1. **1. Понятие налоговой политики государства и методов ее осуществления.**

Параметры налоговой системы во многом зависят от проводимой государством *налоговой политики,* под которой понимается совокуп­ность осуществляемых государством (муниципальным образованием) мероприятий, направленных на обеспечение своевременной и полной уплаты налогов и сборов, в объемах, позволяющих доставить ему не­обходимое финансирование. Однако взвешенная налоговая политика должна проводиться с учетом финансовых интересов не только госу­дарства, но и налогоплательщиков. Кроме того, налоговая политика должна быть целиком подчинена общепринятым принципам налого­обложения.

Налоговую политику осуществляют Президент РФ, Федеральное Собрание РФ, Правительство РФ и органы исполнительной власти, наделенные соответствующей компетенцией. Органом непосредствен­но ответственным за проведение единой налоговой политики на терри­тории Российской Федерации является Министерство финансов РФ, а за ее выработку и осуществление — Министерство РФ по налогам и сборам.

Налоговая по­литика проводится (осуществляется) ими посредством методов:

— управления;

— информирования (пропаганды);

— воспитания;

— консультирования;

— льготирования;

— контролирования;

— принуждения.

*Управление* заключается в организующей и распорядительной дея­тельности финансовых и налоговых органов, которая нацелена на создание совершенной системы налогообложения и основывается на по­знании и использовании объективных закономерностей ее развития.

*Информирование (пропаганда)* — деятельность финансовых и на­логовых органов по доведению до налогоплательщиков информации необходимой им для правильного исполнения налоговых обязанно­стей. В данном случае имеется в виду информация о действующих налогах и сборах, порядке их исчисления и сроках уплаты и т.п.

*Воспитание* имеет своей целью привитие налогоплательщикам осознанной необходимости добросовестного исполнения ими своих налоговых обязанностей, и предполагает осуществление просвети­тельской работы по разъяснению необходимости налогообложения для государства и общества.

*Консультирование* сводится к разъяснению финансовыми и нало­говыми органами лицам, ответственным за исполнение налоговых обя­занностей положений законодательства о налогах и сборах, примене­ние которых на практике вызывает у них затруднения.

*Льготирование* — деятельность финансовых органов по предостав­лению отдельным категориям налогоплательщиков (плательщиков сборов) возможности не уплачивать налоги или сборы.

*Контролирование* представляет собой деятельность налоговых ор­ганов с использованием специальных форм и методов по выявлению нарушений законодательства о налогах и сборах, в конечном счете, нацеленную на достижение высокого уровня налоговой дисциплины среди налогоплательщиков и налоговых агентов.

*Принуждение* есть деятельность налоговых органов по принуди­тельному исполнению налоговых обязанностей посредством примене­ния в отношении недобросовестных налогоплательщиков мер взыска­ния и других санкций.

До недавнего времени при проведении налоговой политики налого­выми органами преимущественно использовались методы управления, контролирования и принуждения, теперь же достаточно активно осу­ществляется информирование, консультирование и воспитание насе­ления. Это означает, что налоговая политика в большей степени стала учитывать интересы налогоплательщиков.

**1. 2. Критерии оптимальности**

Еще в эпоху Адама Смита, и даже раньше, экономисты размышляли и  
писали об эффектах налогообложения. При этом они чаще всего опи­сывали те характеристики налоговых систем, которые им представля­лись желательными. Смит насчитывал «четыре мак­симы, действующие применительно к налогам в целом»:

1. равенство: чтобы люди платили налоги пропорционально своим, доходам;
2. определенность: чтобы налоговые обязательства были ясными л  
   определенными, а не произвольными;
3. удобство расчетов: чтобы налоги собирались в удобные сроки и  
   удобным для налогоплательщика способом;
4. экономия в сборе налогов: чтобы налоги было недорого соби­рать и чтобы они не дестимулировали деловую активность.

Второй и третий принципы не обсуждались широко в экономической литературе, наверное, потому, что они очевидно желательны. Между тем вложенные в них идеи часто используют при составлении доку­ментов в поддержку прав налогоплательщиков.

Основной интерес экономистов был прикован к первому и после­днему принципам. Идея равенства всегда обсуждалась широко и по-прежнему главенствует при оценке любого предложения по налоговой политике. Однако поддержку получила не только высказанная Смитом идея равенства (выплаты налогов пропорционально доходу). Масгрейв дает изложение различных взглядов на то, как должно происходить справедливое распределение налогового бремени. Широ­ко обсуждались также вопросы административных издержек и эффек­тов, сказывающихся на стимулах (дестимулнрование деловой активно­сти). Предложения по налогообложению чаще всего анализировались исходя из трех критериев:

1. сделать налоги соразмерными (хотя соразмерность разными людь­ми понимается по-разному);
2. минимизировать административные издержки;
3. минимизировать дестимулирующие эффекты.

Наличие трех разных критериев вызывает определенные сложнос­ти, поскольку конкретное политическое предложение обычно должно отвечать только одному, и не более, критерию. Например, выбирая между подушным налогом («общественными сборами») и местным подоходным налогом, необходимым для финансирования расходов местных органов власти, большинство людей будут считать местный подоходный налог более соразмерным, хотя он и вызывает более силь­ный по сравнению с подушным налогом дестимулирующий эффект в отношении предложения труда. Для того чтобы прийти к решению, надо сопоставить преимущество соразмерности местного подоходного налога с ущербом отдестимулирования труда (не говоря уже о необхо­димости учета различий в административных издержках).

Стремление максимизировать общественное благосостояние будет связано со стремлением реализовать одну из интерпретаций критерия 1).

Критерий 2) отразится на общественном благосостоянии потому, что более высокие административные издержки потребуют большего валового объема налоговых поступлений, необходимых для финанси­рования деятельности правительства, что снизит индивидуальные по­лезности. Критерий 3) вводится в связи с тем, что дестимулирование труда искажает экономику и полезность низкодоходных домашних хо­зяйств, а отсюда — и общественное благосостояние. Таким образом, все три критерия преобразуются в аспекты общественного благососто­яния, становясь соизмеримыми, и поэтому политикой, которую над­лежит выбрать, становится политика, обеспечивающая наивысший уровень общественного благосостояния.

В этом заключается одна из основополагающих идей оптимального налогообложения, но ее анализ обычно не доводится до конца. Эконо­мисты находят довольно трудным моделирование отношений, связы­вающих налоговые ставки и административные издержки. По этой при­чине они в своих исследованиях обычно пренебрегали административ­ными издержками и ограничивались лишь критериями 1) и 3). Факти­чески они пытались определить такие налоговые системы, в которых обеспечивался бы наилучший компромисс между равенством (или со­размерностью) и эффективностью (или стимулами). Это небрежение к административным издержкам является главным недостатком многих исследований по оптимальному налогообложению.

Существует тесная связь меж­ду анализом оптимального налогообложения и налоговой реформой: налоговая система будет оптимальной, если в ней больше невозможно провести какие-либо реформы, увеличивающие общественное благосостояние.

Полезные разъяснения касательно анализа налоговой рефор­мы приводятся у Ахмада и Стерна (1991).

Более скромные цели анализа налоговой реформы ведут к меньшим информационным потребностям: необходимо знать всего лишь то, как экономические агенты будут реагировать на весьма незначительные изменения в налогах по сравнению с крупными изменениями, которые могли бы иметь место при движении к оптимальной налоговой структуре. В этом заключается определенное преимущество, и следует заметить, что страна, которая последовательно проводит ряд налоговых реформповышающих общественное благосостояние, достигает оптимальности.

Практический подход в налоговой политике должен совмещать в себе глубокие выводы как из теории оптимального налогообложения, так и из анализа налоговой реформы.

**1. 3. Стратегические цели и тактические задачи налоговой политики.**

Сложившиеся в государстве те или иные закономерности налоговых отношений отражают тактику и стратегию налоговой политики, являющейся составной частью финансовой политики. Содержание и цели налоговой политики обусловлены социально-экономическим строем общества и интересами социальных групп, стоящих у власти.

В условиях высокоразвитых рыночных отношений налоговая политика используется государством для перераспределения избыточных доходов преимущественно в социальных целях, а также для территориального экономического развития, регулирования доходности населения. Задачи налоговой политики сводятся к обеспечению государства финансовыми ресурсами, созданию условия для регулирования хозяйства страны в целом, сглаживанию возникающих в процессе рыночных отношений экономических диспропорций.

Российские ученые выделяют несколько типов налоговой политики:

Первый тип – политика максимальных налогов, характеризующаяся принципом «взять все, что можно». При этом государству уготовлена «налоговая ловушка», когда повышение налогов не сопровождается приростом государственных доходов. Предельная граница ставок определена и зависит от множества факторов в каждом конкретном случае. Зарубежные ученые называют предельную ставку в 50%.

Второй тип – политика разумных налогов, способствующая развитию предпринимательства, обеспечивая ему благоприятный налоговый климат. Предприниматель максимально выводится из налогообложения, но это ведет к ограничению социальных программ, поскольку государственные поступления сокращаются.

Третий тип – налоговая политика, предусматривающая достаточно высокий уровень обложения, но при значительной социальной защите. Налоговые доходы направляются на увеличение различных социальных фондов. Такая политика ведет к раскручиванию инфляционной спирали.

В сильной экономике все указанные типы налоговой политики успешно сочетаются. Для России характерен первый тип налоговой политики в сочетании с третьим.

Налоговая политика и налоговый механизм определяют роль налогов в обществе. Эта роль неоднозначна по отношению к структуре бюджетных интересов и по отношению к интересам субъектов хозяйствования. Для бюджета рост налоговых изъятий является положительным фактором, а для субъектов хозяйствования оценивается как отрицательный фактор, побуждающий их минимизировать налоговые обязательства разными способами. Из-за тяжести налогового бремени, несправедливых принципов обложения минимизация налогов зачастую носит незаконный характер. Роль налогов постоянно меняется в зависимости от изменения приоритетов системы государственных органов управления. В отличие от функций роль налогов более подвижна и многогранна, она отражает в концентрированном виде интересы и цели определенных социальных групп и партий, стоящих у власти.

**2. 1. Конституционный принцип единства налоговой политики.**

Конституционный принцип единства налоговой политики обуслов­ливает принцип единства системы налогов. Однако его значение этим не ограничено. Он предъявляет определенные требования не только к перечню налогов, но и к содержанию законов о налогах, принимаемых на федеральном, региональном и местном уровнях.

Согласно ст. 8 Конституции РФ в Российской Федерации гаранти­руется единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности. Единство экономического пространства — непременный атрибут государства с рыночной экономикой, условие сво­бодного и динамичного развития общества.

Принцип единства экономического пространства реализуется посредством различных механизмов, в том числе и финансовых.

Реализация данных принципов — одно из направлений деятельности Правительства РФ. Статья 114 Конституции РФ определяет, что Правительство РФ обеспе­чивает проведение в Российской Федерации единой финансовой и де­нежной политики.

Как следует из приведенных статей Конституции РФ, содержание принципа единой финансовой политики состоит не в сосредоточении у федерального центра всех финансовых полномочий, а в разработке им единых обязательных стандартов финансовой деятельности, обеспечивающих условия формирования бюджетов Федерации и территорий при поддержании баланса прав и интересов всех участников финансовых от­ношений.

Указанные статьи Конституции РФ лежат в основе сформули­рованного КС РФ принципа единой финансовой политики, включающей и единую налоговую политику.

Содержанием единой налоговой патетики является недопущение установления налогов, нарушающих единство экономического про­странства Российской Федерации.

Конституция РФ не исключает принятия субъектами Федерации налогового законодательства, направленного на создание более привлекательных условий хозяйствования по сравнению с дру­гими территориями. Такие действия могут иметь место исключительно в пределах, установленных федеральным законодательством. Так, субъекты Федерации могут снизить ставки налога на прибыль по сравне­нию с установленными в федеральном законе (в отношении части нало­га, зачисляемой в региональный бюджет).

Ограничение политики налоговых льгот может происходить и от налогового, и от бюджетного законодательства. Чрезмерная увле­ченность созданием льготных условий налогообложения подрывает до­ходную базу территории и вызывает потребность в дополнительных до­тациях и субсидиях из федерального бюджета.

Политика расширения налоговых льгот может привести к созда­нию условий, позволяющих формировать бюджеты одних территорий за счет доходов других территорий. Вероятность этого особенно велика при существующей несовершенной системе налоговой регистрации субъектов предпринимательской деятельности.

Единство налоговой предполагает, что условия налогообло­жения, устанавливаемые в регионах и местностях, не будут действовать искажающе на объективно складывающиеся рыночные отношения, не бу­дут приводить к снижению доходов других регионов и местностей.

Не всякое снижение уровня налогообложения приводит к наруше­нию этого принципа. Можно выделить несколько признаков, которые свидетельствуют о недобросовестной налоговой политике региона:

• условия налогообложения таковы, что особые выгоды получают только нерезиденты или же эти выгоды возникают в связи с операциями с нерезидентами;

• условия налогообложения препятствуют регионам, откуда про­исходят получатели выгод, учитывать при формировании налоговой базы результаты их деятельности в данном регионе;

• налоговые преимущества предоставляются, если налогоплатель­щик не ведет реальной экономической деятельности в данном регионе или ведет ее в минимальном объеме;

• правила определения налогооблагаемой базы отличаются от общепринятых;

• принимаются меры «неразглашению конкретных условий налого­обложения; практикуется при внешнем соответствии налогового законода­тельства общепринятым правилам, изменение условий налогообложения по договоренности, достигнутой на административном уровне, т.е. скрыто.

Законы субъек­тов Федерации, нарушающие принцип единства налоговой политики, ре­шениями судебных органов могут быть признаны недействительными.



В Постановлении от 21 марта 1997 г. КС РФ отметил, что «единство экономического пространства и, следовательно, единство налоговой си­стемы обеспечивается единой системой федеральных налоговых орга­нов».

Этот принцип построения системы налоговых органов определяется принципом единства налоговой политики: для обеспечения единообразного применения налогового законодательства требуется наличие одного контрольного органа. Поэтому Министерство Российской Федерации по налогам и сборам (МНС России) в качестве единой системы контроля за соблюдением налогового законодательства осуществляет свои полно­мочия в отношении как государственных, так и местных налогов.

По предметам совместного ведения издаются федеральные зако­ны и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные акты субъектов Федерации.

МНС России является независимой системой контроля за соблю­дением налогового законодательства. Независимость понимается преж­де всего как независимость от местных органов власти и управления. Это конкретное проявление принципа разделения властей, системы «сдержек и противовесов": праву местных органов власти вводить мест­ные налоги, устанавливать ставки платежей, определять льготы проти­востоит обязанность налоговых инспекций действовать в строгом соот­ветствии с буквой и духом закона. Налоговые инспекции имеют право выполнять только те решения и постановления по налоговым вопросам региональных и местных органов власти, которые приняты в соответ­ствии с законом и в пределах предоставленных им прав. Региональные и местные органы власти и администрация не имеют права изменять или отменять решения налоговых органов, а также давать им оперативные руководящие указания.

МНС России — централизованная система контроля за соблюде­нием налогового законодательства.

**2. 2. Имитационный анализ налоговой политики.**

Имитационный анализ служит в настоящее время важным дополнени­ем к эмпирическим исследованиям. Он позволяет исследователям проводить «испытание» конкретных гипотез о динамике сбережений на соответствие эмпирическим закономерностям для выявления возмож­ной эмпирической значимости определенных видов динамики сбере­жений или проведения эконометрического анализа. Имитационные модели дают возможность изучения более сложных и реалистичных политических вопросов и более глубокого, по сравнению с другими методами, понимания относительной практической значимости клю­чевых параметров.

В качестве примера использования имитационных моделей динамики сбережений рассмотрим, ситуацию с предохранительными сбережениями. Первый и второй вид рыночного несовершенства возникает вследствие действия на рынках аннуитетов и ограничений ликвидности. Еще один, третий, вид рыночного несовершенства возникает вследствие тех трудностей, с которыми по­требители могут сталкиваться при страховании себя от риска неопре­деленности заработков. Неопределенность заработков может вызывать­ся риском безработицы, шоками в производственном или профессио­нальном равновесии, действующими на заработную плату, состоянием здоровья индивида и другими рисками. Такие связанные с получением трудовых доходов риски страхуются нелегко, поскольку подобный вид страхования создает очевидные отрицательные стимулы к предложению труда. Поэтому домашние хозяйства должны уметь «самоподстра­ховываться» с помощью предохранительных сбережений.

Учеными были разработаны модели «предохранительных» сбере­жений, в которых домашние хозяйства накапливают богатство в фор­ме страхования от риска, связанного с получением трудовых доходов. В общем виде эти модели технически сложны, так как предусматрива-10Т оптимизацию в условиях многопериодной неопределенности. Вме­сте с тем они с успехом могут быть построены на основе имитации данных об уровнях заработков и риска и правдоподобных характерис­тик предпочтения. Одной из целей таких имитационных моделей явля­ется . определение объема сбережений, который домашнее хозяйство •может позволить себе, исходя из предохранительных мотивов.

Имитационные методы моделирования, кроме того, позволяют рас­крыть качественные свойства моделей предохранительных сбережений, которые было бы трудно выявить, используя методы общего теорети­ческого анализа. Например, модели с предохранительными сбереже­ниями демонстрируют наличие у пожилой части населения "избыточ­ной чувствительности» потребления к текущим доходам и низким уровнем накопления «отрицательного» богатства. Эти модели основа­ны и в том и в другом случае на эмпирических наблюдениях. Некото­рые ученые находят несоответствие этих моделей моделям, построен­ным на основе гипотезы о соотношении стандартного жизненного цикла и постоянного дохода. Однако, по их мнению, они столь же успешно свидетельствуют в пользу рационирования кредита или существования «наследственного» мотива к сбережениям. Даже если с формальной точки зрения такие имитационные модели не Могут считаться эмпи­рическим обоснованием мотива к предохранительным сбережениям, то, по крайней мере, они служат убедительным объяснением того, что может лежать в основе некоторых явных аномалий, встречающихся в эмпирических исследованиях. Имитационный анализ выявляет качественные эффекты налоговой политики, он позволяет оценить различные эффекты в количественном отношении.

Когда рынки капитала несовершенны, вполне вероятно, что анализ налогообложения и сбережений по благосостоянию будет значительно меняться. Вместе с тем у аналитика имеется немного возможностей для понимания последствий налоговой политики, проводимой в по­добной среде. Взаимоотношения факторов рыночного несовершенства и налоговой политики настолько сложны, что проведение чисто тео­ретического анализа крайне проблематично.

**4.2. Налоговое регулирование и его особенности в России**

Налоговое регулирование — совокупность мер косвенного воздействия государства на развитие производства путем изменения нормы изъятия в бюджет за счет повышения или понижения общего уровня налогообложения. Это ставки прямого индивидуального подоходного налога, налогу на прибыль, косвенных налогов, налоговых скидо^ на инвестиции («налоговый кредит») разнообразных специальных налоговых льготу поощряющих дело­вую активность.

Осуществляя воздействие на экономику, государ­ство, как правило, стремится к достижению:

— постоянного устойчивого экономического роста;

— стабильности цен на основные товары и услуги;

— полной занятости трудоспособного населения;

— определенного минимального уровня доходов населения;

— социальной защищенности граждан, в первую очередь пенсионеров, инвалидов, многодетных;

— равновесия во внешнеэкономической деятельности.

Достичь этих целей одновременно практически невозможно. Так, если начинают расти цены, то не­обходимо проводить меры по их ограничению и ре­гулированию. Но ограничение цен почти наверняка приведет к замедлению экономического роста и сни­жению занятости. Достижение полной занятости с той же неизбежностью приведет к повышению цен, ибо надо выплачивать заработную плату большему количеству людей и к тому же снизится конкурен­ция на рынке труда. Рост заработной платы стиму­лирует ускорение автоматизации производства и уве­личивает безработицу. Снижение налогов, увеличе­ние государственных расходов на социальные цели порождает бюджетный дефицит, инфляцию, рост цен. Таким образом, сбалансированность, оптимизация на­логовых регуляторов — первейшая задача налого­вой политики государства.

Основным инструментом государственного ре­гулирования является налоговая политика и финан­совое воздействие на частное предпринимательство. При помощи сугубо экономических регуляторов, свойственных рыночному хозяйству (налогообложе­ние, кредитование, инвестирование), государство по­буждает осуществлять хозяйственную деятельность, удовлетворяющую общественные потребности. На­ряду с выполнением чисто фискальной функции си­стема налогов и сборов служит *механизмом эконо­мического воздействия на общественное произ­водство, его структуру и динамику, размеще­ние, ускорение научно-технического прогресса.* Налогами можно стимулировать или, наоборот, ог­раничивать деловую активность, а следовательно, раз­витие тех или иных отраслей предпринимательс­кой деятельности; создать предпосылки для сниже­ния издержек производства и обращения частных предприятий, для повышения конкурентоспособно­сти национальных предприятий на мировом рын­ке. С помощью налогов можно проводить протекционистскую экономическую политику или обеспечить свободу товарному рынку. Налоги созда­ют основную часть доходов государственного, реги­ональных и местных бюджетов, обеспечивая воз­можность финансового воздействия на экономику через расходную часть.

Основные направления воздействия финансово-бюджетного механизма государства на процесс рас­ширенного воспроизводства следующие:

— бюджетное субсидирование, например, на закуп­ки излишков сельскохозяйственной продукции, на поддержание розничных цен;

— государственные инвестиции в экономику;

— прямое субсидирование предприятий в виде до­таций или возвратных ссуд, кредитная политика. По­лучение государственных кредитов избавляет от рис­ка и высвобождает собственные средства компаний;

— введение при необходимости денежно-кредит­ных ограничений: регулирование цен, условий потребительского кредита, ограничение кредита, ва­лютный контроль;

— лицензирование;

— совершенствование законодательства о частной тор­говле: стандартизация продукции, государственный ар­битраж, антитрестовское законодательство;

— финансирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ;

— осуществление эффективной налоговой поли­тики.

**3. 2. Налоговое регулирование в зарубежных**

**странах**

В зарубежных странах также используются фи­нансово-кредитные и налоговые рычаги регулирова­ния народного хозяйства.

Государственными и муниципальными властями осуществляется значительная часть капитальных вложений в экономическую инфраструктуру. В ре­гулирование экономики во многих странах активно вовлекаются местные органы управления. В 80-х гг. был проведен опрос мэров 326 крупнейших городов США. Среди наиважнейших проблем около 90 про­центов мэров назвали экономическое развитие и обес­печение безопасности граждан. При этом каждый четвертый мэр поставил проблему увеличения заня­тости на первое место по значению и важности, а 70 процентов назвали ее в качестве одной из трех пер­воочередных задач.

Местные органы управления заинтересованы в привлечении на свою территорию частных капита­лов и готовы оказывать инвесторам косвенную по­мощь. Она может заключаться в скидках с продаж­ной цены или арендной платы при покупке или най­ме земельных участков и зданий, в обеспечении зай­мов, участии в гарантийных фондах, создании промышленных зон. И, конечно, к стимулирующим ме­рам относится постоянное или временное освобож­дение от местных налогов.

В ряде стран практикуется стимулирование инве­стиций в определенные регионы, например, вложения на территориях, находящихся на окраинах городов. В экономически отсталых районах стимулируются ка­питальные вложения на реконструкцию и модерни­зацию производства. В некоторых случаях вы­плачивается надбавка к инвестициям, не подлежащая налогообложению. Эта надбавка может доходить до 10процентов общего объема капиталовложений. Не­зависимо от надбавки или в дополнение к ней из бюд­жета может выплачиваться прямая субсидия на капи­тальные вложения, облагаемая налогом. Это широко практикуется, например, в Германии.

Во второй половине XX в. встала задача переориен­тации промышленности па развитие новых передовых производств, сопровождаемой модернизацией инфра­структуры и переквалификацией рабочей силы. Осу­ществить это можно было лишь при активном уча-. стии государства, применившего широкие налоговые льготы и другие методы финансового воздействия.

Так, в Великобритании, Франции, Италии, Нидер­ландах, Норвегии в подлежащих развитию районах используются государственные инвестиции, субсидии и займы целевого назначения, размещение там пред­приятий национализированных отраслей, строитель­ство производственных зданий широкого назначения, которые сдаются в аренду или продаются предпри­нимателям на благоприятных финансовых услови­ях с временным освобождением от налога на соб­ственность.

В Германии крупные налоговые льготы получа­ют фирмы, инвестирующие капитал в восточные зем­ли. Поддерживается налоговыми льготами Рурская область, где расположена сталелитейная промышлен­ность. Стимулируется развитие современных отрас­лей промышленности в сельской местности. Старин­ные кварталы города Любека, например, были сохра­нены благодаря тому, что фирмы, занимающиеся ид реставрацией, получили крупные налоговые льготы. В Греции налоговыми льготами стимулируются ин­вестиции в области Фракии, в приграничные мате­риковые области и острова.

В некоторых странах, например, в Германии, во Франции, на территориях ряда муниципалитетов введена специальная бюджетная надбавка за каж­дое вновь созданное рабочее место наряду с примене­нием налоговых льгот. Местные органы управления несут немалую долю расходов по подготовке рабочей силы для новых отраслей хозяйства. Кроме того, пред­приятия, самостоятельно организующие подготовку и переподготовку своих рабочих, служащих и специ­алистов, пользуются налоговыми льготами.

Финансовое воздействие на развитие экономики может быть не только стимулирующим, но и сдержи­вающим. Это необходимо прежде всего для регулиро­вания развития районов с высокой концентрацией производства и населения. Чрезмерная концентрация на­селения и хозяйственной активности ведет к обостре­нию проблем охраны окружающей природной среды, народонаселения, ресурсообеспечения и др. В основе сдерживающих мер со стороны государства и мест­ных органов управления лежит дополнительное на­логообложение или лицензирование предприниматель­ской деятельности. Дополнительное налогообложение в таких случаях практикуется в Нидерландах, Япо­нии. Введение стабилизационных налогов приме­няется в Германии. Упор на лицензирование делает­ся в Великобритании, Франции, Италии. При этом лицензирование также следует рассматривать в виде дополнительного местного налога — лицензионного сбора. В Японии сдерживающее воздействие на раз­витие экономики осуществляется главным образом манипулированием ставками земельного налога.

Повышение налогов в той или иной форме ока­зывается наиболее эффективным и надежным сред­ством, когда нужно сдержать слишком «горячую» конъюнктуру. Регулирующие цели может преследо­вать как отмена налоговых льгот, так и введение но­вых налогов. Классическим примером служит введенный в начале века в Германии и сохранив­шийся там до сих пор налог на уксусную кислоту. Его породила необходимость создать искусственную уксусную кислоту и прекратить расходование на эти цели вино. Денежные поступления от данного нало­га едва-едва покрывали расходы на его взимание. Но техническая задача была решена и регулирую­щая экономическая цель достигнута. Налог сохра­няется как историческая реликвия, принося сегодня бюджету Германии лишь несколько миллионов ма­рок. А вот более современный пример решения с помощью роста налога уже не экономической, а со­циальной задачи. После резкого увеличения в ер-мании акциза на табак некурящих стало значитель­но больше, чем в результате длительной пропагандистской кампании о вреде курения.

С помощью налогов в западных странах решают­ся и проблемы экологии. В свое время промышлен­ность Германии оказывала сопротивление решению об оснащении автомобилей катализаторами. Тогда был резко снижен налог на оснащенные ими автомо­били. Понижен акцизный сбор на те виды бензина, которые используются автомашинами с катализато­рами. Наряду с этим увеличен акциз на сорта бен­зина, содержащие свинец и другие добавки, исполь­зуемые в старых двигателях. Так «компенсирова­лись» дополнительные расходы на катализаторы. И сегодня в Германии налог на автомобили зависит от двух факторов: объема цилиндра, т.е. мощности дви­гателя и наличия (или отсутствия) катализатора. Так, при объеме цилиндра двигателя 100 кубических де­циметров владелец автомобиля с катализатором уп­лачивает налог 13 марок 20 пфеннигов, а без катализатора — 30 марок. Дифференцированные налоги на автотранспорт, учитывающие экологическую чисто­ту двигателя, применяются еще с 70-х гг. в США, а теперь практически повсеместно.

Во многих странах местные органы управления регулируют цены и продукцию отраслей обществен­ного пользования.

При возникновении монополий рыночный меха­низм не срабатывает, что может приводить к неэф­фективному распределению и использованию ресур­сов и росту цен. Монополия возникает в том слу­чае, если на рынке оказывается один поставщик товара. На таком рынке конкуренция отсутствует, поскольку конкурентов попросту не существует. Мо­нополист полностью обеспечивает рынок и может назначать за свой товар любую цену или постав­лять его в любом количестве. Сделать и то, и другое одновременно не получится, поскольку будет ска­зываться ограничительное действие спроса при по­вышении цен.

Образование монополий может происходить в силу различных причин. Картель создается не­зависимыми ранее компаниями соглашением о цене и квотах на производимую продукцию. Одним из видов мирового картеля является Организация стран — экспортеров нефти (ОПЕК). В США понятие «мо­нополия» применяется к фирме или к группе фирм, обладающих таким влиянием на конкретном рын­ке, которое позволяет подавлять конкуренцию, ре­гулировать объем и условия поставок и фиксиро­вать цены, нанося ущерб потребителю. В некоторых случаях монополия может быть установлена и го­сударством.

В любом случае необходимо ограничение негатив­ных последствий деятельности монополий, и ведется оно по нескольким направлениям. Среди них — про­грессивное налогообложение доходов фирм, налоги на сверхприбыль. Практически во всех странах действует антитрестовское законодательство. Особенно жестким оно является в США и Японии. Но при этом законы о конкуренции, как правило, не распространяются на инфраструктурные отрасли: транспорт, банковское дело, коммунальные службы (снабжение водой и энер­гией). Зачастую не затрагивают они и добывающую промышленность — добычу угля, производство стали, в определенной мере сельское хозяйство (Германия). В этих отраслях государство регулирует объемы, цены, доступ на рынок. Считается, что здесь конкуренция не может обеспечить успешного выполнения возло­женных на данные отрасли функций. В этих отрас­лях велик удельный вес государственных предприя­тий, поскольку главное для них — не прибыль, а удов­летворение потребности общества.

**3. 3. Налоговый механизм.**

Ст. 57 Конституции РФ коротко и ясно гласит: «каждый обязан платить законно установленные налоги и сборы». Налоговым Кодеком Российской Федерации определены такие налоги и сборы, кото­рые не препятствуют реализации гражданами своих конституционных прав.

В налоговой политике любой страны важную роль играет налоговый механизм, который представляется как совокупность правил налогообложения, уста­навливаемых государством законодательным путем. Налоговый механизм определяет: кто уплачивает налог, в каком объеме, что подлежит налогообложе­нию, в каких единицах измеряется объект налогооб­ложения, из каких доходов уплачивается налог, поэтому все налоги имеют экономическое обоснование. Все налоги и сборы, определенные Налоговым Ко­дексом Российской Федерации, не ограничивают сво­бодное перемещение по всей территории Российс­кой Федерации товаров (работ, услуг), денежных средств и не препятствуют законной деятельности налогоплательщика.

Вся совокупность юридических норм, устанавли­вающих виды налогов в данном государстве, прядок их взимания и регулирующие отношения, связанные с возникновением, изменением и прекращением на­логовых обязательств — это налоговое право. Нало­говое право определяется общественно-экономичес­ким строем государства, его задачами и функция­ми. Налоговое право содержит специальные нормы (элементы закона о налоге или налоговую модель), устанавливающие по каждому налогу субъектов на­логообложения или основание для взимания налога, ставку налога или его норму, порядок исчисления и взимания налога, сроки уплаты, льготы по налогу, ответственность плательщиков, порядок обжалования действий органов взыскания, связанных с исчисле­нием и взиманием налогов.

За налогоплательщиком закреплено право полу­чать от налоговых органов и других уполномочен­ных государственных органов письменные разъяс­нения по вопросам законодательства о налогах и сборах (ст. 21 Налогового Кодекса Российской Феде­рации). Данная норма вменена в обязанность налоговых органов.

**Специальные налоговые режимы**

Специальным налоговым режимом признается особый порядок исчисления и уплаты налогов и сбо­ров в течение определенного периода времени, применяемый в случаях и в порядке, установленных Налоговым Кодексом Российской Федерации и при­нимаемыми в соответствии с ним федеральными за­конами. При установлении специальных налоговых режимов элементы налогообложения, а также нало­говые льготы определяются в порядке, предусмотрен­ном Налоговым Кодексом Российской Федерации. К специальным налоговым режимам относятся: упрощенная система налогообложения субъектов малого предпринимательства, система налогообложе­ния в свободных экономических зонах, система налогообложения в закрытых административно - тер­риториальных образованиях, система налогообложе­ния при выполнении договоров концессии и согла­шений о разделе продукции.

БИБЛИОГРАФИЯ.

1. «Налоговый кодекс Российской федерации». Части первая и вторая: официальный текст, действующая редакция. – М.: Издательство «Экзамен», 2004. – 416 стр.
2. И. Н. Богатая, И. Ю. Королева, Л. Н. Кузнецова, Т. П. Середа. «Налоги и налогообложение в Российской Федерации». Серия «Учебники, учебные пособия». Ростов-на-Дону: «Феникс», 2001. 332 стр.
3. Булатова А. С. «Экономика», М.: Бек, 2000.
4. Дубов В. В. «Действующая налоговая система и пути ее совершенствования». Финансы-2001.
5. Евстижеев Е. И., Викторова Н. Г., Ткачева Е. Г. «Основы налогообложения и налогового права: Вопросы и ответы. Практические задания и решения»: Учебное пособие – М.: ИНФРА-М, 2001. – 192 стр. – (Серия «Вопрос-ответ»).
6. Князев В. «Совершенствование налоговой системы и подготовка кадров для налоговых служб» – Налоги – 2000.
7. Кучеров И. И. «Налоговое право России: Курс лекций». – М., Учебно-консультационный центр «Юр ИнфоР», 2001. – 360 стр.
8. «Налоговое право: учебное пособие». Под редакцией С. Г. Тепеляева. – М.: ИДФБК-ПРЕСС, 2000. – 608 стр. (Серия «Академия бухгалтера и менеджера».)
9. «Налоги, налогообложение и налоговое законодательство», 2-е издание. Под редакцией Евстижеева Е. Н. – Санкт-Петербург: Питер, - 2001. – 336 стр.: - (Серия «Учебники для вузов»).
10. Пономарев А. И. «Налоги и налогообложение в РФ», Ростов-на-Дону: Феникс, 2001.
11. Фишер С., Дорнбун Р., Шмалензи Р., «Экономика», М.: Дело, 1999.
12. «Экономика налоговой политики». Перевод с английского под редакцией Майкла П. Девере, М.: Информационно-издательский дом «Филинъ», 2001. – 328 стр.
13. Юткина Т. Ф. «Налоги и налогообложение»: Учебник. – М.: ИНФРА-М, 2000. – 429 стр.