# Тема: Контроль за субъектами административного права

Цели и задачи:

В результате изучения темы студенты должны:

* иметь представления о контрольных полномочиях в государственном управлении;
* знать понятие и виды надзора за субъектами административного права;
* уметь применять полученные знания для определения контрольных полномочий в государственном управлении

Вопросы:

1. Надзор за субъектами административного права.

2. Общественный контроль

1. Надзор за субъектами административного права

Согласно ст.125 Конституции Республики Беларусь, надзор за точным и единообразным исполнением законов, декретов, указов и иных нормативных актов министерствами и другими подведомственными Совету Министров Республики Беларусь органами, местными представительными и исполнительными органами, предприятиями, организациями и учреждениями, общественными объединениями, должностными лицами и гражданами возлагается на Генерального прокурора Республики Беларусь и подчиненных ему прокуроров.

Генеральный прокурор и нижестоящие прокуроры независимы в осуществлении своих полномочий и руководствуются законодательством.

Общий надзор прокуратуры - это надзор за исполнением законов органами государственного управления, предприятиями, учреждениями, должностными лицами и гражданами.

Деятельность Прокуратуры Республики Беларусь направлена на всемерное укрепление законности и правопорядка и имеет задачей охрану от всяких посягательств: закрепленного Конституцией Республики Беларусь общественного строя Республики Беларусь, его политической и экономической системы; социально-экономических, политических и личных прав и свобод граждан, провозглашенных и гарантированных Конституцией Республики Беларусь и законами; прав и законных интересов государственных предприятий, учреждений и организаций.

В соответствии с возложенными на нее задачами Прокуратура Республики Беларусь действует по многим направлениям, среди которых выделяется надзор за исполнением законов органами государственного управления, предприятиями, учреждениями, организациями, должностными лицами и гражданами. Этот вид надзорной деятельности прокуратуры, имеющий своим объектом сферу государственного управления, получил название общего надзора.

Задачи общего надзора.

Общий надзор осуществляется за исполнением законов министерствами, ведомствами и другими органами государственного управления. Практически это означает, что органы прокуратуры следят за тем, чтобы акты, издаваемые указанными органами и организациями, соответствовали Конституции Республики Беларусь, законодательным актам Республики Беларусь, а также постановлениям Совета Министров Республики Беларусь.

Вместе с тем органы прокуратуры следят за тем, чтобы точно и единообразно исполнялись законы должностными лицами и гражданами.

При осуществлении общенадзорных функций органы прокуратуры действуют, несмотря ни на какие местные различия и вопреки каким бы то ни было местным и ведомственным влияниям. Они принимают все необходимые меры к выявлению и своевременному устранению любых нарушений закона, от кого бы эти нарушения ни исходили, к восстановлению нарушенных прав и привлечению виновных к установленной законом ответственности. Совместно с другими государственными органами органы прокуратуры разрабатывают меры предупреждения преступлений и иных правонарушений в сфере государственного управления.

В порядке общего надзора органы прокуратуры не вмешиваются в оперативно-хозяйственную деятельность поднадзорных объектов, не оценивают ее с позиций целесообразности, не отменяют или изменяют юридические акты управления. Нормативные и индивидуальные акты органов управления проверяются лишь с точки зрения их соответствия закону.

Полномочия прокурора по осуществлению общего надзора. Осуществляя общий надзор, прокурор использует широкие полномочия, предоставленные ему законом. Эти полномочия по своей сути выражают методы общенадзорной деятельности.

К их числу относятся:

а) истребование для проверки соответствия закону приказов, инструкций и иных актов, издаваемых министерствами, государственными комитетами и ведомствами, администрацией предприятий, учреждений и организаций, исполнительными и распорядительными органами местных Советов депутатов, органами управления колхозов, кооперативных и иных общественных организаций, а также должностными лицами;

б) предъявление требований руководителям министерств, государственных комитетов, ведомств, исполнительных и распорядительных органов местных Советов депутатов, других организаций и учреждений, а также должностным лицам о представлении необходимых документов, материалов, статистических и иных сведений; о проведении проверок и ревизий деятельности подконтрольных или подведомственных им предприятий, учреждений, организаций и подчиненных им должностных лиц в связи с имеющимися данными о нарушениях закона; о выделении специалистов для выяснения возникших при осуществлении общего надзора вопросов;

в) проверка исполнения законов органами государственного управления, предприятиями, организациями, учреждениями и должностными лицами в связи с заявлениями, жалобами и иными сведениями о правонарушениях;

г) проверка законности административного задержания граждан и применения соответствующими органами и должностными лицами мер воздействия за административные правонарушения;

д) вызов должностных лиц и граждан и истребование у них устных или письменных объяснений по поводу нарушений закона;

е) опротестование противоречащих закону актов, издаваемых министерствами, государственными комитетами и ведомствами, исполнительными и распорядительными органами местных Советов депутатов, органами государственного арбитража, народного контроля, администрацией предприятий, учреждений и организаций, а также незаконных актов и действий должностных лиц;

ж) привлечение правонарушителей в установленном законом порядке к уголовной ответственности; возбуждение дисциплинарного производства или производства об административном правонарушении; передача в предусмотренных законом случаях материала о них общественным организациям для решения вопроса о применении мер общественного воздействия; предостережение о недопустимости нарушения закона;

з) принятие мер по обеспечению в установленном порядке возмещения материального ущерба, причиненного нарушением закона;

и) внесение представлений в государственные органы, общественные организации и должностным лицам об устранении нарушений закона, причин нарушений и способствующих им условий.

Требования прокурора об устранении выявленных им нарушений закона, причин нарушений и способствующих им условий, о представлении актов и других необходимых документов, материалов и сведений, о проведении проверок, ревизий, выделении специалистов, о явке в прокуратуру и даче объяснений по поводу нарушений закона обязательны для исполнения всеми органами, должностными лицами и гражданами, которым они адресованы.

Правовыми формами реагирования на нарушения законности в общенадзорной деятельности прокуратуры являются:

1) протест,

2) представление,

3) постановление,

4) предписание,

5) официальное предупреждение.

Протест - одно из правовых средств прокурорского реагирования на выявленные нарушения закона (от латинского слова protestatio - торжественное обращение).

В протесте ставится вопрос об отмене либо изменении акта, изданного государственным органом, общественной организацией, должностным лицом. Протест в порядке общего надзора на акт, который противоречит закону, вносится в государственный орган, который издал этот акт, или в вышестоящий орган. Таким же образом выносится протест на незаконный акт или действие должностного лица.

Такой протест подлежит обязательному рассмотрению соответствующим органом или должностным лицом и о результатах сообщается прокурору.

Внесение протеста приостанавливает действие акта до его рассмотрения.

Протест на постановление судьи по делу об административном правонарушении приносится судье, вынесшему постановление, либо председателю вышестоящего суда.

Представление - акт реагирования прокурора на нарушения закона, выявленные в ходе прокурорской проверки или расследования уголовного дела.

Представление имеет целью ликвидацию нарушений закона, их причин и условий, которые способствуют им. Оно вносится прокурором в государственный орган, общественную организацию или должностному лицу, полномочному устранить нарушения закона, которые не позднее чем в месячный срок должны принять конкретные меры по устранению нарушений закона, причин нарушений, условий, способствующих им, и о результатах сообщить прокурору.

В представлении при необходимости ставится вопрос о привлечении правонарушителя к материальной или дисциплинарной ответственности.

Постановление. Прокурор в зависимости от характера нарушения закона должностным лицом или гражданином выносит постановление о возбуждении уголовного дела, дела об административном правонарушении, о возбуждении дисциплинарного производства.

Предписание. Письменное предписание об устранении нарушения закона направляется органу или должностному лицу, допустившим нарушение, либо вышестоящему в порядке подчиненности органу или должностному лицу. Оно выносится в тех случаях, когда нарушение закона носит явный характер и может причинить существенный вред правам и интересам.

Предписание подлежит немедленному исполнению, о чем безотлагательно сообщается прокурору.

Официальное предупреждение. В целях предупреждения правонарушений, при наличии сведений о готовящихся противоправных действиях, прокурор письменно объявляет должностному лицу или гражданину официальное предупреждение о недопустимости нарушения закона.

Методы осуществления общего надзора:

1. проверка исполнения законов поднадзорными органами и общественными организациями;
2. опротестование актов республиканских и местных органов государственной власти, хозяйственного управления, местных Советов депутатов, предприятий, учреждений, организаций;
3. опротестование в установленном порядке постановлений по делам об административных правонарушениях, которые противоречат закону;
4. вынесение постановлений с требованиями об устранении нарушений закона;
5. обобщение судебно-следственной практики; рассмотрение предложений, заявлений и жалоб граждан;
6. решение вопросов о привлечении нарушителей закона к уголовной, административной и дисциплинарной ответственности.

2. Общественный контроль

В укреплении законности большую роль играет общественный контроль.

Общественный контроль осуществляется за деятельностью органов управления, предприятий, учреждений, должностных лиц. Следовательно, объект общественного и государственного контроля единый, как едины и стоящие перед ними задачи. Различие между ними заключается, главным образом, в методах осуществления контрольных функций. Органы государственного контроля выступают от имени государства и наделяются соответствующими государственно-властными полномочиями. Органы общественного контроля выступают от имени общественности и ее организаций. Их контрольные полномочия, как правило, лишены юридически властного характера, и лишь в отдельных случаях государство предоставляет некоторым их них подобного рода полномочия.

Контроль профсоюзов

Широкие полномочия в области организации общественного контроля предоставлены профсоюзам. Он проводится путем включения представителей профсоюзов в состав органов управления народным хозяйством, социально-культурным строительством, в области охраны общественного порядка на правах членов коллегиального руководства. Из актива членов профсоюза подбираются общественные контролеры, формируются комиссии общественного контроля на предприятиях, учреждениях и в организациях. Контроль профсоюзов распространяется на планирование, оперативное управление, решение кадровых вопросов, режим и охрану труда, вопросы заработной платы. Содействуя совершенствованию деятельности органов управления, профсоюзный общественный контроль главным образом нацелен на защиту трудовых прав и интересов членов профсоюза.

Контроль добровольных обществ

Научные, технические, культурные, спортивные, оборонные добровольные общества наделены правами контроля в разнообразных сферах. Многие общественные инспекторы наделены правом составления протоколов об административных правонарушениях. КоАП Республики Беларусь предоставляет такое право представителям общественных организаций или органов общественной самодеятельности: народным дружинникам, общественным лесным инспекторам, общественным инспекторам охраны природы, общественным охотничьим инспекторам, общественным инспекторам органов рыбоохраны, охотоведам и егерям обществ охотников и рыболовов, общественным инспекторам Белорусского общества памятников истории и культуры и др., а также внештатным инспекторам.

Контроль средств массовой информации

Одной из форм контроля в государственном управлении условно можно назвать деятельность средств массовой информации (СМИ). УПК Республики Беларусь обязывает возбуждать дела по имеющимся в выступлениях в СМИ сведениям о совершенном или готовящемся преступлении, проводить соответствующее разбирательство. Указ Президента Республики Беларусь №630 от 05.12.1997 года "О реагировании должностных лиц на критические выступления в государственных средствах массовой информации" говорит следующее: "В целях укрепления исполнительской дисциплины, повышения роли государственных СМИ в общественно-политической и социально-экономической жизни нашего общества устанавливается, что государственные СМИ Республики Беларусь уведомляют предприятия, учреждения, организации независимо от форм собственности об опубликованных в соответствующих периодических изданиях либо прозвучавших на теле- и радиоканалах материалах, содержащих сведения о невыполнении ил ненадлежащем выполнении должностными лицами или работниками этих предприятий, учреждений, организаций Конституции Республики Беларусь, законов Республики Беларусь, решений Совета Министров Республики Беларусь, а также информирует об этом Комитет государственного контроля и прокуратуру". Этим же указом предусмотрена ответственность руководителей за не рассмотрение, непринятие мер по критическим выступлениям, не направление сообщений о результатах рассмотрения в дисциплинарном порядке вплоть до увольнения от занимаемой должности.

Источники

Основная учебная и научная литература

1. Гавриленко, Д. А. Административное право: учеб. пособие / Д.А. Гавриленко, С.Д. Гавриленко; под общ. ред. Д.А. Гавриленко. - Минск: Амалфея, 2002.- 416 с.
2. Гавриленко, Д.А. Административное право Республики Беларусь: Курс лекций / Д.А. Гавриленко, И.И. Мах. – Минск: Дикта, 2004 – 416с.
3. Крамник, А.Н. Курс административного права Республики Беларусь / А.Н. Крамник.- Минск: Тесей, 2002.- 608 с.

Нормативные правовые акты

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). – Минск: Амалфея, 2005. – 48 с.
2. О профессиональных союзах: Закон Респ. Беларусь, 22 апр. 1992 г., № 1605-XII: в ред. Закона Респ. Беларусь от 14.01.2000 г.// Ведомости Нац. собрания Респ. Беларусь. - 2000. - № 9. - Ст. 54.
3. Об общественных объединениях: Закон Респ. Беларусь, 4 окт. 1994 г. в ред. Закона Респ. Беларусь от 19.07.2005 г. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. - 2005. - № 120.- 2/1133.

### Вопросы для самоконтроля

1. Понятие надзора прокуратуры
2. Задачи надзора за субъектами административного права
3. Полномочия прокурора по осуществлению надзора за субъектами административного права
4. Правовые формы реагирования на нарушения законности в общенадзорной деятельности прокуратуры
5. Методы осуществления надзора за субъектами административного права
6. Назначение общественного контроля
7. Виды общественного контроля.
8. Контроль профсоюзов
9. Контроль добровольных обществ
10. Контроль средств массовой информации