**Во­прос 2. Не­ко­то­рые про­бле­мы пре­ступ­но­сти на Го­су­дар­ст­вен­ной гра­ни­це Рос­сий­ской Фе­де­ра­ции (по дан­ным 1994-1995 го­да)**

Кри­ми­но­ло­ги­че­скую ха­рак­те­ри­сти­ку кон­крет­ных ви­дов пре­ступ­но­сти (го­су­дар­ст­вен­ной, во­ин­ской, транс­на­цио­наль­ной и иной) мы бу­дем ана­ли­зи­ро­вать при изу­че­нии при­клад­ной час­ти на­ше­го спец­кур­са. Се­го­дня же рас­смот­рим толь­ко об­щие про­бле­мы Го­су­дар­ст­вен­ной Гра­ни­цы, пря­мо или кос­вен­но свя­зан­ные с не­га­тив­ным со­ци­аль­но-пра­во­вым яв­ле­ни­ем - пре­ступ­но­стью. На их (про­блем) су­ще­ст­во­ва­ние, в 1994 го­ду, ока­зы­ва­ли влия­ние сле­дую­щие фак­то­ры:

-уси­ле­ние во­ен­но-по­ли­ти­че­ской на­пря­жен­но­сти в ря­де ре­гио­нов (в при­бал­тий­ском на­прав­ле­нии, за­кав­каз­ском и се­ве­ро­кав­каз­ском ре­гио­не, а так­же в Рес­пуб­ли­ке Тад­жи­ки­стан);

-стрем­ле­ние пре­ступ­ных груп­пи­ро­вок пре­вра­тить Го­су­дар­ст­вен­ную гра­ни­цу в ус­той­чи­вый ка­нал не­за­кон­ной ми­гра­ции гра­ж­дан треть­их стран, вы­во­зу из Рос­сии стра­те­ги­че­ско­го сы­рья, про­мыш­лен­ной про­дук­ции и дру­гих ма­те­ри­аль­ных цен­но­стей, кон­тра­бан­ды ору­жия, бо­е­при­па­сов и нар­ко­ти­ков; соз­дать во­круг по­гра­нич­ных со­еди­не­ний и час­тей об­ста­нов­ку с по­вы­шен­ной кри­ми­но­ген­но­стью. Все­го в те­че­нии 1994 го­да в от­но­ше­нии во­ен­но­слу­жа­щих ПВ РФ и объ­ек­тов ПВ со­вер­ше­но свы­ше 700 про­ти­во­прав­ных ак­ций;

-ак­ти­ви­за­ция на­цио­на­ли­сти­че­ских и ре­ван­ши­ст­ских сил, тре­бую­щих пе­ре­смот­ра про­хо­ж­де­ния ли­нии Го­су­дар­ст­вен­ной гра­ни­цы РФ, осо­бен­но на ка­рель­ском, при­бал­тий­ском на­прав­ле­ни­ях, а так­же ак­тив­ным фор­ми­ро­ва­ни­ем япон­ской сто­ро­ной вы­год­ных для се­бя си­туа­ций для ре­ше­ния во­про­сов, свя­зан­ных с “се­вер­ны­ми тер­ри­то­рия­ми”;

-стрем­ле­ние от­дель­ных го­су­дарств и осо­бен­но Ки­тая осу­ще­ст­вить “тихую экс­пан­сию” в Даль­не­во­сточ­ном ре­гио­не по­сред­ст­вом осе­да­ния ки­тай­ских гра­ж­дан в рос­сий­ском при­гра­ни­чье;

-со­хра­не­ние на­пря­жен­ной об­ста­нов­ки на мор­ской гра­ни­це РФ и в ис­клю­чи­тель­ных эко­но­ми­че­ских зо­нах Бал­тий­ско­го, Япон­ско­го, Охот­ско­го и Бе­рин­го­ва мо­рей;

-даль­ней­шее ста­нов­ле­ние Го­су­дар­ст­вен­ной гра­ни­цы РФ на но­вых ру­бе­жах при от­сут­ст­вии не­об­хо­ди­мых меж­го­су­дар­ст­вен­ных до­го­во­ров и по­гра­нич­ной ин­фра­струк­ту­ры. Соз­да­ние но­вых по­гра­нич­ных объ­е­ди­не­ний в арк­ти­че­ском, за­кав­каз­ском, цен­траль­но-ази­ат­ском и даль­не­во­сточ­ном ре­гио­нах Рос­сии;

- на­рас­та­ние внут­рен­них про­блем ПВ, свя­зан­ных с ком­плек­то­ва­ни­ем со­еди­не­ний и час­тей офи­цер­ски­ми кад­ра­ми, при­зыв­ным кон­тин­ген­том, ук­ре­п­ле­ни­ем за­кон­но­сти и пра­во­по­ряд­ка, обу­ст­рой­ст­вом войск, фи­нан­си­ро­ва­ни­ем и обес­пе­че­ни­ем во­ен­но­слу­жа­щих все­ми ви­да­ми до­воль­ст­вия.

Эти про­бле­мы про­дол­жа­ют ос­та­вать­ся на­сущ­ны­ми и в этом 1995 го­ду.

За 1994 год во­ен­но­слу­жа­щие ПВ во взаи­мо­дей­ст­вии с дру­ги­ми пра­во­ох­ра­ни­тель­ны­ми ор­га­на­ми обес­пе­чи­вая вы­пол­не­ние стоя­щих пе­ред ни­ми за­дач:

-за­дер­жа­ли око­ло 5 ты­сяч на­ру­ши­те­лей гра­ни­цы, сре­ди ко­то­рых вы­яв­ле­ны 9 чле­нов тер­ро­ри­сти­че­ских ор­га­ни­за­ций, 6 аген­тов спец­служб со­пре­дель­ных го­су­дарств;

-изъ­я­ли кон­тра­бан­ды на сум­му 11,1 млрд. руб­лей, око­ло 2-х тонн нар­ко­ти­че­ских ве­ществ и свы­ше 1.5 ты­ся­чи еди­ниц ог­не­стрель­но­го и хо­лод­но­го ору­жия.

Да, циф­ры впе­чат­ляю­щие, но ни­кто не мо­жет по­счи­тать ла­тент­ной час­ти: го­су­дар­ст­вен­ных пре­сту­п­ле­ний; кон­тра­бан­ды; пре­сту­п­ле­ний, ко­то­рые не мо­гут обой­тись без ор­га­ни­зо­ван­ной пре­ступ­но­сти - свя­зан­ных с не­за­кон­ным обо­ро­том нар­ко­ти­ков, ору­жия, тор­гов­ли ма­ши­на­ми, людь­ми и пр. Ес­ли бы мы мог­ли их по­лу­чить, то, ду­ма­ет­ся, ре­зуль­та­ты нас не по­ра­до­ва­ли...

Про­ана­ли­зи­ро­вав ана­ли­ти­че­ские справ­ки и об­зо­ры глав­но­го шта­ба и Управ­ле­ния вос­пи­та­тель­ной ра­бо­ты о со­стоя­нии за­кон­но­сти и пра­во­по­ряд­ка в По­гра­нич­ных вой­сках мож­но сде­лать не­сколь­ко ос­нов­ных вы­во­дов по их со­дер­жа­нию:

-все не­га­тив­ные про­цес­сы, свя­зан­ные с пре­ступ­но­стью, про­ис­хо­дя­щие в об­ще­ст­ве, прак­ти­че­ски по всем ос­нов­ным на­прав­ле­ни­ям по­вто­ря­ют свои тен­ден­ции и в по­гра­нич­ных вой­сках;

-ме­ж­ду спе­ци­аль­ны­ми служ­ба­ми ПВ, на ко­то­рые воз­ло­же­на про­фи­лак­ти­ка пра­во­на­ру­ше­нии, как внут­ри сис­те­мы, так и в сфе­ре вы­пол­не­ния од­ной из ос­нов­ных функ­ций ФПС - за­щи­ты ин­те­ре­сов Рос­сии на го­су­дар­ст­вен­ной гра­ни­це, нет еди­но­го ме­то­до­ло­ги­че­ско­го под­хо­да к изу­че­нию этих про­блем. По­иск ре­ше­ния про­блем за­кон­но­сти и пра­во­по­ряд­ка не­воз­мо­жен без на­уч­но­го под­хо­да, от­ра­бо­тан­ных ме­то­дик и т.д.

Ес­ли учи­ты­вать, что эти справ­ки и ана­лиз го­то­ви­ли не про­фес­сио­наль­ные кри­ми­но­ло­ги, а лю­ди, имею­щие смут­ное пред­став­ле­ние об ос­но­вах кри­ми­но­ло­ги­че­ско­го ана­ли­за, то мы долж­ны ска­зать им спа­си­бо уже за то, что они хоть как-то срав­ни­ли дан­ные ста­ти­сти­ки и по­пы­та­лись объ­яс­нить по­лу­чен­ные ре­зуль­та­ты. Од­на­ко Вы уже не бу­де­те иметь пра­во про­во­дить та­кую при­ми­тив­ную экс­пер­ти­зу...

Ха­рак­те­ри­зуя со­стоя­ние за­кон­но­сти, пра­во­по­ряд­ка и во­ин­ской дис­ци­п­ли­ны в ПВ РФ (по имею­щим­ся у ав­то­ра дан­ным) мож­но при­вес­ти сле­дую­щие дан­ные:

1. Срав­ни­вая 1994 и 1995 го­ды:

- об­ста­нов­ка слож­ная, ко­ли­че­ст­вен­но-ка­че­ст­вен­ные ха­рак­те­ри­сти­ки - ди­на­ми­ка со­стоя­ния ха­рак­те­ри­зу­ет­ся уве­ли­че­ни­ем;

- по уров­ню (на 1.000 че­ло­век) срав­нить не мо­гу (нет дан­ных за 94 год), но срав­ни­вая 93 и 95 го­ды эта ди­на­ми­ка име­ет об­рат­ный ха­рак­тер - со­от­вет­ст­вен­но 12,8 и 8.7 (по дру­гой таб­ли­це у ме­ня по­лу­чи­лось 7.1). См. таб­ли­цу №8:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п.п. |  На­име­но­ва­ние | 1-е по­лу-го­дие 1994 г. | 1-е по­лу­го-дие 1995 г., в скоб­ках(на 1.000) | Ди­на­ми­ка |
| 1. | Все­го пре­сту­п­ле­ний | 979 | 1571(8.7) | + 592 |
| 1.1 | Из них во­ин­ских | 828 | 1352 (7.5) | + 524 |
| 1.2 |  об­ще уго­лов­ных | 145?(по тек­сту справ­ки -149) | 219 (1.2) | + 74 |
| 1.3.  |  го­су­дар­ст­вен­ных | 6 | - | - 6 (?) |
| 2. | Все­го уча­ст­ни­ков | 1018 | 1625 (8.95) | +607 |
| 2.1 | Из них офи­це­ров | 19 | 38 (1.68) | + 19 |
| 2.2 |  пра­пор­щи­ков,мич­ма­нов | 10 | 24 (1.33) | + 14 |
| 2.3 |  в/с по кон­трак­ту | 12 | 35 (1.68) | + 23 |
| 2.4 |  в/с по при­зы­ву | 975 | 1526 (11.7) | +551 |
| 3. | Са­мо­убийств  | 26 | 31 | +5 |
| 3.1 | По­пы­ток са­мо­убийств | 25 | 19 | +6 |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |

Как бы не хо­те­лось об этом еще раз го­во­рить, но ни о ка­кой кри­ми­но­ло­ги­че­ской ин­тер­пре­та­ции этих дан­ных не мо­жет быть и ре­чи.

Те­перь по­го­во­рим о струк­ту­ре пре­сту­п­ле­ний, то есть о ее внут­рен­нем со­дер­жа­нии в ПВ РФ. Опять же по “ку­цым” дан­ным в срав­не­нии (1-ых по­лу­го­дий 94 и 95 го­дов):

1.до­ля тяж­ких пре­сту­п­ле­ний - +107%;

из них:

- умыш­лен­ных убийств - +200%;

-ТТП - +250%;

(ли­де­ра­ми яв­ля­ют­ся За­бПО - 37.9% и КО­ПО - 12.6%). При­ве­дя эти циф­ры, ав­то­ры справ­ки сде­ла­ли вы­вод о том, что они сви­де­тель­ст­ву­ют “о про­фес­сио­на­ли­за­ции кри­ми­наль­ной дея­тель­но­сти по­гра­нич­ных войск”. Вы ме­ня из­ви­ни­те, но что та­кое про­фес­сио­наль­ная пре­ступ­ность ... и сви­де­тель­ст­ву­ют ли эти циф­ры об этом... и о чем они сви­де­тель­ст­ву­ют??? На­до быть ос­то­рож­нее с та­ки­ми вы­во­да­ми...

2.Ди­на­ми­ка рос­та са­мо­воль­ных ос­тав­ле­ний час­ти - +92%, а в струк­ту­ре во­ин­ских пре­сту­п­ле­ний - 70% (ос­нов­ная их до­ля: 45% в учеб­ных час­тях и цен­трах и 35% в от­пус­ках). Ли­де­ры - КО­ПО и ГПВ РФ в РТ;

3.Со­вер­шае­мые в со­стоя­нии ал­ко­голь­но­го и нар­ко­ти­че­ско­го опь­я­не­ния 115 (+180%), из них 60 (52.2%) в ГПВ РТ. За­дай­те се­бе во­прос это мно­го или ма­ло и по­че­му... ка­ко­ва ла­тент­ная часть ... и ка­ко­ва це­на ла­тент­ной час­ти и за­ре­ги­ст­ри­ро­ван­ной???...

4.Рост пре­сту­п­ле­ний, со­вер­шае­мых на служ­бе по ох­ра­не ГГ, в ка­рау­лах и внут­рен­них на­ря­дах:

-на­ру­ше­ний пра­вил не­се­ния по­гра­нич­ной служ­бы 37(+311%);

-ус­тав­ных пра­вил ка­ра­уль­ной и внут­рен­ней служ­бы 37(+640%);

-ха­лат­ное от­но­ше­ние к служ­бе -67, из них 60 в ГПВ РТ. Опять во­прос - а на всей ос­таль­ной гра­ни­це все та­кие доб­ро­со­ве­ст­ные, не до­пус­ка­ют ха­лат­но­го от­но­ше­ния к служ­бе?...

5.уве­ли­че­ние ка­че­ст­вен­но­го со­ста­ва субъ­ек­тов пре­сту­п­ле­ний в ПВ, т. е. лиц, про­хо­дя­щих служ­бу на про­фес­сио­наль­ной ос­но­ве:

- офи­це­ров - 38 (+100%);

-пра­пор­щи­ков - 24 (140%);

-во­ен­но­слу­жа­щих по кон­трак­ту - 35 (+192%)

и так да­лее... А те­перь вер­нем­ся (стр.7 лек­ции) и срав­ним яв­ные ос­но­ва­ния для бес­по­кой­ст­ва на уров­нях все­го го­су­дар­ст­ва и по­гра­нич­ных войск... Как ви­ди­те - они прак­ти­че­ски иден­тич­ны.

**З А К Л Ю Ч Е Н И Е.**

Те фак­ти­че­ские дан­ные, ко­то­рые мы се­го­дня рас­смот­ре­ли ес­те­ст­вен­но не бу­дут ана­ло­гич­ны­ми по­сле окон­ча­ния Ва­ми ин­сти­ту­та По­гра­нич­ных войск РФ. Они долж­ны стать для Вас от­прав­ной точ­кой для по­ни­ма­ния про­бле­мы пра­во­на­ру­ше­ний, с ко­то­ры­ми стал­ки­ва­ют­ся по­гра­нич­ни­ки как гра­ж­да­не Рос­сии, при ох­ра­не гра­ни­цы и при ре­ше­нии внут­рен­них во­про­сов в сво­их бу­ду­щих под­раз­де­ле­ни­ях, а так­же на об­слу­жи­вае­мых уча­ст­ках. В про­цес­се даль­ней­ше­го кур­са мы нау­чим­ся про­гно­зи­ро­вать, пла­ни­ро­вать са­му пре­ступ­ность и осу­ще­ст­в­лять ме­ры по ее пре­ду­пре­ж­де­нию.