**Содержание**

Введение……………………………………………………………………….…..3

1. ПФ РФ его история, состав, значение…………………………………….6
   1. История возникновения и развития пенсионного страхования

в России……………………………………………………………...……..6

* 1. Сущность, роль и основные задачи ПФ РФ………………………12
  2. Порядок формирования и использования средств ПФ…………..17

1. Порядок формирования и использования средств ПФ……………..…..21

2.1 Анализ формирования доходной части бюджета ПФР……….…..21

2.2 Основные направления расходования средств ПФР……………...24

3. Направления дальнейшего совершенствования ПФР………………………31

Заключение……………………………………………………………………….35

Список литературы………………………………………………………………36

**Введение**

Бюджетный Кодекс Российской Федерации включает в число государственных внебюджетных фондов Российской Федерации: Пенсионный фонд Российской Федерации; Фонд социального страхования Российской Федерации; Федеральный фонд обязательного медицинского страхования.

Пенсионный фонд имеет огромное влияние на экономику страны, так как главной целью его является – обеспечить заработанный человеком уровень жизненных благ путем перераспределения и накопления средств во времени и в пространстве – где бы человек ни жил, он своим трудом и прошлыми социальными отчислениями гарантирует себе определенный прожиточный уровень в будущем.

Пенсионный фонд своими средствами обеспечивает выплату ежемесячных пособий, пенсий людям которые в силу определенных обстоятельств не могут обеспечить свое проживание, в том числе пенсионеров. Так, средства расходуются на выплаты государственных пенсий, пенсий инвалидам, военным, компенсации пенсионерам, пособий для детей в возрасте от 1,5 до 6 лет и на многие другие социальные цели. Таким образом, определяется его важное социальное значение.

Актуальностью темы рассмотренной в курсовой работе является, то, что для рядового гражданина страны процедура макроэкономического планирования и формирования сбалансированного бюджета кажется весьма далекой от его повседневных нужд и забот. А между тем вся текущая жизнь любого сколько-нибудь серьезного финансового учреждения, а тем более столь сложного и социально значимого, как Пенсионный фонд РФ, непосредственно зависит от того, насколько экономически обосновано и правильно были определены соответствующие бюджетный параметры.

Пенсионный фонд РФ должен обеспечивать сбор страховых взносов, необходимых для финансирования выплат государственных пенсий*.* Выплачиваемые пенсионные пособия все меньше отвечают своему социально-экономическому значению – обеспечивать достойный уровень жизни людям не имеющим трудовых доходов. Таким образом, можно сделать вывод, что выполнение социальных целей государства является основной задачей Пенсионного фонда РФ, и что такая задача только ему под силу, так как бюджет Российской Федерации не справляется даже с собственными задачами и переложение такой задачи на его плечи оказалось бы непосильной ношей для него.

Целью работы является определение направлений совершенствования деятельности Пенсионного фонда Российской Федерации в соответствии с проводимой пенсионной реформой.

Для реализации поставленной цели, необходимо решить следующие задачи:

1. Проследить развитие государственного пенсионного обеспечения в России;
2. Рассмотреть работу Пенсионного фонда по финансированию пенсионных выплат;
3. Провести анализ формирования и использования средств Пенсионного фонда России.
4. Показать возможные пути реформирования пенсионной системы Российской Федерации;
5. Оценить значение персонифицированного учета в новой системе пенсионного страхования граждан.

Объектом исследования является Пенсионный фонд РФ.

Предметом исследования выступает теоретические основы организации Пенсионного фонда РФ, анализ формирования и использования его средств.

В качестве теоретической базы курсовой работы были использованы учебные пособия, а также широкий ряд нормативных актов Российского пенсионного законодательства.

Курсовая работа состоит из трех глав, введения, заключения и библиографии.

1. **ПФ РФ его история, состав, значение.**
   1. **История возникновения и развития пенсионного страхования в России.**

Государственное пенсионное страхование в России зародилось в начале двадцатого века, что было гораздо позднее, чем в большинстве развитых стран. В своем развитии оно охватило только небольшую часть населения России, только высшие слои населения могли пользоваться им.

По прошествии переходного периода экономической нестабильности социалистическое государство начало создавать принципиально новую пенсионную систему, основанную на принципах конституционно гарантированного государством пенсионного обеспечения по старости, которая была введена в 1927 году. Действовавшая в СССР система пенсионного обеспечения функционировала в рамках общей системы социального обеспечения.

В соответствии с Конституцией СССР все граждане имели право на материальное обеспечение в старости, в случае болезни, полной или частичной утраты нетрудоспособности, а также потери кормильца. Это право реализовывалось путем общего социального обеспечения служащих и колхозников пособиями по временной нетрудоспособности и выплатой за счет государства и колхозов пенсий по возрасту, инвалидности и по случаю потери кормильца, другими формами социального обеспечения [5].

Хотя данная пенсионная система входила в так называемую систему социального страхования, она не содержит экономических признаков системы государственного пенсионного страхования, которые наиболее наглядно выражаются в базовых принципах государственного пенсионного страхования. Однако, несмотря на многочисленные экономические недостатки, данная система имела одно важное преимущество – она обеспечивала абсолютно всем категориям граждан минимально необходимый прожиточный уровень. Поэтому пенсионная система до 1990г. носила определение - государственное пенсионное обеспечение. Средства на государственное пенсионное обеспечение, как и другие средства на государственное социальное страхование, аккумулировались в бюджете государственного социального страхования, который в свою очередь, входил в государственный бюджет страны. Таким образом, эта пенсионная система была основана на консолидированной программе финансирования выплаты пенсий и полностью зависела от сбалансированности государственного бюджета страны. Бюджет пенсионного обеспечения являлся составной частью государственного бюджета СССР и был включен в него как по доходам, так и по расходам.

Важным этапом формирования цивилизованной программы государственного пенсионного страхования следует рассматривать середину шестидесятых годов, когда с 1 января 1965г. государство установило право на получение пенсий колхозниками в период наступления соответствующего возраста, получения инвалидности либо по случаю потери кормильца. Систематическое повышение уровня пенсионного обеспечения трудящихся, увеличение числа пенсионеров обусловили возрастание в дальнейшем поступлений из государственного бюджета в фонд государственного социального страхования. Поскольку взносы на социальное страхование не покрывали все расходы этой системы, недостающая часть, поступавшая из союзного бюджета, постоянно возрастала и в 80-е годы составила около 60% бюджета социального страхования. Минимальная пенсия составляла 70 руб­лей (на сегодняшний день 1400—1500 рублей). Максимальная пенсия была в 3,6 раза больше минимальной. При этом образование и медицинское обслуживание были бесплат­ными, плата за квартиру, транспортные расходы (трам­вай, автобус, электричка) были минимальными (исчисля­лись копейками), инфляции не было [8].

Пенсии по государственному социальному страхованию представляли собой гарантированные ежемесячные денежные выплаты, размер которых, как правило, соизмерялся с прошлым заработком. В зависимости от события, при наступлении которого предоставлялось пенсионное обеспечение по социальному страхованию, в законодательстве указанного периода выделялись пенсии по возрасту, по инвалидности, по случаю потери кормильца на общих и льготных условиях, за выслугу лет.

Все эти элементы пенсионной системы наглядно показывают наличие серьезных методических и практических проблем, которые достигли своего апогея в конце 80-х годов, когда стало очевидно, что действующая система не в состоянии справляться с возложенными на неё функциями.

Главной проблемой любой пенсионной системы традиционно является несбалансированность доходной и расходной частей пенсионного бюджета. Финансово-ресурсная обеспеченность выплаты пенсий к середине восьмидесятых годов снизилась настолько, что для проведения очередного незначительного повышения размера пенсии потребовалось привлекать дополнительные средства. Таким образом, даже в результате повышения размера отчислений на социальное страхование не удалось ликвидировать дефицитность пенсионного бюджета.

Развитие пенсионной системы до начала радикальных рыночных реформ 1990 г. свидетельствует о накоплении в ней большого числа экономических и социальных проблем, которые могли быть решены только путем кардинальных перемен всей пенсионной системы на базе формирования и укрепления страховых принципов с учетом требований включения бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации в бюджетно-финансовую систему страны. Масштабность и глубина рыночных преобразований в экономике потребовала применения принципиально новых экономических и правовых оснований в сфере пенсионного обеспечения. Предполагалось, что с проведением пенсионной реформы должен быть решен основной вопрос социальной политики государства – стабилизация и значительный подъем материального положения пенсионеров, а также резкое сокращение численности малообеспеченных граждан [11].

Пенсионный фонд Российской Федерации образован 22 декабря 1990 года постановлением Верховного Совета РСФСР №442-1 «Об организации Пенсионного фонда РСФСР» для государственного управления финансами пенсионного обеспечения России. Его создание позволило внедрить принципиально новый процесс финансирования и выплаты пенсий и пособий. Средства были выведены в самостоятельный бюджетный механизм и стали формироваться за счёт поступления обязательных страховых взносов. Положением о Пенсионном фонде России, утверждённом 27 декабря 1991 года, был определён целевой характер денежных средств Пенсионного фонда, и закреплен запрет на их изъятие из бюджета ПФР на другие цели.

Изначально основной функцией Пенсионного фонда России был сбор страховых взносов на финансирование выплаты пенсий по старости, инвалидности и по случаю потери кормильца. Однако ещё в 1992 году в ряде регионов страны был начат эксперимент по созданию единых пенсионных служб (ЕПС), осуществляющих одновременно назначение и выплату государственных пенсий. Дальнейшим развитием этого процесса стал Указ Президента РФ от 27 сентября 2000 года № 1709 «О мерах по совершенствованию управления государственным пенсионным обеспечением в Российской Федерации». Он рекомендовал органам региональной власти  заключить с Пенсионным фондом РФ соглашения о передаче территориальным органам ПФР полномочий по назначению и выплате пенсий, находящихся на тот момент у  органов социальной защиты регионов.

В 1997 году вступил в силу федеральный закон  «Об индивидуальном (персонифицированном) учёте в системе государственного пенсионного страхования» № 27-ФЗ. В соответствии с этим законом, основное значение для увеличения размера пенсии приобретал не общий трудовой стаж, а учтённый страховой стаж и размеры платежей, которые осуществлял в интересах работника его работодатель. В системе Пенсионного фонда был создан  Информационный центр персонифицированного учёта для обеспечения оперативного взаимодействия со всеми  территориальными отделениями ПФР и для ведения базы данных персонифицированного учёта центрального уровня.

В дальнейшем система страховых взносов была закреплена Федеральным законом от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», в соответствии с которым определен новый статус ПФР,  как страховщика и государственного учреждения, а также урегулирован порядок уплаты страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, права и обязанности субъектов правоотношений по обязательному пенсионному страхованию.

Федеральный закон от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» еще больше расширил функции ПФР и внес изменения в порядок возникновения и реализации прав граждан на трудовые пенсии. Так, в частности, размер трудовой пенсии теперь состоит из трех частей: базовой, страховой и накопительной. При этом базовая часть финансируется за счет средств федерального бюджета, страховая часть - за счет сумм страховых взносов, уплачиваемых страхователем за застрахованных лиц на финансирование страховой части трудовой пенсии, накопительная – за счет сумм страховых взносов, уплачиваемых страхователями за застрахованных лиц на накопительную часть трудовой пенсии и дохода от их инвестирования. Инвестирование средств пенсионных накоплений осуществляет Пенсионный фонд через управляющие компании, выбранные гражданами, или негосударственные пенсионные фонды.

Дополнительно к основной деятельности, с 2000 года Пенсионным фондом финансируются социальные программы в регионах РФ. В 2008 году на эти цели ПФР выделил 1 млрд. рублей, в 2009 – 1,2 млрд рублей.

С 2005 года на Пенсионный фонд также возложены функции по начислению гражданам ежемесячных денежных выплат и реализации их прав на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг. С этой целью ПФР создан и поддерживается в актуальном состоянии единый регистр федеральных льготников, производятся регулярные выплаты получателям социальных льгот.

В связи с принятием летом 2009 года ряда законодательных актов, которые с 1 января 2010 года в значительной степени изменили российскую пенсионную систему, сфера деятельности Пенсионного фонда Российской Федерации существенно расширилась.

В первую очередь, Пенсионный фонд провел валоризацию пенсий. Валоризация – это переоценка расчетного пенсионного капитала, которая направлена в первую очередь на тех, кто имеет большой «советский» трудовой стаж. Пенсионеры, имеющие трудовой стаж в период до 2002 года, получили 10% прибавки к объему пенсионных прав, которые сформировались у них до начала пенсионной реформы 2002 года. Также дополнительно за каждый год советского трудового стажа до 1991 года к расчетному пенсионному капиталу  добавилось по 1%.

Если после валоризации размер пенсии в сумме с другими причитающимися пенсионеру выплатами оказался ниже прожиточного минимума пенсионера в его субъекте РФ, то такому пенсионеру установлена соответствующая социальная доплата. Если пенсионер живет в регионе, где прожиточный минимум пенсионера ниже федерального, то ему  установлена федеральная соцдоплата к пенсии, которая выплачивается Пенсионным фондом Российской Федерации. Если пенсионер живет в субъекте Федерации, где прожиточный минимум выше федерального, то ему установлена региональная соцдоплата, которую выплачивают органы социальной защиты населения региона.

Еще одно важное нововведение 2010 года – единый социальный налог (ЕСН) с 1 января заменен страховыми взносами в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации и фонды обязательного медицинского страхования. При этом функция администрирования взносов в ПФР и ФОМС передана от налоговых органов ПФР.

**1.2 Сущность, роль и основные задачи ПФ РФ**

В целях государственного управления финансами пенсионного обеспечения в РФ был создан Пенсионный фонд (ПФ).

Пенсионный фонд Российской Федерации – это фонд денежных средств, образуемый вне федерального бюджета, предназначенный для финансового обеспечения защиты граждан от особого вида социального риска – утраты заработка (или другого постоянного дохода) вследствие потери трудоспособности при наступлении старости, инвалидности; для нетрудоспособных членов семьи – смерти кормильца; для отдельных категорий трудящихся – длительного выполнения определенной профессиональной деятельности [4].

Пенсионный фонд и его денежные средства находятся в государственной собственности Российской Федерации. Денежные средства фонда не входят в состав бюджетов, других фондов и изъятию не подлежат.

В основные задачи ПФ РФ входят:

1. Целевой сбор и аккумуляция страховых взносов, а также финансирование расходов в соответствии с назначением ПФ РФ;

2. Организация работы по взысканию с работодателей и граждан, виновных в причинении вреда здоровью работников и других граждан, сумм государственных пенсий по инвалидности вследствие трудового увечья, профессионального заболевания или по случаю потери кормильца;

3. Капитализация средств ПФ РФ, а также привлечение в него добровольных взносов (в том числе валютных ценностей) физических и юридических лиц;

4. Контроль с участием налоговых органов за своевременным и полным поступлением в ПФ РФ страховых взносов, а также за правильным и рациональным расходованием его средств;

5. Межгосударственное и международное сотрудничество РФ по вопросам, относящимся к компетенции ПФ РФ, участие в разработке и реализации в установленном законом порядке межгосударственных и международных договоров и соглашений по вопросам пенсий и пособий.

Указом Президента РФ от 27 сентября 2000г. № 1709 "О мерах по совершенствованию управления государственным пенсионным обеспечением в Российской Федерации" предусмотрено:

1. Закрепить за Пенсионным фондом РФ и его территориальными органами полномочия по выплате государственных пенсий;

2. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов РФ заключить с Пенсионным фондом РФ соглашения о передаче территориальным органам Пенсионного фонда РФ полномочия по назначению и выплате государственных пенсий, материально-технической базы, обеспечивающей реализацию указанных полномочий, а также о переводе лиц, занимающихся вопросами назначения и выплаты государственных пенсий, на работу в территориальные органы Пенсионного фонда РФ [13].

Таким образом, Президент РФ, издав Указ, наделил Пенсионный фонд РФ полномочием по начислению и выплате государственных пенсий (до Указа это полномочие принадлежало территориальным государственным органам социальной защиты — собесам, а Пенсионный фонд РФ осуществлял передачу средств собесам на финансирование выплат пенсий).

В состав правления ПФ России входят председатель, первый заместитель, заместители председателя правления и исполнительный директор ПФ России, а также управляющие отделениями ПФР. В состав правления могут входить представители государственных и общественных организаций. Для контроля деятельности исполнительной дирекции Пенсионного фонда РФ и его региональных органов образуется ревизионная комиссия Пенсионного фонда РФ. Состав правления Фонда утверждается Государственной Думой.

Пенсионный фонд является важным звеном финансовой системы государства, при этом обладая рядом особенностей:

1. Фонд запланирован органами власти и управления, и имеет строгую целевую направленность;

2. Денежные средства фонда используются для финансирования государственных расходов, не включенных в бюджет;

3. Формируется в основном за счет обязательных отчислений юридических и физических лиц;

4. Страховые взносы в фонды и взаимоотношения, возникающие при их уплате, имеют налоговую природу, тарифы взносов устанавливаются государством и являются обязательными;

5. На отношения, связанные с исчислением, уплатой и взысканием взносов в фонд, распространено большинство норм и положений Налогового Кодекса РФ;

6. Денежные ресурсы фонда находятся в государственной собственности, они не входят в состав бюджетов, а также других фондов и не подлежат изъятию на какие-либо цели, прямо не предусмотренные законом;

7. Расходование средств из фонда осуществляется по распоряжению Правительства или специально уполномоченного органа (Правление фонда).

Руководство Пенсионного фонда России осуществляет Правление и его постоянно действующий орган - Исполнительная дирекция (рис. 1). Дирекции подчиняются отделения в республиках в составе РФ, отделения в национально - государственных и административно-территориальных образованиях. На местах (в городах, районах) имеются уполномоченные Фонда. Отделения обеспечивают организационную работу по сбору взносов на социальное страхование, финансирование органов социального обеспечения, региональных программ социального обеспечения, а также контроль за расходованием средств [3].

|  |
| --- |
| Правление ПФР |

|  |
| --- |
| Информационный центр |

|  |
| --- |
| Исполнительная дирекция |

|  |
| --- |
| Ревизионная комиссия ПФР |

|  |
| --- |
| Управление ПФР в Федеральных округах |

|  |
| --- |
| Отделение ПФР |

|  |
| --- |
| Управления ПФР |

|  |
| --- |
| Отелы ПФР |

|  |
| --- |
| Клиентские службы |

Рис. 1 Структура ПФР

В структуре Пенсионного фонда - 7 Управлений в Федеральных округах Российской Федерации, 81 Отделение Пенсионного фонда в субъектах РФ, а также ОПФР в г. Байконур (Казахстан), а также свыше 2 500 территориальных управлений во всех регионах страны. В системе ПФР трудится более 133 000 специалистов.

Трудовая пенсия — ежемесячная денежная выплата в целях компенсации гражданам заработной платы или иного дохода, которые получали застрахованные лица перед установлением трудовой пенсии.

В России установлены следующие виды трудовых пенсий:

1) трудовая пенсия по старости (по возрасту);

2) трудовая пенсия по инвалидности;

3) трудовая пенсия по случаю потери кормильца.

С 1 января 2010 года трудовая пенсия по старости состоит из двух частей - страховой и накопительной.

Таким образом, с 1 января 2010 года вместо базовой части трудовой пенсии введен фиксированный базовый размер трудовой пенсии (страховой части трудовой пенсии по старости), как составная часть страховой части трудовой пенсии по старости, трудовой пенсии по инвалидности и трудовой пенсии по случаю потери кормильца.

Тарифы страховых взносов для лиц 1967 года и моложе распределяются следующим образом: 8% - на страховую часть трудовой пенсии, 6% - на накопительную часть трудовой пенсии. Для лиц 1966 года рождения и старше уплаченные работодателями страховые взносы в полном объеме поступают на страховую часть трудовой пенсии. На каждое застрахованное лицо в Пенсионном фонде открыт индивидуальный лицевой счет, на который зачисляются взносы, уплачиваемые работодателем.

Право на трудовую пенсию по старости имеют:

1. Мужчины, достигшие возраста 60 лет;

2. Женщины, достигшие возраста 55 лет.

Трудовая пенсия по старости назначается при наличии не менее пяти лет страхового стажа.

Пенсия по государственному пенсионному обеспечению — ежемесячная государственная денежная выплата, право на получение, которой определяется федеральным законом. Она предоставляется гражданам в целях компенсации им заработка, утраченного в связи с прекращением государственной службы при достижении установленных законом выслуг при выходе на трудовую пенсию.

Пенсии по государственному пенсионному обеспечению имеют следующие виды: пенсия за выслугу лет; пенсия по старости; пенсия по инвалидности; социальная пенсия.

В соответствие с существующим  пенсионным законодательством право на получение государственной пенсии за выслугу летимеют: федеральные государственные служащие; военнослужащие; космонавты; работники летно-испытательного состава [6].

При Пенсионном фонде собираются необходимые статистические данные необходимые для дальнейшего развития пенсионного дела, и обязательные при прогнозировании необходимых средств, для обеспечения людей нуждающихся в социальной защите.

**1.3 Порядок формирования и использования средств ПФР**

Материальным источником любого внебюджетного фонда является национальный доход. Преобладающая часть фондов создается в процессе перераспределения национального дохода. Основные методы мобилизации национального дохода в процессе его перераспределения при формировании фондов - специальные налоги и сборы, средства из бюджета и займы.   
Специальные налоги и сборы устанавливаются законодательной властью. Значительное количество фондов формируется за счет средств центрального и региональных местных бюджетов. Средства бюджетов поступают в форме безвозмездных субсидий или определенных отчислений от налоговых доходов бюджета. Доходами внебюджетных фондов могут выступать и заемные средства. Имеющиеся у внебюджетных фондов положительное сальдо может быть использовано для приобретения ценных бумаг и получения прибыли в форме дивидендов или процентов.

ПФР и его денежные средства находятся в государственной собственности Российской Федерации. Денежные средства ПФР не входят в состав бюджетов, других фондов и изъятию не подлежат. Расходы и доходы ПФР формируются в порядке, установленным федеральным законом, либо в ином в порядке, предусмотренном Бюджетным кодексом РФ [5].

Проект бюджета ПФР разрабатывается органами его управления и представляется в органы исполнительной власти, которые передают его на рассмотрение в законодательные органы. ПФР относится к бюджетной системе РФ, поэтому его проекты представляются одновременно с проектами соответствующих бюджетов на очередной финансовый год.   
Средства Пенсионного фонда РФ формируются за счет:

1. Взносов работодателей по единому социальному налогу;

2. Взносов граждан, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью по единому социальному налогу;

3. Страховых взносов иных категорий работающих граждан;

4. Ассигнований из федерального бюджета Российской Федерации на выплату государственных пенсий отдельным категориям граждан;

5. Средств, взыскиваемых с работодателей и граждан в результате предъявления регрессных требований;

6. Доходов от эмиссии ценных бумаг;

7. Добровольных взносов (в том числе валютных ценностей) физических и юридических лиц;

8. Доходов от капитализации средств Пенсионного фонда РФ и других поступлений.

При отсутствии у Пенсионного фонда собственных средств на финансирование выплат пенсий могут направляться полученные в банках кредиты и краткосрочные ссуды из местного бюджета.

Уплата страховых взносов в ПФ РФ перечисленными работодателями носит обязательный характер, причем платежи должны производиться ежемесячно - в срок, установленный для получения оплаты труда за истекший месяц. Уплата начисленных взносов производится путем безналичных расчетов со своих расчетных или текущих счетов на счет ПФ РФ по месту регистрации в качестве плательщиков взносов.

Работодатели ежемесячно уплачивают взносы в сроки получения в учреждениях банков средств на оплату труда за истекший месяц, но не позднее 15-го числа следующего месяца. Граждане, использующие труд наемных работников в личном хозяйстве, уплачивают взносы ежемесячно до 5 числа месяца, следующего за месяцем начисления заработной платы.

При нарушении установленных сроков уплаты взносов (независимо от причин нарушения) невнесенная сумма считается недоимкой и взыскивается отделением ПФ РФ с начислением пеней [7].

Согласно статье 147 Бюджетного Кодекса РФ – расходование средств государственных внебюджетных фондов осуществляется исключительно на цели, определенные законодательством Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, регламентирующим их деятельность, в соответствии с бюджетами указанных фондов, утвержденными федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации.

Средства бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации имеют целевое назначение и направляются на:

1. Выплату в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации трудовых пенсий и социальных пособий на погребение умерших пенсионеров, не работавших на день смерти;
2. Доставку пенсий, выплачиваемых за счет средств бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации;
3. Финансовое и материально-техническое обеспечение текущей деятельности страховщика (включая содержание его центральных и территориальных органов);
4. Иные цели, предусмотренные законодательством Российской Федерации об обязательном пенсионном страховании.

Расходы, не предусмотренные бюджетом Пенсионного фонда Российской Федерации на соответствующий год, осуществляются только

после внесения изменений в указанный бюджет в установленном федеральным законом порядке.

Средства, образовавшиеся в результате превышения сумм поступлений единого социального налога (взноса) в части, зачисляемой в федеральный бюджет, над расходами, осуществляемыми на финансирование выплаты базовой части трудовой пенсии, зачисляются в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации в полном объеме. Указанные средства расходуются в следующем порядке:

1. На возмещение недостатка средств бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации на выплату страховой части трудовой пенсии;
2. На дополнительное повышение базовой части трудовой пенсии исходя из инфляции на очередной финансовый год.
3. Порядок использования временных свободных средств Пенсионного фонда Российской Федерации определяется федеральным законом.

Ответственность за нецелевое расходование денежных средств Пенсионного фонда Российской Федерации определяется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**2. Анализ формирования и использования средств ПФР**

**2.1 Анализ формирования доходной части бюджета ПФР**

Исполнение бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации (далее - Фонда) осуществлялось в соответствии с Федеральным законом № 182-ФЗ от 21 июля 2007 года "О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов" с учетом изменений, внесенных федеральными законами № 263-ФЗ от 23.11.2007 года, № 15-ФЗ от 28.02.2008 года и № 151-ФЗ от 22.07.2008 года, и впервые в рамках трехлетнего бюджета. Основные характеристики бюджета Фонда уточнялись два раза: в феврале и июле 2008 года в связи с уточнением показателей прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2008 год и на период до 2010 года, а также с учетом принятых решений о повышении размеров пенсий, пособий и социальных выплат.

Бюджет Фонда исполнен за 2008 год по доходам в сумме 2 730,2 млрд. рублей (с превышением утвержденных прогнозных показателей на 4,2%) и по расходам в сумме 2 357,8 млрд. рублей (или 99,1% к утвержденным показателям), превышение доходов над расходами (профицит бюджета Фонда) составило 372,4 млрд. рублей.

Исполнение бюджета Фонда в части, не связанной с формированием средств для финансирования накопительной части трудовых пенсий (по распределительной составляющей), составило по доходам – 2 460,3 млрд. рублей или 104,2 % от утвержденных показателей, по расходам – 2 339,9 млрд. рублей или 99,5% от утвержденных показателей и профицитом в сумме 120,4 млрд. рублей.

Межбюджетные трансферты, передаваемые из федерального бюджета, поступили в размере 1 454,5 млрд. рублей, из них на покрытие дефицита Фонда - 197,1 млрд. рублей, из которых 83,7 млрд. рублей было направлено в связи с перераспределением средств между 2008 и 2009 годом.

Межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации составили 2,15 млрд. рублей (или 94,3 % от утвержденных показателей), больше, чем прогнозировалось, поступило:

1. Страховых взносов на страховую часть трудовой пенсии - на 42,7 млрд. рублей (всего в сумме 985,4 млрд. рублей);

2. Страховых взносов в виде фиксированного платежа - на 30,7 млн. рублей (всего в сумме 7,2 млрд. рублей);

3.Страховых взносов по дополнительному тарифу для членов летных экипажей - на 269,3 млн. рублей (всего в сумме 2,2 млрд. рублей);

4. Единого минимального налога - на 39,9 млн. рублей (всего в сумме 3,5 млрд. рублей).

В три раза превышены прогнозные показатели поступления недоимок, пеней и иных финансовых санкций по задолженности, образовавшейся на 1 января 2001 года. Они составили 2,0 млрд. рублей.

По накопительной составляющей доходы (табл. 1) исполнены в сумме 269,85 млрд. рублей или 104,6% от утвержденных показателей и включают в себя:

1. Страховые взносы в сумме 251,8 млрд. рублей(103,6% от прогнозировавшихся объемов);
2. Страховые взносы в виде фиксированного платежа – 1,8 млрд. рублей(96,9%от прогнозировавшихся объемов);
3. Доходы от размещения средств пенсионных накоплений – 16,1 млрд. рублей(125,0%), в том числе от временного размещения средств пенсионных накоплений - 13,8 млрд. рублей(131,2%) и от инвестирования средств пенсионных накоплений, перечисленных управляющими компаниями – 2,4 млрд. рублей(98,0%).

Также в больших объемах, чем прогнозировалось, поступили доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства(0,5 млрд. рублей), от использования имущества, находящегося в оперативном управлении (0,04 млрд. рублей), от штрафов, санкций, возмещения ущерба (0,3 млрд. рублей).

Бюджет ПФР на 2010 год сформирован по доходам в сумме 4,68 триллиона рублей (10,8% к объему ВВП, определенному по прогнозу в сумме 43,187 триллиона рублей), в 2011 году - 5,26 триллиона рублей, в 2012 году - 5,77 триллиона рублей.

Таблица 1

Доходы накопительной составляющей бюджета ПФР

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Код бюджетной классификации  Российской Федерации | Наименование дохода | Наименование показателя |
| 1 | 2 | 3 |
| 000 1 02 00000 00 0000 000  000 1 02 02000 00 0000 000  182 1 02 02020 06 0000 160  182 1 02 02040 06 0000 160  1 | *Налоги и взносы на социальные нужды*  Страховые взносы  Страховые взносы на обязательное пенсионное страхование в Российской Федерации, зачисляемые в Пенсионный фонд РФ на выплату накопительной части трудовой пенсии  Страховые взносы в виде фиксированного платежа,  зачисляемые в Пенсионный фонд РФ на выплату накопительной части трудовой пенсии  2 | Страховые взносы на накопительную часть трудовой пенсии  Страховые взносы в виде фиксированного платежа на накопительную часть трудовой пенсии  3 |
| 000 1 09 00000 00 0000 000  182 1 09 08000 00 0000 140  182 1 09 08020 06 0000 140 | *Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам*  Недоимка, пени и штрафы по страховым взносам  Недоимка, пени и штрафы по взносам в Пенсионный  фонд РФ | Пени, штрафы и иные финансовые санкции, поступившие в Пенсионный фонд РФ в связи с неисполнением обязанностей по уплате взносов на накопительную часть трудовой пенсии |
| 000 1 11 00000 00 0000 000  000 1 11 02000 00 0000 120  392 1 11 02050 06 0000 120  392 1 11 02051 06 0000 120 | *Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности*  Доходы от размещения средств бюджетов  Доходы от размещения средств Пенсионного фонда  Российской Федерации, сформированных за счет  сумм страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии, а также доходы от реализации (погашения) активов, приобретенных за счет средств от пенсионных накоплений  Доходы от инвестирования средств пенсионных накоплений, перечисленные управляющими компаниями  в Пенсионный фонд РФ в соответствии с законодательством РФ | Доходы, полученные от временного размещения Пенсионным фондом РФ средств пенсионных накоплений  Доходы от инвестирования средств пенсионных накоплений, перечисленные управляющими  компаниями в соответствии с законодательством РФ |
| 000 1 17 00000 00 0000 000  392 1 17 06011 06 0000 180 | *Прочие неналоговые доходы*  Прочие неналоговые поступления по накопительной  составляющей бюджета Пенсионного фонда РФ | Прочие доходы |
| 000 2 04 00000 00 0000 180  000 2 04 01000 00 0000 180  392 2 04 01010 06 0000 180 | *Безвозмездные поступления от негосударственных организаций*  Безвозмездные перечисления государственным внебюджетным фондам от негосударственных организаций  Средства пенсионных накоплений, поступившие в Пенсионный фонд Российской Федерации из негосударственных пенсионных фондов | Средства пенсионных накоплений, передаваемые Пенсионному фонду РФ из негосударственных пенсионных фондов  в соответствии с законодательством РФ |

**2.2 Основные направления расходования средств ПФР**

Расходы Фонда в 2008 году по распределительной составляющей не превысили утвержденные показателии позволили обеспечить следующие мероприятия по увеличению пенсионногообеспечения:

1. Повышены размеры базовых частей трудовой пенсии по старости и по инвалидности пенсионерам, имеющим длительный стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с 1 января 2008 года, в среднем размер пенсии данной категории получателей увеличился на 404,7 рубля;

2. Размеры базовой части трудовых пенсий установлены с 1 августа 2008 года в сумме 1794 рубля (с ростом на 15%);

3. Страховая часть трудовых пенсий проиндексирована с 1 февраля 2008 года на 12% и с 1 августа 2008 года - на 8,0%, а с 1 апреля 2008 года проведено дополнительное увеличение на 7,5%.

Также с 1 июля 2008 года осуществлен перерасчет страховой части трудовой пенсии на основании поступивших за застрахованное лицо страховых взносов после назначения пенсии и корректировка размеров пенсий на основании данных индивидуального (персонифицированного) учета.

В результате проведенных мероприятий по повышению пенсий средний размер трудовой пенсии увеличился на 939 рублей, или на 25,3% при уровне роста цен за 2008 год на 13,3 %. Реальный рост трудовых пенсий составил 10,6 %.

Соотношение среднегодового размера трудовой пенсии и среднегодового прожиточного минимума пенсионера в 2008 году составило 117,6 % против 103,4 % в 2007 году.

Размеры ежемесячных денежных выплат отдельным категориям граждан (ЕДВ) в 2008 году увеличены с 1 апреля на 8,5% и с 1 июля 2008 года доиндексированы до 10,5% в связи с уточнением уровня инфляции.

В связи с увеличением с 1 июля 2008 года размера ежемесячной компенсационной выплаты неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами, с 500 до 1200 рублей, число установленных компенсационных выплат за 2008 год возросло в два раза.

Всего за 2008 год на повышение уровня пенсионного обеспечения, увеличение компенсационных выплат по уходу за нетрудоспособными гражданами и ежемесячных денежных выплат (ЕДВ) было направлено свыше 265 млрд. рублей, из них 89,0 млрд. рублей - за счет средств федерального бюджета.

Расходы, финансируемые за счет федерального бюджета, составили 1 257,3 млрд. рублей, из них:

1. На выплату базовой части трудовой пенсии - 853,05 млрд. рублей;

2. На ежемесячные денежные выплаты отдельным категориям граждан - 235,5 млрд. рублей, в том числе: ветеранам – 54,1 млрд. рублей, инвалидам – 170,4 млрд. рублей, пострадавшим от радиационного воздействия - 9,2 млрд. рублей, Героям Советского Союза, Российской Федерации, Социалистического Труда и полных кавалеров орденов Славы и Трудовой Славы - 1,8 млрд. рублей;

3. На выплату пенсий по государственному пенсионному обеспечению, доплат к пенсиям, дополнительного материального обеспечения, пособий и компенсаций - 153,8 млрд. рублей;

4. На дополнительное ежемесячное материальное обеспечение некоторых категорий граждан - 14,0 млрд. рублей;

5. На оплату стоимости проезда пенсионеров, проживающих в районах Крайнего Севера приравненных к ним местностей, к месту отдыха и обратно - 0,8 млрд. рублей.

Остаток средств федерального бюджета, образовавшийся в бюджете Фонда по состоянию на 1 января 2009 года по отдельным показателям, будет использован Фондом в 2009 году на те же цели в соответствии с законом о бюджете Фонда на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов.

На выплату страховой части трудовой пенсии было направлено 1023,9 млрд. рублей (100,5% от утвержденных показателей).

В части дополнительного пенсионного обеспечения расходы составили:

1. 2,4 млрд. рублей (или 99,3% к утвержденным показателям) - на материальное обеспечение сотрудников ядерного оружейного комплекса Российской Федерации;

2. 2,2 млрд. рублей (111,9%) - на доплаты к пенсиям членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации.

На выплату пенсий, назначенных досрочно, направлено 2,2 млрд. рублей (или 95,5% к утвержденным показателям).

На софинансирование социальных программ субъектов Российской Федерации, связанных с укреплением материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения и оказанием адресной социальной помощи пенсионерам, направлено 0,99 млрд. рублей или 98,6% от утвержденных объемов.

В 2008 году Фондом в полном объеме исполнены все публичные нормативные обязательства, обеспечена своевременная выплата пенсий, пособий, компенсаций и иных социальных выплат, проведены мероприятия по повышению пенсий и улучшению материального положения отдельных категорий граждан.

Расходы, связанные с функционированием Фонда, его финансовым материальным обеспечением, составили 49,1 млрд. рублей или 98,5% от утвержденных показателей. При увеличении функций Фонда удельный вес расходов на содержание Фонда в общих расходах Фонда постоянно сокращается и в 2008 году составил 2,1% против 2,4% в 2007 году.

Расходы по накопительной составляющей (табл. 2) произведены в 2008 году в сумме 17,9 млрд. рублей (или 64,8% от утвержденных показателей), из них:

1. Расходы по ведению специальной части индивидуальных лицевых счетов составили 0,9 млрд. рублей(97,1% к утвержденным показателям);
2. Передача средств в сумме 16,6 млрд. рублей в негосударственные пенсионные фонды в соответствии с заявлениями застрахованных лиц (67,0 %);
3. Выплаты правопреемникам умерших застрахованных лиц - 0,4 млрд. рублей.

Таким образом, профицит по исполнению бюджета Фонда по накопительной составляющей определен в сумме 252,0 млрд. рублей.

Средства пенсионных накоплений на начало 2009 года составили 725,0 млрд. рублей (на начало 2008 года они составляли соответственно 473,0 млрд. рублей), из них средства, переданные в доверительное управление управляющим компаниям, составили 312,9 млрд. рублей и на временное размещение в разрешенные законодательством Российской Федерации виды активов направлено 309,2 млрд. рублей.

Таблица 2

Расходы накопительной составляющей бюджета ПФР

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование расхода | Наименование показателя |
| Расходы по накопительной составляющей бюджета ПФ РФ |  |
| Накопительная часть трудовой пенсии | Выплаты накопительной части трудовой пенсии |
| Обеспечения ведения специальной части индивидуальных лицевых счетов застрахованных лиц, формирования средств пенсионных накоплений | Расходы, связанные с ведением специальной части индивидуальных лицевых счетов застрахованных лиц, обеспечением формирования средств пенсионных накоплений и выплаты накопительной части трудовой пенсии |
| Выплаты правопреемникам умерших застрахованных лиц | Выплаты правопреемникам умерших застрахованных лиц в установленном порядке |
| Средства пенсионных накоплений в негосударственных пенсионных фондах | Передача средств пенсионных накоплений в негосударственные пенсионные фонды |

Остаток денежных средств пенсионных накоплений в 2008 году увеличился с 28 млрд. рублей (на начало года) до 103 млрд. рублей (на конец года), что было обусловлено невозможностью Фонда разместить весь объем поступивших в 2007 году страховых взносов в государственные ценные бумаги Российской Федерации с приемлемой доходностью, а также недостаточной емкостью рынка ММВБ по этому инструменту.

Перечисление средств страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии, поступивших в ПФР в 2007 году, негосударственным пенсионным фондам в 2008 году Фондом не производилось.

Следует отметить, что, как и в предыдущие годы, исполнение бюджета Фонда в 2008 году осуществлялось в отсутствие ряда законодательных актов, направленных на обеспечение более полного и эффективного исполнения закона о бюджете Фонда.

Кроме того, в 2008 году Правительством Российской Федерации не приняты меры к урегулированию проблемы оплаты стоимости проезда к месту отдыха и обратно пенсионерам, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. Утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации правила компенсации расходов не в полной мере позволяют Фонду обеспечить установленные законом нормы, в результате чего в 2008 году было подано почти 19 тысяч исков на сумму более 132,5 млн. рублей, что составило 16,7% от общей суммы расходов на указанные цели.

Банком России с начала пенсионной реформы так и не решен вопрос об открытии отдельных банковских счетов Фонда для учета страховых взносов на финансирование накопительной части страховой пенсии, что создает возможности для отвлечения пенсионных накоплений на финансирование текущей выплаты трудовых пенсий.

Расходы планируются в размере 4,39 триллиона рублей (10,2% к объему ВВП), в 2011 году - 4,89 триллиона рублей, в 2012 году - 5,36 триллиона рублей.

Для сравнения, в 2009 году доходы составят 3,28 триллиона рублей, расходы - 3,04 триллиона рублей.

В общих расходах ПФР на 2010 год расходы на пенсионное обеспечение граждан, дополнительное пенсионное и материальное обеспечение отдельных категорий граждан составляют 3,71 триллиона рублей (или 84,5%), расходы на финансовое обеспечение ежемесячной денежной выплаты - 343,8 миллиарда рублей (или 7,8%), на выплату федеральной социальной доплаты к пенсии - 23,2 миллиарда рублей (или 0,5%).

Компенсация выпадающих доходов бюджета ПФР в связи с установлением с 1 января 2010 года пониженных тарифов страховых взносов для отдельных категорий плательщиков предусмотрена за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Прожиточный минимум пенсионера в 2009 году - 4,135 тысячи рублей, в 2010-м - 4,780 тысячи рублей, в 2011-м - 5,315 тысячи рублей, в 2012 году - 5,847 тысячи рублей.

Предусматривается индексация с 1 апреля 2010 года трудовой пенсии на 6,3%, пенсий по госпенсионному обеспечению, социальных пенсий - на 12%, ежемесячных денежных выплат (ЕДВ) - на 10%; с 1 июля - пенсий по госпенсионному обеспечению, социальных пенсий - на 3,5%; в 2011 году с 1 февраля - трудовой пенсии на 10%; с 1 апреля - трудовой пенсии на 0,5%, пенсий по госпенсионному обеспечению, социальных пенсий - на 10%, ЕДВ - на 8%; с 1 июля пенсий по госпенсионному обеспечению, социальных пенсий - на 2,9%. В 2012 году с 1 февраля индексируется трудовая пенсия на 8%; с 1 апреля - пенсии по госпенсионному обеспечению, социальные пенсии - на 8%, ЕДВ - на 7%; с 1 июля - пенсии по госпенсионному обеспечению, социальные пенсии - на 3%.

Также предлагается разрешить ПФР в 2010 году предоставлять субсидии бюджетам субъектов РФ на социальные программы, связанные с укреплением материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения и оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам по старости и по инвалидности в размере до 1 миллиарда рублей.

**3. Направления дальнейшего совершенствования ПФР**

С 1 января 2010 года вступают в силу два Федеральных закона, направленные на дальнейшее совершенствование пенсионной реформы.

*Валоризация пенсий.*

 С 1 января 2010 будет произведено увеличение размеров трудовых пенсий через повышение (валоризацию) пенсионных прав граждан, приобретенных ими до 01.01.2002 на 10 %, а также на 1 % за каждый полный год общего трудового стажа до 1 января 1991 года. При этом продолжительность указанного общего трудового стажа ограничению не подлежит.  
*Повышение пенсий до уровня минимального прожиточного уровня.*

С 2010 года законодательно установлено, что сумма пенсии и социальных выплат (ЕДВ, региональные надбавки к пенсии и др.), причитающихся пенсионеру, должна быть не меньше официального прожиточного минимального уровня пенсионера, установленного в регионе по его месту жительства или пребывания. Для этого неработающим пенсионерам, у которых совокупный объем социальных выплат, меньше прожиточного минимума, будет назначаться федеральная или региональная социальная доплата к пенсии.

*Замена ЕСН страховыми взносами.*

С 1 января 2010 года в России упраздняется единый социальный налог. Вместо него вводятся страховые взносы во внебюджетные фонды: Пенсионный фонд РФ, Фонды обязательного медицинского страхования, Фонд социального страхования. С 2011 года произойдет увеличение тарифа страховых взносов до34%, из которых 26% составят взносы в ПФР. В 2010 году уровень взносов в государственные внебюджетные фонды останется на уровне 2009 года (в частности, размер взносов в ПФР составит 20%).

*Переход на новую систему уплаты страховых взносов.*

 С 2010 года будет изменена система взимания страховых взносов в государственные внебюджетные фонды. Страховые взносы будут уплачиваться по полной ставке с заработка, не превышающего 415 тысяч рублей в год, а заработок свыше этой суммы вообще страховаться не будет и, соответственно, страховые взносы с него в государственные внебюджетные фонды взиматься не будут. Размер максимального страхового заработка будет индексироваться ежегодно в соответствии с ростом средней заработной платы.

*Стимулирование более позднего выхода на пенсию.*

 Государство будет поощрять более поздний выход работников на пенсию без директивного увеличения пенсионного возраста. За точку отчета берется трудовой стаж – 30 лет для мужчин и 25 лет для женщин. За каждый год переработки к 2015 году фиксированный базовый размер страховой части пенсии будет увеличен на 6%, а если человек отработал меньше этой нормативной величины, то будет уменьшен на 3% за каждый неотработанный год.

*Изменения порядка формирования и начисления пенсии.  
 Объединение базовой и страховой части пенсии, страховой стаж.*

 С 2010 года базовая часть трудовой пенсии по старости войдет в состав страховой части трудовой пенсии по старости. В результате трудовая пенсии по старости будет состоять из страховой части трудовой пенсии по старости и (для лиц родившихся после 1967 года) накопительной части трудовой пенсии по старости.

*Социальные доплаты до регионального прожиточного минимума*.  
 С 2010 года будет законодательно установлено, что сумма пенсии с учетом других социальных выплат (ЕДВ, дополнительного материального (социального) обеспечения и мер социальной поддержки граждан, установленных законодательством субъекта Российской Федерации, в денежном выражении), установленных пенсионеру, должна быть не меньше величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в субъекте Российской Федерации по месту его жительства или месту пребывания.

 Размер федерального прожиточного минимума пенсионера будет устанавливаться ежегодно федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период. Величина прожиточного минимума пенсионера в каждом субъекте Российской Федерации устанавливается ежегодно законом субъекта РФ и доводится до сведения Пенсионного фонда РФ.

*Изменения порядка установления пенсий инвалидам.*

С 2010 года пенсия и ежемесячная денежная выплата инвалидам будет устанавливаться в зависимости от группы инвалидности, а не от степени ограничения трудоспособности, как было ранее. Это позволит увеличить размер выплат тем, у кого группа инвалидности выше, чем степень ограничения трудоспособности, а также назначать пенсию инвалидам, не имеющим степень ограничения способности к трудовой деятельности.  
 *Замена ЕСН страховыми взносами и администрирования страховых взносов.*

 С 1 января 2010 года в России упраздняется единый социальный налог. Вместо него вводятся страховые взносы в государственные внебюджетные фонды: Пенсионный фонд РФ, Фонды обязательного медицинского страхования, Фонд социального страхования. Ранее все взносы включались в единый социальный налог, администрирование который осуществляли налоговые органы.

 Размер страховых взносов в 2010 году будет следующий: В Пенсионный фонд РФ – 20% от заработной платы конкретного работника; Фонд социального страхования – 2,9%, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования – 1,1%, Территориальные фонды обязательного медицинского страхования – 2,0%. Общий размер тарифов в 2010 году будет на уровне 2009 года (ЕСН – 26%).

Совершенствование пенсионной системы позволит к 2032 году создать все необходимые условия для повышения индивидуального коэффициента замещения утраченного заработка, на который начислялись страховые взносы, трудовой пенсией по старости на уровне 40% при наличии 30-летнего стажа. А после 2020 года для тех, кто имеет трудовой стаж в советский период, трудовая пенсия по старости будет на уровне 2,5 прожиточных минимумов пенсионера (сейчас она на уровне 1,33).

**Заключение**

Пенсионный фонд Российской Федерации представляет собой фонд денежных средств, предназначенный для финансового обеспечения защиты граждан от особого вида социального риска – утраты заработка, инвалидности; для нетрудоспособных членов семьи – смерти кормильца; для отдельных категорий трудящихся – длительного выполнения определенной профессиональной деятельности.

Таким образом в первой главе мы выяснили, что результатом развития Пенсионного фонда является создание достаточно прочной системы пенсионного обеспечения населения, при которой такой важной задачей занимается не аппарат управления государством из средств государственного бюджета, а отдельно, специально созданный для этого государственный институт, занимающийся только непосредственно данной задачей, и использующий только собственные средства не входящие в какой-либо бюджет.

Бюджет Пенсионного фонда является самостоятельным и не входит в состав бюджетов соответствующих уровней, других фондов. Он подотчет правительству РФ и осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательством РФ и Положением о Пенсионном фонде РФ.

Основным источником формирования средств являются страховые взносы работодателей, индивидуальных предпринимателей, нотариусов, адвокатов.

Поступающие в бюджет Пенсионного фонда РФ средства используются по следующим направлениям: выплату трудовых пенсий, выплату социальных пенсий и пособий, выплату пенсий военнослужащим и других государственных пенсий, содержание аппарата пенсионного фонда, расходов по доставке пенсий, выплаты пенсий на погребение.

Во второй главе рассмотрено формирование и использование средств Пенсионного фонда РФ.

Профицит бюджета Пенсионного фонда РФ (ПФР) по итогам 2008г. составил 372 млрд руб. По распределительной составляющей бюджета превышение доходов над расходами составило 120,2 млрд руб. Эти средства были направлены на увеличение оборотной наличности по состоянию на 1 января 2009г. для выплаты пенсий и пособий в выходные и праздничные дни.

Суммарный объем доходов составил 2,73 трлн руб., увеличившись за год на 40,2%. Из них объем страховых взносов в обязательное пенсионное страхование составил 1,25 трлн руб. (45,6% от объема доходов), рост поступлений страховых взносов составил 236 млрд руб. по сравнению с 2007г. Объем средств федерального бюджета составил чуть менее 1,5 трлн руб., или 53,4%.

Профицит Пенсионного фонда РФ (ПФР) в 2009г. оценивается в 241,5 млрд руб. Вместе с тем расчетный дефицит в распределительной составляющей бюджета ПФР на 2009г. планируется обеспечить за счет дополнительных поступлений из федерального бюджета в размере 315,6 млрд руб. Таким образом, доля средств федерального бюджета повысится с 52% до 63% по сравнению с утвержденной в нынешнем бюджете.

В третьей главе были даны рекомендации для направления дальнейшего совершенствования Пенсионного фонда РФ, такие как валоризация пенсий, повышение пенсий до уровня минимального прожиточного уровня, замена ЕСН страховыми взносами, переход на новую систему уплаты страховых взносов.

**Список литературы**

1. Федеральный закон от 28.12.05г. №175-ФЗ "О бюджете Пенсионного фонда РФ на 2006г.
2. Федеральный закон от 22.12.06г. №174-ФЗ "О бюджете Пенсионного фонда РФ на 2007г.
3. Агапцов С.А., Романов Е.Ю. Доходы социальных фондов. Правовое регулирование доходов государственных внебюджетных фондов: проблемы и решения. – М. "Финансы и статистика", 2007г. – 256 с.
4. Колпакова Г.М. Финансы. Денежное обращение. Кредит: Учеб. Пособие. – 2-е изд., перераб. и доп. – М., "Финансы и статистика", 2008г. – 496с.
5. Нешитой А.С. Финансы: Учебник. – 5-е изд., перераб. и доп. – М., "Дашков и Ко", 2006г. – 512 с.
6. Финансы, Денежное обращение, Кредит: учебник / Под ред.Г.Б. Поляка – 3-е изд., перераб. и доп. – М. "ЮНИТИ – ДАНА", 2007г. – 639 с.
7. Финансы Учебник под редакцией, профессора А.Г. Грязновой, профессора Е.В. Маркиной – М., "Финансы и статистика", 2006г. –

502 с.

1. Финансы: Учеб. пособие/ Под ред. А.М. Ковалевой. – 5-е изд., перераб. и доп.М., "Финансы и статистика", 2008г. – 416 с.
2. Финансы: Учебник/ Под ред. д. э. н., проф. В.П. Литовченко. – 2-е изд., перераб. и доп. – М., "Дашков и Ко", 2007г. – с. 724.
3. Экономический словарь // А.Б. Борисов, изд. – 2-е, перераб. и доп. – М. "Книжный мир", 2006г. – 859 с.
4. Баскакова В.Н. Финансовые перспективы Пенсионной системы России // Финансы 4, 2007 с. 52-56.
5. Грищенко Н.Б. Проблемы и перспективы реформирования льготного пенсионного обеспечения // Финансы и Кредит 36(240) – 2008г., Декабрь с. 94-96.
6. Мищенко В.В. Актуальные проблемы профессионального пенсионного страхования в РФ // Финансы и Кредит 25(265) – 2008, Июль с. 77-81.
7. О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2009 г. // Социальный мир № 48, Еженедельник 18-31декебря, 2006г. с. 10-12.
8. Рогачев И.А. Пенсионная реформа в России: Оценка результатов // Финансы и Кредит (237) – 2009г., Ноября 33 с 83-86.
9. http://www.pfrf.ru