#  **ОБЪЕДИНЕННАЯ СИСТЕМА ПВО СНГ**

 **РЕТРОСПЕКТИВЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ СОТРУДНИЧЕСТВА**

Курсовая работа

Военная история, теория военного искусства

## **СОДЕРЖАНИЕ**

Глава 1. СОЗДАНИЕ ОБЪЕДИНЕННОЙ СИСТЕМЫ ПВО СНГ………3

* 1. Истоки и предпосылки интеграции………………………………..3
	2. Рождение и становление объединенной системы ПВО СНГ…….5

Глава 2. ПЕРСПЕКТИВЫ И ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ОС ПВО СНГ..12

* 1. Практические шаги интеграции………………………………….12
	2. Перспективы совершенствования ОС ПВО СНГ……………….20
	3. Нерешенные проблемы интеграции……………………………..22

Глава 1. СОЗДАНИЕ ОБЪЕДИНЕННОЙ СИСТЕМЫ ПВО СНГ

## **1.1. Истоки и предпосылки интеграции**

Распад Советского Союза и последовавший за ним парад суверенитетов привели не только к разрыву десятилетиями складывавшихся социально-политических, экономических и культурных связей между молодыми государствами - бывшими союзными республиками. В пределах постсоветского геостратегического пространства было нарушена некогда единая система обороны от внешней агрессии. На месте и из осколков "несокрушимой и легендарной" стали создаваться полтора десятка самостоятельных, непохожих друг на друга военно-государственных структур.

В новых условиях по целому ряду причин в мире возник дисбаланс сил.

С одной стороны:

самороспуск Варшавского Договора, дробление Советской Армии на множество национальных армий, обвальное сокращение их боевого и численного состава;

отказ России в международной политике от "образа врага", оборонительная направленность основных положений российской военной доктрины, принятие ряда цивилизованных правовых актов в области обороны и военного строительства;

 взятый курс на невиданную по масштабам конверсию военно-промышленного комплекса плюс утрата экономических связей с соседями- производителями различных узлов одного и того же вооружения и военной техники;

комплекс последовательно принятых и поспешно реализованных решений по одностороннему сокращению сил и средств в различных сферах вооруженной борьбы.

Все это и многое другое, умноженное на пацифистские эмоции в обществе, привело к безусловному и многократному ослаблению военного потенциала востока (Российской Федерации и стран, ориентированных на интеграцию с ней).

С другой стороны:

сохранение Северо-Атлантического альянса и нескрываемый курс на постепенное включение в него новых членов;

демонстрация некоторыми странами своей роли мировых судей посредством силового вмешательства во внутренние дела других государств и разрешения их споров при помощи оружия без санкций ООН;

захват ведущими странами рынка вооружений и постепенное вытеснение из него России;

неопределенный либо неустойчивый внешнеполитический курс бывших российских союзников, порой переходящий в "братание" с НАТО.

Все это и многое другое, в сочетании с устойчивым финансированием ВС и развитием ВПК западных держав позволяет заключить, что военный потенциал наших бывших противников не был и не будет сокращен адекватно новым условиям. А с учетом перспективы пополнения НАТО новыми членами можно говорить о тенденции дальнейшего устойчивого прогрессирования дисбаланса сил в мире.

Так на смену эйфории полного отчуждения начало приходить прозрение и понимание того, что ни одно из государств вновь образованного СНГ не в состоянии в одиночку в полной мере обеспечить свою национальную безопасность. Большинством стран был избран курс на сближение в области обороны. Но действовать следовало осторожно, не ущемляя чьих-либо прав, не разделяясь на "старших" и "младших братьев".

Первым совместным актом, положившим начало качественно нового этапа в развитии военного сотрудничества в Содружестве, стал Договор о коллективной безопасности, подписанный 15 мая 1992 года. К этому времени уже был образован Совет министров обороны государств- участников Содружества, который являлся высшим коллегиальным органом Совета глав государств по вопросам военной политики и военного строительства стран СНГ. Работу Совета обеспечивал Секретариат Совета министров обороны и Штаб по координации военного сотрудничества (ШК ВС).

Правовые основы создания коллективной безопасности и военно-политического сотрудничества стран Содружества были заложены в Уставе СНГ, принятом 22 января 1993 года в г. Минске. В нем отмечается, что государства-участники проводят согласованную политику в области международной безопасности, разоружения и контроля над вооружением, а также поддерживают безопасность в Содружестве. В соответствии со статьей 13 Устава СНГ каждое государство-член принимает надлежащие меры по обеспечению стабильного положения на внешних границах государств Содружества. На основе взаимного согласия они координируют деятельность пограничных войск и других компетентных служб, которые осуществляют контроль и несут ответственность за соблюдение установленного порядка пересечения внешних границ государств-членов.

Дальнейшее углубление работы по формированию системы коллективной безопасности государств Содружества в военной сфере позволило 27 марта 1996 года выйти на уровень Решения о создании Комитета начальников штабов вооруженных сил государств СНГ и утвердить соответствующее Положение, которое регламентирует его функции.

#### 1.2. Рождение и становление объединенной системы ПВО СНГ

Одним из важнейших и первоочередных направлений сотрудничества государств-участников СНГ в военном деле с момента образования Содружества и до настоящего времени является сотрудничество в области противовоздушной обороны.

И это небеспричинно.

Будучи сферой наукоемких и высокоточных технологий, система противовоздушной (а тем более- воздушно-космической) обороны оказалась неподъемной для стран, решивших ее организовать в одиночку. Каждое из суверенных государств Содружества было не в состоянии создать, содержать и совершенствовать системы вооружения, обеспечивающие зенитное ракетное и истребительное авиационное прикрытие госграниц в воздушном пространстве, эффективную систему радиолокационной разведки необходимой глубины и информативности.

Тем более, если учесть исходное состояние и исходный потенциал ПВО, которым обладали отдельные государства после обретения независимости. Национальная "приватизация" противовоздушной обороны непременно вела к ее значительному ослаблению, а кое-где и к ликвидации. Так и случилось: контроль использования воздушного пространства над частью территории бывшего Советского Союза оказался утрачен. Большинство средств вооружения, перешедших в национальные ВС, в скором времени оказались разукомплектованными и, в силу своей небоеготовности, вскоре были выведены из эксплуатации. Уже к началу 1993 года оказался обнуленным потенциал противовоздушной обороны по границам среднеазиатского региона (Кыргызстан, Таджикистан, Узбекистан, Туркменистан), значительно ослаблен в Закавказье (Грузия, Армения). А выход стран Балтии за пределы правового поля СНГ заставил перестраивать некогда мощную систему противовоздушной обороны на этом направлении.

Наиболее дееспособными элементами будущей объединенной системы оказались силы и средства ПВО Российской Федерации, Украины, Республики Беларусь и Республики Казахстан. Например, в последней были сохранены зенитные ракетные комплексы С-75, С-200, С-300, которые плотно прикрывали весь юго-восток страны. Самолетный парк Казахстана был представлен истребителями типов: МиГ-21, МиГ-23, МиГ-25, МиГ-29, Су-27. Из ПВО (в последствии- ВВС) страны, благодаря грамотно проводимой военно-политическим руководством работе, не только прекратился отток специалистов, но, напротив, в Казахстан для дальнейшего прохождения службы стали прибывать летчики из других стран СНГ.

На территории Азербайджана, Латвии, Украины остались важнейшие элементы системы ракетно-космической обороны СССР, на которые возлагалась функция предупреждения о ракетном нападении воздушно-космических средств противника. Определением статуса этих радиолокационных станций также следовало заниматься на межгосударственном уровне.

На территории Республики Казахстан находился крупнейший государственный полигон ПВО- Сары-Шаган.

Высококлассные оборудованные аэродромы истребительной авиации, наиболее подготовленные позиции и позиционные районы частей ЗРВ, РТВ, другие объекты военной инфраструктуры были в свое время созданы в основном в приграничных районах СССР. С 1991 года они стали принадлежностью независимых государств. Невозможность взаимного использования этих элементов военной инфраструктуры негативно сказывалась на боевых возможностях войск (сил) ПВО каждой из стран СНГ.

Главы суверенных государств, понимая необходимость военной защиты обретенной независимости, в том числе силами и средствами ПВО, разделяли мнение военных, однако занятые решением политических и экономических проблем, не всегда уделяли этому должное внимание. Но когда встал вопрос о создании объединенной системы противовоздушной обороны (ОС ПВО СНГ), они поддержали предложения министров обороны государств-участников СНГ.

Идея создания объединенной системы противовоздушной обороны Содружества Независимых Государств базировалась на факте наличия аналогичной системы в пределах Северо-Американского континента (система НОРАД) и объединенной системы ПВО НАТО в Европе.

Профессионалы от ПВО, тяжело переживая крушение некогда уникального противовоздушного щита, тем не менее верили в преобладание разума над политическими амбициями. Идею создания объединенной системы ПВО государств Содружества одобрил Президент Российской Федерации и поручил реализовать ее министерствам обороны и иностранных дел.

Началась конкретная работа.

Проблемы формирования ОС ПВО СНГ обсуждались 30 ноября 1994 года на научно-практической конференции с участием министров обороны государств Содружества. Они поддержали инициативу военного ведомства России и уже в декабре приступили к подготовке соответствующих документов.

Оценивая сложившуюся тогда ситуацию с позиции сегодняшнего дня, можно сказать: прими государства Содружества в начале 90-х годов законодательную базу о коллективной безопасности, согласуй свои действия при возникновении угрозы, потребовалось бы не так много усилий и средств для сохранения единого оборонного пространства. Это помогло бы решить и множество проблем, как политического, так и военно-технического характера. К примеру, еще в то время когда существовали Объединенные Вооруженные Силы СНГ, предлагалось создать Южную и Среднеазиатскую зоны противовоздушной обороны на базе 19-й и 12-й отдельных армий ПВО (города Тбилиси, Ташкент). Выгода была очевидна, но государства Содружества отказались от обеспечения своей военной безопасности на основе Объединенных Вооруженных Сил, а стратегическим интересам Содружества был нанесен определенный ущерб.

И все же интеграционные процессы в военной сфере хотя и медленно, но набирали обороты.

Государства-участники Содружества, руководствуясь принципами безопасности Содружества Независимых Государств, основываясь на Решении о Меморандуме Совета глав государств Содружества и Перспективном плане интеграционного развития СНГ от 21 октября 1994 года, исходя из необходимости объединения усилий по противовоздушной обороне государств-участников СНГ и охраны их границ в воздушном пространстве, согласились создать объединенную систему противовоздушной обороны государств-участников СНГ.

Само Соглашение о создании объединенной системы противовоздушной обороны 10 февраля 1995 года подписали главы государств: Армении, Беларуси, Грузии, Казахстана, Кыргызстана, России, Таджикистана, Туркменистана, Узбекистана и Украины. С этого дня Соглашение имеет силу закона, причем срок его действия не ограничен.

Как показало время, решение глав 10 государств Содружества в феврале 1995 года было своевременным и продуманным. Это позволило нам уже по истечении трех лет перейти к решению следующих сложнейших задач:

обеспечение охраны границ государств-участников Содружества в воздушном пространстве;

 совместный контроль порядка использования воздушного пространства;

оповещение друг друга о воздушно-космической обстановке, предупреждение о ракетном и воздушном нападении;

ведение совместных действий войск ПВО по отражению воздушно-космического нападения.

Совет министров обороны государств-участников СНГ, руководствуясь Соглашением о создании объединенной системы противовоздушной обороны государств-участников СНГ, 19 апреля 1995 года утвердил Положение о Координационном Комитете по вопросам противовоздушной обороны при Совете министров обороны. Положением были определены функции, состав, организация деятельности и обязанности должностных лиц Комитета.

Координационный Комитет предназначен для согласования усилий по созданию и совершенствованию объединенной системы ПВО государств-участников СНГ, координации действий войск и сил, выделенных в состав ОС ПВО, а также для рассмотрения предложений по строительству и совершенствованию противовоздушной обороны государств.

Для обеспечения деятельности Координационного Комитета образованы рабочие органы: Направление ПВО и ВВС в Штабе по координации военного сотрудничества государств-участников СНГ и Управление по вопросам объединенной системы ПВО государств-участников СНГ при Управлении Главнокомандующего ВВС.

С тех пор основные усилия в деятельности Координационного Комитета по вопросам ПВО при Совете министров обороны СНГ направляются именно на практическую реализацию Соглашения о создании ОС ПВО и Концепции охраны воздушного пространства государств-участников СНГ. Основными формами проводимых мероприятий являются совместные (коалиционные) учения и командно-штабные тренировки с полетами реальной авиации с выполнением полного комплекса задач, стоящих перед дежурными силами.

Непосредственное управление войсками и силами ПВО каждого государства-участника осуществляют командующие войсками ПВО (ПВО и ВВС) этих государств с учетом Плана взаимодействия сил и средств объединенной системы ПВО.

К числу конкретных мер, осуществленных за прошедшее время, следует отнести:

восстановление системы радиолокационного обмена информацией о воздушной обстановке между органами управления государств;

создание системы совместного боевого дежурства ряда государств-участников Соглашения о создании ОС ПВО;

налаживание системы совместной оперативной и боевой подготовки войск (сил и средств) ПВО государств-участников.

####

Глава 2. ПЕРСПЕКТИВЫ И ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ОС ПВО СНГ

#### 2.1. Практические шаги интеграции

С момента создания объединенной системы ПВО началась работа по оценке состояния сил и средств ПВО в государствах СНГ. Выводы оказались неутешительными: для восстановления национальных систем ПВО требовались немалые средства. Поэтому первые нормативно-правовые документы в рамках ОС ПВО, подготовленные Координационным Комитетом, были направлены на оказание помощи тем, кто в ней наиболее нуждался.

Одновременно началась разработка планов проведения совместных оперативных учений (тренировок), подготовка органов управления и войск.

Начиная с 1995 года, в каждом периоде обучения проводятся многосторонние командно-штабные тренировки с органами боевого управления и дежурными силами объединенной системы ПВО государств СНГ, в которых участвуют оперативные группы командующих войсками ПВО стран-участниц СНГ.

На тренировках начали отрабатываться вопросы организации взаимодействия сил и средств ОС ПВО при выполнении задач боевого дежурства по противовоздушной обороне. Проведенные тренировки показали, что органы управления и войска объединенной системы ПВО в целом готовы к выполнению общих задач.

Результаты кропотливой оперативной деятельности позволили синтезировать три важных практических вывода:

во-первых, решать совместные боевые задачи можно успешно с командных пунктов ПВО государств-участников (большинство из этих КП еще при единых Вооруженных Силах выполняли аналогичные функции);

во-вторых, координация действий всех сил и средств ПВО объединенной системы наиболее целесообразна с ЦКП ВВС РФ (по тем же причинам);

в-третьих, состояние вооружения и военной техники, средств связи, уровень автоматизации пунктов управления частей ПВО Республики Беларусь, Казахстана, Узбекистана и Украины уже сейчас позволяет организовать совместное боевое дежурство по охране воздушных рубежей Содружества.

Таким образом, вполне логично, что очередным шагом интеграции в рамках объединенной системы ПВО на основании двусторонних договоренностей между Министерствами обороны России, Беларуси и Казахстана стала организация совместного боевого дежурства по противовоздушной обороне с целью охраны внешних границ государств-участников СНГ.

С 1 апреля 1996 года на совместное боевое дежурство по противовоздушной обороне с Россией заступили войска ПВО Республики Беларусь.

С 1 мая 1996 года совместное боевое дежурство по противовоздушной обороне внешних границ СНГ организовано с Республикой Казахстан.

К совместному боевому дежурству по ПВО ежесуточно привлекаются: командные пункты, зенитные ракетные и радиотехнические подразделения, экипажи истребителей и боевых вертолетов.

В интересах объединенной системы ПВО этими силами и средствами решаются следующие задачи:

передача радиолокационной информации о воздушной обстановке над территориями Беларуси и Казахстана на ЦКП ВВС России и КП взаимодействующих объединений ПВО (ВВС и ПВО);

контроль за соблюдением порядка использования воздушного пространства иностранными воздушными судами и фиксация фактов пересечения ими внешних границ СНГ;

обнаружение и классификация неопознанных воздушных целей, пресечение действий судов-нарушителей правил использования воздушного пространства подъемом на перехват дежурных истребителей;

совместные действия по предотвращению угона самолетов с аэродромов стран СНГ.

При несении совместного боевого дежурства управление дежурными силами и средствами осуществляется с командных пунктов ПВО государств-участников, а координация действий сил и средств ОС ПВО осуществляется с Центрального командного пункта (ЦКП) ВВС РФ.

В настоящее время на ЦКП ВВС Российской Федерации выдается информация оповещения о воздушной обстановке, одновременно осуществляется автоматизированный сбор данных о воздушных объектах, боевой готовности, боевых возможностях, состоянии и результатах боевых действий Войск ПВО Беларуси, Украины, Казахстана и Узбекистана. С ЦКП ВВС РФ на КП ПВО (ВВС и ПВО) данных государств выдается информация оповещения о воздушной обстановке.

Автоматизированный обмен информацией обеспечивается наличием на КП ПВО Беларуси, Украины и Узбекистана комплексов средств автоматизации (КСА), а на КП ПВО Казахстана- комплекса средств отображения информации (КСОИ) и КСА. Между этими пунктами управления (кроме КП ПВО Казахстана) имеется возможность организовать автоматизированный обмен оперативной информацией в виде текста или таблиц.

На КП ПВО (ВВС и ПВО) остальных государств-участников СНГ отсутствуют средства автоматизации. Выдача информации на эти КП возможна по телеграфным каналам с последующим нанесением информации на планшеты воздушной обстановки.

Дальнейшее совершенствование автоматизированной системы управления объединенной системы ПВО государств СНГ представляется целесообразным на основе использования средств АСУ национальных войск ПВО с наращиванием их возможностей путем внедрения перспективных средств автоматизации, создаваемых государствами-участниками СНГ, при соблюдении единой технической политики.

Следующим практическим шагом в становлении и совершенствовании объединенной системы ПВО стало проведение тактических учений с боевой стрельбой.

В интересах реализации этого шага 27 марта 1996 года было подписано Соглашение между Министерством обороны Российской Федерации и Министерством обороны Республики Беларусь "О порядке предоставления Российской Федерацией Республике Беларусь военных полигонов для проведения стрельб воинскими частями войск ПВО Республики Беларусь". Это позволило 6 сентября 1996 года и 14-21 августа 1997 года частям Войск ПВО Республики Беларусь выполнить боевые стрельбы на полигоне Ашулук (Российская Федерация).

В период с 5 по 12 сентября 1996 года на полигоне Сары-Шаган (Республика Казахстан) зенитными ракетными дивизионами С-300 и С-75 из состава одной зенитной ракетной бригады и одного зенитного ракетного полка Войск ПВО Республики Казахстан также проведены боевые стрельбы.

Результаты учений обнадежили: мастерство союзников растет, а отдельные недостатки коллективными усилиями можно устранить уже в ближайшее время.

В соответствии с Планом проведения совместных мероприятий объединенной системы ПВО государств-участников СНГ на 1998 год в период с 31 августа по 4 сентября 1998 года на полигоне Ашулук впервые проведены совместные тактические учения с боевыми стрельбами частей и подразделений Войск ПВО Республики Беларусь, Сил Воздушной обороны Республики Казахстан, Войск ПВО Кыргызской Республики и ВВС Российской Федерации.

Несомненно, один из самых сложных и болезненных вопросов в создании ОС ПВО СНГ- финансирование этой работы. Вот почему на заседаниях Совета глав правительств были определены основные принципы финансирования, приняты документы, регламентирующие порядок оказания помощи в восстановлении и совершенствовании национальных систем ПВО.

Дальнейшей интеграции государств Содружества послужило образование первой в СНГ Межгосударственной финансово-промышленной группы на основе российского концерна "Гранит" с кооперацией 28 государственных предприятий из ближнего зарубежья. Это позволит вести более согласованную деятельность государств Содружества по финансированию расходов на развитие ОС ПВО СНГ, снизить затраты на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, на разработку, серийное производство и ремонт вооружения и военной техники, поддержание ее в постоянной боевой готовности, а также на подготовку военных специалистов.

19 января 1996 года Советом глав государств Содружества была принята Концепция охраны воздушного пространства государств-участников СНГ, которая предусматривает поэтапную реализацию замыслов дальнейшего развития ОС ПВО СНГ.

По вопросам совершенствования ОС ПВО СНГ было сделано 3 поручения Президента РФ. Данные вопросы неоднократно выносились на обсуждение Совета государств, Совета глав правительств, Совета министров обороны.

Результатом этой кропотливой работы явилось утверждение Основных направлений совершенствования охраны воздушного пространства. К таким основным направлениям отнесены:

создание систем противовоздушной обороны Грузии, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан, совершенствование систем противовоздушной обороны Республики Армения, Республики Казахстан, Республики Узбекистан;

совершенствование системы боевого управления силами и средствами ПВО государств-участников Соглашения во взаимодействии с органами Единой системы управления воздушным движением (ЕС УВД) и ее национальными органами в интересах неприкосновенности воздушного пространства и внешних границ Содружества;

создание объединенной системы боевого дежурства по охране воздушных границ СНГ;

разработка и принятие трехлетней Программы создания (совершенствования) ЕС УВД государств СНГ в интересах координации действий по согласованию порядка использования воздушного пространства и его контроля;

совершенствование системы контроля за воздушным движением на балтийском, черноморском, каспийском и южном направлениях.

К основным направлениям военно-технического сотрудничества относятся:

разработка и принятие трехлетней Программы оснащения вооружением и военной техникой войск и сил ПВО государств-участников СНГ на 1998-2000 годы;

разработка и принятие (на тот же срок) Программы модернизации и ремонта существующего вооружения и военной техники;

разработка и принятие Программы кооперации государств в разработке и производстве перспективных образцов вооружения и военной техники для оснащения войск и сил ПВО на период до 2005 года.

В рамках дальнейшего развития ОС ПВО СНГ были спланированы основные мероприятия по подготовке офицеров для войск противовоздушной обороны. Одним из основных направлений взаимодействия в данной области стало обучение командных и инженерных кадров для войск ПВО стран СНГ в военно-учебных заведениях Российской федерации.

Продолжается осуществление государствами-участниками Соглашения подготовки органов управления и войск по решению боевых задач в ходе совместных оперативных учений (тренировок) ОС ПВО СНГ и учебно-методических сборов, проводимых ежегодно с участием заинтересованных сторон.

Так в 1998 году в совместных командно-штабных учениях соединений ПВО Российской Федерации, проводимых по плану Генерального штаба ВС РФ и главнокомандующего Войсками ПВО (ВВС) приняли участие силы и средства Войск ПВО Республики Беларусь и Республики Казахстан.

На договорной основе в соответствии с межправительственными соглашениями продолжалось использование полигонов и аэродромов государствами-участниками СНГ.

##### 2.2. Перспективы совершенствования ОС ПВО СНГ

Складывающаяся обстановка в отдельных регионах СНГ, необходимость дальнейшего укрепления основ системы коллективной безопасности, ставят актуальным вопрос перехода от системы координации применения сил и средств ПВО государств Содружества к системе управления этими силами.

Возможность такого перехода определяется следующими обстоятельствами:

организацией совместного боевого дежурства по противовоздушной обороне ряда государств Содружества (России, Беларуси и Казахстана);

созданием межгосударственной системы финансирования деятельности ОС ПВО СНГ;

образованием Межгосударственной финансово-промышленной группы "Гранит" в интересах развития объединенной системы ПВО СНГ;

развертыванием деятельности по восстановлению и совершенствованию систем ПВО государств Содружества по единому замыслу;

принятием государствами-участниками Договора о коллективной безопасности Концепции охраны воздушного пространства и Положения по ее реализации;

развернутой и реализуемой в Тверском ВУ ПВО системой единой и комплексной подготовки управленческих кадров для оперативного и оперативно-тактического звена войск (сил) ПВО СНГ.

При этом согласованное решение задач управления ОС ПВО СНГ предполагается осуществить на следующих принципах коллективной безопасности:

централизованного управления (единого руководства) в объединенной системе ПВО СНГ в порядке, устанавливаемом главами государств-участников Договора о коллективной безопасности в стратегическом звене в сочетании с сохранением национального руководства в оперативно-тактическом звене;

 коллективности обороны, создаваемой на региональной основе;

оснащенности органов управления средствами автоматизированного управления войсками, связи, разведки и радиоэлектронной борьбы;

необходимости обеспечения твердого и непрерывного руководства объединенной системы ПВО СНГ, действующих в условиях динамичной и сложной обстановки.

Программу дальнейшего совершенствования системы управления ОС ПВО СНГ предлагается реализовать поэтапно, последовательным решением ряда практических задач:

1. Созданием региональных КП ОС ПВО СНГ в Республике Беларусь, в Закавказье и регионе Средней Азии, с максимальным использованием инфраструктуры оставшейся системы управления.
2. Совершенствованием структуры рабочих органов Координационного Комитета по вопросам ПВО при Совете министров обороны государств-участников СНГ.

В связи с утверждением общих программ по созданию и совершенствованию объединенной системы ПВО СНГ назрела необходимость создания группы экспертов, которые смогли бы в самое ближайшее время разработать задания на программы, скоординировать усилия научно-исследовательских учреждений, предприятий, ведомств по их разработке.

Кроме того, данная группа сможет сформировать пакет нормативно-правовых документов, определить структуру и функции Межгосударственного научно-технического центра (МНТЦ) с целью реализации накопленного интеграционного потенциала.

##### 2.3. Нерешенные проблемы интеграции

Несмотря на определенные сдвиги в работе по созданию противовоздушного щита Содружества и достигнутые результаты, нерешенные проблемы тоже имеются. Вот лишь некоторые из них.

Экономический потенциал Республики Армения, Грузии, Республики Таджикистан не позволяет в ближайшей перспективе провести работы по восстановлению национальных систем ПВО без помощи из вне, а из-за отсутствия реального финансирования (предусмотренного бюджетом Российской Федерации) мероприятий по созданию и развитию систем ПВО государств-участников Соглашения План выделения ассигнований на создание и совершенствование объединенной системы ПВО государств СНГ в 1996, 1997, 1998 годах не выполнялся.

Нуждается в улучшении система контроля за использованием воздушно-космического пространства на южном направлении. При этом установлению более тесных связей и скоординированных действий между военными ведомствами государств СНГ затрудняет неприсоединение к Соглашению о создании ОС ПВО Азербайджана, а также наметившийся отход на позиции двустороннего сотрудничества с Россией Туркменистана, Узбекистана и Украины.

Из-за целого ряда проблем таможенного, налогового и финансового характера не достигнуто тесной кооперации при разработке, производстве и поставках военной техники. В том числе и по причине отсутствия Концепции военно-технического сотрудничества государств-участников СНГ, долгосрочной Программы такого сотрудничества. До настоящего времени эти проблемы не нашли необходимого прикладного характера. Не ратифицированы нормативные документы по созданию и совершенствованию объединенной системы ПВО государств-участников СНГ, принятые на Совете глав правительств 12 апреля 1996 года:

1. Положение о ежегодном финансовом планировании, финансировании создания, восстановления и совершенствования объединенной системы ПВО государств СНГ;
2. Положение о порядке размещения и использования заказов вооружения, военной техники и других материальных средств для создания и совершенствования ОС ПВО СНГ;
3. Положение о предоставлении таможенных и других льгот и освобождении от нетарифных ограничений вооружения, военной техники и других материальных средств при создании и совершенствовании ОС ПВО СНГ

Так, задержка с ратификацией последнего Положения уже приводила к срыву поставок вооружения и комплектующих узлов в Кыргызстан, что отнюдь не способствует нашей интеграции. Причем, право на таможенные льготы находит поддержку и в Государственной Думе, и в Правительстве Российской Федерации. Но вопрос об окончательном принятии решения наталкивается на какие-то необъяснимые препятствия в администрации Президента РФ.

Не прибавило авторитета нам (российской стороне) и происшедшее в 1998 году изменение официального статуса основного военно-учебного заведения по подготовке специалистов войск ПВО. Даже простое переименование Тверской военной академии ПВО им. Г.К. Жукова в военный университет ПВО не вызвало одобрения у офицеров стран СНГ, которые по-прежнему предпочитают иметь по выпуску диплом академии. А наметившаяся тенденция дробления данного военно-учебного заведения и передачи ряда специальностей и специализаций в другие ВВУЗы не способствует становлению и восприятию будущей ОС ПВО СНГ как единого целого организма, построенного и управляемого на общих принципах и одинаково понимающими организацию ПВО офицерами-управленцами.

В качестве возможной и пока лишь желаемой перспективы можно было бы видеть преобразование военного университета в военную академию воздушно-космической обороны СНГ. Такой надвидовой и надведомственный статус военно-учебного заведения мог бы способствовать его ограждению от частых и не всегда продуманных шагов, проводимых в области реформы военного образования.

Несмотря на непросто складывающиеся отношения между странами СНГ, мы с оптимизмом смотрим в будущее, надеемся, что все эти трудности - временные. Преодолеть их можно сообща.

Приоритетными направлениями дальнейшего сотрудничества на 1999-2000 годы являются сохранение и содержание необходимой инфраструктуры для решения задач объединенной системы ПВО, оказание помощи Армении, Беларуси, Грузии, Казахстана, Киргизии, Таджикистана и Узбекистана в строительстве национальных систем ПВО, организация совместного боевого дежурства с остальными государствами-участниками Соглашения по ОС ПВО СНГ, проведение многосторонних командно-штабных тренировок с реальным обозначением воздушной обстановки. Проводится подготовка к очередным боевым стрельбам частями Войск ПВО государств-участников СНГ на полигонах России.

Таким образом, объединенная система противовоздушной обороны нашего Содружества, хотя и с трудом, крепнет. Более того, по сути дела, ОС ПВО СНГ- это пока единственная составляющая Договора о коллективной безопасности, нашедшая свое практическое воплощение.