**Реферат**

**Международный аспект развития экономических отношений ЕС и Израиля**

Экономическая сфера – самая динамичная и самая развитая сфера отношений стран Европейского Союза и Израиля. Западная Европа в 90-е годы – главный внешнеторговый партнер Израиля. В целом Европа признает, что в экономическом плане Израиль является одной из передовых стран на Ближнем Востоке. Израильский научный потенциал достаточно велик, чтобы представлять интерес для развитых стран Европы, особенно в области высоких технологий.

Израиль чрезвычайно заинтересован в расширении экономического сотрудничества с Европой. Уже в 1958 г., когда вступил в силу Римский договор о создании Европейского Экономического Союза, израильское правительство представило в Европейскую комиссию меморандум о необходимости заключения всестороннего соглашения между ЕЭС и Израилем. ЕЭС представляет для израильского экспорта стабильный рынок сбыта, не подверженный изменениям в зависимости от политического климата (в отличие от африканского и южноамериканских рынков).

В начале 1990-х годов между Израилем и европейскими странами действовало соглашение о кооперации 1975 г., предусматривавшее создание зоны свободной торговли промышленными товарами между ЕЭС и Израилем. Однако к началу 1990-х годов обеим сторонам было очевидно, что это соглашение устарело и нуждается в пересмотре. Израильские предприниматели и экономисты были особенно обеспокоены приближением 1993 г., когда европейское объединение поднимется на качественно новую интеграционную ступень, сопровождающуюся созданием единого рынка. Выдвигаемые Израилем требования, касающиеся содержания нового договора, сводились к следующему: предоставление больших льгот для некоторых сельскохозяйственных продуктов; смягчение регламентации экспорта продукции израильской электронной промышленности; предоставление более свободного доступа к государственным заказам, прежде всего на электронную и вычислительную технику. Израильские лидеры были чрезвычайно озабочены дефицитом в своем торговом балансе с Европой (к началу 1990-х соотношение импорта в Израиль из стран ЕС и экспорта составляло 2:1).

Существует несколько причин дефицита в торговле Израиля с Европой. Во-первых, дискриминация израильских товаров, масштабы которой с трудом поддаются оценке. На дискриминацию указывал Рабин в январе 1993 г. как на главную причину дефицита. Однако это только часть проблемы. Европейская сторона указывает на другие причины: экономика стран-членов Союза стала эффективнее в этот период, а Израиль не сделал многих важных шагов для либерализации частного предпринимательства и торговли от чрезмерных государственных бюрократических ограничений. Израильские товары стали менее конкурентоспособны, и потребности израильтян в импорте возросли.

Кроме того, экономическое развитие и прогресс внутри Евросоюза оказывают негативное влияние на Израиль. Например, расширение ЕС (за счет Испании и Португалии) предоставило владельцам цитрусовых плантаций Иберийского полуострова преимущества по сравнению с их израильскими конкурентами, так как первые могли беспошлинно перевозить продукцию по всей Европе, а Израиль вынужден был платить пошлины.

Однако в 1992 г. страны Европы были еще не готовы вести серьезные переговоры по этому вопросу, и идею обновления экономических соглашений между двумя странами пришлось отложить. Восприимчивость ЕС к предложениям Израиля о пересмотре существующего экономического соглашения находилась под влиянием политических процессов. Когда у власти находилось правительство Шамира, Брюссель не реагировал на подобные предложения, но победа левого правительства во главе с Рабиным в июне 1992 г. изменила подход европейцев.

В мае 1992 г. министр иностранных дел правого правительства Шамира Давид Леви посетил Брюссель, где встречался с лидерами 12 стран-членов ЕС. Леви пытался убедить европейских министров провести переговоры о новом соглашении с Израилем. Брюссель настаивал на проведении параллельных многосторонних переговоров по экономической кооперации на Ближнем Востоке. Однако Израиль отказался участвовать в этих переговорах, протестуя против участия в них палестинцев, проживающих в арабских странах. В ответ министры ЕС предупредили Леви, что обновление договора не последует, пока Израиль отказывается поддержать попытки ЕС содействовать региональной кооперации.

После победы в 1992 г. левых сил в Израиле, Ш. Перес возглавил министерство иностранных дел и отправился в тур по европейским столицам, в котором пытался заручиться европейской поддержкой развития экономики Ближнего Востока. В ЕС с энтузиазмом приняли известие о смене правительства в Израиле. В декабре 1992 г. начались переговоры о новом соглашении, однако им помешал политический скандал. 17 декабря 1992 г. в ответ на похищение и убийство израильского пограничника военизированным крылом организации «ХАМАС», Израиль депортировал в Ливан более 400 подозреваемых активистов «ХАМАС» и группировки «Исламский Джихад». Мировое общественное мнение осудило эту акцию, и в последующие несколько недель Комиссия ЕС заявила об отсрочке дальнейших переговоров. Комментируя этот шаг, один из дипломатов ЕС отметил: «Никто в Союзе пока не говорит о необходимости ввести санкции против Израиля. С другой стороны, широко распространено мнение, что было бы неправильно награждать израильтян за неуважение прав человека». Таким образом, новое соглашение снова откладывалось на неопределенный срок.

Тем временем европейские политики почувствовали, что экономическая сфера – это та область, в которой они могут эффективно воздействовать на ближневосточные страны с целью усадить их лидеров за стол переговоров. Кооперацию на Ближнем Востоке европейцы приветствовали как необходимое условие достижения политических мирных соглашений между Израилем и арабскими странами.

Еще в начале интересующего нас периода, после Мадридской мирной конференции, ЕС была поручена работа Региональной Рабочей Группы Экономического Развития (РРГЭР) по связям и помощи странам Ближнего Востока. Первые три раунда переговоров выделили сферы деятельности группы, в том числе:

– коммуникации и транспорт (развитие этого направления было поручено Франции);

– энергетика (ЕС);

– сельское хозяйство (Испания);

– финансовые рынки (Англия);

– торговля (Германия).

Четвертый раунд переговоров состоялся в Копенгагене сразу после подписания Декларации Принципов между Израилем и Палестиной. В Копенгагене стало ясно, что необходимо интенсифицировать работу РРГЭР, чтобы ее роль не была отодвинута на второй план. Группа приняла Копенгагенский План Действий, который предусматривал 33 различные инициативы по отношению к Израилю, Палестине и их соседям. Этот план стал рабочей основой РРГЭР. На последующих пленарных заседаниях в Рабате (июнь 1994 г.) и Бонне (январь 1995 г.) ответственные страны и объявили о своих новых инициативах в рамках Копенгагенского Плана. Для финансирования этих инициатив ЕС объявил, что выделит 6 млн. долларов для подготовки анализа осуществимости этих планов, и еще 9,2 млн. долларов было выделено для исследований и для работы между сессиями, чтобы обеспечить быстрое выполнение Копенгагенского Плана.

ЕС стимулирует стороны использовать и высказывать идеи о будущей долгосрочной перспективе своих экономических отношений и создавать механизмы и институты для поддержки своих усилий по региональной кооперации.

На пленарном заседании в Рабате стороны признали необходимость:

– объединить общие возможности и взяться за решение общих проблем координированными усилиями;

– удалить препятствия к расширению частного сектора;

– способствовать развитию региональной торговли, облегчить инвестирование и развитие инфраструктуры;

– поддержать свободное движение людей, товаров, услуг, капитала и информации внутри региона.

Рабочая группа также согласилась в Рабате учредить наблюдательный комитет, который будет состоять из представителей сторон в регионе. Цель комитета – позволить основным акторам в регионе – Египту, Израилю, Иордании и Палестинской Автономии – принять прямое участие в воплощении Копенгагенского Плана. Было решено, что Комитет будут возглавлять как региональные представители, так и представители ЕС. Главенствующую роль в Комитете будет выполнять представитель от одной страны, которая будет меняться в алфавитном порядке – начиная с Египта (с 1 января 1995 года). Израиль в рамках этого Комитета был ответственен за торговлю.

В ноябре 1995 года на экономическом саммите в Аммане было решено, что секретариат комитета будет находиться здесь же, в Аммане, на Ближнем Востоке, а не в Европе. На сегодняшний день действия этого комитета очень незначительны, большинство проектов – в зачаточном состоянии. Тем не менее это первый функционирующий региональный институт, порожденный ближневосточным мирным процессом и усилиями ЕС.

В 1994 году Совет Министров Европы решил разрешить Комиссии Совета Европы начать переговоры о новом договоре о научной и технической кооперации с Израилем. В постановлении по этому вопросу говорилось: «Совет Европы считает, что Израиль, в свете высокого уровня его экономического развития, может иметь специальный статус в отношениях с европейскими странами на основе взаимности и общих интересов». Это признание явилось важным шагом вперед и в вопросе о разработке нового экономического соглашения с Израилем. Конференция-саммит в Корфу в июне 1994 года отметила медленное продвижение переговоров по заключению нового соглашения. Израильские и европейские обозреватели переговорного процесса ЕС и Израиля замечали, что хотя экономические вопросы очень важны, именно политические связи с мирным процессом, в конечном счете, определят масштабы нового договора.

На саммите Совета Министров ЕС в декабре 1994 года была принята специальная декларация по Израилю. Она была предназначена для того, чтобы увеличить количество точек соприкосновения Израиля и ЕС, а также подготовить почву для заключения нового соглашения между ЕС и Израилем. Министр иностранных дел Израиля получил уведомление от германского министра Клауса Кинкеля, что принципы нового соглашения с Израилем уже подготовлены. В документах израильского МИД говорится, что это расширит промышленную и сельскохозяйственную торговлю Израиля с ЕС. Израиль придавал (и продолжает придавать) особое значение исследованиям и разработкам ЕС, и соответствующим пунктам в соглашении, которые позволят ему играть активную роль в этой сфере. Другие важные вопросы для Израиля – это были финансовые услуги, доступ к правительственным поставкам и кооперация в области культуры, коммуникаций, борьба с наркотиками и т.д.

В июне 1995 г. Г. Коль посетил Израиль, особенно горячо одобрил «особые отношения» между Израилем и ЕС, которые должны сложиться после подписания нового соглашения. Но процесс принятия внешнеполитических решений в ЕС чрезвычайно затянут, и новый договор долгое время откладывался. Греческий посол в Израиль Цокос отмечал: «Бюрократия — это международный феномен, от которого мы все страдаем. Израиль знает об этом».

Во время своего визита в Израиль в марте 1995 г., британский премьер-министр также внес свой вклад в развитие экономических отношений с Израилем. Он провел в Израиле бизнес-семинар, на который приехали многие крупные британские бизнесмены, среди них – представители компаний «British Aerospace» и «General Electric», традиционно воздерживавшихся от бизнеса с Израилем. Говорилось, что Великобритания обеспечит увеличение количества научных грантов, а также учителей английского языка, что поспособствует связям между европейскими и израильскими университетами. Научный и технологический фонд, основанный в 1994 г. для совместной работы над вопросами, приоритетными для обеих стран, был удвоен. Израиль в 1995 году занимал 3-е место в торговле Великобритании на Ближнем Востоке. Торговый оборот между двумя странами в этот период составлял 1,5 млрд. фунтов стерлингов в год. Таким образом, крупнейшие страны ЕС продемонстрировали свою заинтересованность и готовность к сближению в экономической сфере.

В ноябре 1995 года ЕС начал в Барселоне переговоры о Евро-Средиземноморском партнерстве, направленные на развитие новых мирных отношений в Средиземноморском регионе. Соглашение о партнерстве, по мысли официальных лиц в ЕС, должно было снизить напряженность между Израилем и арабскими странами.

На конференции в Барселоне присутствовали 15 членов ЕС и 11 представителей от других Средиземноморских стран. В принятой на конференции Барселонской Декларации утверждалось:

1. Политическое партнерство и партнерство по вопросу безопасности. Говорилось о создании общей зоны мира и стабильности, об укреплении политического диалога, власти закона, демократии, соблюдении прав человека, основных свобод, территориальной целостности, добрососедских отношений. евросоюз израиль экономика политика

2. Экономическое и финансовое партнерство. Целью провозглашалось создание зоны Общего Благосостояния, улучшение условий жизни, занятости, региональная кооперация и интеграция, возможное создание в 2010 году свободной торговой зоны в Средиземноморье, финансовая помощь от ЕС и взаимная помощь стран-участниц.

3. Партнерство в социальных и гуманитарных аспектах, т.е. контакты между гражданами, борьба с контрабандой наркотиков, международными преступлениями и коррупцией, расизмом, ксенофобией, религиозным и иными видами нетерпения.

Был основан постоянный Евро-Средиземноморский Комитет по Барселонскому процессу для контроля за выполнением всех целей, записанных в Декларации.

Решение организовать Барселонский процесс мотивировано стремлением ЕС утвердить свою роль и свои приоритеты в зоне, расположенной географически близко к Европе, без необходимости всякий раз искать поддержки США8. Необходимо отметить, что в прошедшие годы европейско-средиземноморское партнерство было вообще единственным форумом, где регулярно и на различных уровнях встречались представители Израиля, Сирии, Палестинской администрации, Ливана и других арабских государств. И в этом плане можно считать Барселонский процесс крупным успехом европейской внешней политики на Ближнем Востоке. Однако без ощутимых успехов на арабо-израильских мирных переговорах у проекта Европейско-средиземноморского партнерства будет мало шансов на реализацию.

Для Израиля результатом Барселонской конференции стало подписание «Ассоциативного соглашения» с ЕС в Брюсселе 20 ноября 1995 г. Оно является основой экономических взаимоотношений двух стран. В рамках этого соглашения у Израиля появился шанс улучшить свой экономический статус по отношению к Европе, особенно в области столь важных для него новых технологий.

В преамбуле соглашения подчеркивается важность принципов Устава ООН, в особенности соблюдение прав человека, демократических принципов и экономической свободы; необходимость укрепить политическую стабильность и экономическое развитие региона с помощью поддержки региональной кооперации; необходимость начать регулярный политический диалог в двустороннем и международном контекстах; необходимость поддерживать диалог по научным, технологическим, культурным и социальным вопросам. Уважение прав человека и демократических принципов является основой внутренней и внешней политики Израиля и ЕС и составляет необходимый и позитивный элемент Соглашения. По просьбе Израиля, в преамбуле также содержится совместное заявление о важности, которую обе стороны придают борьбе с ксенофобией, антисемитизмом и расизмом.

Основной текст содержит положения о регулярном (ежегодном) политическом диалоге на министерском и парламентском уровне. В соглашении провозглашается свободная торговля производственными товарами, прогрессивная и взаимная либерализация торговли продукцией сельского хозяйства. Принципиально новым элементом в соглашении стало положение о либерализации рынка услуг и капиталов и о праве создания организаций. Остальная часть основного текста предусматривает проведение дальнейших переговоров для прояснения вопросов освобождения от всех ограничений движения капитала, введения международных стандартов в области защиты интеллектуальной, промышленной и коммерческой собственности, кооперации в области финансовых услуг, таможни, транспорта, туризма, унификации законов, борьбы с наркотиками и отмыванием денег. Приветствуется развитие молодежного обмена между странами и т.д. Провозглашается поддержка кооперации между государствами региона. Приоритетными в области кооперации объявлены объединение энергосистем, водные ресурсы, окружающая среда, коммуникации.

Соглашение предусматривает создание официальных структур, таких как Ассоциативный Совет, возглавляемый с израильской стороны министром иностранных дел, который должен собираться раз в год. В помощь ему создан Ассоциативный Комитет, возглавляемый генеральным директором Министерства иностранных дел.

Следует отметить, что между ЕС и Израилем после Барселонской конференции действовало временное экономическое соглашение, так как не все страны-члены ЕС сразу ратифицировали более полное Ассоциативное соглашение. Франция и Бельгия не ратифицировали окончательный его текст до 2000 г., что связано главным образом с политическими причинами – недовольством политикой правого правительства Нетаньяху и желанием задействовать имеющиеся рычаги влияния на Израиль. Ассоциативное соглашение вступило в силу 1 июня 2000 г. после ратификации его парламентами 15 стран-членов ЕС, Европейским Парламентом и израильским Кнессетом. 13 июня 2000 г. Ассоциативный Совет ЕС и Израиля провел свое первое собрание в Люксембурге, во главе с Министром иностранных дел Израиля Леви и министрами иностранных дел членов ЕС. Совет занимается контролем за выполнением положений Ассоциативного соглашения.

С политикой связана и еще одна проблема экономического характера. В 1998 году произошел спор ЕС и Израиля по вопросу происхождения товаров. Он связан с тем фактом, что ЕС считает палестинские территории экономическим целым, отличным от Израиля, оккупация этой территории считается незаконной. Это означает, что Израиль не может экспортировать через рынки ЕС под израильской маркой продукты, произведенные на палестинских территориях или в израильских поселениях на этих территориях. 13 мая 1998 года Европейская Комиссия обратилась с заявлением в Совет Министров и Парламент: «Два главных препятствия продолжают мешать претворению в жизнь экономического договора ЕС с Израилем. Оба они касаются экспорта в ЕС под видом израильской продукции, продуктов, которые были произведены:

1. На израильских полях в Восточном Иерусалиме или Голанских высотах.

2. На Западном Берегу или в Газе, в еврейских поселениях.

ЕС пытается принять необходимые меры для выяснения достоверности информации об этих нарушениях. Если эти факты подтвердятся, необходимо будет положить этому конец».

Аргументация европейцев основана на том, что палестинские территории не являются продолжением Государства Израиль, они – отдельное целое. Еврейские поселения на оккупированных территориях незаконны, следовательно, экспортная продукция из этих поселений не может быть принята на рынках ЕС.

3–4 июня в Палермо министры иностранных дел Европы подтвердили эту установку. Правительство Израиля отреагировало довольно резко, многие сравнивали заявление Комиссии с нацистским бойкотом еврейских товаров. Это решение, помимо своих экономических сторон, имеет, прежде всего, политическое значение: Европа напоминает Израилю о незаконности поселений и израильской оккупации, а также подчеркивает легитимность прав палестинцев на самоопределение.

ЕС периодически пытался использовать экономические мотивы и торговые сдерживающие средства, чтобы побудить Израиль изменить свою политическую позицию. Например, в январе 1998 г. Европейская Комиссия угрожала прервать финансовую помощь палестинцам, если Израиль не прекратит блокировать палестинскую экономику в ответ на теракты. (Логика Комиссии такова, что финансовая помощь палестинцам – в интересах Израиля, и он постарался бы избежать ее приостановки). Однако на практике до сих пор ни одна угроза не была выполнена. В 2000 г. французский университет призвал приостановить академические и научные связи Европы и Израиля из-за остановки мирных переговоров и начала вооруженных акций правительства Шарона на палестинских территориях. Однако ни Европейская Комиссия, ни Совет Министров ЕС не поддержали эту инициативу.

Тем не менее, Израиль стал первой неевропейской страной, присоединенной к так называемым рамочным программам ЕС по вопросам научных исследований и технического развития. Этот специальный статус Израиля – результат его развития в области науки и техники, а также длительных отношений в этой сфере со странами Европы. Израиль присоединился в 4-ой рамочной программе в августе 1996 г. В 1999 г. вступило в силу соглашение, предусматривающее его присоединение к 5-ой рамочной программе на 1999–2002 гг. Каждая новая рамочная программа предусматривает план совместных мероприятий в научно-технической сфере, рассчитанный на определенный срок.

В 1996 г. вступило в силу соглашение о взаимном доступе стран ЕС и Израиля на рынки телекоммуникаций, а в 1999 г. было подписано соглашение о лабораторной практике, предусматривающее взаимное признание результатов лабораторных исследований химических веществ и право на получение информации о тестируемых препаратах. Этот договор в 2000 г. вступил в силу. Таким образом, можно констатировать, что в научно-технической области Израилю предоставлен статус, равный статусу члена ЕС.

Европейский Союз был в начале 1990-х годов и остается крупнейшим торговым партнером Израиля. В 1994 г. 35% экспорта Израиля приходилось на страны ЕС, и товары из ЕС составляли 50% импорта Израиля. Израиль продает около 60% своей промышленной и технологической продукции в страны Европы. В 2000 г. 48,5% импорта Израиля ввозилось из ЕС, 31% его экспорта – вывозилось в ЕС. Таким образом, доля ЕС в экономике Израиля не сильно изменилась за период 1991–2001 гг. Однако цифровые показатели внешней торговли Израиля с ЕС имеют тенденцию к росту.

Подводя итоги, можно сделать вывод о том, что политические трения между ЕС и Израилем почти не оказывают влияния на экономические отношения между ними. Важнейший структурный признак отношений Европы и Израиля – асимметрия между экономикой и политикой. Ассоциативное соглашение явилось самым важным шагом во взаимоотношениях двух сторон в рассматриваемый период. В экономической области ЕС чувствует себя гораздо увереннее, чем в политическом урегулировании арабо-израильского конфликта или в оказании давления на Израиль. У сторон есть точки соприкосновения и в научно-технической сфере, с этим связаны успехи на этом направлении. В рассматриваемый период в целом можно отметить постепенное уменьшение взаимозависимости политики от экономики в отношениях стран, и эта тенденция, безусловно, позитивна.

В экономической сфере для Европейского Союза характерен интерес как к выгодам экономического и научного сотрудничества с Израилем, так и к перспективам кооперации в регионе Ближнего Востока и в масштабах Средиземноморья в целом. И хотя идея такой кооперации на сегодняшний момент явно несостоятельна, Европой были предприняты меры для того, чтобы представители ближневосточных стран начали встречаться и вести переговоры по экономическим вопросам.

**Список источников и литературы**

1. История внешней политики Израиля. – М., 2007
2. Внешняя политика Израиля в современном измерении. – М., 2009
3. Sala I.M. Comment l'Europe peut faire pression sur Israel // Le Monde Diplomatique, 1998, № 532.
4. Kassissieh I. The European Role in Jerusalem // Jerusalem Quarterly, № 11–12, 2001.