**Содержание**

Введение……………………………………………………………………………3

1. Особенности конституции Индии……………………………………………..4

2. Основы правового статуса личности и общественных объединений……….9

3. Организация государственного управления в Индии……………………….14

Заключение………………………………………………………………………..24

Список литературы……………………………………………………………….26

**Введение**

**Актуальность темы**. Индия (Республика Индия) освободилась от британской колони­альной зависимости в 1947 г. Она занимает второе место в мире (после Китая) по численности населения (более 1 млрд, 11 мая 2000 г. в Индии родился миллиардный человек), седьмое — по размерам территории (Индия почти втрое меньше Китая), пятое место — по объему ВВП, но приблизительно 100-е место — по доле ВВП на душу населения.

Конституция Индии была принята *Учредительным собранием* в 1949 г. и полностью вступила в си­лу в 1950 г. (до этого в Индии существовали колониальные конститу­ции, дарованные метрополией). Учредительное собрание (299 членов) было созвано еще до провозглашения независимости Индии и состоя­ло в основном из депутатов, избранных провинциальными органами (около 3/4 всех членов), а также из представителей индийских кня­жеств, выделенных в результате консультаций (1/4). Большинство мест в нем получил Индийский национальный конгресс — широкое движение, под руководством которого развивалась мирная борьба за независимость.

**Цель работы** – изучение основ конституционного права Индии.

Вышеобозначенная цель достигается посредством следующих **задач:**

- раскрыть особенности конституции Индии;

- изучить основы правового статуса личности и общественных объединений;

- выявить организацию государственного управления в Индии.

**Структура работы** соответственно логике исследования представлена введением, тремя параграфами основной части, заключением и списком литературы.

**1. Особенности конституции Индии**

Конституция Индии — самая объемная конституция в мире. С уче­том последующих изменений она включает 465 статей, 12 крупных приложений, а также более 70 поправок. Одни поправки вносятся в текст Конституции, изменяя его, другие прилагаются к ней (есть очень пространные поправки, отдельные из них близки по объему к Консти­туции США).

Конституция Индии со­держит разные по значимости и степени гарантированности нормы, относящиеся не только к конституционному, но и к некоторым другим отраслям права. Отдельные положения Конституции могут показаться несущественными (например, один из руководящих принципов поли­тики государства: предотвращать убой коров и телят), хотя в специфи­ческих условиях Индии, с учетом верований населения, они приобре­тают важное значение. Конституция излишне детализирована, но ее основное содержание относится к важнейшим сторонам обществен­ного и государственного строя, правового статуса личности.[[1]](#footnote-1)

В доктрине и практике Верховного суда Индии Конституция рас­сматривается как документ, состоящий из двух частей, разных по сво­ему значению (эти части структурно не обособлены, они выделяются аналитически). Это *«основные черты (свойства) Конституции»,* кото­рые считаются неизменяемыми (сюда относятся, в частности, нормы об основных правах граждан и руководящих принципах политики го­сударства), а также *остальные положения* Конституции, которые изме­няются в установленном порядке. Теория неизменяемых основных черт и структуры Конституции позволяет приспосабливать ее к новым условиям при сохранении ее «каркаса», принципиальных положений.

К основным чертам содержания Конституции могут быть отне­сены:

1) Закрепление народного и государственного суверенитета, завое­ванного в результате *антиколониального* движения. Правящий «поли­тический класс» сохраняет прогрессивные тенденции во внутренней и (в меньшей степени) во внешней политике, проводит реформы, облег­чающие жизнь широких масс. По существующим в политологии клас­сификациям в Индии действует соревновательная политическая сис­тема (но не социопримирительная), хотя и со значительными элементами командно-административного вмешательства со стороны государства, существует особая разновидность демократического режима — либеральный политический режим.

2) *Отрицательное отношение к социальному неравенству.* В разделе Конституции о руководящих принципах политики государства или в вытекающих из них положениях говорится о праве на доста­точные средства к существованию, праве на защиту от экономиче­ской эксплуатации, праве на прожиточный минимум и др. Консти­туция говорит о цели государства обеспечить такой социальный по­рядок, для которого характерна экономическая и социальная справедливость, о справедливом распределении материальных ресур­сов, о предотвращении концентрации богатств и средств производ­ства. Однако половина населения страны живет за чертой бедности
(очень низкой по индийским стандартам), а в руках 3% сельских жителей — богатых землевладельцев — сосредоточено более полови­ны всей земли.

Нужно, однако, учесть, что названные выше положения сформу­лированы как руководящие принципы, имеющие ориентирующий ха­рактер для деятельности государственных органов: они не подлежат принудительному судебному исполнению, не относятся к основным правам. В практике Верховного суда Индии были различные решения о соотношении основных прав и руководящих принципов. В послед­ние годы суд исходит из установки, что ни основные права, ни положе­ния о руководящих принципах не имеют приоритета по отношению друг к другу, что нужно исходить из гармоничного учета обеих групп прав.

1. Провозглашение *широкого круга прав,* свобод и обязанностей граждан с учетом индийской специфики, кастовой системы, сохра­няющегося большого разрыва в уровне развития различных этниче­ских групп.
2. Закрепление принципа *смешанной экономики,* где государствен­ный сектор играет важную роль. Однако начавшиеся после принятия Конституции преобразования (национализация, аграрная реформа и др.) тормозились противодействием правых сил, использовавших со­державшиеся в Конституции положения о праве собственности: оно было отнесено к основным правам. Парламент в противоборстве с Верховным судом Индии ограничил это право, а затем вообще исклю­чил его из ч. III «Основные права» и перенес в другую часть Конститу­ции. Это дало новые возможности для реорганизации экономики стра­ны, хотя доминирование частного сектора никто и не пытался по­колебать. Экономика Индии — капиталистическая экономика со значительным государственным контролем. Конституция предусматривает ограничение и упразднение крупных монополий, действует специальное антимонопольное законодательство, но около 130 круп­ных монополий и в настоящее время контролируют три четверти всех частных активов. В соответствии с Конституцией в Индии действует государственное планирование, принимаются пятилетние планы (дей­ствует девятый).
3. Сочетание некоторых *традиционных индийских институтов* с институтами, порожденными глобальным развитием конституцион­ного права.
4. Политика поддержания *всеобщего мира* и международной безо­пасности при выдвижении на первый план приоритетных интересов Индии, особенно в последние годы (Индия имеет ядерное оружие, как и ее сосед Пакистан, с которым она часто находится в противостоя­нии).

По форме правления Индия парламентарная республика, по фор­ме политико-территориального устройства — централизованная феде­рация с учетом языкового признака, страна с демократическим госу­дарственным режимом.

Конституция предусматривает комбини­рованную систему принятия поправок. Поправки к большинству ста­тей принимаются Парламентом сравнительно простым способом. Проект поправки может быть внесен любым членом Парламента в лю­бую из двух палат (на деле поправки, как правило, предлагаются пра­вительством). Если проект получит одобрение палат (2/3 присутствую­щих), он передается Президенту, который должен подписать и опубли­ковать закон. Многие поправки принимаются по процедуре принятия обычного закона: простым большинством присутствующих в каждой палате. Для статей, которые считаются наиболее значимыми, приме­няется усложненный порядок: после принятия, но до передачи по­правки на подпись Президенту она должна быть ратифицирована не менее чем половиной легислатур (законодательных собраний, мест­ных парламентов) штатов.

Если поправка невелика, она включается в текст Конституции как дополнение или замена соответствующей статьи. Пространные по­правки (некоторые из них насчитывают множество страниц) прилага­ются к тексту Конституции, хотя и не всегда публикуются как прило­жение к ней. В результате принятия поправок было добавлено около 80 новых статей, исключено около 20, всего было произведено около 500 различных изменений текста. Изменения, внесенные в Конститу­цию, перестроили федеративную структуру государства, впервые включили положения о политических партиях, изменили содержание права собственности и способы ее защиты, ввели в Конституцию определение Индии как социалистического государства (42-я поправка, 1975 г.) и т.д.

Хотя в штатах Индии нет своих кон­ституций, конституционный контроль осуществляет не только *Верхов­ный суд Индии,* но и *высокие* (верховные, высшие) суды штатов, но только по вопросам о правах личности (местные суды решений о не­конституционности не принимают). Окончательное решение остается за Верховным судом Индии. В Индии применяется *последующий* кон­ституционный контроль (как в США) в связи с конкретным делом, но при нарушении основных прав можно обращаться с иском в Верхов­ный суд непосредственно. Верховный суд состоит из главного судьи и 17 судей (с 1977 г.), назначаемых Президентом после консультаций с Премьер-министром, министрами и другими лицами. Судьей Верхов­ного суда может быть гражданин, состоявший не менее 10 лет адвока­том при высоком суде штата или при других судах (двух и более). Судьи остаются в должности до достижения ими 65-летнего возраста. Дос­рочно судья может быть смещен только в том случае, если каждая пала­та Парламента в присутствии абсолютного большинства состава и большинством в 2/3 присутствующих признает судью недееспособным или обвинит в недостойном поведении.

Верховный суд имеет право толковать Конституцию (ст. 132). «Право, сформулированное Верховным судом, является обязательным для всех судов на территории Индии» (ст. 141). Осуществляя конститу­ционный контроль, он может признать федеральные законы, законы штатов, иные правовые акты неконституционными, т.е. фактически аннулировать их действие. На практике Верховный суд принимал как решения, тормозящие проведение прогрессивных преобразований (объявил неконституционными национализацию банков, указ Прези­дента об отмене пенсий и привилегий бывшим правителям княжеств, препятствовал ограничению права собственности в общественных ин­тересах и др.), так и решения, имеющие позитивное значение (по во­просу о правах «зарегистрированных» каст и племен, о ликвидации «неприкасаемости», о минимуме заработной платы, о расширитель­ном истолковании свободы слова, забастовок и др.).

**2. Основы правового статуса личности и общественных объединений**

Основы правового статуса индийских граждан одинаковы, но оп­ределяются неравными по значению статьями Конституции. Социаль­но-экономические права формулируются, как правило, в качестве *ру­ководящих принципов* политики с вытекающими отсюда отмеченными выше особенностями их судебной защиты; другие права закреплены иными статьями Конституции. Фактическое осуществление всех этих прав, однако, в специфических условиях страны неодинаково и во многом зависит от сохранившихся пережитков кастовой системы, уровня развития этнических групп. Есть и некоторые правовые пре­имущества, предусмотренные законодательством для наименее разви­тых социальных слоев населения, зарегистрированных каст и племен. Основные права, согласно сложившейся доктрине, обеспечиваются конституционными гарантиями: при их нарушении гражданин может обращаться в любой суд, включая Верховный, и последний может при­нять принудительное решение (низовой суд не может объявить тот или иной закон неконституционным, он обеспечивает лишь осуществле­ние основных прав). Права, закрепленные в разделе о руководящих принципах политики, такими гарантиями *не обеспечены.*

Конституция устанавливает равноправие граждан перед законом, запрещает дискриминацию по мотивам религиозной, расовой, касто­вой принадлежности, пола и места рождения.

Среди *социально-экономических* прав — право на достаточные сред­ства к существованию, на труд, на защиту от экономической эксплуа­тации, на государственную помощь в случае болезни, безработицы, право на прожиточный минимум, право детей на обязательное бес­платное обучение (грамотность в Индии — 52%). В Конституции гово­рится о праве рабочих на участие в управлении производством.

*Политические права* включают свободу слова, печати, право на объединение и другие традиционные политические права и свободы.

Среди *личных свобод* Конституция называет неприкосновенность личности (хотя допускается широко использовавшееся в Индии при объявлении чрезвычайного положения длительное превентивное за­ключение под стражу без суда), свободу передвижения, неприкосно­венность жилища, тайну переписки и др. Конституция отменяет фео­дальные титулы, неприкасаемость (особенно униженное положение одной из каст).

В Конституции Индии зафиксированы также *основные обязанности* граждан (42-я поправка). К их числу относятся: соблюдение идеалов и институтов страны, уважение государственного флага и государствен­ного гимна, воинская обязанность, обязанность следовать идеалам на­ционально-освободительной борьбы, содействовать гармонии и духу общего братства среди всех индийцев, развивать научный подход, про­являть гуманизм, стремиться к совершенству во всех областях индиви­дуальной и коллективной деятельности и др. Как видно из изложенно­го, многие из этих обязанностей имеют не юридический, а моральный характер.

В соответствии с конституционным принципом свободы объеди­нения в Индии создано множество различных организаций. Они ха­рактеризуются большой пестротой, связанной с особенностями соста­ва населения страны. В стране насчитываются сотни *партий* (на выбо­рах в органы штатов участвуют иногда около 300 партий), хотя на деле общеиндийских партий не более десятка (насчитывается 39, но неко­торые из них малочисленны). Остальные действуют в масштабе штатов (нескольких штатов и на местном уровне), Долгое время в Индии дей­ствовала многопартийная система с одной доминирующей партией — Индийский национальный конгресс (ИНК), а после его раскола — ИНК(И) — партия сторонников Индиры Ганди (премьер-министра Индии в 1966—1977; 1980—1984 гг.). Эта система была нарушена в 1977—1979 гг., когда у власти стояла Джаната парти, и поколеблена вновь в 1989 г. Хотя ИНК(И) остается и теперь крупнейшей партией Индии, она теперь не имеет абсолютного большинства мест в нижней палате и формирует то правительство парламентского меньшинства, то коалиционное правительство (в 1998 г. партия ИНК(И) стояла во главе коалиции из 13 партийная сменившее его правительство во главе с Бхаратией Джаната парти — из 14).

Программной концепцией ИНК(И) является идея «общества социа­листического образца», в котором осуществляется сотрудничество раз­личных слоев населения при сохранении частной собственности и зна­чительной роли государственного сектора, при довольно высокой регу­лирующей роли государства во многих сферах общественной жизни. ИНК(И) выступает против религиозной и общинной розни, ведет борь­бу с бедностью, неграмотностью, кастовыми пережитками. В настоящее время это преимущественно центристская реформистская партия.

Бхаратия Джаната парти — правая партия, построенная на религи­озной общинной основе, стоящая на позициях индуистской обособ­ленности, национализма, кастовых перегородок. Эта партия ориенти­руется преимущественно на средних и мелких предпринимателей, тор­говцев, земледельцев. Она выступает за децентрализацию экономики, ограничение роли государственного сектора. Партия Джаната Дал занимает центристские позиции; большинст­во ее членов — выходцы из ИНК. Ее позиции близки к ИНК(И), но, будучи оппозиционной партией, она критикует правительство за вы­сокий уровень безработицы, коррупцию, злоупотребления чиновни­ков. Джаната Дал выступает за демократизацию общественной жизни, укрепление единства страны, списание долгов с крестьян и др.

Индийский национальный конгресс (С) (социалистический) воз­ник в результате раскола ИНК, но не столько по принципиальным со­ображениям, сколько в результате борьбы за руководство в партии, за министерские посты. Его позиции мало отличаются от позиций ИНК(И), но он широко использует социалистическую фразеологию.

В Индии существует около десятка партий, называющих себя ком­мунистическими. Определенным влиянием пользуется Коммунисти­ческая Партия Индии. Она руководит массовыми организациями, на­считывающими приблизительно 6 млн членов. Партия занимает орто­доксальные марксистско-ленинские позиции, мало изменившиеся после распада социалистической системы в мире. Она борется за по­вышение уровня жизни трудящихся, проведение земельной реформы, отстаивает демократические методы решения национальных, религи­озных и кастовых проблем, борется против усиления власти монопо­листического капитала. Коммунистическая партия Индии (марксист­ская) занимает более гибкие, реалистические позиции, приспосабли­вая марксизм к условиям Индии. Обе эти коммунистические партии представлены в Парламенте.

В Индии нет закона о политических партиях, их деятельность поч­ти не регулируется законодательством (кроме некоторых вопросов из­бирательного права и выборов). В Индии существует понятие национальной партии, имеющее юридическое значение (такая партия обладает названными выше преимуществами). Ею признается партия, получившая не менее 4% голосов на выборах в нижнюю палату Парламента в не менее чем четырех штатах. Таких партий не более десяти.

Конституционное право Индии не знает института референдума. Ни на общегосударственном, ни на местном уровне референдумы не проводились. Им препятствует, в частности, высокий уровень негра­мотности взрослого населения. Не известны Индии и народная зако­нодательная инициатива, право отзыва депутатов избирателями. На общегосударственном и местном уровнях к числу институтов непо­средственной демократии относятся лишь *выборы,* а на местах — также определенные элементы *панчаятской системы.* [[2]](#footnote-2)

После образования независимого государства в Индии были отме­нены имущественный и образовательный цензы, женщины получили равные избирательные права с мужчинами, на общегосударственном уровне упразднена куриальная система (однако она действует при вы­борах легислатур штатов), но все же на бытовом уровне некоторые ог­раничения в избирательном праве сохраняются.

Конституция устанавливает всеобщее избирательное право по вы­борам в нижнюю палату Парламента (Народную палату) и в законода­тельные собрания штатов (нижние палаты легислатур штатов или од­нопалатные легислатуры в некоторых штатах). Активным избиратель­ным правом пользуются граждане, достигшие 18 лет и проживающие в избирательном округе не менее шести месяцев. Не имеют избиратель­ных прав душевнобольные, лица, совершившие уголовные преступле­ния или иные незаконные деяния в период выборов.

Выборы в нижнюю палату Парламента, в нижние палаты легисла­тур штатов, в панчаяты деревень являются прямыми, но многие другие выборы — верхней палаты Парламента, Президента, верхних палат в штатах и др. — носят характер косвенных выборов.

Принцип равенства используется при выборах нижней палаты Парламента (избиратель имеет один голос, одномандатные округа в принципе равны, а немногие многомандатные пропорциональны чис­ленности населения), но там, где применяется куриальная система (при выборах верхних палат легислатур в штатах и др.), принцип ра­венства не соблюдается. Кроме того, выборность в некоторых случаях сочетается с назначением определенного (небольшого) числа членов некоторых представительных органов. Например, в верхнюю палату Парламента и легислатуры штатов резервируются места для женщин и недостаточно развитых групп населения (зарегистрированных каст и племен), которые получают преимущественное представительство.

Пассивным избирательным правом при выборах Народной палаты обладают граждане, достигшие 25 лет. Исключение составляют лица, занимающие оплачиваемые государственные должности (кроме ми­нистров), осужденные на срок не менее двух лет, объявленные судом умалишенными, банкроты, дисквалифицированные законом. Канди­дат в депутаты должен проживать в том избирательном округе, от кото­рого он баллотируется.

Требования для активного и пассивного избирательного права по выборам в нижние палаты легислатур штатов такие же, как и для На­родной палаты.

При составлении списков избирателей в Индии применяется сис­тема *обязательной* регистрации. Большинство избирательных округов в Индии одномандатные. Их границы регулярно пересматриваются*.* Члены ее работают на постоянной основе, являясь оплачиваемыми го­сударственными служащими. Комиссия осуществляет также руково­дство проведением всех выборов и контроль за ними. Кандидат в депутаты может быть предложен одним избирателем и поддержан другим (в письменной форме), но два избирателя практиче­ски не могут провести в нижнюю палату Парламента независимого кандидата. На деле выдвижение и поддержка кандидатур, в том числе и на местном уровне, осуществляются политическими партиями, хотя и оформляются как индивидуальные действия избирателей. Кандидат в депутаты обязан внести избирательный залог в размере 500 рупий (около 50 долл. США). Залог не возвращается, если кандидат наберет менее 1/8 части голосов в своем округе.

Голосование по выборам, в том числе косвенным, является тай­ным, но, как и в Великобритании, производится нумерация бюллете­ней, что при желании позволяет установить, за кого голосовал избира­тель. При подсчете голосов используется мажоритарная система отно­сительного большинства. Если по одномандатному округу выдвинут только один кандидат, он объявляется избранным без голосования — так называемые бесспорные выборы (это делается до голосования, но после завершения срока регистрации кандидатов). За последние годы из-за распада правительственных коалиций новые выборы в Парла­мент проводились в среднем почти ежегодно.

*Панчаятская система* рассматривается как один из важнейших традиционных демократических институтов в Индии, но она приме­няется только на местном уровне (ниже штатов).

**3. Организация государственного управления в Индии**

Согласно Конституции Парламент в Индии, как и в других стра­нах, где применяются концепции англосаксонского права, — триеди­ное учреждение. Он состоит из Президента Индии (главы государст­ва), Народной палаты, призванной служить органом общегосударст­венного представительства, и Совета штатов как органа выражения интересов штатов.

*Народная палата* избирается прямыми выборами сроком на пять лет в составе не более 552 членов. Из них не более 530 избираются в штатах, не более 20 избираются в союзных территориях и 2 назначают­ся Президентом как представители англо-индийской общины (140 тыс. человек — это лица от смешанных браков англичан и индийцев) в том случае, если Президент приходит к выводу, что англо-индийская община недостаточно представлена в Парламенте. На практике в по­следние десятилетия представители англо-индийской общины в Пар­ламент не назначаются, а всего избирается 544—548 депутатов, иногда меньше (на выборах за эти места борются обычно около 5 тыс. канди­датов). Кроме того, из общего числа депутатов за наиболее отсталыми слоями населения (зарегистрированные или списочные племена и касты) резервируются соответственно 38 (племена) и 37 (касты) мест. Есть и квота для женщин — 1/3 с 2000 г. (до этого было 10%).

Депутаты Парламента не обладают иммунитетом, но пользуются депутатским индемнитетом. Они получают сравнительно небольшое вознаграждение. Депутатское вознаграждение не дает больших дохо­дов, но положение депутата помогает установить необходимые связи в мире бизнеса и с бюрократией.

Руководящим органом нижней палаты является *спикер,* который, как и в Великобритании, должен быть беспристрастным, для чего вы­ходит из состава партии. Ему помогает заместитель. Спикер обладает широкими полномочиями: толкует регламент палаты, имеет решаю­щее слово при формировании постоянных комиссий, в какой-то мере может выбирать ораторов для выступлений и формулировать поправки при постановке их на голосование, обладает правом наложения дисци­плинарных взысканий на депутатов и др.

Как и в других странах, в палате создаются *партийные фракции,* об­разуются отраслевые постоянные комитеты (комиссии). Половина всех важнейших постоянных комитетов (по обороне, энергетике, сель­скому хозяйству) — объединенные, состоят из представителей обеих палат. Создается *секретариат* палаты, ведущий в основном техниче­скую работу. Каждая партийная фракция имеет своего лидера и «кну­тов», выполняющих такую же роль, как и в Великобритании. *Постоян­ные комиссии* также избирают свое руководство (при этом сказывается значительное влияние спикера).

*Совет штатов* (верхняя палата) избирается путем косвенных вы­боров. Подавляющее большинство из 250 членов Совета штатов изби­раются на шесть лет выборными членами законодательных собраний штатов и союзных территорий (если такой орган есть в союзной терри­тории), остальные 12 членов назначаются Президентом из числа лиц, имеющих особые заслуги в области литературы, искусства, науки или общественной деятельности. Совет штатов подлежит ротации: его со­став обновляется на 1/3 каждые два года. Выборные места в Совете штатов распределяются между штатами не поровну и не пропорцио­нально численности населения. Штатам с особенно малочисленным населением предоставляются некоторые преимущества (штаты пред­ставлены в Совете неодинаково: от одного до 34 членов). В каждом штате голосование на выборах членов Совета штатов происходит по системе «единственного передаваемого голоса».

Руководит заседаниями Совета штатов, как и в США заседаниями сената, *Вице-Президент* (в Индии он избирается на совместном заседа­нии палат Парламента), но его роль невелика; на деле руководство за­седаниями палаты осуществляет заместитель председателя палаты, из­бираемый ее членами из своей среды.

Народная палата может быть досрочно распущена Президентом по требованию («совету») правительства с назначением даты новых выбо­ров.

Парламент работает в *сессионном* порядке, перерыв между сессия­ми не может продолжаться более шести месяцев, следовательно, Пар­ламент может собраться по меньшей мере на две сессии в год. Кворум для заседаний любой палаты составляет не менее 1/10 общего числа членов, но это кворум для обсуждений, а не для принятия законов.[[3]](#footnote-3)

Главная функция Парламента, как и в других странах, — *законодательствование.* Законопроекты могут быть внесены депутатами (част­ные билли), но на практике подавляющая часть законопроектов вно­сится правительством (публичные билли). Законопроект проходит в каждой палате *три чтения.* Если его принимают обе палаты в одинако­вом тексте, он направляется на подпись Президенту. Если же в ка­кой-либо палате законопроект подвергается изменениям, он возвра­щается в палату, принявшую его первой. Совет штатов имеет право в течение четырех месяцев выразить *несогласие* с законопроектом, при­нятым нижней палатой (право вето). В этом случае обе палаты пытают­ся прийти к соглашению путем *переговоров,* а при их неудаче по реше­нию Президента созывается *совместное заседание* обеих палат и спор­ный вопрос решается большинством голосов. Обычно принимается решение нижней палаты, имеющей вдвое большую численность, чем верхняя. Совет штатов очень редко отказывается одобрить принятый нижней палатой текст: это имело место всего несколько раз в отноше­нии публичных биллей и полтора десятка раз в отношении частных биллей (вносимых депутатами). Если же в течение шести месяцев Со­вет штатов не принимает никакого решения по законопроекту, принятому народной палатой, закон считается принятым в ее редакции. «Де­нежный» законопроект должен быть рассмотрен Советом штатов в 14-дневный срок. Его рекомендации не носят обязательного характе­ра. Если решение Совета штатов является отрицательным, народная палата преодолевает это вето вторичным принятием закона в обычном порядке — простым большинством.

Наряду с законодательствованием Парламент выполняет и другие функции. Народная палата *формирует правительство* и *осуществляет контроль* за его деятельностью.

Огромной исполнительной властью Конституция наделяет Прези­дента, являющегося главой государства. Но в соответствии с Консти­туцией (сначала это был конституционный обычай, а 42-я и 44-я по­правки установили это в виде закона) Президент обязан следовать со­ветам правительства. В результате все основные полномочия исполнительной власти на деле осуществляются Кабинетом Минист­ров, а чаще всего — Премьер-министром.

Президент Индии избирается на пять лет косвенными выборами — особой *коллегией выборщиков,* в состав кото­рой входят выборные, а не назначенные члены обеих палат Парламен­та и выборные члены легислатур штатов, как однопалатных, так и двух­палатных. Каждый член коллегии получает не один, а гораздо больше голосов. Их число определяется с помощью довольно сложных расче­тов: учитывается, с одной стороны, соотношение численности выбор­щиков от Парламента и населения страны в целом, а с другой — соот­ношение численности выборщиков от каждого штата и его населения. В итоге число голосов выборщиков от Парламента должно быть равно числу голосов выборщиков от штатов. Такой порядок призван урав­нять влияние центра и мест, и, как считается, Президент в равной сте­пени является представителем как всей страны, так и населения раз­личных штатов.

Президентом может быть избран любой гражданин, достиг­ший 35-летнего возраста и удовлетворяющий условиям, необходи­мым для избрания в Народную палату. Кандидат в Президенты не мо­жет занимать какую-либо должность в органах федерального прави­тельства или правительства штата, в местных органах, находящихся под контролем этих правительств (исключение составляют должности губернатора штата и министра федерации или штата). Он должен за­благовременно подать в отставку с «запрещенных» должностей. Одно и то же лицо может быть переизбрано Президентом неоднократно и под­ряд. При избрании Президента применяется система «единственного передаваемого голоса». Президент является главой государства. Он представляет респуб­лику внутри страны и в международных отношениях, назначает дипло­матических представителей, является главнокомандующим. Действуя как глава государства, Президент созывает сессии Парламента, рас­пускает Парламент и назначает новые выборы, созывает палаты Пар­ламента для совместного заседания с целью урегулирования возник­ших между ними разногласий по законопроекту, вводит президент­ское правление в штатах, назначает Премьер-министра, а по его указанию — других министров, вправе объявить чрезвычайное поло­жение во всей стране или в некоторых ее частях. Президент обращается с посланиями к Парламенту после выборов и в начале каждой сессии.[[4]](#footnote-4)

Как часть Парламента Президент обладает вместе с палатами зако­нодательными полномочиями: правом законодательной инициативы, правом вето, правом окончательно решать вопрос о судьбе закона шта­та, представленного ему губернатором, на основе рассматриваемого ниже резервирования законов штатов и др. Обладая правом вето, он может возвратить законопроект палатам Парламента для вторичного обсуждения «в возможно короткий срок» (ст. 111), но обязан подпи­сать закон, если Парламент примет его вторично (простым большин­ством голосов). Некоторые законопроекты могут вноситься в Парла­мент и легислатуры штатов только с согласия Президента. Законы по ряду вопросов, принятые легислатурами штатов, резервируются на рассмотрение Президента республики и вступают в силу лишь после одобрения им.

Президент, действуя в качестве главы исполнительной власти, мо­жет в период между сессиями Парламента издавать указы, имеющие силу закона. После открытия сессии Парламента такие указы должны быть представлены Парламенту для утверждения. Если в течение шес­ти недель после созыва палат указы не будут утверждены, они теряют силу. Президент назначает губернаторов штатов, главного судью и чле­нов Верховного суда Индии, членов высоких (высших) судов штатов, Генерального прокурора, Генерального атторнея, многих высших должностных лиц. Он обладает правом помилования.

Президент — высшее должностное лицо. Как таковое он теорети­чески, по Конституции, возглавляет весь административный аппарат.

Однако, как отмечалось, все эти обширные полномочия Прези­дент осуществляет только *по указаниям правительства.* Видимо, поэто­му в Индии не существует института контрасигнатуры президентских актов, как в других парламентарных республиках: Конституция ясно устанавливает несамостоятельную роль Президента. Его обширные по букве Конституции полномочия практически осуществляет прави­тельство. Правда, Президент может потребовать пересмотра адресо­ванного ему совета правительства, но он должен действовать опять-та­ки по данному ему совету. В состав правительства Президент не вхо­дит, на его заседаниях не присутствует; его лишь ставят в известность о решениях правительства по вопросам законодательства и управления, и он вправе требовать от главы правительства информации по этим во­просам. Иногда возникали коллизии между Президентом и Пре­мьер-министром, но они всегда решались в пользу последнего. Прав­да, в последнее десятилетие роль Президента стала возрастать. В связи с тем что теперь ни одна партия не получает абсолютного большинства в Парламенте (а иногда есть две почти равноценные по численности депутатов фракции), именно Президент решает, кому из их лидеров поручить формирование правительства (на основе коалиции с другими партиями).

Президент несет ответственность в форме *импичмента.* В отличие от США любая палата может возбудить этот процесс резолюцией, при­нятой не менее 1/4 части ее членов и подписанной ими. На основе этой резолюции палата либо сама проводит расследование, либо отдает об этом распоряжение другим органам. После этого палата большинст­вом голосов формулирует обвинение. Оно передается другой палате для решения вопроса об импичменте путем голосования. Отстранение Президента от должности осуществляется резолюцией любой палаты, которой представлено сформулированное обвинение, большинством в 2/3 общего числа ее членов.

*Вице-Президент* Индии также избирается на пять лет, но иным пу­тем: на *совместном заседании обеих палат* Парламента, без участия ле­гислатур штатов. Условия для избрания Вице-Президента такие же, как и для Президента, за исключением одного: Вице-Президент дол­жен обладать квалификациями, необходимыми для избрания не в На­родную палату, как Президент, а в Совет штатов, поскольку он предсе­дательствует в этой палате. Помимо этого Вице-Президент помогает Президенту и замещает его в случае временной или постоянной невоз­можности Президента исполнять свои обязанности. В последнем слу­чае в возможно короткий срок проводятся выборы нового Президента.

*Правительство* Индии — Совет Министров. Премьер-министром Президент назначает лидера партии большинства в Народной палате (с 1989 г. — лидера коалиции партий, обладающих большинством де­путатских мандатов).

По указанию Премьер-министра Президент назначает министров. Правительство представляется Парламенту и просит о доверии, которое выражается путем голосования. Министры в Индии должны быть членами одной из палат Парламента или стать ими в течение шести ме­сяцев с момента назначения. Увольняет министров Премьер-министр с одобрения Президента. Правительство в Индии, как и в Великобри­тании, включает большую группу лиц (в том числе государственных министров, парламентских секретарей — заместителей министров, представляющих их в Парламенте, младших министров — иных замес­тителей министров), обычно до 60 человек, в 1997 г. — более 40, и не собирается на заседания в полном составе. Фактически все вопросы руководства государством решаются узким составом правительства — *Кабинетом* (Премьер-министр и министры, отвечающие за наиболее важные участки работы; в 1997 г. —-17 членов, в 1998 и 2008 гг. — 19).

Компетенция Совета Министров в Конституции не определена. Сказано лишь, что этот орган учреждается для оказания помощи и да­чи советов Президенту при выполнении им своих функций. На деле, как отмечалось, *правительство осуществляет полномочия, принадлежа­щие по Конституции Президенту.* Кабинет решает все важные вопросы государственной политики, управляет страной. Правительство на­правляет законодательную деятельность Парламента (ибо, как прави­ло, в правительстве посты занимают лидеры партии большинства или блока партий в Парламенте), издает нормативные акты в форме прези­дентских указов или в порядке делегированного законодательства (в последнем случае — от имени министров). За этими актами надзира­ет специальный комитет Парламента по «подчиненному» или допол­нительному законодательству;, все нормативные акты министров должны быть «положены на стол Парламента» (сдаются в библиотеку Парламента) за 30 дней до их публикации (а не после).

Обычно решения на заседаниях Совета Министров и в Кабинете Министров принимаются без голосования, на основе общего согла­сия. На этих заседаниях (особенно на заседаниях Кабинета) рассмат­риваются наиболее важные вопросы, а текущая работа осуществля­ется через различные комитеты, создаваемые внутри правительства: по бюджету, по обороне, по политическим вопросам, по вопросам занятости населения, по кадровым вопросам и т.д. Большую роль в деятельности правительства играет его секретариат: советники и по­мощники главы правительства со своим штатом государственных служащих.

Министры руководят своими ведомствами. Руководители менее важных министерств, не входящие в Кабинет, называются государст­венными министрами. Министры без портфеля, являющиеся советни­ками Премьер-министра или выполняющие отдельные важные пору­чения, могут входить в состав Кабинета.

Если Народная палата выразит *недоверие правительству,* оно обяза­но уйти в отставку или обратиться к Президенту республики с просьбой о роспуске палаты и назначении новых выборов. На практике в Индии не­доверие правительству не было выражено ни разу. Это и понятно: правительство — это лидеры партии (партий) большинства в палате. Од­нако вследствие распада коалиции и утраты правительством большинст­ва в палате правительство несколько раз само уходило в отставку, и Пре­зидент принимал решения о роспуске палаты и досрочных выборах.

Наряду с коллективной ответственностью правительства перед На­родной палатой его члены несут индивидуальную ответственность пе­ред Президентом (на практике — перед Премьер-министром). Это зна­чит, что по совету Премьер-министра Президент может уволить в от­ставку любого министра.

В федерации и штатах Индии действует единая централизованная система судов, применяющих законы как федерации, так и штатов. Единство судебной системы призвано укреплять целостность страны, служить единообразному применению права. Судьи назначаются Пре­зидентом Индии (по его поручению — губернаторами штатов) после консультаций с главным судьей Индии (председателем Верховного су­да), а также с другими должностными лицами.

Низшей ступенью судов являются *суды панчаятов* в деревнях (ньян-панчаяты, панчаяты-адалаты и др.), которые рассматривают не­значительные уголовные и гражданские дела. В городах (городских районах, кварталах) также есть суды по незначительным делам, в том числе в связи с автотранспортными происшествиями. Они называются народными судами.

Следующая ступень — *суды мунсифов* (мунсиф — судья-индус, на­звание идет от колониальных времен, когда высшую судебную власть осуществляли представители метрополии). Они рассматривают только гражданские дела (с ценой иска от 1000 до 5000 рупий, приблизительно 100—500 долл.). Выше стоят *дополнительные суды* (судьи, рассматри­вающие гражданские дела с неограниченной ценой иска и апелляции на решения мунсифов). *Окружной судья* (окружные суды общей юрис­дикции) рассматривает апелляции на решения дополнительных судей и располагает неограниченной юрисдикцией как судья первой инстан­ции по гражданским и уголовным делам. В столицах штатов, а также в Калькутте имеются городские судьи, но они выполняют функции толь­ко апелляционных судов.

Высшей судебной инстанцией штата является *высокий (высший) суд.* Некоторые мелкие штаты имеют общий высокий суд в главном го­роде одного из штатов. Он может выступать в качестве суда первой ин­станции и как апелляционный суд. Судей высоких судов штата назна­чает Президент Индии после консультаций с главным судьей и губер­натором штата. Судья высокого суда занимает должность до достижения 62 лет. Высокий суд штата осуществляет руководство все­ми судами на территории штата, включая военные и административ­ные суды, контролирует их деятельность. Он может издавать судебные приказы об устранении нарушений права по всем вопросам (Верхов­ный суд Индии издает такие приказы только в связи с нарушением конституционных прав). Как отмечалось, он осуществляет конститу­ционный контроль, но окончательное решение принимает *Верховный суд Индии* — высшая инстанция.

Наряду с толкованием Конституции Верховный суд Индии, воз­главляющий судебную систему страны, рассматривает в качестве пер­вой инстанции споры между федерацией и штатами, а также между штатами. Он является высшей апелляционной инстанцией по граж­данским и уголовным делам, по просьбе Президента дает заключения по вопросам факта и права, с одобрения Президента республики изда­ет в пределах действующих законов предписания и правила, касаю­щиеся вопросов судопроизводства.

**Заключение**

Основные принципы Конституции Индии, принятой Учредительным собранием в 1949 г. и вступившей в си­лу в 1950 г., были сформулированы лиде­рами Конгресса, разработка текста велась специальной комиссией, но многие положения Конституции формулировались в ходе длительных дебатов в самом Учредительном собрании. Индийский национальный конгресс добился закрепления в Конституции тех целей, которые он выдвигал: свобода от колониализма, равные права, политическая и экономическая справедливость, демократическое общество, достоин­ство личности, содействие миру между народами и др. В Конституцию вошли «антиэксплуататорские» положения, идеи «индийского социа­лизма», «демократического социализма», который понимался как тре­тий путь развития, отличный от капитализма Запада и тоталитарного социализма.

Создатели индийской Конституции использовали те правовые ин­ституты, которые были знакомы населению издавна (например, панчаяты — органы общественного самоуправления) и из опыта «кос­венного управления» колониальных времен (например, представи­тельные органы в провинциях). В то же время, они восприняли и при­способили к индийской специфике положения конституций других стран (Великобритании, США, отчасти СССР и др.).

Конституция Индии — самая объемная конституция в мире. С уче­том последующих изменений она включает 465 статей, 12 крупных приложений, а также более 70 поправок.

Конституция Индии со­держит разные по значимости и степени гарантированности нормы, относящиеся не только к конституционному, но и к некоторым другим отраслям права.

Основы правового статуса индийских граждан одинаковы, но оп­ределяются неравными по значению статьями Конституции. Социаль­но-экономические права формулируются, как правило, в качестве ру­ководящих принципов политики с вытекающими отсюда отмеченными выше особенностями их судебной защиты; другие права закреплены иными статьями Конституции.

Конституция устанавливает равноправие граждан перед законом, запрещает дискриминацию по мотивам религиозной, расовой, касто­вой принадлежности, пола и места рождения. Среди социально-экономических прав — право на достаточные сред­ства к существованию, на труд, на защиту от экономической эксплуа­тации, на государственную помощь в случае болезни, безработицы и др. Политические права включают свободу слова, печати, право на объединение и другие традиционные политические права и свободы. Среди личных свобод Конституция называет неприкосновенность личности, свободу передвижения, неприкосно­венность жилища, тайну переписки и др.

Согласно Конституции Парламент в Индии, как и в других стра­нах, где применяются концепции англосаксонского права, — триеди­ное учреждение. Он состоит из Президента Индии (главы государст­ва), Народной палаты, призванной служить органом общегосударст­венного представительства, и Совета штатов как органа выражения интересов штатов. Главная функция Парламента, как и в других странах, — законодательствование.

Огромной исполнительной властью Конституция наделяет Прези­дента, являющегося главой государства. Президент Индии избирается на пять лет косвенными выборами — особой коллегией выборщиков, в состав кото­рой входят выборные, а не назначенные члены обеих палат Парламен­та и выборные члены легислатур штатов, как однопалатных, так и двух­палатных.

Правительство Индии — Совет Министров, компетенция которого в Конституции не определена. Правительство осуществляет полномочия, принадлежа­щие по Конституции Президенту. Кабинет решает все важные вопросы государственной политики, управляет страной. Правительство на­правляет законодательную деятельность Парламента, издает нормативные акты в форме прези­дентских указов или в порядке делегированного законодательства (в последнем случае — от имени министров).

**Список литературы**

1. Григонис Э.П., Григонис В. П. Конституционное право зарубежных стран. - СПб., 2008.
2. Иностранное конституционное право \ Отв ред. В. В. Маклаков.- М., Юристъ, 2007.
3. Иностранное конституционное право.- под ред. Маклакова В.В., М., 2009.
4. Конституции зарубежных государств. - М., БЭК, 2008.
5. Современные зарубежные конституции. - сост. Маклаков В.В., М., 2007.
6. Чиркин В. Е. Конституционное право зарубежных стран. – М., Юристъ, 2010
7. Чиркин. Основы государственной власти. - М.: Юристъ, 2009.
1. Григонис Э.П., Григонис В. П. Конституционное право зарубежных стран. - СПб., 2008. с. 489 [↑](#footnote-ref-1)
2. Григонис Э.П., Григонис В. П. Конституционное право зарубежных стран. - СПб., 2008. с. 493 [↑](#footnote-ref-2)
3. Чиркин. Основы государственной власти. - М.: Юристъ, 2009. с. 309 [↑](#footnote-ref-3)
4. Чиркин В. Е. Конституционное право зарубежных стран. – М., Юристъ, 2010 с. 389 [↑](#footnote-ref-4)