**Содержание**

Введение

1. Принципы проведения выборов в РФ

2. Регистрация (учет) избирателей, составление списка избирателей, образование избирательных округов и избирательных участков

3. Организация и осуществление голосования, подсчета голосов избирателей, установление результатов выборов и их опубликование

Заключение

Список литературы

**Введение**

Под *избирательным процессом* в Российской Федерации понимается порядок выборов Президента РФ, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания, порядок выборов в иные федеральные государственные органы, предусмотренные Конституцией РФ и избираемые непосредственно гражданами Российской Федерации в соответствии с федеральными законами, порядок, используемый при выборах в органы государственной власти субъектов Федерации, а также при выборах в органы местного самоуправления, проводимых в соответствии с федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Федерации.

Избирательный процесс образует важную составную часть конституционного права Российской Федерации, это один из наиболее значимых его институтов и регулирует такие общественные отношения, которые складываются, например, при выборах Президента РФ, депутатов законодательных (представительных) органов власти Федерации и ее субъектов, а также при выборах в органы местного самоуправления.

Избирательный процесс в Российской Федерации проводится строго в соответствии с нормативными актами, в которых содержатся конституционно-правовые нормы, определяющие порядок проведения выборов. К числу таких источников относятся:

1) Конституция РФ, конституции республик в составе Федерации; уставы краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов;

2) Федеральный закон от 12 июня 2002 г. «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями)[[1]](#footnote-1); другие федеральные законы[[2]](#footnote-2), а также законы субъектов Федерации, подробно регламентирующие организацию и порядок выборов в органы гocударственной власти и органы местного самоуправления;

3) указы и распоряжения Президента РФ, акты глав администраций и других руководителей исполнительных органов субъектов Федерации по вопросам организации и проведения выборов.

Некоторые вопросы избирательного процесса регулируются постановлениями Государственной Думы и Центральной избирательной комиссии.

Избирательная система и избирательное право Российской Федерации базируются на основных гарантиях избирательных прав в Российской Федерации, обеспечивающих свободное волеизъявление граждан на выборах. Ядром этих гарантий являются принципы проведения выборов в Российской Федерации.

**1. Принципы проведения выборов в РФ**

Граждане Российской Федерации участвуют в выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

*Всеобщим* является такое избирательное право, при котором все взрослые граждане имеют право участвовать в выборах. Гражданин России, достигший 18 лет, вправе избирать, участвовать в предусмотренных законом и проводимых законными методами избирательныхдействиях, а по достижении возраста, установленного Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, конституциями, уставами, законами субъектов Федерации, — быть избранным в органы государственной власти и местного самоуправления[[3]](#footnote-3).

Гражданин Российской Федерации может избирать и быть избранным независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

Не имеют права избирать и быть избранными граждане, признанные судом недееспособными, и граждане, содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

*Активным избирательным правом* обладает гражданин, место жительства которого расположено в пределах избирательного округа. Пребывание гражданина Российской Федерации вне его места жительства во время проведения в округе, в котором расположено данное место жительства, выборов не может служить основанием для лишения его права на участие в выборах в органы государственной власти соответствующего субъекта Федерации, органы местного самоуправления. Законом активное избирательное право может быть предоставлено гражданину, место жительства которого расположено за пределами избирательного округа.

*Ограничения пассивного избирательного права,* связанные с нахождением места жительства гражданина Российской Федерации на определенной территории Российской Федерации, включая требования к продолжительности и сроку проживания гражданина на данной территории, устанавливаются только Конституцией РФ.

Федеральным законом, конституцией (уставом), законом субъекта Федерации могут устанавливаться дополнительные условия реализации гражданином Российской Федерации пассивного избирательного права, не позволяющие одному и тому же лицу занимать одну и ту же выборную должность более установленного числа сроков подряд. Уставом муниципального образования могут устанавливаться дополнительные условия реализации гражданином Российской Федерации пассивного избирательного права, не позволяющие одному и тому же лицу занимать должность главы муниципального образования более установленных количества сроков подряд.

При наличии в отношении гражданина Российской Федерации вступившего в силу решения суда о лишении его права занимать государственные и (или) муниципальные должности в течение определенного срока этот гражданин не может быть зарегистрирован в качестве кандидата, если голосование на выборах в органы государственной власти, органы местного самоуправления состоялось до истечения этого срока.

Конституцией (уставом), законом субъекта Федерации могут устанавливаться дополнительные условия реализации гражданином Российской Федерации пассивного избирательного права, связанные с достижением гражданином определенного возраста. Устанавливаемый минимальный возраст кандидата не может превышать на день голосования 21 год на выборах в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Федерации.

Выборы, проводимые в Российской Федерации, являются равными. Это означает, что каждый избиратель имеет один голос и все избиратели участвуют в выборах на равных основаниях. Таким образом, при наличии двух названных элементов выборы могут считаться равными.

Первый элемент равного избирательного права — наличие у каждого избирателя только одного голоса — обеспечивается тем, что избиратель не может быть включен более чем в один список избирателей; он голосует лично, и для получения избирательного бюллетеня требуется предъявление документа, удостоверяющего личность избирателя; а в списке избирателей делается отметка о выдаче избирательного бюллетеня.

Если на выборах в законодательный (представительный) орган государственной власти или в представительный орган муниципального образования образуются избирательные округа с разным числом мандатов, каждый избиратель имеет число голосов, равное числу мандатов, подлежащих распределению в избирательном округе с наименьшим числом мандатов, либо один голос.

Второй элемент равного избирательного права — *участие в выборах на равных основаниях —* обеспечивается тем, что ни один избиратель не имеет каких-либо преимуществ перед другим избирателем, а избирательные права всех российских граждан в равной мере охраняются законом.

*Выборы* в Российской Федерации *являются прямыми.* Прямое избирательное право означает, что избиратели голосуют на выборах «за» или «против» кандидатов (списка кандидатов) непосредственно.

Прямое избирательное право отличается от непрямого, которое может быть двух видов — косвенным и многостепенным. Важное преимущество прямых выборов заключается в том, что все избираемые органы государственной власти являются непосредственно представительными органами народа. Тем самым создается возможна постоянной тесной связи этих органов с избирателями, постоянного контроля населения за их работой.

*Голосование на выборах* в Российской Федерации *тайное.* Это означает, что исключается возможность какого-либо контроля за волеизъявлением избирателей. В Российской Федерации обеспечивается тайна голосования. Избирателю предоставляется возможность использовать тайную комнату или закрытую кабину для заполнения избирательного бюллетеня. В этих помещениях во время заполнения избирательных бюлле теней запрещается присутствие кого бы то ни было, включая и членов избирательной комиссии. Бюллетень опускается в избирательный ящик лично.

*Участие гражданина* Российской Федерации *в выборах является свободным и добровольным.* Никто не вправе воздействовать на гражданина, чтобы принудить его к участию или неучастию в выборах, а также на его свободное волеизъявление. Свободное волеизъявление избирателей во время выборов обеспечивается и тем, что проведение агитации в день выборов в помещении для голосования не допускается.

Деятельность комиссий при подготовке и проведении выборов, подсчете голосов, установлении итогов голосования, определении результатов выборов осуществляется открыто и гласно.

Выборы организуют и проводят комиссии. Вмешательство в деятельность комиссий со стороны законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, должностных лиц, иных граждан не допускается.

Выборы органов или депутатов являются обязательными, периодическими и проводятся в сроки, обеспечивающие соблюдение срок полномочий этих органов или депутатов.

Выборы органов или депутатов назначает уполномоченный на орган или должностное лицо.

День голосования на выборах в федеральные органы государственной власти определяется в соответствии с федеральным законом.

Днями голосования на выборах в органы государственной власти субъектов Федерации, органы местного самоуправления являются второе воскресенье марта или в случаях, предусмотренных федеральным законом, второе воскресенье октября года, в котором истекает срок полномочий указанных органов или депутатов указанных органов.

Голосование на выборах может быть назначено только на воскресенье.

Решение о назначении выборов в федеральный орган государственной власти должно быть принято не ранее чем за 110 дней и не позднее чем за 90 дней до дня голосования. Решение о назначении выборов в орган государственной власти субъекта Федерации должно быть принято не ранее чем за 100 дней и не позднее чем за 90 дней до дня голосования. Решение о назначении выборов в орган местного самоуправления должно быть принято не ранее чем за 90 дней и не позднее чем за 80 дней до дня голосования. Решение о назначении выборов подлежит официальному опубликованию в средствах массовой информации не позднее чем через пять дней со дня его принятия. При назначении досрочных выборов сроки опубликования избирательных действий могут быть сокращены, но не более чем на одну треть.

Если уполномоченный на то орган или должностное лицо не назначает выборы в сроки, предусмотренные законом, а также если уполномоченный на то орган или должностное лицо отсутствуют, выборы назначаются: в федеральные органы государственной власти — Центральной избирательной комиссией РФ в порядке, установленном федеральным законом; в органы государственной власти субъекта Федерации — избирательной комиссией субъекта Федерации не позднее чем за 80 дней до дня голосования; в органы местного самоуправления — соответствующей избирательной комиссией не позднее чем за 70 дней до дня голосования. Решение избирательной комиссии о назначении выборов публикуется не позднее чем через семь дней со дня истечения установленного законом срока официального опубликования решения о назначении выборов.

Если соответствующая избирательная комиссия не назначает в установленный законом срок выборы органов или депутатов либо если такая избирательная комиссия отсутствует и не может быть сформирована в порядке, предусмотренном законом, соответствующий суд общей юрисдикции по заявлениям избирателей, избирательных объединений, органов государственной власти, органов местного самоуправления, прокурора может определить срок, не позднее которого уполномоченные на то органы или должностное лицо, а в случае их отсутствия — соответствующая избирательная комиссия должны назначать выборы. При этом суд также вправе возложить на Центральную избирательную комиссию РФ или избирательную комиссию субъекта Федерации (соответственно уровню выборов) обязанность сформировать в 10-дневный срок со дня вступления в силу решения суда временную избирательную комиссию в количестве не более 15 членов с соблюдением требований к составу избирательной комиссии, предусмотренных законом, а при отсутствии уполномоченного назначить выборы органа или должностного лица — также установить срок, в течение которого временная избирательная комиссия должна назначать выборы. Срок полномочий и количество членов временной избирательной комиссии с правом решающего голоса устанавливаются сформированной ее избирательной комиссией.

Избирательные права граждан Российской Федерации имеют ряд гарантий, в качестве которых выступают, в первую очередь разные стороны организации и проведения выборов.

**2. Регистрация (учет) избирателей, составление списка избирателей, образование избирательных округов и избирательных участков**

Все избиратели подлежат регистрации (учету). Регистрация избирателей, проживающих на территории соответствующего муниципального образования, осуществляется главой местной администрации муниципального района, городского округа, внутригородской территории города федерального значения, а в случаях, предусмотренных законом субъекта Федерации — города федерального значения, - руководителем территориального органа исполнительной власти федерального значения.

Основанием для регистрации (учета) избирателей на территории муниципального образования является факт нахождения места жительства (в отношении вынужденных переселенцев — факт пребывания) избирателей на соответствующей территории. Этот факт устанавливается на основании сведений, представленных органами, осуществляющими регистрацию граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Poccийской Федерации.

Все эти сведения, полученные на местах, не реже чем один раз в месяц передаются в избирательную комиссию субъекта Федерации для формирования и ведения регистра избирателей.

Регистрация избирателей и установление численности зарегистрированных на территории муниципального образования, субъекта Федерации, в Российской Федерации и за пределами ее территории избирателей осуществляется по состоянию на 1 января и 1 июля каждого года с использованием ГАС «Выборы».

Избиратель имеет право на беспрепятственный доступ к документированной информации (персональным данным) о себе, на уточнение этой информации в целях обеспечения ее полноты и достоверности, а также имеет право знать, кто и в каких целях использует или использовал эту информацию, кем и кому она предоставлена.

В целях реализации прав избирателей территориальные избирательные комиссии на основании сведений, полученных с использованием государственной системы регистрации (учета) избирателей, составляют *списки избирателей.*

Основанием для включения российского гражданина в список избирателей на конкретном избирательном участке является факт нахождения его места жительства на территории этого избирательного участка, а в случаях, предусмотренных законом, — факт временного пребывания гражданина на территории этого участка либо наличие у гражданина открепительного удостоверения.

В списки избирателей на избирательных участках включаются граждане Российской Федерации, обладающие на день голосования активным избирательным правом. Сведения об избирателях формирует и уточняет глава местной администрации, а в случаях, предусмотренных законом субъекта Федерации, — руководитель территориального органа исполнительной власти. Список избирателей составляется отдельно по каждому избирательному участку. Лица, представляющие сведения об избирателях, несут ответственность за достоверность и полноту этих сведений, а также за своевременность их представления.

Гражданин Российской Федерации может быть включен в список избирателей только на одном избирательном участке.

Список избирателей представляется для всеобщего ознакомления не позднее чем за 20 дней до дня голосования. Вносить изменения в списки избирателей после окончания голосования и начала подсчета голосов избирателей запрещается.

В Российской Федерации используется территориальный принцип организации выборов. Это означает, что выборы проводятся по избирательным округам.

Для проведения выборов образуются одномандатные и (или многомандатные избирательные округа либо единый избирательный округ.

Избирательная комиссия, организующая выборы, не позднее 80 дней до истечения срока, в который должны быть назначены выборы, определяет схему избирательных округов с обозначением их границ. Соответствующий законодательный (представительный) государственной власти, представительный орган муниципального образования утверждает схему избирательных округов не позднее чем за 20 дней до истечения срока, в который должны быть назначены выборы.

Для проведения голосования и подсчета голосов избирателей создаются *избирательные участки.* Они образуются местной администрацией, а в случаях, предусмотренных законом, — руководителем территориального органа исполнительной власти, по согласованию с соответствующими избирательными комиссиями с учетом местных и иных условий, чтобы создать максимальные удобства для избирателей из расчета не более 3000 избирателей на каждом участке и не позднее, чем за 45 дней до дня голосования. В больницах, санаториях, домах отдыха и других местах временного пребывания избирателей, в труднодоступных и отдаленных районах, могут образовываться избирательные участки в тот же срок, а в исключительных случаях — не позднее, чем за три дня до дня выборов; такие избирательные участки входят в избирательные округа по месту их расположения или по месту приписки судна. Военнослужащие голосуют на общих избирательных участках. Списки избирательных участков с указанием их границ и номеров, мест нахождения участковых избирательных комиссий и помещений для голосования должны быть опубликованы главой местной администрации (руководителем органа исполнительной власти) не позднее чем за 40 дней до дня голосования[[4]](#footnote-4).

**3. Организация и осуществление голосования, подсчета голосов избирателей, установление результатов выборов и их опубликование**

Помещение для голосования безвозмездно предоставляется участковой комиссии главой местной администрации соответствующего муниципального образования.

В помещении для голосования должен быть зал, в котором размещаются кабины или иные специально оборудованные места для тайного голосования, оснащенные системой освещения и снабженные письменными принадлежностями.

В помещении для голосования либо непосредственно перед указанным помещением участковая комиссия оборудует информационный стенд, на котором размещает информацию обо всех кандидатах, списках кандидатов, избирательных объединениях, внесенных в бюллетень.

Для участия в голосовании на выборах избиратель получает бюллетень. Нумерация бюллетеней не допускается. Число изготовленных бюллетеней не должно более чем на 1,5% превышать число зарегистрированных избирателей.

Форма и текст бюллетеня, число бюллетеней, а также порядок осуществления контроля за изготовлением бюллетеней утверждаются соответствующими комиссиями не позднее чем за 20 дней до дня голосования.

Время начала и окончания голосования на выборах устанавливается законом. Продолжительность голосования не может составлять менее десяти часов.

О времени и месте голосования территориальные и участковые комиссии обязаны оповещать избирателей не позднее чем за 20 дней до дня голосования через средства массовой информации или иным способом.

Голосование проводится путем нанесения избирателем в избирательном бюллетене любого знака в квадрате (квадратах), относящемся к кандидату (кандидатам) или списку кандидатов, в пользу которого (которых) сделан выбор, либо к позиции «Против всех кандидатов (списка кандидатов)».

Каждый избиратель *голосует лично,* голосование за других избирателей не допускается. Избирательные бюллетени выдаются избирателям, включенным в список избирателей, по предъявлении паспорта или иного документа, удостоверяющего их личность.

Законом субъекта Федерации может быть предусмотрена возможность голосования избирателей по почте.

Участковая избирательная комиссия обязана обеспечить избирателям возможность участвовать в голосовании, в том числе лицам, которые по состоянию здоровья либо по другим уважительным причинам не могут прибыть в помещение для голосования.

Данные об избирателях, проголосовавших вне помещения для голосования, дополнительно вносятся в список. При проведении голосования вне помещения для голосования вправе присутствовать наблюдатели. Организация голосования вне помещения должна исключать возможность нарушения избирательных прав гражданина, а равно искажение волеизъявления избирателя.

Как отмечалось ранее, избирательные бюллетени заполняются избирателем в *специально оборудованных кабине или комнате,* в которых не допускается присутствие иных лиц. Избиратель, не имеющий возможности самостоятельно заполнить бюллетень, вправе воспользоваться для этого помощью другого лица, не являющегося членом участковой избирательной комиссии, кандидатом, уполномоченным представителем избирательного объединения, доверенным лицом кандидата, избирательного объединения, наблюдателем. Избирательный бюллетень должен содержать печать участковой избирательной комиссии или подписи не менее двух ее членов. Получение избирательного бюллетеня избиратель удостоверяет своей подписью в списке избирателей.

Заполненные избирательные бюллетени опускаются избирателями в ящики для голосования.

Закон предусматривает возможность досрочного голосования избирателей. Бюллетень, заполняемый проголосовавшим досрочно избирателем, вкладывается избирателем в конверт, который заклеивается. Этот конверт хранится у секретаря соответствующей комиссии до дня голосования.

Сразу после окончания времени голосования начинается *подсчет голосов избирателей,* который проводится без перерыва до установления итогов голосования, о которых должны быть извещены все члены участковой комиссии, а также наблюдатели. Подсчет проводят члены участковой комиссии с правом решающего голоса в присутствии наблюдателей и иных лиц, указанных в законе, по находящимся в ящиках для голосования бюллетеням.

На основании протоколов о результатах выборов соответствующая комиссия принимает решения о результатах выборов.

*Выборы признаются комиссией несостоявшимися в случае, если:*

в них приняло участие менее 20% от числа избирателей, внесенных в список избирателей;

в одномандатном или едином избирательном округе число голосов избирателей, поданных за кандидата, набравшего наибольшее число голосов по отношению к другому кандидату (другим кандидатам), меньше, чем голосов избирателей, поданных против всех кандидатов;

менее чем два списка кандидатов при голосовании получили согласно закону право принять участие в распределении депутатских мандатов;

за списки кандидатов, получивших согласно закону право принять участие в распределении депутатских мандатов, было подано в сумме 50 или менее процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании по одному избирательному округу;

все кандидаты выбыли при проведении повторного голосования.

Официальное опубликование результатов выборов, а также данных о числе голосов избирателей, полученных каждым из кандидатов (списков кандидатов), голосов, поданных против всех кандидатов (списков кандидатов), поданных по позициям «за» и «против», осуществляется соответствующей комиссией в порядке и срок, которые установлены законом, но не позднее чем через один месяц со дня голосования.

При подготовке и проведении выборов, а также для осуществления иных полномочий комиссией по обеспечению избирательных прав используется государственная информационная система ГАС «Выборы» в порядке, установленном законодательством[[5]](#footnote-5).

**Заключение**

Таким образом, можно сделать следующие выводы:

1. Избирательный процесс образует важную составную часть конституционного права Российской Федерации, это один из наиболее значимых его институтов, который регулирует общественные отношения, складывающиеся при выборах Президента РФ, депутатов законодательных (представительных) органов власти Федерации и ее субъектов, а также при выборах в органы местного самоуправления.

2. Избирательный процесс в Российской Федерации проводится строго в соответствии с Конституцией, Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», а также законами субъектов Федерации, регламентирующими организацию и порядок выборов в органы гocударственной власти и органы местного самоуправления.

3. Граждане Российской Федерации участвуют в выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

4. Гражданин России, достигший 18 лет, вправе избирать, участвовать в избирательныхдействиях, а по достижении возраста, установленного Конституцией РФ, — быть избранным в органы государственной власти и местного самоуправления.

5. Выборы в Российской Федерации являются прямыми. Прямое избирательное право означает, что избиратели голосуют на выборах «за» или «против» кандидатов (списка кандидатов) непосредственно.

6. В Российской Федерации используется территориальный принцип организации выборов. Это означает, что выборы проводятся по избирательным округам. Избирательные комиссии проводят регистрацию (учет) избирателей, составляют список избирателей, организуют проведение голосования, подсчет голосов избирателей, установление результатов выборов.

**Список литературы**

1. Конституция Российской Федерации. Принята Всенародным голосованием 12.12.1993. «Российская газета», № 237, 25.12.1993.
2. Федеральный закон от 12.06.2002 N 67-ФЗ (в ред. от 21.07.2005, с изм. от 14.11.2005) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан российской федерации»//Собрание законодательства РФ", 17.06.2002, N 24, ст. 2253;

Федеральный закон от 26 ноября 1996 г. «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. 1996. № 49. Ст. 5497.

1. Иванченко, А.В. Российские выборы от перестройки до суверенной демократии / А.В. Иванченко, A. E. Любарев. - М.: Аспект-Пресс, 2006.
2. Козлова Е. И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: учеб. – 4-е изд., перераб. и доп. – М: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2008.
3. Органы государственной власти РФ: учебное пособие. - М: ЮНИТИ-ДАНА, 2007.
4. Постатейный комментарий к Конституции Российской Федерации / Под ред. В.Д. Карповича. – М.: Юрайт-М; Новая Правовая культура, 2007.
5. Российские выборы в контексте международных избирательных стандартов: материалы международной конференции / под A.B. Иванченко, A.E. Любарева. - М.: Аспект-Пресс, 2006.
1. СЗ РФ. 2002. № 24. Ст. 2253. [↑](#footnote-ref-1)
2. Федеральный закон от 26 ноября 1996 г. «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. 1996. № 49. Ст. 5497. [↑](#footnote-ref-2)
3. Постатейный комментарий к Конституции Российской Федерации / Под ред. В.Д. Карповича. – М.: Юрайт-М; Новая Правовая культура, 2007. [↑](#footnote-ref-3)
4. Козлова Е. И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: учеб. – 4-е изд., перераб. и доп. – М: ТК

 Велби, Изд-во Проспект, 2008. [↑](#footnote-ref-4)
5. Козлова Е. И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: учеб. – 4-е изд., перераб. и доп. – М: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2008. [↑](#footnote-ref-5)