МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ

«ВОЛЖСКИЙ ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ, ПЕДАГОГИКИ И ПРАВА»

ЭКОНОЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ

«КАФЕДРА ТЕОРИИ И ИСТОРИИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА»

**Реферат**

По дисциплине: «международное право»

Тема: «консульские правительства»

Выполнил студент:

гр.3ННВ

Досаев Николай

Николаевич

Научный руководитель:

Бобрицких Ирина

Владимировна

Волжский 2011

 **Содержание**

1. Введение…………………………………………………………………3
2. Понятие и источники консульского права…………………….............4
3. Установление консульских отношений …………………………..….6
4. Классы и персонал консульских учреждений ……………….……...10
5. Консульские функции…………………………………………………12
6. Иммунитеты и привилегии консульских учреждений и их персонала……………………………………………………………….15
7. Заключение……………………………………………………………..18
8. Список используемой литературы……………………………………19

 **Введение**

Дипломатические отношения не являются исчерпывающими во всем многообразии связей и взаимодействий между государствами. Определенное место здесь занимают консульства как специфические учреждения, создаваемые государствами за границей. Вместе с вопросами, касающимися назначившего их государства, на них возлагается целый ряд функций по защите прав, интересов, а также оказание содействия находящимся за рубежом гражданам данного государства и юридическим лицам его национальности.

Консульские отношения начали складываться еще до того времени, как появился институт дипломатических представительств. В современном виде консульские отношения отражают длительную историческую эволюцию, у истоков которой стояли потребности в торговле и мореплавания.

Зачатки консульской деятельности восходят еще к древности.

В греческих городах-полисах сложилась практика проксении – оказание покровительства со сторон знатных граждан иностранцам, посещавшим полисы. Функции проксена были широки: от наблюдения за продажей товаров до обеспечения иностранцам доступа в храмы для отправления религиозных обрядов. В Древнем Риме близкую роль к проксенам выполняли патроны, поначалу выбиравшиеся иностранцами из числа знатных патрициев, назначенных сенатом. В конце 3 века до н.э. возник институт иностранных преторов – чиновников, занимавшихся урегулированием споров, в которых одна или обе стороны были иностранцами. От римлян идет и современное название консульского института: consules – люди совета. И греческие проксены, и римские преторы-перегринус были лишь прообразом позднейших консулов. Они являлись органами местного, а не иностранного государства.[[1]](#footnote-1)

**1. Понятие и источники консульского права**

Консульское право можно назвать как совокупность международно-правовых принципов и норм, которые регулируют деятельность персонала и консульских учреждений и назначающих их функции, статусы, обязанности и права.

Издавна консульские отношения развиваются как отношения, тесно связанные с торговым мореплаванием и международной торговлей. Консулы на протяжении длительного времени рассматривались как, выбранные государством советники и помощники, обязанные помогать за границей отечественным купцам и другим лицам и организациям. За ними в принципе не закреплялось никакое качество представителя интересов родного государства.[[2]](#footnote-2)

Постепенно ряд вопросов, рассматриваемых консульскими учреждениями, расширялся, их функции приобретали все более много значимый характер. В данный момент консульские учреждения направлены на содействие развитию не только торговых, экономических, но и научно-технических, туристических и культурных, а иногда политических отношений между государствами. Однако особенности исторического развития и расширения консульских связей и в данный момент продолжают выявлять их специфику в отличии от дипломатических.

Источниками консульского права является международный обычай и международный договор.

В хронологическом порядке здесь первым располагается международный обычай, так как в древние времена, а также в период средневековья консульские отношения регулировались в основном на основе обычая. В данный момент международные обычаи продолжают являться фундаментом правового регулирования консульских связей между государствами без наличия их договорно-правового оформления.

Международные договоры в сфере консульских вопросов могут заключаются и на двусторонней, а также и на многосторонней основе.

На сегодняшний день в консульском праве действуют 3 многосторонние консульские конвенции. Две, из которых обладают региональным характером: Гаванская конвенция о консульских чиновниках 1928 г., а также Каракасская конвенция о консульских функциях 1911 г. Венская конвенция о консульских сношениях 1963 г. Имеет Универсальный характер. 18 марта 1967 г. Конвенция вступила в силу, а 16 февраля 1989 г. Союз ССР ратифицировал ее.

Огромную роль в консульском праве выполняют двухторонние договоры, а также на ряду с ними и конвенции по консульским вопросам, которые заключались уже в XII—XIII веках. На данный момент во всем мире их число приблизилось к нескольким тысячам. К 1991 г. Союз ССР заключил с иностранными государствами почти 70 таких договоров. Российская Федерация в 1992—1993 г. заключила с Литвой, Республикой Корея, Украиной и Эстонией консульские конвенции.

К источникам консульского права также можно отнести положения некоторых других международных договоров, которые посвящаются не только консульским вопросам. Сюда относится Венская конвенция о дипломатических сношениях 1961 г., ст. 3 которая предусматривается наличие возможности выполнения консульских функций дипломатическими представительствами. Это, прежде всего и международные договоры о правовой помощи, об урегулировании вопросов о двойном гражданстве, договор и соглашение по вопросам мореплавания и торговли и целый ряд других.

Довольно таки особое значение имеют положения национального законодательства, которые определяют функции, структуру и статус консульских органов, а также регулируют определенные моменты деятельности иностранных консульских учреждений.

**2. Установление консульских отношений**

Государства осуществляют установление консульских отношений на взаимном согласии. Установление дипломатических отношений означает и согласие установления консульских отношений, при условии, что не оговорено что-либо другое. Консульские связи могу быть установлены и поддерживаться в будущем без обязательного установления дипломатических связей. Разрыв дипломатических связей не означает, что произойдет и разрыв консульских связей.

На данный момент существует 2 вида консульского учреждения: 1. консульские отделы дипломатических представительств; 2. самостоятельные (отдельные) консульские учреждения.

Союз ССР в середине 20х годов впервые проявил инициативу ведения в международную практику института «отдельских консульств», т.е. создание консульских отделов в составе дипломатических представительств.

Между установлением консульских отношений и фактическим открытием самостоятельных консульских учреждений имеет место быть разрыв во времени, так как по согласованию между сторонами решаются не только вопросы об установлении консульских связей, но и для всех конкретных случаев — об открытии соответствующего консульского учреждения, его классе, местонахождении, его территориального предела деятельности в государстве пребывания.

Консул, а также любое другое консульское должностное лицо считается приступившим к выполнению своей задачи со дня вступления на должность. Здесь необходимо, чтоб лицо было назначено компетентным органам представляемого государства и было признано властями государства пребывания.

В большом количестве государств вопросы назначения своих и приема зарубежных консулов входят в обязанности МИД.

Консульское право не предполагает получения предварительного согласия принимающего государства. Однако в двусторонние консульские конвенции и договоры большинство государств желают включать положения, которые предусматривают получение предварительного согласия на назначение главы консульского учреждения.

Для успешного исполнения консулом своей задачи ему надо получить консульскую экзекватуру и патент.

Консульский патент - это документ, который выдается компетентным органом представляемого государства и подтверждает факт назначения соответствующего лица. главой отдельного консульского учреждения. В нем указывается его гражданство, полное имя. назначаемого лица, ранг, консульский округ, занимаемая должность, а также местонахождение консульства. Данный документ должен быть направлен правительству государства пребывания.

После получения консульского патента, правительство принимающего государства должно решить вопрос о выдаче лицу, назначенного консулом, экзекватуры, т.е. разрешение на выполнение своих функций в консульском круге. По получению экзекватуру, консул может начать приступать к выполнению своих задач; форма и порядок получения экзекватуры регулируется законодательством принимающего государства. Экзекватура представляет собой отдельный документ. Выдается в форме разрешительной надписи на консульском. патенте. До момента получения экзекватуры может выдаваться временное решение на выполнение консульских функций. Выдача экзекватуры может не производиться, причем не требуется мотивация.

В зависимости от момента выдачи экзекватуры и от ранга назначается старшинство консула в отношении других членов консульского корпуса, т.е. другим главам консульских учреждений в данном пункте государства пребывания. В более широком смысле консульский корпус включает в себя всех находящихся в данном пункте консульских должностных лиц, членов их семейства, нештатных (почетных) консулов и сотрудников консульских отделов дипломатических представительств.

Консульский корпус возглавляет дуaйен, т.е. старший по рангу и времени получении экзекватуры главой консульского представительства, который в обычно выполняет церемониальные функции. В государстве пребывании может находиться несколько консульских корпусов в зависимости от количества пунктов, в которых имеются консульские представительства.

Для заведающих консульским отделом дипломатических представительств, не обязательно направление консульского патента и получения экзекватуры. Они на ряду с остальными сотрудники данных отделов, остаются членами персонала дипломатического представительства и сохраняют свой статус. Об их назначении информируются власти государства пребывания.

После изменения пределов консульского круга или класса главы самостоятельного консульского учреждения от него обязательно требуется получение новых патентов и экзекватур. Для других членов персонала консульства такового не требуется. Власти государства пребывания ставятся в известность об их назначении на соответствующую должность.

Консульские сношения государства могут производиться и через по средство так называемых нештатных (почетных) консулов. Почетный консул — это лицо, которое не состоит на государственной службе представляемого государства, но все же выполняющее по его поручению, а также с согласия государства пребывания консульские функции. Почетными консулами могут быть граждане представляемого государства, а также государства пребывания и какого-либо третьего государства. За выполнение консульских функций почетный консул не получает жалованья, но может получать консульские сборы.

Миссия консула может быть закончена в следующих случаях:

1. отозвание консула представляемым государством;
2. аннулирование экзекватуры государством пребывания;
3. прекращение срока консульского патента;
4. закрытие консульского учреждения в данном пункте;
5. закрытие консульских связей;

6) война, начавшаяся между государством пребывания и представляемым государством;

7) гибель консула;

8) выход территории, где находится консульский округ, из под суверенитета государства пребывания.

Первый из перечисленных случаев наиболее распространен и имеет место при нормальной смене консулов в каком-либо пункте государства пребывания. При этом государство пребывания информируется заблаговременно, о факте отозвания консула, а для его преемника испрашивается экзекватура.

Аннулирование экзекватуры наблюдается реже, как правило, из-за нарушения консулом законодательства государства пребывания. При этом, согласно статье 23 Венской конвенции о консульских сношениях 1963 г., консул может быть объявлен pеrsоna поп grаta и перед представляемым государством может возникнуть вопрос о его отзыве. Государство пребывания в таком случае может не мотивировать причины аннулирования экзекватуры.

В случае войны прекращающий свою миссию консул может передать защиту интересов своих соотечествеников в государстве пребывания консулу третьего государства.

**3. Классы и персонал консульских учреждений**

Консульское учреждение, как правило, определяют как постоянный государственный орган внешних сношений, который находится на территории иностранного государства по причине соответствующего международного соглашения и выполняющий консульские функции по защите интересов своего государства, а также организаций и граждан. В настоящий момент в международно-правовой доктрине и консульской практике употребляются термины «консульские учреждения» и «консульские представительства». Последний термин правомерен,. так как разные консульства представляют интересы своего государства на определенной территории государства пребывания в пределах своей компетенции.[[3]](#footnote-3)

Самостоятельные консульские учреждения разделяются на четыре класса: 1) консульства; 2) генеральные консульства;

3) консульские агентства; 4) вице-консульства.

Класс консульского представительства определяется на основании согласования между государствами.

Во главе консульских отделов дипломатических представительств находятся заведующие. Они могут называться консулами или генеральными консулами и, так же как и сотрудники этих отделов, входят в основной состав членов персонала дипломатического представительства.

В соответствии с классом консульских учреждений также определяется класс их глав: 1) консулы; 2) генеральные консулы;

3) консульские агенты; 4) вице-консулы.

В некоторых государствах дипломатическая и консульская служба разделены между собой и сотрудникам консульской службы присваиваются определенные консульские ранги, название которых, совпадают с названиями вышеперечисленных классов глав консульских учреждений. В Союзе ССР консульская служба с 1918 г. была совмещена с дипломатической, и с тех пор работникам консульской службы стали присваивать дипломатические ранги.

Консульские учреждения России осуществляют деятельность под совместным политическим руководством главы дипломатического представительства в государстве пребывания.

Консульские учреждения выполняют все свои задачи в рамках консульских кругов, представляющие собой согласованные с государством пребывания районы территории последнего. Количество консульских учреждений и консулских округов определяется согласованием между государствами.

Термин "консульское должностное лицо" в общем смысле охватывает любое лицо вместе с главой консульского учреждения. Ему поручено выполнение соответствующих функций (консул, генеральный консул, вице-консул, консульский агент, а также секретарь консульского учреждения) и лицо, прикомандированное к консульскому учреждению для подготовки к предстоящей службе (стажер).

Членов персонала, которые выполняют административно-технические функции и функции по обслуживанию консульства, именуются "сотрудниками консульского учреждения" либо "работниками обслуживающего персонала". В статье первой Венской конвенции о консульских сношениях 1963 г. категория административно-технического персонала переименована в "консульские служащие".

**4. Консульские функции**

Главной целью консульского учреждения выступает защита в государстве пребывания интересов представляемого государства, а также его граждан и организаций и развитие дружественных связей, в частности в таких областях экономики, торговли, науки и техники, культуры и многих других. Специальные функции консульских учреждений довольно разнообразные. К этим функциям относятся:

— извещение властей представляемого государства об торговой, экономической, культурной, социальной, политической, научной жизни страны и круга пребывания;

— извещение находящихся в пределах территории консульского округа соотечественников о законах, а также традициях государства пребывания;

— учет соотечественников, которые находятся в пределах территории консульского округа;

— консультирование и практическая помощь находящимся в консульском округе гражданам представляемого государства, представителям органов и организаций и его военно-морским кораблям, воздушным и морским суднам, всему их экипажу;

— паспортно-визовая работа, т.е. выдача, возобнавление, а также аннулирование паспортов соотечественников и оформление виз лицам, которые направляются в представляемое государство;

— выполнение функций органов записи актов гражданского состояния, а также совершение нотариальных действий;

— консульская легализация, т.е. установление и свидетельствование достоверности подписи на документах, исходящих от властей государства пребывания, а также соответствие этих документов его законам и правилам;

— осуществление соответствующих действий по истребованию документов;

— охрана в государстве пребывания интересов и прав несовершеннолетних лиц и лиц, необладающих полной дееспособностью, являющееся гражданами представляемого государства, особенно когда над ними необходимо установить опеку или попечительства;

— выполнение необходимых действий по представительству или обеспечению представительства соотечественников в судебных или иных учреждениях государства пребывания;

— совершение поручений следственных и судебных органов представляемого государства.

Допускается вдобавок ко всему выполнение консулом некоторых иных функций и задач, взложенных на него представляемым государством, не противоречащие законам государства пребывания или против их выполнения не имеются возражения, или они оговорены договорами между двумя сторонами.

В отсутствие дипломатического представительства выполнение его функций с согласия государства пребывания может стать обременительным для консульского учреждения.

Международное право предусматривает такую возможность как выполнения консулом возложенных на него функций в интересах и от имени 3-го государства.

Консульские учреждения имеют полное право взимать в пределах территории государства пребывания консульские сборы за выполнение соответствующих актов.

Для совершения своих функций консульские представительства имеют определенные средства.

Весьма значимым является свобода сношений консульского учреждения с центральным органом внешних сношений представляемого государства, а также с иными дипломатическими и консульскими представительствами своей страны. Свобода сношений подразумевает невмешательство и полное отсутствие какой-либо проверки со стороны властей государства пребывания всей информации консульского учреждения, а также её источников. Технически свобода сношений достигается путем применения специальных средств связи, в частности консульских и дипломатических курьеров и вализ, и стандартных средств связи (телефон, телеграф) с разрешенным применением шифра и кода. Однако установить радиопередатчик и использовать его консульские учреждения могут только лишь после получения разрешения властей государства пребывания.

Члены персонала консульского учреждения распоряжаются свободой передвижения в пределах консульского округа в той мере, которая не противоречит законам государства пребывания о зонах, въезд в которые запрещен или регулируется с точки зрения государственной безопасности.

В ходе выполнения своей работы консульские учреждения не должны допускать вмешательства в личные дела государства пребывания, уважать и соблюдать его правила и законы.

Государство пребывания, в ответ обязано обеспечить консульскому учреждению и сотрудникам должное уважение и нормальные условия работы, соблюдая все возможные меры по соблюдению иммунитетов и привилегий и для предупреждения каких-либо посягательств на личность, достоинство и свободу консульских должностных лиц.[[4]](#footnote-4)

**5. Иммунитеты и привилегии консульских учреждений и их персонала**

Для эффективного осуществления всех своих функций консульские учреждения и члены их персонала обладают консульским привилегиями и иммунитетами.

Консульские иммунитеты и привилегии предоставляются, как указано в преамбуле Венской конвенции о консульских сношениях 1963 г., "не для выгод отдельных лиц, а для обеспечения эффективного осуществления консульскими учреждениями функций от имени их государств".

Вся история становления и развития консульского института во многом мотивируют существующие на сегодняшний день различия в консульских привилегиях и иммунитетах по сравнению с дипломатическими иммунитетами и привилегиями. Дипломатические представительства действуют на двух основах: на функциональной основе; на представительной основе. В то время как за консульскими учреждениями часто отвергается представительный характер, и положено считать, что они действуют только на функциональной основе. Тут же прослеживается тенденция к должному учету представительных аспектов функционирования консульских учреждений. Однако определяющим в отношениях консульских иммунитетов и привилегий во многом еще сохраняется функциональный подход. Из числа привилегий и иммунитетов консульских учреждений наиболее значима неприкосновенность консульских учреждений. В Венской конвенции «О консульских сношениях» находится положение о возможном согласии глав консульского учреждения на доступ в помещения представителей власти государства пребывания "в случае пожара или другой стихийной катастрофы, требующей применение безотлагательных мер защиты". Именно это положение отличает консульские учреждения от дипломатических представительств, на доступ в которые потребуется четко выраженное согласие его главы.

Неприкосновенность распространяется на архивы и документацию консульского учреждения вне зависимости от времени и от их местонахождения. Венская конвенция «О консульских сношениях» предусматривает возможность выдвижения со стороны власти государства пребывания требование о вскрытии консульской вализы при появлении подозрения, что в ней содержится что-то другое, помимо разрешенных к провозу предметов и служебной переписки консульства.

Иммунитет от реквизиции используют не только сами консульские помещения, но и предметы, находящиеся в них, средства передвижения и все остальное имущество.

В число привилегий консульского учреждения входят: таможенные привилегии, схожие с дипломатическим; налоговые льготы (за исключением оплаты определенных видов услуг); право пользоваться консульским щитом (эмблемой с изображением герба своей страны и наименованием консульства на языке представляемого государства и государства пребывания) и размещать флаг своей страны на здании консульства.

Иммунитеты и привилегии сотрудников консульского учреждения носят функциональный характер. Они не могут подвергаться аресту или временному заключению иначе, как на основании постановлений властей компетентных в данном вопросе в случае совершения тяжких преступлений.

В двухторонних консульских конвенциях вопрос, касающийся личной неприкосновенности решается совершенно по-разному. В одних воспроизводятся положения Венской конвенции о консульских сношениях, а в других находятся положения, максимально приближающие личную неприкосновенность консульских должностных лиц к личной неприкосновенности дипломатических агентов.

При исполнении своих официальных функций консульские должностные лица пользуются иммунитетом от юрисдикции государства пребывания, за исключением некоторых гражданских исков. Но и тут договорная практика довольно сильно различается.

Согласно статье сорок четвертой Венской конвенции «О консульских сношениях», консульское должностное лицо может быть приглашено в суд для подачи показаний. Однако за полученный отказ явиться в суд к этому должностному лицу не могут быть применены никакие меры взыскания или наказания.

В соответствии с целым рядом двусторонних конвенций консульские должностные лица давать показания в суде не обязаны и пользуются в этом случае практически теми же правами, что и соответствующие члены персонала дипломатического представительства.

К привилегиям консульских должностных лиц, сотрудников консульств и членов их семейства могут быть отнесены: определенные налоговые льготы (обычно, на основе взаимности); таможенные привилегии (освобождение от таможенного досмотра личного багажа и уплаты таможенных пошлин); освобождение от военной и иных личных повинностей; право главы консульского учреждения устанавливать флаг представляемого государства на своей резиденции и на используемых им в официальных целях транспортных средствах и др.

Анализ договорной практики большинства государств подтверждает вывод, в котором сказано, что приближение консульских иммунитетов и привилегий к дипломатическим представляет собой устойчивую тенденцию прогрессивного развития консульского права.[[5]](#footnote-5)

 **Заключение**

 Подводя итоги можно сказать, что государства не могут полноценно существовать без установления консульских отношений. Издавна консульские отношения складывались как отношения, связанные, прежде всего с международной торговлей, а, следовательно, именно установление консульских отношений является важнейшим фактором в жизни и развитии государства.

 Со временем будет все более возрастать ин­терес иностранных государств к России, ее богатствам и возможностям вложений инвестиций. Развитие эко­номического сотрудничества и международных связей регионов страны приведет к дальнейшему расшире­нию консульских отношений России с зарубежными государствами, а также к появлению новых консульских уч­реждений на территории субъектов Российской Феде­рации. Поэтому знание основ консульского права бу­дет необходимо сотрудникам республиканских, крае­вых и городских администраций, работникам таможен­ных служб и правоохранительных органов.[[6]](#footnote-6)

 **Список используемой литературы**

1. Международное право: Учебник для студентов специальности «Правоведение», «Международные отношения», «Международные экономические отношения». ДА МИД РФ; МГИМО МИД РФ – 4е изд., перераб. и доп., - М.: Международные отношения,2003. – 624 страниц.
2. Плотникова О.В.: Консульские отношения и консульское право: Учебник для студентов ВУЗов, обучающихся по специальности «Международные отношения» и «Международное право»- М: НОРМА-ИНФРА-М, 2000- 208страниц.
3. Тункин Г.И./ Теория международного права. – М.: Зерцало, 2004- 398страниц.
4. Колосова Ю.М., Кузнецов В.И. «Международное право»: Москва, 2004 г.
5. Международное право: учебник: Ю.М. Колосов, Ю.Н. Малеев и др.; Отв. ред. А.Н. Вылегжанин; МГИМО министерство иностранных дел России. М.: Юрайт; Высшее образование, 2009 - 1012 с.
6. Ильин Ю.Д. Основные тенденции в развитии консульского права. – М., 1969.
7. Консульская служба. Дипломатический вестник. 1997. № 12.
1. Колосова Ю.М., Кузнецов В.И. «Международное право»: Москва, 2004. [↑](#footnote-ref-1)
2. Международное право: Учебник для обучающихся по спец. «Правоведение», «Международные отношения» и «Международные экономические отношения»/ДА МИД РФ; МГИМО МИД РФ – 4-е изд., перераб. и доп., - М.: Международные отношения,2003. – 624 с. [↑](#footnote-ref-2)
3. Плотникова О.В. Консульские отношения и консульское право: Учебник для студентов вузов, обуч. по спец. «Международные отношения» и «Международное право».- М.: НОРМА-ИНФРА-М, 2000.- 208с. [↑](#footnote-ref-3)
4. Ильин Ю.Д. Основные тенденции в развитии консульского права. – М., 1969. [↑](#footnote-ref-4)
5. Консульская служба. Дипломатический вестник. 1997. № 12. [↑](#footnote-ref-5)
6. Ильин Ю.Д. Основные тенденции в развитии консульского права. – М., 1969. [↑](#footnote-ref-6)