МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Поморский государственный университет им. М.В. Ломоносова

Северодвинский филиал

Факультет управления и права

Кафедра гражданского и конституционного права

КОНТРОЛЬНАЯ РАБОТА

По курсу: административное право.

**Выполнила: студентка 2 курса заочн. отделения факультета управления и права Шольтина Вероника Владимировна**

**Проверил: преподаватель к.ю.н., доцент Романовский Г.Б.**

Северодвинск

2004

Оглавление:

1. Тема: Граждане как субъекты административного права. 3

2.Тема: Производство по делам об административных правонарушениях 5

3.Тема: Государственное управление в области образования. 7

4.Тема: Государственное управление в сфере здравоохранения. 9

5.Тема: Государственное управление в области внутренних дел. 10

Список литературы: 12

Вариант 2

# 1. Тема: Граждане как субъекты административного права.

*Задание:*

Гражданин Андреев, заселившись в купленную им квартиру, подал заявление в паспортный стол о регистрации его по месту жительства, приложив к заявлению паспорт и договор купли-продажи. Андрееву было отказано в регистрации его места жительства, так как он не снялся с регистрационного учета по прежнему месту жительства, не предъявил листок убытия из паспортного стола по прежнему месту жительства, не предъявил военный билет и не встал на воинский учет по новому месту жительства.

Правомерен ли отказ в регистрации места жительства гражданина Андреева? Какие основания для подобного отказа предусмотрены в действующем законодательстве? В каком порядке действующее законодательство предусматривает обжалование подобного отказа?

***Ответ:***

Отказ в регистрации места жительства гражданина Андреева неправомерен, так как были предоставлены все необходимые документы. Иных оснований для отказа не было.

Согласно ст. 6 Закона РФ «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации», гражданин Российской Федерации, изменивший место жительства, обязан не позднее семи дней со дня прибытия на новое место жительства обратиться к должностному лицу, ответственному за регистрацию, с заявлением по установленной форме. При этом предъявляются:

1. паспорт или иной заменяющий его документ, удостоверяющий личность гражданина;
2. документ, являющийся основанием для вселения гражданина в жилое помещение (ордер, договор, заявление лица, предоставившего гражданину жилое помещение, или иной документ), или его надлежаще заверенная копия.

При предъявлении данных документов орган регистрационного учета обязан зарегистрировать гражданина по месту жительства не позднее трех дней со дня предъявления им документов на регистрацию.

Основания отказа в регистрации по месту жительства:

Основания для отказа в регистрации признаны не соответствующими Конституции. Только могут указать на необходимость предъявления документов.

В силу ч. 1 ст. 27 Конституции Российской Федерации каждый, кто законно находится на территории Российской Федерации, имеет право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства.

В соответствии с ч. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Из этих конституционных норм вытекает, что требование о прописке, носящей разрешительный характер, противоречит Конституции, а указанные права и свободы могут быть ограничены только федеральным законом и только в той мере, в какой это необходимо для достижения целей, перечисленных в ч. 3 ст. 55 Конституции.

Таким образом, ограничение конституционного права любыми способами (как введением прямых запретов, так и установлением косвенных ограничений) в законах и иных правовых актах субъектов Российской Федерации недопустимо.

Основание для подобного отказа предусмотрены в правилах регистрации граждан по месту жительства, если предоставленные документы вызывают сомнение в их подлинности, а также в ст.8 Закона РФ «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации», которая гласит: «Право граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации в соответствии с законами Российской Федерации может быть ограничено:

* в пограничной полосе;
* в закрытых военных городках;
* в закрытых административно - территориальных образованиях;
* в зонах экологического бедствия; на отдельных территориях и в населенных пунктах, где в случае опасности распространения инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний и отравлений людей введены особые условия и режимы проживания населения и хозяйственной деятельности;
* на территориях, где введено чрезвычайное или военное положение».

Порядок обжалования отказа в регистрации по месту жительства:

Обжалование подобного отказа регулируется ст. 9 Закона РФ «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации». В статье говорится, что действия или бездействие государственных и иных органов, предприятий, учреждений, организаций, должностных лиц и иных юридических и физических лиц, затрагивающие право граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации, могут быть обжалованы гражданами в вышестоящий в порядке подчиненности орган, вышестоящему в порядке подчиненности должностному лицу либо непосредственно в суд».

# 2.Тема: Производство по делам об административных правонарушениях

*Задание:*

Контролер-ревизор Потапов, работник транспортного предприятия, задержал безбилетного пассажира. Так как гражданин не изъявлял желания оплатить штраф, Потапов пытался вначале убедить его, что в случае неуплаты гражданин будет привлечен дополнительно к ответственности за неповиновение должностному лицу. Поскольку это не подействовало, контролер вывел безбилетника из транспортного средства и попытался доставить до отделения милиции. При этом было заявлено, что там задержание продлится как минимум на трое суток.

Соответствует ли полномочиям, предоставленным законодательством, действия контролера Потапова? Кто имеет право производить административное задержание, и чем оно отличается от доставления правонарушителя?

***Ответ:***

Действия контролера Потапова не соответствуют полномочиям, предоставленным ему законодательством, он имел право доставить безбилетного пассажира до отделения милиции, но заявлять, что задержание продлится как минимум трое суток, в его компетенцию не входит. На основании приведенных ниже статей контролер – ревизор Потапов должен был доставить безбилетного пассажира до отделения милиции, где при имеющихся основаниях работники милиции могли осуществить административное задержание. На основании ст. 11.18 кодекса РФ «Об административных правонарушениях» безбилетный проезд влечет наложение административного штрафа в размере двух МРОТ.

Административное задержание гражданина (правонарушителя) в соответствии с п.1 ст. 27.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: «Административное задержание, то есть кратковременное ограничение свободы физического лица, может быть применено в исключительных случаях, если это необходимо для обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении, исполнении постановления по делу об административном правонарушении. Административное задержание в праве осуществлять:

* органы внутренних дел (милиция) - при совершении мелкого хулиганства, нарушения порядка организации и проведения собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций, злостного неповиновения законному распоряжению или требованию работника милиции, народного дружинника, а также военнослужащего, незаконных операций с иностранной валютой и платежными документами, незаконной продажи товаров, осуществления предпринимательской деятельности без регистрации или лицензирования, нарушении правил дорожного движения и других нарушений;
* должностные лица пограничных войск - при нарушении пограничного режима в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации ст. 224.9 КоАП РСФСР;
* должностные лица военизированной охраны - при совершении правонарушений, связанных с посягательством на охраняемые объекты».

Административное задержание не может продолжаться более трех часов (ст.242 КоАП РСФСР). В этот же период времени должен быть составлен протокол. По истечении указанного времени задержанного обязаны освободить или предъявить постановление судьи об административном аресте. Срок задержания исчисляется с момента приглашения лица для составления протокола.

В случаях необходимости установления личности и выяснения обстоятельств правонарушения лицо, подозреваемое в его совершении, может быть задержано на срок до трех суток с сообщением об этом письменно прокурору в течение двадцати четырех часов с момента задержания или на срок до 10 суток с санкции прокурора, если правонарушитель не имеет документов, удостоверяющих его личность.

В соответствии со ст. 27.2 пунктом 1 кодекса РФ «Об административных нарушениях» «Доставление, то есть принудительное препровождение физического лица в целях составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, если составление протокола является обязательным, осуществляется: п.п. 4 «Должностными лицами органов, на которые возложен надзор или контроль за соблюдением правил пользования транспортом, при выявлении административных правонарушений на транспорте – в служебное помещение органа внутренних дел (милиции) или в иное служебное помещение».

# 3.Тема: Государственное управление в области образования.

*Задание:*

Составьте таблицу сравнительного анализа стадий развития высшего учебного заведения.

***Ответ:***

В соответствии со ст. 33 Федерального закона «Об образовании» от 16.11.1997.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Лицензирование** | **Аккредитация** | **Аттестация** |
| **Основания для принятия решения** | заключение экспертной комиссии (п.7) | Заключение комиссии | Заключение комиссии |
| **Субъект проведения** | экспертная комиссия (п.8) | Федеральные и ведомственные государственные органы управления образованием (п.18) | Государственная аттестационная служба (п.19) |
| **Предмет и содержание экспертизы** | Установление соответствия условий осуществления образовательного процесса, предлагаемых образовательным учреждением, государственным и местным требованиям в части строительных норм и правил, санитарных и гигиенических норм, охраны здоровья обучающихся и работников образовательных учреждений, оборудования учебных помещений. (п.9) | Установление уровня реализуемых образовательных программ, соответствие содержания и качества подготовки выпускников требованиям государственных образовательных стандартов. (п.17) | Установление соответствия содержания, уровня и качества подготовки выпускников образовательного учреждения требованиям государственных образовательных стандартов. Условие аттестации государственного учреждения положительные результаты итоговой аттестации не менее чем половины его выпускников в течение трех последовательных лет. (п.20) |
| **Правовые последствия в случае положительного решения вопроса** | В рецензии фиксируются контрольные нормативы, численность обучающихся и срок действия лицензии. (п.12) | Право на выдачу выпускникам документа государственного образца, пользование печатью и изображением Государственного герба РФ, право на государственное финансирование. (п.16) | Право на продолжение обучения своих выпускников. |
| **Итоговый документ** | Лицензия | Свидетельство о государственной аккредитации. | Аттестационное заключение. |
| **Срок проведения первого исследования** | После регистрации образовательного учреждения. (п.6) | Проводится на основании заявления образовательного и заключения по его аттестации. (п.18) | После первого выпуска обучающихся, но не ранее, чем через три года, после получения лицензии при условии положительных результатов итоговой аттестации не менее чем половины его выпускников. (п.20) |

В случае если государственным органом выдано отрицательное заключение при проведении вышеназванных исследований экспертиз, заполните следующую таблицу сравнительного анализа.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Лицензирование** | **Аккредитация** | **Аттестация** |
| **Срок обжалования** | В месячный срок | В месячный срок орган государственной аттестационной службы | В месячный срок |
| **Пределы обжалования** | Заключение по результатам экспертизы | Рекламация государственной аттестационной службы | Аттестационное заключение может быть обжаловано в суд только в части процедуры аттестации |
| **Подсудность** | Отрицательный результат может быть обжалован учреждением в суд | Решение государственной аттестационной службы может быть обжаловано в суд | Отрицательный результат может быть обжалован учреждением в суд |

# 4.Тема: Государственное управление в сфере здравоохранения.

*Задание:*

Гражданин Розенфельд, получивший медицинское образование в США, приехал в Россию на постоянное место жительства, женившись на гражданке РФ. Желая работать по специальности, Розенфельд обратился в отдел кадров городской больницы. Несмотря на то, что такой специалист требовался, ему отказали в приеме на работу. Отказ обоснован отсутствием у Розенфельда диплома врача российского вуза. Как ему объяснили, иностранные дипломы о высшем образовании в РФ не действительны и единственным выходом для него является сдача экстерном экзаменов в российском вузе и там получить диплом.

Правильно ли обоснован отказ в приеме на работу отделом кадров? Какие условия предъявляются к медицинским работникам, получившим образование за рубежом, чтобы они могли быть допущены к практической деятельности в РФ?

***Ответ:***

Отказ в приеме на работу гражданина Розенфильда отделом кадров обоснован правильно. Согласно Закона РФ «Об охране здоровья граждан» от 30.06.2003 N 86-ФЗ, с изменениями, внесенными Указом Президента РФ от 24.12.1993 N 2288) к медицинским работника, получившим образование за рубежом, предъявляются следующие требования: ( ст. 54. данного закона «Право на занятие медицинской и фармацевтической деятельностью»): право на занятие медицинской и фармацевтической деятельностью в Российской Федерации имеют лица, получившие высшее или среднее медицинское и фармацевтическое образование в Российской Федерации, имеющие диплом и специальное звание, а также сертификат специалиста и лицензию на осуществление медицинской или фармацевтической деятельности. Лица, получившие медицинскую и фармацевтическую подготовку в иностранных государствах, допускаются к медицинской или фармацевтической деятельности после экзамена в соответствующих учебных заведениях Российской Федерации в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, а также после получения лицензии на осуществление медицинской или фармацевтической деятельности, если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации».

# 5.Тема: Государственное управление в области внутренних дел.

*Задание:*

Следователь межрайонной прокуратуры Фоменко обратился докладной запиской о том, что целую неделю ощущает за собой слежку. В ходе оперативной проверки сотрудниками 6-г управления были задержаны двое молодых людей, имеющих при себе газовое оружие, фотоаппараты, видеокамеру. На пленке и фотографиях был запечатлен следователь Фоменко. Из объяснений задержанных было выяснено, что они являются частными детективами, которых наняла супруга Фоменко (договор с супругой Фоменко был изъят), подозревающая мужа в супружеской измене. Где работает Фоменко, они не знали, так как эти две недели последний находился в отпуске. Все свои действия они осуществляли строго в соответствии с инструкциями клиента.

На основании полученных документов органами внутренних дел был поставлен вопрос о лишении частных детективов лицензий.

Что послужило основанием для подобного вывода? Кто осуществляет контроль за частно-детективной деятельностью и в каких формах он происходит?

***Ответ:***

Основанием для подобного вывода послужило нарушение ст. 7 и ст. 9 Закона РФ «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», а также ст. 45 п. 1 Закона РФ «О прокуратуре Российской Федерации» 17.01.1992 N 2202-1 (ред. от 29.12.2001, с изм. от 30.12.2001).

На основании Закона РФ «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (в ред. Федеральных законов от 21.03.2002 N 31-ФЗ, от 10.01.2003 N 15-ФЗ), согласно ст. 7. «Ограничения в сфере деятельности частного детектива».

Частным детективам запрещается: п.п. 3 «собирать сведения, связанные с личной жизнью, с политическими и религиозными убеждениями отдельных лиц».

На основании ст. 9. данного закона: «Договор между частным детективным предприятием (объединением) и клиентом», которая гласит:

* «Частное детективное предприятие (объединение) обязано заключить с каждым из своих клиентов письменный договор на оказание услуг, в котором должны быть отражены сведения о договаривающихся сторонах, в том числе номер и дата выдачи лицензии, содержание поручения, срок его выполнения,
* ориентировочная сумма денежных расходов и гонорара за услуги, меры ответственности сторон, дата заключения договора».

В договоре супруга следователя Фоменко должна была сообщить все сведения, касающиеся своего супруга.

Согласно ст. 45. «Меры правовой и социальной защиты прокуроров и следователей» Закона РФ «О прокуратуре Российской Федерации» п.1, который гласит: «Прокуроры и следователи, являясь представителями государственной власти, находятся под особой защитой государства. Под такой же защитой находятся их близкие родственники, а в исключительных случаях также иные лица, на жизнь и здоровье которых совершается посягательство в целях воспрепятствования законной деятельности прокуроров и следователей, а также их имущество.

Порядок и условия осуществления государственной защиты прокуроров и следователей определяются Федеральным законом "О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов", а также иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Прокуратура Российской Федерации имеет службу обеспечения собственной безопасности и физической защиты работников» они не имели полномочий для осуществления своей деятельности.

Контроль за частно - детективной деятельностью осуществляется согласно ст. 20 закона РФ «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», которая гласит: «Контроль за частной детективной и охранной деятельностью на территории Российской Федерации осуществляют Министерство внутренних дел Российской Федерации, иные министерства и ведомства Российской Федерации и подчиненные им органы и подразделения в пределах, установленных настоящим Законом, другими законами и иными правовыми актами Российской Федерации. Должностные лица, уполномоченные осуществлять контроль за деятельностью частных детективных и охранных предприятий (объединений, ассоциаций), образовательных учреждений и служб безопасности, вправе требовать от них в рамках своей компетенции представления соответствующих документов и получать письменную или устную информацию, необходимую для выполнения контрольных функций.

Надзор за исполнением настоящего Закона осуществляют Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры».

# Список литературы:

1. Закон РФ " О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» от 25.06.1993 N 5242-1
2. Закон РФ «ОБ ОБРАЗОВАНИИ» от 16.11.1997 N 144-ФЗ.
3. Закон РФ «Об охране здоровья граждан» от 30.06.2003 N 86-ФЗ, с изм., внесенными Указом Президента РФ от 24.12.1993 N 2288).
4. Закон РФ «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (в ред. Федеральных законов от 21.03.2002 N 31-ФЗ, от 10.01.2003 N 15-ФЗ).
5. Закон РФ «О прокуратуре Российской Федерации» 17.01.1992 N 2202- 1 (ред. от 29.12.2001, с изм. от 30.12.2001).
6. Консультант – ПЛЮС.