**НАТО: общая характеристика**

Организация Североатлантического договора (НАТО). Она основана на подписанном 4 апреля 1949 г. межгосударственном Североатлантичес-ком договоре, вступившем в силу 24 августа того же года. Ее членами являются 16 государств: Бельгия, Великобритания, Германия, Греция, Дания, Исландия, Испания, Италия, Канада. Люксембург, Нидерланды, Норвегия, Португалия,, США, Турция и Франция.

Анализ Североатлантического договора показывает, что его текст составлен в соответствии с положениями Устава ООН и приближен к его терминологии.

Целью НАТО является объединение усилий ее членов для коллективной обороны и для сохранения мира и безопасности. Их обязательства по оказанию взаимной помощи, включая применение вооруженной силы, устанавливаются Договором. Вооруженное нападение на одного или нескольких членов в Европе или Северной Америке рассматривается как нападение на все договаривающиеся стороны. При этом они действуют в порядке осуществления права на индивидуальную или коллективную самооборону в соответствии со ст. 51 Устава ООН. Права и обязанности участников Североатлантического договора ни в коей мере не затрагивают их прав и обязательств по Уставу ООН или главную ответственность СБ по поддержанию международного мира и безопасности (ст. 7).

Участники Договора обязались воздерживаться в своих международных отношениях от угрозы силой или ее применения каким-либо образом, несовместимым с целями ООН, разрешать все свои споры мирными средствами, содействовать дальнейшему развитию мирных и дружественных международных отношений.

Для осуществления целей; Североатлантического договора создана сложная политическая и военная структура. Высшим органом НАТО является Североатлантический совет (САС) - Постоянный совет. В рамках Совета проводятся широкие политические консультации по всем вопросам внешних сношений, рассматриваются «опросы обеспечения безопасности, поддержания международного мира, военного сотрудничества. Решения принимаются единогласно. Создан постоянный рабочий орган — Секретариат во главе с Генсеком НАТО.

Для организации сотрудничества государств — членов НАТО в политической и экономической областях созданы Политический и Экономический комитеты.

В рамках НАТО действует значительное количество разнообразных разноуровневых военных органов. Это Комитет военного планирования в составе военных министров. Военный комитет в составе начальников генеральных штабов стран — членов НАТО. Имеются также Комитет ядерной обороны. Группа ядерного планирования, Международный военный штаб. Верховный главнокомандующий объединенными вооруженными союзными силами в Европе, Верховный главнокомандующий объединенными вооруженными силами в Атлантике и т.д.

Для обеспечения сотрудничества между Североатлантическим союзом и европейскими странами, не являющимися членами НАТО, в 1991 г. были созданы программа «Партнерство ради мира» (ПРМ) и Совет Североатлантического сотрудничества (ССАС), призванный осуществлять руководство этой программой.

Вместо ССАС на сессии Совета НАТО 30 мая 1997 г. был создан Совет Евроатлантичсского партнерства (СЕАП) в составе 44 стран, в том числе 16 государств — членов НАТО. всех бывших республик СССР, всех бывших участников Варшавского договора, а также Австрии, Финляндии, Швеции и Швейцарии. Целью СЕАП является проведение многосторонних консультаций по широкому кругу вопросов, включая вопросы политики, безопасности, урегулирования кризисов, проведения операций по поддержанию мира и др.

Партнерство России и НАТО было установлено подписанием 27 мая 1997 г. в Париже Основополагающего акта о взаимных отношениях, сотрудничестве и безопасности между Российской Федерацией и Организацией Севсроатлантического договора. В Акте указано, что Россия и НАТО будут работать совместно с тем, чтобы внести вклад в создание в Европе общей и всеобъемлющей безопасности, основанной на приверженности общим ценностям, обязательствам и нормам поведения в интересах всех государств. В Акте также подчеркнуто, что он не затрагивает главной ответственности СБ за поддержание международного мира и безопасности и роли ОБСЕ как общей и всеобъемлющей организации в ее регионе.

**Механизм НАТО**

Основы механизма сотрудничества 16 стран-членов были заложены в период формирования Североатлантического союза. Этот механизм состоит из следующих основных элементов:

1. Североатлантический совет (САС) располагает реальной политической властью и правом принятия решений; в него входят постоянные представители всех стран-членов, которые проводят совместные заседания не реже одного раза в неделю. Совет также собирается и на более высоком уровне, например, с участием министров иностранных дел или глав правительств, но при этом его полномочия и право принятия решений остаются прежними, а решения имеют одни и те же статус и юридическую силу независимо от уровня представительства. Совет придает большое значение информированию общественности и выпускает заявления и коммюнике, разъясняющие ей, а также правительствам стран, не являющихся членами Североатлантического союза, политику и решения САС.

Совет является единственным органом Союза, полномочия которого прямо определяются Североатлантическим договором. В соответствии с ним именно Совету поручено формировать вспомогательные органы. За весь период деятельности Совета им были созданы комитеты и группы планирования в целях содействия работе Совета или принятия на себя ответственности в таких конкретных областях, как планирование обороны, ядерное планирование и военные вопросы.

Вопросы, рассматриваемые на заседаниях Совета, и принимаемые на них решения охватывают все аспекты деятельности Североатлантического союза и часто основываются на подготовленных по требованию Совета отчетах и рекомендациях подчиненных комитетов.

2. Комитет военного планирования (КВП) обычно состоит из постоянных представителей, но заседания проводит на уровне министров обороны (не реже двух раз в год). Он занимается решением большинства военных вопросов и проблем, относящихся к планированию коллективной обороны. В этом органе блока были представлены все страны-члены Североатлантического союза, кроме Франции, которая при президенте Жаке Жираке вновь вошла в военные органы блока. Комитет военного планирования дает указания военному руководству НАТО и в пределах своей ответственности выполняет те же функции, имеет те же отличительные черты и обладает теми же полномочиями, что и Совет в вопросах, входящих в его компетенцию.

3. Группа ядерного планирования (ГЯП) является основным форумом для проведения консультаций по всем вопросам, касающимся роли ядерных сил в осуществлении политики НАТО в области обороны и безопасности. В работе группы принимают участие все страны-члены. Исландия присутствует на заседаниях ГЯП в качестве наблюдателя. Обычно заседания ГЯП проводятся два раза в год на уровне министров обороны, как правило, в одно время с заседаниями Комитета военного планирования, а в случае необходимости - на уровне послов.

4. На пост Генерального секретаря НАТО страны-члены выдвигают высокопоставленного государственного деятеля международного масштаба. Одновременно он выдвигается на должность председатля Североатлантического совета, Комитета военного планирования, Группы ядерного планирования и др. основных комитетов. Генсек НАТО также выступает в качестве главного представителя этой организации как в отношениях с внешним миром, так и в области развития связей и налаживания контактов с правительствами стран-членов.

5. Международный секретариат комплектуется из персонала стран-членов, обслуживает Совет, а также подчиненные ему комитеты и рабочие группы, а на постоянной основе занимается широким кругом вопросов, касающихся деятельности Североатлантического союза.

6. Военный комитет отвечает за выработку рекомендаций политическому руководству НАТО, касающихся мер по обеспечению совместной обороны зоны действия НАТО, и за подготовку общих директив по военным вопросам. На заседаниях Североатлантического совета, Комитета военного планирования и Группы ядерного планирования Военный комитет представляет председатель комитета или его заместитель.

Военный комитет состоит из начальников генеральных штабов каждой из стран-членов. Исландия не имеет вооруженных сил, но может быть представлена в комитете гражданским лицом. Начальники генеральных штабов встречаются не реже двух раз в год. Во всех остальных случаях страны-члены бывают представлены национальными военными представителями, назначаемыми начальниками генеральных штабов.

Пост председателя Военного комитета ежегодно подвергается ротации. Его по очереди занимают представители каждой страны в порядке английского алфавита. Председатель Военного комитета представляет комитет на др. форумах, является его главным представителем и осуществляет руководство его повседневной деятельностью.

7. Политический контроль и управление Объединенной военной структурой по.прежнему осуществляются на высшем уровне. Роль Объединенной военной структуры состоит в создании организационной основы для защиты территории стран-членов от любой угрозы их безопасности или стабильности. В эту структуру входит система главных военных командований и командований в составе ОВС НАТО, зона действия которых охватывает весь Североатлантический регион. Она

составляет основу организации совместных учений вооруженных сил и сотрудничества в таких областях, как системы связи и информации, противовоздушная оборона, материально-техническое обеспечение вооруженных сил и стандартизация или оперативная совместимость методик и технических средств.

8. Международный военный штаб обеспечивает работу Военного комитета НАТО. Кроме того, имеется ряд военных управлений, осуществляющих надзор за конкретными аспектами деятельности Военного комитета.

Вышеизложенные основные элементы механизма проведения консультаций и принятия решений в Североатлантическом союзе обеспечиваются структурой комитетов. С тех пор, как были приняты инициативы, выдвинутые главами государств и правительств стран-членов НАТО в январе 1994 года, Североатлантический совет создал ряд дополнительных комитетов и групп, составляющих часть имеющегося в распоряжении НАТО механизма выполнения новых задач. Среди них: Военно-политический координационный комитет программы «Партнерство во имя мира» (ВПКК), Объединенный комитет по проблемам распространения ОМУ (ОКР), Временная группа координации политики (ВГКП) и т.д.

Северо - Атлантический пакт 18 марта 1949г

Стороны подтверждают веру в цели и принципы Устава ООН и желание жить в мире. Они преисполнены решимости оградить свободу и цивилизацию своих народов. Стремятся обеспечить стабильность в районе сев. части Атлантического океана. Решимы объединить усилия для коллективной обороны.

Ст.1: Разрешение межнар-ых споров мирными средствами и воздержание в МО от угрозы или применения сил способом несовместимым с целями ООН.

Ст.2: Содействие развитию и укреплению дружественных и мирных МО путём укрепления своих свободных институтов и содействия стабильности. Поощрение эконом. сотрудничества.

Ст.3: Путём само- или взаимопомощи развивать свою способность сопротивления нападению.

Ст.4: Стороны будут консультироваться м-ду собой, когда тер-ая целостность, полит. независи-мость или безопасность любой из сторон будут под угрозой.

Ст.5: Вооружённое нападение против одной или нескольких сторон в Европе или в Сев.Америке рассматривается как нападение против всех сторон - сторона(ы) в порядке осуществления права самообороны (ст.51 Устава ООН) будет помогать стороне(ам). Об этом сообщается СБ ООН. Если СБ примет меры для восстановления мира, то такие меры будут прекращены.

Ст.7: Договор не затрагивает уставных прав и обязательств договаривающихся сторон-членов ООН, или преимущественной ответственности СБ за поддержание мира и безопасности.

Ст.8: Каждая сторона заявляет, что ни одно её межнар-ое соглашение не противоречит договору и обязуется не вступать в такие договоры.

Ст.9: Стороны создают Совет для рассмотрения вопросов, касающихся договора. Совет создаст необходимые органы: Комитет обороны (рекомендует меры по ст.3 и 5) ...