### План

1. Введение……………………………………………………………2
2. Механизм охраны природной среды…………………………….5
3. Экологический контроль………………………………………….7
4. Экономические и социальные проблемы охраны

окружающей среды………………………………………………..9

1. Роль ОВД в охране окружающей среды…………………………10
2. Заключение…………………………………………………………15
3. Список использованной литературы……………………………..18

## Введение

## Охрана окружающей среды - одна из самых актуальных и болезненных проблем на сегодняшний день. Из общественной сферы эта проблема уже переросла, не то что в государственную, но уже и в мировую. Загрязнение окружающей среды, истощение природных ресурсов и нарушение связей в экосистемах приняли глобальный характер, угрожая нормальной жизнедеятельности человечества.

Так как весь мир, основной своей классификацией, разделяется на общественно-территориальные единицы, т.е. на страны и государства, то решать данную проблему и надо на государственном уровне (с практической точки зрения). С другой стороны, глобальная разработка алгоритмов решения экологической проблемы принадлежит всему мировому сообществу.

Вот как раз, решать экологическую проблему на уровне страны, и должны решать уполномоченные на то органы. Охрана природной среды является важнейшей функцией системы правоохранительных органов. От повышения уровня ее деятельности зависит улучшение экологической ситуации. Органы внутренних дел должны предотвращать и расследовать экологические преступления, которые представляют собой совокупность противоправных деяний в сфере экологии, подрывающих биологические основы человеческого общества.

Несмотря на то, что в данной работе речь пойдет о возобновляемых ресурсах и основных функциях органов внутренних дел по их охране, надо заметить, что возобновляемые ресурсы - это не бесконечные ресурсы, просто их цикл восполнимости гораздо меньше чем у невозобновимых. К таким ресурсам относятся: вода, воздух, солнечный свет, почва, растения и животные.

Под таким ресурсом как земля понимается ее верхний слой - почва, ее плодородие и применимость в сельском хозяйстве выливается в "плодородие", которое может быть:

- естественным (первоначальное, естественное);

- искусственным (культурное, создаваемое человеком в результате хозяйственной деятельности);

- экономическим (потребность почвы обеспечивать высокие урожаи).

Следующим важным ресурсом являются леса, которые с точки зрения лесопользования подразделяются на три группы в зависимости от степени их эксплуатации.

В связи с проблемой рационального использования пресной воды на планете большое внимание необходимо уделить охране водных ресурсов.

Почему же на сегодняшний день эта проблема охраны природных ресурсов является актуальной?

Потребление ресурсов, как возобновимых, так и невозобновимых, в связи с ростом производства и потребностями общества, все более расширяется. Поэтому необходим не только мониторинг, но и контроль за их потреблением. Максимальное ограничение использования ресурсов должно нераздельно совмещаться с разработкой новых технологий по их замещению. Разработка технологий в наших условиях может осуществляться только методами, направленными на стимуляцию частного бизнеса и внедрение, путем поддержки предпринимательских решений, новейших разработок фирм и предприятий. Этот метод относится к экономическому стимулированию природоохранной деятельности.

Органы внутренних дел используют преимущественно административные рычаги воздействия. Так что, экономические методы в ОВД не используются, но зато ОВД применяет административные методы непосредственно к обязательному выполнению некоторых экономических разработок и стратегий.

**Механизм охраны природной среды**

Законами РФ предусмотрена защита окружающей природной среды от вредного воздействия. В Воздушном и Водном кодексах указанные нормы отсутствуют, замененные общими положениями.

В зависимости от удовлетворения потребностей общества их можно классифицировать:

- на экологические ресурсы: микроклимат, ландшафт, водные минеральные источники;

- экономические ресурсы: полезные ископаемые, продукты охоты, изделия лесного хозяйства и т.д.;

- культурно-оздоровительные ресурсы, имеющие историческую ценность для поддержания физического и духовного баланса человека.

Природные ресурсы - это объекты и силы природы, используемые человеком для поддержания своего существования. Совокупность природных ресурсов - природные национальные "богатства государства

Государство должно регулировать процессы природопользования по средствам своих институтов. Природоохранную деятельность осуществляют, используя различные методы. Среди них можно выделить:

- административные методы (стандарты качества окружающей среды, допустимая концентрация загрязнителей);

- экономические методы.

Противостояние экономики и экологии - узловая проблема охраны окружающей среды. Мерой сочетания экологических интересов в здоровой и благоприятной для жизни природной среде с экономическими интересами считаются экологические стандарты и нормативы.

Цель экологической стандартизации и нормирования - это установление комплекса обязательных норм, правил, требований по охране окружающей природной среды, использованию природных ресурсов и обеспечению экологической безопасности

Под качеством окружающей среды понимается такое состояние ее экологических систем, при котором постоянно обеспечиваются обменные процессы энергии и вещества между человеком и природой на уровне, обеспечивающем воспроизводство жизни на Земле.

Нормирование качества - это установление показателей (нормативов) предельно-допустимого воздействия (ПДВ) человека на окружающую природную среду, т.е. стандартизация хозяйственной и иной деятельности человека. Норма ПДВ — это такая мера воздейст­вия на окружающую природную среду, при которой стабильно обес­печивается процесс обмена веществ и энергии во всех экологических подсистемах единой экосистемы Земли.

Управление охраной (защитой) окружающей природной среды включает экологический контроль, построенный на методах обязатель­ности предписаний и рекомендаций, управомоченных на то органов внутренних дел, санкционирования (ограниченного самоуправления) и разрешения (полного делегирования полномочий).

# Экологический контроль

Задачами экологического контроля являются выполнение всего комплекса мер предусмотренного законодательством по охране (защите) и рациональном использовании природных ресурсов.

Экономический механизм охраны окружающей природной среды призван создать условия для развития у граждан РФ бережного отношения к природе. Он включает в себя комплекс мер по экономическому стимулированию охраны окружающей среды, нормированию хозяйственного воздействия на окружающую среду, экологическую экспертизу, экологические требования при размещении, проектировании, эксплуатации производственно-хозяйственных объектов, экологический контроль, ответственность и возмещение убытков.

Формирование нового экономического механизма природопользования и финансирования природоохранных мер при переходе к рыночным отношениям должно стать составной частью системы управления и регулирования экономики.

Экономический механизм охраны природной среды включает следующие части:

- система экономических инструментов природоохранной деятельности (штрафы, налоговая политика, платежи за загрязнение и размещение отходов);

- системе финансирования природоохранных мероприятий;

- платность природопользования;

- ценообразование с учетом экологического фактора;

- создание рынка природных ресурсов;

- экологическое страхование;

- создание механизма реализации государственных и региональных экологических программ.

Большую роль в обеспечении экологической безопасности страны призвана сыграть экологическая экспертиза, проведение которой является обязательным в процессе законотворческой, инвестиционной, управленческой, хозяйственной и иной деятельности, влияющей на состояние окружающей природной среды.

Экологическая экспертиза обязательная предварительная мера, предшествующая, а потому и определяющая принятие хозяйственного решения с целью проверки его соответствия требованиям экологической безопасности.

Можно выделить три следующих направления государственной экологической экспертизы:

1. экспертиза различных актов по охране окружающей среды;

2. экспертиза проектов размещения объектов(строений, населенных пунктов и т.д.);

3. экспертиза объектов, имеющих экологическое значение или влияющих на экологопользование.

Предварительно проверяя документацию, проекты, программы, материалы, изделия, сырье и т.д., экологическая экспертиза выступает организационно-правовой формой предупредительного контроля всех предплановых (предпроектных) материалов, а также экологического обоснования выдачи лицензий и сертификатов. Ее значимость повышает обязательность участия (или самостоятельной экспертизы) в государственной экспертизе представителей ОВД. Обычно формами ее выступают эколого-санитарная, эколого-правовая и эколого-нормативная экспертиза. По своему характеру к ней примыкает такая мера предварительной оценки как оценка воздействия любой планируемой деятельности на окружающую среду.

**Экономические и социальные проблемы охраны окружающей среды**

Охрана окружающей среды и рациональное использование ее ресурсов в условиях бурного роста промышленного производства стала одной из актуальнейших проблем современности. Результаты воздействия человека на природу необходимо рассматривать не только в свете развития технического прогресса и роста населения, но и в зависимости от социальных условий, в которых они проявляются. Отношение к природной среде является мерой социальных и технических достижений человеческого общества, характеристикой уровня цивилизации.

Экономическая проблема охраны окружающей среды заключается в оценке ущерба, нанесенного загрязнением атмосферы, водных ресурсов, разработкой и использованием лесов и т.д. Экономический ущерб представляет собой затраты, возникающие вследствие повышенного (сверх того уровня, при котором не возникает негативных последствий) загрязнения воздушной среды, водных ресурсов, земной поверхности.

**Роль ОВД в охране окружающей среды**

Министерство внутренних дел (МВД) России также относится к государственным органам экологического управления и контроля. Согласно Закону "О милиции", Положению о министерстве и в соответствии с другими нормативными документами, МВД России обеспечивает охрану атмосферного воздуха от вредного воздействия транспортных средств, охраняет природные объекты, ведет борьбу за соблюдение санитарных правил и оказывает содействие в государственной охране природной среды.

Охрана природной среды - одна из наиболее актуальных обязанностей всей системы правоохранительных органов. Обеспечение успешного выполнения задач, вытекающих из этой проблемы наряду с проведением экономических, политических, воспитательных и иных мер, происходит на основе осуществления норм действующего в России законодательства. Улучшение экологической ситуации зависит от повышения уровня деятельности правоохранительных и контролирующих органов страны, которые за последние годы активизировали свою работу в этой сфере. Важным условием правильного применения правовых природоохранных мер и норм является совершенствование овладения оценкой и методикой квалификации общественно опасных деяний в отношении природной среды.

Все экологические преступления в законодательстве группируются следующим образом:

**1)** экологические преступления общего характера:

а) нарушения законодательства на континентальном шельфе;

б) загрязнение водоемов и воздуха;

в) загрязнение моря;

г) умышленное разрушение, повреждение или порча объектов природы, взятых под охрану государства;

д) нарушение техники безопасности при обращении с микробиологическими агентами и токсинами;

**2)** специальные экологические преступления:

а) преступления, посягающие на общественные отношения в области охраны и рационального использования Недр:

- нарушение правил разработки недр;

- самовольная добыча и сбыт янтаря;

б) преступления, посягающие на общественные отношения в области охраны и рационального использования животного мира (фауны):

- нарушение ветеринарных правил;

- незаконное занятие рыбным и иными водными добывающими промыслами;

- незаконный промысел котиков и морских бобров;

- производство лесосплава или взрывных работ с нарушением правил oxраны природы;

- незаконная охота;

- жестокое обращение с животными;

**3)** преступления, посягающие на общественные отношения по охране и рациональному использованию растительного мира (флоры):

а) незаконная порубка леса;

б) умышленное уничтожение или повреждение лесных массивов путем поджога;

в) неосторожное уничтожение лесных массивов в результате небрежного обращения с огнем или другими источниками повышенной опасности;

г) нарушение правил, установленных для борьбы с болезнями и вредителями растений;

д) умышленное загрязнение лесных массивов.

Определив, какие из преступлений следует отнести к экологическим, можно сформулировать понятие этого вида правонарушений. ***Экологические преступления*** - это совокупность противоправных деяний в сфере экологии, совершенных на определенной территории или в стране в целом в определеннее время, подрывающих биологические основы человеческого общества.

Как показывает статистика, количество экологических преступлений растет. По данным Научно-исследовательского института проблем законности и правопорядка Генеральной прокуратуры Российской Федерации, эффективность правоприменительной практики органов внутренних дел снижается. Причины этого кроятся в гуманизации уголовно-правовых норм и мер реагирования на подобные преступления, недооценке со стороны работников правоохранительных органов общественной опасности экологических правонарушений и преступлений, недостатках следствия и дознания, низком профессионализме, слабой технической оснащенности правоохранительных органов, которые часто не могут объективно и квалифицированно установить причинную связь между допущенным загрязнением и последствиями преступления.

Действующее природоохранное законодательство несовершенно, не учитывает больших изменений в данной сфере; в том числе:

- повышения общественной опасности этих преступлений,

- увеличения их числа с использованием достижений научно-технического прогресса (например, незаконный ввоз в страну для захоронения радиоактивных и химических отходов);

- нарушения правил хранения и утилизации особо опасных веществ, порчи земли и др.

Противоречия между целями предпринимательства и природоохраны выражаются в росте масштабов грабительского вывоза из страны природного сырья, особенно энергоносителей. Среди причин экологических преступлений, связанных с негативным воздействием на природную среду, надо назвать на­рушения производственно-технологической основы, низкую правовую и эколо­гическую культуру населения, о повышении которой проявляется недостаточ­ная забота.

Другая группа причин относится к практике извлечения природных ре­сурсов.

Улучшение деятельности правоохранительных органов должно явиться важнейшим фактором, ведущим к сокращению количества преступлений в экологической сфере. Усиление борьбы с преступностью во многом зависит от содержания стратегии, программ и планов мероприятий для обеспечения этой цели.

Основными направлениями совершенствования деятельности ОВД в борьбе с преступностью в экологической сфере являются:

- постоянное информирование работников ОВД о ходе выполнения законов РФ и других нормативных актов по вопросам охраны природных ресурсов;

- рассмотрение при подведении ежемесячных итогов оперативно-служебной деятельности результатов фактического выполнения намеченных мероприятий органов внутренних дел в данной сфере;

- организация изучения населенных пунктов и производственно-хозяйственных объектов с целью выявления мест и фактов нарушения законов и иных правовых актов по вопросам природопользования;

- обеспечение разработки и реализации комплекса мероприятий по пресечению правонарушений в сфере природопользования;

- практика проведения комплекса мероприятий по выявлению фактов использования природных ресурсов с нарушениями законов и правил природопользования;

- постоянная работа по организации компетентной проверки поступающей информации о производителях и поставщиках природных ресурсов, активизация работы по реализации дел оперативного учета в отношении лиц, причастных к незаконной эксплуатации природных ресурсов;

- взаимодействие с другими правоохранительными и контролирующими органами РФ по вопросам обмена оперативной информацией о правонарушениях в сфере природопользования;

- проведение необходимых мероприятий по выявлению и пресечению функционирования организованных преступных групп (преступных сообществ) в сфере природопользования;

- взятие под особый контроль расследования уголовных дед, связанных с преступлениями в сфере производства и реализации приходных ресурсов; методическое обеспечение деятельности следственных подразделений по расследованию уголовных дел данной категории;

- постоянное участие в освещении в средствах массовой информации вопросов о ходе выполнения органами внутренних дел законов и других правовых актов РФ по усилению государственного регулирования производства и реализации природных ресурсов.

# Заключение

Нормальный показатель экономического роста страны принято считать 8-10%. Во всем мире к этому показателю стремятся все страны, он является оптимальным. Нормально развивается производство, увеличиваются мощности, растет население, внедряются различные НОУ-ХАУ, и вся наука в целом.

Теперь попытаемся взглянуть на ситуацию с другой стороны. Все страны в совокупности находятся на одной планете, которая ограничена в пространстве, ее длина окружности (всего на всего) 40 тыс. км. Население земли на сегодняшний день составляет 6 млрд. человек и оно продолжает расти (пока в арифметической прогрессии). Если все страны мира будут такими же темпами развиваться (8-10%), (а в среднем на земле этот рост фактически составляет 6,72%)[[1]](#footnote-1)\*, то это приведет к необратимым последствиям.

Итак, по средним подсчетам через некоторое количество лет расширение всей социальной и экономической сферы на земле достигнет критической точки, т.е с ростом населения и его потребностей обнаружится резкая нехватка ресурсов, людей будет столько, что "Яблоку упасть некуда будет", загрязнения биосферы превысят в несколько раз все допустимые уровни и т.д.

Медицина, биогенные технологии уже сейчас достигли небывалых высот. Человек с их помощью скоро станет практически "идеальным существом": продолжительность жизни увеличится в несколько раз, ранее считавшиеся опасными болезни, превратятся в "насморк".

Микро и нанотехнологии совершат во всем мире научную революцию.

Система права будет не переставая совершенствоваться, с ее "неприкосновением личности и интересов, в том числе имущества и частной собственности".

Развитие космических технологий достигнет колоссальных размахов (представьте, сколько озонового слоя атмосферы "рвется" при одном запуске космического летательного аппарата).

И еще достаточно представить себе войны и межнациональные конфликты, относительно недалекого будущего.

А теперь представим, что из-за исчезновения озонового слоя и других важных элементов атмосферы, проникновение солнечной радиации на поверхность земли включит и усилит некоторые ужасные механизмы. Таяние ледников, вызванное глобальным потеплением, приведет к повышению уровня мирового океана, а как следствие, к уменьшению площади суши. Все это на фоне постоянно растущего населения, плюс к этому расширение производства, плюс еще биогенные и нанотехнологии, плюс электроника и электротехника, плюс загрязнения природной среды, которые неизбежны... Что мы получим в сумме - остается только догадываться.

На сегодняшний день площадь поверхности суши составляет 533,3[[2]](#footnote-2)\* млн. км**²**. По статистическим расчетам через 50 лет эта площадь уменьшится в 1,1 раз, а население увеличится в 1,8 раз.

На мой взгляд, надо уже сегодня попытаться пересмотреть всю концепцию развития мирового общества. Рыночная экономика безусловно хороша. Она предусматривает практически все нюансы и кризисы, а также предполагает пути и методы их преодоления. Жаль, что только в масштабах государства или некоторых мировых сообществ.

Так может в адмистративных методах управления государством и экономикой, все-таки, что-то есть?

Еще возможно, что природа сама регулирует некоторые механизмы, т.е., например, с исчезновением одного вируса на свет появляются десятки других, более опасных.

Так в чем же на сегодняшний день состоит основная задача милиции России?

Сегодня на милицию в нашей стране возложена одна из самых ответственных функций: администрирование экономической и экологической сфер государства. Да, именно администрирование возлагается на МВД, а на все остальные органы возлагаются функции, преимущественно экономического и контрольно-регулирующего (косвенного) воздействия.

В этом и состоит основная задача МВД в сфере охраны природопользования и путей реализации, связанных с ними проблем. И наша с вами задача максимально возможно придерживаться этих функций, ибо от нас и не от кого более не зависит благополучие, не только нас самих, но и потомков,

# Список использованной литературы

**1.** Каламбет А.П., Хомерики Г.В., Старостенко В.К., Шибин А.Н., Яковенко Е.Г. *Природопользование:* курс лекций / под ред. Канд. Экон. наук, доц. В.К. Старостенко и канд. Экон. наук. Доц. А.П. Каламбета. – М.: Московская академия МВД России, 2001. – 165с.

**2.** Закон Российской Федерации "О милиции". - 2-е изд. - М.: Издательство "Ось-89", 2000. - 48 с.

**3.** Райзберг Б.А. Основы экономики: Учеб. Пособие. - М.: ИНФРА-М, 2000. - 408с.

**4.** **Природопользование:** Учебник. Под редакцией проф.Э.А. Рустамова. 2-е изд., перераб. И доп. – М.: Издательский Дом «Дашков и Ко», 2000. – 284с.

1. \* расчеты приблизительные и возможно не точные. [↑](#footnote-ref-1)
2. \* расчеты приблизительные и возможно не точные. [↑](#footnote-ref-2)