Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова

Филиал МГУ в г. Севастополе

Факультет экономики и управления

Отделение «Управление»

КОНТРОЛЬНАЯ РАБОТА №2 (Азия):

«Объединенные Арабские Эмираты(ОАЭ)»

 Выполнила:

Студентка 4-го курса

 Заикина А.М.

 Проверил:

 Кудлай А.А.

Севастополь

2010

**ВВЕДЕНИЕ**

**Объединённые Ара́бские Эмира́ты** ([араб.](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%90%D1%80%D0%B0%D0%B1%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9_%D1%8F%D0%B7%D1%8B%D0%BA) الإمارات العربية المتحدة‎‎ *’Аль-’Има̄ра̄т ’аль-ʻАраби́йя ’аль-Мутта́хида*)— [государство](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%93%D0%BE%D1%81%D1%83%D0%B4%D0%B0%D1%80%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE) в юго-западной [Азии](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%90%D0%B7%D0%B8%D1%8F) в восточной части [Аравийского полуостро-ва](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%90%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%B8%D0%B9%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9_%D0%BF%D0%BE%D0%BB%D1%83%D0%BE%D1%81%D1%82%D1%80%D0%BE%D0%B2). Граничит с [Саудовской Аравией](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D0%B0%D1%83%D0%B4%D0%BE%D0%B2%D1%81%D0%BA%D0%B0%D1%8F_%D0%90%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%B8%D1%8F) на западе и юге, с [Оманом](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9E%D0%BC%D0%B0%D0%BD)— на юго-востоке и на северо –вос-токе (оманский анклав Мадха). Омывается водами [Персидского](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D0%B5%D1%80%D1%81%D0%B8%D0%B4%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9_%D0%B7%D0%B0%D0%BB%D0%B8%D0%B2) и [Оманского](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9E%D0%BC%D0%B0%D0%BD%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9_%D0%B7%D0%B0%D0%BB%D0%B8%D0%B2) заливов.

Объединенные Арабские Эмираты занимают территорию, по форме напоминающую рог носо-рога, который высовывается в Персидский залив от северо-восточного окончания Аравийского полуострова. Вместе все эмираты ОАЭ занимают территорию примерно таких же размеров, как Португалия. Эмират Абу-Даби занимает 85 % площади всех ОАЭ; а наименьший из эмиратов— Аджман— всего 250 км².

Особенность географии ОАЭ в том, что большую часть территории Объединенных Арабских Эмиратов занимает невыразительная пустыня, пролегающая вблизи границ Empty Quarter ([Руб-эль-Хали](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A0%D1%83%D0%B1-%D1%8D%D0%BB%D1%8C-%D0%A5%D0%B0%D0%BB%D0%B8)) — самой большой пустыни песка в мире, которая находится на юго-востоке Саудовской Аравии. Прибрежные области Объединенных Арабских Эмиратов покрыты слоем соли, в то время как северные и восточные регионы страны охвачены зеленью и приглашают насладиться порази-тельным горным пейзажем

Население ОАЭ— 4,8 млн человек, из которых этнические [арабы](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%90%D1%80%D0%B0%D0%B1%D1%8B) составляют только треть, а коренные жители— 11 %. Остальные— выходцы из [Пакистана](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D0%B0%D0%BA%D0%B8%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD), [Индии](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%98%D0%BD%D0%B4%D0%B8%D1%8F), [Бангладеш](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%91%D0%B0%D0%BD%D0%B3%D0%BB%D0%B0%D0%B4%D0%B5%D1%88), [Шри-Ланки](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A8%D1%80%D0%B8-%D0%9B%D0%B0%D0%BD%D0%BA%D0%B0) и прочих стран [южной Азии](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%AE%D0%B6%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D0%90%D0%B7%D0%B8%D1%8F), иммигрировавших в ОАЭ в качестве временных рабочих. 85 % прожи-вающих в стране не являются её гражданами. Иммигранты-арабы представлены в основном [пале-стинскими](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D0%B0%D0%BB%D0%B5%D1%81%D1%82%D0%B8%D0%BD%D0%B0) беженцами.

Практически все граждане ОАЭ — [мусульмане](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%98%D1%81%D0%BB%D0%B0%D0%BC), 85 % из которых — [сунниты](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D1%83%D0%BD%D0%BD%D0%B8%D1%82%D1%8B), и 15 % — [шииты](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A8%D0%B8%D0%B8%D1%82%D1%8B)

88 % населения Эмиратов сосредоточено в городах. Крупнейший и наиболее динамично разви-вающийся город— [Дубай](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%94%D1%83%D0%B1%D0%B0%D0%B9) с населением более 2,5 миллионов человек. Другие крупные города— [Абу-Даби](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%90%D0%B1%D1%83-%D0%94%D0%B0%D0%B1%D0%B8_%28%D0%B3%D0%BE%D1%80%D0%BE%D0%B4%29) (столица), [Эль-Айн](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%90%D0%BB%D1%8C-%D0%90%D0%B9%D0%BD), [Фуджейра](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A4%D1%83%D0%B4%D0%B6%D0%B5%D0%B9%D1%80%D0%B0_%28%D0%B3%D0%BE%D1%80%D0%BE%D0%B4%29) и [Шарджа](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A8%D0%B0%D1%80%D0%B4%D0%B6%D0%B0_%28%D0%B3%D0%BE%D1%80%D0%BE%D0%B4%29).

 Объединённые Арабские Эмираты включают в себя 7 [эмиратов](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%AD%D0%BC%D0%B8%D1%80%D0%B0%D1%82): [Абу-Даби](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%90%D0%B1%D1%83-%D0%94%D0%B0%D0%B1%D0%B8_%28%D1%8D%D0%BC%D0%B8%D1%80%D0%B0%D1%82%29), [Аджман](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%90%D0%B4%D0%B6%D0%BC%D0%B0%D0%BD_%28%D1%8D%D0%BC%D0%B8%D1%80%D0%B0%D1%82%29), [Дубай](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%94%D1%83%D0%B1%D0%B0%D0%B9_%28%D1%8D%D0%BC%D0%B8%D1%80%D0%B0%D1%82%29), [Рас эль-Хайма](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A0%D0%B0%D1%81_%D1%8D%D0%BB%D1%8C-%D0%A5%D0%B0%D0%B9%D0%BC%D0%B0_%28%D1%8D%D0%BC%D0%B8%D1%80%D0%B0%D1%82%29), [Умм эль-Кайвайн](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A3%D0%BC%D0%BC_%D1%8D%D0%BB%D1%8C-%D0%9A%D0%B0%D0%B9%D0%B2%D0%B0%D0%B9%D0%BD_%28%D1%8D%D0%BC%D0%B8%D1%80%D0%B0%D1%82%29), [Фуджейра](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A4%D1%83%D0%B4%D0%B6%D0%B5%D0%B9%D1%80%D0%B0_%28%D1%8D%D0%BC%D0%B8%D1%80%D0%B0%D1%82%29) и [Шарджа](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A8%D0%B0%D1%80%D0%B4%D0%B6%D0%B0_%28%D1%8D%D0%BC%D0%B8%D1%80%D0%B0%D1%82%29). Государство возглавляется [эмиром](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%AD%D0%BC%D0%B8%D1%80) круп-нейшего эмирата, [Абу-Даби](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%90%D0%B1%D1%83-%D0%94%D0%B0%D0%B1%D0%B8_%28%D1%8D%D0%BC%D0%B8%D1%80%D0%B0%D1%82%29). Столица— город [Абу-Даби](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%90%D0%B1%D1%83-%D0%94%D0%B0%D0%B1%D0%B8), экономическая столица- Дубаи.

## ГОСУДАРСТВЕННОЕ И ПОЛИТИЧЕСКОЕ УСТРОЙСТВО ОАЭ

Государственное устройство Объединенных Арабских Эмиратов представляет собой уникаль-ное сочетание республиканского и монархического строя. ОАЭ являются федеративным государ-ством, состоящим из семи эмиратов— абсолютных монархий. Государство возглавляется эмиром [Абу-Даби](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%90%D0%B1%D1%83-%D0%94%D0%B0%D0%B1%D0%B8_%28%D1%8D%D0%BC%D0%B8%D1%80%D0%B0%D1%82%29), правительство— эмиром [Дубая](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%94%D1%83%D0%B1%D0%B0%D0%B9_%28%D1%8D%D0%BC%D0%B8%D1%80%D0%B0%D1%82%29).

ОАЭ — федеративное государство в составе 7 эмиратов (абсолютных монархий) с особыми полномочиями, делегированными федерации. Действует Конституция 1971 г., в 1996 г. преобразо-ванная из временной в постоянную.

 Федеральные органы власти состоят из: Главы государства и его заместителя, Федерального высшего совета, Совета министров, Федерального национального совета, Верховного федераль-ного суда.

**Федеральный высший совет**

Согласно конституции 1971 (с изменениями 1976; временная до 1996), высшим органом госу-дарственной власти является **Федеральный высший совет (ФВС),** состоящий из правителей семи эмиратов. Утрата статуса главы эмирата влечет за собой утрату членства в Высшем совете союза (на практике не случалось с момента образования государства (ст.46 Конституции)).

 Совет собирается 4 раза в год и обладает широкими полномочиями. Высший совет союза опре-деляет внутреннюю и внешнюю политику государства, а Совет министров отвечает перед Выс-шим советом за проведение этой политики. В его исключительной юрисдикции ратификация ме-ждународных договоров и соглашений; введение и снятие чрезвычайного положения; объявление войны; назначение председателя и членов Верховного федерального суда. Наряду с этим Высший совет определяет общую федеральную политику и осуществляет верховный контроль над делами федерации; утверждает федеральное законодательство; назначение президента, вице-президента, председателя Совета министров, председателя Верховного суда и его членов и принятие отставки каждого из них. Высший совет вправе делегировать главе государства совместно с советом мини-стров издание декретов и иных нормативных актов. Высшему совету союза принадлежит исклю-чительное право назначения, увольнения и принятия отставки премьер-министра по предложению главы государства. В этой связи надо отметить, что право назначения, увольнения и принятия отставки заместителя премьер-министра принадлежит Главе государства по предложению премьер- министра

 Однако высший совет не имеет права делегировать свои законодательные полномочия по таким вопросам, как подписание международных соглашения и договоров, объявление чрезвычайного положения, объявление войны и назначение председателя высшего суда союза и его членов, так как решение данных вопросов входит в исключительную компетенцию высшего совета.

По всем принимаемым решениям, кроме процедурных вопросов, в Высшем совете необходимо большинство в 5 голосов при условии согласия правителей Абу-Даби и Дубая, обладающих правом вето.

Совет имеет свой регламент (Решение 4 от 1972г.), определяющий порядок работы совета сле-дующим образом: 1. Совет работает в сессионным порядке. Сессия начинается на первой недели октября каждого года, при этом Совет должен проводить в течение сессии пленарные заседания каждые два месяца. Также Председатель вправе созывать совет на внеочередное заседание в случае необходимости или по требованию членов совета.

2. Для проведения заседания необходимо присутствие не менее пяти членов совета, среди которых должны быть представители эмиратов Абу -Даби и Дубай.

3. Заседания совета закрыты, однако Совет вправе пригласить на свое заседание любого министра или должностного лица для представления информации. Решения Совета принимаются большин-ством голосов членов совета(5 из 7) среди которых должны быть представители эмиратов Абу-Даби и Дубай , однако регламент предусматривает вопросы, для решения которых требуется голоса всех членов совета. Так, к примеру, для решения вопроса о принятии любого арабского государства в состав союза необходимо, чтобы голосовали все члены совета. Кроме того, если вопросы касаются внутреннего распорядка Совета, то регламент устанавливает разные квоты (на пример 4 голоса в случае присутствия 7 членов или 3 голоса, когда на заседании присутствует 5 членов), а в случае если голоса разделились, то голос Председателя считается решающим.

**Каждые 5 лет из своего состава Высший Совет** избирает главу федерации и его заместителя – президента и вице-президента.

**Глава государства (Президент)**

 Согласно ст. 51 Конституции Глава государства и его заместитель избираются Высшим сове-том союза (из своего состава) сроком на пять лет с правом переизбрания. Он избирается в соотве-тствии с установленным порядком, т.е. тайным голосованием, большинством голосов членов совета (5), среди которых должны быть представители эмиратов Абу- Даби и Дубай.

В случае если глава государства или его заместитель покинули свой пост по причине смерти, ухода в отставку и т.д., то Высший Совет в течение месяца на специальном совещании избирает преемника главы государства. Избранный преемник осуществляет полномочия до истечения срока полномочий предыдущего главы государства.

Пост [**президента**](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D1%80%D0%B5%D0%B7%D0%B8%D0%B4%D0%B5%D0%BD%D1%82) Объединенных Арабских Эмиратов совмещен с постом эмира столичного эмирата [Абу-Даби](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%90%D0%B1%D1%83-%D0%94%D0%B0%D0%B1%D0%B8_%28%D1%8D%D0%BC%D0%B8%D1%80%D0%B0%D1%82%29). Так как сам эмират является абсолютной монархией, то власть в нём, а следо-вательно и во всем государстве, передается по наследству

**Глава государства в ОАЭ обладает широкими полномочиями**, которые он осуществляет как единолично, так и через Высший государственный совет и Совет министров. Конституция наде-ляет главу государства широкими законодательными и исполнительными правами. Осуществляя исполнительную власть через министров, президент в то же время председательствует на заседа-ниях ФВС и имеет право вето на любые его решения. Он может издавать указы и акты по любым вопросам, кроме находящихся в исключительной компетенции ФВС; назначать и смещать пре-мьер-министра, его заместителя и кабинет министров. Глава государства имеет право (с согласия Высшего совета) распускать национальное собрание.

*В компетенцию главы государства входят*:  созыв совещания Высшего государственного совета и руководство его работой.

 представление страны на международной арене.

 созыв для совместного совещания Высшего Совета и Совета министров. Статья 53 Конститу-ции ОАЭ определяет, что только президент вправе объявить о необходимости данного совещания.

 руководство Высшим Советом обороны страны. В него входят: глава государства, председатель правительства, министр иностранных дел, министр обороны, министр финансов, министр внутре-нних дел, Главнокомандующий вооруженными силами страны и председатель Генштаба ОАЭ. Высший Совет обороны принимает решения, касающиеся обороны, сохранения мира в ОАЭ, безопасности формирования Вооруженных Сил, их подготовки и распределения в военные лагеря. На совещания Совета могут быть приглашены консультанты и военные эксперты.

 подписание указов и решений. Глава государства подписывает указы и постановления, подтве-ржденные Высшим Советом, нормативные акты, принятые Советом министров (ст.114 Конституции)

 наблюдение за исполнением федеральных законов, указов и решений. Кроме того, статья 65 Конституции дает право главе государства требовать от Совета министров ежегодный доклад, который должен содержит анализ работы правительства и отдельных его членов, деятельность правительства в области внутренней и внешней политики государства.

Помимо этого Конституция содержит перечень полномочий, исполнение которых осуществля-ется главой государства через Высший совет и Совет министров. *Среди них:*

 назначение и увольнение членов дипломатического корпуса государства за рубежом (ст.54 п.6);

 назначение высших гражданских и военных чиновников (кроме председателя и судей Высшего федерального суда). Надо отметить, что в п.11 ст.138 Конституции говорится о том, что назначе-ние Главкома вооруженных сил и Начальника генерального штаба, а также их увольнение осущес-твляется с согласия Совета министров по рекомендации министра юстиции;

 объявление амнистии и подтверждение приговоров о смертной казни (ст.54 п.10).

Существует пост вице-президента. Вице-президент назначается Высшим советом союза на 5-летний срок.

С [3 ноября](http://ru.wikipedia.org/wiki/3_%D0%BD%D0%BE%D1%8F%D0%B1%D1%80%D1%8F) [2004 года](http://ru.wikipedia.org/wiki/2004_%D0%B3%D0%BE%D0%B4) пост президента ОАЭ занимает шейх [Халифа бен Зайд ан-Нахайян](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A5%D0%B0%D0%BB%D0%B8%D1%84%D0%B0_%D0%B1%D0%B5%D0%BD_%D0%97%D0%B0%D0%B9%D0%B4_%D0%B0%D0%BD-%D0%9D%D0%B0%D1%85%D0%B0%D0%B9%D1%8F%D0%BD). 3 ноября [2009 года](http://ru.wikipedia.org/wiki/2009_%D0%B3%D0%BE%D0%B4) Высший Совет ОАЭ продлил полномочия шейха Халифы в качестве Президента страны на пятилетний срок. Клан ан-Нахайян правит эмиратом Абу-Даби уже более 250 лет.

### Совет министров

### [Исполнительная власть](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%98%D1%81%D0%BF%D0%BE%D0%BB%D0%BD%D0%B8%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D0%B2%D0%BB%D0%B0%D1%81%D1%82%D1%8C) представлена Советом министров (состоит из 21 министра и одного вице-премьера) во главе с председателем, назначаемым на пост президентом и утверждаемым Высшим советом.

### С точки зрения конституционной доктрины исполнительная власть в ОАЭ представлена тремя высшими органами - главой государства, верховным советом союза и советом министров.

### Полномочия совета министров определены в ст.60 конституции. В его компетенцию входит:  разработка и предложение законопроектов;

 разработка проекта федерального бюджета;

 принятие постановлений и инструкций для исполнения законов и других нормативных актов;

 наблюдение за исполнением судебных решений, а также международных договоров и соглашений;

 назначение и увольнение федеральных чиновников, которые не требуют особого распоряжения других высших органов государства.

 В настоящее время Совет министров возглавляет Шейх [Мохаммед ибн Рашид аль-Мактум](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9C%D0%BE%D1%85%D0%B0%D0%BC%D0%BC%D0%B5%D0%B4_%D0%B8%D0%B1%D0%BD_%D0%A0%D0%B0%D1%88%D0%B8%D0%B4_%D0%B0%D0%BB%D1%8C-%D0%9C%D0%B0%D0%BA%D1%82%D1%83%D0%BC)(эмир Дубаи).

Совет министров непосредственно руководит всеми внутренними и внешними делами феде-рации под надзором главы государства и Федерального высшего собрания. Совет министров мо-жет издавать законы во всех областях обычной юрисдикции, кроме дел, касающихся ратификации международных договоров и соглашений, введения или отмены военного положения, объявления войны и т.п.

### Национальный Совет

Роль высшего *совещательного органа* законодательной власти принадлежит однопалатному **Федеральному национальному собранию** (ФНС). В его состав входят 40 представителей, назначаемых правителями эмиратов на 2 года: по 8 депутатов от Абу-Даби и Дубая (с правом вето), по 6 – от Шарджи и Рас-эль-Хаймы, по 4 – от Аджмана, Умм-эль-Кайвайна и Эль-Фуджей-ры.

Избирательное законодательство отсутствует, каждый эмират самостоятельно определяет спо-соб выборов депутатов в парламент. Как считают правоведы, шейх эмирата подбирает членов Национального Совета Союза после проведения многочисленных консультаций.

Из числа своих членов ФНС избирает президиум и председателя Национального собрания. В настоящее время председателем ФНС является депутат от эмирата Абу-Даби Аль-Хадж Абдалла Аль Мохейраби.

Национальное собрание не имеет не только законодательной власти, но даже законодательной инициативы. ФНС в праве лишь рассматривать законопроекты, подготовленные Советом минис-тров, предлагать к ним поправки и даже отвергать, однако решения собрания не имеет юридичес-кой силы. Оно имеет право обсуждать любые вопросы, при условии, что Совет министров не счи-тает обсуждение данного вопроса противоречащим высшим интересам федерального государства. Кроме того, Национальное собрание может высказывать рекомендации, которые также не носят обязательного характера и могут быть отвергнуты Советом министров.

В соответствии со статьей 110 Конституции ОАЭ, если Национальный Совет внес в законо-проект поправку, которая не была принята главой государства или Высшим Советом, а также в том случае, когда Национальный Совет Союза отверг законопроект, глава государства или Выс-ший Совет вправе вернуть его в Национальный Совет. Глава государства вправе издать закон, если его одобрил Высший Совет.

Таким образом, национальный Совет Союза не обладает реальной властью в вопросах, касаю-щихся внесения изменений в законопроекты или отказа от принятия этих проектов. На основании этого можно отметить, что полномочия этого совета в данном случае носят чисто консультатив-ный и рекомендательный характер, так как окончательное решение принадлежит главе государс-тва и Высшему Совету Союза. Поэтому можно отнести Национальный совет к категории кон-сультативных парламентов, которые характерны для монархий Ближнего Востока.

Как видно, полномочия Национального Совета в политической сфере ограничены, к тому же Совет не обладает правом запроса или допроса членов правительства. Совет не обладает также правом объявления вотума недоверия совету министров или отдельным его членам.

**Судебная власть**

Конституция гарантирует независимость *судебной власти*. Федеральная судебная система существует с 1971; к ней присоединились все эмираты, за исключением Дубая и Рас-эль-Хайма. Во всех эмиратах действует светское и исламское (шариат) законодательство для гражданских, уголовных и высшего судов

[Судебная власть](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D1%83%D0%B4%D0%B5%D0%B1%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D0%B2%D0%BB%D0%B0%D1%81%D1%82%D1%8C) представлена **Высшим союзным судом**, который является верховным федера-льным судом Объединенных Арабских Эмиратов. Он состоит из председателя и 4 независимых судей, назначаемых президентом. Высший суд регулирует отношения между эмиратами, членами Высшего союза, федеральной и местной властью.

**Высший союзный суд стоит** на вершине судебной власти. Согласно ст101 конституции суд является независимым конституционным органом, задача которого заключается в регулировании отношений между центральным правительством и органами власти на местах. Решения суда являются окончательными и обязательными для исполнения

Кроме конституции деятельность высшего союзного суда регламентируется федеральным зако-ном 10 от 1973 года с изменениями 1985 года. Согласно данному закону судьи являются независи-мыми и несменяемыми.

Согласно п. п2-3 ст-99 конституции высший суд является единственным органом, уполномочен-ным решать вопрос о соответствии положений нормативных актов и судебных решений консти-туции страны. Конституция определяет также стороны, обладающие правом запроса в высший суд: ими могут быть эмираты, члены союза, федеральные органы власти и отдельные граждане. Надо отметить, что само решение суда не отменяет закон в случае его неконституционности, а лишь обязывает уполномоченную власть принять меры по устранению норм, противоречащих конституции (ст.101).

## Административно-территориальное устройство

Объединённые Арабские Эмираты — [федеративное](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A4%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%8F) государство, состоящее из семи [эмиратов](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%AD%D0%BC%D0%B8%D1%80%D0%B0%D1%82): Абу-Даби, Дубай, Шарджа, Рас-эль-Хайма, Эль-Фуджайра, Умм-эль-Кайвайн, Аджман.

В эмиратах отсутствует официальное административно-территориальное деление. Каждый эмират представляет собой микро-государство с [абсолютной монархией](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%90%D0%B1%D1%81%D0%BE%D0%BB%D1%8E%D1%82%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D0%BC%D0%BE%D0%BD%D0%B0%D1%80%D1%85%D0%B8%D1%8F). Ключевым моментом в административном устройстве ОАЭ является право каждого эмирата распоряжаться запасами [углеводородов](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A3%D0%B3%D0%BB%D0%B5%D0%B2%D0%BE%D0%B4%D0%BE%D1%80%D0%BE%D0%B4%D1%8B) на своей территории— фактически в соответствии с запасами [нефти](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9D%D0%B5%D1%84%D1%82%D1%8C) распределяется влияние тех или иных эмиратов в определении общей политики страны. Так, в крупнейшем и наиболее богатом из эмиратов, [Абу-Даби](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%90%D0%B1%D1%83-%D0%94%D0%B0%D0%B1%D0%B8_%28%D1%8D%D0%BC%D0%B8%D1%80%D0%B0%D1%82%29) (смотри таблицу ниже), расположена столица— город [Абу-Даби](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%90%D0%B1%D1%83-%D0%94%D0%B0%D0%B1%D0%B8), и эмир Абу-Даби является одновременно президентом Объединенных Арабских Эмиратов. Эмир Дубая является главой правительства.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Эмират** | **Оригинальноеназвание** | **Административныйцентр** | **Площадь, км²** | **Население, чел** |
| [Абу-Даби](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%90%D0%B1%D1%83-%D0%94%D0%B0%D0%B1%D0%B8_%28%D1%8D%D0%BC%D0%B8%D1%80%D0%B0%D1%82%29) | أبو ظبي | [Абу-Даби](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%90%D0%B1%D1%83-%D0%94%D0%B0%D0%B1%D0%B8) | 67 340(87%) | 1 465 431(36,8%) |
| [Аджман](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%90%D0%B4%D0%B6%D0%BC%D0%B0%D0%BD_%28%D1%8D%D0%BC%D0%B8%D1%80%D0%B0%D1%82%29) | عجمان | [Аджман](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%90%D0%B4%D0%B6%D0%BC%D0%B0%D0%BD_%28%D0%B3%D0%BE%D1%80%D0%BE%D0%B4%29) | 259(0,9%) | 260 492(6,54%) |
| [Дубай](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%94%D1%83%D0%B1%D0%B0%D0%B9_%28%D1%8D%D0%BC%D0%B8%D1%80%D0%B0%D1%82%29) | دبي | [Дубай](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%94%D1%83%D0%B1%D0%B0%D0%B9_%28%D0%B3%D0%BE%D1%80%D0%BE%D0%B4%29) | 3885(5%) | 1129 330(30,87%) |
| [Рас-эль-Хайма](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A0%D0%B0%D1%81-%D1%8D%D0%BB%D1%8C-%D0%A5%D0%B0%D0%B9%D0%BC%D0%B0_%28%D1%8D%D0%BC%D0%B8%D1%80%D0%B0%D1%82%29) | رأس الخيمة | [Рас-эль-Хайма](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A0%D0%B0%D1%81-%D1%8D%D0%BB%D1%8C-%D0%A5%D0%B0%D0%B9%D0%BC%D0%B0_%28%D0%B3%D0%BE%D1%80%D0%BE%D0%B4%29) | 1683 (2,17%) | 191 753(4,82%) |
| [Умм-эль-Кайвайн](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A3%D0%BC%D0%BC-%D1%8D%D0%BB%D1%8C-%D0%9A%D0%B0%D0%B9%D0%B2%D0%B0%D0%B9%D0%BD_%28%D1%8D%D0%BC%D0%B8%D1%80%D0%B0%D1%82%29) | أم القيوين | [Умм-эль-Кайвайн](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A3%D0%BC%D0%BC-%D1%8D%D0%BB%D1%8C-%D0%9A%D0%B0%D0%B9%D0%B2%D0%B0%D0%B9%D0%BD_%28%D0%B3%D0%BE%D1%80%D0%BE%D0%B4%29) | 777(1%) | 59 098(1,48%) |
| [Эль-Фуджайра](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%AD%D0%BB%D1%8C-%D0%A4%D1%83%D0%B4%D0%B6%D0%B0%D0%B9%D1%80%D0%B0_%28%D1%8D%D0%BC%D0%B8%D1%80%D0%B0%D1%82%29) | الفجيرة | [Эль-Фуджайра](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%AD%D0%BB%D1%8C-%D0%A4%D1%83%D0%B4%D0%B6%D0%B0%D0%B9%D1%80%D0%B0_%28%D0%B3%D0%BE%D1%80%D0%BE%D0%B4%29) | 1166(1,5%) | 118 933(2,99%) |
| [Шарджа](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A8%D0%B0%D1%80%D0%B4%D0%B6%D0%B0_%28%D1%8D%D0%BC%D0%B8%D1%80%D0%B0%D1%82%29) | الشارقة | [Шарджа](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A8%D0%B0%D1%80%D0%B4%D0%B6%D0%B0_%28%D0%B3%D0%BE%D1%80%D0%BE%D0%B4%29) | 2590(3,3%) | 656 941(16,49%) |

**Органы местного самоуправления**

Параллельно федеральным институтам каждый из эмиратов имеет собственные органы управления.

Во главе эмиратов стоят наследственные монархи (шейхи или эмиры). Власть обычно перехо-дит по мужской линии к старшему сыну правителя, однако правитель может назначить наследни-ком другого старшего родственника из данной династии. Каждый правитель обладает высшей законодательной и исполнительной властью и непосредственно ведет все внутренние и внешние дела, которые не входят в компетенцию федеральных властей.

Крупнейший и наиболее населенный эмират, Абу-Даби, имеет собственное правительство, которое формируется по тому же принципу, что и федеральное, и возглавляется наследным принцем шейхом Халифа ибн Заидом аль Нахайяном.

Совещательные функции принадлежат Национальному консультативному совету, имеющему те же полномочия, что и Федеральное национальное собрание. В его состав входят 60 членов, представляющих основные племена и влиятельные семьи эмирата.

В эмиратах отсутствует официальное административно-территориальное деление. Только Абу-Даби в административном отношении разделен на три района. Наряду с этим, в Абу-Даби сущест-вует система представителей правителя. В настоящее время имеется пять таких представителей: в Восточном и Западном районах, на о-ве Дас, где расположен важный нефтяной терминал, и др.

В настоящее время во всех столицах эмиратов, а также в городах Эль-Айн (Абу-Даби), Фор-Факкан и Кальба (Шарджа) имеются муниципалитеты. Во главе всех муниципалитетов стоят чле-ны правящих династий. В столицах Дубая, Абу-Даби, Шарджи, Рас-эль-Хаймы и Фуджайры при муниципалитетах созданы муниципальные советы, включающие различные отделы. Их члены также назначаются правителями. В функции муниципалитетов входят вопросы местного управления (организация водо- и электроснабжения,благоустройство улиц и т.д.).

В маленькие и отдаленные поселения правитель и правительство каждого эмирата могут назначать местного представителя, эмира или вали, через которого жители могут обращаться к правительству с собственными просьбами. В большинстве случаев, местными представителями эмира назначаются местные племенные вожди.

**ВЫВОДЫ**

Государственное устройство Объединенных Арабских Эмиратов представляет собой уникаль-ное сочетание республиканского и монархического строя. ОАЭ являются федеративным государ-ством, состоящим из семи эмиратов— абсолютных монархий. Государство возглавляется эмиром [Абу-Даби](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%90%D0%B1%D1%83-%D0%94%D0%B0%D0%B1%D0%B8_%28%D1%8D%D0%BC%D0%B8%D1%80%D0%B0%D1%82%29), правительство— эмиром [Дубая](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%94%D1%83%D0%B1%D0%B0%D0%B9_%28%D1%8D%D0%BC%D0%B8%D1%80%D0%B0%D1%82%29).

Действует Конституция 1971 г., в 1996 г. преобразованная из временной в постоянную.

 Федеральные органы власти состоят из: Главы государства и его заместителя, Федерального высшего совета, Совета министров, Федерального национального совета, Верховного федераль-ного суда.

Высшим органом государственной власти является Федеральный высший совет (ФВС), состоя-щий из правителей семи эмиратов. Совет собирается 4 раза в год и обладает широкими полномо-чиями, среди которых назначение президента, вице-президента, председателя Совета министров, председателя Верховного суда и его членов и принятие отставки каждого из них и т.д. По всем принимаемым решениям, кроме процедурных вопросов, в Высшем совете необходимо большин-ство в 5 голосов при условии согласия правителей Абу-Даби и Дубая, обладающих правом вето.

Каждые 5 лет из своего состава Высший Совет избирает главу федерации и его заместителя – президента и вице-президента. Конституция наделяет главу государства широкими законодатель-ными и исполнительными правами. Осуществляя исполнительную власть через министров, президент в то же время председательствует на заседаниях ФВС и имеет право вето на любые его решения.

*Исполнительная власть* принадлежит Совету министров (состоит из 21 министра и одного вице-премьера), назначаемому главой государства. Совет министров непосредственно руководит всеми внутренними и внешними делами федерации под надзором главы государства и Федерального высшего собрания.

Роль *совещательного органа* принадлежит однопалатному Федеральному национальному соб-ранию (ФНС). В его состав входят 40 представителей, назначаемых правителями эмиратов на 2 года. Национальное собрание не имеет не только законодательной власти, но даже законодательной инициативы

Параллельно федеральным институтам каждый из эмиратов имеет собственные органы управ-ления. Во главе эмиратов стоят наследственные монархи (шейхи или эмиры). Совещательные функции принадлежат Национальному консультативному совету, имеющему те же полномочия, что и Федеральное национальное собрание. Во всех столицах эмиратов действуют муниципали-теты , а при них муниципальные советы(члены назначаются правителем)

Конституция гарантирует независимость *судебной власти.*

**Список использованной литературы**

1)Википедия

2)<http://www.yestravel.ru/uae/political_structure/>

3)<http://www.uzhel.ru/cgi/article/oae/political>

4)<http://www.oaeinfo.ru/info/state_system/>

5)<http://kommentarii.org/strani_mira_eciklopediy/oae.html>

6)<http://www.humanities.edu.ru/db/msg/1820>

7)<http://www.krugosvet.ru/enc/strany_mira/OBEDINENNIE_ARABSKIE_EMIRATI_OAE.html>

## Приложение 1

**Общая характеристика государственно-политического устройства ОАЭ**

|  |  |
| --- | --- |
| ***Критерий*** | **Характеристика** |
| **Тип конституции** | Действует Конституция 1971 г., в 1996 г. преобразованная из временной в постоянную. По порядку изменения – жесткая. |
| ***Государственное устройство,форма правления в ОАЭ:*** | Государственное устройство Объединенных Арабских Эмиратов представляет собой уникальное сочетание республиканского и монархического строя. ОАЭ являются федеративным государством, состоящим из семи эмиратов - абсолютных монархий. Государство возглавляется эмиром Абу-Даби, правительство - эмиром Дубая |
| ***Административно-территориальное деление ОАЭ:*** | ОАЭ состоят из 7 эмиратов: Абу-Даби, Аджман, Дубай, Рас эль-Хайма, Умм эль-Кувейн, Фуджейра, Шарджа. В эмиратах отсутствует официальное административно-территориальное деление. Каждый эмират представляет собой микро-государство с [абсолютной монархией](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%90%D0%B1%D1%81%D0%BE%D0%BB%D1%8E%D1%82%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D0%BC%D0%BE%D0%BD%D0%B0%D1%80%D1%85%D0%B8%D1%8F). Во главе каждого эмирата стоит эмир (шейх).Каждый правитель обладает высшей законодательной и исполнительной властью и непосредственно ведет все внутренние и внешние дела, которые не входят в компетенцию федеральных властей.Самым крупным эмиратом по площади является –Абу-Даби(занимает 87% территории). Самым мелким-Аджман(0,9%) Самым крупным по численности населения является –Абу-Даби(проживает 36,8% населения). Самым малочисленным является-Умм-эль-Кайвайн(1,48%)  |
| ***Модель местного самоуправления*** | Во всех столицах эмиратов действуют муниципалитеты , а при них муниципальные советы(члены назначаются правителем) Во главе всех муниципалитетов стоят чле-ны правящих династий. В столицах Дубая, Абу-Даби, Шарджи, Рас-эль-Хаймы и Фуджайры при муниципалитетах созданы муниципальные советы, включающие различные отделы. Их члены также назначаются правителями. В функции муниципалитетов входят вопросы местного управления (организация водо- и электроснабжения, благоустройство улиц и т.д.).  |
| ***Тип политического режима*** | Авторитарный |
| ***Тип избирательной системы:*** | Первые Выборы в Национальный совет в 2006 году прошли через новый избирательный институт - 6689 Эмирати (Emiratis) (в том числе 1189 женщин) назначенных правителями семи эмиратов - были избирателями и кандидатами; 456 кандидатов, в том числе 65 женщин боролись за 20 мест в Национальном Совете, одна женщина из эмирата Абу-Даби завоевала место в совете.**Избирательные права у населения до этих пор практически отсутствовали** |
| ***Глава государства*** | Пост президента Объединенных Арабских Эмиратов совмещен с постом эмира столичного эмирата Абу-Даби. Глава государства и его заместитель избираются Высшим советом союза (из своего состава) сроком на пять лет с правом переизбрания. Конституция наделяет главу государства широкими законодательными и исполнительными правами. Осуществляя исполнительную власть через министров, президент в то же время председательствует на заседаниях ФВС и имеет право вето на любые его решения. Он может издавать указы и акты по любым вопросам, кроме находящихся в исключительной компетенции ФВС;. Глава государства имеет право (с согласия Высшего совета) распускать национальное собрание. Он издает федеральные законы и контролирует исполнение Советом министров и отдельными министрами федеральных законов, указов и актов; утверждает смертные приговоры, а также имеет право помилования и смягчения приговоровПрезидент Халифа бен Заид аль-Нахайян (с 3 ноября 2004 года), правитель эмирата Абу-Даби (с 4 ноября 2004 г.); |
| ***Законодательная власть в ОАЭ:*** | Высшим органом законодательной власти является **Федеральный высший совет (ФВС),** состоящий из правителей семи эмиратов. Утрата статуса главы эмирата влечет за собой утрату членства в Высшем совете союза (на практике не случалось с момента образования государства (ст.46 Конституции)). Совет собирается 4 раза в год и обладает широкими полномочиями. Высший совет союза определяет внутреннюю и внешнюю политику государства, а Совет министров отвечает перед Высшим советом за проведение этой политики. В его исключительной юрисдикции ратификация международных договоров и соглашений; введение и снятие чрезвычайного положения; объявление войны; назначение председателя и членов Верховного федерального суда. Наряду с этим Высший совет определяет общую федеральную политику и осуществляет верховный контроль над делами федерации; утверждает федеральное законодательство; назначение президента, вице-президента, председателя Совета министров, председателя Верховного суда и его членов и принятие отставки каждого из них**Высший совещательный орган** законодательной власти в ОАЭ является Федеральный Национальный совет , в состав которого входят представители от каждого эмирата. Каждый эмират вправе выбирать собственный метод избрания представителей в Национальный совет. В настоящее время в состав Совета входят 40 депутатов (по 8 от Абу-Даби и Дубая, по 6 от Рас эль-Хайма и Шарджи, и по 4 от Фуджейры, Эль-Кувейна, Аджмана) Национальный совет не является законодательным органом в полном смысле этого слова, поскольку не обладает законодательной инициативой. В его полномочия входит лишь обсуждение законов, которые предлагает Совет министров и вносить по своему усмотрению поправки и дополнения. |
| ***Исполнительная власть***  | *Исполнительная власть* принадлежит Совету министров (состоит из 21 министра и одного вице-премьера).. Совет министров непосредственно руководит всеми внутренними и внешними делами федерации под надзором главы государства и Федерального высшего собрания. Совет министров может издавать законы во всех областях обычной юрисдикции, кроме дел, касающихся ратификации международных договоров и соглашений, введения или отмены военного положения, объявления войны и т.п.  |
| ***Судебная власть в ОАЭ***  | Судебная власть в ОАЭ представлена Высшим союзным судом, который является верховным федеральным судом Объединенных Арабских Эмиратов. Он состоит из председателя и 4 независимых судей (судьи назначаются президентом). Высший суд регулирует отношения между эмиратами, членами Высшего союза, федеральной и местной властью |

## Приложение 2

## Схема центральных государственных органов власти

Муниципальные советы( чле-ны назначаются эмиром)

Эмираты (главы эмиратов наследственные шейхи)

Федеральный национальный совет (совещательный орган). Функция-обсуждение законов предложенных Советом министров

Представители эмира

Муниципалитеты (во главе представители крупнейших династий )

Может быть распущен при согласии ФВС

Назначает премьер-министра

Делегируют представителей в ФНС

Выбирает из своего состава

Совет министров (исполнительная власть)

Назначает членов правительства

Федеральный высший совет (высший орган законодательной власти)

Глава государства (президент)