**Содержание**

[Введение 3](#_Toc185416770)

[1. История развития Конституции Российской Федерации 4](#_Toc185416771)

[2. Понятие, юридические свойства и сущность Конституции РФ. 17](#_Toc185416772)

[2.1 Понятие и юридические свойства конституции 17](#_Toc185416773)

[2.2 Сущность конституции 24](#_Toc185416774)

[2.3 Структура Конституции Российской Федерации 27](#_Toc185416775)

[Заключение 31](#_Toc185416776)

[Список литературы 32](#_Toc185416777)

# Введение

При характеристике источников отрасли конституционного права было показано, что основным из них является Конституция РФ, и была раскрыта ее роль в этом качестве.

Однако как наша, так и зарубежная конституционно-правовая (го­сударственно-правовая) наука не ограничивается лишь этим аспектом исследования конституции.

Огромное значение конституции в жизни всякого общества, ее принципиально особое место во всей правовой системе государства вы­зывают необходимость всестороннего изучения конституции как само­стоятельного объекта научного познания.

Ученые анализируют понятие и сущность конституции, предпо­сылки, способы ее возникновения, виды, юридические свойства, место в правовой системе государства, принципы, функции и другие стороны ее правовой природы.

В каждой стране своеобразными путями появляются и сменяются конституции, что всегда связано с существенными, а зачастую и корен­ными переменами в жизни общества, закрепляемыми или порождаемы­ми конституционными установлениями. Поэтому значительное внима­ние наука уделяет истории развития конституции соответствующего го­сударства, раскрывая ее влияние на ход исторического процесса.

Конституция РФ отражает общие, родовые черты, присущие при­роде этого вида нормативных правовых актов.

# 1. История развития Конституции Российской Федерации

В истории Российской Федерации насчитывается пять конститу­ций — соответственно 1918, 1925, 1937, 1978 годов и ныне действующая Конституция 1993 года.

Сроки действия прежних конституций РСФСР составляли после­довательно 7, 12, свыше 40 и 15 лет, что говорит, учитывая сложный ис­торический путь развития России, в целом об относительной стабиль­ности конституций.

Принятие каждой из них знаменовало существенные изменения в жизни общества, подводило итог предшествующему развитию, опре­деляло, как правило, качественно новый этап в истории государства, отражало утверждение новых концепций или углубление и совершенст­вование прежних.

Изучение порядка разработки и принятия каждой из конституций, общего их содержания относится к предмету науки истории государства и права России.

Наука конституционного права исследует особенности каждой кон­ституции с позиций ее роли как основного источника одноименной от­расли права, формирования и развития в ней конституционно-право­вых институтов, сущности отражаемых в ней концепций.

Первые четыре конституции РСФСР были по своему типу совет­скими социалистическими конституциями. Несмотря на существенные особенности, свойственные каждой из них, они развивались в соответ­ствии с принципом преемственности — сохранения социалистических ценностей, утверждения советской власти, носили классовый характер, выступая как воплощение диктатуры рабочего класса, затем его руково­дящей роли.

Все конституции советского типа были в значительной мере фик­тивны. Они провозглашали принципы, которые фактически не осуще­ствлялись в жизни. Это относилось к таким принципам, как принад­лежность власти трудящимся, полновластие Советов, федеративное устройство России, использование гражданами закрепленных в кон­ституциях политических прав и свобод.

Общие черты всех конституций РСФСР не исключают существен­ных особенностей в содержании каждой из них, юридической специ­фики закрепленных в них государственно-правовых институтов.

*Конституция РСФСР 1918 года[[1]](#footnote-1)* — первая Конституция, принятая вскоре после октябрьского переворота, роспуска Учредительного Соб­рания, — имела следующие особенности.

1. По сравнению со всеми последующими советскими конститу­циями она как первая Конституция не опиралась на принцип преемст­венности конституционного развития, определяла основы устройства общества на конституционном уровне впервые, руководствуясь при этом лозунгами, под которыми шли к власти большевики во главе с Ле­ниным, и опираясь на первые декреты советской власти, принятые до середины 1918 г. Данная Конституция полностью зачеркнула весь предшествующий государственно-правовой опыт России, не оставила камня на камне от дореволюционных государственных институтов и структур.

1. Из всех советских конституций она была в наибольшей степени
идеологизирована, имела открыто классовый характер. В ней полностью отрицалась общедемократическая концепция о народе как носи­
теле и источнике суверенитета государства. Она утверждала власть за
Советами, за рабочим населением страны, объединенным в городских
и сельских Советах. В Конституции прямо закреплялось установление
диктатуры пролетариата. Руководствуясь интересами рабочего класса
в целом, РСФСР лишала отдельных лиц и отдельные их группы прав,
которые эти лица или группы лиц использовали в ущерб интересам социалистической революции (ст. 23 Конституции).
2. Конституция 1918 года отличалась от последующих конституций РСФСР также значительным числом программных положений,
определяя во многих своих статьях цели, на достижение которых будет
направлена Конституция. Это относится к положениям о федератив­ном устройстве России, учрежденном при фактическом отсутствии ее субъектов, к фиксированию некоторых прав граждан, нацеленных на возможность их реализации в будущем. В Конституции — большое чис­ло «целевых» норм.
3. К специфическим чертам Конституции 1918 года относится то, что ее нормы и положения выходят за рамки внутригосударственного регулирования. Она включает установления, ориентированные на все мировое сообщество, причем установления чисто политического харак­тера. Так, в ст. 3 закреплялось: «Ставя своей основной задачей уничто­жение всякой эксплуатации человека человеком, полное устранение
деления общества на классы, беспощадное подавление эксплуатато­ров, установление социалистической организации общества и победы
социализма во всех странах...» В ст. 4 выражена непреклонная реши­мость вырвать человечество из когтей финансового капитала и импе­риализма.
4. Следует указать и на такую особенность Конституции 1918 года, как открытое признание применения насилия для утверждения прин­ципов нового, социалистического строя. Эта черта не характерна для
последующих советских конституций. Так, в ст. 3 Конституции говори­лось об уничтожении паразитических слоев общества, о беспощадном
подавлении эксплуататоров. Конституция закрепляла насильственное
уничтожение частной собственности, допускала ее принудительное
безвозмездное изъятие.
5. С точки зрения юридической техники, относящейся к оформле­нию государственно-правовых институтов, обычно четко выделяемых
в конституциях, Конституция 1918 года была в значительной своей час­ти несовершенной, что объяснялось и объективными факторами. От­сутствие субъектов Федерации не позволяло выделить соответствующий раздел в Конституции. Не мог быть в обобщенном виде представ­лен и раздел об основах общественного строя, поскольку последний еще только закладывался.

Все отмеченные особенности Конституции 1918 года характеризу­ют ее как конституцию революционного типа, принимаемую в резуль­тате насильственного изменения общественного и государственного строя, отвергающую все прежние правовые установления, существо­вавшие до переворота или революции.

Причиной замены Конституции 1918 года *Конституцией РСФСР 1925 года* явились объединение РСФСР с другими независимыми рес­публиками в Союз ССР и принятие первой Конституции СССР 1924 года[[2]](#footnote-2). Последняя закрепляла, что «союзные республики в соответ­ствии с настоящей Конституцией вносят изменения в свои конститу­ции».

Поэтому в постановлении XII Всероссийского Съезда Советов, ут­вердившего текст Конституции 1925 года, он назван «измененным тек­стом Конституции».

Преемственность этой Конституцией положений Конституции 1918 года значительна. В ряде случаев имеются ссылки на нормы по­следней, что как бы пролонгирует их действие. Так, в ст. 20 было за­креплено: «Всероссийский Съезд Советов составляется на основани­ях, установленных ст. 25 Конституции (Основного Закона) Россий­ской Социалистической Федеративной Советской Республики, приня­той V Всероссийским Съездом Советов». При этом соответствующая норма воспроизводилась. Аналогичная отсылка к нормам Конституции 1918 года имеется и в ст. 51 Конституции 1925 года.

В отличие от Конституции 1918 года Конституция 1925 года не включила в свой текст Декларацию прав трудящегося и эксплуатируе­мого народа, однако записала, что исходит из основных ее положений, и воспроизводила многие из них.

Оставаясь открыто классовой, Конституция 1925 года существенно смягчила формулировки норм о насилии, подавлении, уничтожении «паразитических» слоев общества, исключила положения о мировой революции и интересах всего человечества. Она стала юридически бо­лее строгой, без общих политических положений, присущих Конститу­ции 1918 года.

То новое, что характеризует содержание Конституции 1925 года, заключается в следующем.

1. В ней отражен факт вхождения РСФСР в Союз ССР. Это зафик­сировано в ст. 3, где было записано, что согласно воле народов РСФСР, принявших решение на X Всероссийском Съезде Советов об образова­нии Союза ССР, РСФСР, входя в состав Союза ССР, передает Союзу полномочия, отнесенные в соответствии со ст. 1 Конституции СССР к ведению органов Союза ССР.

В ст. 19 предусматривалось, что в пределах, указанных в Конститу­ции СССР, и по предметам, отнесенным к компетенции Союза, на тер­ритории РСФСР имеют обязательную силу постановления верховных органов СССР. За этим исключением, никакие органы, кроме Всероссийского Съезда Советов, ВЦИК, его Президиума и СНК, не имеют права издавать законодательные акты общегосударственного значения на территории РСФСР. Тем самым косвенно подтверждались суверен­ные права РСФСР вне пределов прав Союза, однако прямого указания на суверенитет РСФСР в ее Конституции не содержалось. В ней не бы­ло также закреплено сохранение за РСФСР права выхода из состава Союза ССР (хотя такая норма применительно ко всем союзным рес­публикам в Конституции СССР 1924 года имелась).

Компетенция РСФСР как государства, входящего в состав Союза, в отличие от последующих конституций определялась не прямо, а лишь через предметы ведения высших органов РСФСР.

2. В связи с появлением субъектов РСФСР в ее Конституцию были включены положения, определяющие их статус и полномочия Федера­ции в отношении их.

В структуре Конституции была выделена гл. 4 «Об автономных со­ветских социалистических республиках и областях», в которой устанав­ливались принципы формирования в них органов государственной вла­сти, порядок принятия основных законов (конституций) АССР и Поло­жений об автономных областях.

К ведению Всероссийского Съезда Советов было отнесено оконча­тельное утверждение конституций АССР. К совместному ведению Съезда и ВЦИК относилось установление границ АССР, утверждение конституций АССР, разрешение споров между АССР и другими частя­ми Федерации, отмена постановлений съездов советов АССР и авто­номных областей, нарушающих настоящую Конституцию или поста­новления верховных органов РСФСР.

Последующее конституционное развитие РСФСР уже напрямую связывалось с принятием новых союзных конституций. Причем шел процесс все большего совпадения структуры и содержания конститу­ций республик и Конституции СССР и создания почти единообразного текста конституций всех союзных республик.

Поэтому основные черты и особенности последующих конститу­ций РСФСР являлись полностью производными от соответствующих характеристик конституций СССР.

Принятие *Конституции РСФСР 1937 года* было следствием введе­ния в действие Конституции СССР 1936 года. Обновление всей консти­туционной системы Союза объяснялось вступлением страны в новый этап своего развития, знаменовавший, как считалось, построение ос­нов социализма, полную ликвидацию эксплуататорских классов и эле­ментов, что привело к значительному расширению социалистической демократии.

Конституции этого этапа и Союза, и РСФСР, а также других союз­ных республик отличаются следующими чертами.

1. Они сохранили, как и прежние конституции, классовую сущ­ность, воплощали диктатуру пролетариата, о чем прямо упоминалось, в частности, в ст. 2 Конституции РСФСР 1937 года. Однако форма вы­ражения этой сущности изменилась. В связи с ликвидацией эксплуата­торских классов было отменено лишение политических прав граждан по социальному признаку, введено всеобщее, равное, прямое избира­тельное право при тайном голосовании. Конституция впервые закре­пила принцип равноправия граждан, однако в весьма усеченном виде. В ст. 127 Конституции РСФСР 1937 года предусматривалось равнопра­вие граждан только «независимо от их национальности и расы».

1. В конституции впервые были введены главы об основных правах
и обязанностях граждан, включавшие широкий спектр этих прав и обя­занностей. В частности, впервые было закреплено право на труд. Одна­
ко возможность использования политических прав гарантировалась по
конституциям только «в соответствии с интересами трудящихся и в це­лях укрепления социалистического строя». Таким образом, эти демократические установления конституций были классово, идеологически
ориентированы.
2. О сохранении классовой сущности всех конституций рассматриваемого этапа свидетельствует закрепление руководящей роли коммунистической партии, тогда именовавшейся ВКП(б). Норма о партии
была введена в конституцию впервые. В ст. 126 Конституции СССР
1936 года и в соответствующих статьях конституций союзных республик устанавливалось, что «наиболее активные и сознательные граждане
из рядов рабочего класса и других слоев трудящихся объединяются во
Всесоюзную Коммунистическую партию (большевиков), являющуюся
передовым отрядом трудящихся в их борьбе за укрепление и развитие
социалистического строя и представляющую руководящее ядро всех
организаций трудящихся, как общественных, так и государственных».

Эта конституционная норма ярко выразила все укреплявшуюся тенденцию превращения партии, по сути дела, в государственную структуру.

1. Рассматриваемые конституции впервые утверждались, в отли­чие от прежних, как конституции построенного социализма. В них уже
закреплялись все главные экономические основы социализма: отмена
частной собственности, господство социалистической системы хозяй­ства и социалистической собственности на орудия и средства произ­водства, установление государственного народно-хозяйственного пла­на, которым определялась и направлялась вся хозяйственная жизнь го­сударства, и др.
2. Конституции этого этапа по своей юридической форме приоб­рели более совершенный вид. В них четко выделены основные государст­венно-правовые институты, на объективных основах систематизированы
конституционные нормы. Появились главы: «Общественное устройство»,
«Государственное устройство», «Основные права и обязанности граж­дан».
3. В Конституции РСФСР 1937 года более развернуто, чем в преж­них, закреплены принципы ее вхождения в Союз ССР. Включена норма
о том, что вне пределов прав Союза ССР РСФСР осуществляет государ­ственную власть самостоятельно, сохраняя полностью свои суверенные
права.

Впервые в Конституцию РСФСР была включена норма о сохранении за ней права выхода из Союза ССР.

В отдельной статье (19) определялись предметы ведения РСФСР.

7. Значительно полнее, чем в прежних конституциях, в Конститу­ции РСФСР 1937 года отражено ее собственное федеративное устройст­во. Появились самостоятельные главы о высших органах государствен­ной власти АССР, об органах государственного управления АССР, об органах государственной власти автономных областей. Впервые была закреплена норма о национальных округах.

Последующее развитие конституционной системы бывшего СССР осуществлялось в связи с принятием новой Конституции СССР в 1977 году[[3]](#footnote-3).

На ее основе в 1978 году была принята Конституция в РСФСР, как и конституции в других союзных республиках.

На протяжении своего 15-летнего срока действия *Конституция 1978 года* претерпевала значительные изменения. Это касалось не толь­ко содержания конкретных норм, но и самой сущности Конституции. В ней закреплялся статус РСФСР как союзной республики в составе СССР, а затем и как независимого государства после распада Союза.

В связи с этим данная Конституция на последних этапах своего су­ществования, в отличие от прежних, была самой нестабильной, изме­нялась часто, причем самым радикальным образом. Вот почему ее ха­рактеристика имеет различное содержание применительно к тому или иному периоду ее действия.

В первые 10 лет (до начала периода, получившего название «пере­стройка») вся новая конституционная система СССР, в том числе Кон­ституция РСФСР 1978 года, характеризовалась следующими чертами.

1. Принятие всех конституций этого периода должно было отра­зить новый этап, в который, как утверждалось, вступило советское об­щество, — этап «развитого социализма», означавший превращение со­ветского государства из государства диктатуры пролетариата в общена­родное государство, что прямо закреплялось в первых статьях всех
конституций. В связи с этим в конституциях как СССР, так и республик
было впервые введено понятие «народ»; именно он был объявлен субъ­ектом, которому принадлежит вся власть.

Несмотря на утверждение об общенародном характере государства, конституции не утрачивали классового характера. Такая трактовка сущ­ности конституции была общепринятой в политической и государст­венно-правовой литературе, поскольку идея диктатуры пролетариата была преобразована в идею о ведущей роли рабочего класса. Это под­твердилось и тем, что, например, в преамбуле Конституции РСФСР 1978 года прямо говорилось о сохранении в ней преемственности идей и принципов Конституции РСФСР 1918 года, Конституции РСФСР 1925 года, Конституции РСФСР 1937 года.

2. Классовый характер конституций подчеркивался и тем, что они
еще более откровенно и прямо отражали роль коммунистической пар­тии, которая является «руководящей и направляющей силой советско­го общества, ядром его политической системы, государственных и об­щественных организаций», как записано в ст. 6 Конституции СССР 1977 года и в ст. 6 Конституции РСФСР 1978 года.

Знаменательно, что это была самостоятельная статья о партии, при­чем включенная в гл. 1 Конституции СССР (в прежней — статья о пар­тии включалась в гл. X и положение о ней составляло часть ст. 126).

Это означало дальнейшее конституционное утверждение роли пар­тии как основы всей государственной структуры.

3. В конституциях сохранялась и классовая ориентированность де­мократии, которая именовалась «социалистической демократией». Од­нако рамки ее были значительно расширены. Утверждался, в частно­сти, принцип равенства граждан перед законом независимо от проис­хождения, социального и имущественного положения, образования, языка, отношения к религии, рода и характера занятий, места жительства, чего не было в прежних конституциях.

Конституции закрепили более полный перечень прав граждан, вве­дя такие новые права, как право на жилище, право на охрану здоровья, и др.

Впервые закреплялось положение о том, что наиболее важные во­просы государственной жизни выносятся на всенародное обсуждение, а также ставятся на всенародное голосование.

Конституция РСФСР 1978 года впервые утверждала в преамбуле, что ее принимает и провозглашает народ Российской Федерации.

4. Конституция РСФСР вслед за Конституцией СССР весьма зна­чительно изменилась структурно. В отличие от Конституции 1937 года,
в ней имелось 11 разделов, делившихся на 22 главы. Конституция стала
значительно более объемной и углубила систематизацию конституци­онных норм по предметному признаку. Так, в разд. I «Основы общест­венного строя и политики» были выделены главы: «Политическая сис­тема», «Экономическая система», «Социальное развитие и культура», «Внешнеполитическая деятельность и защита социалистического Оте­чества».

Все это свидетельствовало о значительном расширении предмета конституционной регламентации, более совершенном уровне форми­рования государственно-правовых институтов.

1. Применительно к положениям Конституции РСФСР о ее феде­ративном устройстве можно отметить следующие новые моменты.
В Конституции не было предусмотрено утверждение органами РСФСР
конституций АССР; национальные округа были преобразованы в авто­номные и впервые перечислены; повысился уровень нормативных ак­тов об автономных областях и автономных округах (указано, что их ста­тус определяется законом РСФСР, а ранее предусматривалось Положе­ние о них).
2. Конституция 1978 года впервые в прямой форме установила, что
РСФСР является суверенным государством.

Такова основная, но далеко не полная характеристика Конституции РСФСР 1978 года на первом этапе ее действия.

Реформирование Конституции, начавшееся в 1989 году, шло по ли­нии постепенного изменения прежде всего ее сущностных черт.

Начавшийся процесс перестройки, демократизации всех сторон жизни общества в правовой форме был ознаменован законами РСФСР

«Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) РСФСР» и «О выборах народных депутатов РСФСР», принятыми в 1989 г.

Этими законами существенно менялись система органов РСФСР и порядок выборов народных депутатов. В качестве высшего органа го­сударственной власти учреждался Съезд народных депутатов, который избирал тайным голосованием Верховный Совет — постоянно дейст­вующий законодательный, распорядительный и контрольный орган РСФСР. Причем впервые за всю историю конституционного развития России ее Верховный Совет стал двухпалатным органом.

В новом избирательном законе хотя и не предусматривалась обяза­тельная альтернативность выборов (т. е. наличие в бюллетене не менее двух кандидатов), но открывалась возможность ее реализации, что и было осуществлено на первых свободных выборах.

Дальнейшее реформирование Конституции России осуществлял Съезд народных депутатов.

В этом процессе могут быть выделены следующие тенденции: по­степенные изменения сущности Конституции; признание ее общеде­мократического характера, воплощение в ней воли всего народа. Отме­тим нововведения Конституции, которые проводились поэтапно:

а) отказ от характеристики государства как социалистического
и советского, определение его как суверенного федеративного; отказ и от таких определений, как «социалистическая собственность», «со­циалистическая демократия», «социалистическая законность», и т. п.; исключение положений о строительстве коммунизма как цели общества;

б) устранение из Конституции положений о коммунистической
партии как ядре политической системы; коренное изменение содержания ст. 6, означающее конституционное признание многопартийности;

в) признание приоритета прав человека и гражданина;

г) признание частной собственности, защищаемой государством
наряду с другими формами собственности; отказ от признания государ­ственной собственности в качестве основной; допущение свободы эко­номической деятельности;

д) постепенное видоизменение структуры советской власти, отказ
от Республики Советов, переход на парламентскую систему; признание
принципа разделения властей; введение института Президента; уста­новление местного самоуправления.

Все названные и другие изменения Конституции свидетельствова­ли о качественном преобразовании ее сущности.

С распадом Союза ССР Конституция РСФСР приобрела новое сущностное свойство. Это была уже не Конституция субъекта Федера­ции, а Конституция независимого, самостоятельного государства.

Объективно и неотвратимо назревавшая потребность перемен пер­воначально выразилась в требованиях реформирования союзной Феде­рации. Это происходило в остром противоборстве союзных и республи­канских властей. Все республики, в том числе РСФСР, приняли Декла­рации о своем государственном суверенитете.

В российской Декларации впервые была поставлена задача разра­ботки новой Конституции РСФСР на основе провозглашенных в ней принципов, включая принцип разделения властей.

Была образована Конституционная комиссия Съезда народных де­путатов, которая начала эту работу.

Однако сложная расстановка политических сил в составе народных депутатов приводила к значительной затяжке принятия новой Консти­туции.

В основном процесс пошел по пути внесения многочисленных из­менений в действующую Конституцию РСФСР, которая приобретала в связи с этим противоречивый характер. Одни ее нормы противоречи­ли другим. Эта несогласованность вызывала то ожесточенное противо­стояние и противоборство законодательной и исполнительной властей, высшей точкой которого явились события в октябре 1993 г., разрешив­шиеся в ходе вооруженного столкновения властей роспуском Съезда народных депутатов и Верховного Совета. Налицо был не только поли­тический, но и конституционный кризис[[4]](#footnote-4).

В этих условиях принятие новой Конституции должно было явить­ся базой, способствующей установлению стабильности в обществе.

Проектов новой Конституции было подготовлено много. Главными из них являлись проект Конституционной комиссии, образованной Съездом народных депутатов, и проект, подготовленный Конституци­онным Совещанием, созванным по решению Президента РФ. Проект Конституционного Совещания вобрал в себя многие положения про­екта Конституционной комиссии и был принят за основу при оконча­тельной доработке Конституции с привлечением субъектов Федера­ции, депутатов, их различных фракций, специалистов, рабочих групп. Именно этот проект Конституции и был вынесен Президентом на все­народное голосование. Оно проводилось на основе Положения о всена­родном голосовании по проекту Конституции Российской Федерации 12 декабря 1993 г., утвержденного Указом Президента. Согласно Поло­жению Конституция считалась одобренной, если за ее принятие прого­лосовало большинство избирателей, принявших участие в голосова­нии, при том условии, что участие в голосовании приняли более поло­вины числа зарегистрированных избирателей.

Новая Конституция была принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. и вступила в действие со дня ее опубликования 25 де­кабря того же года.

Особенности, которые присущи *Конституции РФ 1993 года* и отли­чают ее от бывших советских конституций, весьма значительны.

# 2. Понятие, юридические свойства и сущность Конституции

# 2.1 Понятие и юридические свойства конституции

Конституцию как нормативный правовой акт, занимающий само­стоятельное и особое место в правовой системе современного демокра­тического государства, от всех других правовых актов отличают следую­щие черты:

1) *особый субъект, который устанавливает конституцию или от имени которого она принимается;*

1. *учредительный, первичный характер конституционных установ­ление*
2. *всеохватывающий характер конституционной регламентации,* т. е. тех сфер общественных отношений, воздействие на которые она распространяет;
3. *особые юридические свойства:* верховенство, высшая юридиче­ская сила, порядок принятия, внесения поправок, специфические фор­мы охраны и др.

Рассмотрим эти черты.

1. Конституция в современном значении этого понятия является актом, который *принимается народом или от имени народа.*

Характерно, что возникновение в XVII в. самой идеи о необходи­мости такого акта, как конституция, было связано именно с этой ее чертой.

Выдвигаемое нарождающейся буржуазией требование ограничить права короля и феодалов для защиты своих свобод могло быть обеспе­чено только путем принятия акта высшей власти, воплощающего волю всей нации, всего народа. Так, в не осуществленном на практике проек­те «народного соглашения» Кромвеля в 1653 г. было предусмотрено ус­ловие подписания его всем народом. Такое же требование выдвигалось затем и французским философом Ж.-Ж. Руссо. Он полагал, что для ус­тановления конституции требуется согласие всех граждан. Она должна быть результатом единогласного решения, подписана всеми граждана­ми, а противники конституции должны считаться иностранцами среди граждан.

Эта сущностная черта конституции и поныне признается домини­рующей в конституционной теории и практике. Не случайно конститу­ции большинства демократических государств мира начинаются слова­ми: «Мы, народ... принимаем (провозглашаем, учреждаем и т. п.) на­стоящую конституцию».

В советских конституциях такая формула впервые была воспроиз­ведена в Конституции СССР 1977 года, Конституции РСФСР 1978 года. Так, в преамбуле Конституции 1978 года было записано: «Народ Рос­сийской Советской Федеративной Социалистической Республики... принимает и провозглашает настоящую Конституцию» (в последую­щих редакциях преамбулы эти слова были сняты).

Идею о причастности народа к принятию конституции не могли иг­норировать даже в условиях тоталитарного режима. Тогда это выража­лось во всенародном обсуждении проекта Конституции СССР 1936 го­да, проводившемся в течение шести месяцев с широчайшим размахом и призванном «освятить» Основной Закон волей народа. Всенародному обсуждению подверглась и Конституция СССР 1977 года.

В Конституции РФ 1993 года наиболее последовательно по сравне­нию со всеми предшествующими отражена рассматриваемая черта. В ее преамбуле сказано: «Мы, многонациональный народ Россий­ской Федерации... принимаем КОНСТИТУЦИЮ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ». Причем это первая во всей российской истории Конституция, которая принята действительно народом (а не от имени наро­да) путем всенародного голосования.

2. Особенность субъекта, принимающего конституцию, обуслов­ливает и вторую сущностную черту конституции — ее *учредительный характер.* Поскольку народ в демократическом государстве есть носи­тель суверенитета и единственный источник власти, только он обладает и ее высшим проявлением — учредительной властью. В содержание по­следней вкладывается именно право принимать конституцию и посред­ством ее учреждать те основы общественного и государственного уст­ройства, которые выбирает для себя данный народ. Только учредитель­ная власть может изменить, в том числе и самым радикальным образом, основы устройства общества и государства.

Вся история конституционного развития как нашей страны, так и зарубежных стран служит тому подтверждением. Через конституции получали легитимность принципиальные изменения всего обществен­ного строя. Такую роль, в частности, сыграли Конституция РСФСР 1918 года, Конституция РФ 1993 года.

Именно на признании учредительной природы конституции осно­вываются особый порядок ее принятия, верховенство, ее роль во всей правовой системе государства, непререкаемость конституции для всех учрежденных ею же властей, в том числе для законодательной.

В зарубежной науке конституционного права концепция, в соответ­ствии с которой проводится различие между учредительной властью и властью учрежденной, представлена достаточно широко. А в Герма­нии она получила и прямое выражение в самой конституции. В ее пре­амбуле сказано: «...Немецкий народ в силу своей учредительной власти дал себе настоящий Основной закон».

Учредительная природа конституции проявляется и в том, что ее предписания выступают в качестве первоосновы, являются первичны­ми. Это означает, что для установления положений конституции не су­ществует *никаких правовых* ограничений. Не может быть такой право­вой нормы, которая не могла бы быть включена в конституцию по при­знаку того, что она не соответствует какому-либо правовому акту данного государства. Так, законы в Российской Федерации не могут противоречить ее Конституции. Указы Президента РФ не должны про­тиворечить Конституции и федеральным законам, постановления Пра­вительства не могут противоречить Конституции, федеральным зако­нам, указам Президента. У Конституции РФ нет такого юридического «потолка».

Разумеется, из этого не следует, что содержание конституционных установлений определяется произвольно, что в конституцию могут быть включены любые нормы.

На процесс выработки конституции воздействуют широкая система экономических, политических, внешнеполитических, международ­но-правовых, социальных, исторических факторов, сила традиций, преемственность конституционного развития страны и др.

3. Важной чертой, характеризующей конституцию, является *осо­бый предмет конституционного регулирования,* т. е. специфика того слоя
общественных отношений, которые она регулирует и закрепляет.

Конституционное воздействие отличается всеохватывающим ха­рактером, чего не имеет никакой другой нормативный правовой акт. Конституция затрагивает все сферы жизни общества — политическую, экономическую, социальную, духовную и другие, регулируя в этих сфе­рах базовые, фундаментальные основы общественных отношений.

4. Конституцию отличают и *особые юридические свойства.*

Они производны от перечисленных выше сущностных черт консти­туции и выражаются:

в верховенстве конституции;

в ее высшей юридической силе;

в ее роли как ядра правовой системы государства и системы права;

в особой охране конституции;

в особом порядке принятия и пересмотра конституции, внесения

в нее поправок.

Эти юридические свойства последовательно отражены в Конститу­ции РФ 1993 года.

1. В ней впервые в истории страны получил закрепление *принцип
верховенства* Конституции РФ. Ни в одной из прежних конституций
России такого положения не содержалось. Не закреплялось верховен­ство и в Конституции СССР.

Установление в ч. 2 ст. 4 Конституции 1993 года принципа ее верхо­венства на всей территории России означает прежде всего утверждение в нашей стране конституционного строя, стремление к созданию пра­вового государства. В признании верховенства Конституции заложена не свойственная прежним, советским, конституциям идея подчинения государства конституции, праву.

Верховенство российской Конституции означает также, что с ее принципами, нормами, заложенными в ней концепциями должна со­образовываться деятельность всех государственных, общественных структур, граждан во всех сферах жизни. Конституция выступает как бы доминантой всего общественного развития.

В принципе верховенства Конституции РФ отражается и федера­тивный характер нашего государства. Верховенство федеральной Конституции утверждается на всей территории России, в том числе в республиках, которые тоже имеют свои конституции. На принципе верховенства Конституции РФ основано положение о соответствии конституций республик, уставов других субъектов Федерации, Консти­туции России.

2. В ст. 15 Конституции РФ закрепляется, что Конституция *имеет
высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории России.* Это юридическое свойство Конституции имеет иное со­держание, нежели принцип ее верховенства.

Высшая юридическая сила Конституции означает не только то, что законы и иные нормативные правовые акты, принимаемые в Россий­ской Федерации, не должны противоречить Конституции России, но и то, что органы государственной власти, органы местного самоуправ­ления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблю­дать Конституцию.

Таким образом, высшая юридическая сила Конституции характери­зует ее место в иерархии нормативных правовых актов, действующих в Российской Федерации.

3. Конституция РФ 1993 года является *ядром правовой системы го­сударства.* Принципы и положения Конституции играют направляющую роль для всей системы права и системы законодательства.

Именно Конституция определяет сам процесс правотворчества — устанавливает, какие основные акты принимают различные органы, их наименования, юридическую силу, порядок и процедуру принятия за­конов.

В самой Конституции названы многие федеральные конституцион­ные законы и федеральные законы, которые должны быть приняты в соответствии с ней. Принятие новой Конституции вызывает обычно значительное изменение и обновление текущего законодательства.

4. К юридическим свойствам Конституции РФ относится ее *особая
охрана,* в которой задействована вся система органов государственной
власти, осуществляющих эту охрану в различных формах.

В ст. 80 Конституции закреплено, что Президент России является ее гарантом. В своей присяге он обязуется соблюдать и защищать Кон­ституцию (ст. 82). В случае противоречия Конституции Президент мо­жет отменить постановления и распоряжения Правительства РФ, при­остановить действие актов органов исполнительной власти субъектов Федерации. Президент, Совет Федерации и Государственная Дума Фе­дерального собрания могут инициировать процедуру разрешения дел в Конституционном Суде РФ о соответствии Конституции норматив­ных актов, указанных в ст. 125 Конституции.

Конституционный Суд играет важную роль в охране Конституции. Он рассматривает дела о соответствии Конституции РФ законов и иных нормативных актов как федеральных органов государственной власти, так и субъектов Федерации. Акты или их отдельные положения, при­знанные неконституционными, утрачивают силу, а не соответствую­щий Конституции Российской Федерации международный договор не подлежит введению в действие и применению.

5. Конституцию Российской Федерации отличает и *особый, усложненный порядок ее пересмотра и внесения в нее поправок,* который будет изложен в специальном параграфе.

Конституция отличается от федеральных законов и тем, что она единственный акт с таким особым наименованием; порядок ее приня­тия иной, нежели федеральных законов; она в отличие от последних не требует подписания Президентом РФ. Лишь образно Конституцию принято называть основным законом. Сама Конституция во всех слу­чаях говорит о «Конституции и федеральных законах» (ст. 4, 15), т. е. не отождествляет эти термины.

Рассмотрев основные признаки понятия конституции, можно сделать общий вывод: *конституция представляет собой единый, обладающий особыми юридическими свойствами нормативный правовой акт, по­средством которого народ учреждает основные принципы устройства об­щества и государства, определяет субъекта государственной власти, механизм ее осуществления, закрепляет охраняемые государством права, свободы и обязанности человека и гражданина.*

Этим признакам общего понятия конституции отвечает и дейст­вующая Конституция РФ.

Данное определение отражает типичные, сущностные признаки конституции, свойственные не всем ее видам. Например, не только в прошлом, но и в настоящее время в некоторых странах мира действу­ют так называемые *октроированные* конституции, т. Е. дарованные на­роду королем, монархом, а не провозглашаемые от имени народа.

Различают также конституции *гибкие* и *жесткие* — в зависимости от установленного в этих конституциях порядка их изменения. Консти­туции, которые могут быть изменены в таком же порядке, в каком при­нимаются обычные законы, называются гибкими. Те конституции, для изменения которых устанавливается сложная процедура, именуются жесткими.

Конституции, как правило, представляют собой единый писаный акт. Однако роль конституции государства может выполнять, как, на­пример, в Англии, система правовых актов, а также обычаев и судебных прецедентов. В связи с этим различают *писаные* и *неписаные* конститу­ции.

Конституции могут реально отражать действительность, адекватно реализовываться в системе общественных отношений. В таком случае они являются *реальными.*

Нередко положения конституции представляют собой лишь декла­ративные установления, принципы и нормы которых не находят отра­жения в жизни. Такие конституции именуются *фиктивными.* В значи­тельной мере таковыми являлись советские конституции, особенно те их положения, которые утверждали народовластие, полновластие Со­ветов, демократические основы строя и статуса личности.

# 2.2 Сущность конституции

Если понятие конституции определяет те общие черты, которые выделяют ее как особое правовое явление, то раскрытие сущности кон­ституции связано с познанием ее глубинной природы, с решением во­проса о том, чью волю конституция выражает.

Сущность конституции, как и любого явления, во многом проясня­ется, если проанализировать, как, когда и для чего она возникла, какие социальные потребности вызвали ее к жизни. По общепризнанному мнению, появление конституции в современном ее понимании отно­сится к XVIII в. и связано с эпохой буржуазно-демократических рево­люций, с распадом феодального общества под натиском нарождающе­гося капиталистического строя.

Идея писаной конституции впервые возникла в Англии, которую К. Маркс метко охарактеризовал как «демиурга буржуазного космоса». Однако данная идея не была воплощена в жизнь, и эта страна до сих пор не имеет писаной конституции как единого акта.

Практически первыми конституциями считаются Конституция США 1787 года, а также принятые в 1791 году Конституции Франции и Польши.

Происхождение самого термина «конституция» (что означает — уч­реждаю, устанавливаю) научно не определено. Высказывается мнение, что он взят из технического оборота «rem publicam constitutire», кото­рым начинались акты римских императоров.

Наряду с термином «конституция» применялось на первоначаль­ных этапах ее становления и наименование «основной закон» (lex fundamentales).

Советские конституции воспроизводили оба эти термина и имели следующие наименования: Конституция (Основной Закон) РСФСР (1918 г.), Основной Закон (Конституция) СССР (1924 г.), Конституция (Основной Закон) СССР (1936 г.), Конституция (Основной Закон) СССР (1977 г.).

Учитывая длительный период наличия конституции в нашей стра­не, действующая Конституция РФ 1993 года устранила двойное наиме­нование, сняв даваемые в скобках слова «Основной Закон» как ставшие излишними.

По вопросу о том, в чем состоит сущность конституции, различные теории придерживаются неодинаковых выводов.

Одним из распространенных представлений является трактовка сущности конституции как *общественного договора.* Предполагается, что все члены общества заключили договор, воплощенный в конститу­ции, о том, на каких основах учреждается данное общество, по каким правилам оно живет. Согласно таким концепциям конституция есть выражение суверенитета народа, проявление его единой воли.

*Теологические теории* видят сущность конституции в воплощении в ней божественных предписаний человеческому обществу о правилах жизни и считают, что в конституции выражаются идеи высшей спра­ведливости, разума.

Некоторые представители *школы естественного права* полагают, что сущность конституции заключается в воплощении в ней многовекового опыта, постепенно складывающихся традиций данного народа. Только такие конституции обладают, по этой концепции, прочностью, устойчивостью, в отличие от «революционных» конституций, которые со­ставляют в кабинетах, исходя из чисто умственных представлений и за­имствования чужого опыта.

Имеются и теории, отрицающие народный характер конституции и связывающие ее сущность с *государственной волей.* Конституция при этом рассматривается как самоограничение государственной власти: поскольку возможности государственной власти безбрежны, то, чтобы не допустить произвола, деспотизма, она сама себя ограничивает и за­крепляет пределы этого ограничения в конституции.

*Марксистско-ленинская теория,* которая являлась теоретической основой советской государственно-правовой науки, усматривала сущ­ность конституции в том, что она выражает волю не всего общества, не всего народа, а только волю господствующего класса, т. е. является классовой по своей сущности. Такое представление о сущности консти­туции доказало свою историческую несостоятельность. Из него с необ­ходимостью вытекала правомерность насилия, подавления, репрессий, массового уничтожения людей, неограниченного нарушения прав че­ловека и гражданина, полного огосударствления общества. Все совет­ские конституции были классовыми по своей сущности, открытая и об­наженная форма которой отражалась в каждой из них в большей или меньшей степени.

Действующая Конституция РФ не восприняла постулата о классо­вой сущности конституции. В Конституции 1993 года заложены другие начала — *общедемократические.* По своему источнику она является на­родной конституцией, поскольку принята народом на референдуме, а не установлена государством.

Неприменима к Конституции РФ 1993 года и трактовка конститу­ции как общественного договора, который требовал поголовного, еди­ного, всеобщего согласия всех для принятия конституции, а несоглас­ным даже предписывалось покинуть государство или считать себя ино­странцами.

Общедемократическая сущность конституции предполагает, что полноправными гражданами являются все члены общества, как соглас­ные с конституцией, так и несогласные с ней. Всем предоставляется право в легальных формах проповедовать свои взгляды, отстаивать их, признается идеологическое и политическое многообразие.

Общедемократическая сущность конституции предполагает, что она принимается при участии большинства избирателей и поддержива­ется этим большинством. Однако демократия несовместима и с дикта­турой большинства. Демократическим признается тот строй, в котором обеспечиваются права меньшинства.

Таким образом, действующая Конституция РФ по своей сущности является *конституцией демократического правового государства, вопло­щением воли многонационального российского народа, выраженной путем всенародного голосования, направленной на учреждение таких основ жизни государства и общества, которые утверждают общедемократические принципы, исходят из признания высшей ценностью человека, его прав и свобод.*

# 2.3 Структура Конституции Российской Федерации

*Под структурой конституции понимается принятый в ней порядок, посредством которого устанавливаются определенная система группи­ровки однородных конституционных норм в разделы, главы и последова­тельность их расположения.*

В основе обобщения конституционных норм в определенные еди­ные комплексы (разделы, главы) лежит сходство предмета регулирова­ния, т. е. связанность норм характером общественных отношений, на которые они воздействуют.

Последовательность расположения в конституции соответствующих комплексов норм зависит от нескольких факторов: учет взаимосвязи этих норм друг с другом, первичность и производность их друг от друга, опре­деленные концепции, заложенные в конституции. Все это очень важно для осмысления ее структуры, учет которой является непременным эле­ментом квалифицированной правоприменительной деятельности.

Структура конституции в России на разных этапах ее развития не была постоянной. В структуре отражались особенности господствую­щей идеологии, зрелость той или иной сферы общественных отноше­ний, подготовленность их к правовому воздействию, процессы совер­шенствования юридической техники.

Значительное влияние на структуру прежних конституций России оказал факт пребывания РСФСР в составе СССР в качестве союзной республики, поскольку презюмировалось, что структура республикан­ских конституций должна почти полностью воспроизводить структуру, принятую в союзной. Такая установка особенно ярко выражена в Кон­ституциях РСФСР 1937 и 1978 годов, совпадавших по своей структуре с соответствующими Конституциями СССР.

Для первых советских конституций России 1918 и 1925 годов было характерно несовершенство их структуры с юридической точки зрения. Группировка норм, особенно в разделах об общих положениях консти­туции, не была в должной мере систематизирована и логически объяс­нима. Сначала вообще отсутствовал особый раздел о правах граждан, затем он был включен в Конституцию 1937 года в качестве одной из по­следних глав (гл. XI).

Только в Конституции 1978 года раздел о правах и обязанностях граждан был поставлен на второе место, после раздела об основах об­щественного строя и политики.

При разработке проекта Конституции 1993 года предполагалось на­чать ее с раздела о правах и свободах человека и гражданина. В некото­рых зарубежных странах именно эти раздел или глава открывают кон­ституции. По инициативе ряда ученых-юристов разрабатывался подоб­ный вариант и у нас.

Конституция 1993 года не восприняла такую структуру, что можно признать логичным, ибо начинать Конституцию с закрепления прав и свобод человека без определения общих основ устройства того обще­ства, членом которого человек является и на которые его права и свобо­ды опираются, беспредметно. Однако Конституция ни в коей мере не отодвинула проблему прав и свобод человека и гражданина, закрепив уже в ст. 2 их признание высшей ценностью в качестве одной из важ­нейших основ конституционного строя России.

По своей структуре Конституция 1993 года состоит из преамбулы и двух разделов. Раздел первый содержит собственно Конституцию и включает девять глав. Они называются:

1) «Основы конституционного строя»;

2) «Права и свободы человека и гражданина»;

3) «Федеративное устройство»;

4) «Президент Российской Федерации»;

5) «Федеральное собрание»;

6) «Правительство Российской Федерации»;

7) «Судебная власть»;

1. «Местное самоуправление»;
2. «Конституционные поправки и пересмотр Конституции».
Раздел второй именуется: «Заключительные и переходные положения».

 Указанная структура Конституции России существенно отличается от структуры предшествующей Конституции, даже в самой поздней ее редакции. В этой последней редакции выделялись преамбула, 11 разде­лов (и дополнительно еще шесть) и в качестве приложения включался Федеративный Договор. В структуре новой Конституции России отражаются те концепту­альные идеи, на которых она основана: 1) первый раздел называется «Основы конституционного строя» (в прежней Конституции он назывался «Основы общественного строя и политики»). Это представляет собой не простую замену терминов «общественный» на «конституционный», а качественное изменение ха­рактеристики строя;

2) зафиксирован переход на парламентскую систему (в Конститу­ции 1978 года существовал раздел четвертый «Советы народных депута­тов Российской Федерации и порядок их избрания». Советы не рас­сматривались как парламентские органы);

3) открывает перечень глав об органах государственной власти глава о Президенте Российской Федерации. В этом проявляется статус
Президента как главы государства;

1. последовательно и четко проведен принцип разделения властей.
Логично располагаются главы о Федеральном Собрании, Правительст­ве, судебной власти (в прежней Конституции подобная глава именова­лась «Правосудие, прокурорский надзор», что не определяло суд как орган государственной власти);
2. закреплены новые начала федеративного устройства, определяю­щие статус субъектов Федерации, принципы разграничения полномочий
(в прежней Конституции выделялись разделы, посвященные высшим
органам государственной власти и управления республики в составе Рос­сии, органам государственной власти и управления края, области, авто­номной области, автономного округа и города федерального значения);
3. отсутствует раздел о государственном плане экономического
и социального развития России (этот раздел и в прежней Конституции
в последние годы был неоправданным);
4. название главы «Права и свободы человека и гражданина» пока­зывает самоценность личности как таковой, без увязки ее статуса непосредственно с государством (в прежней Конституции права и свободы че­ловека и гражданина были включены в раздел «Государство и личность»).

Положения Федеративного договора нашли непосредственное от­ражение в тексте Конституции (в Конституции 1978 года Федератив­ный договор был приложением к ней).

В целом по своей структуре Конституция 1993 года в отличие от Конституции 1978 года является более компактной, четкой и юридиче­ски строгой по последовательности расположения глав.

Раздел второй Конституции «Заключительные и переходные положения» в истории российской конституции появился впервые. В кон­ституциях зарубежных стран такой раздел — явление нередкое.

В разделе втором Конституции закрепляются положения о введении новой Конституции в действие, фиксируются прекращение действия прежней Конституции, соотношение Конституции и Федеративного до­говора, порядок применения законов и иных нормативных правовых ак­тов, действовавших до вступления в силу настоящей Конституции, осно­вания, на которых продолжают действовать ранее образованные органы.

# Заключение

В завершении данной курсовой работы необходимо подвести некоторые итоги проведенного исследования.

Конституция – это нормативный документ, обладающий особыми юридическими признаками, определяющий основные принципы устройства общества и государства, закрепляющий основные права и свободы человека и гражданина.

Конституция РФ устанавливает юридическое равенство субъектов Федерации во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти. Это положение не означает установления абсолютно одинакового правового статуса субъектов РФ, а скорее декларируется равный подход федеральных округов к любому субъекту, независимо от каких-либо факторов.

В заключении, необходимо отметить, что Конституция является фундаментом системы права, главным системообразующим фактором базой для кодификации и систематизации законодательства. На основе Конституции Российской Федерации и конституций республик в ее составе осуществляется упорядочение всей системы законодательства, его расистка и освобождение от устаревших норм. Комплексное развитие всех отраслей законодательства на базе новой Конституции обеспечивает наилучшие условия для формирования демократического правового государства, упрочения режима законности и правопорядка.

# Список литературы

1. Конституция РФ, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года. - М.,1995.
2. История России: новейшее время (1945-1999) / под ред. А.В. Безбородова. – М., 2001. – 464 с.
3. Исаев И.А. История государства и права России: Полный курс лекций / И.А. Исаев. – М.: Юрист, 1994. – 448 с.
4. Козлова Е.И. Конституционное право России / Е.И. Козлова, О.Е. Кутафина. – М.: Проспект, 2007.- 608 с.
5. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации / М.В. Баглай. – М.: НОРМА, 2003. – 800 с.
6. Мунчаев Ш.М. История России / Ш.М. Мунчаев, В.М. Устинов. – М., 2000. – 656 с.
7. Грудцына Л.Ю. Конституция России: история принятия // Адвокат. – 2003. - № 12. – С. 3-7
8. Основы государства и права / под ред. В.Т. Гайкова, В.А. Ржевского. – Ростов н/Д, 2003. – 704 с.
9. Кашанина Т.В. Российское право / Т.В. Кашанина, А.В. Кашанин. – М., 2007. – 800 с.
1. Исаев И.А. История государства и права России / И.А. Исаев. –М., 1994. – С. 291. [↑](#footnote-ref-1)
2. Исаев И.А. История государства и права России / И.А. Исаев. –М., 1994. – С. 350. [↑](#footnote-ref-2)
3. История России: новейшее время (1945-1999) / под ред. А.В. Безбородова. – М., 2001. – С. 174. [↑](#footnote-ref-3)
4. Грудцына Л.Ю. Конституция России: история принятия // Адвокат. – 2003. - № 12. – С. 3-7 [↑](#footnote-ref-4)