Актуальность традиционного для России аграрного вопроса побуждает по-новому взглянуть на деятельность Крестьянского поземельного банка, являвшегося важным инструментом правительственной политики царской России. Именно эта его роль вызывала и вызывает негативную оценку в новейшей отечественной историографии[1]. Как известно, одно из направлений современного "аграрного возрождения" видится в массовом создании фермерских хозяйств. Осуществить это без правительственной поддержки, в том числе путем создания государственных ипотечных учреждений, вряд ли возможно. В этой связи опыт государственных ипотечных учреждений (и особенно Крестьянского банка) в первый период "строительства капитализма" представляет не только научный, но и практический интерес. Монографий, раскрывающих работу этого банка, немного[2]. Труд дореволюционного буржуазного экономиста А.Н. Зака уникален в своем роде[3]. Это серьезное исследование, где прослеживается работа Крестьянского банка с момента его учреждения и до 1910 г. А.Н. Зак претендует на характеристику "наиболее существенных сторон деятельности" Банка, однако многие вопросы были освещены им либо неполно, либо остались вне поля зрения автора (финансовая сторона, мобилизация земли посредством Крестьянского банка, связи с другими ипотечными учреждениями и пр.). Единственная в советской историографии работа В.А. Вдовина[4] довольно описательна, охватывает лишь первый период его функционирования (до 1895 г.).

В советской литературе утвердилась точка зрения, согласно которой Банк действовал исключительно в интересах дворянства. "Весь смысл деятельности Банка заключался в том, что он не должен был допустить удешевления земельной собственности помещиков... Банк представлял собой могучий насос для выкачивания из деревни прибавочной стоимости и перекачивания ее основной части в карман помещиков"[5]. Те же, “промотав деньги, полученные в виде выкупных платежей за свою "крещенную собственность"”, "принялись за распродажу земли"[6]. Эта трактовка имела своей основой замечания В.И. Ленина относительно Крестьянского банка в работах о столыпинской реформе. "Подумайте, - говорилось в одной из них, - какая золотая река течет теперь помещикам, чиновникам, адвокатам, купцам в виде миллионов, раздаваемых "крестьянским" банком перепуганным помещикам"[7].

В последнее десятилетие историки, экономисты, публицисты, обращаясь к популярной теме столыпинской аграрной реформы, волей-неволей затрагивают и Крестьянский банк, давая при этом совершенно противоположные оценки его деятельности[8]. Думаю, настало время снять с Крестьянского банка устаревшие клише и осветить малоизвестные до сих пор стороны его деятельности: специфику функционирования; разнообразные формы ссудных операций, финансовую сторону, роль в формировании частного крестьянского землевладения, связь с другими ипотечными учреждениями.

Крестьянский поземельный банк, бывший наряду с Дворянским земельным банком важным звеном системы государственного земельного кредита, был учрежден в 1882 г. Он являлся правительственным учреждением, подведомственным Министерству финансов, и создавался с целью "облегчения крестьянам всех наименований путем выдачи ссуд способов покупки земли, при условии добровольного соглашения продавцов с покупщиками".

В последние два десятилетия XIX в. аграрная политика правительства была направлена на сохранение сословного принципа в землевладении вообще и в крестьянском землевладении в частности. В связи с этим, создавая государственные ипотечные учреждения, правительство стремилось "поддержать дворянство и крестьянство в экономической борьбе с чуждыми земле сословиями и содействовать наиболее согласному с государственными интересами распределению земельной собственности". Учреждая Крестьянский банк, "правительство стремилось твердо обозначить, что с отводом крестьянам надела никакие дальнейшие меры по поземельному устройству их за счет фонда, оставленного во владении дворян, не могут иметь место, и что расширение крестьянского землевладения за счет этого фонда возможно исключительно путем покупки на общих основаниях".

Управлял Крестьянским поземельным банком Совет, состоявший из управляющего (с открытием в 1885 г. Дворянского земельного банка должность управляющего Крестьянским банком возлагалась на управляющего Дворянским банком) и его членов (не более 5), назначавшихся министром финансов. Производство операций на местах было возложено на отделения, открываемые самостоятельно, при учреждениях Государственного банка или казенных палатах. Местные отделения состояли из управляющего, назначаемого министром финансов, одного члена по назначению губернатора и двух - по избранию губернского земского собрания, а в местностях, где не были введены земские учреждения, по приглашению губернского по крестьянским делам присутствия. После открытия Дворянского земельного банка во многих местностях действовали объединенные отделения Крестьянского и Дворянского банков.

Первоначально Крестьянский банк действовал на территории Европейской России, где в 1883 г. было 11 отделений. С 1888 г. Банк охватил губернии Привисленского края, с 1906 г. Закавказье и прибалтийские губернии, К 1905 г. действовало 40 отделений Банка, из которых 17 были самостоятельными, а 23 объединенными с отделениями Дворянского банка. В 1915 г. 52 местных отделения Крестьянского поземельного банка функционировали в 68 губерниях и 5 областях Европейской и Азиатской России.

Срок выдаваемых Банком ссуд первоначально устанавливался от 24 лет 6 мес. до 34 лет 6 мес.: с 1894 г. от 13 лет до 55 1/2 лет (13, 18, 28 лет, 41 год, 55 1/2 лет). Ссуда не должна была превышать 80-90% оценки покупаемой земли. Ссудный процент равнялся 7,5-8,5% годовых. В отличие от других ипотечных банков, выдававших нецелевые ссуды, кредит Крестьянского поземельного банка имел строго определенное назначение - только на покупку земли. Получателями ссуд могли быть сельские общества, товарищества и отдельные домохозяева. Их размеры при общинном пользовании исчислялись на наличную душу мужского пола, а при участковом на отдельного домохозяина. Высший ее размер не должен был превышать в первом случае 125 руб. на душу, во втором - 500 руб. на домохозяина.

В деятельности Крестьянского банка можно выделить три этапа: 1883-1895 гг.; 1896-1905 гг.: 1906-1916 гг. В первые два из них были созданы наиболее благоприятные условия кредита для общественных и товарищеских покупок. По мнению правительства, это могло "уменьшить недостаточность в земельном обеспечении большей части сельского населения более быстрыми темпами, чем при единоличных покупках, и предотвратить возможное, в случае преобладания последних, неравенство в обеспечении крестьян землей". Поэтому в Устав Крестьянского банка были введены ограничения, затрудняющие или делающие непривлекательными покупку земли при его посредстве зажиточными крестьянами-домохозяевами. Так, с 1883 по 1889 гг. Крестьянский банк выдавал единоличным покупателям ссуду в размере лишь около 1/2 покупной цены, тогда как товариществам и обществам приблизительно от 3/4 до 4/*5.* Далее, подушные 125 руб. или подворные 500 руб. нормы покупок, установленные для своих клиентов Крестьянским банком, в случае единоличных приобретений имели строго ограничительный лимит. Для товарищеских - определялось лишь общее число десятин, которое могло купить товарищество (в связи с этим часто привлекались фиктивные "товарищи", которые нужны были для счета и для увеличения общего количества земли). Нельзя не учитывать и того, что помещики предпочитали продавать имения целиком либо крупными участками. Для большинства покупателей - "единоличников", даже зажиточных, их приобретение было не по карману.

Для обеспечения большей платежеспособности заемщиков Устав банка (1895 г.) вводил ограничения в пользовании заложенными участками: 1) не заключать без разрешения Банка арендных договоров; 2) не получать от лиц, с которыми заключены договоры по имению, платежей вперед более чем на один год; 3) не продавать на сруб без разрешения Банка произрастающего в имении леса; 4) не продавать и не сносить без разрешения Банка находившихся на заложенной земле строений и проч. Земля, приобретенная при содействии Крестьянского банка, не могла быть предметом свободного залога, а продажа купленного участка до полного погашения лежащей на нем ссуды допускалась не иначе, как с его согласия. Не следует видеть в этом "эксплуататорскую сущность" Крестьянского банка, как это представлялось в нашей литературе. Подобные ограничения типичны для практики ипотечных учреждений. Их, в частности, вводил для своих клиентов Дворянский банк, которого трудно заподозрить в эксплуатации помещиков.

Просроченные платежи считались в недоимке, и по ним взыскивались пени. Последние могли быть списаны по просьбе заемщика, а выплаты недоимки отсрочены (на 4 следующих полугодия), если просрочка была вызвана "особыми бедствиями", наличие которых удостоверялось уездной земской управой. В случае отсутствия льготы и неуплаты недоимки в течение следующего за просрочкой полугодия земля неисправного заемщика шла в продажу с публичных торгов.

Ссуды до 1906 г. выдавались наличными деньгами. Средства для их выдачи получались путем выпуска и продаж государственных свидетельств Крестьянского поземельного банка, приносивших 5,5% годового дохода и погашаемых посредством годовых тиражей на сумму погасительных взносов. Реализация и погашение свидетельств производились (до ноября 1905 г.) Государственным банком. Министру финансов при этом предоставлялось право разрешать их выпуск на сумму не свыше 5 млн. руб.

До 1895 г. Крестьянский банк выдал 14924 ссуды на сумму 82,4 млн. руб. под залог 2 41 1,7 тыс. дес. земли. В том числе, в пределах Европейской России (без Царства Польского) 11 693 ссуды на 58 689 тыс. руб. под залог 1 938 тыс. дес. Удельный вес Крестьянского банка в общем объеме операций учреждений ипотечного кредита составлял в 1895 г. (по Европейской России) 11,6% по числу ссуд, 3,8% по их сумме, 4,5% по площади заложенных земель. Банк к 1895 г. значительно уступал частным акционерным земельным банкам, лидировавшим в системе ипотечного кредита, и даже Дворянскому, образованному позже, но стремительно наращивавшему свои операции (12,5% по числу ссуд, 30,2% по их сумму, 24,0% по площади заложенных земель).

Главной сферой деятельности Крестьянского поземельного банка в 80-90е гг. XIX в. были южные степные (Таврическая, Екатеринославская, Донская), украинские (Киевская, Волынс­кая, Подольская. Харьковская, Полтавская, Черниговская) и белорусские (Минская, Витебская, Могилевская) губернии. На них к 1895 г. приходилось почти 2/3 выданных Банком ссуд. Среди его клиентуры преобладали товарищества крестьян. Им за 1883-1895 гг. было выдано 8 546 ссуд (57,3%), на сумму 48,5 млн. руб. (58,8%) под залог 1 431,8 тыс. дес. (59,4%). За ними шли сельские общества и лишь потом отдельные домохозяева. Причем, доля единоличников и в сумме выданных ссуд, и в общей площади заложенной земли была ничтожна мала. Од­нако они являлись самыми крупными покупателями (в расчете на двор). По Отчетам Крестьянского банка в первые два периода его деятельности площадь купленной земли на один двор составляла у отдельных домохозяев 14 дес., в товариществах - 8,6 дес., в сельских обществах - 5,6 дес. Крестьяне-домохозяева были не только самыми крупными, но и самыми исправными плательщиками долгов по ссудам. Показателем платежеспособности разных групп клиентуры Банка являются данные о продаже с торгов земель, купленных крестьянами с помощью Банка.

Второй период ознаменовался расширением круга банковских операций. До 1895 г. де­ятельность Банка ограничивалась исключительно выдачей ссуд на покупку земли, приобрета­емой крестьянами у землевладельцев. Теперь же по новому Уставу от 27 ноября 1895 т. он получил право действовать различными способами: выдавать ссуды на покупку земли, предоставлять ссуды под земли, уже купленные крестьянами, и, наконец, покупать земли за собственный счет для последующей перепродажи крестьянам.

Крестьянский банк использовал собственный капитал (предельный размер которого был определен но Высочайшему Манифесту от 14 ноября 1894 г. в 50 млн. руб.) на приобретение таких помещичьих имений, покупка которых непосредственно крестьянами была затруднена (в зависимости: 1) от состава имения как по величине, так и по сложности хозяйства в нем; 2) от состава покупателей, сложности распределения между ними земли до покупки и отсутствия средств на доплату; 3) от срочности и особых условий сделки при покупке с торгов и проч.). За 9 лет (1896-1905 гг.) Банку было предложено 2785 имений общей площадью 4981,1 тыс. дес. Из этого числа большая часть была либо им отклонена, либо расстроилась по другим причинам. Банк тщательно отбирал имения, руководствуясь их пригодностью для продажи крестьянам. Главными основаниями к отклонению покупки были: плохое качество угодий, бездоходность имений, непригодность их для крестьянского хозяйства, задолженность, значительно превышающая их стоимость, высокие цены и проч. Стоимость имений, приобретаемых Крестьянским поземельным банком, устанавливалась согласно учрежденным Министерством финансов 12 июня 1896 г. правилам оценки покупаемых имений. В основу оценки была положена действительная доходность имений, определяемая (в отношении земельных угодий) по долгосрочной аренде, по съемным ценам на один урожай и, наконец, по производительности почвы.

Всего за период 1896-1905 гг. Банком было куплено 477 имений (17,1% от числа предложенных) площадью 904,6 тыс. дес. за 62.9 млн. руб. Из приобретенной Банком земли крестьянами до 1906 г. было куплено 670,1 тыс. дес. (74%). Преобладали, как и при посреднических покупках, товарищества (78,4% по площади купленной земли), затем шли сельские общества (20,6%) и отдельные домохозяева (1,0%).

В литературе бытовало представление, что деятельность Крестьянского банка была чуть ли не главным фактором, обусловившим рост земельных цен в конце XIX - начале XX в., а покупка земель Крестьянским банком часто рассматривалась как "маневр" правительства для поддержания высоких цен на землю. Отсюда делался вывод, что больше всех "пострадали" крестьяне, которым "втридорога" пришлось платить за землю. В действительности же, цены на земли, купленные крестьянами у Банка, в подавляющем большинстве были ниже тех, что платили крестьяне частным владельцам, а часто и ниже средних земельных цен по всем видам сделок по Европейской России.

Покупка земли у Крестьянского банка позволяла увеличивать землевладение малозе­мельным крестьянам (она была для них более доступна, так как цены на земли из имений Банка были ниже, чем при посреднических покупках, в среднем за этот период - 76 руб. против 93 руб.). Среди покупателей банковский земли удельный вес безземельных был выше, чем среди крестьян - участников сделок при содействии Банка (14% против 11%).

В первые два периода деятельности Крестьянского банка покупки при его содействии еще не играли большой роли в общем процессе мобилизации земли: с 1883 по 1892 гг. их доля составляла 6,6%, а в 1893-1897 гг. - 6,2% от всей площади земли, поступившей на земельный рынок. В конце века этот показатель поднялся до 15,9%. При рассмотрении таких покупок по отношению к одному крестьянскому землевладению значение Банка становится более очевидным: в 1883-1892 гг. из всех крестьянских покупок на Банк приходилось 22,3%, а в 1893-1897 гг. - 23,8%. К концу XIX в. удельный вес Банка в общем объеме крестьянских покупок увеличился до 48,8*%,* т.е. почти половину земель крестьяне приобретали при содействии Банка или у него непосредственно. Значение банковской деятельности более всего проявилось в Черноземной полосе, куда с развитием операций Банка переместился центр всех крестьянских покупок. За 17 лет (1883-1899) покупки с помощью Банка составили здесь 52% общей "прибыли" крестьянского землевладения; в Нечерноземной полосе это соотношение равнялось 35%.

Роль Банка в увеличении частной земельной собственности у различных категорий заемщиков была неодинакова. Крестьянские общества и товарищества в конце XIX в. приобретали при содействии Банка (в той или иной форме) наибольшую часть своих земель (в 1899 г. общества - 86,9%, а товарищества - 73,3%). Что касается единоличных покупок крестьян, то до 1906 г. они, покупая землю лично, предпочитали пользоваться услугами акционерных земельных банков или становились заемщиками Дворянского банка, купив часть заложенного здесь имения. В акционерных земельных банках в конце XIX в. на крестьян приходилось 7,3% от общего числа всех заемщиков. Успешно развивали свою деятельность среди крестьян Московский, Виленский, С.-Петербургско-Тульский, Харьковский, Херсонский, Бессарабско-Таврический и другие акционерные земельные банки. В банковской практике была распространена распродажа состоящих в залоге банка имений по частям (парцелляция) с переводом на крестьян-покупщиков долга; не менее популярной была прикупка земли путем залога ранее приобретенной земельной собственности. Среди клиентов -не дворян Дворянского банка на крестьян в 1895 г. приходилось 4,5% общей площади земель, перешедших через Банк к новым владельцам, а в 1898 г. уже 9,2%.

Всего через Крестьянский поземельный банк за 1883-1905 гг. крестьяне приобрели - 9 029,1 тыс. дес.: 8 216,4 тыс. дес. - путем покупок при содействии Банка; 670,1 тыс. дес. - из имений Банка; 142,6 тыс. дес. - без его участия, но с дальнейшим ее залогом в Крестьянском банке.

С 1882 по 1905 г. крестьянское частное землевладение увеличилось на 14479,3 тыс. дес. и составило, по данным земельной переписи 1905 г., 24597,3 тыс. дес. Таким образом, - все покупки земли крестьянами через Крестьянский банк до начала столыпинской реформы (1906 г.) равнялись 62,4% от общей "прибыли" крестьянского землевладения.

За второй период (1896-1905) удельный вес Крестьянского банка в общем объеме операций ипотечных кредитных учреждений, выдававших сельские ссуды, вырос с 11,6% до 29,9% по числу выданных ссуд, с 12,6% до 25,8% по площади заложенной земли и с 5,6% до 18,5% по объему выданных ссуд. По количеству ссуд Крестьянский банк опередил акционерные земельные (26,3%) и Дворянский (13,8%) банки, по площади заложенной земли занимал второе место после акционерных (37.7%), опережая Дворянский (22,3%), но по объему выданных ссуд им значительно уступал (Дворянский банк - 34,6%; акционерные земельные банки - 29,5%).

Новый период в истории Крестьянского банка начался в 1906 г. и был теснейшим образом связан со столыпинской реформой. В системе ее мероприятий Банку отводилась важнейшая роль. Был издан целый пакет законодательных актов, определивших его функции в новых условиях. В манифесте "Об улучшении благосостояния и облегчения положения крестьянского населения" (3 ноября 1905 г.) Банк был призван "к особо напряженному участию... в выполнении неотложных задач правительственной деятельности". Специальным указом 3 ноября 1906 г. на него была возложена задача "оказывать крестьянам возможно более широкую помощь как путем выдачи ссуд для покупки земли, так и усилением операции по приобретению земель за счет собственных средств Банка". Тем самым Крестьянский банк должен был способствовать "прочному насаждению в среде крестьянского населения единоличной собственности на землю как основы преобразования хозяйственного уклада сельской России".

Указы следовали один за другим. Еще 28 апреля 1906 г. Государственный Совет предоставил Крестьянскому банку право при производстве операций с землями, заложенными в Дворянском и акционерных земельных банках, принимать на себя долги этих кредитных учреждений. 21 марта 1906 г. был принят закон об изменении способа выдачи ссуд из Дворянского и Крестьянского банков, устанавливающий, что выдача ссуд будет производиться не наличными деньгами, а процентными бумагами. До этого при низком курсе процентных бумаг Банк должен был возмещать разницу из своих средств. При общем падении курса госфондов, в том числе свидетельств Банка до 79%, как это произошло в конце 1905 г., и при широком развитии операций Крестьянского банка потери на курсе даже в самое непродолжительное время поглотили бы всю наличность его собственного капитала. Таким образом, реализация свидетельств Крестьянского банка должна была идти за счет заемщиков, и они, а не Банк, теряли на курсовой разнице.

Были предприняты меры, направленные на расширение земельного фонда, предназна­ченного для увеличения крестьянского землевладения. Крестьянскому Банку законом 12 августа 1906 г. и указом 27 августа того же года была передана часть удельных и казенных земель для дальнейшей продажи ее крестьянам. 14 октября 1906 г. был издан указ о понижении платежей заемщиков Крестьянского банка (с 5 руб. 25 коп. и 5 руб. 75 коп. до 4 руб. 50 кон. в год со 100 руб. ссуды при сроке 551/2 лет с установлением соответствующих платежей по другим срокам ссуд). Одновременно вышло положение Совета министерств об изменении условий выпуска и погашения свидетельств Крестьянского банка с целью повышения их биржевой расценки. Упомянутым указом от 3 ноября 1906 г. Банку было предоставлено право реализовывать свои свидетельства на такую сумму, которая требовалась для производства его расширяющих операций.

15 ноября 1906 г. вышел указ о предоставлении Крестьянскому банку права выдачи ссуд под залог надельных земель с целью:

1. уплаты за наделы, оставляемые крестьянами, переселяющимися на новые земли;
2. пополнения той части покупной цены на землю, приобретаемую с помощью Крестьянского банка, которая не покрывалась ссудой Банка, выдаваемой под залог покупаемой земли;
3. покрытия расходов, вызываемых улучшением землепользования;
4. перехода от общинного владения к подворному;
5. разделения общества на отдельные поселки и хутора и проч.

Причем этот указ относился и к надельным землям, "укрепленным в личную собственность" по закону 9 ноября 1906 г. (в ст. 31 закона отмечалось, что "участки, укрепленные в личную собственность..., подчиняются... действиям правил о надельных землях").

С 1908 г. земли из имений Банка продавались только в единоличную собственность. Сельские общества и товарищества включались в состав покупателей в исключительных случаях. По указу 27 июня 1908 г. товарищества могли получить ссуду при условии, что они дадут формальное обязательство выделять по первому требованию каждого из членов товарищества причитающееся на его долю количество земли к одному месту в единоличную собственность с освобождением от круговой поруки. По этому же указу была утверждена выдача ссуд при посредничестве Банка в высших пределах (до 90%) только при покупке земли в единоличную собственность. В товарищеских покупках (и сельскообщественных) ссудная помощь ограничивалась 80%. Безземельным и малоземельным крестьянам, не имевшим средств для внесения доплат к ссудам, выдаваемым в размере 90% специальной оценки, еще раньше (указом 3 ноября 1906 г.) была разрешена выдача ссуд в полном размере оценки. Однако это было скорее исключением. По мнению администрации Крестьянского банка, выплата части покупной стоимости приобретаемой крестьянами земли имела своеобразное "воспитательное" значение, так как укрепляла в крестьянах-покупщиках чувство собственности. "Необходимо, чтобы покупщик раньше, чем превратиться во владельца приторгованной земли, покрыл известную часть покупной цены... Уплатив за землю из трудовых сбережений, крестьянин проникается сознанием, что эта земля его неотъемлемая собственность и как бы роднится с нею".

Принимались меры и по упорядочению организационной стороны дела. 16 ноября 1905 г. министр финансов обратился к предводителям дворянства и уездным земствам с просьбой принять участие в деятельности Крестьянского банка и образовать с этой целью на местах особые комиссии, в состав которых вошли бы и представители от крестьян. Задача таких комиссий состояла в обсуждении вопросов о целесообразности приобретения Банком того или иного имения, способах его ликвидации, а также в оказании крестьянам помощи в покупке имений у владельцев и выяснении действительной стоимости заявленных к продаже земельных участков.

Земельный запас Банка стал важным средством для решения поставленных перед Крестьянским банком на новом этапе задач. По данным отчетов, всего в распоряжении Банка с 1907 по 1916 г. находилось 6443,5 тыс. дес. стоимостью 578,1 млн. руб. Земли частных владельцев составляли 70% всего его земельного запаса. Банк, как уже отмечалось, был очень осторожен в покупках имений, тщательно взвешивал пригодность владения для дальнейшей перепродажи крестьянам. За 1907-1916 гг., по данным отчетов, было приобретено 3 257 имений, что составляло лишь 30% от числа предложенных Банку. Площадь купленных им частных земель равнялась 4,2% всей частновладельческой земли Европейской России.

Максимальное увеличение земельного запаса пришлось на 1906-1908 гг., когда, в условиях революции 1905-1907 гг., происходили массовые продажи дворянами своих земель. Преобладающая часть земель была приобретена в составе крупных имений (свыше 500 дес.). Наибольшее количество земли было куплено в восточных и юго-восточных губерниях (Самарской, Саратовской, Симбирской, Пензенской), а также в центрально-земледельческих (Воронежской, Курской, Орловской, Рязанской, Тамбовской, Тульской).

Покупная стоимость имений, приобретаемых Крестьянским банком за его счет, исчислялась согласно правилам, утвержденным Министерством финансов 12 июля 1906 г. При оценке имений помимо указанных характеристик принималась во внимание совокупность сельскохозяйственных условий имения: расстояние его от ближайшего торгового центра, предположения о возможной ликвидации, пригодность земли для разбивки на участки и образования крестьянских хозяйств и проч.

Превращение Крестьянского банка в крупнейшего в стране покупателя земли несомненно повлияло на колебания земельных цен. В 1906 г. и 1907г. - в период "массовых продаж" помещичьих земель - Банк не допустил обесценивания продаваемых частновладельческих имений. Затем был предупрежден искусственный подъем продажной стоимости земли, когда спрос со стороны крестьян на нее повысился. Кроме того, активная роль Крестьянского банка предотвратила скупку за бесценок земли разного рода спекулянтами. Ведь в условиях общей неуверенности в будущем многие владельцы спешили продать свои имения, а надежных покупателей не было: частные лица опасались вкладывать свои капиталы, а крестьяне, ожидая дополнительного наделения, воздерживались от приобретения земли.

"Насаждение и развитие мелкого землевладения в условиях единоличной собственности, независимый труд землевладельца на своем участке, отмежеванном и устроенном в постоянных границах", - вот принципы, ставшие основой деятельности Крестьянского банка при продаже земли крестьянам из собственного земельного запаса Банка в 1906-1916 гг.

Правила и приемы подготовки банковских земель к "землеустроительному использованию", порядок их последующей распродажи были изложены в составленной Крестьянским банком и утвержденной Комитетом по землеустроительным делам инструкции от 19 февраля 1908 г. Она была основана на следующих исходных положениях: 1) коренным условием правильной разбивки имений являлось создание "жизненных, хозяйственных единиц" хуторского и отрубного типа; 2) продажа земли производилась только в единоличную собственность. Сельские общества и товарищества могли включаться в состав покупателей только по особо уважительным причинам; 3) предпочтение отдавалось домохозяевам, недостаточно обеспеченным землей, но "не отбившимся от земли и способным образовать действительно прочные крестьянские хозяйства"; 4) размер первоначального обязательного взноса мог быть ниже 10% продажной стоимости земли только для лиц, приобретающих участки в единоличное владение.

Работы по размежеванию земель исполнялись командированными в распоряжение отделений Банка землемерами землеустроительных комиссий и межевыми техниками из штатных чиновников отделений. Кроме того, в случае надобности, к работам привлекались по вольному найму частные землемеры. К 1915 г. в распоряжении филиалов Банка состояло 106 землемеров, 40 их помощников и 146 межевых техников.

В ходе подготовки земель к распродаже в соответствии с требованиями землеустройства возникла необходимость в предварительном и тщательном исследовании почвенных условий и производстве мелиоративных работ: устройстве колодцев, сооружении водоемов с запрудами и мостами, осушении болот. Составленный чиновниками Банка план разбивки и расценки имения передавался одновременно с посемейно-имущественными списками намечаемых покупателей в местную землеустроительную комиссию. При этом, если среди местных крестьян не оказывалось достаточного числа лиц, желающих приобрести распродаваемые участки, принимались меры к их привлечению из других губерний и уездов.

За последнее десятилетие (1906-1916 гг.) Банк провел работы по размежеванию на площади в 4 748,3 тыс. дес., что составляло 73,7% общей площади земельного запаса Банка. Из них было продано крестьянам 3738,2 тыс. дес. на общую сумму 8 421,6 млн. руб. (212,2 тыс. ссуд).

Средние цены десятины земли, назначаемые Банком, были постоянно ниже уплачиваемых крестьянами при покупке у частных владельцев при содействии Крестьянского банка. Это способствовало тому, что среди покупателей земли у Банка преобладали единоличники, на которых в среднем приходилось 78% от общего количества проданной земли.

Банк оказывал содействие в разбивке продаваемой земли на основании правил, утверж­денных Комитетом по землеустроительным делам 20 февраля и 3 июня 1909 г. Банковские служащие с 1909 по 1915 г. произвели нарезку 667 имений (более всего в 1910 г.-201 имение) и на их площади было образовано 7 712 хуторов (общей площадью - 112,6 тыс. дес.) и 14 327 отрубов (общей площадью 120,7 тыс. дес.).

Стимулируя образование хуторов и отрубов, Банк не только предоставлял покупателю льготы при выдаче ссуд, но, при отсутствии у него свободных денег для немедленного взноса задатка, сдавал ему участок в аренду сроком до 3 лет. Тем самым крестьянину предоставлялась возможность "подняться и собраться с деньгами". Увеличение количества единоличных сделок в среднем до 78% (а в отдельные годы до 90% и выше) свидетельствует о том, что среди крестьянства возник определенный поворот в сторону мелкой частной собственности. Банк свои земли никому не навязывал, напротив, покупатели допускались к торгам с тщательным отбором. Отказы местного населения от покупки банковских участков в годы революции 1905-1907гг. (тогда среди крестьян жила надежда на безвозмездную раздачу земли) со временем стали редким явлением. Если в первые два года столыпинской реформы распродажа вполне подготовленного имения растягивалась на многие месяцы и требовала порой призыва переселенцев из других губерний, то в дальнейшем участки разбирались за несколько недель. При составлении списка покупателей Банку иногда приходилось прибегать к жеребьевке среди многочисленных просителей, отвечающих уста­новленным требованиям, для подбора будущих хозяев.

В первое время покупатели-единоличники банковской земли избегали продавать свои надельные паи и усадьбы, придерживая их с присущей крестьянину осторожностью, на всякий случай. Сохранение связи с наделом давало надежду, что, если попытка упрочить хозяйство в новых условиях окажется неудачной, можно будет вернуться на старое место. Через 3—4 года после начала реформы, осмотревшись на приобретенной земле, покупатели старались разделаться с наделом и обратить вырученные от продажи деньги на хозяйственное обзаведение на новом месте.

Таким образом, при продаже земли из своего запаса Крестьянский банк проделал огромную работу по "насаждению единоличной собственности в хозяйственном быту сельского населения". Смельчаки, не побоявшиеся новизны обособленного землевладения, запугиваний (даже "красного петуха"), насмешек соседей, поселившись на банковских землях, были на местах "первыми работниками в доселе неведомых хозяйственному сознанию народа условиях независимого землепользования. В наглядном примере этих работников крестьянство впервые увидело, что можно не только существовать, но и хорошо жить". Недаром среди осевших на банковских землях крестьян были слышны заявления, что они "свет увидели".

Кроме выдачи ссуд на покупку земли из своих запасов, Банк, как и прежде, выдавал ссуды: 1) на покупку земель по сделкам, заключенным крестьянами при его участии; 2) под залог земель, ранее купленных крестьянами без его участия. Новой была операция по выдаче ссуд под залог надельных земель.

На покупку земли от частных владельцев при содействии Банка было выдано 126,1 тыс. ссуд, под залог 5 722,1 тыс. дес. на сумму 606,5 тыс. руб. Банк оказывал помощь таким заемщикам в переходе от товарищеского владения землей к единоличному согласно упомянутым правилам. В этом случае производился выход крестьян из товарищества и выделение на хутор или отруб соответствующего им земельного пая. Вышедший из товарищества домохозяин становился единоличным заемщиком Банка.

Ссуды под залог земель, купленных без содействия Банка, не имели широкого распространения - их было 14,4 тыс., с общей суммой ссуд - 42,8 млн. руб. под залог 552,4 тыс. дес. Меньше всего было ссуд под залог надельных земель. С 1906 г. до 1915 г. выдано около 10 тыс. таких кредитов на сумму около 11 млн. руб. Хотя условия их предоставления четко оговаривались в уставе Банка и были связаны с улучшением крестьянского землевладения и землепользования, некоторые ссуды могли иметь и иное назначение. В общей сложности с 1906 по 1916 гг. Банк выдал 352,7 тыс. ссуд, на сумму 1070,9 млн. руб., в результате чего в собственность крестьян перешло 10 012,7 тыс. дес. земли. Таким образом, в период столы­пинской реформы формирование буржуазной крестьянской собственности шло исключительно при участии Крестьянского банка.

В целом за 1883-1915 гг. крестьяне купили через Банк 17 737,1 тыс. дес., им было выдано 398 тыс. ссуд на сумму 1 774,3 млн. руб. По числу сделок преобладали единоличные покупатели (на их долю приходилось 78%), а по размерам купленной земли - товарищества (59%). В среднем на одну сделку приходилось у отдельных домохозяев - 13,6 дес. земли и 1.6 тыс. руб. ссуды; у товариществ - 137,3 дес. и 13,9 тыс. руб. ссуды; у сельских обществ -301,1 дес. земли и 22 тыс. руб. выданной ссуды. За 1907-1915 гг. из фондов Банка и при его посредничестве было продано 270 тыс. хуторских и отрубных участков.

Прирост частного землевладения крестьянства за 1883-1915 гг. составил 23 133,4 тыс. дес. (в 1882 г. в частной собственности крестьян было 10530,4 тыс. дес., а в 1915 г. 33 663, 8 тыс. дес.). Отсюда следует, что 76,7% (17 737,1 тыс. дес.) частных крестьянских земель было приобретено через Крестьянский банк, сыгравший тем самым большую роль в формировании системы бессословного землевладения в России.

Вопрос о том, как распределялись покупки банковских хуторов и отрубов среди различных групп крестьянства, исследован недостаточно. Среди историков нет единого мнения на этот счет. С.М. Дубровский утверждал, что "состав покупателей - это новая сельская буржуазия, которая до того имела мало собственной земли, но успела уже тем или иным путем накопить капитал и теперь реализовать его покупкой земли". П.Н. Зырянов полагает, что среди покупателей банковских земель преобладало среднее крестьянство и беднота. Администрация банка, оценивая состав покупателей, подчеркивала, что “подавляющее большинство их представляет собою не тех деревенских бобылей, которые домогаются во что бы то ни стало захватить кусок "казенной" земли в надежде, что потом все равно простят, а прочных хлебопашцев, хотя и не располагающих крупным достатком, но проникнутых твердой решимостью заработать его своими руками”.

Отчеты Крестьянского банка содержат сведения о земельном обеспечении крестьян-заемщиков.

До покупки земли из имений Банка 20,6% крестьян были безземельные, чуть больше половины (52,6%) - малоземельные, 22,4% - среднеземельные и лишь 4,4% были хорошо обеспечены землей (многоземельные). При посреднических сделках картина была похожей (соответственно - 14%, 51,7%, 28,9% и 5,4%). После покупки земельное обеспечение крестьян заметно улучшилось. Среди тех, кто купил землю у Банка, уже 45,8% были хорошо обеспечены землей, 38% относились к среднеземельным и лишь 16,2% - к малоземельным. При посреднических сделках большинство составили среднеземельные (49,1%), многоземельных было 23,9%, т.е. в два раза меньше, чем при покупке земли у Банка, а малоземельных осталось 27,0%. Таким образом, среди заемщиков были представлены все группы крестьянства как до, так и после покупки. Покупка земли у Крестьянского Банка в большей степени способствовала росту земельного обеспечения среднего и многоземельного крестьянства, но и после покупки преобладали мелкие землевладельцы. Это вполне соответствовало той задаче, которая ставилась перед Банком в период столыпинских преобразований.

Анализируя роль Крестьянского банка в мобилизации земельной собственности, нельзя не согласиться с утверждением В.Д. Бруцкуса, что "в вопросе о надлежащем подборе покупщиков свободная мобилизация имеет несомненные преимущества по сравнению с передачей земли из рук в руки в виде государственно-правового акта в целях удовлетворения потребительских нужд. Мобилизационный процесс (посредством Крестьянского банка) привел к переходу земли из рук плохих хозяев (помещиков) не в руки каждого случайного крестьянина, а в руки тех, кто брался отвечать перед народным хозяйством за ее надлежащее использование".

Значительная часть земли, приобретенной при содействии Крестьянского банка, была уже ранее заложена в Дворянском или акционерных земельных банках, а также у частных лиц. Отношение заложенной земли ко всей приобретенной Банком площади по первым двум периодам составляли: 1883-1895 гг.-42,3%, 1896-1905 гг.-42,3%.

По отчетам Дворянского банка в 1906-1915 гг. крестьянами через Крестьянский банк было куплено 10 570 имений (4 398 полностью и 6 172 частично), ранее заложенных в Дворянском банке. Их площадь равнялась 3876,6 тыс. дес., что составляло 41,8% от общей площади земли, заложенной за этот период в Дворянском банке (9 265,8 тыс. дес.). Таким образом, Крестьянский поземельный банк был напрямую включен в систему межбанковских перезалогов, являвшуюся важным каналом и инструментом мобилизации земельной собствен­ности.

В начале XX в. главными районами операций Крестьянского поземельного банка стали Центрально-Черноземный, на который приходилось 23,2% от общего объема выданных банком ссуд, и Южный Степной (15,9%). Кроме того Банк активно действовал и на Левобережной Украине (12,2%) и в Среднем Поволжье (14,5%).

В результате стремительного развития всех своих операций по выдаче ссуд Крестьянский поземельный банк к 1915 г. занял первое место среди всех учреждений ипотечного кредита. На его долю к этому времени приходилось 38,1% от общего объема ссуд, выданных под залог земли. За ним шли, заметно отставая, акционерные земельные (26,5%) и Дворянский (23,8%) банки. По числу ссуд Крестьянский банк также преобладал среди других ипотечных учреждений (74,4% от общего их числа), а по площади заложенной земли несколько уступал акционерным земельным банкам (удельный вес Крестьянского банка, при этом, равнялся 25,8%, а акционерных - 37,7%).

Особого внимания заслуживает финансовая сторона деятельности Крестьянского поземель­ного банка. Для историков в недавнем прошлом было типично осуждение Крестьянского банка за те "огромные" платежи, которые платили крестьяне по ссудам, предоставленным им Банком для покупки земли, и утверждение "непосильности" для них этих платежей. Следствием таких утверждений и являлся тезис о "грандиозной" недоимочности заемщиков-крестьян.

Известно, что платежи по ссудам, выданным Крестьянским банком, были выше, чем в Дворянском и акционерных земельных банках. В конце XIX в. они составляли у Крестьянского банка - 7,5-8,0% годовых от суммы ссуды, у акционерных земельных банков - 6,5-5,0%, у Дворянского - 5,0-4,0%. а в 1897 г. даже 3,5%. Этот факт, как правило, вызывал гневное обличение "эксплуататорской сущности" Крестьянского банка и определялся как "грабеж" крестьянства. Однако не учитывалось, что Крестьянский банк до 1906 г. (о законе от 21 марта 1906 г., см. ранее) выплачивал ссуды наличными деньгами и нес значительные потери при реализации свидетельств (общая сумма потерь к 1905 г. достигла 23 млн. руб.). В платежах заемщиков Крестьянского банка была "заложена" компенсация за услугу Банка при реализации закладных листов. Когда в 1906 г. Банк перешел к выплате ссуд ипотечными облигациями, одновременно, по закону от 14 октября 1906 г., были снижены и платежи заемщиков.

Действительно, среди клиентов Крестьянского банка были и те, кто не мог исправно вносить платежи. Это, впрочем, неизбежно для любого банка. В нестабильной экономической ситуации 1905-1906 гг. недоимочность заемщиков доходила до 75% годового оклада платежей (1905 г. -78,5%, 1906 г. - 75,4%), но в 1907 г. уплаты производились более успешно и составили 98.8%. В 1908-1911 гг. ежегодные поступления даже превышали оклады платежей (106,8%, 108,6%, 101,6%). (Замечу, что годовой оклад платежей заемщиков увеличивался в зависимости от развития операций Банка.) Рост ежегодных поступлений происходил не только за счет выплаты недоимок за прошедший год, но и растущих поступлений досрочных погашений по единоличным ссудам. Это можно рассматривать как своеобразный показатель стремления крестьян-заемщиков превратиться в неограниченных земельных собственников. В два предвоенных года сумма платежей снизилась лишь до 95% годового оклада.

За неплатеж недоимок по ссудам Крестьянский банк, как и все ипотечные банки, прибегал к продаже имений заемщиков с публичных торгов (Банк, как уже упоминалось, предоставлял льготы заемщикам в уплате недоимок, если были на то объективные причины: неурожай, призыв на действительную службу во время войны, близость к району военных действий). Постановке на торги подлежали те участки, владельцы которых не вносили платежи "без уважительных причин" или сдавали свои участки в аренду (что было запрещено уставом). Число участков, выставленных на торги, по отношению к общему числу залогов было невелико и ежегодно не превышало 1%. Подавляющее большинство заемщиков справлялось с платежами, хотя число тех. кто испытывал временные трудности, тоже постепенно росло (об этом, в частности, говорят данные о росте недоимок в 1912-1913 гг.).

Суровой критике со стороны историков подвергалась и та поддержка, которую Крестьянский банк получал от государственного казначейства и Министерства финансов. При этом замалчивались ее цели и искажались размеры. Действительно, его деятельность теснейшим образом была связана с правительственными учреждениями - Министерством финансов. Главным управлением землеустройства и земледелия, Государственным казна­чейством, - которые не только осуществляли руководство Банком, но и оказывали ему (особенно в период столыпинской реформы) стабильную финансовую поддержку. Поскольку Крестьянский банк был государственным ипотечным учреждением, такая поддержка, на мой взгляд, вполне закономерна. Важно лишь понять, чем она была вызвана и какие цели при этом преследовались.

Трудные условия размещения в 1905-1907 гг. выпускавшихся в России ценных бумаг, а также исключительно высокий размер эмиссии Крестьянского банка потребовали принятия некоторых чрезвычайных мер.

В 1906 г. было разрешено выдавать владельцам имений, покупаемых Банком, особые именные обязательства, приносящие 6% дохода и не подлежащие дальнейшей передаче. Выпуск этих бумаг (всего с 1906 по 1913 гг. было выпущено 6% обязательств на 370,5 млн. руб.) с изъятием из биржевого обращения давал возможность, несмотря на угнетенное состояние денежного рынка, производить в широких размерах покупку земель, не понижая расценки свидетельств Крестьянского банка. С целью уменьшения выпуска свидетельств, обращавшихся на бирже, а следовательно, и поддержания их высокого курса. Банку было дано уже упомянутое разрешение принимать на себя долги Дворянскому и частным земельным банкам, лежащие на покупаемой земле.

Выпуск в обращение именных обязательств с уплатой по ним 6% в год (тогда как размер по ссудам Банка составлял 5%) вызывал необходимость доплат в 1%, которые производились на основании законов от 21 марта 1906 г. и 10 мая 1912 г. за счет средств Государственного казначейства. Согласно закону от 25 июня 1906 г. из того же источника пополнялся недостаток в средствах Банка, вызываемый понижением со второго полугодия 1906 г. платежей заемщиков. Помощь Государственного казначейства была весьма ощутимой, и его доплаты за период 1906-1916гг. достигли 145,6 млн. руб. Таким образом, субсидии из бюджета покрывали разницу в платежах по обязательствам Банка и по выданным ссудам. Следовательно, финансовая поддержка Государственного казначейства отвечала интересам заемщиков Банка и способствовала стабилизации его положения на рынке ценных бумаг.

Обе чрезвычайные финансовые операции - выпуск 6%-х обязательств и перевод банковских долгов - были затем в течение 1911-1914 гг. большей частью ликвидированы. К 1915г. 6%-х именных обязательств в обращении находилось на сумму 4 млн. руб., а переведенный на Крестьянский банк капитальный долг земельным банкам достигал 132 млн. руб. В начале 1915 г. распоряжением министра финансов были назначены к единовременному погашению в течение года все 6%-е именные обязательства на сумму 3,6 млн, руб. Капитальный долг земельным банкам за 1915 г. сократился на 925 тыс. руб. и к 1916 гг. составил 181 млн. руб.

Всего к началу 1916 г. в обращении находилось всех свидетельств Крестьянского банка на 1 348,5 млн. руб. Для сравнения - ипотечных облигаций Дворянского земельного банка в обращении было на 919 млн. руб., а акционерных земельных банков - 1 313,9 млн. руб. Всеми ипотечными учреждениями к 1917 г. было выпущено в обращение ипотечных облигаций на сумму 5 516,7 млн. руб. Крестьянский банк занимал среди них первое место (24%), следовательно, играл большую роль на рынке ценных бумаг в России. Курс свидетельств Крестьянского банка был выше, чем курс закладных листов акционерных земельных банков. О стабильном положении его ипотечных облигаций на рынке ценных бумаг свидетельствует и тот факт, что они пользовались спросом у представителей иностранного капитала. На его долю в 1913 г. приходилось 10% номинальной стоимости всех ипотечных государственных бумаг.

Таким образом, Крестьянский поземельный банк был важным звеном системы государственного ипотечного кредита. Его особое положение определялось тем, что он играл большую роль в попытках правительства решить крестьянский вопрос. Вследствие этого наметился постепенный переход от пассивного инструмента консервации существующей системы поземельных отношений в 80-90-х гг. XIX в. к активному вмешательству в процесс перестройки земельных отношений, особенно в годы столыпинской аграрной реформы. Крестьянский банк сыграл значительную роль в формировании системы частной земельной собственности в России. В период столыпинской реформы деятельность Банка положила "почин делу переустройства земельного быта деревни. Она была направлена на то, чтобы пробудить в сельском населении чувство собственности, заглушавшееся социалистической проповедью о равнении всей земли". Конечно, это было только начало той огромной работы, которой не суждено было завершиться. Ценный опыт Крестьянского банка несомненно может быть использован при переустройстве современной деревни.

Примечания по ссылкам и список литературы:

1. Анфимов А.М. Царствование императора Николая II в цифрах и фактах // Отечественная история. 1994. № 3;Зырянов П.Н. Крестьянская община в Европейской России 1907-1913 гг. М., 1992. С. 116-117.

2. В дореволюционной историографии деятельность Крестьянского банка фрагментарно освещалась в общих работах по аграрному вопросу: Кауфман А.А. Аграрный вопрос. СПб., 1908. С. 121: Огановский Н.П. Революция наоборот. Пг., 1917. С. 10: Бруцкус Б.Д. Аграрный вопрос и аграрная политика. Пг., 1922. С. 16. 109-1 10.

3. Зак А.П. Крестьянский поземельный банк (1883-1910 гг.). СПб., 1911.

4. Вдовин В.А. Крестьянский поземельный банк (1883-1895 гг.). М., 1959.

5. Дубровский С.М. Столыпинская земельная реформа. Из истории сельского хозяйства и крестьянства России в начале XX века. М., 1963. С. 318.

6. Анфимов А.М. Крупное помещичье хозяйство Европейской России в конце XIX - начале XX вв. М., 1969. С. 56.

7. Ленин В.И. ПСС. Т. 3. С. 294.

8. Анфимов А.М. Тень Столыпина над Россией // История СССР. 1991. № 4; 3ырянов П.Н. Указ. соч. С. 114-117; Румянцев М.

9. История Отечества. 1997. №3. “История крестьянского банка”.