливающие содержание конституционного права граждан РФ избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы МСУ и регулирующие порядок осуществления этого права.

Считаю необходимым рассмотреть источники избирательного права подробно.

Среди источников избирательного права в науке выделяют следующие:

КОНСТИТУЦИЯ РФ, которая является основным источником избирательного права. Ее нормы являются исходными для всего избирательного законодательства. Именно в Конституции РФ записано, что высшим непосредственным выражением власти народа является референдум и свободные выборы. Это положение составляет одну из основ конституционного строя РФ. Конституция РФ определяет содержание избирательных прав граждан РФ ( ст .32 Конституции РФ ). Конституция РФ определят круг федеральных государственных органов, избираемых гражданами РФ, и устанавливает уровень их нормативного урегулирования.

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ являются наиболее распространенным видом источников избирательного права в РФ. Именно ими регулируются проведение выборов в федеральные органы государственной власти, а также устанавливаются основные гарантии избирательных прав граждан РФ

при проведении выборов во все государственные органы власти и органы и органы местного самоуправления РФ. Среди таких законов можно выделить следующие:

ФКЗ « О референдуме РФ»; обозначенный выше Ф3 №67; ФЗ « О выборах Президента РФ»; ФЗ « О выборах депутатов Государственной Думы Федерального собрания РФ»; ФЗ « О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания РФ»; ФЗ « О политических партиях» и др.

УКАЗЫ ПРЕЗИДЕНТА РФ обеспечивают реализацию избирательных прав граждан РФ, но сами непосредственно не определяют эти права и не устанавливают собственно процедуры проведения выборов.

СУДЕБНЫЕ РЕШЕНИЯ. Многие авторы относят их к источникам избирательных прав, и в первую очередь решения Конституционного Суда РФ, в которых речь идет о конституционных правах граждан избирать и быть избранными. Это находит свое проявление в том, что только Конституционный Суд РФ имеет право давать официальное, а стало быть, общеобязательное толкование Конституции РФ, прекращает действие правовых норм, которые он сам признает не соответствующими Конституции РФ. Эта деятельность Конституционного Суда РФ имеет ярко выраженное нормативное значение и по форме может рассматриваться как правовая норма.

КОНСТИТУЦИИ (УСТАВЫ) И ЗАКОНЫ СУБЪЕКТОВ РФ.

Они устанавливают порядок выборов в органы власти субъекта РФ или органы местного самоуправления. В этих нормативно-правовых актах закрепляется ряд важнейших норм избирательного права: определяются срок полномочий выборных органов государственной власти, порядок назначения выборов в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также условия осуществления гражданами РФ пассивного избирательного права при выборах в органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления. Система избирательных законов субъектов РФ, как правило, состоит из законов о выборах законодательного (представительного) органа государственной власти о выборах депутатов представительного органа местного самоуправления и о выборах главы местного самоуправления.

НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ.

Их отличительной особенностью является то, что они не создают новых избирательных процедур, а их принятие направлено на обеспечение единообразного применения соответствующих законов. Их можно классифицировать по следующим основаниям:

а) по степени определенности в федеральном избирательном законодательстве:

- прямо обозначенные в федеральном законе;

- прямо не обозначенные в федеральном законе, но издаваемые на его

основе;

б) по юридической силе:

- нормативные акты прямого действия;

- нормативные акты, содержащие поручения избирательным комиссиям субъектов РФ работать и принять определенный нормативный акт; акты-рекомендации;

по предмету правового регулирования:

- нормативные акты, регулирующие порядок выдвижения и регистрации кандидатов, деятельности избирательных объединений, блоков, инициативных групп избирателей;

- нормативные акты, регулирующие порядок ведения предвыборной агитации и финансирования

Нормативные акты, касающиеся подготовки и проведения выборов, определения их результатов избирательными комиссиями.

НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ.

Они могут определять ряд избирательных процедур в соответствии с действующим законодательством.

2. ПРИНЦИПЫ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА.

Основными принципами избирательного права являются те закрепленные нормами права требования и условия, без соблюдения которых выборы не могут быть признаны законными.

Принципы проведения в РФ выборов и референдума закреплены в ст.З Ф3№67, где в частях 1 и 2 сказано следующее:

«... Гражданин Российской Федерации участвует в выборах и референдуме на основе всеобщего равного прямого избирательного права (волеизъявления) при тайном голосовании. Участие гражданина РФ в выборах является свободным и добровольным ...»

Таким образом, считаю возможным выделить следующие принципы:

- Всеобщее право;

- Равное право;

- Прямое голосование;

- Тайное Голосование;

- Свобода участия.

Раскроем сущность каждого из этих принципов:

ВСЕОБЩНОСТЬ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА означает то, что правом на участие в выборах и референдуме обладают все граждане РФ, не зависимо от пола, расы, национальной и иной принадлежности, за исключением случаев приведенных выше.

Активным избирательным правом обладает гражданин РФ, место жительства которого расположено в пределах избирательного округа. Пребывание гражданина РФ вне его места жительства во время проведения в округе, в котором расположено данное место жительства, выборов не может служить основанием для лишения его права на участие в выборах в органы государственной власти или местного самоуправления.

На основании международных договоров РФ и в порядке, установленном законом, иностранные граждане, постоянно проживающие на территории соответствующего муниципального образования, имеют право избирать и быть избранными в органы местного самоуправления, а также участвовать в местном референдуме на тех же условиях, что и граждане РФ.

РАВНОЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО означает, что граждане РФ участвуют в выборах на равных условиях. Если на выборах в законодательный ( представительный ) орган государственной власти или в представительный орган местного самоуправления образуются избирательные округа, с разным числом мандатов, то каждый избиратель имеет равное число голосов.

ПРЯМОЕ ГОЛОСОВАНИЕ, т.е. гражданин РФ голосует на выборах и референдуме соответственно за кандидата ( список кандидатов ) или против всех кандидатов ( списков кандидатов ), за внесенный на референдум вопрос или против него непосредственно. Таким образом, именно волеизъявление самих избирателей и является ответом на поставленный вопрос, а решение принимается без посредников.

ТАЙНОЕ ГОЛОСОВАНИЕ, в процессе голосования исключается возможность какого-либо контроля за волеизъявлением гражданина. Для этого отводятся специальные места для голосования, в зданиях ставятся изолированные кабинки, в которые избиратели входят и на момент голосования находятся там по одному, бюллетень для голосования не имеет нумерации, что также исключает возможность установить лицо, отдавшее свой голос в бюллетене за того или иного кандидата.

ДОБРОВОЛЬНОСТЬ УЧАСТИЯ В ВЫБОРАХ. Данный принцип исходит из того, что участие в выборах и референдуме является правом, а не обязанностью гражданина, а стало быть он сам, а никто другой, решает будет ли он участвовать в выборах или референдуме, отдаст он свой голос за того или иного кандидата, против всех кандидатов, за или против поставленного на референдуме вопрос.

Рассмотрим эти принципы более детально.

Всеобщее избирательное право (согласно статье 4 названного Федерального закона) означает, что гражданин Российской Федерации, достигший 18 лет, независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям и других обстоятельств, вправе избирать, а по достижении возраста, установленного Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом об основных гарантиях избирательных прав граждан, иными федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, - быть избранным в органы государственной власти и выборные органы местного самоуправления. Недопустимость ограничений избирательных прав граждан вытекает из статьи 19 Конституции, гарантирующей равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от перечисленных выше обстоятельств.

В то же время, согласно статье 32 Конституции и Федеральному закону, не имеют права избирать и быть избранными граждане, признанные судом недееспособными, а также граждане, содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда. Следует отметить, что эти ограничения носят временный характер. Они автоматически снимаются после освобождения из мест лишения свободы или при признании гражданина по решению суда дееспособным. Избирательными правами не обладают также проживающие на территории России иностранные граждане и лица без гражданства, если международным договором Российской Федерации, Федеральным законом не установлено иное.

Активное избирательное право (право избирать), как мы видим, возникает у гражданина Российской Федерации по достижении 18-летнего возраста. Основания и порядок приобретения российского гражданства определяет Закон Российской Федерации «О гражданстве Российской Федерации» от 31 мая 2002 года. Однако приобретение гражданином пассивного избирательного права (права быть избранным) Конституцией и федеральным законодательством поставлено, в ряде случаев при выборах Президента Российской Федерации, в зависимость от дополнительных факторов или условий, прежде всего от достижения определенного возраста, а также от срока проживания гражданина на определенной территории Российской Федерации. Другими словами, оно ограничено цензами (возрастными и оседлости). Введение иных, помимо перечисленных, дополнительных цензов недопустимо. Установление же конкретных ограничений по возрасту и сроку проживания зависит от характера выборов.

Так, согласно статьям 81 и 97 Конституции, Президентом Российской Федерации может быть избран гражданин не моложе 35 лет, постоянно проживающий в Российской Федерации не менее 10 лет. Депутатом Государственной Думы может быть избран гражданин, достигший 21 года и имеющий право участвовать в выборах. Федеральный закон об основных гарантиях избирательных прав граждан определил, что минимальный возраст кандидата не может превышать 21 года при выборах в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, 30 лет при выборах главы исполнительного органа государственной власти (Президента) субъекта Российской Федерации и 21 года при выборах главы местного самоуправления. Если выборы проводятся в орган государственной власти субъекта Российской Федерации, то этой территорией является территория этого субъекта Федерации. При выборах в органы местного самоуправления территорией проживания является территория, в пределах которой осуществляется местное самоуправление.

Применительно к активному избирательному праву это означает, что каждый избиратель имеет равное (одинаковое) количество голосов при голосовании, а также имеет право на равное с другими избирателями представительство депутатов в законодательных (представительных) органах власти и выборных органах местного самоуправления. Последнее основание обеспечивается за счет образования при выборах примерно равных по численности избирателей избирательных округов. Принцип равного избирательного права обеспечивается еще и тем, что избиратель включается только в один список избирателей на избирательном участке по месту своего постоянного или преимущественного проживания и может голосовать только один раз.

Количество голосов, которыми обладает избиратель, зависит от применяемой при выборах в тот или иной орган избирательной системы, а при референдуме - от количества вопросов, выносимых на всенародное голосование. К примеру, если выборы проводятся по мажоритарной избирательной системе в одномандатных округах, каждый избиратель имеет право на один голос. Если же выборы проводятся по той же системе, но в много мандатных округах, избиратель получает столько голосов, сколько необходимо избрать депутатов по округу. При выборах по смешанной избирательной системе (при одновременном применении мажоритарной системы и системы пропорционального представительства) избиратель обладает, как минимум, двумя голосами: один голос он вправе отдать за кандидата по одномандатному избирательному округу (или проголосовать против всех кандидатов), а второй - за список избирательного объединения (или проголосовать против всех списков).

Именно по смешанной избирательной системе проводятся выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. В соответствии с Конституцией Государственная Дума состоит из 450 депутатов: 225 депутатов избираются по одномандатным (один округ -один депутат) избирательным округам на основе единой нормы представительства избирателей на округ, за исключением избирательных округов, образуемых в субъектах Российской Федерации, число избирателей в которых меньше единой нормы представительства. 225 депутатов избираются по федеральному избирательному округу пропорционально количеству голосов, поданных за федеральные списки кандидатов, выдвинутых избирательными объединениями, избирательными блоками.

При выборах депутатов Государственной Думы каждый избиратель получает и заполняет два избирательных бюллетеня различной формы — избирательный бюллетень по федеральному избирательному округу и избирательный бюллетень по одномандатному избирательному округу. В первом бюллетене избиратель ставит любой знак в пустом квадрате справа от наименования того избирательного объединения, избирательного блока, за федеральный список кандидатов которого он голосует, либо в квадрате, расположенном справа от строки «Против всех федеральных списков кандидатов». Во втором избирательном бюллетене избиратель ставит любой знак в пустом квадрате справа от фамилии того кандидата, за которого он голосует, либо в квадрате, расположенном справа от строки «Против всех кандидатов». Следовательно, он обладает двумя голосами.

Применительно к реализации пассивного избирательного права принцип равного избирательного права означает, что всем гражданам предоставляются одинаковые условия для реализации их права быть избранными. Любой гражданин в зависимости от характера выборов, достигнув определенного возраста и постоянно или преимущественно проживая на территории, где проводятся выборы, имеет право наравне с другими выдвигать свою кандидатуру и претендовать на избрание. Все кандидаты должны обладать равными правами и нести равные обязанности на всех стадиях избирательного процесса, в частности, они должны иметь равные возможности в ведении предвыборной агитации и создании избирательных фондов, быть равны перед законом и судом.

Прямое избирательное право означает, что избиратель голосует на выборах в Российской Федерации за или против кандидатов (списка кандидатов) непосредственно. Прямые выборы позволяют устанавливать прямую связь между избирателями и депутатами, главами исполнительных органов государственной власти и выборными должностными лицами органов местного самоуправления. Вместе с тем, по федеральному избирательному законодательству, в отношениях между депутатами и избирателями в настоящее время не предусмотрен так называемый императивный мандат, который должен был бы включать в себя обязательность наказов избирателей своим кандидатам при выборах, систематические отчеты депутатов перед избирателями и право отзыва депутатов при невыполнении ими наказов избирателей.

Тайное голосование означает, что при выборах исключается возможность какого-либо контроля за волеизъявлением избирателей. Достигается это целым рядом предусмотренных в законодательстве организационных мер. Каждый избиратель голосует лично, голосование за других лиц не допускается. Избирательные бюллетени выдаются избирателям, включенным в списки избирателей, по предъявлении паспорта или иного документа, удостоверяющего его личность. Заполняются бюллетени избирателями в специально оборудованных кабинах или комнатах, в которых не допускается присутствие иных лиц. Заполненные бюллетени опускаются избирателями в опечатанные избирательные ящики. Член участковой избирательной комиссии должен быть немедленно отстранен от участия в ее работе, а наблюдатель должен быть удален из помещения для голосования, если они нарушат тайну голосования или попытаются повлиять на волеизъявление избирателя.

3. Избирательный процесс.

Процесс выборов (или избирательный процесс), независимо от характера и уровня выборов, включает в себя целый ряд основных, взаимосвязанных, определенных по времени, в некоторых случаях взаимопроникающих, этапов и процедур: назначение выборов, образование избирательных округов и избирательных участков, формирование избирательных комиссий, составление списков избирателей, выдвижение и регистрация кандидатов, предвыборная агитация, голосование и определение результатов выборов. На каждом из этапов законодательством определены участники правоотношений, их полномочия, предусмотрены, как правило, гарантии, обеспечивающие выполнение тех или иных процедур на определенном этапе, зафиксирован порядок действий субъектов правоотношений или принятия ими решений.

Рассмотрим кратко основные этапы избирательного процесса на примере федеральных выборов.

I. Процедура или этап назначения выборов. В соответствии со ст. 102 Конституции Российской Федерации выборы Президента Российской Федерации назначает Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. По Федеральному закону о выборах Президента, днем выборов является первое воскресенье после истечения конституционного срока, на который был избран Президент. Исчисление этого срока начинается со дня избрания Президента. Срок со дня назначения выборов до дня выборов должен быть не менее четырех месяцев.

Согласно ст. 84 федеральной Конституции выборы депутатов Государственной Думы нового созыва назначает Президент Российской Федерации. Днем выборов является первое воскресенье после истечения конституционного срока, на который была избрана Государственная Дума прежнего созыва. Срок со дня назначения выборов до дня выборов должен быть также не менее четырех месяцев.

В случае если Совет Федерации не назначит выборы Президента в установленный срок или Президент не назначит выборы депутатов Государственной Думы в установленный срок, выборы проводятся Центральной избирательной комиссией Российской Федерации в первое воскресенье месяца, следующего за месяцем, в котором истекают полномочия Президента или депутатов Государственной Думы.

II. Образование избирательных округов и избирательных участков. Выборы Президента Российской Федерации проводятся по единому федеральному избирательному округу, включающему в себя всю территорию Российской Федерации. Ранее для проведения выборов депутатов Государственной Думы на территории Российской Федерации образовывались 225 одномандатных избирательных округов. Для проведения голосования и подсчета голосов избирателей глава местной администрации образует не позднее чем за 60 дней до выборов по согласованию с соответствующей окружной избирательной комиссией (при выборах депутатов Государственной Думы) или по согласованию с соответствующей территориальной избирательной комиссией (при выборах Президента Российской Федерации) избирательные участки. Они образуются с соблюдением следующих требований: не более 3000 тысяч избирателей на каждом избирательном участке, учет границ административно-территориального деления в субъекте Российской Федерации; недопустимость пересечения границ избирательных округов границами избирательных участков.

111. Формирование избирательных комиссий. Подготовку и проведение выборов на федеральном уровне обеспечивают: Центральная избирательная комиссия Российской Федерации; избирательные комиссии субъектов Российской Федерации; окружные избирательные комиссии (при выборах Президента Российской Федерации); территориальные (районные, городские и другие) избирательные комиссии; участковые избирательные комиссии.

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации формируется в соответствии с Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации», является юридическим лицом и действует на постоянной основе. Срок полномочий Комиссии -четыре года. Она состоит из 15 членов. Пять членов Комиссии назначаются Государственной Думой из числа кандидатур, предлагаемых депутатскими организациями в Государственной Думе. Пять членов Комиссии назначаются Советом Федерации из числа кандидатур, предлагаемых законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Пять членов Комиссии назначаются Президентом Российской Федерации. Члены Комиссии должны иметь высшее профессиональное образование.

Формирование избирательных комиссий субъектов Российской Федерации осуществляется законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации на основе предложений общественных объединений, выборных органов местного самоуправления, собраний избирателей по месту работы, службы, учебы и жительства. Избирательная комиссия субъекта Российской Федерации состоит из 10-14 членов. При этом не менее половины членов избирательной комиссии назначается законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Избирательная комиссия субъекта Российской Федерации является юридическим лицом и действует на постоянной основе.

Окружные избирательные комиссии формируются в каждом одномандатном избирательном округе законодательным (представительным) и исполнительным органами государственной власти субъекта Российской Федерации не позднее чем за 92 дня до дня выборов Президента Российской Федерации в количестве 8-14 членов. Территориальные избирательные комиссии формируются не позднее чем за 60 дней до дня выборов в количестве 5-9 членов. Состав этих комиссий назначается выборными органами местного самоуправления. Участковые избирательные комиссии формируются выборными органами местного самоуправления не позднее чем за 44 дня до дня выборов в количестве 5-10 человек. В соответствии с новым федеральным избирательным законодательством соответствующие органы должны назначить не менее 1/3 членов избирательной комиссии из числа представителей депутатских фракций в представительных органах федерального, регионального и муниципального уровня.

Каждое звено избирательных комиссий действует в соответствии с полномочиями, возложенными на него законодательными актами. Окружные избирательные комиссии действуют до истечения срока полномочий Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. Срок полномочий территориальных и участковых избирательных комиссий истекает после официального опубликования общих результатов (итогов) выборов, либо в иной срок, установленный законом.

IV. Составление списков избирателей. Список избирателей составляет участковая избирательная комиссия на основании данных, представленных по установленной форме главой местной администрации. Периодическое уточнение списка зарегистрированных избирателей по состоянию на 1 января и 1 июля каждого года осуществляет глава местной администрации. Данные об избирателях глава местной администрации направляет в избирательную комиссию не позднее 40 дней до дня выборов.

В список избирателей включаются все граждане Российской Федерации, обладающие активным избирательным правом. Основанием для включения гражданина в список избирателей на конкретном избирательном участке является факт его проживания на территории этого избирательного участка, установленный в соответствии с федеральным законом, определяющим права граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места жительства на территории Российской Федерации.

V. Выдвижение и регистрация кандидатов. Выдвижение кандидатов на должность Президента Российской Федерации может производиться политическими партиями, а также непосредственно избирателями. Выдвижение кандидата политической партии производится на съезде (конференции) политической партии. Каждый российский гражданин или группа граждан, обладающие активным избирательным правом, могут образовать инициативную группу избирателей численностью не менее 500 человек для выдвижения кандидата на должность Президента, которые должны собрать не менее 2 млн. подписей избирателей.

Выдвижение кандидатов в депутаты Государственной Думы в соответствии с ФЗ от 18 мая 2005 г. осуществляется только политическими партиями.

Регистрация кандидатов на должность Президента Российской Федерации производится Центральной избирательной комиссией Российской Федерации. При выборах депутатов Государственной Думы Комиссия регистрирует также федеральные списки кандидатов избирательных объединений, избирательных блоков. Окружные избирательные комиссии производят регистрацию кандидатов в депутаты Государственной Думы, выдвинутых в одномандатных избирательных округах.

ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» предусматривает, что выдвижение кандидатов в законодательные органы субъектов РФ и представительные органы местного самоуправления может осуществляться избирательными объединениями.

VI. Предвыборная агитация. Согласно федеральному законодательству граждане Российской Федерации, кандидаты на должность Президента Российской Федерации, кандидаты в депутаты Государственной Думы, избирательные объединения, избирательные блоки, инициативные группы избирателей вправе беспрепятственно проводить предвыборную агитацию. Предвыборная агитация может осуществляться через средства массовой информации, путем проведения предвыборных мероприятий, в том числе собраний и встреч с избирателями, публичных предвыборных дебатов и дискуссий, митингов, демонстраций, шествий, выпуска и распространения агитационных печатных материалов.

К содержанию предвыборной агитации предъявляются определенные требования. Агитационные предвыборные материалы и выступления не должны содержать призывы к насильственному изменению основ конституционного строя и нарушению целостности Российской Федерации. Запрещается агитация или пропаганда социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства, выпуск и распространение сообщений и материалов, возбуждающих социальную, расовую, национальную или религиозную вражду.

Запрещается проводить предвыборную агитацию, распространять любые агитационные предвыборные материалы федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, а также их должностным лицам при исполнении ими служебных обязанностей, воинским частям, военным учреждениям и организациям, благотворительным организациям и религиозным объединениям, членам избирательных комиссий.

VII. Голосование и определение результатов выборов. При выборах Президента Российской Федерации избранным считается кандидат, который получил более половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации признает выборы несостоявшимися, если в них приняло участие менее половины избирателей, внесенных в списки избирателей.

В случае, если в избирательный бюллетень было включено более двух кандидатов и ни один из них не был избран, назначается повторное голосование по двум кандидатам, получившим наибольшее количество голосов избирателей. Повторное голосование проводится не позднее 15 дней со дня установления результатов общих выборов. По итогам повторного голосования избранным считается кандидат, получивший при голосовании большее число голосов избирателей по отношению к числу голосов избирателей, поданных за другого кандидата, при условии, что число голосов избирателей, поданных за этого кандидата, больше числа голосов избирателей, поданных против всех кандидатов.

Признание выборов несостоявшимися:

1. При голосовании за списки кандидатов право распределения мандатов получили менее 2-х списков.

2. За списки, получившие право участвовать в распределении мандатов в сумме проголосовали менее 50 % избирателей.

3. Все кандидаты выбыли при проведении повторного голосования.

4. Если законом предусмотрено проведение повторного голосования, а в бюллетень на общих выборах были включены два кандидата и не один из них не получил необходимого для избрания числа голосов избирателей.

Подсчет голосов избирателей, принявших участие в голосовании заканчивается подписанием протокола. Подписанные протоколы направляются в вышестоящие избирательные комиссии, где так же подводятся итого в пределах своей компетенции, после чего протоколы направляются далее в ЦИК РФ.

Лица, осуществляющие фальсификацию итогов голосования несут уголовную ответственность.

Под фальсификацией итогов голосования понимается:

- включение неучтенных бюллетеней в число бюллетеней, использованных при голосовании;

- заведомо неправильное составление списков избирателей;

- замена действительных бюллетеней;

- незаконное уничтожение официальных бюллетеней;

- заведомо неправильный подсчет голосов избирателей.

Здесь же необходимо рассмотреть органы, ведающие вопросами организации избирательного процесса.

Центральная избирательная комиссия РФ является федеральным государственным органом, организующим подготовку и проведение выборов, референдумов в РФ. Она действует на постоянной основе и является юридическим лицом. Срок полномочий ЦИК РФ составляет 4 года. Она состоит из 15 членов, 5 из которых назначаются Государственной Думой РФ из числа кандидатур, предложенных фракциями, при чем от одного депутатского объединения не более одного представителя; 5 назначаются Советом Федерации из числа кандидатур, предложенных законодательными ( представительными ) органами государственной власти субъектов РФ и высшими должностными лицами субъектов РФ; и еще 5 членов назначаются Президентом РФ. Все члены ЦИК РФ должны иметь высшее юридическое образование или ученую степень в области права. Члены ЦИК РФ из своего числа избирают тайным голосованием Председателя ЦИК РФ, его заместителя и секретаря ЦИК РФ.

Избирательные комиссии субъектов РФ, избирательные комиссии муниципальных образований, окружные избирательные комиссии, территориальные и участковые комиссии формируются на основе предложений политических партий, избирательных блоков, выдвинувших списки кандидатов и допущенных к распределению депутатских мандатов. В избирательную комиссию может быть назначено не более одной кандидатуры представленной политической партией, причем партия не в праве предлагать несколько кандидатур для назначения в состав одной комиссии.

Избирательные комиссии субъектов РФ действуют на постоянной основе и являются юридическими лицами. Срок полномочий данной комиссии составляет 4 года. Число членов избирательной комиссии субъекта РФ не может быть менее 10 и более 14 человек. Это число устанавливается законом субъекта РФ. Половина членов избирательной комиссии назначается законодательным ( представительным ) органом государственной власти субъекта РФ, другая половина — высшим должностным лицом субъекта РФ. Как законодательный орган РФ, так и высшее должностное лицо субъекта РФ обязаны назначить не менее Уг от назначенного ими числа членов ИК на основе поступивших предложений:

а) политических партий, выдвинувших списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе;

б) политических партий, выдвинувших списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в законодательном органе РФ.

Так же указанные выше органы государственной власти субъекта РФ обязаны назначить не менее одного члена по предложению ЦИК РФ.

Председатель избирательной комиссии субъекта РФ должен иметь высшее юридическое образование или ученую степень в области права.

Избирательные комиссии муниципальных образований также являются постоянно действующими со сроком полномочий 4 года и им может быть предан статус юридического лица.

Комиссии рангом ниже действуют только на время проведения выборов.

Деятельность комиссий осуществляется коллегиально, она правомочна приступить к работе если ее состав сформирован не менее чем на 2/3 от установленного состава.

Членами избирательной комиссии с правом решающего голоса не могут быть:

- лица, не имеющие гражданства РФ;

- гр. РФ признанные решением суда недееспособными или ограниченно дееспособными;

- гр. РФ не достигшие возраста 18 лет;

- депутаты законодательных ( представительных ) органов власти, органов местного самоуправления;

- выборные должностные лица;

- судьи, прокуроры;

- кандидаты на соответствующих выборах;

- лица, находящиеся в непосредственном подчинении кандидатов;

- лица, выведенные из состава комиссий по решению суда;

- лица, имеющие неснятую или непогашенную судимость, а также лица, подвергнутые в судебном порядке административному наказанию за нарушение законодательства о выборах - в течение 1 года со дня вступления в законную силу решения ( постановления ) суда о назначении административного наказания.

Для членов избирательных комиссий с правом решающего голоса предусмотрено, что они не могут быть привлечены к уголовной ответственности или подвергнуты административному наказанию, без согласия прокурора субъекта РФ, а член ЦИК РФ с правом решающего голоса, председатель избирательной комиссии субъекта РФ - без согласия Генерального прокурора РФ. Кроме того, до окончания их полномочий они не могут быть уволены с работы по инициативе работодателя или без их согласия переведены на другую работу.

Деятельность избирательных комиссий осуществляется гласно. Во время работы на заседаниях и при подсчете голосов избирателей вправе присутствовать представители средств массовой информации. В день

проведения голосования на избирательных участках вправе присутствовать наблюдатели, в том числе и иностранные.

Наблюдатели вправе:

1. Знакомиться со списками избирателей;

2. Находиться в день голосования в помещении для голосования;

3. Присутствовать при голосовании избирателей вне помещения для голосования;

4. Наблюдать за подсчетом числа граждан, внесенных в списки избирателей, бюллетеней, выданных избирателям;

5. Обращаться к председателю участковой комиссии с предложениями и замечаниями по вопросы проведения голосования;

6. Знакомиться с протоколами соответствующей комиссии об итогах голосования;

7. Носить нагрудный знак с обозначением своего статуса.

Наблюдатели не вправе:

1. Выдавать избирателям бюллетени;

2. Расписываться за избирателя в получении бюллетеня;

3. Заполнять за избирателя бюллетени;

4. Предпринимать действия, нарушающие тайну голосования;

5. принимать непосредственное участие в проводимом членами комиссии с правом решающего голоса подсчете голосов;

6. Совершать действия, противоречащие работе комиссии;

7. Проводить агитацию среди избирателей;

8. Участвовать в принятии решений соответствующей комиссией.

Комиссии могут быть расформированы судом соответственно подсудности за:

а) нарушение комиссией избирательных прав граждан, повлекшее признание итогов голосования недействительными;

б) неисполнение комиссией решения суда или вышестоящей комиссии.

С заявлением в суд о расформировании ЦИК РФ вправе обратиться группа численностью не менее 1/3 от общего числа членов Совета Федерации.

Реформирование избирательного законодательства и избирательной системы в Российской Федерации в настоящее время еще не завершено. Предстоит устранить многие пробелы и противоречия федерального и регионального избирательного законодательства, повысить статус избирательной системы и ввести некоторые нормы и гарантии избирательных прав российских граждан в поле конституционно-правового регулирования.

4. ВИДЫ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ СИСТЕМ.

Избирательная система - это совокупность общественных отношений, возникающих в процессе выборов органов государственной власти и органов местного самоуправления.

В мировой практике получили наибольшее распространение две избирательные системы: мажоритарная и пропорциональная, которые имеют много различных вариантов.

МАЖОРИТАРНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА. Ее главной особенностью является то, что избранным считается тот кандидат ( список кандидатов ), которые получили большинство голосов избирателей. Различаются три разновидности мажоритарной избирательной системы: - относительного большинства;

- абсолютного большинства;

- квалифицированного большинства.

Мажоритарная система относительного большинства - это система, при которой считается избранным кандидат ( список кандидатов ), получивший по сравнению с другими наибольшее количество голосов, независимо от того, сколько голосов подано против этого кандидата.

Второй тур голосования по кандидатуре Президента проводится по такой системе.

Мажоритарная система абсолютного большинства - эта система обозначает, что избранным считается кандидат или список кандидатов, за которого проголосовали не менее 50% голосов избирателей плюс один голос.

Такая система отличается тем, что если никто из кандидатов сразу не набрал более половины голосов избирателей, то проводится второй тур, в котором участвуют два кандидата, набравшие в первом туре наибольшее по сравнению с остальными кандидатами число голосов.

Такая система используется в первом туре голосования по кандидатуре Президента РФ.

МАЖОРИТАРНАЯ СИСТЕМА КВАЛИФИЦИРОВАННОГО БОЛЬШИНСТВА - это система, при которой избранными считаются кандидат или список кандидатов, получившие заранее установленное квалифицированное число голосов избирателей ( например 2/3 и т.п.)

ПРОПОРЦИОНАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА - это такая система, в основе которой лежит принцип распределения депутатских мандатов

пропорционально полученному каждым списком кандидатов числу голосов избирателей.

Данная система используется при проведении выборов депутатов в представительные органы государственной власти, когда в них принимают участие политические партии, которые формируют свои списки кандидатов по многомандатным округам.

Разновидностей пропорциональной избирательной системы известно гораздо больше, чем мажоритарной избирательной системы. Распределение депутатских мандатов в ряде стран, в том числе и в РФ, осуществляется путем установления избирательной квоты, которая получается путем деления поданных в ходе выборов голосов на число мандатов в данном округе.

Известны две системы, именуемые системами «жестких» и « гибких» списков. При системе « жестких» списков очередность кандидатов определяется партией уже при формировании списка: депутатами становятся в порядке « очередности» указанной в списке.

Например: партия на выборы в депутаты Государственной Думы выдвинула список кандидатов из 20 человек, которые в списке указаны в строгой очередности от 1 до 20. После определения результатов выборов оказалось, что партия получила 6 депутатских мандатов. Из заявленного списка кандидатов депутатами станут только кандидаты, стоявшие в списке под номерами от 1 до 6.

При системе «гибких» списков избирателям предоставляется возможность изменить порядок, очередность расположения кандидатов в списке путем преференциального голосования. Особенностью данной системы является то, что избиратели имеют право указать в какой очередности предоставляются мандаты кандидатам внутри партийного списка, в случае, если этот список набрал необходимое количество голосов.

Пример можно привести аналогичный ранее данному, т.е. та же партия, список также из 20 кандидатов, так же получено 6 депутатских мандатов, однако в ходе выборов избиратели отдавали предпочтение не только партии, но и тому или иному кандидату в списке. Таким образом, депутатские мандаты получат те кандидаты из списка, которые получили наибольшее количество избирателей из числа кандидатов, указанных в списке.

В ряде стран при применении пропорциональной избирательной системы действует заградительный барьер, то есть минимальное количество голосов избирателей, при наличии которых партия имеет право участвовать в распределении депутатских мандатов. Так, в ходе выборов в Государственную Думу 1999 и 2003 года действовал 5 % заградительный барьер.

К недостаткам данной избирательной системы можно отнести то, что избиратели не знают многих кандидатов вовсе. Голосуя за список кандидатов в депутаты от той или иной партии избиратель знает лишь 3-4 кандидатов из списка, а то и того меньше, так называемое «лицо партии». За примерами далеко ходить не надо: в Государственной Думе нынешнего созыва фракция

Еще одни видом избирательных систем можно выделить СМЕШАННУЮ ИЗБИРАТЕЛЬНУЮ СИСТЕМУ. Она применяется при выборах депутатов и соединяет в себе элементы как мажоритарной, так и пропорциональной избирательных систем. В РФ она применялась при выборах депутатов Государственной Думы, где из 450 депутатов 225 избираются по одномандатным округам по мажоритарной системе относительного большинства, а 225 по пропорциональной системе по единому федеральному избирательному округу, охватывающему всю территорию РФ.

Литература:

Основная литература

1. \*Федеральный конституционный закон от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации» // СЗ РФ. 2004. № 27. Ст. 2710.

2. \*Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ (ред. от 22.08.2004 г.) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. № 24. Ст. 2253.

3. \*\*Зиновьев А.В., Поляшова И.С. Избирательная система России: теория практика и перспективы.- СПб.: Изд-во «Юридический центр Пресс»,2003.

4. \*Дмитриев Ю.А., Исраэлян В.Б. Избирательное право и процесс в Российской Федерации.- Ростов-на-Дону: Изд-во «Феникс», 2004. - 864 с.

5. \*Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации: Учебник для вузов / Отв. ред. А.А. Вешняков. М.: Изд-во НОРМА, 2003г. -816 с.

Дополнительная литература

1. \*Ерыгин А.А., Корнев В.Н., Федулов В.И. Избирательное право России: Учебное пособие. - Белгород: ООНИ и РИД БелЮИ МВД России, 2004. -182 с.

2. \*\*Зотова З.М. Политические партии и избирательный процесс. - М.: РЦОИТ, 2002. - 176 с.

3. \* Лучин В.О., Мазуров А.В. Новый Закон о референдуме // Право и политика. 2004. № 8. - С. 5-9.

4 \*\*Матейкович М.С. Защита избирательных прав граждан в Российской Федерации. Монография.- М.: Изд-во МГУ, 2003. - 304 с.

5. \*Руденко В. Право на участие в референдуме: тенденции развития современного российского законодательства // Сравнительное конституционное обозрение. 2004. № 3. - С. 145-152.