Реферат

**Место и роль Египта в реформировании и укреплении Лиги Арабских Государств**

Война в Ираке, начатая США и их союзниками в 2003 г. и выявившая раскол в арабских рядах, вновь дала пищу для размышлений по поводу того, насколько эффективна нынешняя организация арабского сообщества. Арабы весьма болезненно переживали военный исход кризиса вокруг Ирака, свидетельствовавший о слабости арабского сообщества, о расколе в его рядах и неспособности повлиять на нежелательное для большинства арабских стран развитие событий в регионе.

В арабской прессе все чаще стала звучать критика в адрес арабских стран, оказавшихся неспособными или не пожелавшими объединиться перед лицом нависшей над регионом угрозы. Видный египетский политолог Ваиль аль-Абраши на страницах египетского журнала «Роз эль-Юсеф» высказал мнение, что «каждая американская крылатая ракета, выпущенная по Ираку, одновременно уничтожает Лигу Арабских Государств, которая в нынешнем ее виде демонстрирует свое полное бессилие». Заявления и резолюции, принятые на недавних саммитах ЛАГ, – пустой звук перед лицом того, что некоторые члены организации оказывают открытую поддержку американо-британской экспансии в регионе. Ряд других арабских стран, посчитав, что эта война обойдет их стороной и закончится быстро, закрывают глаза на такое двурушничество. В настоящий момент было бы уместнее говорить о Лиге «американо-арабских государств», открыто предающей арабские интересы, подчеркнул египетский политолог. Сегодня подобное мнение разделяют многие в арабском мире.

Пессимизм относительно эффективности нынешней организации арабского сообщества высказывался и главами государств региона. Накануне начала военных действий президент АРЕ Хосни Мубарак не без горечи констатировал, что «арабы не в состоянии остановить или отложить войну против Ирака»2. По итогам встречи с саудовским министром иностранных дел Саудом аль-Фейсалом в апреле 2003 г. X.Мубарак заявил, что, «если после войны регион и не станет принципиально иным, все же он должен извлечь уроки из текущих событий, должен пойти по пути развития, что принципиально важно для самого региона»3. В Каире пришли к выводу, что одним из необходимых шагов в сторону развития арабского сообщества должно стать реформирование его крупных организаций, прежде всего ЛАГ.

По окончании войны в Ираке практически во всех арабских странах стали звучать голоса сомнения относительно эффективности ЛАГ в нынешней ее форме. Данные упреки были направлены, в том числе и в адрес Египта, поскольку позиции АРЕ в этой крупнейшей межарабской организации по традиции сильны. Свидетельством весомой роли Египта в арабском мире стало избрание на общеарабском саммите в Аммане в марте 2001 г. на пост генерального секретаря ЛАГ министра иностранных дел АРЕ Амра Мусы. Он стал пятым египтянином из шести на должности генерального секретаря ЛАГ со времени ее основания в 1945 г.4

Надо сказать, что в последние годы Амру Мусе удавалось поднять престиж ЛАГ в глазах арабов. Он многое сделал для того, чтобы сгладить противоречия между Ираком и странами Персидского залива, прежде всего, Кувейтом и Саудовской Аравией, что можно было наблюдать в ходе саммита ЛАГ в Бейруте в марте 2002 г. Однако он и его организация оказалась бессильной перед мощной, четко слаженной в своих действиях американо-британской военной машиной. ЛАГ не удалось сделать главного – сплотить ряды арабских государств и выступить с решительными мерами. Это, по мнению египетского руководства, связано с тем, что ЛАГ не обладает наднациональными полномочиями, позволяющими в нужный момент принять адекватные шаги для пресечения угрозы по отношению к одной или нескольким арабским странам5.

В июле 2003 г. официальный Каир выступил с пакетом предложений по развитию межарабских отношений и реформированию крупнейшей межарабской организации – ЛАГ. Документ, включавший в себя 11 предложений, по мнению Египта, призван преодолеть паралич действий арабского сообщества, находящегося в состоянии глубокого кризиса. Инициатива содержит в себе целый комплекс мер, которые предусматривают в частности, создание новых структурных объединений внутри арабского сообщества, призванных повысить эффективность взаимодействия между странами и диверсифицировать многосторонние связи. Ключом к активизации межарабских отношений Египет считает улучшение атмосферы в арабском мире путем устранения имеющихся на сегодня разногласий между странами. Без этого трудно приступить к главному – строительству общего «арабского дома» на базе глубоких интеграционных процессов.

Каир предлагает ЛАГ взять на себя роль основного стержня в системе межарабских отношений. Как заявил глава МИД Египта Ахмед Махер, «все инициативы государств региона должны быть направлены на развитие Лиги Арабских Государств как главного представителя арабских стран и показателя их работы». Египет полагает, что ЛАГ следует рассматривать как основной инструмент межарабского сотрудничества, способного обеспечить интересы арабов на государственном, блоковом и общеарабском уровнях. Эта система многоуровневых связей в рамках ЛАГ должна, в конченом счете, стать ее опорой, укрепить межарабское сотрудничество в условиях меняющегося, сложного международного положения и региональной ситуации, создающей прежде невиданные угрозы. По мнению официального Каира, до нынешнего дня у многих арабских стран не хватало политической воли, чтобы повысить роль ЛАГ в межарабских отношениях.

В египетском проекте реформирования ЛАГ подтверждается «важность арабской экономической интеграции». Каир напоминает арабским странам, что со времени подписания Соглашения по экономическому сотрудничеству в 1950 г. и взятия курса на создание арабского общего рынка в 1964 г., реальных плодов межарабской интеграции так и не видно, в то время как страны такого регионального объединения, как ЕС прошли практически все стадии экономической интеграции и приступают к реализации мер по достижению политической интеграции.

Египет, приводя пример ЕС, утверждает, что любая интеграция должна осуществляться на базе тесного экономического сотрудничества. Для этого арабам необходимо активно работать в следующих направлениях: изучить весь предыдущий опыт межарабского экономического сотрудничества, создать совместные координационные комитеты в различных секторах экономики, осуществлять совместные экономические проекты и поощрять частный сектор для его участия в процессе межарабской интеграции. В Каире считают, что осуществление совместных экономических проектов и развитие многоуровневых экономических связей – это залог более тесного взаимодействия арабских стран и в политической сфере. Непременным условием успешной арабской экономической интеграции египтяне называют рост товарооборота между арабскими странами8. На сегодня этот показатель торгово-экономического сотрудничества в арабском мире довольно низкий. Так, например, товарооборот Египта с Тунисом равен 99 млн. долл., с Марокко – 74 млн., а с Иорданией – 136 млн. Причем в каждом из этих случаев экспорт из Египта превышает импорт.

Очевидно, Египет будет стремится как можно скорее вовлечь Ирак в процесс экономической интеграции с тем, чтобы обеспечить участие в ней потенциально сильного экономического столпа в регионе Арабского Машрика, которым Ирак с его солидным экономическими и людскими возможностями, безусловно, является. В июле 2004 г. по итогам египетско-иракских переговоров было объявлено о том, что совместная комиссия по двустороннему сотрудничеству, возглавляемая премьер-министрами, активно займется всеми вопросами двусторонних отношений – политическими, экономическими, торговыми, обороны и безопасности. Как заявил египетский премьер Ахмед Назиф, его страна готова сделать все, чтобы помочь Ираку обеспечить безопасность и экономическое развитие с тем, чтобы страна вновь стала деятельным членом международного сообщества и вернула свои позиции в арабском мире10.

Говоря о необходимости более тесного межарабского экономического сотрудничества как залоге процветания арабской нации в целом и каждой страны в отдельности, Египет затрагивает один из наиболее актуальных вопросов, стоящих на повестке в регионе – проблему преодоления экономической отсталости. Экономическая составляющая играет далеко не последнюю роль в достижении согласия внутри страны. «Островки стабильности» на Арабском Востоке, к которым, как правило, относят Ливан, Иорданию, Тунис, – это страны, если не победившие бедность, то, по крайней мере, существенно повысившие средний уровень доходов населения в результате продуманных реформ. Для Египта данная проблема стоит весьма остро, поскольку, несмотря на рост макроэкономических показателей, социальная политика властей ощутимых результатов не дает. Численность населения стремительно растет, а экономические показатели не поспевают за демографическим, ростом. В 2003 г. численность населения Египта перевалила за 70-миллионную отметку, увеличиваясь при этом примерно на 1,3 млн. человек ежегодно11.

Бюджет Египта во многом зависит от источников поступления денег, тесно связанных с внешней конъюнктурой, – экспортом нефти, туризма, валютных переводов египтян-эмигрантов из-за рубежа, доходов от Суэцкого канала. В связи с этим Каир стремится максимально диверсифицировать источники доходов своей казны и обоснованно рассчитывает в этом на помощь арабских стран, располагающих финансовыми средствами.

Весьма важными, с точки зрения развития межарабских экономических связей, представляются проекты в области наиболее развитых секторов экономики, в частности, поставок углеводородного сырья, осуществление которых активно ведется и в начале XXI в. Почти одновременно с обнародованием египетской инициативы в конце июля 2003 г. был введен в строй межарабский газопровод, по которому газ из Египта пойдет сначала в Иорданию, Сирию, Ливан, а в дальнейшем предполагается пустить газ в Кипр, Турцию и некоторые другие страны Европы. Помимо решения насущных задач в области энергетики, проект позволит привлечь в регион солидные иностранные инвестиции. Это самый масштабный межарабский проект за последние годы. На Арабском Востоке нет недостатка в хвалебных эпитетах этому плану, но чаще сами арабы называют программу «важнейшим проектом межарабского сотрудничества, который значительно повышает экономические возможности арабов и устремлен в будущее». По мнению министра нефти Египта, успешный запуск газопровода это «качественный рывок вперед для египетской нефтегазовой индустрии и в то же время важнейший экономический и стратегический проект для всего арабского мира».

Далее в рамках своей инициативы Каир предлагает создание межарабского парламента, который, по мнению египетских властей, будет способствовать укреплению демократических институтов. Важнейшей функцией межарабского парламента должен стать контроль над деятельностью органов ЛАГ, а также содействие в выработке политической линии ЛАГ во всех сферах ее деятельности. Помимо политического контроля, в компетенцию межарабского парламента должен входить также финансовый контроль над бюджетом Лиги и ее проектами.

В сфере обеспечения безопасности Египет предложил создать эффективную систему межарабской безопасности. Ядром такой системы должен стать Арабский совет безопасности, который возьмет на себя основные функции в данной области. Совет необходимо наделить большими полномочиями, чтобы он был в состоянии как можно более оперативно реагировать и принимать решительные меры, а также действовать в случае, если одно из государств членов ЛАГ подвергнется агрессии. Альтернативой Арабскому Совету Безопасности или параллельно действующим органом может стать Арабский форум национальной арабской безопасности в рамках ЛАГ с участием специалистов из арабских стран в области обороны, безопасности и стратегии, а также аналитиков из различных исследовательских центров. Такой форум, по мнению Каира, будет способствовать открытому обсуждению арабскими странами проблем, касающихся вопросов безопасности и источников угроз.

Еще одним непременным условием для активизации межарабской интеграции Египет считает поддержку арабских специализированных организаций, действующих не только в политико-экономической, но и в культурной сфере, а также создание новых специализированных организаций при усилении их связей с ЛАГ без ущерба объему их полномочий, финансовой и управленческой независимости. Каир настаивает на укреплении связей ЛАГ и его институтов с арабским гражданским сообществом и неправительственными организациями. ЛАГ нужно тесно сотрудничать с неправительственными организациями, чтобы в своей работе руководствоваться истинными чаяниями общественности – самым верным показателем и ориентиром, который всегда необходимо принимать во внимание. Именно они выражают волю народа самому участвовать в деятельности различных сфер – политической, экономической, социальной, культурной, гуманитарной. В связи с этим Египет выступает за внесение поправок в Устав ЛАГ, в которых должны быть четко прописаны механизмы взаимодействия ЛАГ с неправительственными организациями в арабском мире. арабский государство реформирование межарабский

Египет предложил изменить систему голосования в Совете ЛАГ, считая ныне существующую устаревшей и даже препятствующей принятию решительных мер. Вместо единодушного согласия всех стран-членов, предлагается ввести принцип простого или же квалифицированного большинства.

Важным шагом на пути к межарабской интеграции Каир считает межарабскую коллегиальную дипломатию. Это, с одной стороны, повысит эффективность принятых арабскими странами решений, а с другой, – сделает позицию арабов более весомой. В данном вопросе Египет вновь ссылается на пример ЕС, чья внешнеполитическая и внешнеэкономическая деятельность успешна в силу ее коллективной основы.

В качестве примера успешного взаимодействия арабских стран по предотвращению конфликта официальный Каир приводит четкие и слаженные действия арабской дипломатии в 1961 г., когда удалось вовремя погасить конфликт между Ираком и Кувейтом. Тот кризис выявил региональные амбиции иракских властей и их территориальные притязания к арабскому соседу. 19 июня 1961 г. Кувейт был провозглашен независимым государством, и режим английского протектората завершился. Вскоре Ирак потребовал включения Кувейта в состав своих территорий, объясняя это тем, что Кувейт в прошлом был частью иракской провинции Басра. В июле 1961 г. на заседании ЛАГ Кувейт, несмотря на протест со стороны Ирака, был принят в ее члены. Кроме того, ЛАГ приняла решение о направлении объединенных вооруженных сил ЛАГ в Кувейт и замене ими английских войск, что и было произведено в октябре того же года13. Такая реакция явила собой пример межарабского взаимопонимания и продемонстрировала возможность коллективных действий арабских стран по принятию превентивных мер для погашения конфликта.

Заключительный пункт египетской инициативы касается необходимости усовершенствования Генерального секретариата (ГС) ЛАГ. Наличие эффективного ГС – необходимое условия для того, чтобы достичь развития ЛАГ, поскольку от этого органа многое зависит, в частности, контроль над выполнением принятых решений. Каир считает, что ГС ЛАГ необходимо подпитывать лучшими кадрами.

Египет предлагает увеличить бюджет ЛАГ, в том числе и за счет непрямых источников, а также призывает страны-члены ЛАГ погасить задолженность перед бюджетом крупнейшей межарабской организации.

В данной ситуации становится очевидно, что принятие этих мер неизбежно повлечет за собой реформы правовой основы межарабского сотрудничества в рамках ЛАГ. В Египте выражают уверенность в том, что внесение существенных изменений в Устав ЛАГ уже давно назрело. Египет предлагает три варианта действий для арабских стран в данном направлении: отказаться от существующего Устава ЛАГ и выработать новый; ограничиться включением в Устав частичных изменений и корректировок; сохранить Устав ЛАГ с добавлением к нему приложений после проведения очередных саммитов.

Как говорится в заключительной части документа, Египет выдвигает эту инициативу ради сохранения арабского сообщества и повышения эффективности его основного органа – ЛАГ. Египет надеется, что мысли, содержащиеся в этой инициативе, станут стимулом для начала реального диалога в целях сохранения высших арабских интересов и стремления к выработке четкого совместного понимания для противодействия опасным угрозам, стоящим перед всем арабским миром. И если эти усилия закончатся провалом, это будет равносильно провалу настоящего и будущего арабской нации.

Выдвинув эту инициативу, Египет не только предложил арабам план на будущее, но и подвел некоторые итоги работы нынешней системы межарабского сотрудничества, которая за более, чем полвека неоднократно подвергалась потрясениям и оказывалась под ударом, в том числе из-за нерешительных действий самих арабских стран. Для Египта ЛАГ – ключевой инструмент межарабских отношений, который, несмотря на охватившие арабский мир пессимистические настроения после вторжения США и их союзников в Ирак, непременно нужно сохранить, при этом существенно модернизировав и укрепив.

В ЛАГ приветствовали инициативу Египта, назвав ее выдвижение «превосходным и своевременным шагом»14. Официальный представитель ЛАГ Хишам Юсеф охарактеризовал предложения Египта как проявление Каиром «ясной политической воли в деле реформирования ЛАГ»15. В арабском мире реакция на программу реформ Египта была в целом положительной. В начале 2004 г. на ее основе была выработана совместная египетско-саудовско-сирийская инициатива, которая, впрочем, не получила всеобщего одобрения.

Как ожидалось, обсуждение египетской инициативы должно было состояться на саммите ЛАГ в Тунисе в конце мая 2004 г. Однако она не была включена в повестку дня, что вызвало протест со стороны египетской делегации. В целом, характеризуя план Египта по реформированию ЛАГ, можно сказать, что он представляет собой пакет кардинальных мер по преобразованию структурно-институциональной основы межарабских отношений. Столь масштабные реформы, которые предлагает Каир, вполне адекватны тому положению, которое занимает Египет в арабском мире. Усилия, предпринимаемые официальным Каиром в деле реформирования системы межарабских отношений и главной межарабской организации – ЛАГ, демонстрируют готовность Египта взять на себя роль флагмана и в этом ключевом для арабов вопросе. Египет – страна, обладающая большим политическим весом в арабском мире, стремится к закреплению в нем своего лидерства.

Реформы в арабском мире согласно египетским планам – вполне приемлемый вариант и для Запада. На международной арене за более, чем два десятилетия президентства, Хосни Мубарак успел зарекомендовать себя как внушающая доверие политическая фигура, а правящий режим получил репутацию умеренного. Действия властей АРЕ как внутри страны, так и вне ее представляются Западу последовательными и логичными. Учитывая в целом благоприятные отношения Каира с Западом, а также большой интеллектуальный потенциал Египта, на Западе нередко звучат голоса, что первый – это будущий «тигр Нила», которого ждет быстрый и блестящий подъем, подобно некоторым странам Юго-Восточной Азии. С Египтом связаны серьезные экономические интересы западных стран, особенно в нефтегазовой сфере.

В Египте, стремящемся инициировать начало кардинальных реформ в арабском мире, понимают, что промедление в данном вопросе может отбросить арабские страны на обочину мирового развития, и если не начать процесс коренных преобразований в самое ближайшее время, то пропасть, которая в экономическом плане разделяет сейчас развитый Север и отсталый Юг, будет со временем только увеличиваться.

Очевидно, что сегодня не все арабские страны готовы встать на путь серьезных преобразований, которые позволят догнать ушедшие вперед промышленные развитые страны. Арабский мир широк и разнолик, его терзают противоречия как внутреннего характера, так и приносимые извне. Разногласия, имевшие место в ходе переговоров арабских стран по вопросу реформирования структурно-институциональной системы межарабских отношений, продемонстрировали, что за годы сложились противоречия, которые, если их не разрешить сейчас, в дальнейшем станут серьезным препятствием для эффективного межарабского взаимодействия. Вместе с тем, нельзя не отметить возрастающий интерес к данной проблеме не только в правительственных кругах, но и на уровне неправительственных организаций, арабской общественности.

В марте 2004 г. около 170 видных представителей общественности из различных арабских стран приняли участие в проходившей в египетском городе Александрия конференции «Арабская реформа – концепция и осуществление», посвященной различным аспектам реформирования арабского общества. Она была организована при активной роли ряда арабских неправительственных организаций, в том числе Александрийской библиотеки, Совета арабских предпринимателей, Арабской академии науки и техники, Организации арабских женщин и др.

В своем выступлении на открытии конференции президент Египта Хосни Мубарак подчеркнул, что стратегия построения лучшего будущего арабских стран имеет два главных направления – активизацию усилий по модернизации и развитию арабского общества и установлению всестороннего, прочного и справедливого мира на Ближнем Востоке. Он заявил, что Египет уже на протяжении многих лет осуществляет реформу политической организации общества, в которой основное внимание уделяется двум важнейшим аспектам – закладке прочной основы институциональной структуры государства и созданию демократического климата в стране.

Президент Мубарак особо отметил, что при всей серьезности и настойчивости усилий по реформированию арабского общества достичь успеха в этой работе можно только при наличии сильной поддержки извне, но такая поддержка ни в коем случае не должна сопровождаться попытками внешних сил навязать чуждые рецепты или реализовать таким образом собственные корыстные цели. Одновременно он потребовал от международного сообщества перестать обращаться с мусульманской культурой, как с культурой насилия, а видеть в ней культуру сотрудничества и партнерства на основе диалога и равноправия. Говоря об успехах реформ в Египте, президент отметил, что страна продолжает совершенствовать свою систему образования, движется вперед по пути реформирования экономики в направлении развития рыночных отношений, борется с бюрократией и прилагает максимум усилий для привлечения новых инвестиций.

Мубарак особенно подчеркнул важность развития политических институтов общества и, в первую очередь, политических партий, которые должны стать трибуной для выражения устремлений и чаяний народа страны. «Истинным фундаментом для осуществления реформ является гражданское общество и его организации, а без глубокого уважения к правам человека, без защиты основных прав гражданина и сохранения его достоинства нет полноценной демократии», – сказал президент, подчеркнув тем самым необходимость внедрения в общественное сознание принципов соблюдения прав человека в самом широком смысле этого понятия.

Итогом работы конференции стало принятие «Александрийской декларации», в которой участники сформулировали основные направления дальнейшей работы для осуществления политических, социально-экономических, культурных реформ в регионе Арабского Востока. В этом документе, в частности, отмечается необходимость серьезных законодательных реформ для устранения положений, противоречащих демократическим ценностям, важность проведения свободных выборов, недопустимость заключения под стражу за те или иные взгляды, свобода организации политических партий. В экономической и социальной сфере отмечается важность стимулирования иностранных инвестиций, поддержки предпринимательства, борьбы с безработицей, поддержания реального экономического роста на уровне 6–7% ежегодно, поощрения приватизации, активного вовлечения женщин в различные сферы деятельности, развития высоких технологий, постоянного культурного обмена между народами арабских страна, в том числе посредством современных информационных технологий и многое другое.

Итоги Александрийской конференции продемонстрировали желание арабов двигаться в направлении реформ и подтвердили, что арабские страны способны сами выработать всесторонний план действий для модернизации своего сообщества.

**арабский каир египет политический**

**Список литературы**

1.Косач Г.Г., Мелкумян Е.С. Внешняя политика Саудовской Аравии. – М., 2003, с. 159.

2.Мамед-заде П.Н. Амр Муса – «старожил» ближневосточной политики // Мир Востока, 2003, № 2. С. 16.

3.Египетская инициатива по развитию системы межарабских отношений и реформированию Лиги арабских государств // Al-Siyassa al-dawliya. Cairo, October 2003, Issue № 154, с. 397–400

4.Ахмед Юсеф К. Египетская инициатива по реформированию системы межарабских отношений. // Al-Siyassa al-dawliya, Cairo, October 2003, Issue № 154, с. 179 (на арабском языке).

5.Исаев В., Филоник А., Шагаль В. Кувейт и кувейтцы в современном мире. – М., 2003, с. 109.