МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

УО "БЕЛОРУССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ"

Кафедра теории и истории права

**РЕФЕРАТ**

на тему: **Конституция - основной закон государства**

Содержание

Вступление

1. Основы учения о Конституции

2. Юридические свойства конституции

3. Понятие конституционности государства

4. Первые Конституции Беларуси

5. Особенности белорусской Конституции

Заключение

Список использованной литературы

## Вступление

КОНСТИТУЦИЯ (от лат. constitutio - установление, устройство) - в материальном смысле представляет собой писаный акт, совокупность актов или конституционных обычаев, которые прежде всего провозглашают и гарантируют права и свободы человека и гражданина, а равно определяют основы общественного строя, форму правления и территориального устройства, основы организации центральных и местных органов власти, их компетенцию и взаимоотношения; в формальном смысле представляет собой закон или группу законов, обладающих высшей юридической силой по отношению ко всем остальным законам. К - наивысшая правовая форма, в которой официально закрепляются ценности, институты и нормы конституционного строя, основы государственно-правового регулирования качественных общественных связей и отношений гос. власти.

Однако для определения конституции чисто формальной констатации её основополагающего значения как акта высшей юридической силы недостаточно. Ведь само по себе придание ей такого (формального значения) должно быть предопределено ее материальным содержанием, т.е. значимостью тех общественных отношений, которые попадают в орбиту конституционного регулирования. Все современные конституции по меньшей мере закрепляют два важных аспекта, которые составляют предмет конституционного регулирования:

1) провозглашение и гарантирование прав и свобод человека и гражданина;

2) организацию государственной власти, а часто и определяют основы конституционного строя, форму государства (форму правления, государственного устройства и др.).

Определение сущности конституции имеет важное значение для понимания этого документа, выявления тех целей, к достижению которых должно стремиться общество и государство.

По мнению немецкого политического деятеля Фердинанда Лассаля сущность конституции представляет собой "фактические отношения, силы, существующие в данном обществе". В современный период также принято считать, что конституция имеет социально-политическую сущность. Однако трактовки здесь существуют разные. Один подход присущ западным концепциям, другой - чисто марксистский, характеризующий любое явление в обществе с классовых позиций; конституция в этом случае также определялась как документ, выражающий классовые интересы (волю господствующего класса), т.е. суть конституции - это закрепление в ней существующего конфликта между классами.

## 1. Основы учения о Конституции

Конституции в современном значении важнейшего института демократии возникли в конце XVIII в. Первая конституция, действующая до настоящего времени, появилась в США в 1787 г. Затем были приняты конституции во Франции (1791-1793 гг.) и Польше (1793 г). Сегодня конституции имеют большинство стран мира.

В общем виде конституцию можно определить как основной закон государства, правовой акт (или совокупность правовых актов), обладающий наивысшей юридической силой и закрепляющий начала конституционного строя, регулирующий основы организации государства и взаимоотношений государства и гражданина.

В современном демократическом государстве носителем суверенитета и единственным источником власти является народ. Только он обладает учредительной властью, поэтому конституции принимаются народом или от имени народа.

Важнейшей чертой и особенностью конституции является ее **у*чредительный характер.*** Конституция учреждает:

основы государственного и **общественного** строя.

механизм осуществления **государственной** власти.

Конституция носит учредительный характер еще и потому, что все ее предписания (установления) являются первичными и им не могут противоречить другие акты, издаваемые государственными органами.

Другими важнейшими чертами и особенностями конституции являются:

легитимность;

стабильность;

реальность;

верховенство.

***Сущность конституции*** заключается в том, что она:

является основным законом государства;

обладает наивысшей юридической силой;

является политическим и идеологическим документом.

Каждая конституция выполняет следующие основные ***функции:***

юридическую;

политическую;

идеологическую.

***Юридическая функция*** конституции заключается в том, что конституция является главным источником нрава: нормы конституции обладают наивысшей юридической силой и лежат в основе всей системы национального права.

***Политическая функция основного закона*** состоит в значении конституции как политического документа, определяющего государственный строй на основе правил, установленных конституцией.

***Идеологическая функция конституции*** в ее идеологическом воздействии: устанавливая основы взаимоотношений государства и человека, государства и общества, она играет определенную воспитательную роль.

**Важнейшей особенностью** и характерной чертой конституции является ее ***прямое действие,*** что означает:

нормы конституции обязательны для органов законодательной, **исполнительной** и судебной власти, органов местного управления и самоуправления;

каждый гражданин, который считает свои права нарушенными, ссылаясь на соответствующую статью конституции, может **обратиться в суд.**

***Форма конституции -*** это способ организации заключенного в ней материала. Обычно конституция состоит из одного или нескольких нормативных актов. Конституции большинства стран мира представляют собой единый нормативный правовой акт наивысшей юридической силы. Их называют консолидированными. Такими (едиными) актами являются Конституции Республики Беларусь, Российской Федерации, Италии; Политическая Конституция Мексиканских Соединенных Штатов, Основной закон ФРГ и т.д.

В ряде стран конституция представляет *совокупность нормативных актов, обладающих высшей юридической силой.* Так, Конституцию Финляндии составляют четыре закона. Конституция Швеции состоит из трех нормативных актов. Конституцию Канады также образуют несколько нормативных актов. Такие конституции называют ***неконсолидируемыми.***

***Структура конституции -*** это ее организационное строение, внутренняя последовательность, расположения ее составных частей. По своей структуре конституции различны, что объясняется формой правления государства, политическим режимом, территориальным устройством, историческими условиями принятия конституции, ее формой и т.д.

Структуры большинства конституций имеют общие характерные черты:

Преамбулу (введение);

Основную часть;

Заключительные и переходные положения;

Приложение.

Как и любая классификация, классификация конституций носит условный характер. Нет конституций, которые были бы идентичны по всем признакам, поэтому за основу классификации берут отдельные общие признаки.

Действующие конституции можно разделить на конституции старого и нового поколения.

Конституции ***старого поколения -*** это конституции, принятые в период с XVIII в. по XX в. (до начала Второй мировой войны): США (1793 г), Франция (1791-1793 гг.).

Конституции *нового поколения -* это конституции, принятые после окончания Второй мировой войны: Италия (1947 г), Япония (1947 г), ФРГ (1949 г). К этой же группе относятся конституции стран, получивших независимость в результате распада колониальных империй.

Действующие конституции подразделяются на *писаные* и *неписаные.* Такая классификация появилась в науке в XIX в., когда в большинстве стран еще не фиксировались основные законы. К началу XXI в. в абсолютном большинстве стран (кроме Великобритании и Новой Зеландии) имеются писаные конституции.

Конституции классифицируют на *постоянные (*имеющие неограниченный срок действия) и *временные (*принимающиеся на определенное время).

В ряде стран (Боливия, Венесуэла) принималось за всю историю более 20 постоянных конституций. История Франции знает 16 конституций: монархических, республиканских, демократических и реакционных.

Конституции разделяются по форме правления на: *монархические (*Конституция Японии 1947 г) и *республиканские (*Конституция Франции 1958 г).

В зависимости от *политического режима* конституции бывают: демократическими; авторитарными; тоталитарными.

*Демократические конституции* не только декларируют, но и гарантируют обеспечение прав человека и гражданина,

***Авторитарные*** *конституции* ограничивают определенные права, прежде всего политические и гражданские.

*Тоталитарные конституции* утверждают одну идеологию

По форме государственного территориального устройства конституции делятся на: *федеративные (*Российская Федерация); *унитарное (*Республика Беларусь, Греция).

В федеральных государствах конституции делятся на *федеральные* и на *конституции субъектов федерации (*штатов, земель, провинций, республик, областей).

По порядку изменения и дополнения конституции подразделяются на гибкие и жесткие.

*Гибкими конституциями* называются конституции, которые изменяются и дополняются в том же порядке, что и текущее законодательство (Саудовская Аравия, Княжество Монако и др.).

*Жесткие* имеют сложную процедуру внесения изменений и дополнений в текущие законы, которые осуществляются:

требованием голосования квалифицированным большинством голосов в парламенте (Италия, Япония, Республика Беларусь (ст.140));

принятием поправок на референдуме (Франция, Республика Беларусь - разделы I, II, IV и VIII: "Основы конституционного строя"; "Личность, общество, государство"; "Президент, Парламент, Правительство, суд";

"Действие Конституции Республики Беларусь и порядок ее изменения");

утверждением поправок субъектами федерации (Гер мания, Российская Федерация, США);

повторным принятием поправок парламентом следующего созыва (Греция).

В ряде стран отдельные положения конституций имеют не одинаковую степень жесткости (Индия, Российская Федерация).

Кроме того, наука конституционного права подразделяет конституции на юридические и фактические.

*Юридическая конституция* закрепляет основы государственного и общественного строя на момент ее принятия.

Развивающиеся общественные отношения нередко опережают конституционные нормы, регулирующие эти отношения. В таких условиях конституция может стать тормозом общественного развития. Возникает проблема отражения в нормах конституции реально сложившихся *фактических конституций,* что ведет к изменению или принятию новой конституции. Большинство конституций государств мира претерпели существенные изменения со времени их принятия. Так, в самую старую Конституцию США внесено 27 поправок.

Существует несколько ***способов принятия конституций:*** октроирование; принятие учредительным (конституционным) собранием; принятие парламентом; принятие путем всенародного голосования (референдума).

***Изменение конституций*** производится:

решением парламента;

путем всенародного голосования (референдума).

## 2. Юридические свойства конституции

Наряду с идеологическими и политическими свойствами любая конституция обладает и юридическими свойствами. Степень их выраженности во многом зависит от содержания конституции. Они позволяют установить ее место в общей системе правовых источников государства.

Как уже указывалось, конституция является главным, основным законом государства. Это значит, что на ее основе формируется вся система текущего законодательства, в ней определяется компетенция государственных органов. По этой причине конституцию нередко называют ядром правовой системы. Часто в самой конституции указывается, в каких случаях для дальнейшего развития содержащихся в ней положений должны быть приняты законы. Например, в белорусской Конституции ссылка на закон имеется около ста раз.

Благодаря закрепленному в конституции правовому статусу органов государственной власти, можно определить иерархию принимаемых ими нормативных актов. При этом следует иметь в виду, что сама конституция обладает верховенством по отношению ко всем иным правовым актам. Это ее важнейшее юридическое свойство. Соответствующие правила (о верховенстве конституции) закрепляются в самом основном законе. Приоритет конституции по отношению к иным актам также подкрепляется спецификой ее принятия, изменения или отмены. Правда, в истории белорусского государства был случай, когда иному нормативному акту был придан более высокий юридический вес, нежели конституции.25 августа 1991 г. Декларации Верховного Совета Республики Беларусь о государственном суверенитете был придан статус конституционного закона, обладающего более высокой юридической силой, нежели конституция: при расхождении норм, содержащихся в Декларации и Конституции, приоритет имели нормы первого документа.

Юридический вес конституционных норм предопределяется их верховенством не только по отношению к разрабатываемым нормативным актам, т.е. необходимости базировать их на конституции, но и обязанностью привести ранее принятые акты в соответствие с конституцией. Обычно в переходных положениях конституции на это обращается внимание.

Так, сначала в Законе от 15 марта 1991 г. "О порядке вступления в силу Конституции", а затем в разделе IX Конституции "Заключительные и переходные положения" предусмотрено, что законы, указы и другие акты, действовавшие на территории Республики Беларусь до введения в действие Конституции, должны применяться в той части, в какой они не противоречат Конституции Республики Беларусь. Установить факт несоответствия ранее принятого акта новой Конституции - это прежде всего обязанность того органа, который его издал. Именно по этой причине в постановлении Президиума Верховного Совета Республики Беларусь от 13 апреля 1994 г. "О первоочередных мерах по реализации Конституции 1994 г." предусматривалась необходимость проанализировать ранее принятые акты на предмет соответствия их Конституции и при выявлении расхождений внести соответствующие коррективы. Наряду с этими органами определенной автономией обладают правоприменители, которые могут применять лишь те нормы подконституционного акта, которые не противоречат Конституции. Однако при неустранении противоречий в самом акте путем внесения в него изменений, принципиальное значение имеют решения специально уполномоченных на то органов по признанию таких актов или их отдельных положений недействительными. Таким правом обычно наделяются органы конституционного контроля (в Республике Беларусь - Конституционный Суд).

Следующим важнейшим юридическим свойством конституции является ее стабильность, устойчивость. Нередко это зависит от стабильности общественных отношений. Образцом стабильности является Конституция США, которая была принята в 1787 году, и действует уже более двухсот лет, в нее внесено всего 27 поправок. В свою очередь во Франции было принято полтора десятка конституций. В Беларуси действует пятая по счету Конституция. Оптимальное сочетание норм-целей и норм конкретного характера способствует устойчивости конституции, мягкой трансформации ее норм с учетом складывающихся политических, экономических и социальных условий.

Стабильности конституции в юридическом плане содействует предусматриваемый в ней усложненный порядок ее принятия.

## 3. Понятие конституционности государства

Практически во всех современных государствах (независимо формы государственного устройства и господствующей политической идеологии) существуют конституции. Но наличие в государстве конституции еще не позволяет отождествлять его с “конституционным государством” в современном смысле. Конституционность государства отнюдь не исчерпывается тем, что в нем существует некий основной закон, возможно, закрепляющий определенный компромисс социально-политических сил, устанавливающий то или иное государственное устройство и компетенцию органов власти. Конституционность не исчерпывается и тем, что этот основной закон обладает реальным практическим действием, верховенством по отношению к остальным законам и может быть изменен лишь путем особой законотворческой процедуры. Это необходимые, но не достаточные признаки конституционной государственности.

В современном смысле конституционность государства - это прежде всего его связанность правом, а конституция - в первую очередь декларация прав человека и гражданина, гарантированных властью и ограничивающих ее осуществление. Иначе говоря, конституция - надлежащая форма основополагающего узаконения правового характера организации и функционирования власти в ее отношениях с субъектами гражданского общества.

"Конституционная запрограммированность" осуществления государственной власти означает, что лежащие в основе законотворчества представления о праве и его позитивности, о социальных функциях и инструментальном характере законов подчинены идеологии прав человека как совокупности до законотворческих требований, объективно возникающих из бытия человека в современном индустриальном и постиндустриальном обществе. Эти требования составляют конкретное практическое основание конституции и служат юридическим, а вовсе не моральным или политическим критерием оценки конституционного характера государства. Другими словами, конституция содержит в себе критерии, позволяющие судить о функционировании государственной власти с позиции права, приводить осуществление власти в соответствие с правом.

Таким образом, в демократическом конституционном (правовом) государстве система гарантий свободы, самостоятельности и собственности должна быть закреплена прежде всего в конституции, а это предполагает прямое действие конституционных норм и эффективные процедуры конституционного контроля. В первую очередь речь идет о правах человека и гражданина, выражающих минимальную неотчуждаемую меру свободы в обществе и государстве и тем самым ограничивающих возможности законодательных запретов (закон не может запрещать то, что гарантировано конституцией), очерчивающих пределы допустимой компетенции государственных органов и должностных лиц в их отношениях с гражданами и их ассоциациями. Отсюда следует, что если статьи конституции гарантируют права и свободы и в то же время определяют, что осуществление этих прав и свобод регламентируется или даже может быть ограничено законом, то фактически статьи конституции ничего не гарантируют. Вместе с тем конституционное право должно предусматривать случаи ограничения прав и свобод, необходимого ради свободы других и защиты конституционного строя, и, конечно, на этот счет должны приниматься органические законы, предусмотренные конституцией. Уже это обстоятельство указывает на необходимость эффективного конституционного контроля, сопоставляющего органическое законодательство с объективным смыслом гарантий свободы, самостоятельности и собственности.

Конституционное закрепление прав человека и гражданина, равно как и судебное признание (в решениях верховного или конституционного суда) конституционного характера других гарантий свободы, самостоятельности и собственности, не зафиксированных в конституции, лишает законодателя полномочий устанавливать административную процедуру регулирования тех отношений, в которых действуют эти конституционные гарантии. И если законодатель не соблюдает или упускает из виду это требование, то с точки зрения права возможен спор между любым гражданином и высшим органом государственной власти по поводу надлежащих гарантий свободы, самостоятельности и собственности. Такой спор может рассматриваться только в рамках судебной процедуры и только органом, который подчинен исключительно конституции и в задачу которого входит ее толкование в свете аксиом и принципов права.

Далее, законодатель вправе запрещать только те формы реализации конституционных прав и свобод, которые являются общественно вредными, нарушают права других граждан и противоречат основам конституционного строя. Граждане должны иметь возможность оспорить любой такой законодательный запрет, если он затрагивает их права. Но даже если конституционный суд подтверждает конституционность такого запрета, не исключено, что в судебной практике сложится обыкновение, искажающее смысл этого запрета и тем самым нарушающее конституционные права граждан. А если конституционные права нарушаются обыкновением судебной практики, то такое нарушение, как правило, не устраняется судами второй инстанции или в порядке надзора. Эффективно защитить права в таких случаях может только конституционный суд, ибо он не связаны никакими обыкновениями законоприменительной практики.

Описанные требования конституционализма означают, что речь идет о конституционном государстве в нормативном смысле: современная конституционная государственность предполагает достаточно высокий уровень развитости и эффективности формально-юридических гарантий свободы, самостоятельности и собственности, реальные механизмы ограничения публичной политической власти правами человека и гражданина.

Интересно отметить, что первый советский Основной закон - Конституция РСФСР 1918 г. - был законом скорее реальным, чем фиктивным. Но этот Основной закон закреплял формальное неравенство, т.е. в принципе противоречил праву: избирательных прав были лишены “эксплуататоры и их пособники" (лица, прибегающие к наемному труду, живущие на нетрудовой доход, частные торговцы, коммерческие посредники, священнослужители и т.д.); на выборах рабочие имели преимущества перед крестьянами; гарантии свободы выражения мнений, свободы собраний и свободы ассоциаций трактовались как предоставление средств массовой информации, зданий и помещений и вообще всех необходимых технических и материальных средств “в распоряжение рабочего класса и крестьянской бедноты". Все так и было в действительности, правда, от имени “рабочего класса и крестьянской бедноты" выступала тоталитарная бюрократия.

А вот Конституция СССР 1936 г., или “сталинская Конституция", напротив, была фиктивным основным законом. В ее тексте были провозглашены многие из тех прав, которые зафиксированы во Всеобщей декларации прав человека 1948 г., причем права закреплялись как всеобщие и равные для всех “трудящихся" (имелось в виду, что “эксплуататоры и их пособники" были уже уничтожены). А в действительности человек был совершенно бесправен и бессилен перед лицом сверхмощной машины тотального террора.

Фиктивной была и Конституция СССР 1977 г.

## 4. Первые Конституции Беларуси

За всю историю развития Беларуси было принято пять Конституций (в 1919, 1927, 1937, 1978 и 1994 гг.). Интересно отметить, что есть страны, где Конституции длительное время сохраняют свою устойчивость, например, в США, в других государствах конституционные процессы являются весьма динамичными, например, во Франции за 200 лет было принято шестнадцать Конституций.

Первые четыре Конституции Беларуси безусловно имели свои специфические черты, на которые мы обратим внимание ниже. Однако общим для них являлось то, что они имели явно классовый характер, закрепляли господствующей лишь одну идеологию, исключали многопартийность, многообразие форм собственности, все было подчинено интересам вначале социалистического, а затем и коммунистического строительства. Их недостатком, в том числе и Конституции 1978 г., было то, что в них, как правило, не получали отражение положения важнейших международных документов о правах и свободах человека и гражданина, многие нормы носили декларативный характер, не имели прямого, непосредственно го действия на практике, порой подконституционные акты имели реальное преимущество перед Конституцией.

В первый период Советской власти права и свободы в полном объеме закреплялись за рабочими и крестьянами (трудящимися), "эксплуататоры" ограничивались в правах. Классовый подход явно смягчился в период "развитого социализма", хотя все было 1 подчинено интересам укрепления социалистических отношении и развития коммунизма. В области прав и свобод преобладали явно коллективистские начала. Воле большинства должны быть подчинены все, отдельный человек рассматривался в качестве "винтика" в сложной системе отношений в обществе. Первая Конституция Беларуси была принята 3 февраля 1919 г. Первым Всебелорусским съездом Советов. Ее содержание было пронизано идеей диктатуры пролетариата, которая и была прямо закреплена в Конституции. Провозглашено полновластие Советов, создана принципиально новая система государственных органов Беларуси. Была отменена частная собственность на землю, произошла передача в национальное достояние образцовых поместий и сельскохозяйственных предприятий, вводилась всеобщая трудовая повинность.

Были и прогрессивные нормы, которые на практике, к сожалению, не всегда исполнялись. Провозглашена свобода религиозной и антирелигиозной (получившей на деле приоритет) пропаганды. Уничтожалась зависимость печати от капитала, однако на практике это привело к наличию только официально выражаемой точки зрения. Предусматривалось право трудящихся на публичные мероприятия (собрания, митинги, шествия, демонстрации). Было предусмотрено равенство независимо от расовой или национальной принадлежности. На территории БССР объявлялись государственными языками белорусский, русский, польский и еврейский языки.

Основной лейтмотив первой Конституции "не трудящийся да не ест".

Вторая Конституция была принята 11 апреля 1927 г. VIII Всебелорусским съездом Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов. К этому времени был образован СССР (30 декабря 1922 г), в 1924 году принята Конституция СССР, явившаяся основой для принятия республиками, вошедшими в его состав, своих Основных Законов.

Конституция 1927 года на первый план также ставила права "трудящегося". "Не трудящиеся" лишались ряда прав, например, проводить общественные мероприятия. Почетное право защищать революцию с оружием в руках имели только рабочие и крестьяне (трудящиеся).

В середине 30-х годов в СССР было провозглашено построение основ социализма. Социалистические отношения стали господствующими в экономике, политике, социально-культурной области, что потребовало нового конституционного закрепления. В 1936 году была принята Конституция СССР.

Третья Конституция Беларуси была принята 19 февраля 1937 года. В ней был отражен факт победы социализма, господство социалистической системы хозяйствования и социалистической собственности; перерастание диктатуры пролетариата в общенародное государство; отменены ограничения избирательных прав "не трудящихся"; закреплено равенство граждан, расширен в целом круг прав и свобод граждан, например, были предусмотрены нормы об обеспечении неприкосновенности личности, жилища, личной переписки и др. К сожалению, провозглашенные в Конституции гарантии прав не были реализованы на практике.

Четвертая Конституция БССР была принята Верховным Советом БССР 13 апреля 1978 г. К этому времени в 1977 году была принята Конституция СССР, в которой было провозглашено построение развитого социализма и общенародного государства. По существу, эти положения нашли отражение и в республиканской Конституции. К сожалению, ее недостатком явилась излишняя декларативность, отсутствие конкретных механизмов ее исполнения, в качестве главной силы в обществе и государстве сохранялась компартия, что было прямо закреплено в соответствующих статьях Конституции. Органы государственной власти по существу были придатком единственной партии, действовавшей в обществе. Следует отметить, что Конституция 1978 г. после десяти лет действия претерпела некоторые существенные изменения в 1989 - 90 гг. В 1989 г. были внесены крупные изменения, коснувшиеся порядка организации и деятельности Советов депутатов, в том числе Верховного Совета и его Президиума, проведения выборов и др. В 1990 г. были внесены изменения в отдельные статьи Конституции, приведшие к ликвидации монополии компартии на власть.

## 5. Особенности белорусской Конституции

Конституция Республики Беларусь является системным выражением Беларуси как европейского государства. Все наиболее важные европейские конституционные ценности в ней восприняты. Действующая редакция Конституции Республики Беларусь устанавливает эффективную систему власти, достаточно полный и современный перечень прав, свобод и обязанностей человека и гражданина, оптимальный уровень отношений между человеком, обществом и государством. Анализ конституционных принципов и норм позволяет сделать вывод о том, что, разумно и адекватно руководствуясь Конституцией, можно обеспечить высокий уровень нормотворчества, а отдавая ей приоритет (в случае возникших противоречий между Основным Законом и подконституционными актами) - обеспечить соответствующее Конституции правоприменение.

Потенциал Конституции высок в силу закрепленных в ней не только юридических норм, но и принципов, имеющих базовый характер. Вся правовая пирамида должна быть выстроена на основе Конституции. Тогда можно обеспечить системность и непротиворечивость всего массива законодательства.

Как в экономике, так и в праве должен быть прогноз последствий введения в действие нормативного правового акта. Инициатор проекта должен по прошествии трех-шести месяцев проинформировать вышестоящий субъект власти о том, насколько такой прогноз сбылся. Необходимо развивать такое научное направление, как конституционная экономика, которая изучает принципы оптимального оптимального сочетания экономической целесообразности с достигнутым уровнем конституционного развития.

Действующая Конституция и законодательство не исключают иные, чем практикуемые, более эффективные формы контроля представительных органов за исполнением законов. В этой части потенциал надо использовать более эффективно.

При установлении юридической ответственности меры взыскания должны быть сбалансированными; ответственность должна быть соразмерной правомерно достигаемым целям (см. Ст.23 Конституции).

Конституционный контроль - важнейшее средство обеспечения нормотворчества, отвечающего современному уровню развития государства. В этот процесс должны включится не только Конституционный суд, но и Совет Республики как палата территориального представительства, прокуратура, суды (районные, городские, областные).

Составной частью идеологии белорусского государства должна стать правовая идеология. Ученым и практикам следует объединить свои усилил не в поиске умозрительных истин, а в решении актуальных проблем современного развития белорусского государства.

## Заключение

За последние пять лет действия Конституции не было случаев обращения общих судов в Конституционный Суд о проверке конституционности примененных в деле нормативных актов. Полагаю, что реализация судами своих прав способствовала бы обеспечению верховенства Конституции. Также следует отметить недостаточно активное использование судами своего права выносить решение, основываясь исключительно на конституционной норме. Закрепленный в ст.112 Конституции принцип следует распространить и на международные договоры, которые стоят выше законов.

Традиционно за рубежом предусматриваются нормы, обеспечивающие стабильность Конституции. В этих целях в Основном Законе определено, какие конституционные положения могут быть изменены только путем народного голосования. У нас это разделы, посвященные основам конституционного строя, личности, обществу, государству, организации и деятельности высших органов государства, а также действию Конституции и порядку ее изменения.

В целом, оценивая Конституцию, несмотря на некоторые минусы, можно сказать, что она создает условия для формирования сильного государственно-правового механизма. Поэтому очень важно, чтобы мерилом деятельности государственных органов было их стремление к демократии, обеспечению прав и свобод граждан.

## Список использованной литературы

1. Основы государственного управления / под общей редакцией Л.В. Пакуш. - Минск: Академия при Президенте Республики Беларусь, 2007. - 215 с.

2. Конституция Республики Беларусь / Ю.П. Бровка, Г.А. Василевич, А.Е. Вашкевич и др. - Мн.: Беларусь, 1996 - 223с.

3. Конституционное право. Учеб, пособие / Д.М. Демичев. - Мн.: Выш. шк., 2004. - 351 с

4. Конституционное право Республики Беларусь: учебник. - Мн.: Книжный Дом; Интерпрессервис, 2003. - 832 с.