План

|  |  |
| --- | --- |
|  | Стр. |
| 1. Задачи и функции милиции при охране общественного порядка и общественной безопасности при стихийных бедствиях. |  |
| 2. Организация мероприятий ГРОВД по подготовке и деятельности в условиях стихийных бедствий. |  |
| 3. Действия нарядов ОВД по охране общественного порядка и обеспечение общественной безопасности во время стихийных бедствий. |  |
| Заключение |  |
| Литература |  |

1. Задачи и функции милиции при охране общественного порядка и общественной безопасности при стихийных бедствиях.

Организация и деятельность милиции регулируются Законом РСФСР от 18 апреля 1991 г. "О милиции"[[1]](#footnote-1), в соответствии с которым милиция в России представляет собой систему государственных органов исполнитель­ной власти, призванных защищать жизнь, здоровье, права и свободы граждан, собственность, интересы об­щества и государства от преступных и иных противо­правных посягательств и наделенных правом примене­ния мер принуждения. Милиция входит в систему Ми­нистерства внутренних дел Российской Федерации.

Согласно ст. 10 вышеуказанного закона, милиция в соответствии с поставленными перед ней задачами  **обязана:** принимать при авариях, катастрофах, пожарах, стихийных бедствиях и других чрезвычайных событиях неотложные меры по спасению людей и оказанию им первой медицинской помощи, а также по охране имущества, оставшегося без присмотра; участвовать в соответствии с законом в обеспечении правового режима чрезвычайного или военного положения в случае их введения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях, а также в проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и эпизоотий (пункт дополнен с 8 апреля 1999 года Федеральным законом от 31 марта 1999 года N 68-ФЗ)).

Таким образом помимо обычных функций по поддержанию общественного порядка, милиция обязана принимать меры к спасению людей, оказанию им первой медицинской помощи, принятию мер личного, общественного и государственного имущества, предотвращению мародёрства, обеспечению требований режима чрезвычайного или военного положения.

Кроме этого в ст.11 п.п. 20, 28 перечислены **права милиции** при стихийных бедствиях.

Милиция имеет право:

1) производить по решению начальника органа внутренних дел (органа милиции) или его заместителя оцепление (блокирование) участков местности при ликвидации последствий стихийных бедствий, аварий, катастроф, проведении карантинных мероприятий в случае эпидемий или эпизоотий, пресечении массовых беспорядков и групповых действий, нарушающих работу транспорта, связи, организаций, а также при розыске совершивших побег осужденных и лиц, заключенных под стражу, преследовании лиц, подозреваемых в совершении преступлений, осуществляя при необходимости досмотр транспортных средств (абзац в редакции, введенной в действие с 8 апреля 1999 года Федеральным законом от 31 марта 1999 года N 68-ФЗ).

При этом милицией принимаются меры к обеспечению нормальной жизнедеятельности населения и функционирования народного хозяйства в данной местности.

2) использовать транспортные средства организаций, общественных объединений или граждан, кроме принадлежащих дипломатическим, консульским и иным представительствам иностранных государств, международным организациям и транспортных средств специального назначения, для проезда к месту стихийного бедствия, доставления в лечебные учреждения граждан, нуждающихся в срочной медицинской помощи, преследования лиц, совершивших преступления, и доставления их в милицию, а также для транспортировки поврежденных при авариях транспортных средств и проезда к месту происшествия или сбора личного состава милиции по тревоге в случаях, не терпящих отлагательства, с отстранением при необходимости водителей от управления этими средствами (пункт в редакции, введенной в действие с 8 апреля 1999 года Федеральным законом от 31 марта 1999 года N 68-ФЗ);

1. **Организация мероприятий ГРОВД по подготовке и деятельности в условиях стихийных бедствий.**

В соответствии приказом МВД России от 14 сентября 1993 г. №420 и приказа МВД России №140 от 16 марта 1996г. **начальник РУВД, РОВД (ГОВД)** руководит деятельностью возглавляемого им органа внутренних дел и несет персональную ответственность за решение возложенных на управление (отдел) задач; **является старшим оперативным начальником для всех дислоцированных на территории города, района подразделений системы МВД России** за исключением подразделений, учреждений и организаций, непосредственно подчиненных МВД России, **привлекает в установленном порядке их личный состав для охраны общественного порядка при проведении массовых мероприятий**, возникновении стихийных бедствий и иных чрезвычайных обстоятельств.

Следовательно, начальник ГОВД правомочен привлекать сотрудников отделения вневедомственной охраны для обеспечения общественного порядка при проведении массовых мероприятий.

Охрану общественного порядка и безопасности при проведении различных массовых мероприятий в зависимости от их масштаба и значения организуют МВД России, ГУВД Москвы и Санкт-Петербурга, МВД республик в составе Российской Федерации, УВД краев, областей, а также районные и городские органы внутренних дел.

К участию в этой ответственной работе привлекаются практически все основные службы органов внутренних дел. К ним относятся: служба охраны общественного порядка, службы уголовного розыска и борьбы с экономическими преступлениями, служба по делам несовершеннолетних, ГАИ, Госпожнадзора, спецмедслужба и др. Каждая из упомянутых служб призвана решать специфические, присущие ей одной задачи, однако решение главной задачи — охраны общественного порядка и безопасности при проведении массовых мероприятий — возлагается на службу охраны общественного порядка. Все остальные службы на период проведения массового мероприятия находятся в ее оперативном подчинении.

Важнейшим условием успешного проведения любого массового мероприятия является разработка планов охраны общественного порядка и безопасности. Для проведения различных массовых мероприятий службой охраны общественного порядка разрабатываются типовые и индивидуальные планы. При систематически повторяющихся мероприятиях, таких, как футбол, хоккей, проводимых на определенных стадионах и во дворцах спорта, демонстрациях и митингах, организуемых различными партиями и общественными организациями (например, Пушкинская площадь в Москве), как правило, составляются типовые планы охраны общественного порядка. Для массового мероприятия, носящего разовый характер, разрабатывается индивидуальный план.

Разработка плана начинается с получения исходной информации, ее анализа с учетом опыта проведения аналогичных мероприятий, рекогносцировки местности, обследования объектов проведения мероприятия, изучение маршрутов движения и путей подхода к остановкам общественного транспорта, установления рабочих контактов с организаторами массового мероприятия и представителями местной власти.

В целом план должен предусматривать: содержание мероприятий, время и место его проведения, состав и количество участников и зрителей, оптимальный расчет сил и средств ОВД, т.е. количество и виды нарядов, а также иных сил и средств, задействованных на мероприятии, границы оцепления, количество зон, секторов, участков, расположение пунктов управления, нормы выделения сил и средств от соответствующих подразделений, закрепление ответственных лиц за конкретными участками и объектами и постановку задач перед ними, порядок введения режимов ограничений, организацию пропускного режима, маневр силами и средствами, порядок организации связи и взаимодействия, проведение комплекса противопожарных мероприятий, организацию материально-технического и медицинского обеспечения.

После утверждения плана охраны общественного порядка и безопасности по проведению конкретного массового мероприятия соответствующим начальником органа внутренних дел он приобретает силу приказа и является обязательным для исполнения всеми задействованными службами и подразделениями.

Деятельность органов внутренних дел по непосредственному обеспечению порядка и безопасности при проведении массового мероприятия условно подразделяется на три основных этапа: **подготовительный, исполнительный и заключительный.**

На **подготовительном этапе** организуется подготовка личного состава и технических средств к несению службы, проводится окончательное обследование территории и объектов совместно с организаторами и соответствующей администрацией и устраняются выявленные недостатки; проводится служебный инструктаж нарядов и должностных лиц, уточняются их задачи и обязанности при проведении мероприятия, осуществляются тренировки и репетиции действий нарядов в экстремальных условиях на закрепленных за ними участках, организуется надежное взаимодействие всех заинтересованных служб и организаций.

1. **Действия нарядов ОВД по охране общественного порядка и обеспечение общественной безопасности во время стихийных бедствий.**

Экстремальные и чрезвычайные ситуации бывают самые неожиданные, внезапные, эмоционально напряженные. Поэтому сотрудники милиции должны быть готовыми к этому и проявлять в этих ситуациях психологическую устойчивость, выдержку, решительность.

При выполнении действий в этих ситуациях обеспечить собственную безопасность, защитить себя от травм психологического и физического свойства.

## При пожаре

При обнаружении пожара (загорания) на объекте, в жилом доме наряд милиции, несущий службу на маршруте патрулирования (посту) обязан:

а)немедленно по радиосвязи сообщить об этом дежурному ПЦО (по горрайоргану) с указанием точного адреса, при возможности, позвонить по телефону 01 и вызвать пожарную часть;

б)оповестить при необходимости население, сотрудников объекта, жильцов дома;

в) организовать тушение пожара (загорания), для чего:

1. отключить горящие приборы (телевизор, утюг, газовую плиту), на­крыть эти приборы любым плотным материалом (пальто, шинель, и т.п.). Если горит электропроводка - вывернуть пробки или отключить щит, после этого постараться сбить огонь;
2. загоревшиеся занавески, скатерть сбросить на пол и затоптать;
3. привлечь окружающих граждан для доставки воды, тушения огня песком, землей, другими подручными средствами;
4. для ликвидации пожара использовать внутренние пожарные краны, огнетушители, направляя струю на горящую поверхность, начиная сверху. Горючие жидкости водой не тушить - это лишь увеличит очаг огня. Покидая зону огня, оставить пожарные краны открытыми;
5. Организовать эвакуацию граждан из опасных зон задымления (обва­ла, возможного взрыва и т.д.). В первую очередь следует вывести людей с верхних этажей, т.к. дым всегда устремляется вверх, а огонь может перекрыть пути вывода людей. В жилых Зданиях, при возможности, проверить наличие детей в других помещениях (под кроватями, в шкафах, иных укромных местах);

д) принять меры к установлению причин возникновения пожара, охране места происшествия и задержанию подозреваемых, установлению свидетелей, очевидцев;

е) при наличии пострадавших вызвать скорую помощь направить их в лечебные учреждения;

ж**)** никого недопускать в горящие здания, кроме лиц, привлеченных к ликвидации пожара;

з) по прибытии пожарных доложить дежурному и действовать по их командам.

Если сотрудники милиции оказались в горящем, задымленном помеще­нии здания, то им необходимо:

- закрыть нос и рот мокрой тканью (платком, шарфом, тряпкой), задымленные зоны проходить нагнувшись как можно ниже, а при сильном дыме передвигаться ползком;

- выходить из опасной зоны, идя навстречу ветру (сквозняку);

- не входить в опасную зону при плохой видимости (менее 10 метров);

- при нахождении в изолированном помещении верхних этажей, отрезанном от путей эвакуации огнем или дымом, закрыть щели влажными тряпками, одеждой, дышать нижними слоями воздуха. Окна лучше не открывать, (открыть лишь тогда, когда прибыла помощь). Если есть бал­кон - выйти на балкон, прикрыть балконную дверь и звать на помощь;

- открывая двери, проверить, не нагрелись ли они. Всегда есть опас­ность, что из-за открытой двери вырвутся клубы дыма и огня. Поэтому дверь открывать медленно и осторожно, сидя на корточках или стоя у стены рядом с дверью лицом в противоположную сторону, чтобы избежать ожогов;

- попытаться покинуть помещение по пожарной лестнице, через балкон, по веревкам, связанным гардинам, простыням, предметам одежды (брюки, рубашки, пояса и т.д.);

-прыгать из окон 2-го этажа можно лишь убедившись, что внизу нет опасных и торчащих предметов, камней. В этом случае перед прыжком следует сомкнуть зубы (чтобы не прикусить язык) и приземляться наобе ступни приполусогнутых коленях, но не на пятки и не на носки. Если есть под рукой подушки, матрасы, одежда, бросить их на место приземления. Использовать свою одежду, чтобы привязав ее к раме окна, снизить высоту прыжка либо перебраться на более низкий этаж. Прыжки с более высоких этажей опасны для жизни.

Необходимо остерегаться оборванных проводов, в том числе и после ликвидации пожара. Оказавшись возле такого провода, выбираться осторож­но. Чтобы избежать поражения электротоком, применять способ движения «нога к ноге», делая шаги на длиннее полступни.

В зоне сильных промышленных или лесных пожаров не приближаться к огню, т.к. возникает движение воздуха в сторону очага пожара, образуя эффект затягивания предметов в огонь.

## При загорании одежды на человеке

Одежда, волосы человека могут загореться при пожаре, ДТП, аварии на производстве, попытке самосожжения и т.п. В этом случае наряд милиции обязан:

а) сообщить о случившемся дежурному ПЦО (по горрайоргану);

б) остановить, положить (при необходимости сбить) потерпевшего на пол (землю), ограничить его движения, чтобы огонь не разгорался и не переносился на другие части тела, одежды;

в) снять горящую одежду либо сбить пламя шапкой, одеждой, защищенными руками. Можно перекатывать человека (если он не имеет сильных травм и ожогов) по снегу, траве и т.п. Если есть одеяло, брезент, шинель, накидка (плащ-накидка), то сбить пламя можно путем накрытия горящих участков, при этом следить за тем, чтобы потерпевший не задохнулся. Возможно использование снега, воды, водоемов, огнетушителей;

г) при отсутствие медработников - оказать первую помощь: водой или чистым снегом охлаждать 15-20 минут обожженные учас­тки, что уменьшает боль и предотвращает отек тканей. Во избежание заражения не следует трогать рукамиожоги, раны, мазать и присыпать их чем-либо, нельзя отрывать приставшие части одежды и других веществ, протыкать пузыри;

Следует накрыть, перевязать обожженные участки стерильной марлей, дать пострадавшему две таблетки анальгина, амидопирина, напоить теплой водой (чаем); укрыть, не раздевая, чистой тканью и одеялом, обеспечить покой. Если возникнет шок (резкое побледнение, дыхание частое и поверхностное, пульс слабый) срочно дать выпить 20 капель настойки валерианы. При ожогах глаз сделать примочки из раствора: половину чайной ложки борной кислоты на стакан воды (настойка валерианы, борная кислота, специальные рюмочки-ванночки для глаз имеются в автомобильных аптечках);

д) при наличии возможности вызвать скорую медицинскую помощь, пожарную охрану, организовать доставление пострадавшего в лечебное учреждение, принять другие меры по обеспечению иных неотложных дейст­вий.

## При обнаружении лиц с ранениями, травмами

При обнаружении на маршруте патрулирования или на охраняемом объекте (квартире), из которых поступил сигнал «тревога», лиц с ранениями (травмами) прибывший наряд милиции должен выполнить следующие действия:

1. Сообщить о случившемся дежурному ПЦО (по горрайоргану), при­нять меры по выявлению очевидцев происшествия (преступления), установ­лению примет правонарушителей и задержанию их.

2. Освободить пострадавшего от действия травмирующих факторов:

- освобождение от сдавливающего груза, автомобиля, тяжелого пред­мета;

-извлечение из воды, раствора, жижи;

-вынос из загазованного помещения;

-тушение одежды;

-извлечение из петли или иного удушающего механизма;

-отключение электричества, газа, пара, воды;

-остановка механизма, оборудования;

-вынос из зоны повышенной или пониженной температуры;

-откапывание из завала (песка, земли).

3. Оценить ситуацию и состояние пострадавшего, характер и опасность травмы, действия по спасению. Действия сотрудника милиции, оказавшегося на месте происшествия первым, во многом определяются состоянием пострадавшего, поскольку от этого зависит возможность и необходимость проведения иных действий оперативно-служебного характера. Общим правилом является приоритет жизни и здоровья человека перед иными ценностями, целями и задачами. Только при условии, что жизнь пострадавшего вне опасности либо возле него есть более квалифицированные специалисты по оказанию помощи, сотруд­ник милиции может перейти к выполнению других задач.

Имеется рад признаков, позволяющих определить критическое состо­яние потерпевшего, требующее неотложной помощи:

-отсутствует либо нарушено сознание, что выясняется путем разгово­ра с потерпевшим и его осмотра;

-кожные покровы и слизистые оболочки рта, глаз синюшные, блед­ные;

-пульс слабый либо отсутствует (определяют по сонной артерии - на левой стороне шеи, или на руке);

-зрачки расширены;

-дыхание неправильное, поверхностное, хрипящее, сильное кровоте­чение.

Если пострадавший без сознания, то ему нужно создать условия для нормального дыхания (не допускать западания языка, удушения рвотными массами).

Пострадавшего желательно усадить или уложить на подстилку, расстегнуть одежду, создать приток свежего воздуха, согреть или охладить (по ситуации), обеспечить покой и наблюдение, дать раствор настойки валерианы(20 капель).

Вместе с тем даже с переломами руки, легкими пулевыми ранениями, ожогами 11 степени некоторые люди могут самостоятельно дожидаться врачебной помощи, и, получив от них необходимые данные о состоянии и случившемся, сотрудник милиции может продолжать свои служебные и оперативные действия. Но через некоторое время следует проверить - оказана ли им медицинская помощь и принять необходимые меры к ее ускорению.

При получении сообщения об угрозе взрыва или обнаружении не разорвавшихся авиабомб, снарядов, ним, взрывчатых веществ, а также радиоактивных, химических и других предметов, представляющих опасность для населения

Доложить о происшествии дежурному ПЦО (по горрайоргану) и при­нять меры к оцеплению опасной зоны (ясно видимыми указателями), недопущению в нее людей и транспорта, организовать вызов к месту происшествия аварийных или специальных служб, содействовать в эвакуа­ции и спасении людей.

Выяснить обстоятельства предполагаемого происшествия: место, время, лиц, имеющих к нему отношение, вид взрывного устройства, характер возможных разрушений и др.

С учетом полученной информации организовать осмотр места (здания) с целью обнаружения взрывного устройства или других предметов, представ­ляющих опасность для населения. Действовать осторожно и предусмотри­тельно.

Принять меры к охране обнаруженного взрывного устройства, обеспе­чить эвакуацию людей из опасной зоны. Не допускать паники, действовать хладнокровно. По прибытии оперативной группы горрайоргана доложить старшему группы о принятых мерах и в дальнейшем выполнять его указания.

*При обнаружении:*

###### 1. Обрыва воздушных проводов высокого напряжения

Доложить дежурному и по возможности вызвать на место происшествия аварийную бригаду.

**ПОМНИТЬ,** что любой оборванный провод, лежащий на земле, может находиться под напряжением. Если такой провод обнаружен в местах движения транспорта и пешеходов, установить пути объезда и обхода его, никого не допускать к месту обрыва.

При наличии пострадавших организовать оказание им неотложной медицинской помощи. При этом прикасаться к оборванному проводу можно только, имея на руках и ногах изоляционную одежду (резиновые перчатки и сапоги) или с помощью токонепроводящих предметов (сухих деревянных предметов и т.п.).

Приближаться к пострадавшему и производить его эвакуацию из зоны поражения необходимо очень короткими шагами (пятка одной ноги должна соприкасаться с носком другой).

По прибытии аварийной бригады оказать им помощь в охране зоны обрыва. Об устранении неисправности и принятых мерах доложить дежурному.

### *Утечки газа*

Обнаружив по запаху или другим признакам утечку газа, необходимо:

- доложить дежурному и по возможности вызвать аварийную бригаду, "принять меры к оповещению граждан, находящихся в зоне утечки газа, об опасности, категорически запретить в опасной зоне зажигать спички, зажигалки, курить, включать или выключать электромеханизмы и приборы;

- при необходимости организовать эвакуацию граждан из опасной зоны,

- если есть пострадавшие (отравившиеся газом, обожженные в резуль­тате взрыва и т.д.), оказать им первую доврачебную помощь, сообщить дежурному и по возможности вызвать скорую медицинскую помощь,

- по прибытии на место аварийной бригады сообщить дежурному и действовать по его указанию.

**Общие *правила поведения в зоне чрезвычайного бедствия, аварии, катастрофы и* т.п.**

#### При проведении аварийно-спасательных работ

Необходимо:

В критических ситуациях проявлять бдительность, выдержку и спокой­ствие. Действовать решительно, команды и указания отдавать громко и требовательно. Пресекать панику среди населения.

Всегда иметь под рукой спасательные и страховочные средства, индиви­дуально-перевязочный пакет. Быть готовым оказать первую помощь постра­давшим.

В сложных вопросах консультироваться со специалистами. Прорабаты­вать варианты и подходы к решению задачи.

Не работать на воде при плохом самочувствии, усталости, недомогании, без спасательного жилета и страховочного конца.

Не допускать в воде захватов со стороны терпящих бедствие, соприкос­новения с сетями, проводами, водорослями.

В лодке без необходимости не вставать, не переходить на берег или другое плавсредство без жесткой стыковки бортов (причала).

Остерегаться работающего крана, бульдозера, электропроводов, щитов, скрытых под водой предметов; натянутых тросов и канатов.

#### При проведении эвакуации населения

Напоминать о необходимости брать с собой вещи первой необходимости, документы, ценности, продукты и питье на 2-3 дня. Помогать в погрузке вещей, транспортировке престарелых и больных.

Обеспечить содействие в выполнение правил инженерной и противопо­жарной безопасности. Все квартиры должны быть осмотрены, закрыты и опечатаны.

В случаях отказа граждан эвакуироваться избегать конфликтов. Привлекать для разъяснительной работы соседей, родственников.

При невыполнении указаний об эвакуации к установленному сроку разъяснять гражданам о возможности применения силы для выполнения решений органов власти.

Отдельные действия проводить при свидетелях, понятых во избежание необоснованных жалоб о пропаже вещей или документов. Соблюдать закон­ность.

#### При возникновении крушений, катастроф и аварий

Доложить о случившемся дежурному ПЦО (по горрайоргану). Принять меры к спасению людей, имущества, оказанию помощи пос­традавшим и направлению их в лечебные учреждения. Организовать тушение пожара.

Не допускать посторонних к месту происшествия, кроме лиц, привле­ченных к ликвидации его последствий.

Обеспечить охрану места происшествия до прибытия лиц, назначенных для расследования.

В необходимых случаях организовать привлечение населения, тран­спорта и других средств для ликвидации последствий чрезвычайного проис­шествия.

#### При наводнении, паводке

Доложить о случившемся дежурному ПЦО (по горрайоргану). Оповестить должностных лиц и население об угрозе затопленим. Принять меры к спасению людей и имущества, при необходимости организовать эвакуацию населения (в первую очередь детей, женщин, престарелых и больных) и имущества, оказать помощь пострадавшим. Обеспечить порядок при переправе населения из затопляемых районов. Организовать охрану имущества, оставшегося без присмотра.

#### При эпидемиях и эпизоотиях

Доложить о случившемся дежурному ПЦО (по горрайоргану) и оповес­тить должностных лиц медицинских учреждений о фактах заболевания.

Соблюдая меры личной безопасности, обеспечить ограничение передвижения людей, транспорта и прогона скота в зараженную зону.

Организовать охрану источников водоснабжения, очагов возможною заражения.

Обеспечить общественный порядок в местах скопления людей. Оказывать содействие административным органам в выполнении ка­рантинных мероприятий.

Постоянно взаимодействовать с работниками санитарно-эпидемиоло­гического надзора, здравоохранения.

Соблюдать личную гигиену, порядок и чистоту по месту жительства и работы.

В медучреждении сделать профилактические прививки, получить необ­ходимые средства защиты и дезинфекции и инструкции о порядке пользо­вания ими.

#### При землетрясении

Выяснить обстановку, установить связь с дежурным ПЦО (горрайорга­ну). Другими нарядами и работниками милиции. Обозначить места, опасные для движения транспорта и пешеходов. Принять меры к спасению людей и имущества, оказанию помощи пострадавшим и направлению их в пункты медицинской помощи, а также к локализации и ликвидации пожара.

#### Во время метелей, ураганов и снежных заносов

Доложить обстановку на маршруте патрулирования (посту) дежурному ПЦО, усилить наблюдение за охраняемыми объектами, работоспособностью средств ОПС, движением транспорта и пешеходов, предупреждать водителей и граждан об опасности и необходимых мерах предосторожности.

Оказать помощь пострадавшим, находящимся в беспомощном состоя­нии.

Содействовать в мобилизации трудоспособного населения и транспор­тных средств для расчистки улиц, дорог и занесенных домов.

Приказом МВД РФ от 20 апреля 1999 г. N 297 "Об утверждении Наставления по работе дорожно-патрульной службы Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации" установлены требования к организации деятельности подразделений дорожно-патрульной службы в особых условиях.

В соответствии с данным приказом при осложнении оперативной обстановки, связанной с введением режима чрезвычайного положения, деятельность подразделений ГИБДД осуществляется в соответствии с Законами Российской Федерации "О милиции", Законом РСФСР от 17 мая 1991 года N 1253-I "О чрезвычайном положении", иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, нормативными правовыми актами Министерства внутренних дел Российской Федерации, министерств внутренних дел республик, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации, а также комендантов регионов.

При введении режима чрезвычайного положения силы и средства подразделений ДПС переходят в подчинение оперативных штабов МВД, ГУВД, УВД.

В условиях возникновения экстремальных ситуаций выполнение дополнительных задач по надзору за дорожным движением возлагается на наряды контрольно-пропускных пунктов.

Обеспечение безопасности движения и общественного порядка при проведении массовых мероприятий и обеспечении режима чрезвычайного положения осуществляется ДПС в соответствии с Уставом патрульно-постовой службы милиции и на основании специальных планов МВД, ГУВД, УВД, ОВД. Расстановка сил и средств ДПС при проведении запланированных мероприятий производится руководством строевых подразделений (начальником ГИБДД горрайоргана внутренних дел).

При несанкционированных массовых мероприятиях, в том числе сопровождающихся блокированием дорог и других объектов, а также при массовых беспорядках выделение необходимого количества нарядов ДПС определяет начальник органа внутренних дел (руководитель оперативного штаба).

В этих условиях основное внимание уделяется вопросам:

а) оперативного развертывания и оборудования контрольно-пропускных пунктов для обеспечения режима чрезвычайного положения, выставления на них сотрудников милиции и организации взаимодействия с нарядами внутренних войск;

б) организации работы временных стоянок для задержанных транспортных средств и определения порядка их хранения;

в) разработки новых схем организации движения транспортных средств.

На предусмотренных дислокацией постах и маршрутах патрулирования сотрудник ДПС:

Оказывает содействие в беспрепятственном проезде транспортных средств, осуществляющих перевозку сотрудников милиции, войсковых нарядов, а также транспортных средств аварийно-спасательных служб, принимает участие в осуществлении мероприятий по обеспечению режима чрезвычайного положения.

Принимает меры к обеспечению общественного порядка, предупреждению и пресечению преступлений, административных правонарушений, осуществляет наблюдение за поведением граждан в зоне обслуживаемой территории.

Информирует старшего наряда (дежурную часть) обо всех изменениях оперативной обстановки и допущенных правонарушениях.

Оказывает помощь другим постам милиции общественной безопасности в пресечении правонарушений.

Совместно с другими подразделениями милиции проводит работу по ликвидации последствий, связанных с проведением несанкционированных мероприятий, и в первую очередь, восстановлению бесперебойного движения транспортных средств.

С учетом складывающейся обстановки в дислокацию постов и маршрутов патрулирования по согласованию с руководителем, ответственным за обеспечение режима чрезвычайного положения, могут вноситься коррективы.

При стихийных бедствиях, эпизоотиях, крупных производственных авариях, пожарах и других чрезвычайных событиях сотрудник ДПС содействует беспрепятственному проезду автомобилей оперативных, аварийно-спасательных служб, осуществляет мероприятия по восстановлению и поддержанию общественного порядка, спасению людей и имущества, оказанию необходимой помощи пострадавшим, охране имущества, оставшегося без присмотра.

При осложнениях в дорожном движении, возникших в результате стихийных бедствий, сотрудник ДПС докладывает об этом дежурному, принимает меры к оповещению водителей об опасности. В случае необходимости временно ограничивает или запрещает движение, направляет транспортные средства в объезд опасного участка, организует оказание помощи пострадавшим.

Контрольно-пропускные пункты предназначены для обеспечения пропускного режима (ограничения, регулирования движения и досмотра транспортных средств), поддержания правопорядка и общественной безопасности, пресечения противоправных действий и задержания правонарушителей. Кроме того, наряды контрольно-пропускных пунктов могут быть задействованы для обеспечения особого режима въезда на определенную территорию и выезда из нее, поддержания режима чрезвычайного положения и проведения специальных операций.

Порядок управления контрольно-пропускными пунктами обусловлен особенностями целевого назначения и состава решаемых задач. Руководство их деятельностью осуществляется территориальными органами внутренних дел при участии командования соответствующих воинских частей внутренних войск, а в условиях чрезвычайного положения - последними при участии руководителей территориальных органов внутренних дел.

При решении отдельных задач сотрудники ДПС осуществляют визуальное наблюдение и общение с участниками дорожного движения для получения оперативных сведений.

При дежурных частях подразделений ДПС формируются штабные группы, которые осуществляют накопление, обобщение и анализ сведений, поступающих от нарядов контрольно-пропускных пунктов и патрульных групп; подготовку оперативных сводок и иной информации; оценку организации дорожного движения в сложившейся обстановке; оперативную проверку сведений о принадлежности транспортных средств и их владельцах, о лицах, подозреваемых в совершении преступлений и нарушении общественного порядка.

**Заключение.**

Общими задачами ОВД для обеспечения общественного порядка при проведении массовых мероприятий являются:

- обеспечение оперативно-служебной и мобилизационной готовности;

- непрерывный сбор данных оперативно-служебной обстановки;

- подготовка управленческих решений;

-информационно-аналитическое и организационное обеспечение управленческих решений;

- подготовка проектов и организация реализации комплексных программ и планов;

- своевременное выполнение подразделениями и службами задач, приказов и распоряжений;

- контроль за выполнением подразделениями и службами поставленных задач и оказание им практической и методической помощи;

- организация всех видов связи, средств автоматизации и вычислительной техники;

- изучение, обобщение и распространение положительного опыта служебной и служебно-боевой деятельности;

- доклад вышестоящему штабу данных оперативно-служебной обстановки и принятых начальником органа внутренних дел решений;

- информирование начальников и штабов подчиненных, взаимодействующих и соседних органов внутренних дел о новых данных оперативной обстановки;

- организационно-штатное обеспечение органа внутренних дел;

- правовое обеспечение деятельности органа внутренних дел;

- обеспечение международного сотрудничества органа внутренних дел;

- организационно-методическое обеспечение работы нижестоящих штабов органов внутренних дел;

- организация и совершенствование системы управления органами внутренних дел, обеспечение ее бесперебойной работы, охраны, маскировки, защиты от радиоэлектронного подавления;

- организация изучения общественного мнения о состоянии правопорядка и эффективности деятельности органа внутренних дел.

**Литература.**

1. Правоохранительные органы Российской Федерации : Учебник. / Под ред. Ю.И.Скуратова, В.М.Семенова.-М.:Юрид. лит., 1998.-228с.
2. Судебная и правоохранительная системы. Сборник нормативных актов.- М. Проспект, 1997,344с.
3. Судоустройство и правоохранительные органы в Российской Федерации. / Под ред. В.И.Швецова.- Проспект,1997.-376с.
   1. Конституция РФ;
   2. Маршунов М.Н Комментарий к ФЗ «О милиции» от 18.04 91 .г , Издательский торговый дом «Герда» (Москва - Санкт - Петербург).
   3. Учебник «Административное право России» (особенная часть), под ред. Бахраха Д.Н., Издательство БЕК ,1997г.
   4. ФЗ «Об оперативно - розыскной деятельности» от 12.08 1995 г., М, Буквица, 1997 г.
   5. Положение о милиции общественной безопасности в РФ ( Собрание актов Президента и Правительства).

1. Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. 1991. № 16. Ст. 503; Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1993. № 32. Ст. 1231; Собрание законодательства Рос­сийской Федерации. 1996. № 25. Ст. 2964. [↑](#footnote-ref-1)